



Brussel, 22 mei 2026
(OR. en)

9073/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0100(NLE)

RESUA 10
FIN 658
ECOFIN 596
ELARG 66
COEST 359
DEVGEN 76
UA PLATFORM 10

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot vaststelling dat op bevestigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de zevende tranche in het kader van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne en tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2026/... VAN DE RAAD

van ...

**tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden
voor de gedeeltelijke betaling van de zevende tranche
in het kader van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne
en tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne¹, en met name artikel 20, lid 2, en artikel 26, lid 4,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Pijler I van de faciliteit voor Oekraïne (de “faciliteit”), ingesteld bij Verordening (EU) 2024/792, stelt financiële steun van maximaal 38 338 555 759 EUR en het equivalent in euro van 2 000 000 000 SEK tegen de officiële wisselkoers op het tijdstip van de overdracht van de aanvullende financiële bijdrage door Zweden aan de faciliteit² ter beschikking van Oekraïne voor de periode 2024-2027 in de vorm van niet terug te betalen steun en een lening. De financiering in het kader van pijler I wordt voornamelijk toegewezen op basis van het Oekraïneplan van de faciliteit (het “plan”), dat werd goedgekeurd bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad³. Het plan bevat de hervormings- en investeringsagenda van Oekraïne en de kwalitatieve en kwantitatieve stappen die verband houden met de financiering in het kader van pijler I van de faciliteit.
- (2) Het tijdschema voor de monitoring en uitvoering van het plan, met inbegrip van de kwalitatieve en kwantitatieve stappen in verband met de financiering in het kader van pijler I van de faciliteit, is opgenomen in de bijlage bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447.

² Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/480 van de Raad van 23 februari 2026 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 wat betreft de aanvullende financiële bijdrage van Zweden (PB L, 2026/480, 2.3.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/480/oj). Overeenkomstig Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/480 zal Zweden 2 000 000 000 SEK verstrekken als aanvullende financiële bijdrage aan pijler I van de faciliteit in de vorm van niet terug te betalen financiële steun, na de inwerkingtreding van een overdrachtsovereenkomst tussen Zweden en de Commissie en de overdracht van de desbetreffende financiële bijdrage.

³ Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (3) Het totale bedrag aan financiële middelen dat beschikbaar wordt gesteld voor het plan beloopt 32 338 555 759 EUR, waarvan 5 338 555 759 EUR en het equivalent in euro van 2 000 000 000 SEK tegen de officiële wisselkoers op het tijdstip van de overdracht van de aanvullende financiële bijdrage door Zweden aan de faciliteit in de vorm van niet terug te betalen financiële steun en maximaal 27 000 000 000 EUR in de vorm van een lening.
- (4) Overeenkomstig de artikelen 24 en 25 van Verordening (EU) 2024/792 werd 6 000 000 000 EUR uitbetaald aan Oekraïne als uitzonderlijke overbruggingsfinanciering en 1 890 000 000 EUR in de vorm van een voorfinanciering die overeenkomt met een voorschot van 7 % van de steun via leningen waarvoor Oekraïne in het kader van het plan in aanmerking komt.
- (5) Overeenkomstig artikel 26, lid 4, van Verordening (EU) 2024/792 werd in het kader van de eerste zes tranches van het plan een bedrag van 18 874 654 180 EUR aan Oekraïne uitbetaald, waarvan 3 601 252 880 EUR werd uitbetaald in de vorm van niet terug te betalen financiële steun en 15 273 401 300 EUR in de vorm van een lening. Overeenkomstig de op grond van artikel 22 van Verordening (EU) 2024/792 gesloten leningsovereenkomst tussen de Unie en Oekraïne werd een bedrag van 1 149 610 850 EUR van de eerste zes tranches gebruikt om de voorfinanciering van de lening te vereffenen.

- (6) De methode voor de aanpak van gedeeltelijk uitgevoerde stappen in het plan werd vastgesteld in de mededeling van de Commissie van 3 april 2025 over de methode voor de gedeeltelijke uitvoering van stappen in het Oekraïneplan in het kader van de verordening betreffende de faciliteit voor Oekraïne overeenkomstig artikel 26, lid 5, van Verordening (EU) 2024/792. Nu die methode een jaar is toegepast en er voldoende praktische ervaring werd opgedaan, is het gerechtvaardigd om haar te herzien. Daarnaast hebben de voortdurende Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en de geïntensiveerde aanvallen op kritieke Oekraïense civiele en energie-infrastructuur een sterk versturende werking op de wetgevingswerkzaamheden van de Verkhovna Rada (het Oekraïense parlement) en een blijvende impact op de bestuurlijke capaciteit van het Oekraïne. Overeenkomstig de methode die is uiteengezet in de mededeling van de Commissie van 17 april 2026 tot wijziging van de methode voor de gedeeltelijke uitvoering van stappen in het Oekraïneplan in het kader van de verordening betreffende de faciliteit voor Oekraïne en ter vervanging van Mededeling C(2025) 1725 (de “mededeling van de Commissie van 17 april 2026”), moet het mogelijk zijn de opschortingswaarde aan te passen om rekening te houden met verzachtende factoren. De toepassing van verzachtende factoren en de definitieve aangepaste opschortingswaarde moeten door de Raad worden vastgesteld overeenkomstig de artikelen 19, 20 en 26 van Verordening (EU) 2024/792.
- (7) Overeenkomstig artikel 26, lid 2, van Verordening (EU) 2024/792 heeft Oekraïne op 14 april 2026 een naar behoren gemotiveerd verzoek ingediend tot betaling van een deel van de vijfde, zesde en zevende tranche van de niet terug te betalen financiële steun en van de steun via leningen, ten bedrage van 2 949 367 660 EUR. Het verzoek had ook betrekking op vier stappen in het kader van latere tranches. Het verzoek ging vergezeld van een reeks documenten waaruit blijkt dat één stap in het kader van de vijfde tranche, twee stappen in het kader van de zesde tranche, elf stappen in het kader van de zevende tranche, twee stappen in het kader van de achtste tranche en twee stappen in het kader van de negende tranche op bevredigende wijze zijn uitgevoerd. Oekraïne heeft ook alle documenten ingediend die vereist zijn uit hoofde van artikel 12 van de kaderovereenkomst, artikel 5 van de financieringsovereenkomst en artikel 6 van de leningsovereenkomst tussen de Unie en Oekraïne op grond van respectievelijk artikel 9, artikel 10 en artikel 22 van Verordening (EU) 2024/792.

- (8) De stappen die de grondslag vormen voor het meest recente verzoek van Oekraïne, hebben betrekking op verschillende hervormingen die in het plan zijn uiteengezet in de hoofdstukken over het beheer van de overheidsfinanciën, het rechtssysteem, de bestrijding van corruptie en witwaspraktijken, financiële markten, het beheer van overheidsactiva, menselijk kapitaal, het ondernemingsklimaat, de energiesector, vervoer, de agrovoedingssector, het beheer van kritieke grondstoffen, de digitale transformatie en de groene transitie en milieubescherming. De middellangetermijnstrategie voor het beheer van de overheidsschuld, wijzigingen van de wetgeving inzake de financiële controle van de overheid, de strategie voor arbeidsparticipatie, het gerichte economische overheidsprogramma voor de modernisering van warmteproducerende bedrijven voor de periode tot 2030 en de resolutie over de raad van wetenschappers en deskundigen inzake klimaatverandering en het behoud van de ozonlaag zijn aangenomen. Ten minste 20 % van de vacante betrekkingen bij justitie is ingevuld, 20 % van de oude tuchtzaken die eind 2023 nog niet waren behandeld, is afgehandeld en de kwalificatiebeoordeling (doorlichting) voor 50 % van de rechters voor wie die nog moest worden uitgevoerd sinds 30 september 2016, is afgerond. De wetten inzake de handhaving van rechterlijke uitspraken in verband met geldelijke en niet-geldelijke verplichtingen en de verdere digitalisering van de handhavingsprocedures, inzake de verbetering van de overheidsregulering voor kapitaalmarkten en georganiseerde grondstoffenmarkten, inzake de basisbeginselen van het huisvestingsbeleid, inzake deregulering in specifieke sectoren, inzake de omzetting van het elektriciteitsintegratiepakket en inzake de werking van het geïntegreerd elektronisch identificatiesysteem zijn in werking getreden. Een systeem voor de inzameling van gegevens over de handhaving van rechterlijke uitspraken is operationeel geworden. De beoordeling van de veerkracht van de banksector, het verslag over de verlening van staatssteun via het openbare register van landbouwbedrijven en een studie over de wetgeving inzake ecologische, sociale en governancefactoren (ESG-rapportage) zijn gepubliceerd.

- (9) Overeenkomstig artikel 26, lid 3, van Verordening (EU) 2024/792 heeft de Commissie het verzoek van Oekraïne in detail onderzocht en heeft zij een positieve beoordeling afgegeven over de bevredigende uitvoering van één van de twee resterende stappen die vereist zijn voor de vijfde tranche, beide resterende stappen die vereist zijn voor de zesde tranche en elf van de twintig stappen die vereist zijn voor de zevende tranche, zoals gespecificeerd in de bijlage bij dit besluit. Die beoordeling is gedaan in de context van de uitvoering van het plan. Verdere aanpassing aan het *acquis* van de Unie zal worden vergemakkelijkt door middel van het proces inzake de toetreding tot de Unie. Daarnaast heeft de Commissie een positieve beoordeling afgegeven over de bevredigende uitvoering van twee stappen in het kader van de achtste tranche en twee stappen in het kader van de negende tranche en heeft zij haar beoordeling van die stappen opgenomen in de bijlage bij dit besluit. Die beoordeling wordt uitsluitend uitgevoerd met het oog op de toepassing van de methode voor gedeeltelijke betaling en laat de volledige beoordeling van de achtste en de negende tranche onverlet. Het brengt geen dubbele betaling voor de betrokken stappen met zich mee. Op basis van die beoordeling en in overeenstemming met de methode voor de aanpak van gedeeltelijk uitgevoerde stappen in het plan, zoals gewijzigd door de mededeling van de Commissie van 17 april 2026, stelt de Commissie voor om de opschortingswaarde met betrekking tot de niet-uitgevoerde stappen in het kader van de zevende tranche te verlagen, en er tegelijkertijd voor te zorgen dat er voldoende prikkels blijven bestaan voor de uitvoering van de niet-uitgevoerde stappen.
- (10) In zijn betalingsverzoek heeft Oekraïne bevestigd dat het geen enkele maatregel heeft teruggedraaid in verband met de stappen die het eerder op bevredigende wijze had uitgevoerd.

- (11) De Commissie heeft voorts geoordeeld dat Oekraïne nog steeds voldoet aan de in artikel 5 van Verordening (EU) 2024/792 vastgestelde voorwaarde voor steun van de Unie. Oekraïne blijft met name doeltreffende democratische mechanismen in stand houden en eerbiedigen, waaronder een parlementair meerpartijenstelsel en de rechtsstaat, en het blijft de eerbiediging van de mensenrechten garanderen, met inbegrip van de rechten van personen die tot minderheden behoren.
- (12) Daarom moet in dit besluit worden vastgesteld dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de betaling van de vijfde tranche, wat betreft één van de twee resterende stappen, en voor de betaling van de zesde tranche, wat betreft beide resterende stappen, en voor de betaling van de zevende tranche, wat betreft elf van de twintig stappen in het kader van het plan.
- (13) Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (14) Gezien de dringende financieringsbehoeften van Oekraïne is het van het grootste belang dat de middelen zo snel mogelijk worden uitbetaald. Gezien de urgentie van de situatie en met het oog op de bespoediging van het proces moet dit besluit in werking treden op de datum van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en moet het van toepassing zijn vanaf de datum van de vaststelling ervan,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Vaststelling dat op bevredigende wijze aan de betalingsvoorwaarden is voldaan

1. Vastgesteld wordt dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de vijfde, zesde en zevende tranche van de niet terug te betalen financiële steun en van de steun via leningen ten bedrage van in totaal 2 949 367 660 EUR, voordat het voorfinancieringsbedrag wordt verrekend, waarvan 386 258 902 EUR in verband met de vijfde tranche, 796 658 985 EUR in verband met de zesde tranche en 1 766 449 773 EUR in verband met de zevende tranche, conform de door de Commissie overeenkomstig artikel 26 van Verordening (EU) 2024/792 verstrekte beoordeling, die aan dit besluit is gehecht.
2. De toepassing van een verzachtende factor wordt vastgesteld, rekening houdend met de bevredigende uitvoering van twee stappen in het kader van de achtste tranche en twee stappen in het kader van de negende tranche, met het belang van de stappen die niet zijn uitgevoerd en met de redenen voor de niet-uitvoering ervan, alsook met het belang van de kwantitatieve en kwalitatieve stappen die vroegtijdig zijn uitgevoerd. De toepassing van de verzachtende factor leidt tot een verlaging met 392 544 392 EUR van de opschortingswaarde die overeenkomt met de niet-uitgevoerde stappen in het kader van de zevende tranche.

Artikel 2

Wijzigingen van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447

Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 wordt als volgt gewijzigd:

1) aan artikel 2 wordt het volgende lid toegevoegd:

“6. Wanneer Oekraïne een of meer kwalitatieve en kwantitatieve stappen die in het kader van een bepaalde tranche vereist zijn, niet op bevredigende wijze heeft uitgevoerd, maar reeds op bevredigende wijze een of meer kwalitatieve en kwantitatieve stappen heeft uitgevoerd die in het kader van een volgende tranche vereist zijn, of kan aantonen dat een kwantitatieve stap gedeeltelijk is uitgevoerd, kan de Raad, op voorstel van de Commissie, die vroegtijdige of gedeeltelijke uitvoering in aanmerking nemen als factor bij het bepalen van het bedrag van de gedeeltelijke betaling aan Oekraïne in het kader van de eerste van die tranches. Er wordt rekening gehouden met het belang van de kwalitatieve en kwantitatieve stappen die niet zijn uitgevoerd en met de redenen voor de niet-uitvoering ervan, alsook met het belang van de kwantitatieve en kwalitatieve stappen die vroegtijdig zijn uitgevoerd.”;

2) aan artikel 3 wordt het volgende lid toegevoegd:

“5. Wanneer Oekraïne een of meer kwalitatieve en kwantitatieve stappen die in het kader van een bepaalde tranche vereist zijn, niet op bevredigende wijze heeft uitgevoerd, maar reeds op bevredigende wijze een of meer kwalitatieve en kwantitatieve stappen heeft uitgevoerd die in het kader van een volgende tranche vereist zijn, of kan aantonen dat een kwantitatieve stap gedeeltelijk is uitgevoerd, kan de Raad, op voorstel van de Commissie, die vroegtijdige of gedeeltelijke uitvoering in aanmerking nemen als factor bij het bepalen van het bedrag van de gedeeltelijke betaling aan Oekraïne in het kader van de eerste van die tranches. Er wordt rekening gehouden met het belang van de kwalitatieve en kwantitatieve stappen die niet zijn uitgevoerd en met de redenen voor de niet-uitvoering ervan, alsook met het belang van de kwantitatieve en kwalitatieve stappen die vroegtijdig zijn uitgevoerd.”.

Artikel 3

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de datum van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing vanaf de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter