



Bryssel, 22. toukokuuta 2026  
(OR. en)

9073/26

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2026/0100(NLE)

---

---

RESUA 10  
FIN 658  
ECOFIN 596  
ELARG 66  
COEST 359  
DEVGEN 76  
UA PLATFORM 10

### SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

---

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Ukrainan tukivälineeseen kuuluvan Ukraina-suunnitelman mukaisen seitsemännen erän osittaista maksamista koskevien edellytysten tyydyttävän täyttymisen vahvistamisesta ja täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447 muuttamisesta

---

**NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2026/...,**

**annettu ... päivänä ...kuuta ...,**

**Ukrainan tukivälineeseen kuuluvan Ukraina-suunnitelman mukaisen  
seitsemännen erän osittaista maksamista  
koskevien edellytysten tyydyttävän täyttymisen vahvistamisesta  
ja täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447 muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Ukrainan tukivälineen perustamisesta 29 päivänä helmikuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/792<sup>1</sup> ja erityisesti sen 20 artiklan 2 kohdan ja 26 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

---

<sup>1</sup> EUVL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Asetuksella (EU) 2024/792 perustetun Ukrainan tukivälineen, jäljempänä 'tukiväline', I pilarista asetetaan vuosina 2024–2027 Ukrainan saataville enintään 38 338 555 759 euroa ja 2 000 000 000:a Ruotsin kruunua vastaava osuus euroina senhetkisen virallisen valuuttakurssin mukaan, jolloin Ruotsin lisärahoitusosuus siirretään tukivälineeseen<sup>2</sup>, rahoitustukea ei-takaisinmaksettavana tukena ja lainana. I pilarin mukainen rahoitus myönnetään pääasiassa neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2024/1447<sup>3</sup> hyväksytyyn tukivälineeseen kuuluvan Ukraina-suunnitelman, jäljempänä 'suunnitelma', perusteella. Suunnitelmassa vahvistetaan Ukrainan uudistus- ja investointiohjelma sekä tukivälineen I pilarista myönnettävään rahoitukseen liittyvät laadulliset ja määrälliset tavoitteet.
- (2) Suunnitelman seurannan ja täytäntöönpanon aikataulu, joka sisältää tukivälineen I pilarista myönnettävään rahoitukseen liittyvät laadulliset ja määrälliset tavoitteet, esitetään täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447 liitteessä.

---

<sup>2</sup> Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2026/480, annettu 23 päivänä helmikuuta 2026, täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447 muuttamisesta Ruotsin lisärahoitusosuuden osalta (EUVL L, 2026/480, 2.3.2026, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2026/480/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/480/oj)). Täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2026/480 mukaisesti Ruotsi osoittaa tukivälineen I pilariin 2 000 000 000 Ruotsin kruunun lisärahoitusosuuden rahoitustukena, jota ei makseta takaisin, sen jälkeen, kun Ruotsin ja komission välinen siirtosopimus on tullut voimaan ja siihen liittyvä rahoitusosuus on siirretty.

<sup>3</sup> Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1447, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä (EUVL L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2024/1447/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj)).

- (3) Suunnitelmaa varten saataville asetettujen rahoitusvarojen kokonaismäärä on 32 338 555 759 euroa, josta 5 338 555 759 euroa ja 2 000 000 000:a Ruotsin kruunua vastaava osuus euroina senhetkisen virallisen valuuttakurssin mukaan, jolloin Ruotsin lisärahoitusosuus siirretään tukivälineeseen, on ei-takaisinmaksettavaa rahoitustukea ja enintään 27 000 000 000 euroa lainoja.
- (4) Ukrainalle on maksettu asetuksen (EU) 2024/792 24 ja 25 artiklan mukaisesti 6 000 000 000 euroa poikkeuksellisena väliaikaisrahoituksena ja 1 890 000 000 euroa ennakkomaksuna, jotka ovat määrältään 7 prosenttia lainatuesta, jonka Ukraina voi suunnitelman mukaisesti saada.
- (5) Ukrainalle on maksettu asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan 4 kohdan mukaisesti ensimmäisissä kuudessa suunnitelman mukaisessa erässä 18 874 654 180 euroa, josta 3 601 252 880 euroa on maksettu ei-takaisinmaksettavana rahoitustukena ja 15 273 401 300 euroa lainana. Asetuksen (EU) 2024/792 22 artiklan nojalla unionin ja Ukrainan välillä tehdyn lainasopimuksen mukaisesti ensimmäisistä kuudesta erästä käytettiin 1 149 610 850 euroa lainan ennakkomaksun kuittaamiseen.

- (6) Menetelmä suunnitelmaan sisältyvien tavoitteiden osittaisen saavuttamisen tarkastelua varten vahvistettiin 3 päivänä huhtikuuta 2025 annetussa komission tiedonannossa menetelmästä Ukrainan tukivälinettä koskevan asetuksen nojalla laadittuun Ukraina-suunnitelmaan sisältyvien tavoitteiden osittaisen saavuttamisen tarkastelua varten asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan 5 kohdan mukaisesti. Nyt kun kyseinen menetelmä on ollut käytössä vuoden ajan, sen soveltamisesta on saatu riittävästi käytännön kokemusta sen uudelleen arvioimiseksi. Lisäksi Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan jatkuminen ja Ukrainan kriittisiin siviili- ja energiainfrastruktuureihin kohdistuvien hyökkäysten voimistuminen aiheuttavat vakavia häiriöitä Ukrainan parlamentin (Verhovna Rada) lainsäädäntötyölle ja heikentävät Ukrainan hallinnollisia valmiuksia entisestään. Komission 17 päivänä huhtikuuta 2026 antamassa tiedonannossa Ukrainan tukivälinettä koskevan asetuksen nojalla laadittuun Ukraina-suunnitelmaan sisältyvien tavoitteiden osittaisen saavuttamisen tarkastelua varten käyttöön otetun menetelmän muuttamisesta ja tiedonannon C(2025) 1725 korvaamisesta, jäljempänä '17 päivänä huhtikuuta 2026 annettu komission tiedonanto', esitetyn menetelmän mukaisesti keskeytysarvoa olisi voitava mukauttaa lieventävien tekijöiden huomioon ottamiseksi. Neuvoston olisi vahvistettava lieventävien tekijöiden soveltamisen ja määrittää lopullisen mukautetun keskeytysarvon asetuksen (EU) 2024/792 19, 20 ja 26 artiklan mukaisesti.
- (7) Ukraina toimitti asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan 2 kohdan mukaisesti 14 päivänä huhtikuuta 2026 asianmukaisesti perustellun 2 949 367 660 euron suuruisen maksupyynnön, joka koskee ei-takaisinmaksettavan rahoitustuen ja lainatuen viidennen, kuudennen ja seitsemännen erän osittaista maksamista. Pyyntö kattoi myös neljä myöhempisiin eriin kuuluvaa tavoitetta. Pyyntöön oli liitetty useita asiakirjoja, joilla osoitettiin, että yksi viidennen erän tavoite, kaksi kuudennen erän tavoitetta, yksitoista seitsemännen erän tavoitetta, kaksi kahdeksannen erän tavoitetta ja kaksi yhdeksännen erän tavoitetta oli saavutettu tyydyttävästi. Ukraina toimitti myös kaikki puitesopimuksen 12 artiklassa, rahoitussopimuksen 5 artiklassa ja lainasopimuksen 6 artiklassa edellytetyt asiakirjat; kyseiset sopimukset on tehty unionin ja Ukrainan välillä asetuksen (EU) 2024/792 9, 10 ja 22 artiklan nojalla.

- (8) Ukrainan tuoreimpaan maksupyyntöön kytkeytyvät tavoitteet liittyvät eri uudistuksiin, jotka on esitetty julkista varainhoitoa, oikeuslaitosta, korruption ja rahanpesun torjuntaa, rahoitusmarkkinoita, julkisten varojen hoitoa, inhimillistä pääomaa, liiketoimintaympäristöä, energiasektoria, liikennettä, elintarviketeollisuutta, kriittisten raaka-aineiden hallintaa, digitalisaatiota sekä vihreää siirtymää ja ympäristönsuojelua koskevissa suunnitelman luvuissa. Valtion keskipitkän aikavälin velanhoitostrategia, muutokset valtion varainhoidon valvontaa koskevaan lainsäädäntöön, väestön työllisyysstrategia, valtion kohdennettu talousohjelma lämpöä tuottavien energiayritysten nykyaikaistamiseksi vuoteen 2030 ulottuvalla ajanjaksolla ja päätöslauselma ilmastomuutosta ja otsonikerroksen säilyttämistä käsittelevästä tiede- ja asiantuntijaneuvostosta on hyväksytty. Vähintään 20 prosenttia oikeuslaitoksen avoimista viroista on täytetty, 20 prosenttia vanhoista kurinpitoasioista, joita ei ollut käsitelty vuoden 2023 loppuun mennessä, on ratkaistu ja 50 prosentille tuomareista, joiden pätevyyttä ei ollut arvioitu 30 päivään syyskuuta 2016 mennessä, on tehty pätevyuden arviointi. Lait rahamääräisiin ja muihin velvoitteisiin liittyvien tuomioistuimen päätösten täytäntöönpanosta ja täytäntöönpanomenettelyjen digitalisoinnin jatkamisesta, pääomamarkkinoita ja järjestäytyneitä perushyödykemarkkinoita koskevan valtion sääntelyn parantamisesta, asuntopolitiikan peruseriaatteista, sääntelyn purkamisesta tietyillä aloilla, sähkömarkkinoiden yhdentymispaketin saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä sekä integroidun sähköisen tunnistamisjärjestelmän toiminnasta ovat tulleet voimaan. Tuomioistuinten päätösten täytäntöönpanoa koskeva tiedonkeruujärjestelmä on käytössä. Pankkijärjestelmän häiriönsietokyvyn arviointi, raportti valtiontuen toteutuksesta valtion maatalousrekisterin kautta ja selvitys ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyvää raportointia koskevasta lainsäädännöstä on julkaistu.

- (9) Komissio on arvioinut asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan 3 kohdan mukaisesti Ukrainan pyynnön yksityiskohtaisesti ja antanut myönteisen arvion siitä, että toinen jäljellä olevista viidennen erän maksamiseen vaadittavista kahdesta tavoitteesta, molemmat jäljellä olevat kuudennen erän maksamiseen vaadittavat tavoitteet ja yksitoista seitsemännen erän maksamiseen vaadittavista 20 tavoitteesta on saavutettu tyydyttävästi tämän päätöksen liitteessä esitetyn mukaisesti. Kyseinen arvio on tehty osana suunnitelman täytäntöönpanoa. Lähentyminen unionin säännöstöön helpottuu unioniin liittymistä koskevan prosessin myötä. Komissio on antanut myönteisen arvion myös siitä, että kaksi kahdeksannen ja kaksi yhdeksännen erän maksamiseen vaadittavista tavoitteista on saavutettu tyydyttävästi, ja sisällyttänyt kyseisiä tavoitteita koskevan arvionsa tämän päätöksen liitteeseen. Kyseinen arvio tehdään yksinomaan osittaista maksua koskevan menetelmän soveltamiseksi, eikä se vaikuta kahdeksannen ja yhdeksännen erän täydelliseen arviointiin. Se ei tarkoita, että kyseessä olevista tavoitteista maksettaisiin kaksinkertaista maksua. Kyseisen arvion perusteella ja suunnitelmaan sisältyvien tavoitteiden osittaisen saavuttamisen tarkastelua koskevan menetelmän mukaisesti, sellaisena kuin se on muutettuna 17 päivänä huhtikuuta 2026 annetulla komission tiedonannolla, komissio ehdottaa seitsemännen erän toistaiseksi saavuttamattomiin tavoitteisiin liittyvän keskeytysarvon pienentämistä niin, että samalla säilytetään riittävät kannustimet jäljellä olevien tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (10) Ukraina vahvisti maksupyynnössään, ettei se ole kumonnut yhtäkään niistä toimenpiteistä, jotka liittyvät sen aiemmin tyydyttävästi saavuttamiin tavoitteisiin.

- (11) Komissio on lisäksi arvioinut, että Ukraina täyttää edelleen asetuksen (EU) 2024/792 5 artiklassa säädetyn unionin tuen ennakoedellytyksen. Ukraina on erityisesti jatkanut demokratian mekanismien, kuten parlamentaarisen monipuoluejärjestelmän ja oikeusvaltioperiaatteen ylläpitämistä ja noudattamista sekä taannut ihmisoikeuksien, myös vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden oikeuksien, kunnioittamisen.
- (12) Tässä päätöksessä olisi sen vuoksi todettava, että suunnitelmassa vahvistetut maksuedellytykset on täytetty tyydyttävästi viidennen erän tapauksessa toisen jäljellä olevan tavoitteen osalta, kuudennen erän tapauksessa molempien jäljellä olevien tavoitteiden osalta ja seitsemännen erän tapauksessa 11:n tavoitteen osalta 20 :stä tavoitteesta.
- (13) Täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1447 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.
- (14) Kun otetaan huomioon Ukrainan vaikea taloudellinen tilanne, on äärimmäisen tärkeää maksaa varat mahdollisimman pian. Tilanteen kiireellisyyden vuoksi ja prosessin nopeuttamiseksi tämän päätöksen olisi tultava voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, ja sitä olisi sovellettava sen hyväksymispäivästä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

## *1 artikla*

### *Maksuedellytysten tyydyttävän täyttymisen vahvistaminen*

1. Vahvistetaan, että ei-takaisinmaksettavan tuen ja lainatuen viidennen, kuudennen ja seitsemännen erän osittaiselle maksamiselle asetetut edellytykset täyttyvät tyydyttävästi tähän päätökseen liitetyn, asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan mukaisesti tehdyn komission arvion mukaisesti; erien yhteenlaskettu määrä ennen ennakkomaksun kuittaamista on 2 949 367 660 euroa, josta viidennen erän osuus on 386 258 902 euroa, kuudennen erän osuus 796 658 985 ja seitsemännen erän osuus 1 766 449 773 euroa.
2. Vahvistetaan, että asiassa on sovellettu lieventävää tekijää ottaen huomioon, että kahdeksannen erän kaksi tavoitetta ja yhdeksännen erän kaksi tavoitetta on saavutettu tyydyttävästi, niiden tavoitteiden painoarvo, joita ei ole saavutettu, ja syyt sille, miksei niitä ole saavutettu, samoin kuin ennenaikaisesti saavutettujen määrällisten ja laadullisten tavoitteiden painoarvo. Lieventävän tekijän soveltaminen johtaa siihen, että keskeytysarvoa, joka vastaa seitsemännen erän saavuttamattomia tavoitteita, pienennetään 392 544 392 eurolla.

## 2 artikla

### *Muutokset täytäntöönpanopäätökseen (EU) 2024/1447*

Muutetaan täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1447 seuraavasti:

1) lisätään 2 artiklaan kohta seuraavasti:

”6. Jos Ukraina ei ole tyydyttävästi saavuttanut yhtä tai useampaa tietyn erän maksamiseksi vaadittavaa laadullista tai määrällistä tavoitetta, mutta se on jo tyydyttävästi saavuttanut yhden tai useamman seuraavan erän maksamiseksi vaadittavan laadullisen tai määrällisen tavoitteen tai voi osoittaa, että määrällinen tavoite on saavutettu osittain, neuvosto voi komission ehdotuksesta ottaa huomioon tällaisen ennaikaisen tai osittaisen saavuttamisen yhtenä tekijänä määrittäessään Ukrainalle kyseisistä eristä ensimmäisen nojalla suoritettavan osittaisen maksun määrää. Huomioon otetaan niiden laadullisten ja määrällisten tavoitteiden painoarvo, joita ei ole saavutettu, ja syyt sille, miksei niitä ole saavutettu, samoin kuin ennaikaisesti saavutettujen määrällisten ja laadullisten tavoitteiden painoarvo.”;

2) lisätään 3 artiklaan kohta seuraavasti:

”5. Jos Ukraina ei ole tyydyttävästi saavuttanut yhtä tai useampaa tietyn erän maksamiseksi vaadittavaa laadullista tai määrällistä tavoitetta, mutta se on jo tyydyttävästi saavuttanut yhden tai useamman seuraavan erän maksamiseksi vaadittavan laadullisen tai määrällisen tavoitteen tai voi osoittaa, että määrällinen tavoite on saavutettu osittain, neuvosto voi komission ehdotuksesta ottaa huomioon tällaisen ennenaikaisen tai osittaisen saavuttamisen yhtenä tekijänä määrittäessään Ukrainalle kyseisistä eristä ensimmäisen nojalla suoritettavan osittaisen maksun määrää. Huomioon otetaan niiden laadullisten ja määrällisten tavoitteiden painoarvo, joita ei ole saavutettu, ja syyt sille, miksei niitä ole saavutettu, samoin kuin ennenaikaisesti saavutettujen määrällisten ja laadullisten tavoitteiden painoarvo.”.

*3 artikla*

*Voimaantulo*

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan sen hyväksymispäivästä.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*