



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 18 april 2024  
(OR. en)

9099/24  
ADD 1

UK 60

#### BEGELEIDENDE NOTA

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:         | de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur                                                                                                                                                                    |
| ingekomen:   | 18 april 2024                                                                                                                                                                                                                                                           |
| aan:         | mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie                                                                                                                                                                                          |
| nr. Comdoc.: | COM(2024) 169 final                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Betreft:     | BIJLAGE<br>bij de<br>Aanbeveling voor een BESLUIT VAN DE RAAD<br>houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen over een overeenkomst tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland over de mobiliteit van jongeren |

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2024) 169 final.

Bijlage: COM(2024) 169 final

Brussel, 18.4.2024  
COM(2024) 169 final

ANNEX

**BIJLAGE**

**bij de**

**Aanbeveling voor een BESLUIT VAN DE RAAD**

**houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen over een overeenkomst  
tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-  
Ierland over de mobiliteit van jongeren**

## **BIJLAGE**

# **RICHTSNOEREN VOOR DE ONDERHANDELINGEN OVER EEN OVEREENKOMST TUSSEN DE EUROPESE UNIE EN HET VERENIGD KONINKRIJK VAN GROOT-BRITANNIË EN NOORD-IERLAND OVER DE MOBILITEIT VAN JONGEREN**

## **I. ALGEMENE CONTEXT**

1. Sinds 1 januari 2021 is de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds (“de handels- en samenwerkingsovereenkomst”)<sup>1</sup> van toepassing. Het is, samen met het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (het “terugtrekkingsakkoord”)<sup>2</sup>, de hoeksteen voor de bilaterale betrekkingen tussen de Unie en het Verenigd Koninkrijk.
2. Hoewel de handels- en samenwerkingsovereenkomst voorziet in coördinatie van de sociale zekerheid ter ondersteuning van de mobiliteit van personen uit hoofde van het interne recht van een van de partijen, heeft zij geen betrekking op mobiliteit als zodanig, d.w.z. de mogelijkheid voor een onderdaan van de ene partij om op het grondgebied van de andere partij te wonen of te verblijven. De handels- en samenwerkingsovereenkomst bevat ook regels voor de toegang en het tijdelijke verblijf van natuurlijke personen voor zakelijke doeleinden, die echter alleen betrekking hebben op gevallen van tijdelijke aanwezigheid voor een specifiek doel (zoals het verlenen van diensten).
3. De mobiliteit tussen de Unie en het Verenigd Koninkrijk wordt vooralsnog beheerst door de respectieve interne regels (inzake immigratie) van de Unie (en haar lidstaten) en het Verenigd Koninkrijk. Dit heeft de burgers van de Unie en de onderdanen van het Verenigd Koninkrijk minder mobiel gemaakt en heeft in het bijzonder gevolgen voor de mogelijkheden om buitenlandse ervaring op te doen op elkaars grondgebied en om te profiteren van uitwisselingen voor jongeren op het gebied van cultuur, onderwijs, onderzoek en opleiding.
4. In de loop van 2023 heeft het Verenigd Koninkrijk verschillende (maar niet alle) lidstaten benaderd om te onderhandelen over bilaterale regelingen inzake mobiliteit van jongeren, naar het voorbeeld van de visumregeling voor jongerenmobiliteit van het Verenigd Koninkrijk. Dit zou ertoe leiden dat niet alle burgers van de Unie die naar het Verenigd Koninkrijk willen gaan, op dezelfde manier worden behandeld. Bovendien zou deze aanpak de belangrijkste belemmeringen voor de mobiliteit van jongeren niet wegnemen.

## **II. DOEL EN REIKWIJDTE VAN DE BEOOGDE OVEREENKOMST**

5. In zijn richtsnoeren van 23 maart 2018 (bevestigd in zijn conclusies van 13 december 2019) verklaarde de Europese Raad (artikel 50) dat de Unie wil dat het toekomstige partnerschap met het Verenigd Koninkrijk “[...] ambitieuze bepalingen bevat [...] wat betreft het verkeer van natuurlijke personen, gebaseerd op volledige wederkerigheid en non-discriminatie tussen de lidstaten [...]”. Op 25 februari 2020 stelde de Raad

---

<sup>1</sup> PB L 149 van 30.4.2021, blz. 10.

<sup>2</sup> PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7.

een besluit vast waarbij machtiging werd verleend tot het openen van onderhandelingen over een nieuw partnerschap met het Verenigd Koninkrijk. Op het gebied van mobiliteit voorzagen de aan dat besluit gehechte richtsnoeren niet alleen in visumvrij reizen voor kort verblijf en in coördinatie van de sociale zekerheid. Er werd, overeenkomstig de politieke verklaring van 2019 waarin het kader wordt geschetst voor de toekomstige betrekkingen tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk, ook in aangegeven dat het toen beoogde partnerschap gericht moest zijn op het vaststellen van voorwaarden voor de toegang en het verblijf van natuurlijke personen voor doeleinden zoals onderzoek, studie, opleiding en jongerenuitwisselingen.

6. Het doel van de onderhandelingen is te komen tot een evenwichtige overeenkomst tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk op het gebied van de mobiliteit van jongeren, zonder noodzakelijkerwijs specifieke verblijfsdoelen uit te sluiten; het toepassingsgebied zou dan ook ruimer kunnen zijn dan bedoeld in het besluit van de Raad van 2020.
7. “Mobiliteit” in de zin van de beoogde overeenkomst veronderstelt dat een natuurlijke persoon zich ergens vestigt, d.w.z. voor een niet-tijdelijk verblijf. De beoogde overeenkomst heeft dus geen betrekking op reisfacilitering, zoals vervangende paspoorten of specifieke rijstroken bij grensovergangen, noch op de tijdelijke verstrekking van diensten via de aanwezigheid van een natuurlijke persoon op het grondgebied van de andere partij. Die laatste kwestie wordt behandeld in titel II (Diensten en investeringen) van deel twee (Handel, vervoer, visserij en andere regelingen) van de handels- en samenwerkingsovereenkomst en valt niet onder de beoogde overeenkomst.
8. De beoogde overeenkomst moet een aanvullende overeenkomst bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst zijn in de zin van artikel 2 van die overeenkomst, en aldus bijdragen tot de ontwikkeling van de algemene bilaterale betrekkingen tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk.

### **III. INHOUD VAN DE BEOOGDE OVEREENKOMST**

#### **ALGEMENE BEGINSELEN**

9. De beoogde overeenkomst moet zorgen voor een juiste balans tussen rechten en verplichtingen. Zij moet de autonomie van de rechtsorde en de besluitvorming van de Unie en de bescherming van de financiële belangen van de Unie waarborgen en in overeenstemming zijn met de grondbeginselen van de Unie. Zij moet gebaseerd zijn op non-discriminatie tussen burgers van de Unie en wederkerigheid.
10. De beoogde overeenkomst moet uitdrukken dat het Verenigd Koninkrijk de status heeft van een derde land dat niet aan Schengen deelneemt en dat het als land dat geen lidstaat is van de Unie en waarvoor niet dezelfde verplichtingen gelden als voor een lidstaat, niet dezelfde rechten en voordelen kan genieten als een lidstaat. De beoogde overeenkomst mag er met name niet op neerkomen dat aan onderdanen van het Verenigd Koninkrijk de voordelen van het grondrecht van vrij verkeer worden toegekend die de burgers van de Unie genieten. De overeenkomst mag er evenmin op neerkomen dat dezelfde voordelen worden toegekend als die welke de begunstigten van het deel “Rechten van de burgers” van het terugtrekkingsakkoord genieten.

## **MOBILITEITSREGELING VOOR JONGEREN IN DE BEOOGDE OVEREENKOMST**

### ***DOEL EN TOEPASSINGSGEBIED***

11. De beoogde overeenkomst moet voorzien in mobiliteit van jonge burgers van de Unie naar het Verenigd Koninkrijk en van jonge onderdanen van het Verenigd Koninkrijk naar een lidstaat van de Unie.
12. De personele werkingssfeer van de beoogde overeenkomst moet worden beperkt tot jonge burgers van de Unie en jonge onderdanen van het Verenigd Koninkrijk (bv. 18-30 jaar aan het begin van de verblijfsperiode).

### ***VERBLIJFSDUUR***

13. De verblijfsduur moet worden beperkt tot een redelijke termijn (bv. 4 jaar).

### ***TOEGESTANE ACTIVITEITEN***

14. Mobiliteit in het kader van de beoogde overeenkomst mag niet doelgebonden zijn: de in het kader van de beoogde overeenkomst toegestane activiteiten moeten werk, studie, opleidingen/stages (ook in het kader van een onderwijsprogramma van de andere partij), onderzoek, vrijwilligerswerk, andere activiteiten of gewoon bezoeken/reizen voor de duur van het verblijf omvatten.
15. Deze activiteiten mogen echter niet de activiteiten omvatten die binnen het toepassingsgebied van titel II (Diensten en investeringen) van deel twee (Handel, vervoer, visserij en andere regelingen) van de handels- en samenwerkingsovereenkomst vallen.
16. Voor de uitoefening van het mobiliteitsrecht in het kader van de beoogde overeenkomst mogen geen quota gelden.

### ***TOELATINGSVOORWAARDEN EN GRONDEN VOOR AFWIJZING***

17. Alle toelatingsvoorwaarden moeten in de beoogde overeenkomst worden opgenomen. Zij moeten gebaseerd zijn op gemeenschappelijke toelatingsvoorwaarden, zoals een geldig reisdocument, een geldige volledige ziektekostenverzekering en een bewijs van voldoende middelen van bestaan (rekening houdend met de vraag of de aanvrager al dan niet werkt).
18. De begunstigde moet gedurende de gehele verblijfsperiode aan deze voorwaarden voldoen.
19. De “sponsorschapsregeling” van het Verenigd Koninkrijk of soortgelijke regelingen moeten niet van toepassing zijn.
20. De beoogde overeenkomst moet relevante gronden voor afwijzing van aanvragen bevatten, zoals een bedreiging voor de openbare orde, de openbare veiligheid of de volksgezondheid.

### ***TOELATING, MET INBEGRIIP VAN DE REIKWIJDTE VAN DE TOELATING***

21. In de beoogde overeenkomst moeten de regels worden vastgesteld voor de toelating, d.w.z. een verificatie vooraf, waarbij voorafgaand aan de uitoefening van het mobiliteitsrecht de naleving van de in de voorgenomen overeenkomst vastgestelde voorwaarden wordt gecontroleerd.

22. Het recht op mobiliteit naar de Unie mag alleen worden uitgeoefend in de lidstaat die de onderdaan van het Verenigd Koninkrijk heeft toegelaten, d.w.z. de toelating door één lidstaat mag geen mobiliteit binnen de Unie naar een andere lidstaat mogelijk maken.
23. De leges voor de behandeling van de aanvragen of de afgifte van een visum of verblijfsvergunning mogen niet onevenredig of buitensporig zijn.

#### ***GELIJKE BEHANDELING***

24. De begunstigden van de beoogde overeenkomst moeten op dezelfde wijze worden behandeld als onderdanen, ten minste wat betreft arbeidsvoorwaarden, met inbegrip van beloning en ontslag, gezondheid en veiligheid op het werk, vrijheid van vereniging, bepaalde aspecten van onderwijs en beroepsopleiding, belastingvoordelen (voor zover de persoon fiscaal inwoner is) en adviesdiensten van arbeidsbureaus. De verstrekking van beurzen en leningen voor studie en levensonderhoud of andere beurzen en leningen mag hier niet onder vallen.
25. De beoogde overeenkomst moet voorzien in gelijke behandeling wat betreft collegegeld voor hoger onderwijs en opleidingskosten.
26. De beoogde overeenkomst moet inhouden dat begunstigden uit de Unie worden vrijgesteld van de “zorgtoeslag” van het Verenigd Koninkrijk.

#### ***FAMILIELEDEN***

27. In de beoogde overeenkomst moeten de voorwaarden worden vastgesteld voor de uitoefening van het recht op gezinshereniging met de gezinshereniger (de begunstigde van de regeling) en moet worden bepaald welke familieleden voor gezinshereniging in aanmerking komen.

#### **WISSELWERKING MET ANDERE ASPECTEN VAN HET EU-RECHT OF HET RECHT VAN DE LIDSTATEN**

28. De beoogde overeenkomst mag geen afbreuk doen aan de regels van het Verenigd Koninkrijk, de Unie en de lidstaten inzake legale migratiemogelijkheden: zij moet voorzien in een aanvullend migratiepad, naast de mogelijkheden waar de partijen eventueel reeds over beschikken.
29. De beoogde overeenkomst mag geen afbreuk doen aan de regels van de Unie en de lidstaten voor het verkrijgen van de status van permanent ingezetene/langdurig ingezetene.
30. De beoogde overeenkomst mag geen afbreuk doen aan:
- de in de handels- en samenwerkingsovereenkomst opgenomen regels voor de coördinatie van de sociale zekerheid,
  - de regels inzake dubbele belasting,
  - de regels inzake de controle van personen die de grenzen van de partijen overschrijden, met inbegrip van versoepelingen van het reisverkeer door beide partijen,
  - regels op grond waarvan de onderdaan van de andere partij bij aankomst binnen een bepaalde termijn moet worden geregistreerd.

## **OVERIGE ELEMENTEN**

- 31. Gelijke behandeling met betrekking tot collegegeld voor hoger onderwijs en opleidingskosten moet ongeacht het gevolgde visumtraject gelden.
- 32. In de beoogde overeenkomst moet worden bepaald dat personen die legaal verblijf houden op het grondgebied van een partij, de toegang tot het grondgebied van die partij niet mag worden ontzegd.
- 33. De beoogde overeenkomst mag geen afbreuk doen aan de regelingen in het kader van het gemeenschappelijk reisgebied (Common Travel Area) tussen het Verenigd Koninkrijk en Ierland, als bedoeld in artikel 38, lid 2, van het terugtrekkingsakkoord en in artikel 3 van het Windsor-kader.

## **INSTITUTIONELE BEPALINGEN**

- 34. De beoogde overeenkomst moet een aanvullende overeenkomst zijn bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst, conform artikel 2 van die overeenkomst. Bijgevolg moet zij onderdeel zijn van hetzelfde enkele en uniforme institutionele kader als de handels- en samenwerkingsovereenkomst zelf, waarvan de regels inzake geschillenbeslechting integrerend deel uitmaken.
- 35. Binnen dat kader moet een nieuw gespecialiseerd comité worden opgericht voor de uitvoering van de beoogde overeenkomst.

## **IV. GEOGRAFISCH TOEPASSINGSGEBIED**

- 36. Aangezien de beoogde overeenkomst een aanvullende overeenkomst is, moet het territoriale toepassingsgebied dat van de handels- en samenwerkingsovereenkomst zijn.

## **V. AUTHENTIEKE TALEN**

- 37. Het beoogde partnerschap moet gelijkelijk authentiek zijn in alle officiële talen van de Unie en een daartoe strekkende taalclausule bevatten.

## **VI. PROCEDURELE REGELINGEN VOOR HET VOEREN VAN DE ONDERHANDELINGEN**

- 38. De Commissie moet bij de onderhandelingen zorg dragen voor permanente coördinatie en dialoog met de Raad en de voorbereidende instanties daarvan. In dit verband moeten de Raad en het Coreper, bijgestaan door [naam van het bijzondere comité], de Commissie richtsnoeren verstrekken.
- 39. De Commissie moet tijdig overleg plegen met en verslag uitbrengen aan de voorbereidende instanties van de Raad. De Commissie moet tijdig alle nodige informatie en documentatie in verband met de onderhandelingen verstrekken.
- 40. De Commissie moet het Europees Parlement tijdig informeren over het gehele verloop van de onderhandelingen.