



Brüsszel, 2026. május 22.
(OR. en)

9073/26

Intézményközi referenciaszám:
2026/0100(NLE)

RESUA 10
FIN 658
ECOFIN 596
ELARG 66
COEST 359
DEVGEN 76
UA PLATFORM 10

JOGALKOTÁSI AKTUSOK ÉS EGYÉB ESZKÖZÖK

Tárgy: A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA az Ukrajna-eszköz Ukrajna-tervének keretében nyújtott hetedik részlet részleges kifizetésére vonatkozó feltételek kielégítő teljesítésének megállapításáról és az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat módosításáról

A TANÁCS (EU) 2026/... VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

(...)

az Ukrajna-eszköz Ukrajna-tervének keretében nyújtott hetedik részlet részleges kifizetésére vonatkozó feltételek kielégítő teljesítésének megállapításáról és az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az Ukrajna-eszköz létrehozásáról szóló, 2024. február 29-i (EU) 2024/792 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 20. cikke (2) bekezdésére és 26. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

¹ HL L, 2024/792, 2024.2.29., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

mivel:

- (1) Az (EU) 2024/792 rendelettel létrehozott Ukrajna-eszköz (a továbbiakban: az eszköz) I. pillére legfeljebb 38 338 555 759 EUR és – a további pénzügyi hozzájárulás Svédország által az eszközbe történő átutalásának időpontjában érvényes hivatalos átváltási árfolyamon – 2 000 000 000 SEK-nek megfelelő EUR összegű² pénzügyi támogatást bocsát Ukrajna rendelkezésére a 2024–2027-es időszakra vissza nem térítendő támogatás és hitel formájában. Az I. pillér keretében a finanszírozás elosztására főként az eszköznek az (EU) 2024/1447 tanácsi végrehajtási határozattal³ jóváhagyott Ukrajna-terve (a továbbiakban: a terv) alapján kerül sor. A terv meghatározza Ukrajna reform- és beruházási menetrendjét, valamint az eszköz I. pillére keretében történő finanszírozáshoz kapcsolódó minőségi és mennyiségi lépéseket.
- (2) A terv nyomon követésének és végrehajtásának ütemtervét – beleértve az eszköz I. pillére keretében történő finanszírozáshoz kapcsolódó minőségi és mennyiségi lépéseket is – az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat melléklete határozza meg.

² A Tanács (EU) 2026/480 végrehajtási határozata (2026. február 23.) az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozatnak a Svédország további pénzügyi hozzájárulása tekintetében történő módosításáról (HL L, 2026/480, 2026.3.2., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/480/oj). Az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat módosításáról szóló (EU) 2026/480 tanácsi végrehajtási határozattal összhangban Svédország vissza nem térítendő pénzügyi támogatás formájában további 2 000 000 000 SEK összegű pénzügyi hozzájárulást fog nyújtani az Ukrajna-eszköz I. pilléréhez a Svédország és a Bizottság közötti átutalási megállapodás hatálybalépését és a kapcsolódó pénzügyi hozzájárulás átutalását követően.

³ A Tanács (EU) 2024/1447 végrehajtási határozata (2024. május 14.) az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról (HL L, 2024/1447, 2024.5.24., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (3) A terv rendelkezésére bocsátott pénzügyi források teljes összege 32 338 555 759 EUR-t tesz ki, ebből 5 338 555 759 EUR és – a további pénzügyi hozzájárulás Svédország által az eszközbe történő átutalásának időpontjában érvényes hivatalos átváltási árfolyamon – 2 000 000 000 SEK-nek megfelelő EUR összeg vissza nem térítendő pénzügyi támogatás formáját ölti, továbbá legfeljebb 27 000 000 000 EUR hitel formáját ölti.
- (4) Az (EU) 2024/792 rendelet 24. és 25. cikkével összhangban Ukrajna számára 6 000 000 000 EUR-t rendkívüli áthidaló finanszírozásként és 1 890 000 000 EUR-t előfinanszírozás formájában folyósítottak, ami a terv keretében az országnak nyújtható hiteltámogatás 7 %-ának megfelelő előlegfizetést jelent.
- (5) Az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (4) bekezdésével összhangban a terv szerinti első hat részletben 18 874 654 180 EUR folyósítására került sor Ukrajna számára, amelyből vissza nem térítendő pénzügyi támogatás formájában 3 601 252 880 EUR-t és hitelek formájában 15 273 401 300 EUR-t folyósítottak. Az Unió és Ukrajna között az (EU) 2024/792 rendelet 22. cikke alapján megkötött hitelmegállapodással összhangban az első hat részletből 1 149 610 850 EUR összeget a hitel előfinanszírozásának elszámolására használtak fel.

- (6) A tervben foglalt lépések részleges teljesítésének kezelésére szolgáló módszertant az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (5) bekezdésével összhangban az Ukrajna-eszközről szóló rendelet szerinti Ukrajna-terv egyes lépései részleges teljesítésének kezelésére szolgáló módszertanról szóló, 2025. április 3-i bizottsági közlemény határozta meg. Egy éves alkalmazás után elegendő gyakorlati tapasztalat gyűlt össze az említett módszertan felülvizsgálatának alátámasztásához. Emellett Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújának folytatása és az ukrán polgári és energetikai kritikus infrastruktúrák elleni támadások fokozódása súlyos zavarokat okoz a Verhovna Rada jogalkotási munkájában, és továbbra is megterheli Ukrajna közigazgatási kapacitásait. Az Ukrajna-eszközről szóló rendelet szerinti Ukrajna-terv egyes lépései részleges teljesítésének kezelésére szolgáló módszertan módosításáról és a C(2025)1725 sz. közlemény felváltásáról szóló, 2026. április 17-i bizottsági közlemény (a továbbiakban: a 2026. április 17-i bizottsági közlemény) által meghatározott módszertannal összhangban lehetővé kell tenni a felfüggesztési értéknek az enyhítő tényezők figyelembevétele érdekében történő kiigazítását. Az enyhítő tényezők alkalmazását és a kiigazított felfüggesztési érték végleges meghatározását a Tanácsnak kell megállapítania az (EU) 2024/792 rendelet 19., 20. és 26. cikkével összhangban.
- (7) Az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (2) bekezdésével összhangban Ukrajna 2026. április 14-én kellően indokolt kérelmet nyújtott be, amely a vissza nem térítendő pénzügyi támogatás és a hiteltámogatás ötödik, hatodik és hetedik részlete egy részének – 2 949 367 660 EUR-nak megfelelő összeg – kifizetésére irányult. A kérelem későbbi részletekhez tartozó négy lépésre is kiterjedt. A kérelemhez számos dokumentumot csatoltak, amelyek igazolják az ötödik részlethez tartozó egy lépés, a hatodik részlethez tartozó két lépés, a hetedik részlethez tartozó tizenegy lépés, a nyolcadik részlethez tartozó két lépés és a kilencedik részlethez tartozó két lépés kielégítő teljesítését. Ukrajna szintén benyújtotta az (EU) 2024/792 rendelet 9., 10., illetve 22. cikke alapján az Unió és Ukrajna között megkötött keretmegállapodás 12. cikke, finanszírozási megállapodás 5. cikke, illetve hitelmegállapodás 6. cikke értelmében előírt valamennyi dokumentumot.

- (8) Az Ukrajna legutóbbi kérelmét alátámasztó lépések a tervnek az államháztartási gazdálkodásról, az igazságszolgáltatási rendszerről, a korrupció és pénzmosás elleni küzdelemről, a pénzügyi piacokról, a közszektor eszközeinek kezeléséről, a humán tőkéről, az üzleti környezetről, az energiaágazatról, a közlekedésről, az agrár-élelmiszeripari ágazatról, a kritikus fontosságú nyersanyagok kezeléséről, a digitális transzformációról, valamint a zöld átállásról és a környezetvédelemről szóló fejezeteiben meghatározott különböző reformokhoz kapcsolódnak. Elfogadták a középtávú államadósság-kezelési stratégiát, az állami pénzügyi ellenőrzésre vonatkozó jogszabályok módosításait, a lakosság foglalkoztatására vonatkozó stratégiát, a hőtermelő vállalkozások energetikai korszerűsítésére irányuló, 2030-ig tartó időszakra szóló célzott állami gazdasági programot, valamint az éghajlatváltozással és az ózonréteg megőrzésével foglalkozó tudományos és szakértői tanácsról szóló állásfoglalást. Az üres bírói álláshelyek legalább 20 %-át betöltötték, a 2023 végén még lezáratlan fegyelmi ügyek 20 %-át rendezték, és a 2016. szeptember 30-ig még nem átvilágított bírák 50 %-a tekintetében elvégezték az alkalmassági értékelést (átvilágítás). Hatályba léptek a következő jogszabályok: a pénzbeli és nem pénzbeli kötelezettségekhez kapcsolódó bírósági határozatok végrehajtásáról és a végrehajtási eljárások további digitalizálásáról szóló, a tőkepiacokra és a szervezett árupiacokra vonatkozó állami szabályozás javításáról szóló, a lakhatási politika alapelveiről szóló, az egyes ágazatok deregulációjáról szóló, a villamosenergia-integrációs csomag átültetéséről szóló és az integrált elektronikus azonosítási rendszer működéséről szóló. Megkezdte működését a bírósági határozatok végrehajtására vonatkozó adatokat gyűjtő rendszer. Közzétették a bankrendszer rezilienciájának értékelését, az állami agrárnyilvántartáson keresztül nyújtott állami támogatás végrehajtásáról szóló jelentést és a környezeti, társadalmi és irányítási (ESG) jelentéstételről szóló jogszabályra vonatkozó tanulmányt.

- (9) Az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (3) bekezdésével összhangban a Bizottság részletesen értékelte Ukrajna kérelmét, és – az e határozat mellékletében részletezettek szerint – pozitívan értékelte az ötödik részlethez előírt két fennmaradó lépésből egy és a hatodik részlethez előírt fennmaradó lépésekből mindkettő, valamint a hetedik részlethez előírt húsz lépésből tizenegy kielégítő teljesítését. Az említett értékelésre a terv végrehajtásával összefüggésben került sor. Az uniós csatlakozási folyamat elő fogja mozdítani az uniós vívmányokkal való további összehangolást. Emellett a Bizottság pozitív értékelést adott a nyolcadik részlethez tartozó két lépés és a kilencedik részlethez tartozó két lépés kielégítő teljesítéséről, és az említett lépések értékelését e határozat mellékletébe foglalta. Az említett értékelést kizárólag a részleges kifizetési módszertan alkalmazása céljából végzik el, és az nem érinti a nyolcadik és a kilencedik részlet teljeskörű értékelését. Ez nem vonja maga után az érintett lépések kettős kifizetését. Az említett értékelés alapján – és az Ukrajna tervben foglalt lépések részleges teljesítésének kezelésére szolgáló, a 2026. április 17-i bizottsági közleménnyel módosított módszertannal összhangban – a Bizottság javasolja a hetedik részlethez tartozó nem teljesített lépésekhez kapcsolódó felfüggesztési érték csökkentését, biztosítva ugyanakkor, hogy a nem teljesített lépések végrehajtására elegendő ösztönzők maradjanak fenn.
- (10) Kifizetési kérelmében Ukrajna megerősítette, hogy nem vont vissza semmilyen, általa korábban kielégítően teljesített lépésekhez kapcsolódó intézkedést.

- (11) A Bizottság továbbá úgy értékelte, hogy Ukrajna továbbra is teljesíti az uniós támogatásnak az (EU) 2024/792 rendelet 5. cikkében meghatározott előfeltételét. Így különösen, Ukrajna továbbra is fenntartja és tiszteletben tartja a hatékony demokratikus mechanizmusokat – többek között a többpárti parlamentáris rendszert – és a jogállamiságot, valamint garantálja az emberi jogoknak – köztük a kisebbségekhez tartozó személyek jogainak – a tiszteletben tartását.
- (12) E határozatnak ezért meg kell állapítania, hogy a terv keretében az ötödik részlet kifizetésére vonatkozó releváns feltételek a két fennmaradó lépésből egy tekintetében, a hatodik részlet kifizetésére vonatkozó releváns feltételek mindkét fennmaradó lépés tekintetében, és a hetedik részlet kifizetésére vonatkozó releváns feltételek a húsz lépésből tizenegy tekintetében kielégítő módon teljesültek.
- (13) Az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell.
- (14) Tekintettel Ukrajna sürgető pénzügyi szükségleteire, rendkívül fontos a források mielőbbi folyósítása. A helyzet sürgősségére tekintettel, és a folyamat felgyorsítása érdekében e határozatnak az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetésének napján hatályba kell lépnie, és azt az elfogadásának napjától alkalmazni kell,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A kifizetési feltételek kielégítő teljesítésének megállapítása

- (1) A Bizottság által az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkével összhangban benyújtott, és e határozathoz csatolt értékelés alapján a Tanács megállapítja, hogy kielégítően teljesültek a releváns feltételek a vissza nem térítendő pénzügyi támogatás és a hiteltámogatás ötödik, hatodik és hetedik részletének az előfinanszírozási összeg elszámolása előtt 2 949 367 660 EUR összegű részleges kifizetése tekintetében, amely összegből 386 258 902 EUR az ötödik részletnek, 796 658 985 EUR a hatodik részletnek és 1 766 449 773 EUR a hetedik részletnek felel meg.
- (2) Figyelembe véve nyolcadik részlethez tartozó két lépés és a kilencedik részlethez tartozó két lépés kielégítő teljesítését, a nem teljesített lépések jelentőségét és a nemteljesítésük okait, valamint a korábban teljesített mennyiségi és minőségi lépések jelentőségét, enyhítő tényező alkalmazásának megállapítására kerül sor. Az enyhítő tényező alkalmazása a hetedik részlet keretében nem teljesített lépéseknek megfelelő felfüggesztési érték 392 544 392 EUR összeggel történő csökkentéséhez vezet.

2. cikk

Az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat módosításai

Az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat a következőképpen módosul:

1. A 2. cikk a következő bekezdéssel egészül ki:

„(6) Amennyiben Ukrajna nem teljesített kielégítően egy adott részlet keretében esedékes egy vagy több minőségi és mennyiségi lépést, de már kielégítően teljesített egy későbbi részlet keretében esedékes egy vagy több minőségi és mennyiségi lépést, vagy bizonyítani tudja, hogy egy mennyiségi lépést részben teljesített, a Tanács – a Bizottság javaslata alapján – tényezőként figyelembe veheti az ilyen korai vagy részleges teljesítést, amikor meghatározza az említett részletek közül az első keretében Ukrajnának fizetendő részleges kifizetés összegét. Figyelembe kell venni a nem teljesített minőségi és mennyiségi lépések jelentőségét és a nem teljesítés okait, valamint a korábban teljesített mennyiségi és minőségi lépések jelentőségét.”

2. A 3. cikk a következő bekezdéssel egészül ki:

„(5) Amennyiben Ukrajna nem teljesített kielégítően egy adott részlet keretében esedékes egy vagy több minőségi és mennyiségi lépést, de már kielégítően teljesített egy későbbi részlet keretében esedékes egy vagy több minőségi és mennyiségi lépést, vagy bizonyítani tudja, hogy egy mennyiségi lépést részben teljesített, a Tanács – a Bizottság javaslata alapján – tényezőként figyelembe veheti az ilyen korai vagy részleges teljesítést, amikor meghatározza az említett részletek közül az első keretében Ukrajnának fizetendő részleges kifizetés összegét. Figyelembe kell venni a nem teljesített minőségi és mennyiségi lépések jelentőségét és a nem teljesítés okait, valamint a korábban teljesített mennyiségi és minőségi lépések jelentőségét.”

3. cikk
Hatálybalépés

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetésének napján lép hatályba.

Ezt a határozatot az elfogadásának időpontjától kell alkalmazni.

Kelt ..., ...

a Tanács részéről
az elnök