



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 18 Απριλίου 2024
(OR. en)

9099/24

UK 60

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	18 Απριλίου 2024
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2024) 169 final
Θέμα:	Σύσταση για ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την έγκριση της έναρξης διαπραγματεύσεων για μια συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας σχετικά με την κινητικότητα των νέων

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2024) 169 final.

σνημμ.: COM(2024) 169 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 18.4.2024
COM(2024) 169 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την έγκριση της έναρξης διαπραγματεύσεων για μια συμφωνία μεταξύ της
Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της
Βόρειας Ιρλανδίας σχετικά με την κινητικότητα των νέων**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΣΥΣΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της σύστασης

Την 1η Φεβρουαρίου 2020 το Ηνωμένο Βασίλειο της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας (στο εξής: Ηνωμένο Βασίλειο) αποχώρησε από την Ευρωπαϊκή Ένωση (στο εξής: Ένωση) και από την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας (στο εξής: Ευρατόμ).

Οι ρυθμίσεις για την εν λόγω αποχώρηση καθορίζονται στη συμφωνία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας (στο εξής: συμφωνία αποχώρησης)¹. Η συμφωνία αποχώρησης, η οποία τέθηκε σε ισχύ την 1η Φεβρουαρίου 2020, προέβλεπε μεταβατική περίοδο κατά τη διάρκεια της οποίας το δίκαιο της Ένωσης² εφαρμοζόταν στο Ηνωμένο Βασίλειο και εντός αυτού σύμφωνα με την εν λόγω συμφωνία. Η περίοδος αυτή έληξε στις 31 Δεκεμβρίου 2020.

Κατά την εν λόγω μεταβατική περίοδο, η Ευρωπαϊκή Ένωση, η Ευρατόμ και το Ηνωμένο Βασίλειο κατέληξαν σε συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας, η οποία συνήφθη από την Ένωση βάσει της απόφασης (ΕΕ) 2021/689 του Συμβουλίου³ και εφαρμόστηκε προσωρινά από την 1η Ιανουαρίου 2021⁴. Τέθηκε σε ισχύ την 1η Μαΐου 2021.

Η λήξη της μεταβατικής περιόδου οδήγησε στον τερματισμό της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων μεταξύ της Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου⁵.

Στους προσανατολισμούς του της 23ης Μαρτίου 2018 σχετικά με τη μελλοντική σχέση με το Ηνωμένο Βασίλειο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο δήλωσε ότι η «μελλοντική εταιρική σχέση θα πρέπει να περιλαμβάνει φιλόδοξες διατάξεις για την κυκλοφορία των φυσικών προσώπων, με βάση την πλήρη αμοιβαιότητα και την απαγόρευση των διακρίσεων μεταξύ των κρατών μελών»⁶.

Ωστόσο, παρά την κοινή πολιτική διακήρυξη του 2019 της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου⁷ (η οποία αφορούσε την κινητικότητα των νέων), το Ηνωμένο Βασίλειο

¹ (ΕΕ L 29 της 31.1.2020, σ. 7).

² Όπως ορίζεται στο άρθρο 2 της συμφωνίας αποχώρησης.

³ Απόφαση (ΕΕ) 2021/689 του Συμβουλίου της 29ης Δεκεμβρίου 2021 για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ένωσης, της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου, και της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας σχετικά με διαδικασίες ασφαλείας για την ανταλλαγή και την προστασία διαβαθμισμένων πληροφοριών (ΕΕ L 149 της 30.4.2021, σ. 2).

⁴ Απόφαση (ΕΕ) 2020/2252 του Συμβουλίου της 29ης Δεκεμβρίου 2020 για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, και την προσωρινή εφαρμογή της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου, και της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας σχετικά με διαδικασίες ασφαλείας για την ανταλλαγή και την προστασία διαβαθμισμένων πληροφοριών (ΕΕ L 444 της 31.12.2020, σ. 2).

⁵ Με εξαίρεση την Ιρλανδία: η Ιρλανδία παραμένει εντός της «Κοινής Ταξιδιωτικής Περιοχής» με το Ηνωμένο Βασίλειο.

Στη συμφωνία αποχώρησης εξετάζεται το ζήτημα της μεταχείρισης των πολιτών της Ένωσης που διέμεναν στο Ηνωμένο Βασίλειο κατά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου (και των υπηκόων του Ηνωμένου Βασιλείου που διέμεναν στην Ένωση την ίδια χρονική στιγμή).

⁶ EUCO XT20001/18, 23 Μαρτίου 2018, §10.

⁷ Πολιτική διακήρυξη για τον καθορισμό του πλαισίου της μελλοντικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου (ΕΕ C 34 της 31.1.2020, σ. 1). Στη διακήρυξη αναφέρεται ότι

αρνήθηκε να αρχίσει διαπραγματεύσεις σχετικά με την κινητικότητα⁸ κατά τις διαπραγματεύσεις του 2020. Συνεπώς, στη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας δεν εξετάζεται το ζήτημα της κινητικότητας των προσώπων μεταξύ των μερών της συμφωνίας. Η συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας περιλαμβάνει, όμως, διατάξεις σχετικά με τον συντονισμό της κοινωνικής ασφάλισης⁹, υποστηρίζει τη δυνατότητα κινητικότητας των προσώπων βάσει του εθνικού δικαίου οποιουδήποτε εκ των μερών και, ως εκ τούτου, διευκολύνει την κινητικότητα.

Η κινητικότητα των προσώπων μεταξύ της Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου διέπεται πλέον από τους αντίστοιχους εσωτερικούς κανόνες (μετανάστευσης) της Ένωσης (και των κρατών μελών της) και του Ηνωμένου Βασιλείου (βλ. κατωτέρω). Η κινητικότητα μεταξύ της Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου έχει πλέον καταστεί δυσκολότερη, με αποτέλεσμα τη μείωσή της¹⁰. Η κατάσταση αυτή έχει επηρεάσει ιδιαίτερα τις ευκαιρίες των νέων της Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου να ζήσουν στο έδαφος του άλλου μέρους και να επωφεληθούν από ανταλλαγές νέων, καθώς και ανταλλαγές στον τομέα του πολιτισμού, της εκπαίδευσης, της έρευνας και της κατάρτισης.

Κατά τη διάρκεια του 2023, το Ηνωμένο Βασίλειο προσέγγισε διάφορα κράτη μέλη (αλλά όχι όλα) με σκοπό να διαπραγματευτεί ρυθμίσεις σχετικά με την κινητικότητα των νέων, με βάση το σύστημα θεωρήσεων του Ηνωμένου Βασιλείου για την κινητικότητα των νέων. Η προσέγγιση αυτή θα μπορούσε να οδηγήσει σε διακριτική μεταχείριση των υπηκόων της Ένωσης. Επίσης, η προσέγγιση αυτή δεν αίρει τα κύρια εμπόδια στην κινητικότητα των νέων που προέκυψαν μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου.

Η συμφωνία μεταξύ της Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου σχετικά με την κινητικότητα των νέων αποσκοπεί στην άρση ορισμένων κύριων εμποδίων στην κινητικότητα των νέων, τα οποία οφείλονται στους κανόνες που εφαρμόζονται επί του παρόντος στην Ένωση και στο Ηνωμένο Βασίλειο (βλ. κατωτέρω). Η συμφωνία θα αποφέρει αμοιβαία οφέλη για τους πολίτες της Ένωσης και τους υπηκόους του Ηνωμένου Βασιλείου.

Κανόνες που εφαρμόζονται επί του παρόντος στην Ένωση και στο Ηνωμένο Βασίλειο:

Όσον αφορά την Ένωση, από τη λήξη της μεταβατικής περιόδου, η κινητικότητα των υπηκόων του Ηνωμένου Βασιλείου διέπεται από τους ακόλουθους κανόνες και τις ακόλουθες πολιτικές:

- Η Ένωση διαθέτει ένα σύνολο νομικών πράξεων που ισχύουν για τους υπηκόους τρίτων χωρών στον τομέα της εύτακτης μετανάστευσης. Σε κάποιες περιπτώσεις, οι προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής για ορισμένες κατηγορίες υπηκόων τρίτων χωρών ρυθμίζονται από νομικές πράξεις, και ιδίως από την οδηγία για την μπλε

«τα Μέρη συμφωνούν να εξετάσουν τις προϋποθέσεις εισόδου και παραμονής για σκοπούς όπως η έρευνα, οι σπουδές, η κατάρτιση και οι ανταλλαγές νέων.» (§51).

Βασισμένη στην εν λόγω διακήρυξη, η Επιτροπή συμπεριέλαβε διατάξεις σχετικά με την κινητικότητα στο σχέδιο συμφωνίας που υποβλήθηκε στο Ηνωμένο Βασίλειο στις 18 Μαρτίου 2020 για τους σκοπούς των διαπραγματεύσεων [σχέδιο κειμένου της συμφωνίας για τη νέα εταιρική σχέση με το Ηνωμένο Βασίλειο, UKTF(2020) 14, 18 Μαρτίου 2020: https://commission.europa.eu/publications/draft-text-agreement-new-partnership-united-kingdom_el].

⁸ Κατά την έννοια της προβλεπόμενης συμφωνίας, η «κινητικότητα» συνεπάγεται τη διαμονή, δηλαδή τη μη προσωρινή παραμονή, φυσικού προσώπου. Επομένως, η προβλεπόμενη συμφωνία δεν αφορά τη διευκόλυνση των ταξιδιών ούτε την προσωρινή παροχή υπηρεσιών με την παρουσία φυσικών προσώπων στο έδαφος του άλλου μέρους.

⁹ Βλ. άρθρα 488 έως 491 και πρωτόκολλο σχετικά με τον συντονισμό της κοινωνικής ασφάλισης της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας.

¹⁰ Από τον Ιούνιο του 2022 έως τον Ιούνιο του 2023, οι πολίτες της Ένωσης που έφυγαν από το Ηνωμένο Βασίλειο ήταν 87 000 περισσότεροι από αυτούς που αφίχθησαν σε αυτό.

κάρτα¹¹, την οδηγία για τους σπουδαστές, τους ασκούμενους και τους ερευνητές¹² και την οδηγία για την ενιαία άδεια¹³.

- Οι υπήκοοι του Ηνωμένου Βασιλείου μπορούν να επισκέπτονται την Ένωση χωρίς υποχρέωση θεώρησης για μέγιστη περίοδο 90 ημερών εντός διαστήματος 180 ημερών (η δυνατότητα άσκησης αμειβόμενων δραστηριοτήτων κατά τη διάρκεια αυτής της περιόδου εξαρτάται από το εθνικό δίκαιο)¹⁴.

Όσον αφορά το Ηνωμένο Βασίλειο:

- Το Ηνωμένο Βασίλειο εφαρμόζει επί του παρόντος ένα σύστημα μετανάστευσης «ουδέτερο ως προς τη χώρα», το οποίο προβλέπει διαφορετικές διαδικασίες χορήγησης θεώρησης για τους σπουδαστές και ορισμένους εργαζομένους (ιδίως ερευνητές και πανεπιστημιακούς, ειδικευμένους εργαζομένους¹⁵, εργαζομένους στον τομέα της υγείας και εποχιακούς εργαζομένους στον τομέα της γεωργίας) και, σε ορισμένες περιπτώσεις, για τους εθελοντές. Δεν υπάρχει συγκεκριμένη διαδικασία χορήγησης θεώρησης για τους απασχολούμενους ως au pair.
- Οι πολίτες της Ένωσης μπορούν να επισκέπτονται το Ηνωμένο Βασίλειο (για σκοπούς που δεν σχετίζονται με την κατάρτιση ή την εργασία) χωρίς υποχρέωση θεώρησης για περίοδο έως έξι μηνών¹⁶.

Επιπλέον, το Ηνωμένο Βασίλειο έχει αρνηθεί μέχρι στιγμής να συνδεθεί με προγράμματα της Ένωσης στους τομείς της νεολαίας, του πολιτισμού και της εκπαίδευσης, όπως το Erasmus+ και το πρόγραμμα «Δημιουργική Ευρώπη» (σκέλος «Πολιτισμός»), γεγονός το οποίο περιορίζει τις ευκαιρίες για ανταλλαγές νέων και ανταλλαγές στον τομέα της εκπαίδευσης και του πολιτισμού¹⁷. Επίσης, οι σπουδαστές από την Ένωση που ενδιαφέρονται να πραγματοποιήσουν σπουδές στο Ηνωμένο Βασίλειο (ιδίως σπουδές τριτοβάθμιας εκπαίδευσης και διδακτορικές σπουδές) υποχρεούνται πλέον να πληρώνουν πολύ υψηλά δίδακτρα για αλλοδαπούς σπουδαστές σε σύγκριση με τα δίδακτρα που πληρώνουν οι

¹¹ Οδηγία (ΕΕ) 2021/1883 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Οκτωβρίου 2021 σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την απασχόληση υψηλής ειδίκευσης (ΕΕ L 382 της 28.10.2021).

¹² Οδηγία (ΕΕ) 2016/801 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαΐου 2016, σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την έρευνα, τις σπουδές, την πρακτική άσκηση, την εθελοντική υπηρεσία, τις ανταλλαγές μαθητών ή τα εκπαιδευτικά προγράμματα και την απασχόληση των εσωτερικών άμισθων βοηθών (au pair) (ΕΕ L 132 της 21.5.2016, σ. 21).

¹³ Οδηγία 2011/98/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Δεκεμβρίου 2011, σχετικά με ενιαία διαδικασία υποβολής αίτησης για τη χορήγηση στους υπηκόους τρίτων χωρών ενιαίας άδειας διαμονής και εργασίας στην επικράτεια κράτους μέλους και σχετικά με κοινό σύνολο δικαιωμάτων για τους εργαζομένους από τρίτες χώρες που διαμένουν νομίμως σε κράτος μέλος (ΕΕ L 343 της 23.12.2011, σ. 1).

¹⁴ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1806 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Νοεμβρίου 2018, περί του καταλόγου τρίτων χωρών οι υπήκοοι των οποίων υπόκεινται στην υποχρέωση θεώρησης για τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων των κρατών μελών, και του καταλόγου των τρίτων χωρών οι υπήκοοι των οποίων απαλλάσσονται από την υποχρέωση αυτή.

¹⁵ Πάνω από ένα όριο ελάχιστης αμοιβής, εφόσον η θέση εργασίας περιλαμβάνεται σε κατάλογο επιλέξιμων επαγγελμάτων και ο Βρετανός εργοδότης έχει εγκριθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών (και, ως εκ τούτου, ο εργοδότης είναι σε θέση να εκδώσει βεβαίωση ανάληψης ευθύνης για τον αιτούντα θεώρησης).

¹⁶ [Visit the UK as a Standard Visitor: Overview - GOV.UK \(www.gov.uk\)](https://www.gov.uk/visit-the-uk-as-a-standard-visitor/overview)

¹⁷ Μολονότι το Ηνωμένο Βασίλειο είναι συνδεδεμένο με το πρόγραμμα «Ορίζων Ευρώπη» από την 1η Ιανουαρίου 2024 υπό τους όρους που καθορίζονται στη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας, η εν λόγω συμφωνία δεν περιλαμβάνει διατάξεις που εξασφαλίζουν την κινητικότητα των ερευνητών, αλλά μόνο μια ρήτρα «κάθε δυνατής προσπάθειας» («best efforts») στο πλαίσιο αυτό. Βλ. άρθρο 712 παράγραφοι 1 και 2 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας.

ημεδαποί σπουδαστές. Αντιμετωπίζουν επίσης περισσότερες δυσκολίες όσον αφορά την πρόσβαση σε συναφείς παροχές (π.χ. υποτροφίες, φοιτητικά δάνεια) ή δεν έχουν πρόσβαση σε τέτοιες παροχές. Αυτό ισχύει και για τους διδακτορικούς σπουδαστές που συμμετέχουν σε έργα του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» (στο πλαίσιο των δράσεων Marie Skłodowska-Curie) και μεταβαίνουν στο Ηνωμένο Βασίλειο¹⁸. Πρόκειται για κάτι που έχει ως αποτέλεσμα τη μείωση του αριθμού των σπουδαστών της Ένωσης στο Ηνωμένο Βασίλειο¹⁹.

Τα νέα άτομα που επιθυμούν να πραγματοποιήσουν πρακτική άσκηση ή μαθητεία στο Ηνωμένο Βασίλειο στο πλαίσιο εκπαιδευτικών προγραμμάτων της Ένωσης όχι μόνο αντιμετωπίζουν δυσκολίες στην αναζήτηση της κατάλληλης διαδικασίας χορήγησης θεώρησης, αλλά βρίσκονται επίσης αντιμέτωπα με μια ιδιαίτερη δυσκολία, καθώς η πρακτική άσκηση και η μαθητεία θεωρούνται «εργασία» από το Ηνωμένο Βασίλειο και, ως εκ τούτου, υπόκεινται στον κανόνα του κατώτατου μισθού. Ωστόσο, η πρακτική άσκηση και η μαθητεία («τοποθέτηση σε θέσεις εργασίας») που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο προγραμμάτων σπουδών του Ηνωμένου Βασιλείου εξαιρούνται από τον εν λόγω κανόνα²⁰.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Γενικά, η Ένωση στηρίζει τη δημιουργία πλαισίων που διευκολύνουν τις ανταλλαγές μεταξύ των νέων σε ολόκληρη την ευρωπαϊκή ήπειρο, με σκοπό να αυξήσει τις διαπροσωπικές σχέσεις, να φέρει τους ανθρώπους πιο κοντά και να ενισχύσει τους δεσμούς. Είναι επίσης προς το συμφέρον της Ένωσης οι νέοι να αποκτούν δεξιότητες και να αναπτύσσουν ταλέντα, είτε εντός είτε εκτός της Ένωσης²¹.

Όπως προαναφέρθηκε, η Ένωση διαθέτει νομοθεσία η οποία εφαρμόζεται στους υπηκόους τρίτων χωρών στον τομέα της εύτακτης μετανάστευσης από τρίτες χώρες. Η νομοθεσία αυτή ρυθμίζει τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής για ορισμένες κατηγορίες υπηκόων τρίτων χωρών —για παράδειγμα για σκοπούς έρευνας, σπουδών ή κατάρτισης, αλλά και για ορισμένες επαγγελματικές δραστηριότητες.

Ωστόσο, η Ένωση δεν έχει αναπτύξει διεθνείς συμφωνίες με τις γειτονικές ευρωπαϊκές χώρες που να καλύπτουν την κινητικότητα των νέων πέραν της συμφωνίας για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο (η οποία επεκτείνει την ενιαία αγορά, μεταξύ άλλων όσον αφορά την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων, στη Νορβηγία, την Ισλανδία και το Λιχτενστάιν μέσω της ενσωμάτωσης των κανόνων της Ένωσης στη συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο) και της συμφωνίας για την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων που έχει συναφθεί

¹⁸ Επιπλέον, οι υποψήφιοι διδάκτορες και οι ερευνητές που συμμετέχουν σε έργα του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» (ιδίως στο πλαίσιο των δράσεων Marie Skłodowska-Curie) και μεταβαίνουν στο Ηνωμένο Βασίλειο δεν επωφελούνται επί του παρόντος από καμία ειδική διευκόλυνση όσον αφορά την είσοδο και την παραμονή τους και αντιμετωπίζουν υψηλά τέλη θεώρησης και πρόσθετες χρεώσεις για ιατροφαρμακευτική περίθαλψη.

¹⁹ Μεταξύ του 2020 και του 2022, ο αριθμός των πολιτών της Ένωσης που εγγράφηκαν σε πανεπιστήμια του Ηνωμένου Βασιλείου μειώθηκε κατά 50 %. Βλ. *ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 23ης Νοεμβρίου 2023 σχετικά με την εφαρμογή της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας ΕΕ-Ηνωμένου Βασιλείου* [2022/2188 (INI)], §148.

²⁰ <https://www.gov.uk/employment-rights-for-interns>

²¹ Η Ένωση επιδιώκει επίσης να προσελκύσει δεξιότητες και ταλέντα σε μόνιμη βάση. Βλ. ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, *Προσέλκυση δεξιοτήτων και ταλέντων στην ΕΕ*, COM(2022) 657 της 27.4.2022.

Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών για την κινητικότητα δεξιοτήτων και ταλέντων, COM(2023) 715 της 15.11.2023.

με την Ελβετία²². Η τελευταία συμφωνία περιλαμβάνει διάταξη για την απαγόρευση των διακρίσεων λόγω ιθαγένειας όσον αφορά τα πρόσωπα του ενός μέρους που εργάζονται ή διαμένουν νομίμως στο έδαφος του άλλου μέρους και προβλέπει μια σειρά διατάξεων του δικαίου της Ένωσης που εφαρμόζονται στις σχέσεις μεταξύ των μερών.

Πολλά κράτη μέλη διαθέτουν καθεστώτα ή προγράμματα για την κινητικότητα των νέων που καλύπτουν περιορισμένο χρονικό διάστημα (συχνά αναφέρονται ως «θεωρήσεις για διακοπές σε συνδυασμό με εργασία» ή ως προγράμματα κινητικότητας των νέων) με ορισμένες χώρες εκτός Ευρώπης. Τα εν λόγω προγράμματα/καθεστώτα επιλύουν γενικά το ζήτημα της χορήγησης θεώρησης / άδειας εργασίας, αλλά δεν αντιμετωπίζουν απαραίτητα τα ζητήματα που σχετίζονται με τα πανεπιστημιακά δίδακτρα ή την ίση μεταχείριση με τους ημεδαπούς. Επίσης, ο αριθμός των εισερχόμενων υπηκόων τρίτων χωρών είναι συχνά περιορισμένος.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας περιλαμβάνει διατάξεις σχετικά με τον συντονισμό της κοινωνικής ασφάλισης, οι οποίες αποτελούν σημαντικό παράγοντα διευκόλυνσης για μια πιθανή συμφωνία για την κινητικότητα και συμπληρώνουν μια τέτοια συμφωνία.

Η συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας περιλαμβάνει κανόνες σχετικά με την είσοδο και την προσωρινή διαμονή φυσικών προσώπων για επιχειρηματικούς σκοπούς (π.χ. παροχή υπηρεσιών). Οι εν λόγω κανόνες αφορούν περιπτώσεις προσωρινής παρουσίας για συγκεκριμένο σκοπό και δεν μπορούν να επιτύχουν τους στόχους που προβλέπονται στην παρούσα σύσταση (οι οποίοι συνεπάγονται διαμονή).

Η Ένωση υλοποιεί δράσεις για την υποστήριξη, τον συντονισμό και τη συμπλήρωση των δράσεων των κρατών μελών στους τομείς της εκπαίδευσης, της επαγγελματικής κατάρτισης και της κατάρτισης των ερευνητών, της νεολαίας και του πολιτισμού —για παράδειγμα, μέσω ειδικών προγραμμάτων [όπως το Erasmus+ και το πρόγραμμα «Δημιουργική Ευρώπη» (σκέλος «Πολιτισμός»), οι δράσεις Marie Skłodowska-Curie στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη»], τα οποία είναι ανοικτά για τη συμμετοχή τρίτων χωρών, υπό την προϋπόθεση ότι συμμορφώνονται με τους σχετικούς όρους.

2. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΣΥΣΤΑΣΗΣ

- **Νομική βάση**

Η διαδικαστική νομική βάση για την απόφαση του Συμβουλίου με την οποία εγκρίνεται η έναρξη των διαπραγματεύσεων για μια συμφωνία μεταξύ της Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου σχετικά με την κινητικότητα των νέων είναι το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

Η ουσιαστική νομική βάση για τη συμφωνία σχετικά με την κινητικότητα των νέων μπορεί να προσδιοριστεί μόνο μετά το πέρας των διαπραγματεύσεων. Κατ' αρχήν, ο χώρος ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης αποτελεί τομέα συντρέχουσας αρμοδιότητας μεταξύ της Ένωσης και των κρατών μελών. Το άρθρο 79 παράγραφος 2 στοιχεία α) και β) της ΣΛΕΕ εξουσιοδοτεί την Ένωση να θεσπίζει μέτρα σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών που ενδιαφέρονται να διαμείνουν νόμιμα σε κράτος μέλος (μεταξύ άλλων με σκοπό την οικογενειακή επανένωση) και η Ένωση έχει ήδη αναλάβει δράσεις σε σχέση με ορισμένες κατηγορίες προσώπων (βλ. ανωτέρω)^{23 24} —με την επιφύλαξη

²² Συμφωνία για την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφενός, και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας, αφετέρου (ΕΕ L 114 της 30.4.2002, σ. 6).

²³ Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη ΣΛΕΕ, η Δανία δεν θα είναι σε θέση να

του δικαιώματος των κρατών μελών να καθορίζουν τον αριθμό υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται στο έδαφός τους με σκοπό την αναζήτηση εργασίας.

Ο οριστικός χαρακτήρας της συμφωνίας (δηλ. συμφωνία που αφορά αποκλειστικά την Ένωση ή μικτή συμφωνία) μπορεί να καθοριστεί μόνο μετά την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Μόνο μια προσέγγιση σε επίπεδο Ένωσης θα εξασφαλίσει ότι τα κράτη μέλη τυγχάνουν ίσης μεταχείρισης όσον αφορά την κινητικότητα των προσώπων προς το Ηνωμένο Βασίλειο, που αποτελεί μία από τις βασικές παραμέτρους των προσανατολισμών του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του 2018 στον τομέα αυτόν.

Μια προσέγγιση σε επίπεδο Ένωσης θα μπορούσε επίσης να διευκολύνει την υλοποίηση δράσεων για την επίτευξη της φιλοδοξίας που ζήτησε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και να προσθέσει αξία σε σύγκριση με την υφιστάμενη κατάσταση, ιδίως όσον αφορά την έλλειψη ποσοστώσεων για τους δικαιούχους· την αποφυγή διαδικασιών διακριτικής ευχέρειας για την υποβολή αιτήσεων θεώρησης· τη διάρκεια της περιόδου κινητικότητας εντός της περιόδου επιλεξιμότητας· το εύρος των σκοπών παραμονής· τη δυνατότητα των δικαιούχων να συνοδεύονται από στενούς συγγενείς· την ίση μεταχείριση των πολιτών της Ένωσης με τους υπηκόους του Ηνωμένου Βασιλείου σε ορισμένες περιπτώσεις.

Οι παράλληλες διαπραγματεύσεις που διεξάγονται από τα κράτη μέλη δεν εγγυώνται ούτε ότι το Ηνωμένο Βασίλειο ενδιαφέρεται να καταλήξει σε συμφωνία με κάθε κράτος μέλος ούτε ότι τα κράτη μέλη θα αντιμετωπίζονται ισότιμα από το Ηνωμένο Βασίλειο.

- **Αναλογικότητα**

Η δράση της Ένωσης δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη του στόχου πολιτικής της διευκόλυνσης της κινητικότητας των νέων μεταξύ της Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου. Θα προσφέρει στους νέους πολίτες της Ένωσης σαφείς, απλές και οικονομικά αποδοτικές ευκαιρίες κινητικότητας προς το Ηνωμένο Βασίλειο. Θα προσφέρει σαφήνεια στους ενδιαφερόμενους πολίτες σε αντίθεση με την τρέχουσα κατάσταση, όπου υπάρχουν διάφορες παράλληλες διαδικασίες χορήγησης θεώρησης για το Ηνωμένο Βασίλειο. Οι διαδικασίες αυτές έχουν περιορισμούς (π.χ. επιβάλλουν ποσοτώσεις, σύντομους χρονικούς περιορισμούς, απαγόρευση συνοδείας από μέλη της οικογένειας) και είναι δαπανηρές (υψηλά τέλη θεώρησης, πρόσθετες χρεώσεις για ιατροφαρμακευτική περίθαλψη). Η συμφωνία αποσκοπεί επίσης στην άρση των κύριων εμποδίων που αντιμετωπίζουν οι νέοι πολίτες της Ένωσης (π.χ. όσον αφορά τα δίδακτρα ή την τοποθέτηση σε θέσεις εργασίας στο πλαίσιο σπουδών της Ένωσης) και τα οποία δεν λαμβάνονται υπόψη σε άλλες επιλογές (όπως το πρόγραμμα κινητικότητας των νέων του Ηνωμένου Βασιλείου).

Η συμφωνία μεταξύ της Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου αποτελεί το καταλληλότερο μέσο για την επίτευξη του στόχου, καθώς θα αντιμετωπίζει εξ αρχής το ζήτημα της μη διακριτικής μεταχείρισης μεταξύ των υπηκόων της Ένωσης.

συμμετάσχει στην προβλεπόμενη συμφωνία. Ως εκ τούτου, όλες οι αναφορές σε πολίτες της Ένωσης στην παρούσα σύσταση θεωρείται ότι δεν περιλαμβάνουν τους Δανούς υπηκόους, και οι αναφορές στα κράτη μέλη ως χώρες προορισμού βάσει της προβλεπόμενης συμφωνίας θεωρείται ότι δεν περιλαμβάνουν τη Δανία. Η ειδική κατάσταση της Δανίας θα μπορούσε να αποτελέσει αντικείμενο χωριστής, μεταγενέστερης συμφωνίας που θα αναπαράγει το περιεχόμενο της συμφωνίας μεταξύ της ΕΕ και του Ηνωμένου Βασιλείου.

²⁴ Όσον αφορά την Ιρλανδία, εφαρμόζονται οι διατάξεις του πρωτοκόλλου αριθ. 21, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη ΣΛΕΕ. Σε κάθε περίπτωση, η συμφωνία δεν θα πρέπει να θίγει τις ρυθμίσεις της Ιρλανδίας βάσει της «Κοινής Ταξιδιωτικής Περιοχής».

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Ένα μη δεσμευτικό μέσο, όπως ένα διοικητικό μνημόνιο συνεννόησης, δεν επαρκεί για την παροχή ασφάλειας δικαίου στα νέα άτομα όσον αφορά τις δυνατότητες κινητικότητας των νέων μεταξύ της Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου. Μόνο μια δεσμευτική αμοιβαία συμφωνία, με τη μορφή επίσημης διεθνούς συμφωνίας για την κινητικότητα των νέων μεταξύ της Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου θα εγγυηθεί την ασφάλεια δικαίου.

3. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η προτεινόμενη συμφωνία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις.

4. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Με την παρούσα σύσταση, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή καλεί το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης να εγκρίνει την έναρξη διαπραγματεύσεων για μια συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου σχετικά με την κινητικότητα των νέων²⁵, να ορίσει την Επιτροπή ως διαπραγματευτή της Ένωσης και να απευθύνει οδηγίες στον διαπραγματευτή, καθώς και να ορίσει επιτροπή σε διαβούλευση με την οποία πρέπει να διεξάγονται οι διαπραγματεύσεις.

Η προβλεπόμενη συμφωνία δεν παρέχει στους υπηκόους του Ηνωμένου Βασιλείου τα οφέλη που προκύπτουν από τη θεμελιώδη ελευθερία της κυκλοφορίας των πολιτών της Ένωσης.

Η προβλεπόμενη συμφωνία για την κινητικότητα των νέων θα πρέπει να διέπεται από τις ακόλουθες παραμέτρους:

- το προσωπικό πεδίο εφαρμογής περιορίζεται στους νέους πολίτες της Ένωσης και στους νέους υπηκόους του Ηνωμένου Βασιλείου, π.χ. ηλικίας 18-30 ετών·
- η περίοδος παραμονής περιορίζεται σε εύλογο χρονικό διάστημα (π.χ. 4 έτη)·
- η κινητικότητα δεν συνδέεται με συγκεκριμένο σκοπό, δηλαδή μπορεί να ασκείται για διαφορετικούς σκοπούς: εργασία, σπουδές, κατάρτιση / πρακτική άσκηση (μεταξύ άλλων στο πλαίσιο εκπαιδευτικού προγράμματος της Ένωσης), έρευνα, εθελοντισμός, άλλες δραστηριότητες ή απλώς επίσκεψη/ταξίδι κατά τη διάρκεια της περιόδου παραμονής·
- η κινητικότητα δεν υπόκειται σε ποσόστωση·
- ισχύουν κοινές προϋποθέσεις εισδοχής και οι δικαιούχοι συμμορφώνονται με τις προϋποθέσεις αυτές καθ' όλη τη διάρκεια της παραμονής·
- οι λόγοι απόρριψης των αιτήσεων πρέπει να είναι συναφείς·
- η επαλήθευση της συμμόρφωσης με τις προϋποθέσεις και η επαλήθευση της απουσίας λόγων απόρριψης διενεργείται από τις αρμόδιες εθνικές αρχές στο πλαίσιο διαδικασίας εισδοχής πριν από την άσκηση της κινητικότητας·
- η κινητικότητα προς την Ένωση ασκείται μόνο στο κράτος μέλος που δέχεται τον υπήκοο του Ηνωμένου Βασιλείου, δηλαδή η εισδοχή σε ένα κράτος μέλος δεν

²⁵ Εξαιρούνται τα ακόλουθα: είσοδος και προσωρινή παρουσία φυσικών προσώπων για την παροχή υπηρεσιών («τρόπος 4 της GATS») και κανόνες για τη διευκόλυνση των ταξιδιών / τη διέλευση των συνόρων (π.χ. διαβατήριο αντί για δελτίο ταυτότητας· χρήση ηλεκτρονικών πυλών) ή για ταξίδια χωρίς υποχρέωση θέωσης για επισκέψεις βραχείας διάρκειας.

συνεπάγεται τη δυνατότητα «ενδοενωσιακής» κινητικότητας, δηλαδή τη δυνατότητα κινητικότητας σε άλλο κράτος μέλος²⁶.

- οι δικαιούχοι τυγχάνουν ίσης μεταχείρισης με τους ημεδαπούς, τουλάχιστον όσον αφορά τις συνθήκες εργασίας, συμπεριλαμβανομένης της αμοιβής και της απόλυσης, την υγεία και την ασφάλεια στον χώρο εργασίας, την ελευθερία του συνεταιρίζεσθαι, ορισμένες πτυχές της εκπαίδευσης και της επαγγελματικής κατάρτισης, τα φορολογικά πλεονεκτήματα, υπό την προϋπόθεση ότι τα πρόσωπα έχουν φορολογική κατοικία, και τις υπηρεσίες παροχής συμβουλών που προσφέρονται από γραφεία εύρεσης εργασίας·
- ίση μεταχείριση προβλέπεται επίσης όσον αφορά τα δίδακτρα για την τριτοβάθμια εκπαίδευση. Το ίδιο ισχύει και για τους δικαιούχους που αποκτούν θεώρηση με άλλους τρόπους·
- οι «πρόσθετες χρεώσεις για ιατροφαρμακευτική περίθαλψη» του Ηνωμένου Βασιλείου δεν ισχύουν για τους δικαιούχους της Ένωσης·
- ισχύουν προϋποθέσεις για την άσκηση του δικαιώματος οικογενειακής επανένωσης με τους δικαιούχους.

Η προβλεπόμενη συμφωνία θα πρέπει να συμπληρώνει τη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας²⁷. Ως εκ τούτου, η προβλεπόμενη συμφωνία θα πρέπει να αποτελεί μέρος του ίδιου ενιαίου και ομοιογενούς θεσμικού πλαισίου με τη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας, αναπόσπαστο μέρος της οποίας αποτελούν οι κανόνες για την επίλυση διαφορών.

Η προβλεπόμενη συμφωνία δεν θα πρέπει να θίγει το κεκτημένο της Ένωσης και τους εθνικούς κανόνες σχετικά με οδούς νόμιμης μετανάστευσης, δηλαδή θα πρέπει να προβλέπει μια πρόσθετη οδό μετανάστευσης παράλληλα με τις υφιστάμενες οδούς μετανάστευσης στο ένα ή το άλλο μέρος, εφόσον υπάρχουν.

Η προβλεπόμενη συμφωνία δεν θα πρέπει να θίγει τους κανόνες της Ένωσης και των κρατών μελών για την απόκτηση του καθεστώτος μόνιμου / επί μακρόν διαμένοντος.

Η προβλεπόμενη συμφωνία δεν θα πρέπει να θίγει:

- τους κανόνες για τον συντονισμό της κοινωνικής ασφάλισης που ορίζονται στη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας·
- τους κανόνες για τη διπλή φορολόγηση·
- τους κανόνες σχετικά με τον έλεγχο των προσώπων που διέρχονται τα σύνορα των μερών, συμπεριλαμβανομένων των μέτρων που λαμβάνονται από το ένα ή το άλλο μέρος για τη διευκόλυνση των ταξιδιών·
- τους κανόνες που απαιτούν την εγγραφή των υπηκόων του άλλου μέρους εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος μετά την άφιξη.

Επιπλέον, οι διαπραγματεύσεις για την προβλεπόμενη συμφωνία θα μπορούσαν να συμπληρωθούν επωφελώς από παράλληλες συζητήσεις σχετικά με την πιθανή συμμετοχή του Ηνωμένου Βασιλείου σε προγράμματα της Ένωσης στον τομέα της νεολαίας, της εκπαίδευσης και του πολιτισμού, όπως το πρόγραμμα Erasmus+ και το πρόγραμμα «Δημιουργική Ευρώπη» (σκέλος «Πολιτισμός»). Η σύνδεση του Ηνωμένου Βασιλείου με οποιοδήποτε τέτοιο πρόγραμμα θα μπορούσε να πραγματοποιηθεί σύμφωνα με τη διαδικασία

²⁶ Με την επιφύλαξη του άρθρου 21 της σύμβασης εφαρμογής της συμφωνίας του Σένγκεν της 14ης Ιουνίου 1985 (EE L 239 της 22.9.2000, σ. 19).

²⁷ Άρθρο 2 παράγραφος 1 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας.

που προβλέπεται στη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας, βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ²⁸.

²⁸ Η πιθανή σύνδεση του Ηνωμένου Βασιλείου με προγράμματα της Ένωσης προβλέπεται στο άρθρο 710 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας: το πρωτόκολλο Ι της εν λόγω συμφωνίας θα μπορούσε να τροποποιηθεί για τον σκοπό αυτόν με απόφαση της ειδικής επιτροπής για τη συμμετοχή σε προγράμματα της Ένωσης που αναφέρεται στο άρθρο 8 παράγραφος 1 στοιχείο ιθ) της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας.

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την έγκριση της έναρξης διαπραγματεύσεων για μια συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας σχετικά με την κινητικότητα των νέων

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου (στο εξής: συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας)²⁹ εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2021. Σε συνδυασμό με τη συμφωνία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας (στο εξής: συμφωνία αποχώρησης)³⁰, αποτελεί τον ακρογωνιαίο λίθο των διμερών σχέσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: Ένωση) και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας (στο εξής: Ηνωμένο Βασίλειο).
- (2) Ενώ η συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας προβλέπει τον συντονισμό της κοινωνικής ασφάλισης και υποστηρίζει την κινητικότητα των προσώπων βάσει του εθνικού δικαίου οποιουδήποτε εκ των μερών, δεν καλύπτει την κινητικότητα αυτή καθαυτή, δηλαδή τη δυνατότητα των υπηκόων ενός μέρους να διαμένουν ή να παραμένουν στο έδαφος του άλλου μέρους. Η συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας περιλαμβάνει επίσης κανόνες σχετικά με την είσοδο και την προσωρινή παραμονή φυσικών προσώπων για επιχειρηματικούς σκοπούς· ωστόσο, οι εν λόγω κανόνες εφαρμόζονται μόνο σε περιπτώσεις προσωρινής παρουσίας για συγκεκριμένο σκοπό (π.χ. παροχή υπηρεσιών).
- (3) Αντιθέτως, η κινητικότητα μεταξύ της Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου διέπεται πλέον από τους αντίστοιχους εσωτερικούς κανόνες (μετανάστευσης) της Ένωσης (και των κρατών μελών της) και του Ηνωμένου Βασιλείου. Αυτό έχει οδηγήσει σε μείωση του αριθμού των προσώπων που ασκούν κινητικότητα μεταξύ της Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου. Έχει επηρεάσει ιδιαίτερα τις ευκαιρίες των νέων της Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου να αποκτούν εμπειρία στο εξωτερικό στο έδαφος του άλλου μέρους και να επωφελούνται από ανταλλαγές νέων και ανταλλαγές στον τομέα του πολιτισμού, της εκπαίδευσης, της έρευνας και της κατάρτισης.

²⁹ (EE L 149 της 30.4.2021, σ. 10).

³⁰ (EE L 29 της 31.1.2020, σ. 7).

- (4) Κατά τη διάρκεια του 2023, το Ηνωμένο Βασίλειο προσέγγισε διάφορα κράτη μέλη (αλλά όχι όλα) με σκοπό να διαπραγματευτεί διμερείς ρυθμίσεις για την κινητικότητα των νέων, με βάση το σύστημα θεωρήσεων του Ηνωμένου Βασιλείου για την κινητικότητα των νέων. Η προσέγγιση αυτή θα μπορούσε να οδηγήσει σε διακριτική μεταχείριση των πολιτών της Ένωσης. Επιπλέον, η προσέγγιση αυτή δεν αίρει τα κύρια εμπόδια που αντιμετωπίζουν οι νέοι όσον αφορά την κινητικότητα.
- (5) Συνεπώς, θα πρέπει να ξεκινήσουν διαπραγματεύσεις με σκοπό τη σύναψη συμπληρωματικής συμφωνίας, κατά την έννοια του άρθρου 2 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας, με το Ηνωμένο Βασίλειο της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας στον τομέα της κινητικότητας των νέων,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να διαπραγματευτεί, εξ ονόματος της Ένωσης, συμφωνία με το Ηνωμένο Βασίλειο της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας σχετικά με την κινητικότητα των νέων.

Άρθρο 2

Οι οδηγίες διαπραγμάτευσης παρατίθενται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 3

Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται σε διαβούλευση με την [η ονομασία της ειδικής επιτροπής εισάγεται από το Συμβούλιο].

Άρθρο 4

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*