



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 18 април 2024 г.
(OR. en)

9099/24

UK 60

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 18 април 2024 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2024) 169 final

Относно: Препоръка за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за разрешаване на
започването на преговори за споразумение между Европейския
съюз и Обединеното кралство Великобритания и Северна
Ирландия относно младежката мобилност

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2024) 169 final.

Приложение: COM(2024) 169 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.4.2024 г.
COM(2024) 169 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори за споразумение между Европейския съюз и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия относно младежката мобилност

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕПОРЪКАТА

• Основания и цели на препоръката

На 1 февруари 2020 г. Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия („Обединеното кралство“) се оттегли от Европейския съюз („Съюза“) и Европейската общност за атомна енергия (Евратом).

Договореностите за оттеглянето са посочени в Споразумението за оттегляне на Обединеното кралство от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия („Споразумението за оттегляне“)¹. Споразумението за оттегляне влезе в сила на 1 февруари 2020 г. и предвиждаше преходен период, през който правото на Съюза² се прилагаше спрямо и в Обединеното кралство в съответствие с това споразумение. Този период изтече на 31 декември 2020 г.

През този преходен период Европейският съюз, Евратом и Обединеното кралство постигнаха Споразумение за търговия и сътрудничество, което беше сключено от Съюза въз основа на Решение (ЕС) 2021/689 на Съвета³ и се прилагаше временно от 1 януари 2021 г.⁴ То влезе в сила на 1 май 2021 г.

Краят на преходния период доведе до края на свободното движение на хора между Съюза и Обединеното кралство⁵.

В своите насоки от 23 март 2018 г. относно бъдещите отношения с Обединеното кралство Европейският съвет заяви, че *„бъдещото партньорство следва да включва амбициозни разпоредби относно движението на физически лица между държавите членки въз основа на пълна реципрочност и недискриминация“*⁶.

Въпреки съвместната политическа декларация на Европейския съюз и Обединеното кралство от 2019 г.⁷ (в която ставаше въпрос за младежката мобилност) Обединеното

¹ ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7.

² Както е определено в член 2 от Споразумението за оттегляне.

³ Решение (ЕС) 2021/689 на Съвета от 29 април 2021 г. за сключването, от името на Съюза, на Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна, и на Споразумението между Европейския съюз и Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия относно процедурите за сигурност при обмен и защита на класифицирана информация (ОВ L 149, 30.4.2021 г., стр. 2).

⁴ Решение (ЕС) 2020/2252 на Съвета от 29 декември 2020 г. относно подписването, от името на Съюза, и временното прилагане на Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна, и на Споразумението между Европейския съюз и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия относно процедурите за сигурност при обмен и защита на класифицирана информация (ОВ L 444, 31.12.2020 г., стр. 2).

⁵ С изключение на Ирландия. Ирландия остава в рамките на общата зона за пътуване заедно с Обединеното кралство.

В Споразумението за оттегляне е разгледан въпросът за третирането на гражданите на Съюза, които са пребивавали в Обединеното кралство в края на преходния период (и на гражданите на Обединеното кралство, които са пребивавали в Съюза към този момент).

⁶ EUCO XT20001/18, 23 март 2018 г., §10.

⁷ Политическа декларация, очертаваща рамката на бъдещите отношения между Европейския съюз и Обединеното кралство (ОВ С 34, 31.1.2020 г., стр. 1). С тази декларация *„страните се договарят да разгледат условията за влизане и престой с цел провеждане на научни изследвания, учебна дейност, обучения и младежки обмен“*. (§51).

кралство отказа да започне преговори относно мобилността⁸ по време на преговорите през 2020 г. В резултат от това в Споразумението за търговия и сътрудничество не се разглежда въпросът за мобилността на лицата между страните по споразумението. Споразумението за търговия и сътрудничество обаче включва разпоредби относно координацията на системите за социална сигурност⁹, които са в подкрепа на възможността за мобилност на лицата съгласно вътрешното законодателство на всяка от страните и следователно спомагат за мобилността.

Понастоящем мобилността на лица между Съюза и Обединеното кралство се урежда от съответните вътрешни (имиграционни) правила на Съюза (и неговите държави членки) и на Обединеното кралство (вж. по-долу). Положението е по-трудно, което води до намалена мобилност между Съюза и Обединеното кралство¹⁰. Тази ситуация засегна по-специално възможностите за младежите от Съюза и Обединеното кралство да се запознаят с живота на територията на другата страна и да се възползват от младежки, културни, образователни, изследователски и обучителни обмени.

През 2023 г. Обединеното кралство се обърна към няколко (но не всички) държави членки с намерението да договори споразумения за младежка мобилност, съставени по модела на визовата схема за младежка мобилност на Обединеното кралство. Този подход ще доведе до различно третиране на гражданите на Съюза. Освен това той няма да допринесе за преодоляване на основните пречки пред мобилността, с които се сблъскват младежите след края на преходния период.

Евентуално споразумение между Съюза и Обединеното кралство относно младежката мобилност ще има за цел да се преодолеят някои от основните пречки пред мобилността на младежите, произтичащи от действащите правила, прилагани в Съюза и в Обединеното кралство (вж. по-долу). То ще бъде реципрочно, т.е. всички граждани на Съюза и всички граждани на Обединеното кралство ще могат да се възползват от него.

Действащи правила, прилагани в Съюза и в Обединеното кралство:

По отношение на Съюза след края на преходния период мобилността на гражданите на Обединеното кралство се управлява от следните правила и политики:

- Съюзът разполага с набор от правни инструменти, приложими към гражданите на трети държави в областта на законната миграция. В някои случаи с тях се регулират условията за влизане и пребиваване на определени категории граждани на трети страни: най-значимите са Директивата за синята карта¹¹,

Въз основа на тази декларация Комисията включи разпоредби относно мобилността в проекта на споразумение, представен на Обединеното кралство на 18 март 2020 г. за целите на преговорите (проект на текст на Споразумението за ново партньорство с Обединеното кралство, UKTF(2020)14, 18 март 2020 г.: https://commission.europa.eu/publications/draft-text-agreement-new-partnership-united-kingdom_en).

⁸ По смисъла на предвиденото споразумение терминът „мобилност“ предполага пребиваване на физическо лице, т.е. невременен престой. Следователно в предвиденото споразумение не се разглеждат въпроси, свързани с улесняване на пътуването, нито с временно предоставяне на услуги чрез присъствието на физическо лице на територията на другата страна.

⁹ Вж. членове 488—491 и Протокола за координация на системите за социална сигурност към Споразумението за търговия и сътрудничество.

¹⁰ През годината, която приключи през юни 2023 г., 87 000 повече граждани на Съюза са напуснали Обединеното кралство, отколкото са пристигнали там.

¹¹ Директива (ЕС) 2021/1883 на Европейския парламент и на Съвета от 20 октомври 2021 г. относно условията за влизане и пребиваване на граждани на трети държави за целите на висококвалифицирана трудова заетост (ОВ L 382, 28.10.2021 г.)

Директивата относно студентите, стажантите и изследователите¹² и Директивата за единното разрешение за пребиваване и работа¹³.

- Гражданите на Обединеното кралство могат да посещават Съюза без виза за максимален период от 90 дни в рамките на период от 180 дни (възможността за извършване на платени дейности през този период зависи от националното законодателство)¹⁴.

По отношение на Обединеното кралство:

- Понастоящем Обединеното кралство има имиграционна система, която е „сляпа за държавата“ и чрез която се предоставят различни визови възможности за студенти и определени видове работници (по-специално изследователи и академици, квалифицирани работници¹⁵, здравни работници и сезонни работници за селскостопанския сектор), както и за доброволци в определени случаи. Няма специфичен визов режим за работещи по програми au pair.
- Гражданите на Съюза могат да посещават Обединеното кралство (т.е. без да се обучават или работят там) без виза за период до шест месеца¹⁶.

Освен това Обединеното кралство до момента отказва да се присъедини към програми на Съюза в областта на младежта, културата и образованието, например „Еразъм+“ или „Творческа Европа“ (направление „Култура“), като по този начин ограничава възможностите за младежки, образователен и културен обмен¹⁷. Понастоящем студентите от Съюза също подлежат на много високи такси за обучение, приложими за чуждестранните студенти, когато искат да започнат обучение (по-специално висше образование и докторантура) в Обединеното кралство, в сравнение с таксите, заплащани от местните студенти. Освен това те имат по-труден достъп или изобщо нямат достъп до съответните парични обезщетения (напр. стипендии и студентски заеми). Такъв е и случаят с докторантите, които отиват в Обединеното кралство като

¹² Директива (ЕС) 2016/801 на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2016 г. относно условията за влизане и пребиваване на граждани на трети държави с цел провеждане на научно изследване, следване, стаж, доброволческа дейност, програми за ученически обмен или образователни проекти и *работа по програми* „au pair“ (ОВ L 132, 21.5.2016 г., стр. 21).

¹³ Директива 2011/98/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2011 г. относно единна процедура за кандидатстване на граждани на трети държави за единно разрешение за пребиваване и работа на територията на държава членка и относно общ набор от права за работници от трети държави, законно пребиваващи в държава членка (ОВ L 343, 23.12.2011 г., стр. 1).

¹⁴ Регламент (ЕС) 2018/1806 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. за определяне на третите страни, чиито граждани трябва да притежават виза, когато преминават външните граници, както и тези, чиито граждани са освободени от това изискване.

¹⁵ Със заплащане над минималния праг, при условие че видът работа е включен в списък с допустими професии и че британският работодател е одобрен от Министерството на вътрешните работи (и следователно този работодател може да издаде сертификат за спонсорство на кандидата за виза).

¹⁶ Посетете Обединеното кралство като стандартен посетител: Общ преглед — GOV.UK (www.gov.uk)

¹⁷ Въпреки че съгласно условията, установени в Споразумението за търговия и сътрудничество, Обединеното кралство е част от програмата „Хоризонт Европа“, считано от 1 януари 2024 г., това споразумение не включва разпоредби, гарантиращи мобилността на изследователите, а само клауза за „максимални усилия“ в това отношение. Вж. член 712, параграфи 1 и 2 от Споразумението за търговия и сътрудничество.

част от проект „Хоризонт Европа“ (в рамките на действие „Мария Склодовска-Кюри“)¹⁸. Това води до спад в броя на студентите от Съюза в Обединеното кралство¹⁹.

Младежите, които желаят да участват в стажове или чиракуване в Обединеното кралство като част от своите образователни програми в Съюза, освен с трудностите при намирането на подходяща визова възможност се сблъскват и със специфичния проблем, че техният стаж или чиракуване се счита за „работа“ от страна на Обединеното кралство и следователно подлежи на правилото за минималната заплата. Все пак изключение от това правило се прилага за стажове или чиракуване („студентски стажове“), провеждани като част от учебни програми в Обединеното кралство²⁰.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Съюзът като цяло се е ангажирал да подкрепя създаването на рамки за улесняване на обмена на младежи в целия европейски континент с оглед засилване на контактите между хората, тяхното сближаване и укрепване на връзките между тях. Освен това Съюзът има интерес от това младежите в Съюза да придобиват умения и да развиват таланти, включително трансгранично и извън него²¹.

Както беше посочено по-горе, Съюзът разполага със законодателство в областта на законната миграция, приложимо към граждани на трети държави, идващи от трети държави. С него се уреждат условията за влизане и пребиваване на определени категории граждани на трети държави, например за цели като научни изследвания, учебна дейност или обучения, но също и за определени видове работа.

Съюзът обаче не е разработил международни споразумения с европейските си съседи, обхващащи мобилността на младежите извън споразумението за Европейското икономическо пространство (с което границите на единния пазар, включително по отношение на свободното движение на хора, се разширяват до Норвегия, Исландия и Лихтенщайн чрез включването на правилата на Съюза в Споразумението за Европейското икономическо пространство) и споразумението за свободно движение на хора с Швейцария²². По-специално второто споразумение включва разпоредба за недискриминация въз основа на националност по отношение на лицата от едната страна, които работят или пребивават законно на територията на другата страна, като с него ограничен брой разпоредби от правото на Съюза стават приложими в отношенията между страните.

¹⁸ Освен това докторантите и изследователите, които се местят да живеят в Обединеното кралство по проект „Хоризонт Европа“ (по-специално по действие „Мария Склодовска-Кюри“), понастоящем не се ползват от конкретни облекчения по отношение на влизането и престоя си и се сблъскват с високи визови такси и допълнителни такси за здравеопазване.

¹⁹ Броят на гражданите на Съюза, записващи се в университети в Обединеното кралство, е намалял с 50 % между 2020 г. и 2022 г. Вж. Европейски парламент, *Резолюция от 23 ноември 2023 г. за изпълнението на Споразумението за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство* (2022/2188(INI), §148.

²⁰ <https://www.gov.uk/employment-rights-for-interns>

²¹ Съюзът също се стреми постоянно да привлича умения и таланти. Вж. Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „*Привличане на умения и таланти в ЕС*“ (COM(2022) 657) от 27.4.2022 г. Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите относно мобилността на уменията и талантите (COM(2023) 715) от 15.11.2023 г.

²² Споразумение между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и Конфедерация Швейцария, от друга страна, относно свободното движение на хора (ОВ L 114, 30.4.2002 г., стр. 6).

Много държави членки имат схеми или програми за младежка мобилност, обхващащи ограничен период от време (често наричани визи за „работни ваканции“ или схеми за младежка мобилност), с определени държави извън Европа. Тези програми/схеми обикновено са ограничени до решаването на въпроса за получаване на виза/разрешение за работа, но не се отнасят непременно до въпроси като такси за университетско обучение или равно третиране на гражданите. Освен това в тях често има ограничения по отношение на допустимите обеми за влизане в страната.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Споразумението за търговия и сътрудничество включва разпоредби относно координацията на системите за социална сигурност, които са важен фактор и допълнение към всяко възможно споразумение за мобилност между страните.

Споразумението за търговия и сътрудничество съдържа правила относно влизането и временния престой на физически лица със стопанска цел (напр. предоставяне на услуги). Тези правила се отнасят до случаи на временно присъствие с конкретна цел и с тях не може да бъдат постигнати предвидените в настоящата препоръка цели (които предполагат пребиваване).

Съюзът извършва действия за подпомагане, координиране и допълване на действията на държавите членки в областта на образованието, професионалното обучение и обучението на изследователи, младежта и културата, например чрез специфични програми като „Еразъм+“, „Творческа Европа“ (направление „Култура“) и действие „Мария Склодовска-Кюри“ по програма „Хоризонт“, които са отворени за участие на трети държави при спазване на подходящите условия.

2. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕПОРЪКАТА

- **Правно основание**

Процесуалноправното основание за решението на Съвета, разрешаващо започването на преговори за споразумение между Съюза и Обединеното кралство относно младежката мобилност, е член 218, параграфи 3 и 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Материалноправното основание за споразумението относно младежката мобилност може да бъде определено едва в края на преговорите. По принцип пространството на свобода, сигурност и правосъдие е зона на споделена компетентност между Съюза и държавите членки. С член 79, параграф 2, букви а) и б) от ДФЕС Съюзът е оправомощен да приема мерки относно условията за влизане и пребиваване на граждани на трети държави, които желаят да пребивават законно в държава членка (включително с цел събиране на семейството), и вече е предприел действия по отношение на някои категории лица (вж. по-горе)^{23 24}, без да се засяга правото на

²³ Съгласно членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз и ДФЕС, Дания няма да може да участва в предвиденото споразумение. Поради това всички позовавания на гражданите на Съюза в настоящата препоръка следва да се разбират като невключващи датските граждани, а позоваванията на държавите членки като държави на местоназначение съгласно предвиденото споразумение се разбират като невключващи Дания. Специфичното положение на Дания може да бъде разгледано в отделно последващо споразумение, възпроизвеждащо съдържанието на споразумението между ЕС и Обединеното кралство.

²⁴ По отношение на Ирландия се прилагат разпоредбите на Протокол № 21, приложен към Договора за Европейския съюз и ДФЕС. Във всеки случай споразумението не следва да засяга договореностите на Ирландия по отношение на общата зона за пътуване.

държавите членки да определят обемите на приемане на граждани на трети държави, идващи на тяхна територия, за да търсят работа.

Окончателното естество на споразумението (т.е. дали ще бъде само за Съюза или смесено) може да бъде установено едва след приключване на преговорите.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Само с подход на равнището на Съюза ще се гарантира, че всички държави членки са третирани еднакво по отношение на мобилността на лица към Обединеното кралство, което е едно от ключовите съображения в насоките на Европейския съвет от 2018 г. в тази област.

Освен това с такъв подход може по-лесно да се направи опит да се реализира амбицията, заложена от Европейския съвет, и да се добави стойност в сравнение със статуквото по отношение на: премахване на квотите за бенефициерите; избягване на дискреционни процедури за кандидатстване за виза; продължителността на периода на мобилност в рамките на периода на допустимост; обхвата на целите на престоя; възможността бенефициерите да бъдат придружавани от близки членове на семейството; възможността гражданите на Съюза да се ползват от равно третиране в сравнение с гражданите на Обединеното кралство в редица случаи.

Паралелните преговори между отделни държави членки и Обединеното кралство не гарантират, че Обединеното кралство би проявило интерес да постигне споразумение с всяка от тези държави, нито че те ще бъдат третирани еднакво една спрямо друга от Обединеното кралство.

- **Пропорционалност**

Действията на Съюза не надхвърлят необходимото за постигане на политическата цел за улесняване на мобилността на младежите между Съюза и Обединеното кралство. Това ще предостави на младите граждани на Съюза ясни, прости и рентабилни възможности за мобилност към Обединеното кралство. По този начин засегнатите граждани ще получат яснота за разлика от настоящата ситуация, при която съществуват няколко паралелни визови възможности за Обединеното кралство. Тези възможности са ограничени (напр. поради налагане на квоти, кратки времеви ограничения и липса на възможност за придружаващи членове на семейството) и скъпи (поради високи визови такси и допълнителни такси за здравеопазване). Освен това целта е да се обърне конкретно внимание на основните пречки пред младите граждани на Съюза (напр. по отношение на таксите за обучение или стажовете като част от обучението в Съюза), които не са обхванати от други варианти (като схемата за младежка мобилност на Обединеното кралство).

Евентуално споразумение между Съюза и Обединеното кралство е най-подходящият инструмент за постигане на целта, тъй като с него ще се разреши въпросът за недискриминацията сред гражданите на Съюза от самото начало.

- **Избор на инструмент**

Акт с незадължителен характер, като например административен меморандум за разбирателство, не би бил достатъчен, за да се осигури правна сигурност на младежите по отношение на възможностите за младежка мобилност между Съюза и Обединеното кралство. Тази правна сигурност може да се гарантира единствено чрез постигането на взаимно съгласие с обвързваща сила под формата на официално международно споразумение относно младежката мобилност между Съюза и Обединеното кралство.

3. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложеното споразумение няма отражение върху бюджета.

4. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

• Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението

С настоящата препоръка Европейската комисия приканва Съвета на Европейския съюз да разреши започването на преговори за споразумение между Европейския съюз и Обединеното кралство относно младежката мобилност²⁵, да определи Европейската комисия за преговарящ от името на Съюза, да даде указания на преговарящия и да определи комитет, в консултация с който да се водят преговорите.

Предвиденото споразумение не се свежда до предоставяне на гражданите на Обединеното кралство на предимствата на основната свобода на движение, от която се ползват гражданите на Съюза.

Предвиденото споразумение относно младежката мобилност следва да се ръководи от следните параметри:

- Обхватът е ограничен до млади граждани на Съюза и граждани на Обединеното кралство, т.е. на възраст между 18 и 30 години;
- Периодът на престой е ограничен до разумна времева рамка (напр. 4 години);
- Мобилността не е обвързана с определена цел, т.е. може да се упражнява за различни цели: работа, учебна дейност, провеждане на обучения/стажове (включително в контекста на образователна програма на Съюза), изследвания, доброволчески дейности, други дейности или просто посещение/пътуване за периода на престоя;
- Мобилността не подлежи на квота;
- Прилагат се общи условия за влизане в страната и бенефициерът спазва тези условия през целия период на престой;
- Уместни основания за отхвърляне на заявленията;
- Проверката дали са спазени условията и дали липсват основания за отказ се извършва от съответните национални органи с процедура по влизане в страната преди упражняване на мобилността.
- Мобилността в Съюза се упражнява само в държавата членка, която е приела гражданин на Обединеното кралство, т.е. приемането от една държава членка не дава възможност за мобилност „в рамките на Съюза“ в друга държава членка²⁶;
- Бенефициерите се радват на равно третиране с гражданите на съответната държава, поне по отношение на условията на труд, в това число заплащане и уволнение, както и здраве и безопасност на работното място, свободата на сдружаване, някои аспекти на образованието и професионалното обучение,

²⁵ Следното се изключва: влизане и временно присъствие на физически лица за предоставяне на услуги (режим 4 по ГАТС) и правилата за улесняване на пътуването/преминаването на граници (напр. паспорт или лична карта; използване на електронни врати) или за безвизово пътуване при краткосрочни посещения.

²⁶ Без да се засяга член 21 от Конвенцията за прилагане на Шенгенското споразумение от 14 юни 1985 г. (ОВ L 239, 22.9.2000 г., стр. 19).

данъчните облекчения, ако лицето е местно лице за данъчни цели, и консултантските услуги, предоставяни от бюрата по труда;

- Равно третиране е предвидено и по отношение на таксите за обучение във висшето образование. Това важи и за бенефициерите на други визови възможности;
- „Допълнителната такса за здравеопазване“ в Обединеното кралство се отменя за бенефициерите от Съюза;
- Условия за упражняване на правото на събиране на семейството на бенефициерите.

Предвиденото споразумение следва да бъде допълващо споразумение към Споразумението за търговия и сътрудничество²⁷. По този начин предвиденото споразумение следва да бъде част от същата единна институционална рамка като Споразумението за търговия и сътрудничество, от което правилата за уреждане на спорове са неразделна част.

Предвиденото споразумение не следва да засяга достиженията на правото на Съюза и националните норми, с които се дават възможности за законна миграция, т.е. с него следва да бъдат предоставени нови възможности за миграция в допълнение към вече съществуващите в която и да е от страните, когато има такива.

Предвиденото споразумение не следва да засяга правилата на Съюза и на държавите членки за придобиване на статут на постоянно/дългосрочно пребиваващ.

Предвиденото споразумение не следва да засяга:

- правилата за координация на системите за социална сигурност, определени в Споразумението за търговия и сътрудничество;
- правилата за двойното данъчно облагане;
- правилата за контрол на лица, пресичащи границите на страните, включително улесняване на пътуването от всяка от страните;
- правилата, изискващи регистрация на гражданите на другата страна в рамките на даден срок след пристигането.

Освен това преговорите по предвиденото споразумение могат да бъдат полезно допълнени от паралелни дискусии относно възможното участие на Обединеното кралство в програми на Съюза в областта на младежта, образованието и културата, като например „Еразъм+“ и „Творческа Европа“ (направление „Култура“). Присъединяването на Обединеното кралство към такива програми може да се извършва в съответствие с процедурата, предвидена в Споразумението за търговия и сътрудничество, съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС.²⁸

²⁷ Член 2, параграф 1 от Споразумението за търговия и сътрудничество.

²⁸ Възможното присъединяване на Обединеното кралство към програми на Съюза е предвидено в член 710 от Споразумението за търговия и сътрудничество: Протокол I към това споразумение може да бъде изменен за тази цел с решение на Специализирания комитет за участие в програми на Съюза, посочен в член 8, параграф 1, буква т) от Споразумението за търговия и сътрудничество.

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори за споразумение между Европейския съюз и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия относно младежката мобилност

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна („Споразумението за търговия и сътрудничество“),²⁹ се прилага от 1 януари 2021 г. Наред със Споразумението за оттегляне на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия („Обединеното кралство“) от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия („Споразумението за оттегляне“)³⁰, то е крайъгълният камък за двустранните отношения между Европейския съюз („Съюза“) и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия („Обединеното кралство“).
- (2) Въпреки че в Споразумението за търговия и сътрудничество е предвидена координация на системите за социална сигурност в подкрепа на мобилността на лица съгласно вътрешното законодателство на всяка от страните, в него не се разглежда мобилността сама по себе си, т.е. възможността за пребиваване или престой на гражданин на една от страните на територията на другата страна. Освен това Споразумението за търговия и сътрудничество съдържа правила относно влизането и временния престой на физически лица със стопанска цел, които обаче се отнасят само до случаи на временно присъствие за конкретна цел (напр. предоставяне на услуги).
- (3) По-скоро мобилността между Съюза и Обединеното кралство вече се урежда от съответните вътрешни (имиграционни) правила на Съюза (и неговите държави членки) и Обединеното кралство. Това доведе до намаляване на броя на лицата, упражняващи мобилност между Съюза и Обединеното кралство. Тази ситуация засегна по-специално възможностите на младежите от Съюза и Обединеното кралство да придобият опит в чужбина на територията на другата страна и да се възползват от младежки, културни и образователни и изследователски и обучителни обмени.
- (4) През 2023 г. Обединеното кралство се обърна към няколко (но не всички) държави членки с намерението да договори двустранни споразумения за

²⁹ ОВ L 149, 30.4.2021 г., стр. 10.

³⁰ ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7.

младежка мобилност, изготвени по модела на визовата схема за младежка мобилност на Обединеното кралство. Това ще доведе до различно третиране на гражданите на Съюза. Освен това този подход няма да допринесе за преодоляване на основните пречки пред мобилността, с които се сблъскват младежите.

- (5) Следователно следва да започнат преговори с оглед сключването на допълващо споразумение по смисъла на член 2 от Споразумението за търговия и сътрудничество с Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия в областта на младежката мобилност.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

С настоящото Комисията се упълномощава да води преговори, от името на Съюза, с Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия по споразумение относно младежката мобилност.

Член 2

Указанията за водене на преговорите се съдържат в приложението към настоящото решение.

Член 3

Преговорите се водят в консултация с [наименование на специалния комитет, което ще бъде добавено от Съвета].

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*