

Brusel 11. května 2026
(OR. en)

9081/26

Interinstitucionální spis:
2026/0101 (NLE)

JAI 549
COPEN 167
CYBER 215
ENFOPOL 164
TELECOM 223
EJUSTICE 23
MI 449
DATAPROTECT 149

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	8. května 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 186 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY, kterým se určují kritéria a postup pro stanovení postoje, který má být zaujat jménem Evropské unie v Radě Evropy, pokud jde o žádosti o přistoupení třetích stran k Úmluvě Rady Evropy o počítačové kriminalitě (Budapeštská úmluva)

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 186 final.

Příloha: COM(2026) 186 final



V Bruselu dne 8.5.2026
COM(2026) 186 final

2026/0101 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se určují kritéria a postup pro stanovení postoje, který má být zaujat jménem Evropské unie v Radě Evropy, pokud jde o žádosti o přistoupení třetích stran k Úmluvě Rady Evropy o počítačové kriminalitě (Budapešťská úmluva)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká postoje, který má být zaujat jménem Evropské unie, pokud jde o žádosti o přistoupení k Úmluvě Rady Evropy o počítačové kriminalitě (dále také „Budapešťská úmluva“) podané státy, které nejsou členy Rady Evropy a které se nepodílely na jejím vypracování, podle článku 37 uvedené úmluvy.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Budapešťská úmluva

Budapešťská úmluva (CETS 185) byla podepsána dne 23. listopadu 2001 v Budapešti (Maďarsko) a vstoupila v platnost dne 1. července 2004. Smluvními stranami této úmluvy jsou všechny členské státy Evropské unie s výjimkou Irska, které úmluvu podepsalo, ale ještě neratifikovalo. Vztahy mezi Unií a Radou Evropy jsou založeny na memorandu o porozumění mezi Radou Evropy a Evropskou unií z roku 2007¹; Unie má ve Výboru k Úmluvě o počítačové kriminalitě (T-CY) status pozorovatele.

Budapešťská úmluva obsahuje 48 článků, které stanoví i) kriminalizaci příslušných jednání – od neoprávněného přístupu, zasahování do dat a systémů až po počítačové podvody a materiály zobrazující pohlavní zneužívání dětí; ii) procesní pravomoci pro vyšetřování počítačové kriminality a zabezpečení elektronických důkazů v souvislosti s jakoukoli trestnou činností a iii) účinnou mezinárodní spoluprací. Budapešťská úmluva je doplněna prvním dodatkovým protokolem o kriminalizaci činů rasistické a xenofobní povahy spáchaných prostřednictvím počítačových systémů (CETS 189) a druhým dodatkovým protokolem o posílené mezinárodní spolupraci a zpřístupňování elektronických důkazů (CETS 224).

2.2. Výbor ministrů Rady Evropy a jeho přípravné orgány a Výbor k Úmluvě o počítačové kriminalitě

Výbor ministrů Rady Evropy je statutárním rozhodovacím orgánem Rady Evropy. Úloha a funkce Výboru ministrů jsou popsány v kapitole IV Statutu Rady Evropy. Skládá se z ministrů zahraničních věcí členských států. Výbor ministrů Rady Evropy zasedá jednou ročně na ministerské úrovni a každý týden na úrovni zástupců (stálí představitelé členských států v Radě Evropy).

Výboru ministrů Rady Evropy je nápomocna kancelář a podpůrné skupiny, které se pravidelně scházejí, aby předtím, než budou přijata rozhodnutí, důkladně zvážily určité otázky. Tyto podpůrné skupiny jsou neformálními pracovními strukturami zástupců a nemají rozhodovací pravomoc. Připravují rozhodnutí, která má přijmout Výbor ministrů Rady Evropy, v ideálním případě bez rozpravy. Rozhodnutí týkající se přizvání k přistoupení k Budapešťské úmluvě připravuje skupina GR-J (Zpravodajská skupina pro právní spolupráci).

Výbor k Úmluvě o počítačové kriminalitě (T-CY) zastupuje strany Budapešťské úmluvy. Na základě článku 46 Budapešťské úmluvy je cílem konzultace s tímto výborem usnadnit účinné používání a provádění Budapešťské úmluvy, výměnu informací a zvážení případných budoucích změn.

¹ https://www.ecas.europa.eu/sites/default/files/mou_2007_en.pdf.

2.3. Zamýšlený akt Výboru ministrů Rady Evropy a Výboru k Úmluvě o počítačové kriminalitě (T-CY) s právními účinky v Unii

Podle čl. 37 odst. 1 Budapešťské úmluvy může Výbor ministrů Rady Evropy po konzultaci se smluvními státy úmluvy a po obdržení jejich jednomyslného souhlasu – prostřednictvím Výboru k Úmluvě o počítačové kriminalitě (T-CY) – přizvat kterýkoli stát, který není členským státem Rady Evropy a který se nepodílel na jejím vypracování, k přistoupení k Budapešťské úmluvě.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Navrhuje se, aby postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru ministrů Rady Evropy a v jeho přípravných orgánech, jakož i ve Výboru k Úmluvě o počítačové kriminalitě (T-CY), pokud jde o přistoupení států k Budapešťské úmluvě, byl stanoven na základě dvouúrovňového přístupu. Za prvé, toto rozhodnutí ve své příloze stanoví hlavní zásady a kritéria, jež se použijí ve druhém kroku při navrhování postoje Unie ke konkrétním žádostem třetích států o přistoupení. V uvedeném druhém kroku Komise navrhne podrobný postoj ke každé žádosti o přistoupení států, které nejsou stranami Budapešťské úmluvy, v souladu s hlavními zásadami a kritérii stanovenými v příloze tohoto rozhodnutí. Komise předá tento podrobný postoj Radě v podobě písemného dokumentu k projednání a schválení.

Unie v současné době uplatňuje tento přístup v souvislosti s vnitřními rozhodovacími postupy některých jiných mezinárodních organizací, zejména v odvětví dopravy v rámci Výboru pro státní přístavní inspekci Pařížského memoranda o porozumění o státní přístavní inspekci² a Rady Mezinárodní organizace pro civilní letectví³.

Komise navrhuje výše popsáný postup kvůli charakteristickým rysům procesu v Radě Evropy, pokud jde o žádosti o přistoupení k Budapešťské úmluvě podané státy, které nejsou členy Rady Evropy a které se nepodílely na jejím vypracování, podle článku 37 uvedené úmluvy.

Vnitřní pravidla Rady Evropy zejména poskytují státům, které jsou stranami Budapešťské úmluvy, obvykle dva měsíce na vyjádření námitek proti žádosti o přistoupení k uvedené úmluvě poté, co sekretariát T-CY tuto žádost rozeslal všem státům, které jsou stranami úmluvy. Velmi krátký časový rámec mezi okamžikem, kdy státy, které jsou stranami úmluvy, obdrží žádost o přistoupení k Budapešťské úmluvě, a okamžikem, do něhož jsou povinny přijmout rozhodnutí v této věci, může ohrozit včasnou přípravu a přijetí rozhodnutí Rady o postoji Unie podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy.

Aby byla zajištěna soudržnost postoje Unie v průběhu celého procesu, měl by se na rozhodnutí týkající se žádosti o přistoupení k Budapešťské úmluvě podle článku 37 uvedené úmluvy vztahovat navrhovaný dvouúrovňový proces.

Navrhuje se proto přijmout rozhodnutí Rady na základě čl. 218 odst. 9 SFEU o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie k přijetí uvedených rozhodnutí.

² Rozhodnutí Rady (EU) 2016/381 ze dne 14. března 2016 o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru pro státní přístavní inspekci Pařížského memoranda o porozumění o státní přístavní inspekci (Úř. věst. L 72, 17.3.2016, s. 53).

³ Rozhodnutí Rady (EU) 2023/746 ze dne 28. března 2023, kterým se stanoví kritéria a postup pro stanovení postoje, který má být zaujat jménem Evropské unie v Mezinárodní organizaci pro civilní letectví při přijímání nebo změně mezinárodních norem a doporučených předpisů a při oznamování rozdílů oproti přijatým mezinárodním normám.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 SFEU zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Ustanovení čl. 218 odst. 9 SFEU se použijí bez ohledu na to, zda je Unie členem dotyčného orgánu nebo stranou dotyčné dohody⁴.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty s právními účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se dotyčný orgán řídí.

4.1.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Akty, které má Výbor ministrů Rady Evropy společně se svými přípravnými orgány a Výborem k Úmluvě o počítačové kriminalitě přijmout, tj. rozhodnutí o přizvání státu, který není členem Rady Evropy a který se nepodílel na vypracování Budapešťské úmluvy, k přistoupení k této úmluvě, představují akty s právními účinky. Kromě toho, aniž jsou dotčeny pravomoci Unie v jiných oblastech, na něž se vztahuje Budapešťská úmluva, jako je kriminalizace určitých druhů jednání, strany v souladu s ustanoveními kapitoly III („Mezinárodní spolupráce“) článku 23 Budapešťské úmluvy vzájemně spolupracují v nejširší možné míře pro účely vyšetřování nebo řízení týkajících se trestných činů vztahujících se na počítačové systémy a údaje nebo pro shromažďování důkazů v elektronické formě o trestném činu. Z toho vyplývá povinnost uložená členským státům v oblastech spadajících do pravomoci Unie.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec Budapešťské úmluvy.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie. Sleduje-li zamýšlený akt dvojitý účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Zamýšlený akt sleduje cíle a má složky v oblasti justiční spolupráce v trestních věcech a stanovení minimálních pravidel týkajících se vymezení trestných činů a sankcí v oblasti počítačové kriminality.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 82 odst. 1 a čl. 83 odst. 1 SFEU.

⁴ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 82 odst. 1 a čl. 83 odst. 1 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se určují kritéria a postup pro stanovení postoje, který má být zaujat jménem Evropské unie v Radě Evropy, pokud jde o žádosti o přistoupení třetích stran k Úmluvě Rady Evropy o počítačové kriminalitě (Budapešťská úmluva)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 82 odst. 1 a čl. 83 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Úmluva Rady Evropy o počítačové kriminalitě (dále také „Budapešťská úmluva“) vstoupila v platnost dne 1. července 2004.
- (2) Členské státy EU jsou členy Rady Evropy; stranami Budapešťské úmluvy jsou všechny členské státy EU s výjimkou Irska. Budapešťská úmluva nestanoví možnost, aby se stranou této úmluvy stala Unie.
- (3) Podle čl. 37 odst. 1 Budapešťské úmluvy může Výbor ministrů Rady Evropy po konzultaci se smluvními státy úmluvy a po obdržení jejich jednomyslného souhlasu přizvat kterýkoli stát, který není členským státem Rady Evropy a který se nepodílel na jejím vypracování, k přistoupení k Budapešťské úmluvě.
- (4) Postup uplatňovaný v Radě Evropy stanoví konzultaci stran Budapešťské úmluvy ohledně rozhodnutí týkajících se žádostí o přistoupení k této úmluvě. Než Výbor ministrů Rady Evropy o těchto záležitostech rozhodne, je třeba získat jednomyslný souhlas stran prostřednictvím Výboru k Úmluvě o počítačové kriminalitě (T-CY). Rozhodnutí Výboru ministrů Rady Evropy připravuje přípravný orgán označovaný jako skupina GR-J (Zpravodajská skupina pro právní spolupráci). V zájmu plného zapojení stran, které nejsou členy Rady Evropy, do postupu týkajícího se přistoupení jiných států k Budapešťské úmluvě je obvyklou praxí, že se strany Budapešťské úmluvy vyzývají, aby ve fázi konzultací se stranami vznesly jakékoli námitky nebo otázky týkající se rozhodnutí o žádostech o přistoupení. Výbor ministrů Rady Evropy následně v případě konsensu tato rozhodnutí schvaluje bez rozpravy.
- (5) Podle tohoto postupu může každý stát, který je stranou Budapešťské úmluvy, vznést námitku proti žádosti o přistoupení k této úmluvě, a tak účinně bránit žádajícímu státu připojit se k Budapešťské úmluvě. Důvody pro vyjádření námítky není třeba vysvětlovat.
- (6) Vnitřní pravidla neformálně zavedená v Radě Evropy obvykle poskytují stranám Budapešťské úmluvy dva měsíce na vyjádření námitek proti žádosti o přistoupení k uvedené úmluvě poté, co sekretariát Výboru k Úmluvě o počítačové kriminalitě (T-CY) tuto žádost rozešle všem stranám. Velmi krátký časový rámec mezi okamžikem, kdy státy, které jsou stranami úmluvy, obdrží žádost o přistoupení k Budapešťské úmluvě, a okamžikem, do něhož jsou povinny přijmout rozhodnutí v této věci, může

ohrožit včasnou přípravu a přijetí rozhodnutí Rady o postoji Unie podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy.

- (7) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru ministrů Rady Evropy a Výboru k Úmluvě o počítačové kriminalitě (T-CY), pokud jde o žádosti o přistoupení k Budapešťské úmluvě, neboť uvedená úmluva se vztahuje na záležitosti v pravomoci Unie.
- (8) S ohledem na krátkou dobu, která je k dispozici mezi obdržáním žádosti o přistoupení a rozhodnutím, které má být ohledně této žádosti přijato Výborem ministrů Rady Evropy a Výborem k Úmluvě o počítačové kriminalitě (T-CY), by měl být zaveden účinný postup a určeny cíle a kritéria, které mají být použity, za účelem stanovení postoje, který má být zaujat jménem Unie, pokud jde o žádosti o přistoupení k Budapešťské úmluvě, aniž jsou dotčena práva a povinnosti členských států jakožto stran Budapešťské úmluvy.
- (9) Postoj, který má být zaujat jménem Unie, by měl vycházet z dokumentu, který Komise včas předloží Radě, aby jej bylo možné projednat a schválit. Komise by měla tento dokument vypracovat na základě cílů a kritérií stanovených v příloze a měla by v příslušných případech zohlednit materiály poskytnuté Radou Evropy, jakož i informace poskytnuté Agenturou Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) a Agenturou Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust).
- (10) Komise by se měla snažit začít s přípravami tohoto dokumentu, jakmile obdrží potvrzení od sekretariátu Výboru k Úmluvě o počítačové kriminalitě (T-CY), že byla obdržena žádost o přistoupení, aby bylo rovněž možné vést v Radě příslušné konzultace. Dokument Komise by měl uvádět, zda se členské státy jménem Unie vyzývají, aby podpořily žádost o přistoupení státu, který není stranou Budapešťské úmluvy, nebo proti ní vznesly námitky, a vyjádřily tak postoj k tomu, zda může Rada Evropy tomuto státu zaslat přizvání k přistoupení k Budapešťské úmluvě; uvedený dokument Komise by měl být předložen včas, aby bylo možné jej projednat a schválit. Na základě tohoto dokumentu Komise by Rada měla stanovit postoj Unie, pokud jde o žádosti o přistoupení k Budapešťské úmluvě.
- (11) Postoj, který má být zaujat jménem Unie, pokud jde o žádosti o přistoupení k Budapešťské úmluvě, vyjádří členské státy Unie, které jsou stranami Budapešťské úmluvy, ve Výboru k Úmluvě o počítačové kriminalitě (T-CY), jednajíce společně v zájmu Unie, a členské státy Unie, které jsou členy Rady Evropy, ve Výboru ministrů Rady Evropy a jeho přípravných orgánech, jednajíce společně v zájmu Unie.
- (12) V souladu s články 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování Evropské unie, se Dánsko neúčastní přijímání tohoto rozhodnutí a toto rozhodnutí pro ně není závazné ani použitelné.
- (13) [V souladu s článkem 3 Protokolu č. 21 o postavení Spojeného království a Irska s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, oznámilo Irsko [dopisem ze dne] své přání účastnit se přijímání a používání tohoto rozhodnutí.] NEBO
[V souladu s články 1 a 2 Protokolu č. 21 o postavení Spojeného království a Irska s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, a aniž je dotčen článek 4 uvedeného protokolu, se Irsko neúčastní přijímání tohoto rozhodnutí a toto rozhodnutí pro ně není závazné ani použitelné.]

- (14) Tímto rozhodnutím není dotčena možnost, aby Rada na návrh Komise přijala rozhodnutí na základě čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU, jimiž se stanoví postoj, který má být v Radě Evropy zaujat jménem Unie, zejména v oblastech, které nespádají do oblasti působnosti tohoto rozhodnutí, včetně případů, kdy dosud nebyla vykonána sdílená pravomoc Unie.
- (15) Pro účely provádění tohoto rozhodnutí by členské státy a Komise měly jednat v úzké spolupráci v souladu se svou povinností loajální spolupráce,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru k Úmluvě o počítačové kriminalitě (T-CY) a ve Výboru ministrů Rady Evropy a jeho přípravných orgánech, pokud budou tyto orgány vyzvány k přijetí rozhodnutí o žádostech o přistoupení k Budapešťské úmluvě podaných státy, které dosud nejsou stranami uvedené úmluvy, se stanoví postupem podle článku 2 tohoto rozhodnutí a v souladu s cíli a kritérii stanovenými v příloze připojené k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

1. Je-li v souladu s článkem 37 Budapešťské úmluvy konzultován Výbor k Úmluvě o počítačové kriminalitě (T-CY) v souvislosti s přijetím rozhodnutí Výboru ministrů Rady Evropy o žádostech států uvedených v článku 1 o přistoupení k Budapešťské úmluvě, předloží Komise Radě, v dostatečném předstihu před ukončením této konzultace, k projednání a schválení dokument, který stanoví návrh postoje, který má být zaujat jménem Unie, podle článku 1.

2. Dokumenty předložené Komisí podle odstavce 1 by měly být založeny na cílech a kritériích stanovených v příloze tohoto rozhodnutí a měly by zohlednit všechny relevantní informace a materiály poskytnuté Radou Evropy před jednáním a v příslušných případech informace poskytnuté Agenturou Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) a Agenturou Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust).

3. Postoj, který má být zaujat jménem Unie podle článku 1, vyjádří členské státy Unie, které jsou stranami Budapešťské úmluvy, ve Výboru k Úmluvě o počítačové kriminalitě (T-CY), jednajíce společně v zájmu Unie, a členské státy Unie, které jsou členy Rady Evropy, ve Výboru ministrů Rady Evropy a jeho přípravných orgánech, jednajíce společně v zájmu Unie.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno členskými státy v souladu se Smlouvami.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*