



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 13. maj 2019
(OR. fr)

9103/19

COAFR 92
CFSP/PESC 356
CSDP/PSDC 230
DEVGEN 98
COHOM 56
COHAFA 42

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 9102/19

Vedr.: Sahel
- Rådets konklusioner (den 13. maj 2019)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Sahel, som Rådet vedtog på sin 3688. samling den 13. maj 2019.

Rådets konklusioner om Sahel

1. Den Europæiske Union (EU) står side om side med myndighederne og befolkningerne i Sahel, som fortsat står over for udfordringer af forskellig karakter: i) politiske, navnlig alvorlige mangler med hensyn til regeringsførelse, retsstatsprincippet og beskyttelse af menneskerettighederne; ii) sikkerhedsmæssige, med en forøgelse af terrortruslen, den ekstremistiske vold og den organiserede kriminalitet, herunder menneskehandel, og klimaændringer, der har negativ indvirkning på naturressourcerne og giver næring til lokale konflikter; iii) udviklingsmæssige, med udbredt fattigdom, kraftig demografisk dynamik og svag socioøkonomisk samhørighed; iv) disse faktorer bidrager til at forværre fødevareusikkerheden, forøge migrationspresset og forringe den humanitære situation. Det er på denne baggrund, at der har været en betydelig genopblussen af konflikter mellem forskellige samfundsgrupper i løbet af nogle måneder i flere lande i regionen. Det er først og fremmest Sahellandene, der har ansvaret for at tage disse udfordringer op og afhjælpe disse mangler. Det internationale samfund støtter dem i deres bestræbelser.

2. Sahel er en strategisk prioritet for EU og dets medlemsstater. Dette er mødet mellem udenrigsministrene og forsvarsministrene fra de 28 EU-medlemsstater og de fem medlemsstater af G5 Sahel i tilknytning til samlingen i Rådet for Udenrigsanliggende den 14. maj 2019 vidne om. Inden for rammerne af en løbende politisk dialog og en integreret tilgang, der fokuserer på sammenhængen mellem udvikling og sikkerhed, og på grundlag af EU-strategien for sikkerhed og udvikling i Sahel og dens regionale handlingsplan samt de fem søjler i den handlingsplan, der blev vedtaget på Vallettatopmødet i 2015, er samtlige europæiske instrumenter til eksterne foranstaltninger blevet anvendt. EU støtter således hvert af de fem lande, der er samlet i G5 Sahel, individuelt og i forbindelse med deres samarbejdsbestrebelse. EU og dets medlemsstater er regionens vigtigste partnere og mobiliserer over 8 mia. EUR mellem 2014 og 2020 i form af udviklingsbistand til nationale og regionale programmer, navnlig via Nødtrustfonden. EU og dets medlemsstater støtter desuden sikkerheden i Sahel ved at indsætte meget betydelige menneskelige og materielle midler, navnlig inden for rammerne af missionerne som led i den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) – EUTM Mali, EUCAP Sahel Mali og EUCAP Sahel Niger – samt gennem deres deltagelse i De Forenede Nationers mission MINUSMA, via den franske operation Barkhane, som støttes af andre medlemsstater, og inden for rammerne af adskillige bilaterale aftaler.
3. EU bekræfter på ny sit engagement i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 2391 til fordel for G5 Sahel og minder om sin betydelige støtte til indførelsen af forvaltningsstrukturer herfor, til operationaliseringen af G5's fælles styrke i Sahel (FCG5S) og til iværksættelsen af G5 Sahels program for prioriterede investeringer og dets nødhjælpsprogram med støtte fra Sahelalliancen og andre donorer. EU bifalder, at G5's fælles styrke i Sahel har genoptaget operationerne, og opfordrer til, at dens indsats intensiveres. Et år efter konferencen på højt plan om Sahel, der blev afholdt den 23. februar 2018 i Bruxelles, giver EU og dets medlemsstater tilsagn om at fortsætte med anvendelsen af de 147 mio. EUR, der allerede er tildelt styrken.

4. EU er imidlertid fortsat alvorligt bekymret over stigningen i ikke blot terrorhandlinger, men også sekterisk vold, i Mali og Burkina Faso. Det opfordrer myndighederne til at iværksætte eller gennemføre passende undersøgelser, herunder af seksuel og kønsbaseret vold, for at fastlægge alle aktørers direkte eller indirekte ansvar, til ikke at give plads til straffrihed og til at holde borgerne underrettet om de fremskridt, der gøres i denne henseende. Det opfordrer også regeringerne til at opløse og afvæbne alle de militser, der er aktive på deres område, og til at iværksætte en ambitiøs og inklusiv politisk dialog- og forsoningsproces for de berørte regioner med henblik på at løse problemerne i forbindelse med social samhørighed og tillid, navnlig mellem befolkningen og de væbnede styrker. I denne forbindelse opfordrer det til, at sikkerheds- og forsvarsstyrkerne optræder eksemplarisk og overholder menneskerettighederne og den humanitære folkeret, og til retslig opfølgning af hændelser, som kan udgøre krænkelse af disse rettigheder. Forebyggelse af rekruttering og brug af børnesoldater og bekæmpelse af dette fænomen samt reintegration af børnesoldater bør sikres. EU opfordrer G5 Sahel og hver af dens medlemsstater til at prioritere de mest kritisk ustabile områder uden at forsømme de stabile områder og til på en integreret måde at håndtere de grundlæggende årsager til usikkerhed for at forhindre vold og opfylde befolkningernes, herunder kvinders og unges, behov og forhåbninger.

5. EU understreger betydningen af omfattende reformer, som G5-Sahelregeringerne skal gennemføre for at sikre varig fred, sikkerhed og velstand. På den ene side er det afgørende med inklusiv styring af områderne på nationalt og lokalt plan, reel decentralisering, navnlig offentlige tjenesters tilbagevenden, herunder adgang til uddannelse, især for piger og kvinder, genåbning af skoler, adgang til domstolsprøvelse for alle, bekæmpelse af korruption og god regeringsførelse. På den anden side er det nødvendigt at reformere sikkerhedssektoren for at gøre kampen mod usikkerhed mere effektiv og sætte en stopper for de overgreb, der begås mod civilbefolkningen. Det er nødvendigt at sikre mere retfærdige økonomiske muligheder, respekt for kvinders og pigers rettigheder og indflydelse og stilling, beskyttelse og integration af sårbare personer og lige adgang til offentlige tjenester, herunder adgang til seksuelle og reproduktive sundhedsydelser. Endelig er der med henblik på en inklusiv og bæredygtig økonomisk udvikling også behov for lige adgang til naturressourcer, passende reaktioner på klimaændringer og miljømæssige forandringer samt et mere gunstigt klima for iværksætterier og investeringer. EU understreger også betydningen af, at unge, kvinder og civilsamfundet deltager fuldt ud i fredsprocesser, herunder konfliktforebyggelse, også generelt på lokalt plan. Dette er afgørende for fred og bæredygtig udvikling i Sahelregionen. EU opfordrer G5 Sahel til at integrere kønsaspektet i alle sine tiltag.

6. EU opfordrer G5-Sahellandene til at forstærke, fremskynde og uddybe deres indsats i det regionale samarbejde, navnlig ved at give det permanente sekretariat de nødvendige midler til at udføre sine opgaver, og til at styrke mobiliseringen med henblik på fuld operationalisering af den fælles styrke og øjeblikkelig gennemførelse af programmet for prioriterede investeringer i de mest sårbare områder. Det understreger på ny nødvendigheden af, at FCG5S og dens medlemsstater effektivt gennemfører rammen for overholdelse af menneskerettighederne og den humanitære folkeret, og behovet for at oprette et egentligt politielement til støtte for den fælles styrke med henblik på at sikre en effektiv grænseflade mellem den fælles styrke og de nationale strafferetlige systemer. EU glæder sig i den forbindelse over den anden konference om styrkelse af forbindelserne mellem sikkerhed, retfærdighed og udvikling i G5-Sahelområdet, som blev afholdt den 21. januar 2019 i Niamey.

7. I lyset af den forværrede sikkerhedssituation i regionen, som yderligere skærpes af ustabilitet i nabolandene, minder EU om, at alle aktører – de nationale regeringer i G5 Sahel-landene, G5 Sahel, ECOWAS og nabolandene, Den Afrikanske Union og FN – har ansvaret for at mobilisere deres ressourcer inden for rammerne af en sammenhængende og omfattende tilgang til stabilisering, der åbner mulighed for en tilbagevenden til sikkerhed og udvikling. EU udtrykker i den forbindelse tilfredshed med det arbejde, der udføres af regeringerne i Sahellandene og af nationale og internationale aktører, samt FN's koordinerende rolle. Det understreger den afgørende rolle, som MINUSMA spiller for stabilitet, fred og forsoning i Mali, herunder dens rolle i den nordlige og centrale del af landet, navnlig dens opgaver til støtte for statens genkomst, beskyttelse af alle civile uden forskelsbehandling, til støtte for genoprettelse af basale tjenester og mægling for den politiske proces i Mali, som ubetinget skal gennemføres, samt dens evne til at interagere med de andre sikkerhedsstyrker, herunder gennem sin støtte til FCG5S. EU ser derfor gerne, at FN's Sikkerhedsråd i juni vedtager et mandat for MINUSMA, der står mål med disse udfordringer.

8. EU ser med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort i Mali i forbindelse med gennemførelsen af den freds- og forsoningsaftale, der blev undertegnet i juni 2015, herunder gennem overvågningsudvalget, men opfordrer interessenterne, navnlig den nye maliske regering, til at fortsætte deres bestræbelser og hurtigt få dem til at give resultater, navnlig med hensyn til effektiv reintegration af kombattanter gennem afvæbnings-, demobiliserings- og reintegrationsprocessen, reform af sikkerhedssektoren, fremskridt med decentraliseringsprocessen og oprettelse af et udviklingsområde for de nordlige regioner. EU opfordrer de højeste myndigheder i Mali til at gennemføre revisionen af forfatningen i en inklusiv ånd, således at den vil blive accepteret af hele det maliske samfund og kan bidrage til at genoprette freden i et genopbygget Mali. EU understreger betydningen af, at kvinder, unge og civilsamfundet inddrages fuldt ud i gennemførelsen af aftalen.
9. Den voksende usikkerhed bidrager til den forværrede humanitære situation. Fordrivelse som følge af vold forværrer kun de vanskeligheder, der er forbundet med de tilbagevendende fødevarer- og ernæringskriser, og øger behovet for beskyttelse af sårbare personer, først og fremmest børn, kvinder og personer med handicap. Som en stor humanitær donor, der de seneste to år har afsat mere end 250 mio. EUR til at hjælpe befolkningerne i G5-Sahellandene, og i en situation, hvor katastrofeberedskabet fortsat er underfinansieret, opfordrer EU G5-Sahellandene til at intensivere deres indsats for at forhindre nye fordrivelser og for at sikre, at de befolkningsgrupper, der er ramt af konflikter og vold, har adgang til basale tjenester. EU vil fortsætte med at stå ved befolkningens side.

10. EU vil fortsat tillægge Sahelregionen høj prioritet og tage passende initiativer, men vil samtidig være opmærksom på sine partnernes engagement og effektiviteten af de foranstaltninger, der iværksættes. EU minder om, at det er fast besluttet på at støtte genoprettelse af staten og basale tjenester, stabilisering af de fjerntliggende områder, bekæmpelse af menneskehandel, f.eks. gennem GAR-SI-Sahelprojektet, og ethvert initiativ til dialog og forsoning. Det er også parat til fortsat at støtte den nødvendige reform af sikkerheds- og forsvarsstyrkerne i G5-Sahellandene, videreudviklingen af deres kapacitet på grundlag af lokale strategier og redeploieringen af dem, særligt gennem de eksisterende FSFP-missioner i Mali og Niger, i overensstemmelse med disses mandat. Det understreger også, at EU-støtten kun kan være effektiv, hvis den ledsages af en betydelig indsats fra G5-Sahellandenes side for at forbedre regeringsførelsen, udviklingen og sikkerheden i regionen som helhed. EU vil fortsat nøje følge situationen og i givet fald pege på nødvendige tilpasninger i forbindelse med gennemførelsen af de igangværende foranstaltninger på grundlag af konkrete fremskridt, navnlig med henblik på det årlige ministermøde mellem G5 Sahel og den højtstående repræsentant i Ouagadougou i juli 2019.
-