

Bruxelles, 22. svibnja 2026.
(OR. en)

9073/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/0100(NLE)

RESUA 10
FIN 658
ECOFIN 596
ELARG 66
COEST 359
DEVGEN 76
UA PLATFORM 10

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta za djelomično plaćanje sedmog obroka iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu i izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2026/...

od ...

**o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta
za djelomično plaćanje sedmog obroka
iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu
i izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu¹, a posebno njezin članak 20. stavak 2. i članak 26. stavak 4.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

budući da:

- (1) Ukrajini se u okviru I. stupa Instrumenta za Ukrajinu („Instrument”), uspostavljenog Uredbom (EU) 2024/792, stavlja na raspolaganje financijska potpora u iznosu do 38 338 555 759 EUR i u iznosu od 2 000 000 000 SEK u protuvrijednosti u EUR po službenom deviznom tečaju u trenutku prijenosa doprinosa Švedske u Instrument² za razdoblje 2024. – 2027. u obliku bespovratne potpore i zajma. Financiranje u okviru I. stupa uglavnom se dodjeljuje na temelju Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta („Plan”), odobrenog Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2024/1447³. U Planu se utvrđuje program reformi i ulaganja za Ukrajinu te kvalitativni i kvantitativni koraci povezani s financiranjem u okviru I. stupa Instrumenta.
- (2) Rokovi za praćenje i provedbu Plana, uključujući kvalitativne i kvantitativne korake koji su povezani s financiranjem u okviru I. stupa Instrumenta, utvrđeni su u Prilogu Provedbenoj odluci (EU) 2024/1447.

² Provedbena odluka Vijeća (EU) 2026/480 od 23. veljače 2026. o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447 u pogledu dodatnog financijskog doprinosa Švedske (SL L, 2026/480, 23.2.2026., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/480/oj). U skladu s Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2026/480 Švedska će osigurati 2 000 000 000 SEK kao dodatni financijski doprinos I. stupu Instrumenta u obliku bespovratne financijske potpore nakon stupanja na snagu sporazuma o prijenosu između Švedske i Komisije i prijenosa povezanog financijskog doprinosa.

³ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana (SL L, 2024/1447, 24.5.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (3) Ukupna financijska sredstva dodijeljena za Plan iznose 32 338 555 759 EUR, od čega su iznos od 5 338 555 759 EUR i iznos od 2 000 000 000 SEK u protuvrijednosti u EUR po službenom deviznom tečaju u trenutku prijena doprinosa Švedske u Instrument u obliku bespovratne financijske potpore, a iznos do 27 000 000 000 EUR u obliku zajma.
- (4) U skladu s člancima 24. i 25. Uredbe (EU) 2024/792 Ukrajini je isplaćeno iznimno prijelazno financiranje u iznosu od 6 000 000 000 EUR i pretfinanciranje u iznosu od 1 890 000 000 EUR, što čini predujam od 7 % potpore u obliku zajma na koju Ukrajina ima pravo u okviru Plana.
- (5) U skladu s člankom 26. stavkom 4. Uredbe (EU) 2024/792 Ukrajini je u prvih šest obroka u okviru Plana isplaćeno 18 874 654 180 EUR, od čega je 3 601 252 880 EUR isplaćeno u obliku bespovratne financijske potpore, a 15 273 401 300 EUR u obliku zajma. U skladu sa Sporazumom o zajmu sklopljenim između Unije i Ukrajine na temelju članka 22. Uredbe (EU) 2024/792 iznos od 1 149 610 850 EUR iz prvih šest obroka iskorišten je za poravnanje pretfinanciranja zajma.

- (6) Metodologija za postupanje s djelomičnim ispunjenjem koraka iz Plana utvrđena je u Komunikaciji Komisije od 3. travnja 2025. o metodologiji za postupanje s djelomičnim ispunjenjem koraka iz Ukrajinskog plana u okviru Uredbe o Instrumentu za Ukrajinu u skladu s člankom 26. stavkom 5. Uredbe (EU) 2024/792. Nakon godinu dana njezine primjene stečeno je dovoljno praktičnog iskustva da se opravda preispitivanje te metodologije. Pored toga, nastavak ruskog agresivnog rata protiv Ukrajine i intenziviranje napada na ukrajinsku kritičnu civilnu i energetska infrastrukturu dovode do velikih poremećaja u zakonodavnom radu Vrhovne rade i nastavljaju opterećivati ukrajinske administrativne kapacitete. U skladu s metodologijom utvrđenom u Komunikaciji Komisije od 17. travnja 2026. o izmjeni metodologije za postupanje s djelomičnim ispunjenjem koraka iz Ukrajinskog plana na temelju Uredbe o Instrumentu za Ukrajinu i o zamjeni Komunikacije C(2025) 1725 („Komunikacija Komisije od 17. travnja 2026.”) trebalo bi biti moguće prilagoditi vrijednost suspenzije kako bi se uzeli u obzir olakotni čimbenici. U skladu s člancima 19., 20. i 26. Uredbe (EU) 2024/792 Vijeće bi trebalo utvrditi primjenu olakotnih čimbenika i konačnu prilagođenu vrijednost suspenzije.
- (7) U skladu s člankom 26. stavkom 2. Uredbe (EU) 2024/792 Ukrajina je 14. travnja 2026. podnijela propisno obrazložen zahtjev za plaćanje dijela petog, šestog i sedmog obroka bespovratne financijske potpore i potpore u obliku zajma u iznosu od 2 949 367 660 EUR. Taj je zahtjev obuhvaćao i četiri koraka u okviru sljedećih obroka. Zahtjevu je priložen niz dokumenata kojima se dokazuje zadovoljavajuće ispunjenje jednog koraka u okviru petog obroka, dvaju koraka u okviru šestog obroka, jedanaest koraka u okviru sedmog obroka, dvaju koraka u okviru osmog obroka i dvaju koraka u okviru devetog obroka. Ukrajina je također podnijela sve dokumente koji su potrebni u skladu s člankom 12. Okvirnog sporazuma, člankom 5. Sporazuma o financiranju i člankom 6. Sporazuma o zajmu sklopljenih između Unije i Ukrajine u skladu s člancima 9., 10. odnosno 22. Uredbe (EU) 2024/792.

- (8) Koraci iz najnovijeg zahtjeva Ukrajine odnose se na razne reforme utvrđene u Planu u poglavljima o upravljanju javnim financijama, pravosudnom sustavu, borbi protiv korupcije i pranja novca, financijskim tržištima, upravljanju javnom imovinom, ljudskom kapitalu, poslovnom okruženju, energetsom sektoru, prometu, poljoprivredno-prehrambenoj industriji, upravljanju kritičnim sirovinama, digitalnoj transformaciji te zelenoj tranziciji i zaštiti okoliša. Doneseni su srednjoročna strategija upravljanja državnim dugom, izmjene relevantnog zakonodavstva o državnoj financijskoj kontroli, strategija zapošljavanja stanovništva, ciljani nacionalni gospodarski program za energetske modernizaciju poduzeća za proizvodnju toplinske energije za razdoblje do 2030. i odluka o Znanstvenom i stručnom vijeću za klimatske promjene i očuvanje ozonskog sloja. Popunjeno je najmanje 20 % slobodnih radnih mjesta u pravosuđu, riješeno je 20 % starih stegovnih predmeta koji do kraja 2023. nisu bili razmotreni i dovršeno je ocjenjivanje kvalifikacija (provjera) za 50 % sudaca koji su na dan 30. rujna 2016. još morali proći taj postupak. Na snagu su stupili zakoni o izvršenju sudskih odluka povezanih s novčanim i nenovčanim obvezama i daljnjoj digitalizaciji ovršnih postupaka, o poboljšanju državne regulacije tržišta kapitala i organiziranih tržišta robe, o osnovnim načelima stambene politike, o deregulaciji u određenim sektorima, o prenošenju paketa mjera za integraciju električne energije i o funkcioniranju integriranog sustava elektroničke identifikacije. Sustav za prikupljanje podataka o izvršenju sudskih odluka je u funkciji. Objavljeni su procjena otpornosti bankarskog sustava, izvješće o davanju državnih potpora putem javnog registra poljoprivrednih gospodarstava i studija o zakonodavstvu o izvješćivanju o okolišnim, socijalnim i upravljačkim čimbenicima.

- (9) U skladu s člankom 26. stavkom 3. Uredbe (EU) 2024/792 Komisija je detaljno ocijenila zahtjev Ukrajine te je pozitivno ocijenila zadovoljavajuće ispunjenje jednog od dvaju preostalih koraka potrebnih za peti obrok, obaju preostalih koraka potrebnih za šesti obrok i jedanaest od dvadeset koraka potrebnih za sedmi obrok, kako je navedeno u Prilogu ovoj Odluci. Ta ocjena donesena je u kontekstu provedbe Plana. Proces pristupanja Uniji olakšat će daljnje usklađivanje s pravnom stečevinom Unije. Osim toga, Komisija je pozitivno ocijenila zadovoljavajuće ispunjenje dvaju koraka u okviru osmog obroka i dvaju koraka u okviru devetog obroka te je ocjenu tih koraka uključila u Prilog ovoj Odluci. Ta ocjena donesena je isključivo radi primjene metodologije za djelomično plaćanje te se njome ne dovodi u pitanje potpuna ocjena osmog i devetog obroka. Ona ne podrazumijeva dvostruko plaćanje za predmetne korake. Na temelju te ocjene i u skladu s metodologijom za postupanje s djelomičnim ispunjenjem koraka iz Plana, kako je izmijenjena Komunikacijom Komisije od 17. travnja 2026., Komisija predlaže da se vrijednost suspenzije u odnosu na neispunjene korake u okviru sedmog obroka smanji i da se pritom osigura zadržavanje dostatnih poticaja za provedbu još neispunjenih koraka.
- (10) U zahtjevu za plaćanje Ukrajina je potvrdila da nije povukla nijednu od mjera povezanih s koracima koje je prethodno u zadovoljavajućoj mjeri ispunila.

- (11) Komisija je također ocijenila da Ukrajina i dalje ispunjava preduvjet za potporu Unije utvrđen u članku 5. Uredbe (EU) 2024/792. Posebice, Ukrajina i dalje podržava i poštuje djelotvorne demokratske mehanizme, uključujući višestranački parlamentarni sustav i vladavinu prava, te jamči poštovanje ljudskih prava, uključujući prava pripadnika manjina.
- (12) Stoga bi ovom Odlukom trebalo utvrditi da su relevantni uvjeti za plaćanje petog obroka za jedan od dvaju preostalih koraka, šestog obroka za oba preostala koraka i sedmog obroka za jedanaest od dvadeset koraka u okviru Plana zadovoljavajuće ispunjeni.
- (13) Provedbenu odluku (EU) 2024/1447 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (14) S obzirom na hitnu potrebu Ukrajine za financiranjem iznimno je važno da se sredstva isplate što prije. S obzirom na hitnost situacije i potrebu da se postupak ubrza ova bi Odluka trebala stupiti na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije* i trebala bi se primjenjivati od dana donošenja,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Utvrđivanje zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta za plaćanje

1. Utvrđuje se da su, u skladu s ocjenom koju je pružila Komisija na temelju članka 26. Uredbe (EU) 2024/792, a koja je priložena ovoj Odluci, zadovoljavajuće ispunjeni relevantni uvjeti za djelomičnu isplatu petog, šestog i sedmog obroka bespovratne financijske potpore i potpore u obliku zajma u iznosu od 2 949 367 660 EUR, prije poravnanja financiranja, od čega 386 258 902 EUR odgovara petom obroku, 796 658 985 EUR šestom obroku, a 1 766 449 773 EUR sedmom obroku.
2. Utvrđuje se primjena olakotnog čimbenika, uzimajući u obzir zadovoljavajuće ispunjenje dvaju koraka u okviru osmog obroka i dvaju koraka u okviru devetog obroka, važnost koraka koji nisu ispunjeni i razloge za njihovo neispunjavanje, kao i važnost kvantitativnih i kvalitativnih koraka koji su ispunjeni prijevremeno. Zbog primjene olakotnog čimbenika vrijednost suspenzije koja odgovara neispunjenim koracima u okviru sedmog obroka smanjuje se za iznos od 392 544 392 EUR.

Članak 2.

Izmjene Provedbene odluke (EU) 2024/1447

Provedbena odluka (EU) 2024/1447 mijenja se kako slijedi:

1. u članku 2. dodaje se sljedeći stavak:

„6. Ako Ukrajina nije u zadovoljavajućoj mjeri ispunila jedan ili više kvalitativnih i kvantitativnih koraka koje je trebala provesti u okviru određenog obroka, ali je već u zadovoljavajućoj mjeri ispunila jedan ili više kvalitativnih i kvantitativnih koraka koje je trebala provesti u okviru jednog od sljedećih obroka ili može dokazati da je djelomično ispunila kvantitativni korak, Vijeće može, na prijedlog Komisije, uzeti u obzir takvo prijevremeno ili djelomično ispunjenje kao čimbenik u utvrđivanju iznosa djelomičnog plaćanja Ukrajini u okviru prvog od tih obroka. Uzimaju se u obzir važnost kvalitativnih i kvantitativnih koraka koji nisu ispunjeni i razlozi za njihovo neispunjavanje, kao i važnost kvantitativnih i kvalitativnih koraka koji su ispunjeni prijevremeno.”;

2. u članku 3. dodaje se sljedeći stavak:

„5. Ako Ukrajina nije u zadovoljavajućoj mjeri ispunila jedan ili više kvalitativnih i kvantitativnih koraka koje je trebala provesti u okviru određenog obroka, ali je već u zadovoljavajućoj mjeri ispunila jedan ili više kvalitativnih i kvantitativnih koraka koje je trebala provesti u okviru jednog od sljedećih obroka ili može dokazati da je djelomično ispunila kvantitativni korak, Vijeće može, na prijedlog Komisije, uzeti u obzir takvo prijevremeno ili djelomično ispunjenje kao čimbenik u utvrđivanju iznosa djelomičnog plaćanja Ukrajini u okviru prvog od tih obroka. Uzimaju se u obzir važnost kvalitativnih i kvantitativnih koraka koji nisu ispunjeni i razlozi za njihovo neispunjavanje, kao i važnost kvantitativnih i kvalitativnih koraka koji su ispunjeni prijevremeno.”.

Članak 3.

Stupanje na snagu

Ova Odluka stupa na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od dana donošenja.

Sastavljeno u

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
