



Bruxelles, den 23. maj 2016
(OR. en)

9105/16

**COPS 153
MAMA 81
MOG 62
CFSP/PESC 404
COHAFA 35
SY 4
COTER 55**

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	23. maj 2016
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	9104/16 COPS 152 MAMA 80 MOG 61 CFSP/PESC 403 COHAFA 34 SY 3 COTER 54
Vedr.:	Rådets konklusioner om den regionale EU-strategi for Syrien og Irak samt over for truslen fra Da'esh - Rådets konklusioner (23. maj 2016)

Vedlagt følger til delegationer Rådets konklusioner om den regionale EU-strategi for Syrien og Irak samt over for truslen fra Da'esh vedtaget af Rådet den 23. maj 2016 på 3466. samling.

RÅDETS KONKLUSIONER OM DEN REGIONALE EU-STRATEGI FOR SYRIEN OG IRAK SAMT OVER FOR TRUSLEN FRA DA'ESH

Samlingen i Rådet for Udenrigsanliggender den 23. maj 2016

1. EU bekræfter det tilsagn, det oprindelig afgav i den regionale EU-strategi for Syrien og Irak samt over for truslen fra Da'esh i marts 2015 om at sikre varig fred, stabilitet og sikkerhed i Syrien, Irak og hele regionen, bringe lidelserne for befolkningen i Syrien og Irak til ophør og bevare den multietniske, multireligiøse og multikonfessionelle karakter af det syriske og det irakiske samfund samt den rige kulturarv i regionen. I disse bestræbelser vil EU mobilisere alle de politiske, sikkerhedsmæssige og udviklingsmæssige ressourcer, der er behov for. EU er fast besluttet på at yde humanitær bistand i overensstemmelse med de humanitære principper. Der vil også være fokus på en vedvarende indsats for at tackle de grundlæggende årsager til flygtningestrømme. Siden konfliktens begyndelse har EU og dets medlemsstater ydet 6,4 mia. EUR til at tackle årsagerne til konflikten og konsekvenserne heraf. Bekæmpelsen af Da'esh på lang sigt kræver, at der tages fat på de grundlæggende politiske og socioøkonomiske årsager, der har fremmet udbredelsen af terrorisme. EU gentager sin støtte til den globale koalition, der sigter mod yderligere svækkelse og i sidste ende nedkæmpelse af Da'esh. EU understreger på ny sin faste beslutning om at beskytte EU's borgere mod terrortruslen fra Da'esh og andre terrororganisationer, der er opført på FN's lister, gennem en fælles indsats fra EU's og medlemsstaternes side.
2. EU har gennemgået den hidtidige gennemførelse af strategien og bemærker, at dens mål fortsat er gyldige og fortsat bør følges. EU noterer sig, at omstændighederne har ændret sig siden indførelsen af strategien. For at reagere herpå bør gennemførelsen af strategien tilpasses som fastlagt i disse konklusioner og i tæt samordning med medlemsstaternes indsats i overensstemmelse med Rådets konklusioner fra februar og marts 2015. EU og dets medlemsstater vil fortsætte gennemførelsen af denne regionale strategi for Syrien og Irak samt over for truslen fra Da'esh og ser frem til den næste halvårige rapport om gennemførelsen af strategien fra marts 2015.

3. EU gentager sit engagement i den syriske stats enhed, suverænitet, territoriale integritet og uafhængighed og opfordrer alle parter i konflikten til at afstå fra enhver handling, der fører til splittelse eller opløsning af landet.
4. EU mener derfor, at den politiske proces, som blev indledt af den internationale støttegruppe for Syrien og godkendt med enstemmighed af FN's Sikkerhedsråd, og som ledes af FN, er den eneste løsning på mere end fem års konflikt i Syrien, og vil gøre alt, hvad der står i dets magt, for at sikre fuld gennemførelse af UNSCR 2254 og 2268 samt Genèvekommunikéet. En syriskledet og syriskejet politisk overgang baseret på principperne i Genèvekommunikéet er nødvendig for at skabe varig fred i landet, nedkæmpe Da'esh i Syrien og give syrerne mulighed for at vende tilbage til deres hjem under sikre forhold og bidrage til genopbygningen af landet. EU opfordrer alle parter til aktivt at støtte en proces, der fører til en troværdig og inklusiv overgang. EU opfordrer indtrængende det syriske regime til omsider at fremlægge sin plan for en reel gennemførelse af en ægte politisk overgang. Der kan ikke blive varig fred i Syrien under det nuværende lederskab, og før alle dele af det syriske samfunds berettigede utilfredshed og forhåbninger imødekommes.
5. EU ser med tilfredshed på resultatet af ministermødet i den internationale støttegruppe for Syrien den 17. maj og insisterer på nødvendigheden af, at alle medlemmerne af den internationale støttegruppe for Syrien gør alt, hvad der står i deres magt, for hurtigt at styrke gennemførelsen og overvågningen af indstillingen af fjendtligheder, sikre humanitær adgang til hele landet, herunder gennem nedkastning og luftbroer, hvor det er nødvendigt, og gøre fremskridt med hensyn til spørgsmålet om tilbageholdte personer for at forberede en troværdig genoptagelse af de interne syriske forhandlinger. Der skal seriøse forhandlinger til for at nå til enighed inden den 1. august om en ægte politisk overgang, der vil skulle omfatte et omfattende, inklusivt ikkesekterisk overgangsregeringsorgan med fuldstændige udøvende beføjelser.

6. Derfor vil EU styrke sin kollektive indsats for at:

- øge vores aktive støtte til den igangværende inklusive indsats, som FN's særlige udsending yder for at lette de interne forhandlinger i Syrien som et aktivt medlem af den internationale støttegruppe for Syrien og for at sikre, at civilsamfundet og kvinder deltager aktivt i processen
- øge bistanden til den syriske opposition, navnlig Den Høje Forhandlingskomité (komitéen), som oppositionens delegation i de FN-formidlede forhandlinger i Genève, herunder gennem fuld udnyttelse af det omfattende fredsinitiativ for Syrien. Tilskynde komitéen til både at fortsætte med at udarbejde sin vision for en politisk overgang og at engagere sig fuldt ud i Genèveprocessen
- inddrage de centrale regionale aktører i arbejdet hen imod en fuld gennemførelse af FN's køreplan og igen opfordre alle, der har indflydelse på parterne, især det syriske regime, til at udnytte denne indflydelse til at tilskynde til en konstruktiv rolle i processen
- støtte taskforcen under den internationale støttegruppe for Syrien med hensyn til at revitalisere og styrke indstillingen af fjendtligheder samt opnå en mere omfattende våbenhvile. Indstillingen af fjendtligheder er afgørende, ikke kun for at afhjælpe den syriske befolknings lidelser, men også for, at de forskellige parter på ny kan få tillid til den politiske proces. EU fordømmer alle angreb på civile og civil infrastruktur, navnlig på medicinske faciliteter, skoler, markeder og lejre for internt fordrevne. EU fordømmer på det kraftigste disse overdrevne og uforholdsmæssige angreb, som det syriske regime retter mod sin egen befolkning. EU minder om, at de syriske myndigheder har det primære ansvar for at beskytte befolkningen i Syrien
- forøge sit bidrag til den humanitære taskforce under den internationale støttegruppe for Syrien og samtidig fortsætte det humanitære arbejde på stedet for at sikre uhindret humanitær adgang til de nødlidende og med henblik på alle parters overholdelse af den humanitære folkeret. EU opfordrer indtrængende regimet og alle konfliktens parter til at give fuld humanitær adgang og rydde hindringerne af vejen for en hurtig og vedvarende levering af bistand, herunder medicinsk udstyr. Anvendelsen af udsultning af civile gennem belejring af befolkede områder, som regimet bærer det største ansvar for, som en krigstaktik er i strid med folkeretten. EU opfordrer til øjeblikkelig løsladelse af alle vilkårligt fængslede personer, navnlig kvinder og børn, og respekt for menneskerettighederne for alle, herunder for religiøse og etniske mindretal, fra alle parter i Syrien

- fortsætte støtten til den globale koalitions indsats for at bekæmpe Da'esh i Syrien, og EU fordømmer på det kraftigste alle vilkårlige angreb og grusomheder, der begås af Da'esh og andre terrorgrupper, der er opført på FN's lister, mod den syriske befolkning
- øge sin støtte til det syriske civilsamfund, begyndende i regioner, der kontrolleres af den moderate opposition, inden for områder som lokal modstandsdygtighed, levering af offentlige tjenester og god lokal regeringsførelse, menneskerettigheder og klare ansvarsforhold, fredsopbygning samt køns- og mindretalsspørgsmål med det formål at styrke dets evne til at deltage i landets overgang og stabilisering
- søge at øge bistanden ved at kombinere grænseoverskridende bistand med støtte internt i Syrien og tage sigte på at levere bistand som en del af en større indsats for at imødekomme befolkningens behov i hele Syrien og opbygge lokal modstandsdygtighed
- fremskynde sine forberedelser med henblik på tidlig inddragelse i genoprettelses- og rehabiliteringsindsatsen i Syrien for hurtigt at yde støtte til stabilisering, genopbygning og flygtninges tilbagevenden, når der er opnået en politisk overgang, herunder gennem støtte til FN's tværinstitutionelle taskforce i forbindelse med planlægning og koordinering med henblik på stabilisering, efter at der er opnået en aftale.

7. Siden konfliktens begyndelse har EU og dets medlemsstater ydet støtte til syriske flygtninge, internt fordrevne og deres værtssamfund overalt i regionen. EU og dets medlemsstater stod bag næsten to tredjedele af de tilsagn for 2016, der blev afgivet på konferencen om støtte til Syrien og regionen i 2016 i London, og vil arbejde hen imod en hurtig gennemførelse af disse tilsagn og hjælpe regeringerne i regionen med at stimulere den økonomiske vækst, skabe eksistensgrundlag, uddannelse, sundhed og jobmuligheder for syriske flygtninge med henblik på at give befolkningerne muligheder for en fremtid og forberede flygtningenes tilbagevenden til deres land. EU vil gøre bedst mulig brug af alle tilgængelige instrumenter, særlig EU's regionale trustfond, der er oprettet som reaktion på krisen i Syrien ("Madadfonden"), og som nu er nået op på 730 mio. EUR i kombineret finansiering fra EU og medlemsstaterne, med henblik på at løse den syriske krise og begrænse de afsmittende virkninger af ustabilitet på regionen, især på Libanon, Jordan og Tyrkiet. EU opfordrer andre lande til at fastholde og øge deres egne bidrag som reaktion på krisen i Syrien.

8. EU gentager sin stærke støtte til retsopgør og klare ansvarsforhold i forbindelse med alle grove menneskerettighedskrænkelser og krænkelser af den humanitære folkeret, herunder alle dem, der kan udgøre en krigsforbrydelse begået i Syrien af alle parter, herunder Da'esh, og gentager sin opfordring til FN's Sikkerhedsråd om at indbringe situationen for Den Internationale Straffedomstol. EU udtrykker tilfredshed med forlængelsen af undersøgelseskommissionens mandat og tilskynder alle parter til samarbejde, navnlig det syriske regime til at sørge for den nødvendige adgang.

Irak

9. EU understreger sit fortsatte engagement i enhed, suverænitet og territorial integritet i Irak, hvilket har afgørende betydning for stabiliteten i landet og regionen. EU gentager sin faste støtte til Iraks regering og det reformprogram, der er foreslået af premierminister Haider Al-Abadi, og opfordrer alle parter til at bevare og respektere inklusive offentlige institutioners effektive funktionsmåde i overensstemmelse med forfatningen. EU er dybt bekymret over den interne politiske situation og de manglende fremskridt med gennemførelsen af reformer og forsoning og opfordrer alle parter på føderalt og regionalt plan til at vise den irakiske befolkning, at de kan lægge egne interesser til side og levere de nødvendige fremskridt, som landet og dets befolkning har så hårdt brug for og fortjener.
10. EU mener desuden, at der er et presserende behov for at forbedre de offentlige irakiske institutioners funktionsmåde. EU og dets medlemsstater vil bestræbe sig på at yde yderligere teknisk bistand til Iraks føderale regering for at styrke sikkerheden og retsstatsprincippet, bekæmpe den udbredte korruption, forbedre leveringen af tjenester til de irakiske borgere og skabe klare ansvarsforhold for de skyldige i overgreb og forbrydelser.

11. EU er fortsat dybt bekymret over den stadig mere alvorlige humanitære situation i Irak. I erkendelse af at kampene for at befri yderligere områder fra Da'esh fortsætter, vil EU intensivere sin humanitære bistand til alle konfliktramte civile, idet det understreger behovet for, at konfliktens parter overholder folkeretten, herunder den humanitære folkeret og menneskerettighedslovgivningen, både under og, hvis det er relevant, efter gennemførelsen af fjendtligheder og sørge for sikker og uhindret humanitær adgang til alle områder. Sikkerhedsrelaterede screeningprocedurer skal overholde national og international ret, og lejre skal bevare deres humanitære og civile karakter. EU understreger, at tilbagesendelser af internt fordrevne til oprindelsessteder skal ske på en sikker, informeret, frivillig og ikkediskriminerende måde i overensstemmelse med internationale beskyttelsesstandarder. Desuden vil EU sammen med de irakiske myndigheder imødegå fælles betænkeligheder vedrørende migration gennem dialog.
12. I betragtning af at momentum skal fortsætte i den militære indsats, er en øjeblikkelig og vellykket stabilisering af områder, som er blevet befriet fra Da'esh, en høj prioritet som en forudsætning for frivillig og sikker tilbagevenden af internt fordrevne og et grundlag for forsoning på lokalt og nationalt plan. EU og dets medlemsstater vil undersøge støtten til stabiliseringsprocessen yderligere i tæt samarbejde med Iraks føderale regering og de lokale myndigheder, UNAMI og den globale koalition, herunder gennem UNDP's finansieringsfacilitet for umiddelbar stabilisering (FFIS) og finansieringsfacilitet for udvidet stabilisering (FFES). Der vil blive fokuseret på fjernelse af eksplosive anordninger, adgang til basale tjenester, indkomstsikring, retsstatsforhold og støtte til sikkerhedssektoren, herunder uddannelse af politifolk. EU vil styrke koordinering og synergier med medlemsstaternes aktiviteter inden for rammerne af den globale koalition. Det understreger, at kvinders myndiggørelse og deltagelse er et centralt mål i alle bestræbelser med henblik på stabilisering og udvikling. Rådet ser frem til de muligheder, som EU-Udenrigstjenesten inden længe vil forelægge, om øget engagement til støtte for langsigtet stabilisering, især på områder som retsstatsforhold og sikkerhedssektoren, under hensyn til alle tilgængelige instrumenter i overensstemmelse med Rådets konklusioner fra december 2015 og den højtstående repræsentants missionstildeling i Rådet for Udenrigsanliggender i januar 2016. Denne støtte bliver afgørende for at konsolidere den militære fremgang, der er opnået mod Da'esh.

13. EU fordømmer endnu en gang uforbeholdent de krænkelser af den humanitære folkeret, de grusomheder, drab og krænkelser af menneskerettighederne, som Da'esh har begået i Irak. Disse har påvirket alle irakere. Mens de primære ofre for disse handlinger har været muslimer, er der især blevet gået målrettet efter etniske og religiøse mindretalsgrupper, f.eks. yazidier, kristne og turkmenere. EU bestræber sig på at øge sin støtte til ofrene for Da'esh samt til den irakiske regering med hensyn til at retsforfølge påståede gerningsmænd til krigsforbrydelser og forbrydelser mod menneskeheden. Det vil også se nærmere på yderligere støtte til civilsamfundets indsats for fredsopbygning. EU gentager sin opfordring til Irak om at tiltræde Romstatutten.
14. I betragtning af de finansielle og budgetmæssige vanskeligheder, som Irak står over for, vil EU undersøge yderligere metoder til at bistå Iraks føderale regering og Kurdistans regionale regering med at genoprette den økonomiske og finansielle sundhed i tæt samordning med IMF og Verdensbanken, navnlig gennem støtte til reformen af de offentlige finanser og de makroøkonomiske forvaltningssystemer. Rådet opfordrer EIB til at overveje levedygtige investeringsprojekter i Irak, når den operationelle rammeaftale er på plads. I denne forbindelse opfordrer EU indtrængende den irakiske regering og den kurdiske regionale regering til at se bort fra deres meningsforskelle, sikre en gennemsigtig og retfærdig fordeling af olie- og gasressourcerne og intensivere deres bestræbelser på at bekæmpe korruption.
15. EU og dets medlemsstater vil fortsat engagere sig med og opfordre Iraks nabolande, herunder Iran, Jordan, Tyrkiet og Golfstaterne, til at spille en konstruktiv rolle i stabiliseringen og forsoningen i Irak. Regional støtte til premierminister Haider al-Abadis reformprogram er afgørende.

Bekæmpelse af Da'esh

16. Da'esh udgør en klar trussel mod befolkningen i Syrien, Irak og andre lande i regionen såsom Libyen samt i Europa og resten af verden. EU og dets medlemsstater udtaler deres uforbeholdne fordømmelse og vil i overensstemmelse med UNSCR 2249 fortsat engagere sig i metoder til forebyggelse og bekæmpelse af de vilkårlige og målrettede angreb, grusomheder, drab, krænkelser af menneskerettighederne og andre krænkelser af den humanitære folkeret, som begås af Da'esh og andre terrorgrupper, der er opført på FN's lister. EU er også parat til at støtte de internationale bestræbelser på at forebygge og bekæmpe beskadigelse eller ødelæggelse, plyndringer, smugling og ulovlig handel med arkæologisk kulturarv. EU hilser den globale koalitions seneste vellykkede resultater i bekæmpelsen af Da'esh velkommen og anerkender potentialet for yderligere succes gennem et fortsat EU- og medlemsstatssamarbejde. EU vil tilpasse sin indsats til den ændrede karakter af truslen fra Da'esh.
17. EU og dets medlemsstater gentager deres engagement i indsatsen fra den globale koalition for at bekæmpe Da'esh, herunder gennem deres medformandskab og aktive deltagelse i koalitionen arbejdsgrupper, såvel som i samarbejdet med partnere inden for rammerne af Det Globale Forum for Terrorbekæmpelse.
18. EU understreger betydningen af den omfattende langsigtede strategi til terrorbekæmpelse og forebyggelse af voldelig ekstremisme, der tager sigte på udryddelse af de grundlæggende årsager hertil. EU er fast besluttet på at fratage Da'esh dets område, dets finansieringskilder og dets forsyninger ved at styrke sine egne redskaber til bekæmpelse af international terrorisme. EU er også fast besluttet på at forhindre Da'esh og tilknyttede organisationer i at vinde udbredelse i tredjelande. EU vil yderligere forbedre sin terrorbekæmpelsesindsats ved at samordne de eksterne og interne aspekter på følgende måder:
 - uddybning af samarbejdet om sikkerhed og terrorbekæmpelse gennem engagement på højt plan med MENA-landene, Tyrkiet, landene i det vestlige Balkan og regionale og internationale organisationer, herunder GCC og LAS, for at stoppe spredningen af Da'esh og tilstrømningen af udenlandske terrorkrigere, pengemidler og våben under fuldt hensyn til de internationale menneskerettighedsstandarder

- forøgelse af bidraget til den globale koalition mod Da'esh gennem yderligere støtte til arbejdsgrupperne, bl.a. via sit medlemskab heraf, for at begrænse tilstrømningen af udenlandske krigere, stabilisere befriede områder, presse Da'esh finansielt og bekæmpe Da'eshs budskaber samt støtte landene i regionen med gennemførelsen af alle relevante resolutioner fra FN's Sikkerhedsråd. I overensstemmelse med UNSCR 1373, som vejleder om nationale tilgange til bekæmpelse af Da'esh, og med UNSCR 2253 (2015) er EU fast besluttet på at gennemføre autonome FN- og EU-sanktioner rettet mod Da'esh og tilknyttede organisationer for at gøre det vanskeligt for organisationen at fungere og opløse jihadistiske netværk
- forøgelse af den tekniske bistand til tredjelande i forbindelse med udviklingen af nationale strategier for at forebygge og bekæmpe voldelig ekstremisme i overensstemmelse med handlingsplanen fra FN's generalsekretær og støtte til handlingsplanen fra FN's generalsekretær under revisionen af FN's terrorbekæmpelsesstrategi i juni
- håndtering af risici i forbindelse med kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare produkter og sprængstoffer i regionen med alle tilgængelige midler såvel som af den ulovlige handel og omdirigering af våben, navnlig håndvåben og lette våben, med det formål at bidrage til stabiliteten og sikkerheden i regionen
- styrkelse af indsatsen i den globale koalition for at bekæmpe radikaliserings samt i samarbejde med muslimske lande gennem udveksling af bedste praksis, fremme af EU's samarbejde med internetudbydere og sociale medier, fremme af interkulturel og tværreligiøs dialog med henblik på at udrydde radikaliserings og tilskynde til tolerance, indgå i en dialog med unge ledere og forbedre den strategiske kommunikation og outreachaktiviteter, herunder gennem Rådgivningsholdet for Strategisk Kommunikation om Syrien, den globale koalitions kommunikationscelle, Det Internationale Institut for Retfærdighed og Retssikkerhed, Hedayahcentret, Global Community Engagement and Resilience Fund i Genève og netværket til bevidstgørelse omkring radikaliserings
- styrkelse af kampen mod udenlandske krigere, navnlig gennem øget kontrol ved de ydre grænser gennem et koordineret og systematisk bidrag til de relevante databaser (Schengeninformationssystemet II, Europol og databasen over stjålne og bortkomne rejsedokumenter)

- styrkelse af indsatsen med henblik på at bringe finansiering af terrorisme til ophør ved at fremskynde gennemførelsen af EU's handlingsplan til bekæmpelse af finansiering af terrorisme, navnlig indefrysning af terroristers aktiver samt bekæmpelse af hvidvaskning af penge og ulovlig handel med olie og kulturgoder. Uddybning af støtten til regionen med hensyn til at overholde de relevante henstillinger fra Den Finansielle Aktionsgruppe og initiativer vedrørende teknisk bistand til finansielle myndigheder og lovgivere i regionen.
