



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 13 май 2019 г.
(OR. fr)

9103/19

COAFR 92
CFSP/PESC 356
CSDP/PSDC 230
DEVGEN 98
COHOM 56
COHAFA 42

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	9102/19
Относно:	Сахела — Заключение на Съвета (13 май 2019 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Сахела, приети на 3688-ото заседание на Съвета от 13 май 2019 г.

Заключения на Съвета относно Сахела

1. Европейският съюз (ЕС) подкрепя властите от Сахела и неговите народи, които продължават да са изправени пред предизвикателства от различно естество: i) в сферата на политиката – по-специално сериозни недостатъци в областта на управлението, върховенството на закона и защитата на правата на човека; ii) в сферата на сигурността – с нарастването на терористичната заплаха, екстремисткото насилие и организираната престъпност, включително трафика на хора, както и с изменението на климата, оказващо отрицателно въздействие върху природните ресурси и подклаждащо местните конфликти; iii) в сферата на развитието – с повсеместна бедност, силна демографска динамика и слабо социално-икономическо сближаване; iv) тези фактори допринасят за задълбочаването на продоволствената несигурност, увеличаването на миграционния натиск и влошаването на хуманитарната ситуация. Именно в този контекст, за няколко месеца значително се засилиха междуобщностните конфликти в редица държави в региона. Справянето с тези предизвикателства и преодоляването на недостатъците е отговорност преди всичко на държавите от Сахела. Международната общност оказва подкрепа в техните усилия.

2. Сахелът е стратегически приоритет за ЕС и неговите държави членки. Свидетелство за това е съвместното заседание на министрите на външните работи и на отбраната на 28-те държави – членки на ЕС, и на петте държави от Г-5 от Сахела в рамките на Съвета по външни работи на 14 май 2019 г. Бяха впрегнати всички европейски инструменти за външна дейност в контекста на постоянен политически диалог и интегриран подход, средоточие на които са развитието и сигурността, и въз основа на стратегията на ЕС за сигурността и развитието на Сахела и на съпътстващия я регионален план за действие, както и въз основа на петте стълба на плана за действие, приет на срещата на върха във Валета през 2015 г. По този начин ЕС подкрепя поотделно всяка от петте държави, обединени в рамките на Г-5 от Сахела, и подпомага усилията им за сътрудничество. ЕС и неговите държави членки са основните партньори на региона, като между 2014 г. и 2020 г. са заделени над 8 милиарда евро помощ за развитие по национални и регионални програми, включително чрез Извънредния доверителен фонд. ЕС и неговите държави членки подкрепят и сигурността в Сахела чрез разгръщането на значителни човешки и материални ресурси, включително в рамките на мисии по линия на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО) – EUTM Mali, EUCAP Sahel Mali и EUCAP Sahel Niger, чрез участието си в мисията на ООН MINUSMA, чрез френската операция „Баркан“, подкрепяна от други държави членки, и в контекста на многобройни двустранни ангажименти.
3. ЕС потвърждава ангажимента си по отношение на Г-5 от Сахела в съответствие с Резолюция 2391 на Съвета за сигурност на ООН, и припомня съществената подкрепа, която оказва за създаването на структурите за управление на Г-5, привеждането в оперативност на обединените сили (ОСГ5С) и изпълнението на Програмата за приоритетни инвестиции (ППИ) на Г-5 от Сахела и програмата му за спешни действия с подкрепата на Алианса за Сахела и други донори. Съюзът приветства възобновяването на операциите на ОСГ5С и призовава за активизиране на техните усилия. Една година след конференцията на високо равнище относно Сахела, състояла се в Брюксел на 23 февруари 2018 г., ЕС и неговите държави членки се ангажират да продължат оползотворяването на предназначения за обединените сили 147 милиона евро.

4. ЕС обаче е все още сериозно обезпокоен от ръста на терористичното и междуобщностното насилие в Мали и Буркина Фасо. Той призовава органите да предприемат или да ускорят необходимите разследвания, включително на случаите на сексуално и основано на пола насилие, за да се установи пряката или непряката отговорност на всички участници, да не се остави никаква възможност за безнаказаност и да се информират гражданите за постигнатия в това отношение напредък. Освен това ЕС призовава правителствата да разформирова и разоръжат всички милиции, действащи на техните територии, и да поставят в засегнатите региони началото на амбициозен и приобщаващ политически процес на диалог и помирение, за да се решат проблемите със социалното сближаване и доверието, особено между населението и въоръжените сили. Във връзка с това Съюзът призовава за образцово поведение на силите за сигурност и отбрана, които да спазват правата на човека и международното хуманитарно право, както и за последващи съдебни действия във връзка с инциденти, които могат да представляват нарушения на тези права. Необходимо е да се гарантира предотвратяването на набирането и използването на деца за войници и борбата с това явление, както и реинтеграцията на децата войници. ЕС насърчава Г-5 от Сахела и всяка от неговите държави членки да отдадат приоритет на най-критичните зони на нестабилност, без да се пренебрегват зоните на стабилност, и да разгледат по интегриран начин първопричините за несигурността, за да се предотврати насилието и се отговори на нуждите и очакванията на населението, включително на жените и младите хора.

5. ЕС подчертава значението на сериозните реформи, които трябва да бъдат предприети от правителствата на държавите от Г-5 от Сахела, за да се гарантира устойчивост на мира, сигурността и просперитета. От една страна, от ключово значение са приобщаващото управление на териториите на национално и местно равнище, истинската децентрализация, по-специално възстановяването на обществените услуги, в т.ч. достъпа до образование, особено за момичетата и жените, отварянето на училищата, достъпът до правосъдие за всички, борбата с корупцията и доброто управление. От друга страна, необходима е реформа на сектора на сигурността с оглед на по-ефективната борба с несигурността и слагане край на насилието над цивилното население. Трябва да се гарантират по-справедливи икономически възможности, зачитането на правата и овластяването на жените и момичетата, защитата и интеграцията на хората в уязвимо положение и равният достъп до обществени услуги, в т.ч. достъпът до медицински услуги в областта на сексуалното и репродуктивното здраве. Накрая, за постигането на приобщаващо и устойчиво икономическо развитие е необходимо също така да се осигури справедлив достъп до природните ресурси, да се реагира адекватно на климатичните и екологичните промени и да се създаде по-благоприятна среда за предприемачеството и инвестициите. ЕС подчертава и значението на пълноценното участие на младите хора, жените и гражданското общество в мирния процес, включително в предотвратяването на конфликти, като цяло, а също и на местно равнище. Това е от съществено значение за мира и устойчивото развитие в района на Сахела. ЕС насърчава Г-5 от Сахела да включи във всички свои действия аспектите на равенството между половете.

6. ЕС призовава държавите от Г-5 от Сахела да удвоят, да ускорят и да задълбочат усилията си в областта на регионалното сътрудничество, по-специално като предоставят на постоянния секретариат средствата, необходими за изпълнение на неговата мисия, и да се мобилизират в по-голяма степен за постигане на пълна оперативност на обединените сили и незабавно прилагане на ППИ в най-уязвимите райони. Той подчертава още веднъж необходимостта от ефективно прилагане от страна на ОСГ5С и техните държави членки на рамката за спазване на правата на човека и на международното хуманитарно право, както и необходимостта от създаване на истински полицейски компонент в подкрепа на обединените сили, за да се осигури ефективно взаимодействие между обединените сили и националните системи на наказателното правосъдие. Във връзка с това ЕС приветства състоялата се на 21 януари в Ниамей втора конференция за укрепване на връзките между сигурността, правосъдието и развитието в района на Г-5 от Сахела.
7. С оглед на влошената сигурност в региона, утежнена от нестабилността в съседните държави, ЕС припомня, че всички участници – националните правителства на държавите от Г-5 от Сахела, Г-5 от Сахела, Икономическата общност на западноафриканските държави и съседните държави, Африканският съюз и Организацията на обединените нации – носят отговорността да мобилизират своите ресурси чрез съгласуван и всеобхватен подход за стабилизиране, който да даде възможност за възстановяване на сигурността и развитието. Във връзка с това ЕС приветства работата на правителствата на държавите от Сахела, на националните и международните участници и координационната роля на ООН. ЕС подчертава ключовата роля на MINUSMA за стабилността, мира и помирението в Мали, включително нейната роля в северните и централните части на страната, по-специално нейните мисии в подкрепа на възстановяването на държавността, за защита на всички цивилни без дискриминация, за подкрепа на възобновяването на основните услуги и за посредничество в полза на политическия процес в Мали, който задължително трябва да бъде завършен, както и способността на MINUSMA за взаимодействие с другите сили за сигурност, включително чрез подкрепата ѝ за ОСГ5С. Поради това ЕС би приветствал приемането от Съвета за сигурност на ООН през юни на мандат на MINUSMA, който да съответства на предизвикателствата, пред които е изправена мисията.

8. ЕС приветства постигнатия напредък в Мали в прилагането на Споразумението за мир и помирение, подписано през юни 2015 г., включително чрез Комитета за наблюдение, но същевременно призовава заинтересованите страни, по-специално новото малийско правителство, да продължат усилията си и да осигурят бързи резултати особено по отношение на ефективната реинтеграция на бойците чрез процеса на разоръжаване, демобилизация и реинтеграция (РДР), реформата в сектора на сигурността, развитието на процеса на децентрализация и създаването на зона за развитие за северните региони. Той призовава малийските власти на най-високо равнище да водят процеса на преразглеждане на конституцията в дух на приобщаване, така че основният закон да бъде приет от цялото общество в страната и да може да допринесе за възстановяването на мира в Мали на нова основа. ЕС подчертава значението на пълното включване на жените, младите хора и гражданското общество в изпълнението на споразумението.
9. Нарастващата несигурност допринася за влошаването на хуманитарното положение. Причиненото от насилието разселване само засилва трудностите, свързани с постоянната криза в продоволствието и изхранването, и увеличава нуждите от защита на хората в уязвимо положение, най-вече на децата, жените и хората с увреждания. В качеството си на главен донор на хуманитарна помощ с над 250 милиона евро, отпуснати през последните две години за населението на държавите от Г-5 от Сахела, и в контекста на недостатъчното финансиране за реагиране при извънредни ситуации, ЕС призовава държавите от Г-5 от Сахела да увеличат усилията си за предотвратяване на по-нататъшното разселване и за осигуряване на достъп на засегнатите от конфликтите и насилието до основни услуги. ЕС ще продължи да подкрепя хората.

10. ЕС ще продължи да отдава приоритетно значение на района на Сахела и да предприема подходящи инициативи, като същевременно ще продължи да следи за ангажираността на своите партньори и ефективността на предприетите действия. ЕС припомня решимостта си да окаже подкрепа за възстановяването на държавността и на основните услуги, за стабилизирането на периферните райони, за борбата с трафика, например чрез проекта GAR-SI Sahel, и за всяка инициатива за диалог и помирение. Освен това той е готов да продължи да подкрепя необходимата реформа на силите за сигурност и отбрана на държавите от Г-5 от Сахела, по-нататъшното развитие на техните способности въз основа на местни стратегии и тяхното развърщане, като се основава по-специално на съществуващите мисии по линия на ОПСО в Мали и Нигер в съответствие с техните мандати. Освен това ЕС подчертава, че подкрепата му може да бъде ефективна само ако е придружена от съответните усилия на държавите от Г-5 от Сахела за подобряване на управлението, развитието и сигурността в целия регион. ЕС ще продължи да следи отблизо ситуацията и ще определя, когато е целесъобразно, необходимите корекции на текущите действия въз основа на постигнатия конкретен напредък, по-специално с оглед на годишната среща на министрите на държавите от Г-5 от Сахела и върховния представител, която ще се състои в Уагадугу през юли 2019 г.
