



Брюксел, 22 май 2026 г.
(OR. en)

9073/26

Междуинституционално досие:
2026/0100(NLE)

RESUA 10
FIN 658
ECOFIN 596
ELARG 66
COEST 359
DEVGEN 76
UA PLATFORM 10

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за установяване на задоволителното изпълнение на условията за частичното изплащане на седмата вноска по линия на плана за Украйна в рамките на механизма за Украйна и за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2026/... НА СЪВЕТА

от ...

**за установяване на задоволителното изпълнение на условията
за частичното изплащане на седмата вноска
по линия на плана за Украйна в рамките на механизма за Украйна
и за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна¹, и по-специално член 20, параграф 2 и член 26, параграф 4 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

като има предвид, че:

- (1) По стълб I на механизма за Украйна (наричан по-нататък „механизмът“), създаден с Регламент (ЕС) 2024/792, на Украйна се предоставя, под формата на безвъзмездна подкрепа и заем, финансова подкрепа за периода 2024—2027 г. в размер до 38 338 555 759 EUR и равностойността в евро на 2 000 000 000 SEK по официалния обменен курс към момента на трансфера на допълнителната финансова вноса от Швеция за механизма². Финансирането по стълб I се разпределя главно въз основа на плана за Украйна в рамките на механизма (наричан по-нататък „планът“), одобрен с Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета³. В плана се определят програмата за реформи и инвестиции за Украйна, както и качествените и количествените стъпки, които са свързани с финансирането по стълб I на механизма.
- (2) Графикът за мониторинг и изпълнение на плана, включително качествените и количествените стъпки, които са свързани с финансирането по стълб I на механизма, е определен в приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447.

² Решение за изпълнение (ЕС) 2026/480 на Съвета от 23 февруари 2026 г. за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 във връзка с допълнителната финансова вноса от Швеция (ОВ L, 2026/480, 2.3.2026 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/480/oj). В съответствие с Решение за изпълнение (ЕС) 2026/480 на Съвета Швеция предоставя 2 000 000 000 SEK като допълнителна финансова вноса по стълб I на механизма за Украйна под формата на безвъзмездна финансова подкрепа след влизането в сила на споразумение за трансфер между Швеция и Комисията и трансфера на съответната финансова вноса.

³ Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета от 14 май 2024 г. за одобряване на оценката на плана за Украйна (ОВ L, 2024/1447, 24.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (3) Общата сума на финансовите ресурси, предоставени за плана, възлиза на 32 338 555 759 EUR, от които 5 338 555 759 EUR и равностойността в евро на 2 000 000 000 SEK по официалния обменен курс към момента на трансфера на допълнителна финансова вноска от Швеция за механизма за Украйна, е под формата на безвъзмездна финансова подкрепа и до 27 000 000 000 EUR под формата на заем.
- (4) В съответствие с членове 24 и 25 от Регламент (ЕС) 2024/792 на Украйна бяха изплатени 6 000 000 000 EUR като извънредно мостово финансиране и 1 890 000 000 EUR под формата на предварително финансиране, представляващо авансово плащане в размер на 7 % от подкрепата под формата на заем, която Украйна може да получи в рамките на плана.
- (5) В съответствие с член 26, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/792 на Украйна бяха изплатени 18 874 654 180 EUR с първите шест вноски по плана, от които 3 601 252 880 EUR бяха изплатени под формата на безвъзмездна финансова подкрепа и 15 273 401 300 EUR - под формата на заем. В съответствие със споразумението за заем, сключено между Съюза и Украйна съгласно член 22 от Регламент (ЕС) 2024/792, за приключване на предварителното финансиране на заема беше използвана сума в размер на 1 149 610 850 EUR от първите шест вноски.

- (6) Методиката за разглеждане на частичното изпълнение на стъпките в плана е определена в съобщението на Комисията от 3 април 2025 г. относно методиката за разглеждане на частичното изпълнение на стъпките в плана за Украйна съгласно механизма за Украйна в съответствие с член 26, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2024/792. След една година на прилагане е натрупан достатъчен практически опит, за да има основание за преглед на тази методика. Освен това продължаването на руската агресивна война срещу Украйна и засилването на нападенията срещу украинска гражданска и енергийна инфраструктура от критично значение създават сериозни смущения в законодателната работа на Върховната рада и продължават да оказват натиск върху административния капацитет на Украйна. В съответствие с методиката, определена в съобщението на Комисията от 17 април 2026 г. относно методиката за разглеждане на частичното изпълнение на стъпките в плана за Украйна съгласно Регламента за механизма за Украйна и за замяна на Съобщение С(2025)1725 (наричано по-нататък „съобщението на Комисията от 17 април 2026 г.“), следва да бъде възможно да се коригира стойността на спрените плащания, за да се вземат предвид смекчаващи фактори. Прилагането на смекчаващи фактори и окончателната коригирана стойност на спрените плащания ще бъдат утвърдени от Съвета в съответствие с членове 19, 20 и 26 от Регламент (ЕС) 2024/792.
- (7) В съответствие с член 26, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/792 на 14 април 2026 г. Украйна подаде надлежно обосновано искане за плащане на част от петата, шестата и седмата вноска от безвъзмездната финансова подкрепа и от подкрепата под формата на заем в размер на 2 949 367 660 EUR. Искането обхваща и четири стъпки от следващите вноски. Искането е придружено от поредица от документи, доказващи задоволителното изпълнение на една стъпка по петата вноска, две стъпки по шестата вноска, единадесет стъпки по седмата вноска, две стъпки по осмата вноска и две стъпки по деветата вноска. Украйна подаде и всички документи, изисквани съгласно член 12 от рамковото споразумение, член 5 от споразумението за финансиране и член 6 от споразумението за заем, сключени между Съюза и Украйна съгласно съответно членове 9, 10 и 22 от Регламент (ЕС) 2024/792.

- (8) Стъпките по последното искане на Украйна са свързани с различни реформи, предвидени в плана в главите относно управлението на публичните финанси, съдебната система, борбата с корупцията и с изпирането на пари, финансовите пазари, управлението на публични активи, човешкия капитал, бизнес средата, енергийния сектор, транспорта, хранително-вкусовата промишленост, управлението на суровините от критично значение, цифровата трансформация, както и екологичния преход и опазването на околната среда. Приети са средносрочната стратегия за управление на държавния дълг, измененията на съответното законодателство в областта на държавния финансов контрол, стратегията за заетостта на населението, държавната целенасочена икономическа програма за енергийна модернизация на произвеждащите топлинна енергия предприятия за периода до 2030 г. и резолюцията за Научно-експертния съвет по изменението на климата и опазването на озоновия слой. Бяха попълнени най-малко 20 % от свободните места в съдебната власт, бяха приключени 20 % от старите дисциплинарни дела, неразгледани към края на 2023 г., и приключи оценката на квалификацията (атестиране) по отношение на 50 % от съдиите, все още непреминали такава оценка към 30 септември 2016 г. Влязоха в сила законите за изпълнение на съдебните решения във връзка с парични и непарични задължения и по-нататъшно цифровизиране на изпълнителното производство, за усъвършенстването на държавното регулиране на капиталовите пазари и организираните стокови пазари, за основните принципи на жилищната политика, за дерегулацията в конкретни сектори, за транспонирането на пакета за интегриране на електроенергията и за функционирането на Интегрираната система за електронна идентификация. Започна да функционира система за събиране на данни за изпълнението на съдебните решения. Бяха публикувани оценката на устойчивостта на банковата система, докладът относно изпълнението на държавното подпомагане чрез държавния регистър за селското стопанство, както и проучване относно законодателството в областта на докладването относно факторите от екологичен, социален и управленски характер.

- (9) В съответствие с член 26, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/792 Комисията разгледа подробно искането на Украйна и даде положителна оценка на задоволителното изпълнение на двете оставащи стъпки, изисквани за петата вноска, двете оставащи стъпки, изисквани за шестата вноска, и единадесет от двадесетте стъпки, изисквани за седмата вноска, както е посочено в приложението към настоящото решение. Тази оценка беше направена в контекста на изпълнението на плана. По-нататъшното привеждане в съответствие с достиженията на правото на Съюза ще бъде улеснено чрез процеса на присъединяване към Съюза. Освен това Комисията даде положителна оценка на задоволителното изпълнение на две стъпки по осмата вноска и две стъпки по деветата вноска и включи своята оценка на тези стъпки в приложението към настоящото решение. Тази оценка се извършва единствено с оглед на прилагането на методиката за частично плащане и не засяга пълната оценка във връзка с осмата и деветата вноска. Тя не предполага двойно плащане във връзка с съответните стъпки. Въз основа на тази оценка и в съответствие с методиката за разглеждане на частичното изпълнение на стъпките в плана, изменена със съобщението на Комисията от 17 април 2026 г., Комисията предлага намаляване на стойността на спрените плащания, свързана с неизпълнените стъпки по седмата вноска, като същевременно се гарантира запазването на достатъчно стимули за реализацията на неизпълнените стъпки.
- (10) В искането си за плащане Украйна потвърди, че не е отменила нито една мярка, свързана със стъпките, които преди това е изпълнила задоволително.

- (11) Комисията прецени освен това, че Украйна продължава да изпълнява предварителното условие за подкрепа от Съюза, предвидено в член 5 от Регламент (ЕС) 2024/792. По-специално Украйна продължава да поддържа и зачита ефективни демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система и върховенството на закона, и да осигурява гаранции за зачитането на правата на човека, включително правата на лицата от малцинствата.
- (12) Поради това с настоящото решение следва да се установи изпълнението в задоволителна степен на съответните условия за плащане на петата вноска във връзка с една от двете оставащи стъпки, на шестата вноска във връзка с две оставащи стъпки и на седмата вноска във връзка с единадесет от двадесетте стъпки по плана.
- (13) Следователно Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 следва да бъде съответно изменено.
- (14) Като се има предвид неотложните финансови нужди на Украйна, от изключително значение е средствата да бъдат изплатени възможно най-скоро. Предвид извънредния характер на ситуацията и с оглед ускоряване на процеса, настоящото решение следва да влезе в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* и да се прилага от датата на приемането му,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Установяване на задоволителното изпълнение на условията за плащане

1. В съответствие с оценката, представена от Комисията съгласно член 26 от Регламент (ЕС) 2024/792 и приложена към настоящото решение, се установява задоволителното изпълнение на съответните условия за частичното плащане на петата, шестата и седмата вноски от безвъзмездната финансова подкрепа и подкрепата под формата на заем в общ размер на 2 949 367 660 EUR, преди уравниването на предварителното финансиране, от които 386 258 902 EUR съответстват на петата вноски, 796 658 985 EUR — на шестата вноски и 1 766 449 773 EUR — на седмата вноски.
2. Установява се наличието на смекчаващ фактор, като се взема предвид задоволителното изпълнение на две стъпки по осмата вноски и две стъпки по деветата вноски, значението на стъпките, които не са изпълнени, и на причините за тяхното неизпълнение, както и значението на количествените и качествените стъпки, които са били изпълнени по-рано. Прилагането на смекчаващия фактор води до намаляване на стойността на спрените плащания, съответстваща на неизпълнените стъпки по седмата вноски, със сума от 392 544 392 EUR.

Член 2

Изменения на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447

Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 се изменя, както следва:

1) В член 2 се добавя следният параграф:

„б. Когато Украйна не е изпълнила задоволително една или повече качествени и количествени стъпки, които е трябвало да бъдат изпълнени във връзка с дадена вноска, но вече е изпълнила задоволително една или повече качествени и количествени стъпки, които е трябвало да бъдат изпълнени във връзка с последваща вноска, или може да докаже, че дадена количествена стъпка е частично изпълнена, Съветът, по предложение на Комисията, може да вземе предвид това предсрочно или частично изпълнение като фактор при определянето на размера на частичното плащане към Украйна по първата от тези вноски. Взема се предвид значението на качествените и количествените стъпки, които не са изпълнени, и на причините за тяхното неизпълнение, както и значението на количествените и качествените стъпки, които са изпълнени предсрочно.“

2) В член 3 се добавя следният параграф:

„5. Когато Украйна не е изпълнила задоволително една или повече качествени и количествени стъпки, които е трябвало да бъдат изпълнени във връзка с дадена вноска, но вече е изпълнила задоволително една или повече качествени и количествени стъпки, които е трябвало да бъдат изпълнени във връзка с последваща вноска, или може да докаже, че дадена количествена стъпка е частично изпълнена, Съветът, по предложение на Комисията, може да вземе предвид това предсрочно или частично изпълнение като фактор при определянето на размера на частичното плащане към Украйна по първата от тези вноски. Взема се предвид значението на качествените и количествените стъпки, които не са изпълнени, и на причините за тяхното неизпълнение, както и значението на количествените и качествените стъпки, които са изпълнени предсрочно“.

Член 3

Влизане в сила

Настоящото решение влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Прилага се от деня на приемането му.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
