



Svet  
Evropske unije

Bruselj, 13. maj 2019  
(OR. fr)

9103/19

COAFR 92  
CFSP/PESC 356  
CSDP/PSDC 230  
DEVGEN 98  
COHOM 56  
COHAFA 42

#### **IZID POSVETOVANJA**

---

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	9102/19
Zadeva:	Sahel
	– sklepi Sveta (13. maj 2019)

---

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o Sahelu, ki jih je Svet sprejel na 3688. seji 13. maja 2019.

**Sklepi Sveta o Sahelu**

1. Evropska unija (EU) podpira oblasti in prebivalstvo Sahela, ki se še vedno soočajo z različnimi izzivi v zvezi s: i) politiko, zlasti resnimi pomanjkljivostmi na področju upravljanja, pravne države in varovanja človekovih pravic; ii) varnostjo zaradi širjenja terorističnih groženj, skrajnega nasilja in organiziranega kriminala, vključno s trgovino z ljudmi, ter podnebnih sprememb, ki negativno vplivajo na naravne vire in podžigajo lokalne konflikte; iii) razvojem zaradi globoko zakoreninjene revščine, močne demografske dinamike in šibke socialno-ekonomske kohezije; iv) ti faktorji prispevajo k slabši preskrbi s hrano, večjemu migracijskemu pritisku in vse slabšim humanitarnim razmeram. V teh okoliščinah je v nekaj mesecih v več državah regije prišlo do ponovnega izbruha sporov med skupnostmi. Za obravnavo teh izzivov in odzive na te pomanjkljivosti so odgovorne predvsem države Sahela. Mednarodna skupnost jih podpira pri njihovih prizadevanjih.

2. Sahel je strateška prednostna naloga za EU in njene države članice, kar dokazuje srečanje zunanjih in obrambnih ministrov 28 držav članic EU ter petih držav članic skupine G5 Sahel, ki bo potekalo v okviru seje Sveta za zunanje zadeve 14. maja 2019. V okviru stalnega političnega dialoga in celostnega pristopa, usmerjenega v razvoj in varnost, ter na podlagi strategije EU za varnost in razvoj Sahela in njenega regionalnega akcijskega načrta ter petih stebrov akcijskega načrta, sprejetega na vrhu v Valletti leta 2015, so bili uporabljeni vsi evropski instrumenti zunanjega delovanja. EU tako zagotavlja pomoč vsaki od petih držav skupine G5 Sahel in jih podpira pri njihovih prizadevanjih za sodelovanje. EU in njene države članice so glavne partnerice regije, v letih med 2014 in 2020 pa so v okviru razvojne pomoči mobilizirale več kot 8 milijard EUR za nacionalne in regionalne programe, zlasti prek nujnega skrbniškega sklada. EU in njene države članice podpirajo tudi varnost v Sahelu, za kar namenjajo ogromne človeške in materialne vire, zlasti prek misij v okviru skupne varnostne in obrambne politike (SVOP) (EUTM Mali, EUCAP Sahel Mali in EUCAP Sahel Niger), sodelovanja v misiji MINUSMA Združenih narodov, francoske operacije Barkhane, ki jo podpirajo druge države članice, in številnih dvostranskih zavez.
3. EU v skladu z resolucijo 2391 Varnostnega sveta Združenih narodov ponovno potrjuje svojo zavezanost skupini G5 Sahel in izpostavlja podporo, ki jo ob pomoči zavezništva za Sahel in drugih donatorjev zagotavlja vzpostavitvi njenih struktur upravljanja, operacionalizaciji skupnih sil (skupne sile držav Sahela G5) ter izvajanju programa prednostnih naložb skupine G5 Sahel in programa nujnih ukrepov. EU pozdravlja nadaljevanje operacij skupnih sil držav Sahela G5 in poziva k okrepitvi njihovih prizadevanj. Leto dni po konferenci na visoki ravni o Sahelu, ki je potekala 23. februarja 2018 v Bruslju, se EU in njene države članice zavezujejo, da bodo še naprej izvajale ukrepe v okviru 147 milijonov EUR finančnih sredstev, že dodeljenih skupnim silam.

4. Vendar je EU še vedno resno zaskrbljena zaradi porasta terorističnega nasilja, tudi nasilja med skupnostmi, v Maliju in Burkini Faso. Oblasti poziva, naj začnejo ali pospešijo ustrezne preiskave, vključno v zvezi s spolnim nasiljem in nasiljem na podlagi spola, da bi se določila neposredna in posredna odgovornost vseh akterjev brez dopuščanja nekaznovanosti in z obveščanjem državljanov o napredku v zvezi s tem. Prav tako poziva vlade, naj razpustijo in razorožijo vse milice, ki delujejo na njihovem ozemlju, ter začnejo izvajati ambiciozen in vključujoč politični proces za dialog in spravo v zadevnih regijah, da bi rešili težave v zvezi s socialno kohezijo in zaupanjem, zlasti med prebivalstvom in oboroženimi silami. V zvezi s tem poziva k zglednemu ravnanju varnostnih in obrambnih sil ob spoštovanju človekovih pravic in mednarodnega humanitarnega prava ter h pravosodnim ukrepom v zvezi z incidenti, ki bi lahko pomenili kršenje teh pravic. Nujno je treba preprečiti novačenje in uporabljanje otrok vojakov ter zagotoviti boj proti temu pojavu in ponovno vključevanje teh otrok v družbo. EU spodbuja skupino G5 Sahel in vse njene države članice, naj prednostno obravnavajo najbolj kritična območja nestabilnosti, ne da bi pri tem zapostavile stabilna območja, in celovito obravnavajo temeljne vzroke za nestabilnost, da bi preprečili nasilje ter zadovoljili potrebe in želje prebivalstva, vključno z ženskami in mladimi.

5. EU poudarja pomen obsežnih reform, ki jih morajo izvesti vlade držav skupine G5 Sahel, da bi zagotovile trajen mir, varnost in blaginjo. Na eni strani je bistveno vključujoče upravljanje ozemelj na nacionalni in lokalni ravni, resnična decentralizacija, zlasti ponovna vzpostavitev javnih storitev, vključno z dostopom do izobraževanja, zlasti za dekleta in ženske, ponovno odprtje šol, dostop do pravnega varstva za vse, boj proti korupciji in dobro upravljanje. Po drugi strani pa je potrebna reforma varnostnega sektorja, da bi bil boj proti negotovim razmeram učinkovitejši in da bi odpravili zlorabe, ki jih doživlja civilno prebivalstvo. Treba je zagotoviti pravičnejše gospodarske priložnosti, spoštovanje pravic in krepitev vloge žensk in deklet, zaščito in vključevanje ljudi v ranljivem položaju ter enakopraven dostop do javnih storitev, vključno z dostopom do storitev na področju spolnega in reproduktivnega zdravja. Za vključujoč in trajnosten gospodarski razvoj so potrebni tudi pravičen dostop do naravnih virov, ustrezni odzivi na podnebne in ekološke spremembe ter ugodnejše okolje za podjetništvo in naložbe. EU poudarja tudi pomen polne udeležbe mladih, žensk in civilne družbe v mirovnih procesih, med drugim tudi pri preprečevanju konfliktov, na splošno in na lokalni ravni. Meni, da je to bistveno za mir in trajnostni razvoj na območju Sahela. EU spodbuja skupino G5 Sahel, naj vidik spola vključi v vse svoje ukrepe.

6. EU poziva države skupine G5 Sahel, naj okrepijo, pospešijo in poglobijo svoja prizadevanja na področju regionalnega sodelovanja, zlasti tako, da stalnemu sekretariatu dajo na voljo sredstva, s katerimi bo lahko izpolnjeval svoje naloge, ter naj dodatno mobilizirajo sredstva za polno operacionalizacijo skupnih sil in takojšnje izvajanje programa prednostnih naložb na najbolj občutljivih območjih. Ponovno poudarja potrebo po učinkovitem izvajanju okvira za zagotavljanje skladnosti na področju človekovih pravic in mednarodnega humanitarnega prava s strani skupnih sil držav Sahela G5 in njihovih držav članic ter potrebo po vzpostavitvi pristne policijske komponente v podporo skupnim silam, da se zagotovi učinkovit vmesnik med njimi in nacionalnimi kazenskoopravnimi sistemi. EU v zvezi s tem pozdravlja drugo konferenco o krepitvi povezav med varnostjo, pravosodjem in razvojem na območju Sahela G5, ki je bila 21. januarja v Niameyu.
7. Glede na vse slabše varnostne razmere v regiji, ki so se še zaostriale zaradi nestabilnosti v sosednjih državah, EU opozarja, da so vsi akterji – skupina G5 Sahel, nacionalne vlade njenih držav članic, ECOWAS in sosednje države, Afriška unija in Združeni narodi – odgovorni za uporabo svojih virov v okviru skladnega in celovitega pristopa k stabilnosti, ki bo omogočil ponovno vzpostavitev varnosti in razvoja. EU v zvezi s tem pozdravlja delo vlad držav Sahela ter nacionalnih in mednarodnih akterjev in koordinacijsko vlogo Združenih narodov. Poudarja ključno vlogo misije MINUSMA za stabilnost, mir in spravo v Maliju, vključno z njeno vlogo na severu in v osrednjem delu države, in zlasti vlogo njenih nalog za podporo ponovnemu delovanju države, nediskriminatorno zaščito vseh civilistov ter ponovno vzpostavitev osnovnih storitev in dobrih uslug za malijski politični proces, ki ga je nujno treba dokončati; obenem izpostavlja njeno sposobnost za sodelovanje z drugimi varnostnimi silami, vključno s podporo, ki jo nudi skupnim silam držav Sahela G5. EU bi zato pozdravila junijsko sprejetje mandata misije MINUSMA s strani Varnostnega sveta Združenih narodov, kar bi bilo skladno s temi izzivi.

8. EU pozdravlja napredek, ki je bil v Maliju dosežen pri izvajanju mirovnega in spravnega sporazuma, podpisanega junija 2015, tudi prek spremljevalnega odbora, vendar poziva zainteresirane strani, zlasti novo malijsko vlado, naj nadaljujejo svoja prizadevanja in jih hitro izpeljejo do konca, zlasti kar zadeva učinkovito ponovno vključevanje borcev prek procesa razoroževanja, demobilizacije in ponovnega vključevanja v družbo, reformo varnostnega sektorja, razvoj procesa decentralizacije in oblikovanje razvojnega območja za severne regije. Najvišje malijske organe poziva, naj proces revizije ustave izvedejo v vključujočem duhu, da bi ustavo lahko sprejela vsa malijska družba in bi lahko prispevala k ponovni vzpostavitvi miru v prenovljenem Maliju. EU poudarja tudi pomen polne udeležbe žensk, mladih, in civilne družbe pri izvajanju sporazuma.
  
9. Naraščajoča negotovost poslabšuje humanitarne razmere. Razeseljevanje zaradi nasilja le še zaostreje težave, povezane s ponavljajočimi se večjimi pomanjkanji hrane in hranil, ter povečuje potrebe po zaščiti ljudi v ranljivem položaju, zlasti otrok, žensk in invalidov. Kot glavna donatorka človekoljubne pomoči z več kot 250 milijoni EUR, ki so bili v zadnjih dveh letih dodeljeni prebivalstvu držav Sahela G5, in ob upoštevanju, da je odziv na izredne razmere še vedno nezadostno financiran, EU poziva države skupine G5 Sahel, naj okrepijo svoja prizadevanja za preprečevanje nadaljnjega razseljevanja in za zagotovitev dostopa do osnovnih storitev osebam, ki so jih prizadeli konflikti in nasilje. EU bo prebivalstvu še naprej stala ob strani.

10. EU bo še naprej prednostno obravnavala območje Sahel in sprejemala ustrezne pobude, hkrati pa bo še naprej pozorna na prizadevnost partnerjev in učinkovitost izvedenih ukrepov. EU ponovno poudarja svojo odločenost, da bo podpirala ponovno vzpostavitev pravne države in osnovnih storitev, stabilizacijo obrobnih območij, boj proti trgovini z ljudmi, na primer prek projekta Skupine za hitro ukrepanje – Nadzor in intervencija v Sahelu (GAR-SI Sahel), ter vse pobude za dialog in spravo. Prav tako je pripravljena še naprej podpirati potrebno reformo varnostnih in obrambnih sil držav skupine G5, nadaljnji razvoj njihovih zmogljivosti, na podlagi lokalnih strategij, in njihovega prerazporejanja, zlasti na podlagi obstoječih misij v okviru SVOP v Maliju in Nigru v skladu z njihovimi mandati. Poudarja tudi, da je podpora EU lahko učinkovita le, če jo spremljajo znatna prizadevanja držav skupine G5 Sahel za izboljšanje upravljanja, razvoja in varnosti v celotni regiji. EU bo še naprej pozorno spremljala razmere in po potrebi na podlagi dejanskega napredka identificirala potrebne prilagoditve pri izvajanju tekočih ukrepov, zlasti ob upoštevanju letnega ministrskega srečanja med skupino G5 Sahel in visoko predstavnico julija 2019 v Ouagadougouju.

---