



Bruxelles, den 22. maj 2026
(OR. en)

9073/26

Interinstitutionel sag:
2026/0100(NLE)

RESUA 10
FIN 658
ECOFIN 596
ELARG 66
COEST 359
DEVGEN 76
UA PLATFORM 10

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om konstatering af, at betingelserne for den delvise betaling af den syvende rate i henhold til planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis, og om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2026/...

af ...

**om konstatering af, at betingelserne
for den delvise betaling af den syvende rate
i henhold til planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis,
og om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 2, og artikel 26, stk. 4,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

- (1) Søjle I i Ukrainefaciliteten ("faciliteten") oprettet ved forordning (EU) 2024/792 stiller finansiel støtte på op til 38 338 555 759 EUR og et beløb, der i EUR svarer til 2 000 000 000 SEK til den officielle valutakurs på tidspunktet for overførslen af det yderligere finansielle bidrag fra Sverige til faciliteten², til rådighed for Ukraine for perioden 2024-2027 i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte og et lån. Finansieringen under søjle I tildeles hovedsagelig på grundlag af planen for Ukraine under faciliteten ("planen") godkendt ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447³. Planen fastsætter Ukraines reform- og investeringsdagsorden og de kvalitative og kvantitative skridt, der er knyttet til finansieringen under facilitetens søjle I.
- (2) Tidsplanen for overvågning og gennemførelse af planen, herunder de kvalitative og kvantitative skridt, der er knyttet til finansieringen under facilitetens søjle I, er fastsat i bilaget til gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447.

² Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2026/480 af 23. februar 2026 om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 for så vidt angår det yderligere finansielle bidrag fra Sverige (EUT L, 2026/480, 2.3.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/480/oj). I overensstemmelse med gennemførelsesafgørelse (EU) 2026/480 vil Sverige yde 2 000 000 000 SEK som supplerende finansielt bidrag til facilitetens søjle I i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte efter ikrafttrædelsen af en overførselsaftale mellem Sverige og Kommissionen og overførslen af det pågældende finansielle bidrag.

³ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (3) De samlede finansielle midler, der er stillet til rådighed for planen, beløber sig til 32 338 555 759 EUR, heraf 5 338 555 759 EUR og det beløb, der i EUR svarer til 2 000 000 000 SEK til den officielle valutakurs på tidspunktet for overførslen af det yderligere finansielle bidrag fra Sverige til faciliteten, i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiell støtte og op til 27 000 000 000 EUR i form af et lån.
- (4) I overensstemmelse med artikel 24 og 25 i forordning (EU) 2024/792 er der udbetalt 6 000 000 000 EUR til Ukraine som ekstraordinær mellemfinansiering og 1 890 000 000 EUR i form af forfinansiering, der udgør en forskudsbetaling på 7 % af den lånestøtte, som Ukraine er berettiget til at modtage i henhold til planen.
- (5) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 4, i forordning (EU) 2024/792 er der udbetalt 18 874 654 180 EUR til Ukraine i de første seks rater under planen, hvoraf 3 601 252 880 EUR er udbetalt i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiell støtte og 15 273 401 300 EUR i form af lån. I overensstemmelse med den låneafale, der er indgået mellem Unionen og Ukraine i henhold til artikel 22 i forordning (EU) 2024/792, blev et beløb på 1 149 610 850 EUR af de seks første rater anvendt til at afvikle forfinansieringen af lånet.

- (6) Metoden til håndtering af delvis opfyldelse af skridt i planen for Ukraine blev fastlagt i Kommissionens meddelelse af 3. april 2025 om metoden til håndtering af den delvise opfyldelse af skridt i planen for Ukraine inden for rammerne af forordningen om Ukrainefaciliteten i overensstemmelse med artikel 26, stk. 5, i forordning (EU) 2024/792. Efter ét års anvendelse er der opnået en grad af praktisk erfaring, der kan berettige en revision af denne metode. Hertil skal lægges, at den fortsatte russiske angrebskrig mod Ukraine og intensiveringen af angrebene på Ukraines vitale civile infrastruktur og energiinfrastruktur i væsentligt omfang forstyrrer Verkhovna Radas lovgivningsarbejde og fortsat belaster Ukraines administrative kapacitet. I overensstemmelse med den metode, der blev fastlagt i Kommissionens meddelelse af 17. april 2026 om ændring af metoden til håndtering af delvis opfyldelse af skridt i planen for Ukraine inden for rammerne af forordningen om Ukrainefaciliteten og om erstatning af meddelelse C(2025) 1725 ("Kommissionens meddelelse af 17. april 2026"), bør suspensionsværdien kunne justeres for at tage hensyn til formildende faktorer. Anvendelsen af formildende faktorer og den endelige fastsættelse af den justerede suspensionsværdi bør fastsættes af Rådet i overensstemmelse med artikel 19, 20 og 26 i forordning (EU) 2024/792.
- (7) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 2, i forordning (EU) 2024/792 indgav Ukraine den 14. april 2026 en behørigt begrundet anmodning om betaling af en del af den femte, sjette og syvende rate af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte samt lånestøtten på 2 949 367 660 EUR. Anmodningen omfattede også fire skridt under efterfølgende rater. Anmodningen var ledsaget af dokumentation, der viste, at ét skridt under den femte rate, to skridt under den sjette rate, elleve skridt under den syvende rate, to skridt under den ottende rate og to skridt under den niende rate var opfyldt på tilfredsstillende vis. Ukraine indgav også al dokumentation som krævet i henhold til artikel 12 i rammeaftalen, artikel 5 i finansieringsaftalen og artikel 6 i låneaftalen, der er indgået mellem Unionen og Ukraine i henhold til henholdsvis artikel 9, 10 og 22 i forordning (EU) 2024/792.

- (8) De skridt, der danner grundlag for Ukraines seneste anmodning, vedrører forskellige reformer, som i planen er fastsat under kapitlerne om forvaltning af offentlige finanser, retssystemet, bekæmpelse af korrupsion og hvidvask af penge, finansielle markeder, forvaltning af offentlige aktiver, menneskelig kapital, erhvervsklimaet, energisektoren, transport, landbrugsfødevaresektoren, forvaltning af kritiske råstoffer, den digitale omstilling og den grønne omstilling samt og miljøbeskyttelse. Den mellemlistede strategi for forvaltning af statsgæld, ændringer af den relevante lovgivning om statslig finanskontrol, strategien for befolkningens beskæftigelse, det statslige målrettede økonomiske program for energimodernisering af varmeproducerende virksomheder for perioden frem til 2030 og resolutionen om det videnskabelige ekspertråd om klimaforandringer og bevarelse af ozonlaget er blevet vedtaget. Mindst 20 % af de ledige stillinger i retsvæsenet er blevet besat, 20 % af gamle disciplinærsager, der ikke var blevet behandlet ved udgangen af 2023, er blevet afsluttet, og kvalifikationsevalueringen (undersøgelse) for 50 % af de dommere, der stadig skulle gennemgå den pr. 30. september 2016, er afsluttet. Lovene om fuldbyrdelse af retsafgørelser vedrørende monetære og ikkemonetære forpligtelser og yderligere digitalisering af fuldbyrdelsesprocedurerne, om forbedring af den statslige regulering af kapitalmarkeder og organiserede råvaremarkeder, om de grundlæggende principper for en boligpolitik, om deregulering i specifikke sektorer, om gennemførelse af el-integrationspakken og om det integrerede elektroniske identifikationssystemets funktion er trådt i kraft. Et dataindsamlingsystem vedrørende fuldbyrdelse af retsafgørelser er sat i drift. Vurderingen af banksystemets modstandsdygtighed, rapporten om gennemførelsen af statsstøtten via det offentlige landbrugsregister og en undersøgelse om lovgivningen om miljømæssig, social og ledelsesmæssig rapportering er offentliggjort.

- (9) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 3, i forordning (EU) 2024/792 har Kommissionen foretaget en grundig vurdering af Ukraines anmodning og givet en positiv vurdering af den tilfredsstillende opfyldelse af ét af de to udestående skridt, der kræves for den femte rate, begge udestående skridt, der kræves for den sjette rate, samt elleve af de tyve skridt, der kræves for den syvende rate, jf. bilaget til denne afgørelse. Denne vurdering blev foretaget i forbindelse med gennemførelsen af planen. Yderligere tilpasning til gældende EU-ret vil ske gennem EU-tiltrædelsesprocessen. Desuden har Kommissionen foretaget en positiv vurdering af den tilfredsstillende opfyldelse af to skridt under den ottende rate og to skridt under den niende rate og har medtaget sin vurdering af disse skridt i bilaget til denne afgørelse. Denne vurdering foretages udelukkende med henblik på anvendelsen af metoden for delvis betaling og berører ikke den fuldstændige vurdering af den ottende og niende rate. Den indebærer ikke dobbelt betaling for de pågældende skridt. På grundlag af denne vurdering og i overensstemmelse med metoden til håndtering af delvis opfyldelse af skridt i planen som ændret ved Kommissionens meddelelse af 17. april 2026 foreslår Kommissionen at nedsætte suspensionsværdien vedrørende de uopfyldte skridt under den syvende rate og samtidig sikre, at incitamentet til at gennemføre de uopfyldte skridt bevares i tilstrækkeligt omfang.
- (10) Ukraine har i sin anmodning om betaling bekræftet, at det ikke har omgjort nogen foranstaltninger knyttet til de skridt, som landet tidligere havde opfyldt på tilfredsstillende vis.

- (11) Kommissionen har derudover vurderet, at Ukraine fortsat opfylder forudsætningen for EU-støtte, jf. artikel 5 i forordning (EU) 2024/792. Ukraine opretholder og respekterer navnlig fortsat effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, og sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal.
- (12) Denne afgørelse bør derfor fastslå, at de relevante betingelser for udbetaling af den femte rate for så vidt angår ét af de to udestående skridt, af den sjette rate for så vidt angår begge udestående skridt og af den syvende rate for så vidt angår elleve af de tyve skridt i henhold til planen er opfyldt på tilfredsstillende vis.
- (13) Gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.
- (14) I betragtning af Ukraines hastende finansieringsbehov er det yderst vigtigt at udbetale midlerne så hurtigt som muligt. I betragtning af situationens hastende karakter og for at fremskynde processen bør denne afgørelse træde i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* og finde anvendelse fra datoen for vedtagelsen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Konstatering af, at betingelserne for betaling er opfyldt på tilfredsstillende vis

1. Det fastslås herved, at de relevante betingelser for den delvise betaling af den femte, sjette og syvende rate af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og af lånestøtten på i alt 2 949 367 660 EUR før afregning af forfinansieringen, hvoraf 386 258 902 EUR svarer til den femte rate, 796 658 985 EUR til den sjette rate og 1 766 449 773 EUR til den syvende rate, er opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med den vurdering, som Kommissionen har foretaget i henhold til artikel 26 i forordning (EU) 2024/792, og som er knyttet som bilag til denne afgørelse.
2. Anvendelsen af en formildende faktor fastsættes under hensyntagen til den tilfredsstillende opfyldelse af to skridt under den ottende rate og to skridt under den niende rate, betydningen af de skridt, der ikke er blevet opfyldt, og årsagerne til deres manglende opfyldelse samt betydningen af de kvantitative og kvalitative skridt, der blev opfyldt tidligt. Anvendelsen af den formildende faktor fører til en nedsættelse af suspensionsværdien svarende til de uopfyldte skridt under den syvende rate med et beløb på 392 544 392 EUR.

Artikel 2

Ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447

I gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 foretages følgende ændringer:

1) I artikel 2 tilføjes følgende stykke:

"6. Hvis Ukraine ikke på tilfredsstillende vis har opfyldt ét eller flere kvalitative og kvantitative skridt under en given rate, men allerede på tilfredsstillende vis har opfyldt ét eller flere kvalitative og kvantitative skridt under en efterfølgende rate eller kan påvise, at et kvantitativt skridt er delvist opfyldt, kan Rådet på forslag af Kommissionen tage en sådan tidlig eller delvis opfyldelse i betragtning som en faktor ved fastsættelsen af den delvise betaling til Ukraine under den første af disse rater. Der tages hensyn til betydningen af de kvalitative og kvantitative skridt, der ikke er blevet opfyldt, og årsagerne til deres manglende opfyldelse samt betydningen af de kvantitative og kvalitative skridt, der blev opfyldt tidligt."

2) I artikel 3 tilføjes følgende stykke:

"5. Hvis Ukraine ikke på tilfredsstillende vis har opfyldt ét eller flere kvalitative og kvantitative skridt under til en given rate, men allerede på tilfredsstillende vis har opfyldt ét eller flere kvalitative og kvantitative skridt under en efterfølgende rate eller kan påvise, at et kvantitativt skridt er delvist opfyldt, kan Rådet på forslag af Kommissionen tage en sådan tidlig eller delvis opfyldelse i betragtning som en faktor ved fastsættelsen af den delvise betaling til Ukraine under den første af disse rater. Der tages hensyn til betydningen af de kvalitative og kvantitative skridt, der ikke er blevet opfyldt, og årsagerne til deres manglende opfyldelse samt betydningen af de kvantitative og kvalitative skridt, der blev opfyldt tidligt."

Artikel 3
Ikrafttræden

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra datoen for vedtagelsen.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne
Formand