



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 18 april 2024
(OR. en)

9099/24
ADD 1

UK 60

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	18 april 2024
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2024) 169 final
Ärende:	BILAGA till rekommendation till RÅDETS BESLUT om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal mellan Europeiska unionen och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om ungas rörlighet

För delegationerna bifogas dokument – COM(2024) 169 final.

Bilaga: COM(2024) 169 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.4.2024
COM(2024) 169 final

ANNEX

BILAGA

till

rekommendation till RÅDETS BESLUT

**om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal mellan Europeiska unionen och
Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om ungas rörlighet**

BILAGA

FÖRHANDLINGSDIREKTIV FÖR ETT AVTAL MELLAN EUROPEISKA UNIONEN OCH FÖRENADE KONUNGARIKET STORBRITANNIEN OCH NORDIRLAND OM RÖRLIGHET FÖR UNGA

I. ALLMÄN BAKGRUND

1. Avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan (*handels- och samarbetsavtalet*)¹ gäller sedan den 1 januari 2021. Det är, vid sidan av avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (*utträdesavtalet*)², hörnstenen i de bilaterala förbindelserna mellan unionen och Förenade kungariket.
2. Även om handels- och samarbetsavtalet föreskriver en samordning av de sociala trygghetssystemen som stöder personers rörlighet enligt endera partens nationella lagstiftning, behandlar det inte rörligheten i sig, dvs. möjligheten för en medborgare i den ena parten att bosätta sig eller vistas på den andra partens territorium. Handels- och samarbetsavtalet innehåller också regler om fysiska personers inresa och tillfälliga vistelse för affärsändamål, vilket emellertid endast avser fall av tillfällig vistelse för ett särskilt ändamål (t.ex. tillhandahållande av tjänster).
3. Rörligheten mellan unionen och Förenade kungariket regleras nu i stället av unionens (och dess medlemsstaters) respektive Förenade kungarikets nationella regler (för immigration). Detta har resulterat i minskad rörlighet för unionens och Förenade kungarikets medborgare och har särskilt påverkat deras möjligheter att få erfarenheter utomlands på varandras territorium och att dra nytta av utbyten för unga och kultur-, studie-, forsknings- och yrkesutbildningsutbyten.
4. Under 2023 kontaktade Förenade kungariket flera (men inte alla) medlemsstater i syfte att förhandla om bilaterala arrangemang för rörlighet för unga, enligt modell av Förenade kungarikets program för visering inom ramen för rörlighetsprogrammet för unga. Detta skulle leda till att EU-medborgare som vill resa till Förenade kungariket behandlas olika. Dessutom skulle denna strategi inte ta itu med de största hindren för ungas rörlighet.

II. DET PLANERADE AVTALETS SYFTE OCH TILLÄMPNINGSSOMRÅDE

5. I sina riktlinjer av den 23 mars 2018 (som bekräftades i dess slutsatser av den 13 december 2019) angav Europeiska rådet (artikel 50) unionens mål om att inkludera "[...] ambitiösa bestämmelser om fysiska personers rörlighet, grundade på fullständig ömsesidighet och icke-diskriminering mellan medlemsstaterna [...]" i det framtida partnerskapet med Förenade kungariket. Den 25 februari 2020 antog rådet ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett nytt partnerskap med Förenade kungariket. På området rörlighet, och utöver viseringsfria resor för kortare vistelser och samordning av de sociala trygghetssystemen, angavs i de direktiv som bifogades det beslutet, i linje med 2019 års politiska förklaring om de framtida förbindelserna mellan Europeiska unionen och Förenade kungariket, att det då planerade

¹ (EUT L 149, 30.4.2021, s. 10).

² (EUT L 29, 31.1.2020, s. 7).

partnerskapet bör syfta till att fastställa villkor för fysiska personers inresa och vistelse för ändamål såsom forskning, studier, yrkesutbildning och ungdomsutbyten.

6. Syftet med förhandlingarna är att nå ett välavvägt avtal mellan Europeiska unionen och Förenade kungariket på området för ungdomars rörlighet, utan att nödvändigtvis utesluta något särskilt syfte med vistelsen, och därmed potentiellt ha ett bredare tillämpningsområde än det som anges i rådets beslut från 2020.
7. ”Rörlighet” i den mening som avses i det planerade avtalet innebär en fysisk persons hemvist, dvs. en icke-tillfällig vistelse. Det planerade avtalet behandlar således inte frågor om underlättande av resor, såsom substitut för pass eller särskilda gränsfiler, och det behandlar inte heller tillfälligt tillhandahållande av tjänster genom en fysisk persons närvaro på den andra partens territorium. Det senare behandlas i avdelning II (tjänster och investeringar) i del två (Handel, transport, fiske och andra arrangemang) i handels- och samarbetsavtalet och påverkas inte av det planerade avtalet.
8. Det planerade avtalet bör vara ett kompletterande avtal till handels- och samarbetsavtalet i den mening som avses i artikel 2 i det avtalet och därigenom bidra till utvecklingen av de övergripande bilaterala förbindelserna mellan Europeiska unionen och Förenade kungariket.

III. DET PLANERADE AVTALETS INNEHÅLL

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

9. Det planerade avtalet bör säkerställa en balans mellan rättigheter och skyldigheter. Avtalet måste säkerställa autonomi i unionens rättsordning och beslutsfattande samt skyddet av unionens ekonomiska intressen och vara förenligt med unionens grundläggande principer. Det bör bygga på icke-diskriminering mellan unionens medborgare och ömsesidighet.
10. Det planerade avtalet bör återspegla Förenade kungarikets ställning som tredjeland utanför Schengenområdet och status som icke-medlem i unionen, vilket innebär att landet inte omfattas av samma skyldigheter som en medlem och inte kan ha samma rättigheter och åtnjuta samma förmåner som en medlem. I synnerhet bör det planerade avtalet inte innebära att medborgare i Förenade kungariket beviljas de rättigheter som följer av den grundläggande rätten till fri rörlighet för unionsmedborgare. Det bör inte heller innebära att samma förmåner beviljas som dem som omfattas av delen om medborgerliga rättigheter i utträdesavtalet.

ARRANGEMANG FÖR UNGAS RÖRLIGHET I DET PLANERADE AVTALET

MÅL OCH TILLÄMPNINGSOMRÅDE

11. Det planerade avtalet bör föreskriva rörlighet för unga unionsmedborgare till Förenade kungariket och för medborgare i Förenade kungariket till en av unionens medlemsstater.
12. De personer som det planerade avtalet omfattar bör begränsas till unga unionsmedborgare och brittiska medborgare (dvs. 18–30 år i början av vistelseperioden).

VISTESENS LÄNGD

13. Vistelsens längd bör begränsas till en rimlig tidsram (dvs. fyra år).

TILLÅTEN VERKSAMHET

14. Rörlighet som utövas enligt det planerade avtalet bör inte vara inriktad på bara ett ändamål, dvs. den verksamhet som tillåts enligt det planerade avtalet bör omfatta arbete, studier, utbildning/praktik (även i samband med ett utbildningsprogram som ordnas av den andra parten), forskning, volontärarbete, annan verksamhet eller enbart besök/resor under vistelseperioden.
15. Dessa verksamheter bör dock inte omfatta sådan verksamhet som omfattas av tillämpningsområdet för avdelning II (tjänster och investeringar) i del två (Handel, transport, fiske och andra arrangemang) i handels- och samarbetsavtalet.
16. Utövande av rörlighet enligt det planerade avtalet bör inte omfattas av kvoter.

VILLKOR FÖR INRESA OCH GRUNDER FÖR AVSLAG

17. Alla villkor för inresa och vistelse bör fastställas i det planerade avtalet. De bör baseras på gemensamma inresevillkor, t.ex. en giltig resehandling, en giltig heltäckande sjukförsäkring och bevis på tillräckliga medel för uppehälle (med beaktande av om sökanden arbetar eller inte).
18. Resenären bör uppfylla dessa villkor under hela vistelsen.
19. Förenade kungarikets sponsringssystem eller liknande system bör inte tillämpas.
20. Det planerade avtalet bör innehålla relevanta skäl för avslag på ansökningar såsom hot mot allmän ordning, allmän säkerhet eller folkhälsa.

INRESA OCH VISTELSE, INBEGRIPET INRESANS OMFATTNING

21. Det planerade avtalet bör fastställa reglerna för inresa och vistelse, dvs. en förhandskontroll innan rörligheten utövas, av att villkoren i det planerade avtalet är uppfyllda.
22. Rörligheten till unionen bör endast utövas i den medlemsstat som tog emot medborgaren från Förenade kungariket, dvs. inresetillstånd till en medlemsstat bör inte tillåta rörlighet inom unionen till en annan medlemsstat.
23. Avgifterna för handläggning av ansökningar eller utfärdande av visering eller uppehållstillstånd bör inte vara oproportionerliga eller orimliga.

LIKABEHANDLING

24. De som omfattas av det planerade avtalet ska behandlas på samma sätt som landets egna medborgare, åtminstone i fråga om arbetsvillkor, inbegripet lön och uppsägning samt hälsa och säkerhet på arbetsplatsen, föreningsfrihet, vissa aspekter av utbildning och yrkesutbildning, skatteförmåner, i den mån personen har skatterättslig hemvist, och rådgivningstjänster som tillhandahålls av arbetsförmedlingar. Detta bör inte omfatta stipendier, studiebidrag och studielån eller andra bidrag och lån.
25. Det planerade avtalet bör föreskriva likabehandling när det gäller terminsavgifter för högre utbildning och yrkesutbildning.
26. Det planerade avtalet bör för EU-medborgarnas del avstå från Förenade kungarikets tilläggsavgift för hälso- och sjukvård.

FAMILJEMEDLEMMAR

27. Det planerade avtalet bör fastställa villkoren för utövandet av rätten till familjeåterförening med referenspersonen (den som omfattas av systemet) och fastställa vilka familjemedlemmar som kan komma i fråga för familjeåterförening.

SAMVERKAN MED ANDRA ASPEKTER AV EU:S ELLER MEDLEMSSTATERNAS LAGSTIFTNING

28. Det planerade avtalet bör inte påverka Förenade kungarikets och unionens regelverk samt nationella bestämmelser om lagliga migrationsvägar, dvs. det bör medföra en ytterligare migrationsväg utöver befintliga migrationsvägar i endera parten, om sådana finns tillgängliga.
29. Det planerade avtalet bör inte påverka tillämpningen av unionens och medlemsstaternas bestämmelser om förvärv av ställning som varaktigt bosatt.
30. Det planerade avtalet bör inte påverka följande:
 - Reglerna om samordning av de sociala trygghetssystemen i handels- och samarbetsavtalet.
 - Reglerna om dubbelbeskattning.
 - Reglerna om kontroll av personer som passerar parternas gränser, inbegripet underlättande av resor från endera partens sida.
 - De regler som kräver registrering av den andra partens medborgare inom en viss tidsram vid ankomsten.

ÖVRIGA ASPEKTER

31. Likabehandling i fråga om terminsavgifter för högre utbildning och yrkesutbildning bör gälla oberoende av viseringsvägen.
32. Det planerade avtalet bör föreskriva att personer som är lagligen bosatta på en parts territorium inte får nekas inresa till den partens territorium.
33. Det planerade avtalet bör inte påverka tillämpningen av arrangemangen rörande den gemensamma resezon, såsom de tillämpas mellan Förenade kungariket och Irland, i enlighet med artikel 38.2 i utträdesavtalet och artikel 3 i Windsorramen.

INSTITUTIONELLA BESTÄMMELSER

34. Det planerade avtalet bör vara ett kompletterande avtal till handels- och samarbetsavtalet, enligt artikel 2 i det avtalet. Därmed bör det ingå i samma enhetliga institutionella ram som själva handels- och samarbetsavtalet, i vilket reglerna om tvistlösning utgör en integrerad del.
35. En ny specialiserad kommitté bör inrättas inom denna ram för genomförandet av det planerade avtalet.

IV. TERRITORIellt TILLÄMPNINGSSOMRÅDE

36. Som ett kompletterande avtal bör det planerade avtalets territoriella tillämpningsområde vara det samma som i handels- och samarbetsavtalet.

V. GILTIGA SPRÅK

37. Det planerade partnerskapet bör vara lika giltigt på samtliga unionens officiella språk och bör innehålla en klausul om detta.

VI. FÖRFARANDEBESTÄMMELSER SOM GÄLLER FÖR FÖRHANDLINGARNA

38. Kommissionen bör föra förhandlingarna i fortlöpande samordning och permanent dialog med rådet och dess förberedande organ. I detta avseende bör rådet och Coreper, biträdda av [namn på den särskilda kommittén], ge kommissionen vägledning.
39. Kommissionen bör i god tid samråda med och rapportera till rådets förberedande organ. Kommissionen bör i god tid tillhandahålla alla nödvändiga uppgifter och handlingar som rör förhandlingarna.
40. Kommissionen kommer att utan dröjsmål hålla Europaparlamentet fullständigt informerat om förhandlingarna.