



Vijeće  
Europske unije

Bruxelles, 13. svibnja 2019.  
(OR. fr)

9103/19

COAFR 92  
CFSP/PESC 356  
CSDP/PSDC 230  
DEVGEN 98  
COHOM 56  
COHAFA 42

#### ISHOD POSTUPAKA

---

Od: Glavno tajništvo Vijeća  
Za: Delegacije

---

Br. preth. dok.: 9102/19

---

Predmet: Sahel  
– zaključci Vijeća (13. svibnja 2019.)

---

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o Sahelu usvojeni na 3688. sastanku Vijeća 13. svibnja 2019.

**Zaključci Vijeća o Sahelu**

1. Europska unija (EU) podržava vlasti i stanovništvo Sahela koji se i dalje suočavaju s izazovima različite prirode: i. političkim izazovima, osobito ozbiljnim nedostacima u pogledu upravljanja, vladavine prava i zaštite ljudskih prava; ii. sigurnosnim izazovima zbog širenja prijetnje od terorizma, ekstremističkog nasilja i organiziranog kriminala, uključujući trgovanje ljudima, pri čemu klimatske promjene imaju negativan učinak na prirodne resurse i potiču lokalne sukobe; iii. izazovima povezanim s razvojem zbog ukorijenjenog siromaštva, dinamičnih demografskih kretanja i slabe društveno-gospodarske povezanosti; iv. ti elementi doprinose sve većoj nesigurnosti u opskrbi hranom, povećanom migracijskom pritisku i degradaciji humanitarne situacije. U tom su se kontekstu u roku od nekoliko mjeseci znatno pojačali sukobi među zajednicama u nekoliko zemalja u regiji. Nalaženje odgovora na te izazove i rješavanje tih nedostataka ponajprije je odgovornost država u području Sahela. Međunarodna zajednica podržava njihove napore.

2. Sahel je strateški prioritet EU-a i njegovih država članica. O tome svjedoči i sastanak ministara vanjskih poslova i obrane dvadeset osam država članica EU-a i pet država članica skupine G5 Sahel na sastanku Vijeća za vanjske poslove 14. svibnja 2019. U okviru stalnog političkog dijaloga i integriranog pristupa usmjerenog na povezanost razvoja i sigurnosti te na osnovi strategije EU-a za sigurnost i razvoj u Sahelu i njegova regionalnog akcijskog plana, kao i pet stupova Akcijskog plana donesenog na sastanku 2015. u La Valetti, raspoređeni su svi instrumenti europskog vanjskog djelovanja. EU stoga podržava pojedinačno svih pet zemalja okupljenih u okviru skupine G5 Sahel te pomaže njihovim naporima za suradnju. EU i njegove države članice glavni su partneri te regije te su u razdoblju od 2014. do 2020. mobilizirali više od 8 milijardi EUR za razvojnu pomoć za nacionalne i regionalne programe, posebice putem Kriznog uzajamnog fonda. EU i njegove države članice ujedno podupiru sigurnost u Sahelu razmjешtanjem doista znatnih ljudskih i materijalnih resursa, posebice u misijama koje se provode u okviru zajedničke sigurnosne i obrambene politike (ZSOP) – EUTM Mali, EUCAP Sahel Mali i EUCAP Sahel Niger, sudjelovanjem u misiji Ujedinjenih naroda MINUSMA, putem francuske operacije Barkhane koju podupiru druge države članice te u okviru brojnih bilateralnih angažmana.
3. EU potvrđuje svoj angažman u pogledu skupine G5 Sahel, u skladu s Rezolucijom Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 2391, te podsjeća na znatnu potporu koju je pružio uspostavi struktura upravljanja, operacionalizaciji zajedničkih snaga skupine G5 Sahel (FCG5S) i provedbi prioritetnog programa ulaganja skupine G5 Sahel i njezina hitnog programa uz potporu Saveza za Sahel i drugih donatora. EU izražava zadovoljstvo nastavkom operacija FCG5S-a i poziva na jačanje napora. Godinu dana nakon konferencije na visokoj razini o Sahelu održane 23. veljače 2018. u Bruxellesu EU i njegove države članice obvezuju se da će provesti 147 milijuna EUR koji su već dodijeljeni zajedničkim snagama skupine G5 Sahel.

4. EU je, međutim, i dalje ozbiljno zabrinut zbog porasta terorističkog nasilja, kao i nasilja među zajednicama, u Maliju i Burkini Faso. Poziva vlasti da pokrenu ili provedu primjerene istrage, među ostalim o seksualnom i rodno uvjetovanom nasilju, kako bi se utvrdila izravna ili neizravna odgovornost svih sudionika, da ne ostave prostora za nekažnjivost te da građane obavještavaju o napretku postignutom u tom pogledu. Ujedno poziva vlade da raspuste i razoružaju sve paravojne postrojbe na svojim državnim područjima i da u regijama kojih se to tiče pokrenu ambiciozan i uključiv politički proces za dijalog i pomirbu kako bi se riješili problemi društvene povezanosti i povjerenja, posebice između stanovništva i oružanih snaga. U tom smislu EU poziva na to da se sigurnosne i obrambene snage primjerno ponašaju i poštuju ljudska prava i međunarodno humanitarno pravo, kao i da se osiguraju pravosudni postupci u pogledu incidenata koji mogu predstavljati kršenje tih prava. Nužno je spriječiti novačenje i uporabu djece vojnika, boriti se protiv te pojave te zajamčiti njihovu reintegraciju. EU potiče skupinu G5 Sahel i svaku od njezinih država članica da ponajprije posvete pozornost najkritičnijim područjima nestabilnosti ne zanemarujući pritom stabilna područja te da na integrirani način postupaju prema glavnim uzrocima nesigurnosti kako bi se spriječilo nasilje te zadovoljile potrebe i težnje stanovništva, među ostalim žena i mladih.

5. EU naglašava važnost velikih reformi koje moraju poduzeti vlade skupine G5 Sahel kako bi se osigurali održivi mir, sigurnost i blagostanje. S jedne strane, ključni su elementi uključivo upravljanje državnim područjima na nacionalnoj i lokalnoj razini, stvarna decentralizacija, posebno ponovna uspostava javnih usluga, uključujući pristup obrazovanju, posebice za djevojčice i žene, ponovno otvaranje škola, pristup pravosuđu za sve, borba protiv korupcije i dobro upravljanje. S druge strane, nužna je reforma sigurnosnog sektora, kako bi borba protiv nesigurnosti bila učinkovitija te kako bi se zaustavilo zlostavljanje civilnog stanovništva. Moraju se osigurati pravedniji gospodarski izgledi, poštovanje prava žena i djevojčica te njihovo osnaživanje, zaštita i integracija osoba iz ranjivih skupina te ravnopravnost u području pristupa javnim uslugama, među ostalim pristup uslugama u području spolnog i reproduktivnog zdravlja. Naposljetku, za uključivi i održiv gospodarski razvoj ujedno su nužni ravnopravan pristup prirodnim resursima, prikladni odgovori na klimatske i ekološke promjene te povoljnije okruženje za poduzetništvo i ulaganja. EU također naglašava važnost potpunog sudjelovanja mladih, žena i civilnog društva u mirovnom procesu, među ostalim u sprečavanju sukoba, općenito i na lokalnoj razini. To je nužno za mir i održivi razvoj u području Sahela. EU potiče skupinu G5 Sahel da uključi rodnu perspektivu u sva svoja djelovanja.

6. EU poziva zemlje skupine G5 Sahel da udvostruče, ubrzaju i prodube svoja nastojanja u području regionalne suradnje, posebice davanjem stalnom tajništvu sredstava za ispunjavanje njegove misije, te da ojačaju svoju mobilizaciju u svrhu cjelovite operacionalizacije zajedničkih snaga i neposredne provedbe programa prioritetnih ulaganja u najranjivijim zonama. Još jednom naglašava izuzetnu važnost učinkovite provedbe, koju vrše FCG5S i države članice skupine G5 Sahel, okvira za osiguravanje sukladnosti u području prava čovjeka i međunarodnog humanitarnog prava te nužnost uvođenja stvarne policijske komponente za potporu zajedničkim snagama, s ciljem jamčenja učinkovite platforme zajedničkih snaga i nacionalnih sustava kaznenog pravosuđa. EU u tom pogledu pozdravlja drugu konferenciju o jačanju poveznica između sigurnosti, pravosuđa i razvoja u zemljama skupine G5 Sahel, koja se održala 21. siječnja u Niameyu.
7. S obzirom na pogoršanje sigurnosne situacije u regiji na koju dodatno negativno utječe nestabilnost u susjednim zemljama, EU podsjeća da su svi akteri – skupina G5 Sahel, nacionalne vlade zemalja skupine G5 Sahel, ECOWAS i susjedne zemlje, Afrička unija i Ujedinjeni narodi – odgovorni za mobilizaciju svojih resursa u okviru usklađenog i cjelovitog pristupa stabilizaciji kojim se omogućuje ponovna uspostava sigurnosti i razvoja. EU u tom pogledu pozdravlja rad vlada zemalja Sahela te nacionalnih i međunarodnih aktera, kao i koordinacijsku ulogu Ujedinjenih naroda. Naglašava ključnu ulogu misije MINUSMA za stabilnost, mir i pomirenje u Maliju, uključujući njezinu ulogu na sjevernom i u središnjem dijelu zemlje, posebice kad je riječ o misijama potpore preraspodjeli države, nediskriminacijske zaštite svih civila, potpore ponovnoj uspostavi temeljnih usluga i kapaciteta za malijski politički proces koji se obvezno mora dovršiti, kao i njezinu sposobnost interakcije s drugim sigurnosnim snagama, među ostalim s pomoću potpore koju pruža FCG5S-u. EU bi stoga izrazio zadovoljstvo ako bi Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda u lipnju donijelo mandat misije MINUSMA koji je u skladu s ovim izazovima.

8. EU pozdravlja postignuti napredak u Maliju u provedbi sporazuma za mir i pomirenje koji je potpisan u lipnju 2015., među ostalim s pomoću odbora za praćenje, ali poziva dionike, posebice novu malijsku vladu, da nastavi u svojim nastojanjima i da ih brzo dovrši, posebno u pogledu učinkovite reintegracije boraca postupkom razoružavanja, demobilizacije i reintegracije, reforme sigurnosnog sektora, napretka postupka decentralizacije i stvaranja razvojnog područja za sjeverne regije. On poziva najviša malijska tijela da postupak revizije Ustava provedu u duhu uključivosti, kako bi ga prihvatilo cijelo malijsko društvo te kako bi on doprinio povratku mira u ponovno izgrađeni Mali. EU naglašava važnost cjelovitog uključivanja žena, mladih i civilnog društva u provedbu sporazuma.
9. Sve veća nesigurnost doprinosi pogoršanju humanitarne situacije. Raseljavanje uzrokovano nasiljem samo stvara dodatne poteškoće u pogledu učestalih kriza u vezi s hranom i prehranom te povećava potrebe u području zaštite ranjivih osoba, prvenstveno djece, žena i osoba s invaliditetom. Kao značajan humanitarni donator koji je tijekom dviju zadnjih godina stanovništvu zemalja skupine G5 Sahel dodijelio više od 250 milijuna EUR te u kontekstu u kojem je hitan odgovor i dalje nedostatan financiran, EU poziva zemlje skupine G5 Sahel da pojačaju svoja nastojanja kako bi se spriječilo novo raseljavanje te kako bi se stanovništvu koje je zahvaćeno sukobima i nasiljem jamčio pristup temeljnim uslugama. EU će i dalje podupirati stanovništvo.

10. EU će i dalje regiju Sahel smatrati prioritetom i poduzimati prikladne inicijative, pazeći pritom na angažman svojih partnera i učinkovitost provedenog djelovanja. EU ponovno naglašava svoju predanost pružanju pomoći za ponovnu uspostavu države i temeljnih usluga, stabilizaciju rubnih područja, borbu protiv trgovanja ljudima, na primjer u okviru projekta GAR-SI Sahel, i sve inicijative dijaloga i pomirbe. Ujedno je spreman i dalje pružati podršku nužnoj reformi sigurnosnih i obrambenih snaga zemalja skupine G5 Sahel, nastavku razvoja njihovih kapaciteta, na temelju lokalnih strategija, i njihovom prerasporedu, posebno se oslanjajući na postojeće misije ZSOP-a u Maliju i Nigeru, u skladu s njihovim mandatima. Uz to, EU naglašava da njegova podrška može biti učinkovita samo ako je popraćena znatnim naporima zemalja skupine G5 Sahel da se poboljšaju upravljanje, razvoj i sigurnost u cijeloj regiji. EU će i dalje pozorno pratiti situaciju i utvrditi, ako to bude potrebno, nužne prilagodbe u provedbi djelovanja koja su u tijeku, na temelju konkretnog napretka, posebice s obzirom na godišnji ministarski sastanak između skupine G5 Sahel i visoke predstavnice predviđen u Ouagadougouu u srpnju 2019.

---