



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 16 май 2022 г.
(OR. en)

9102/22

ENV 434
MI 391
DELECT 82

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа MARTINE DEPREZ, директор

Дата на получаване: 12 май 2022 г.

До: Генералния секретариат на Съвета

№ док. Ком.: C(2022) 3040 final

Относно: ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 12.5.2022 година за изменение, с цел привеждане в съответствие с научно-техническия напредък, на приложение IV към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употреба на олово в свръхпроводящи кабели и проводници с бисмутов калциев меден стронциев оксид и олово в електрическите им връзки

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2022) 3040 final.

Приложение: C(2022) 3040 final



Брюксел, 12.5.2022 г.
C(2022) 3040 final

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 12.5.2022 година

за изменение, с цел привеждане в съответствие с научно-техническия напредък, на приложение IV към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употреба на олово в свръхпроводящи кабели и проводници с бисмутов калциев меден стронциев оксид и олово в електрическите им връзки

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

С настоящата делегирана директива на Комисията се изменя, с цел привеждане в съответствие с техническия и научния напредък, приложение IV към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване (Директивата за ООВ)¹ по отношение на освобождаването на специфични видове употреба на олово.

С член 4 от Директивата за ООВ се ограничава употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване (ЕЕО). Понастоящем ограничени и изброени в приложение II към директивата са 10 вещества: олово, живак, кадмий, шествалентен хром, полибромирани бифенили (PBВ), полибромирани дифенилови етери (PBDE), бис(2-етилхексил) фталат (DEHP), бензилбутилов фталат (BBP), дибутилов фталат (DBP) и диизобутилов фталат (DIBP).

В приложения III и IV към Директивата за ООВ са изброени материалите и компонентите на ЕЕО за специфични приложения, освободени от ограничението за веществата по член 4, параграф 1 от нея. В член 5 се предвижда, че приложения III и IV се адаптират към научно-техническия напредък (относно предоставянето, подновяването и отмяната на освобождаванията). Съгласно член 5, параграф 1, буква а) за включване на освобождавания в приложения III и IV трябва да се гарантира, че с това не се намалява степента на опазване на околната среда и на здравето, постигната с Регламент (ЕО) № 1907/2006 (REACH)², и че е изпълнено едно от следните условия:

- отстраняването или замяната на веществото посредством промени в проектирането или чрез материали и компоненти, за които не се изискват никои от материалите или веществата, изброени в приложение II, е технически или научно неосъществимо;
- не са осигурени надеждни заместители;
- общото отрицателно въздействие върху околната среда, здравето и безопасността на потребителите, причинено от замяната, има вероятност да надхвърли общите ползи за околната среда, здравето и безопасността на потребителите от тази замяна.

В решенията относно освобождаванията и тяхната продължителност трябва да се вземат предвид наличието на заместители и социално-икономическото въздействие от заместването. При вземането на решения за срока на освобождаванията трябва да се отчитат и всички потенциални последици за иновациите. Що се отнася до цялостното въздействие на освобождаването от изискванията, по целесъобразност се прилагат съображения, свързани с жизнения цикъл.

В член 5, параграф 1 от Директивата за ООВ се предвижда Комисията да включва материали за ЕЕО и техни компоненти на за специфични приложения в списъците, съдържащи се в приложения III и IV, посредством отделни делегирани актове на

¹ ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88.

² Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) и за създаване на Европейска агенция по химикали (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

основание член 20. В член 5, параграф 3 и приложение V е установена процедурата за подаване на заявления за освобождаване.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

Комисията получава множество искания от икономически оператори за предоставяне или подновяване на освобождавания по член 5, параграф 3 и приложение V към Директивата за ООВ³.

На 25 март 2019 г. Комисията получи заявление за ново вписване в приложение IV към Директивата за ограничението на опасните вещества. Исканото освобождаване се отнася до използването на олово в свръхпроводящ материал и свързаните с него електрически връзки в конкретни устройства.

През август 2019 г. Комисията започна проучване⁴, за да оцени как се прилага това ново изключение и да извърши необходимата техническа и научна оценка. Проучването, което включваше осемседмична публична консултация със заинтересованите страни, приключи през юли 2020 г. Информация за консултацията беше предоставена на уебсайта на проекта⁵, но въпреки това в рамките на консултацията да не бяха получени коментари.

На 23 февруари 2021 г. Комисията проведе консултация с експертната група на държавите членки за делегираните актове по Директивата за ООВ. Някои експерти се съгласиха с представените проекти, а много експерти не направиха коментари. Комисията извърши всички необходими процедурни стъпки, свързани с освобождаването от ограниченията за вещества съгласно член 5, параграфи 3—7⁶, като Съветът и Европейският парламент бяха уведомени за всички дейности в този контекст.

В доклада за техническа и научна оценка се подчертава, че:

- добавянето на олово в бисмутов калциев меден стронциев оксид (BSCCO с добавка на олово) е възможно. Този материал може да се използва в свръхпроводящи компоненти като кабели и проводници, които създават електромагнитна верига за медицински изделия или (промишлени) прибори за наблюдение и управление (напр. магнитно-резонансни томографи или спектрометри с ядрен магнитен резонанс). За свързването на тези свръхпроводящи компоненти се използва алуминиево-оловен припой.
- Добавянето на олово към BSCCO осигурява технически и функционални предимства като по-силни магнитни полета и по-висока критична температура, които не могат да бъдат постигнати без използването на олово.

³ Списъкът е на разположение на адрес: http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_en.htm.

⁴ Окончателният доклад от проучването е на разположение на адрес: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/f44f2383-dd0a-11ea-adf7-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-146144383>.

⁵ Период на консултацията: 3 декември 2019 г. до 27 януари 2020 г. (<https://rohs.exemptions.oeko.info/>).

⁶ Списък на необходимите административни стъпки е на разположение на [уебсайта на Комисията](#). Настоящият етап от процедурата може да се види за всеки проект на делегиран акт в Междуйнституционалния регистър на делегираните актове на следния адрес <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home>.

- За електрическите връзки няма алтернатива на алуминиево-оловния припой със същите надеждни свойства (напр. достатъчна пластичност и ниско електрическо съпротивление при ниски температури).
- Отстраняването или заместването на оловото не е осъществимо от научна и техническа гледна точка без влошаване на показателите. Заместването или отстраняването на оловото в свръхпроводящия материал и свързаните с него припои понастоящем не е, нито в обозримо бъдеще се очаква да бъде осъществимо от научна или техническа гледна точка.
- Техническите и функционалните предимства могат да доведат до изображения с по-висока разделителна способност за медицинска диагноза или за научни изследвания и иновации и позволяват по-стабилно функциониране на магнитно-резонансните томографи или спектрометрите с ядрен магнитен резонанс. Общото количество олово, пускано на пазара, се очаква да бъде около 15,5 kg годишно.
- BSCCO с добавка на олово вероятно ще се използва за магнитни полета с по-силен интензитет, докато безоловната технология може да се използва за генериране на магнитни полета с по-нисък интензитет, когато не е наложително използването на по-висок. Изключването на полетата с по-нисък интензитет от обхвата на освобождаването не би било в съзвучие с преследваните цели, тъй като това потенциално би спънало новаторските приложения на BSCCO с добавка на олово (например в по-малки устройства), както и икономически по-благоприятните алтернативи при полетата с по-нисък интензитет.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Резултатите от оценката показват, че предоставянето на освобождаване няма да доведе до намаляване на степента на опазване на околната среда и здравето, осигурена с Регламента REACH, в съответствие с член 5 от Директива 2011/65/ЕС.

Изпълнен е един от критериите по член 5, параграф 1, буква а), а именно „отстраняването или замяната на веществото посредством промени в проектирането или чрез материали и компоненти, за които не се изискват някои от материалите или веществата, изброени в приложение II, е технически или научно неосъществимо“.

Поради това следва да се предостави освобождаване и да се определи срок на прилагане.

Предложеният акт предоставя освобождаване от ограниченията за веществата в приложение II към Директива 2011/65/ЕС, което следва да бъде включено в приложение IV, за употребата на олово в свръхпроводящи кабели и проводници от BSCCO и в съответните електрически връзки.

Тъй като в близко бъдеще не се очакват надеждни заместители, е целесъобразно срокът на освобождаването да бъде 30 юни 2027 г. Не се очаква предоставеният срок на действие да има неблагоприятни последици за иновациите.

Правният инструмент е делегирана директива, както е предвидено в Директива 2011/65/ЕС, и се спазват относимите изисквания в член 5, параграф 1, буква а) от нея.

С делегираната директива се цели да се спомогне за защитата на човешкото здраве и на околната среда и за хармонизирането на разпоредбите за функционирането на единния пазар в областта на ЕЕО, като за специфични приложения се разреши употребата на

иначе забранени вещества съгласно разпоредбите на Директивата за ООВ и съгласно установената в нея процедура за адаптиране на приложения III и IV от директивата към научно-техническия напредък.

Делегираната директива няма отражение върху бюджета на ЕС.

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 12.5.2022 година

за изменение, с цел привеждане в съответствие с научно-техническия напредък, на приложение IV към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употреба на олово в свръхпроводящи кабели и проводници с висмутов калциев меден стронциев оксид и олово в електрическите им връзки

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2011 г. относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване¹, и по-специално член 5, параграф 1, буква а) от нея,

като има предвид, че:

- (1) В Директива 2011/65/ЕС се изисква държавите членки да гарантират, че електрическото и електронното оборудване, което е пуснато на пазара, не съдържа опасните вещества, изброени в приложение II към същата директива. Това ограничение не се прилага за някои освободени приложения, които са специфични за медицинските изделия и приборите за контрол и управление и са изброени в приложение IV към посочената директива.
- (2) Категориите електрическо и електронно оборудване (ЕЕО), за които се прилага Директива 2011/65/ЕС, са изброени в приложение I към същата директива.
- (3) Оловото е ограничено вещество, включено в приложение II към Директива 2011/65/ЕС.
- (4) На 25 март 2019 г. Комисията получи заявление, подадено в съответствие с член 5, параграф 3 от Директива 2011/65/ЕС, за включване на освобождаване в приложение IV към посочената директива, за употребата на олово в суперпроводник с висмутов калциев меден стронциев оксид за използване в кабели и проводници, а също и в съответните електрически връзки с други компоненти на ЕЕО („поисканото освобождаване“). BSCCO с добавка на олово може да се използва за създаване на свръхпроводящи магнитни вериги за медицински изделия и за прибори за наблюдение и управление.
- (5) Оценката на поисканото освобождаване включваше консултации със заинтересованите страни в съответствие с член 5, параграф 7 от Директива 2011/65/ЕС. Получените по време на тези консултации коментари бяха направени обществено достояние на специален уебсайт.

¹ ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88.

- (6) Съдържащите олово припои се използват за свързване на свръхпроводящите проводници и кабели с други компоненти на ЕЕО. Понастоящем на пазара не съществува алтернатива без олово, която би осигурила достатъчно ниво на надеждност за приложенията, при които се изискват свойства като пластичност и ниско електрическо съпротивление при ниски температури.
- (7) При оценката на поисканото освобождаване, която включваше проучване за техническа и научна оценка², се стигна до заключението, че добавянето на олово в BSCCO предоставя технически и функционални предимства, които не могат да бъдат постигнати, ако не се използва олово. Тези технически и функционални предимства се състоят в постигането на изображения с по-висока разделителна способност за медицинска диагноза или за научни изследвания и иновации и позволяват по-стабилно функциониране на съответните приложения. Добавянето на олово в BSCCO дава възможност за производство на по-ефективно и надеждно оборудване, което е от полза за здравеопазването и иновациите.
- (8) Понастоящем не е възможно да се замени или по някакъв друг начин да се отстрани употребата на олово в свръхпроводящия материал и свързаните с него припои и да се запазят същите технически характеристики, нито се очаква това да стане възможно в обозримо бъдеще. Поисканото освобождаване е в съответствие с Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета³ и не отслабва защитата на околната среда и здравето, постигната чрез него.
- (9) Поради това е целесъобразно поисканото освобождаване да бъде предоставено.
- (10) Техническите предимства на материала BSCCO с добавено олово имат потенциала да създадат условия за подобрения и иновации в медицинската диагностика и в научните изследвания. Малко вероятно е срокът на освобождаването да окаже неблагоприятно въздействие върху иновациите. Поради това е целесъобразно да се предостави освобождаване за продължителен срок на валидност в съответствие с член 5, параграф 2, първа алинея от Директива 2011/65/ЕС.
- (11) Поради това Директива 2011/65/ЕС следва да бъде съответно изменена,
ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Приложение IV към Директива 2011/65/ЕС се изменя в съответствие с приложението към настоящата директива.

² [Прочувване за оценка на седем искания за освобождаване във връзка с приложения III и IV към Директива 2011/65/ЕС.](#)

³ Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

Член 2

1. Държавите членки приемат и публикуват не по-късно от [СП: моля, въведете дата: последния ден на 5-ия месец след датата на влизане в сила на настоящата директива] законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Те прилагат тези разпоредби от [СП: моля, въведете дата: последния ден на 5-ия месец след датата на влизане в сила на настоящата директива + 1 ден].

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваване се определят от държавите членки.

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 3

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 4

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на 12.5.2022 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN