



Bryssel den 22 maj 2026
(OR. en)

9073/26
ADD 1

Interinstitutionellt ärende:
2026/0100(NLE)

RESUA 10
FIN 658
ECOFIN 596
ELARG 66
COEST 359
DEVGEN 76
UA PLATFORM 10

NOT

Ärende: BILAGA till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om fastställande av att villkoren för delbetalningen av den sjunde delbetalningen enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten och ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447 har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt

BILAGA

SAMMANFATTNING

I enlighet med artikel 26 i förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten¹ lämnade Ukraina den 14 april 2026 in en begäran om betalning av en del av de femte, sjätte och sjunde delbetalningarna enligt Ukrainaplanen. Till stöd för begäran om betalning lämnade Ukraina in en motivering till att ett steg i den femte delbetalningen, två steg i den sjätte delbetalningen och elva steg i den sjunde delbetalningen hade genomförts på ett tillfredsställande sätt i enlighet med bilagan till rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen², i dess lydelse enligt rådets genomförandebeslut (EU) 2025/2157 (*bilagan till genomförandebeslutet*)³. Ukraina lade också fram bevis för att två steg i den åttonde delbetalningen och två steg i den nionde delbetalningen hade genomförts på ett tillfredsställande sätt.

På grundval av den information som tillhandahållits av Ukraina anses 18 steg ha uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.

Som en del av **kapitel 2** om förvaltning av offentliga finanser har strategin för statlig skuldförvaltning på medellång sikt och ändringar av relevant lagstiftning om statlig finansiell kontroll antagits.

Som en del av **kapitel 3** om rättsväsendet har minst 20 % av de lediga tjänsterna tillsatts, 20 % av alla gamla disciplinärenden som inte hade prövats vid utgången av 2023 har avgjorts, kvalifikationsutvärderingen av 50 % av de domare som ännu inte hade genomgått den per den 30 september 2016 har genomförts, lagen om verkställighet av domstolsbeslut som rör betalningsskyldigheter och andra skyldigheter och fortsatt digitalisering av verkställighetsförfaranden har trätt i kraft och ett datainsamlingssystem för verkställighet av domstolsbeslut har tagits i drift.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Bilaga till rådets genomförandebeslut https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

³ Rådets genomförandebeslut (EU) 2025/2157 av den 17 oktober 2025 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

Som en del av **kapitel 5** om finansmarknaderna har utvärderingen av banksystemets resiliens offentliggjorts, och lagen om förbättring av den statliga regleringen av kapitalmarknader och organiserade råvarumarknader har trätt i kraft.

Som en del av **kapitel 7** om humankapital har den statliga sysselsättningsstrategin antagits och lagstiftningen om de grundläggande principerna för bostadspolitik trätt i kraft.

Som en del av **kapitel 8** om företagsklimat har lagstiftningen i enlighet med handlingsplanen för avreglering inom särskilda sektorer trätt i kraft.

Som en del av **kapitel 10** om energisektorn har lagen om införlivande av paketet för integrering av elmarknaden trätt i kraft, och det statliga programmet för riktat stöd för energimodernisering av värmeproducerande företag för perioden fram till 2030 har antagits.

Som en del av **kapitel 12** om den jordbruksbaserade livsmedelsindustrin har rapporten om beviljandet av statligt stöd via det offentliga jordbruksregistret offentliggjorts.

Som en del av **kapitel 13** om hantering av kritiska råvaror har en undersökning om lagstiftningen om rapportering på områdena miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning offentliggjorts.

Som en del av **kapitel 14** om digitalisering har rättsakten om det integrerade elektroniska identifieringssystemets funktion trätt i kraft.

Som en del av **kapitel 15** om grön omställning och miljöskydd har resolutionen om det vetenskapliga expertrådet för klimatförändringar och bevarande av ozonskiktet antagits.

Steg 2.6

Stegets namn: Anta strategin för förvaltning av medelfristig statsskuld
Relaterad reform/investering: Reform 3. Förbättra statens skuldförvaltning
Finansierat med: Lån
Bakgrund Kravet för steg 2.6 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: ”Anta strategin för förvaltning av medelfristig statsskuld för perioden 2026–2028. Strategin fokuserar på följande huvudområden: - <i>Analys av statsskuldens nuvarande struktur och utveckling.</i> - <i>Mål för att säkerställa en hållbar skuldsättning.</i> - <i>Åtgärder för utveckling av den inhemska statspappersmarknaden.</i> ” Steg 2.6 är det enda steget i genomförandet av reform 3 i kapitel 2 (förvaltning av offentliga finanser).
Tillhandahållna bevis <ol style="list-style-type: none">1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.2) Kopia av ministerrådets resolution nr 1716 av den 24 december 2025 om godkännande av strategin för förvaltning av medelfristig statsskuld för perioden 2026–2028.3) Kopia av strategin för förvaltning av medelfristig statsskuld för perioden 2026–2028, som bilaga till resolution nr 1716 av den 24 december 2025.
Analys Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 2.6. Målet med reform 3 är att öka insynen i förvaltningen av statsskulden och effektivisera förvaltningen av statsskulden. I strategin för förvaltning av medelfristig statsskuld för perioden 2026–2028 fastställs en ram för förvaltning av Ukrainas statsskuld, med fokus på hållbar skuldsättning, riskhantering och utveckling av den inhemska finansieringskapaciteten. Analysen av statsskuldens nuvarande struktur och utveckling omfattar en uttömmande redogörelse för utvecklingen av Ukrainas statsskuld och belyser den ökade andelen extern och subventionerad finansiering, den ökade exponeringen mot utländsk valuta och den förlängda löptidsprofilen. Den visar på avgörande strukturella förändringar som ligger till grund för den nuvarande skuldstrukturen. Målen för säkerställande av en hållbar skuldsättning innebär fortsatt tillgång till subventionerad finansiering och aktiva skuldförvaltningstransaktioner för att minska refinansierings- och kostnadsriskerna. Syftet är att förbättra skuldresiliensen genom längre löptider och en gradvis ökning av den inhemska finansieringen.

Åtgärderna för att utveckla den inhemska marknaden för statspapper syftar till att stärka den inhemska finansieringskapaciteten genom förbättrade emissionsordningar, utvecklade marknadsinfrastrukturer och en bredare investerarbas. Målet är att successivt minska det strukturella beroendet av extern finansiering.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 2.9

Stegets namn: Anta ändringarna av den relevanta lagstiftningen om statlig finansiell kontroll

Relaterad reform/investering: Reform 5. Förbättra systemet för revision och finansiell kontroll

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 2.9 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Ändringar av ministerrådets resolutioner antas och annan relevant lagstiftning om statlig finansiell kontroll träder vid behov i kraft. Dessa ändringar fokuserar på följande huvudområden:

- Stöd till de statliga revisionstjänsterna för att säkerställa att de har de verktyg som krävs för att skydda unionens ekonomiska intressen, i synnerhet de medel som används inom ramen för Ukrainafacilitetens pelare I, i linje med principerna i de internationella revisionsstandarderna.
- Skärpa åtgärderna för övervakning av upphandlingsförfaranden.”

Steg 2.9 är det enda steget i genomförandet av reform 5 i kapitel 2 (förvaltning av offentliga finanser).

Tillhandahållna bevis

- 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
- 2) Kopia av ministerrådets resolution [nr 1031](#) av den 6 september 2024 om ändring av det ukrainska ministerrådets resolutioner nr 43 av den 3 februari 2016 och nr 1110 av den 25 oktober 2017.
- 3) Kopia av ministerrådets resolution [nr 1473](#) av den 13 november 2025 om ändring av vissa resolutioner från Ukrainas ministerråd om de statliga finansiella kontrollorganens verksamhet.
- 4) Kopia av ministerrådets resolution [nr 1483](#) av den 19 november 2025 om godkännande av förfarandet för statlig finansiell revision genomförd av den statliga revisionstjänsten och dess interregionala territoriella organ inom ramen för Ukrainas internationella fördrag.

- 5) Kopia av ministerrådets beslut [nr 1390](#) av den 3 december 2025 om godkännande av färdplanen för en stärkt kontroll över offentlig upphandling och om godkännande av handlingsplanen för färdplanens genomförande för perioden 2025–2027.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 2.9.

Målet med reform 5 är att stärka systemet för revision och finansiell kontroll, i synnerhet för att uppnå en hög skyddsnivå för Europeiska unionens ekonomiska intressen med avseende på de medel som används inom ramen för

Ukrainafacilitetens pelare I i linje med artikel 35 i förordning (EU) 2024/792.

Detta steg har uppfyllts genom följande ändringar av ministerrådets resolutioner:

För det första utökas genom ministerrådets resolution nr 1473 den statliga revisionstjänstens operativa befogenheter, inbegripet befogenheten att kontakta slutmottagarna direkt, genomföra uppföljningskontroller på plats och inleda inspektioner på grundval av begäranden från utländska myndigheter eller rapporter om bristande efterlevnad av unionens finansiella regler.

För det andra fastställs i ministerrådets resolution nr 1483 ett särskilt förfarande för statliga finansiella revisioner inom ramen för internationella avtal, inbegripet Ukrainafaciliteten, som kräver att man följer internationellt erkända standarder såsom International Standards on Auditing (ISA).

För det tredje ändras genom ministerrådets resolution nr 1031 olika grundläggande resolutioner om statlig finansiell kontroll, och den statliga revisionstjänsten utses till sambandscentral för bedrägeribekämpning vilket innebär att en mekanism för strukturerat samarbete med Olaf inrättas.

För det fjärde godkänns genom beslut nr 1390 en färdplan för stärkt upphandlingskontroll för perioden 2025–2027 som innehåller konkreta åtgärder för att öka den statliga revisionstjänstens kapacitet, bland annat genom att förbättra digitaliseringen, den riskbaserade övervakningen och det internationella samarbetet.

Sammantaget ger dessa rättsakter stöd till den statliga revisionstjänsten i syfte att säkerställa att den har de verktyg som krävs för att skydda unionens ekonomiska intressen – i synnerhet vad gäller de medel som används inom ramen för Ukrainafacilitetens pelare I – i linje med principerna i de internationella revisionsstandarderna, och de skärper åtgärderna för övervakning av upphandlingsförfaranden.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 3.1

Stegets namn: Tillsätta minst 20 % av de lediga tjänsterna inom rättsväsendet

Relaterad reform/investering: Reform 1. Förbättra rättsväsendets ansvarsskyldighet, integritet och professionalism

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 3.1 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Minst 20 % av de lediga tjänsterna inom rättsväsendet per den 16 oktober 2023 (sammanlagt 2 205 tjänster) har tillsatts enligt ändrad lagstiftning, som inbegriper följande delar:

- *En effektiviserad urvalsprocess och förkortad obligatorisk rättslig utbildning.*
- *Konsekvent tillämpning av tydliga och vederbörligen offentliggjorda bedömningskriterier och bedömningsmetoder för utvärdering av kandidaternas yrkeskompetens och integritet.*
- *Det offentliga integritetsrådets medverkan i bedömningen av kandidaternas integritet när lagen kräver det.”*

Steg 3.1 är det andra av sex steg i genomförandet av reform 1 i kapitel 3 (rättsväsende), tillsammans med steg 3.2 om ikraftträdandet av lagen om inrättande av en ny domstol för prövning av förvaltningsmål. Det föregicks av steg 3.5 om ikraftträdandet av lagstiftningen om översyn av domares integritetsförklaringar och deras kontrollprocess, vilket fortfarande inte har uppfyllts sedan andra kvartalet 2025. Det följs av steg 3.15 (som ska ha genomförts senast det fjärde kvartalet 2026) om verksamhetens inledande för den specialiserade distriktsförvaltningsdomstolen och den specialiserade förvaltningsdomstolen i andra instans.

Tillhandahållna bevis

- 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
- 2) Kopior av beslut från Ukrainas president om utnämning av domare till lokala domstolar och appellationsdomstolar.
- 3) Kopior av förklaringar om det offentliga integritetsrådets medverkan.
- 4) Kopia av Ukrainas lag nr 3511-IX av den 9 december 2023 om ändringar av Ukrainas lag om rättsväsendet och domarnas ställning och vissa ukrainska rättsakter om förbättring av förfarandena avseende domaryrket.
- 5) Kopia av beslut nr 72/zp-24 av den 29 februari 2024 från Ukrainas höga kvalificeringsråd för domare om ändring av föreskrifterna om anordnande av uttagningsprov för lediga tjänster som domare.
- 6) Kopia av beslut nr 95/zp-23 av den 14 september 2023 från Ukrainas höga kvalificeringsråd för domare (uttagningsprov för domare vid lokala domstolar).
- 7) Kopia av beslut nr 94/zp-23 av den 14 september 2023 i dess ändrade lydelse enligt beslut av den 14 december 2023 från Ukrainas höga kvalificeringsråd för domare (uttagningsprov för domare vid lokala appellationsdomstolar).

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 3.1.

Målet med reform 1 är att förbättra rättsväsendets ansvarsskyldighet, integritet och professionalism och bygga upp allmänhetens förtroende för rättsväsendet genom att återinföra en transparent och meritokratisk tillsättning av domare, förbättra kvalifikationsutvärderingen av sittande domare, stärka disciplin- och ansvarssystemet, förstärka de befintliga mekanismerna för rättslig integritet och inrätta en ny domstol för prövning av förvaltningsmål som involverar statliga organ.

Den 9 december 2023 antog Ukrainas parlament lag nr 3511-IX om ändringar av Ukrainas lag om rättsväsendet och domarnas ställning och vissa ukrainska rättsakter om förbättring av förfarandena avseende domaryrket, vilket medförde en effektiviserad urvalsprocess och förkortad obligatorisk rättslig utbildning. I beslut nr 72/zp-24 från Ukrainas höga kvalificeringsråd för domare fastställs dessutom tydliga och vederbörligen offentliggjorda bedömningskriterier och bedömningsmetoder.

I linje med den ändrade lagstiftningen utlyste Ukrainas höga kvalificeringsråd för domare den 14 september 2023 ett uttagningsprov för 560 domare i lokala domstolar och ett annat uttagningsprov för 550 domare i appellationsdomstolar. På grundval av resultaten av uttagningsproven hade det höga kvalificeringsrådet för domare vid tidpunkten för rapporten rekommenderat 393 kandidater för utnämning till domare i lokala domstolar och 178 kandidater för utnämning till domare i appellationsdomstolar (totalt 571 rekommendationer).

Det offentliga integritetsrådet medverkade i bedömningen av kandidaternas integritet i de fall då detta krävdes enligt lag.

Efter uttagningsprovet rekommenderade det högsta rättsliga rådet de utvalda domarna för utnämning av presidenten. Vid tidpunkten för rapporten hade presidenten utnämnt totalt 451 domare till lokala domstolar och appellationsdomstolar. Utnämningarna motsvarar över 20 % av de 2 205 tjänster som var tillgängliga den 16 oktober 2023.

Utifrån den tabell som de ukrainska myndigheterna lämnat in med en förteckning över alla utnämnda domare valde kommissionens avdelningar slumpmässigt ut 60 stycken. För var och en av dessa tillhandahöll de ukrainska myndigheterna länkar till den ukrainska presidentens beslut om utnämning av domare, som offentliggjorts på presidentkansliets officiella webbplats. Analysen av de framlagda bevisen bekräftade att alla 60 domare tillsatts på de lediga tjänsterna i lokala domstolar och appellationsdomstolar. Stickprovsförfarandet ansågs därför vara framgångsrikt och kravet uppfyllt.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 3.3

Stegets namn: Beslut/avgörande i 20 % av alla gamla disciplinärenden som inte hade prövats vid utgången av 2023

Relaterad reform/investering: Reform 1. Förbättra rättsväsendets ansvarsskyldighet, integritet och professionalism

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 3.3 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Beslut har fattats i 20 % av alla gamla disciplinärenden (klagomål) som inte hade prövats per den 31 december 2023 och med medverkan av enheten för disciplinära inspektörer och utifrån de kriterier för prioritering av disciplinära ärenden som fastställs i regel 13.7 i det högsta rättsliga rådets arbetsordning (ändrad den 21 november 2023, nr 1068/0/15-23), som offentliggörs på det högsta rättsliga rådets officiella webbplats.”

Steg 3.3 är det fjärde steget av sex i genomförandet av reform 1 i kapitel 3 (rättsväsende). Det genomförs parallellt med steg 3.4 om genomförandet av kvalifikationsutvärderingen för 50 % av domarna. Det föregicks av steg 3.2 om inrättande av den specialiserade distriktsförvaltningsdomstolen och den specialiserade förvaltningsdomstolen i andra instans, som bedömdes positivt som en del av den sjätte begäran om betalning (tredje kvartalet 2025), och av steg 3.5 om ikraftträdandet av lagstiftningen om översyn av domares integritetsförklaringar och deras kontrollprocess, vilket fortfarande inte har uppfyllts sedan andra kvartalet 2025, och av steg 3.1 om tillsättandet av minst 20 % av de lediga tjänsterna inom rättsväsendet från och med det tredje kvartalet 2025, som bedöms positivt som en del av denna begäran om betalning. Det följs av steg 3.15 (som ska ha genomförts senast det fjärde kvartalet 2026) om verksamhetens inledande för den specialiserade distriktsförvaltningsdomstolen och den specialiserade förvaltningsdomstolen i andra instans.

Tillhandahållna bevis

- 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
- 2) Kopia av det högsta rättsliga rådets beslut nr 3582/0/15–24 av den 10 december 2024 om verksamhetens inledande vid enheten för disciplinära inspektörer vid det högsta rättsliga rådet.
- 3) Kopior av beslut om avgjorda ärenden från det högsta rättsliga rådet, med medverkan av enheten för disciplinära inspektörer.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 3.3.

Målet med reform 1 är att förbättra rättsväsendets ansvarsskyldighet, integritet och professionalism och bygga upp allmänhetens förtroende för rättsväsendet genom att återinföra en transparent och meritokratisk tillsättning av domare, förbättra kvalifikationsutvärderingen av sittande domare, stärka disciplin- och ansvarssystemet, förstärka de befintliga mekanismerna för rättslig integritet och inrätta en ny domstol för prövning av förvaltningsmål som involverar statliga organ.

En enhet för disciplinära inspektörer inrättades som en oberoende strukturell avdelning under det högsta rättsliga rådet genom rådets beslut nr 3582/0/15–24 av den 10 december 2024 om inledande av arbetet vid det högsta rättsliga rådets enhet för disciplinära inspektörer. Beslutet ger enheten för disciplinära inspektörer mandat att behandla disciplinärenden mot domare. Enheten inledde sin verksamhet den 23 december 2024. Den består av en chef, en biträdande chef och disciplinära inspektörer.

Den 31 december 2023 hade det högsta rättsliga rådet 12 106 oavgjorda disciplinärenden. I linje med den lagstiftning som gällde vid den tidpunkten fortsatte det högsta rättsliga rådet att behandla dessa ärenden under 2024, fram till inrättandet av enheten för disciplinära inspektörer. När enheten hade inlett sin verksamhet överfördes, från den 23 december 2024 till den 22 januari 2025, 10 906 gamla disciplinärenden från det högsta rättsliga rådet till de disciplinära inspektörerna genom ett automatiserat fördelningssystem. Av dessa ärenden lämnades 6 054 stycken in till det högsta rättsliga rådet före utgången av 2023 och 4 852 under 2024. Vid tidpunkten för bedömningen hade 2 741 av de 6 054 ärenden som lämnats in före den 31 december 2023 avgjorts med medverkan av enheten för disciplinära inspektörer. Detta motsvarar 23 % av de gamla ärenden som inte hade behandlats per den 31 december 2023. Kriterierna för prioritering av disciplinärenden, som föreskrivs i punkt 13.7 i det högsta rättsliga rådets arbetsordning, tillämpades vid handläggningen.

Utifrån den tabell som de ukrainska myndigheterna lämnat in med en förteckning över alla avgjorda ärenden valde kommissionens avdelningar slumpmässigt ut 60 ärenden. För vart och ett av dessa tillhandahöll de ukrainska myndigheterna länkar till beslut om disciplinärenden, som offentliggjorts på det högsta rättsliga rådets officiella webbplats. Analysen av de framlagda bevisen bekräftade att alla 60 ärenden avgjorts med medverkan av enheten för disciplinära inspektörer. Stickprovsförfarandet ansågs därför vara framgångsrikt och kravet uppfyllt.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 3.4

Stegets namn: Genomföra en kvalifikationsutvärdering av 50 % av de domare som ännu inte hade genomgått den per den 30 september 2016

Relaterad reform/investering: Reform 1. Förbättra rättsväsendets ansvarsskyldighet, integritet och professionalism

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 3.4 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Kvalifikationsutvärdering har genomförts för 50 % av de domare som ännu inte hade genomgått den per den 30 september 2016 i linje med fastställda förfaranden och med medverkan av det offentliga integritetsrådet.”

Steg 3.4 är det femte steget av sex i genomförandet av reform 1 i kapitel 3 (rättsväsende). Det genomförs parallellt med steg 3.3 om beslut/avgörande i 20 % av alla gamla disciplinärenden som inte hade prövats vid utgången av 2023 och steg 3.1 om tillsättning av minst 20 % av de lediga tjänsterna inom rättsväsendet, vilket inte hade uppfyllts till det tredje kvartalet 2025. Det föregicks av steg 3.5 om ikraftträdandet av lagstiftningen om översyn av domares integritetsförklaringar och deras kontrollprocess, som fortfarande inte har uppfyllts sedan det andra kvartalet 2025, och steg 3.2 om lagen om inrättande av en ny domstol för prövning av förvaltningsmål, som uppfylldes under det tredje kvartalet 2025. Det följs av steg 3.15 som kräver att den nya domstolen som ska pröva förvaltningsmål inleder sin verksamhet under det fjärde kvartalet 2026.

Tillhandahållna bevis

- 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
- 2) Skrivelse nr 28-5719/24 av den 11 oktober 2024 från Ukrainas höga kvalificeringsråd för domare.
- 3) Skrivelse nr 28-1624/26 av den 17 mars 2026 från Ukrainas höga kvalificeringsråd för domare.
- 4) Kopior av beslut från Ukrainas höga kvalificeringsråd för domare om slutförandet av kvalifikationsutvärderingar.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 3.4.

Målet med reform 1 är att förbättra rättsväsendets ansvarsskyldighet, integritet och professionalism och bygga upp allmänhetens förtroende för rättsväsendet genom att återinföra en transparent och meritokratisk tillsättning av domare, förbättra kvalifikationsutvärderingen av sittande domare, stärka disciplin- och ansvarssystemet, förstärka de befintliga mekanismerna för rättslig integritet och inrätta en ny domstol för prövning av förvaltningsmål som involverar statliga organ.

Den 30 september 2016 var totalt 6 958 domare i Ukrainas domstolsväsen skyldiga att genomgå kvalifikationsutvärderingen. Följaktligen innebär kravet att kvalifikationsutvärderingen ska ha genomförts för 3 479 domare. I enlighet med de fastställda förfarandena genomförde Ukrainas höga kvalificeringsråd för domare kvalifikationsutvärderingar av 3 350 domare, som antingen bekräftades vara kvalificerade för sina befattningar eller inte uppfyllde kraven för sina befattningar. Utöver detta rapporterade Ukrainas höga kvalificeringsråd för domare att 29 av domarna vägrade genomgå utvärderingen. I dessa fall begärdes uppsägning. I ytterligare 977 fall avslutades kvalifikationsutvärderingen under pågående genomförande, av skäl som inte var relaterade till Ukrainas höga kvalificeringsråd för domare; framför allt handlade det om att domare avgick eller pensionerades. Det offentliga integritetsrådet medverkade i utvärderingen i de fall där det hade ett rättsligt mandat. Med dessa fall inräknade utvärderades totalt 4 356 domare.

Även om det finns en ytterst liten skillnad mellan antalet domare som hade genomgått en fullständig kvalifikationsutvärdering vid tidpunkten för rapporteringen och det kvantitativa mål som fastställs i rådets genomförandebeslut, har det övergripande målet för denna indikator uppnåtts. Att utvärderingen för vissa domare avslutades i förtid berodde på omständigheter bortom det höga kvalificeringsrådets kontroll.

Utifrån den tabell som de ukrainska myndigheterna lämnat in med en förteckning över alla de 3 350 domare som hade genomgått hela utvärderingen valde kommissionens avdelningar slumpmässigt ut 60 domare. För var och en av dessa tillhandahöll myndigheterna länkar till beslut som offentliggjorts på det höga kvalificeringsrådets officiella webbplats. En granskning av bevisen bekräftade att alla de 60 domarna i urvalet verkligen hade genomgått hela granskningsprocessen. Stickprovsförfarandet ansågs därför vara framgångsrikt.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 3.8

Stegets namn: Lagstiftningen om bättre verkställighet av domstolsbeslut som rör betalningsskyldigheter och andra skyldigheter och digitalisering träder i kraft

Relaterad reform/investering: Reform 2. Reformera insolvensförfaranden och verkställighet av domstolsbeslut

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 3.8 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Lagen om verkställighet av domstolsbeslut som rör betalningsskyldigheter och andra skyldigheter och fortsatt digitalisering av verkställighetsförfaranden träder i kraft.”

Steg 3.8 är det andra steget av fem i genomförandet av reform 2 i kapitel 3 (rättsväsende). Det föregicks av steg 3.6 om ikraftträdandet av lagstiftningen om förbättring av insolvenssystemet, som bedömdes positivt som en del av den tredje begäran om betalning (fjärde kvartalet 2024). Det följs av steg 3.9 (som skulle ha varit uppfyllt senast fjärde kvartalet 2025) enligt vilket ett datainsamlingssystem för verkställighet av domstolsbeslut ska vara i drift.

Tillhandahållna bevis

- 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
- 2) Kopia av lag nr 4833-IX om ändringar av vissa av Ukrainas lagar om förenkling av verkställighetsförfaranden genom digitalisering.
- 3) Kopia av Ukrainas lag nr 4094-IX av den 21 november 2024 om förbättring av den rättsliga kontrollen över domars verkställighet.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 3.8.

Målet med reform 2 är att förbättra insolvens- och verkställighetsförfarandena genom att anpassa den relevanta lagstiftningen till EU:s regelverk och bygga upp institutionell och annan kapacitet så att lagstiftningen kan tillämpas på rätt sätt. I detta syfte antog Ukrainas parlament den 7 april 2026 lag nr 4833-IX om ändringar av vissa ukrainska rättsakter gällande förbättring av förfarandet för verkställigheten av domstolsbeslut, för andra organs beslut och för digitaliseringen av vissa delar av verkställighetsförfaranden, och den 21 november 2024 lag nr 4094-IX om förbättring av den rättsliga kontrollen över verkställigheten av domstolsbeslut.

Lag nr 4833-IX innebär förbättringar i digitaliseringen av verkställighetsförfaranden och förväntas leda till att verkställigheten av domstolsbeslut blir snabbare och effektivare. Lag nr 4833-IX förväntas särskilt förbättra verkställigheten av domstolsbeslut som rör betalningsskyldigheter, genom ändringar i förfarandet för utmätning av egendom, automatisering av vissa skeden i verkställighetsförfaranden och förbättrad kontroll av gäldenärens tillgångar. Lagen förväntas leda till förbättrad skuldindrivning samtidigt som skydd för gäldenärer föreskrivs, såsom begränsningar när det gäller utmätning av gäldenärens enda bostad.

Lag nr 4833-IX innehåller uppgraderingar av de viktigaste delarna i den digitala infrastrukturen för verkställighet och leder till förbättrad samverkan mellan exekutionstjänstemän och statliga organ, banker, finansinstitut och betaltjänstleverantörer som inte är banker. Den medför en förbättrad funktion hos det automatiska systemet för verkställighetsförfaranden, vilket underlättar elektronisk dokumenthantering. Systemets nya funktioner förbättrar informationsutbytet med banker och finansinstitut. Genom lagen införs även automatisk interaktion med andra statliga register. Ändringar införs också i det samlade gäldenärsregistret, som innehåller information om gäldenärens (både juridiska och fysiska personer) utestående skulder, och som är utformat för att förhindra överlåtelse av egendom. I lag nr 4833-IX föreskrivs att gäldenärer som är upptagna i det samlade gäldenärsregistret inte ska kunna genomföra vissa transaktioner, såsom att ta ut en in-teckning i sin fastighet, utom i de fall där det föreskrivs enligt lag. Därför kommer det att bli obligatoriskt att kontrollera en gäldenärs status vid vissa transaktioner. Samtidigt blir processen för att häva restriktionerna för gäldenärens egendom mer automatiserad och öppen. Genom lag nr 4833-IX införs också en samverkan mellan gäldenärsregistret och andra statliga register, vilket ger exekutionstjänstemän ytterligare verktyg för att spåra gäldenärens tillgångar.

Genom slutbestämmelserna i lag nr 4833-IX införs en strategi för en stegvis tillämpning av de nya reglerna, där lagen träder i kraft den 24 april 2026 medan huvuddelen av lagen börjar tillämpas först sex månader efter dagen för offentliggörandet, för att man ska kunna genomföra de ändringar av it-systemen som är nödvändiga för tillämpningen av de nya bestämmelserna.

Lag nr 4094-IX trädde i kraft den 19 december 2024. Den syftar till att stärka kontrollen över verkställigheten av domstolsbeslut i förvaltningsmål. Den kommer också att förbättra verkställigheten av vissa kategorier av fordringar i civil- och handelsrättsliga förfaranden. Bestämmelserna förväntas främst förbättra verkställigheten av andra skyldigheter än betalningsskyldigheter. Genom lagen införs en möjlighet för domstolen att begära en rapport om beslutets verkställighet. Lagen föreskriver även böter för underlåtenhet att verkställa domstolsbeslut, och om gäldenären är ett kollegialt organ kan böter åläggas varje ledamot av organet som underlåtit att säkerställa verkställigheten av domstolsbeslutet inom ramen för sin befogenhet. I lagen införs också en möjlighet för borgenären att vända sig till domstolen med en begäran om att byta verkställighetsmetod om gäldenären underlåter att följa domstolsbeslutet.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 3.9

Stegets namn: Ett datainsamlingsystem för verkställighet av domstolsbeslut är i drift

Relaterad reform/investering: Reform 2. Reformera insolvensförfaranden och verkställighet av domstolsbeslut

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 3.9 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Ett datainsamlingsystem för verkställighet av domstolsbeslut är i drift.”

Steg 3.9 är det tredje steget av fem i genomförandet av reform 2 i kapitel 3 (rättsväsende). Det föregicks av steg 3.6 om ikraftträdandet av lagstiftningen om förbättring av insolvenssystemet, som bedömdes positivt som en del av den tredje begäran om betalning (fjärde kvartalet 2024) och steg 3.8 om ikraftträdandet av lagen om verkställighet av domstolsbeslut som rör betalningsskyldigheter och andra skyldigheter och fortsatt digitalisering av verkställighetsförfaranden, som var kvarstående från den femte delbetalningen (andra kvartalet 2025) och som bedöms positivt som en del av den aktuella begäran om betalning. Det följs av steg 3.7 (som ska vara uppfyllt senast första kvartalet 2026) om ikraftträdandet av lagstiftningen om förenklade insolvensförfaranden för mikroföretag och små och medelstora företag, och steg 3.10 (som ska vara uppfyllt senast andra kvartalet 2026) enligt vilket det uppdaterade it-systemet för verkställighet av domstolsbeslut ska vara i drift.

Tillhandahållna bevis

- 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
- 2) Länk till den grafiska översikten på justitieministeriets webbplats: https://minjust.gov.ua/other/data_collection_system_on_enforcement_proceedings.
- 3) Kopia av beslutet från justitieministeriets kanslichef om åtgärderna för genomförandet av steg 3.9 i Ukrainaplanen.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 3.9.

Målet med reform 2 är att förbättra insolvens- och verkställighetsförfarandena genom att anpassa den relevanta lagstiftningen till EU:s regelverk och bygga upp institutionell och annan kapacitet så att lagstiftningen kan tillämpas på rätt sätt. För att kunna uppfylla detta mål har justitieministeriet utvecklat ett datainsamlingsystem för uppgifter om verkställighetsförfaranden.

Datainsamlingsystemet finns tillgängligt för allmänheten på justitieministeriets webbplats och bygger på officiell statistik. Det visar statistik om verkställighet av domstolsbeslut för olika kategorier av beslut. Det innehåller också information om offentliga och privata exekutionstjänstemäns verksamhet och om verkställigheten av beslut från Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna.

Systemet sammanställer information från olika källor och tillgängliggör informationen på den offentliga plattformen. Förbättrad tillgång till denna information förväntas leda till förbättringar när det gäller evidensbaserat beslutsfattande och offentlig granskning av domstolsbesluts verkställighet.

Justitieministeriet planerar att ytterligare uppgradera systemet utifrån erfarenheter och återkoppling från användarna när det nya systemet har varit i drift i några månader.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 5.6

Stegets namn: Lagen om förbättring av den statliga regleringen av kapitalmarknader och organiserade råvarumarknader träder i kraft

Relaterad reform/investering: Reform 4. Öka den ukrainska finansinspektionens kapacitet

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 5.6 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Lagen om förbättring av den statliga regleringen av kapitalmarknader och organiserade råvarumarknader träder i kraft. Genom denna lag anpassas regleringen till Iosco:s standarder. Detta syftar på den nationella kommissionens för värdepappers- och aktiemarknader möjligheter att verka fritt från yttre påverkan, i synnerhet politiska påtryckningar eller påtryckningar från branschen, fatta beslut utifrån lagen och vad som är bäst för marknadsintegriteten och investerarskyddet snarare än utifrån externa intressen, tillämpa effektiva efterlevnadsmekanismer och samarbeta internationellt.”

Steg 5.6 är det enda steget i genomförandet av reform 4 i kapitel 5 (finansmarknaderna).

Tillhandahållna bevis

- 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
- 2) Kopia av Ukrainas lag nr 3585-IX av den 22 februari 2024 om ändringar av Ukrainas lag om statlig reglering av kapitalmarknader och organiserade råvarumarknader och vissa andra ukrainska rättsakter om att förbättra den statliga regleringen och tillsynen av kapitalmarknader och organiserade råvarumarknader.

Analys

Den motivering och de bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 5.6.

Målet med reform 4 är att förbättra den statliga regleringen av kapitalmarknader och organiserade råvarumarknader.

I detta syfte har Ukrainas parlament antagit lag nr 3585-IX av den 22 februari 2024 om ändringar av Ukrainas lag om statlig reglering av kapitalmarknader och organiserade råvarumarknader och vissa andra ukrainska rättsakter om att förbättra den statliga regleringen och tillsynen av kapitalmarknader och organiserade råvarumarknader. Lagen trädde i kraft den 27 september 2024, men vissa bestämmelser fick verkan den 1 januari 2026, närmare bestämt bestämmelserna om urval av ordförande och kommissionsledamöter genom uttagningsprov, begränsningar gällande anställda vid den nationella kommissionen för värdepappers- och aktiemarknader, status för auktoriserade personer, stärkta utrednings- och sanktionsbefogenheter, regler för verkställighetsförfaranden samt bestämmelser om självreglerande organisationer och motverkande av marknadsmissbruk.

När det gäller Iosco-principerna för tillsynsmyndigheten (principerna 1–8) fastställer lagen den nationella kommissionens mandat och ansvar (princip 1) och föreskriver skyddsåtgärder för operativt oberoende och ansvarsskyldighet vid fullgörandet av kommissionens uppgifter (princip 2), inbegripet skydd mot olaglig extern påverkan i tillsyns-, inspektions- och verkställighetsverksamheten. Lagen fastställer grunden för att den nationella kommissionen ska få tillräckliga befogenheter, tillräckliga resurser och tillräcklig kapacitet för att utföra sina uppdrag (princip 3), bland annat vad gäller reglering, tillsyn och verkställighet. Regelverket bygger på tydliga förfaranden (princip 4) och innehåller krav på yrkesmässigt uppförande, konfidentialitet och förebyggande av intressekonflikter som är tillämpliga på personal och marknadsaktörer (princip 5). Lagen integrerar också mekanismer för identifiering och begränsning av systemrisker i ramen för den nationella kommissionens mandat (princip 6), kräver regelbunden översyn av regleringsakter och regleringsområdet (princip 7) och föreskriver identifiering och hantering av intressekonflikter och bristande incitamentanpassning (princip 8).

När det gäller Iosco-principerna för självreglering (princip 9) utövar den nationella kommissionen för värdepappers- och aktiemarknader tillsyn över självreglerande organisationer som är föremål för tillsyn och som måste leva upp till standarder för rättvisa och konfidentialitet.

När det gäller Iosco-principerna för verkställande av värdepapperstillsyn (principerna 10–12) har den nationella kommissionen omfattande tillsyns-, utrednings- och sanktionsbefogenheter, vilket innefattar inspektioner, utredningar, undersökningar av överträdelser och tillämpning av verkställighetsåtgärder enligt fastställda förfaranden.

I linje med Iosco-principerna för samarbete kring reglering (principerna 13–15) ger lagen slutligen den nationella kommissionen rätt att utbyta information, inklusive konfidentiell information, med inhemska och utländska motparter och att bistå vid utredningar och andra verksamheter inom ramen för samarbetet kring reglering.

Sammantaget gör dessa bestämmelser det möjligt för den nationella kommissionen att verka fritt från yttre påverkan, att fatta beslut utifrån lagen och utifrån vad som är bäst för marknadsintegriteten och investerarskyddet samt att ha starka kontrollmekanismer och verktyg för internationellt samarbete som är förenliga med Iosco-standarderna.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 7.8

Stegets namn: Lagstiftningen om de grundläggande principerna för bostadspolitiken träder i kraft

Relaterad reform/investering: Reform 7. Säkerställa tillgången till bostäder för behövande

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 7.8 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Ukrainas lag om grundläggande principer för bostadspolitiken träder i kraft.

Lagen fokuserar på följande huvudområden:

- *Tillgång till bostäder för de mest utsatta medborgargrupperna bör bli huvudprincipen för tillhandahållandet av bostäder.*
- *Utforma stödmekanismer för medborgare med olika ekonomiska resurser och fastställa kriterier för att få tillgång till dem.*
- *Reglera den rättsliga grunden för att införa uthyrning av kommunala bostäder och uthyrning av kommunala bostäder med rätt att köpa.*
- *Skapa ett transparent system för registrering av medborgares bostadsbehov för att säkerställa snabba insatser på lokal nivå.*
- *Skapa ett transparent regelverk för allmänhetens, civilsamhällets och det internationella samfundets bevakning.”*

Steg 7.8 är det första steget i genomförandet av reform 7 i kapitel 7 (humankapital). Det följs av steg 7.9 när lagstiftningen om fonden för subventionerade bostäder träder i kraft, vilket ska ske under fjärde kvartalet 2026.

Tillhandahållna bevis

- 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
- 2) Kopia av Ukrainas lag nr 4751-IX av den 13 januari 2026 om de grundläggande principerna för bostadspolitiken.
- 3) Kopia av den offentliggjorda lagen från Ukrainas officiella kungörelseorgan nr 51 av den 5 mars 2026.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 7.8.

Målet med reform 7 är att utveckla regelverket för subventionerade bostäder. Detta specifika reformsteg gäller antagandet av lagstiftning som fastställer viktiga prioriteringar för Ukrainas bostadspolitik, däribland tillgång till bostäder för de mest utsatta. För att uppfylla detta steg antog det ukrainska parlamentet den 13 januari 2026 lag nr 4751-IX om de grundläggande principerna för bostadspolitiken. Lagen trädde i kraft den 6 mars 2026 efter att ha offentliggjorts i det officiella kungörelseorganet den 5 mars 2026.

I lagen fastställs ”tillgänglighet och tillgängliga bostäder” som en central princip i Ukrainas bostadspolitik. Lagen lyfter fram utsatta och socialt skyddade grupper som prioriterade stödmottagare och garanterar dem tillgång till subventionerade bostäder till överkomliga priser.

Genom lagen införs ett brett spektrum av finansiella stödmekanismer för personer med olika ekonomiska förutsättningar. Mekanismerna omfattar förmånliga långfristiga lån, subventioner, ersättningar samt uthyrning och hyrköp kopplat till inkomst och kriterier för stödberättigande. De omfattar också kooperativ, mekanismer för offentlig-privata partnerskap och möjligheten att låta samhällen kostnadsfritt avsätta mark för bostadsbyggande för att göra bostäder mer överkomliga.

Genom lagen regleras den rättsliga grunden för uthyrning av kommunala bostäder och uthyrning av kommunala bostäder med rätt att köpa. Detta innebär reglering av uthyrning av privata och offentligägda hyresbostäder, subventionerade hyresbostäder och tjänstebostäder för offentliganställda under den tid som de utför ett officiellt uppdrag. Genom lagen införs ett hyrköpsinstrument som gör det möjligt för medborgarna att, om vissa villkor är uppfyllda, registrera en hyrd egendom som sin egen efter att ha hyrt den i minst tio år. En viktig förutsättning är att det görs betalningar, som inte är lägre än kostnaden för nya subventionerade bostäder, till en revolverande fond, i syfte att finansiera byggandet av nya subventionerade bostäder. Den hyra som betalas under tioårsperioden räknas in.

Genom inrättandet av ett samlat informations- och analyssystem för bostäder skapar lagen ett transparent system som ger tillgång till information om bostadsbeståndet och som gör det möjligt att registrera medborgarnas bostadsbehov. Systemet kommer att fungera som ett gemensamt digitalt informationsnav som samlar uppgifter på ett ställe och automatiskt interagerar med andra statliga register.

Genom lagen införs ett samlat informations- och analyssystem för bostäder som kommer att göra det enklare för allmänheten, civilsamhället och det internationella samfundet att få insyn. Systemet kommer att registrera bostadsbehov samt samla in och tillgängliggöra öppen information om bostadsbeståndet på ett transparent sätt. Det kommer att omfatta digitalisering av alla lägenhetsköer och göra informationen allmänt tillgänglig och sökbar. Systemet kommer att fungera som en gemensamt digitalt nav som samlar alla uppgifter på ett ställe och automatiskt samverkar med andra statliga register, däribland tillgängliga stödprogram, bostadskooperativ, finansiella institut och aktörer inom subventionerat boende.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 8.2

Stegets namn: Lagstiftningen enligt handlingsplanen för avreglering inom särskilda sektorer träder i kraft

Relaterad reform/investering: Reform 1. Förbättra regelverket

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 8.2 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Lagstiftningen om avreglering och förenkling av affärsvillkoren träder i kraft. Lagstiftningen fokuserar på följande huvudområden:

- *Digitalisera tillstånds- och licensieringsförfaranden genom att genomföra ett experimentellt projekt om införande av det enhetliga statliga elektroniska systemet för tillståndshandlingar.*
- *Minska företagsinspektionerna genom att införa frivilliga garantier och revisioner.*
- *Lösa frågan om hur tillståndshandlingar och licenser ska överlätas om en affärsenhets organisatoriska och juridiska form ändras.”*

Steg 8.2 är det andra steget i genomförandet av reform 1 i kapitel 8 (företagsklimat). Det följer på steg 8.1 om antagandet av handlingsplanen för avreglering. Steg 8.1 skulle slutföras under tredje kvartalet 2024 och bedömdes positivt som en del av den andra delbetalningen.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
2. Kopia av ministerrådets resolution nr 795 av den 5 juli 2024 om genomförandet av den första etappen av pilotprojektet för införande av det enhetliga statliga elektroniska systemet för tillståndshandlingar.
3. Kopia av Ukrainas lag nr 4017-IX av den 10 oktober 2024 om ändringar av vissa ukrainska rättsakter i samband med antagandet av Ukrainas lag om administrativa förfaranden.
4. Kopia av Ukrainas lag nr 4196-IX av den 9 januari 2025 om närmare bestämmelser för reglering av verksamheter som bedrivs av juridiska personer med vissa organisatoriska och juridiska former under övergångsperioden, och av sammanslutningar av juridiska personer.
5. Kopia av Ukrainas lag nr 4840-IX av den 8 april 2026 om de grundläggande principerna för statlig tillsyn (kontroll).

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 8.2.

Syftet med reform 1 är att förbättra regelverket genom att förenkla och digitalisera administrativa förfaranden, i enlighet med handlingsplanen för avreglering inom särskilda sektorer.

Ukrainas ministerråd antog resolution nr 795 den 5 juli 2024 och godkände därmed ett pilotprojekt för att införa det enhetliga statliga elektroniska systemet för tillståndshandlingar (e-Dozvil). I denna resolution utses ekonomiministeriet till projektsamordnare, och de berörda ministeriernas och myndigheterna särskilda ansvarsområden när det gäller digitalisering av tillståndshandlingar anges. Pilotprojektet syftar till att effektivisera verksamhetslicensiering via Diia-portalen genom fastställande av standardiserade tekniska krav och arbetsflöden, och det ska slutföras inom två år efter det att resolutionen har trätt i kraft.

I syfte att reglera frågan om hur tillståndshandlingar och licenser ska överlåtas om en affärsenhets organisatoriska och juridiska form ändras har ett antal lagändringar antagits. Ukrainas lag nr 4017-IX, som trädde i kraft den 15 november 2024, harmoniserar de nationella tillstånds- och licensieringssystemen med lagen om administrativa förfaranden genom att fastställa att omstruktureringar – såsom fusioner, anslutningar och transformationer – inte utgör skäl för att upphäva tillstånd, vilket gör det möjligt för rättsliga efterträdare att fortsätta verksamheten enligt befintlig dokumentation. I Ukrainas lag nr 4196-IX, som trädde i kraft den 28 februari 2025, fastställs dessutom den strukturella ramen för obligatorisk modernisering av äldre rättsliga enheter, och genom artikel 14 bibehålls uttryckligen giltigheten för alla tillstånd och licenser för efterträdare till och med det ursprungliga utgångsdatumet. Sammantaget skyddar dessa lagstiftningsakter ekonomiska verksamheter mot administrativa störningar genom att säkerställa att lagstadgade rättigheter överförs sömlöst vid rättsliga omvandlingar.

Ukrainas lag nr 4840-IX, som trädde i kraft den 24 april 2026, innebär att Ukrainas statliga tillsyn övergår till en riskbaserad modell som är anpassad till europeiska standarder. Genom reformen införs frivilliga revisioner som gör det möjligt för företag att korrigera brister utan påföljd, och ansvarsförsäkringar används för att minska inspektionsfrekvensen. Några viktiga nyheter är obligatorisk ljud- och videoinspelning av inspektioner, ett förbud mot att beslagta originaldokument eller hårdvara och automatisering av tillsynen med hjälp av ett digitalt riskvärderingssystem. Genom lagen flyttas den statliga övervakningens fokus från bestraffning till en förebyggande övervaknings- och efterlevnadscykel.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 10.5

Stegets namn: Lagen om införlivande av paketet för integrering av elmarknaden träder i kraft.

Relaterad reform/investering: Reform 3. Reformera elmarknaden

Finansierat med: Icke återbetalningspliktigt stöd

Bakgrund

Kravet för steg 10.5 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Genom denna lag anpassas Ukrainas nationella lagstiftning till paketet, som införlivades i energigemenskapens regelverk i december 2022. Genom paketet för integrering av elmarknaden tillnärmas lagstiftningen följande akter, nätföreskrifter och riktlinjer:

*– Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/944 av den 5 juni 2019 om gemensamma regler för den inre marknaden för el och om ändring av direktiv 2012/27/EU (omarbetning).
– Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/943 av den 5 juni 2019 om den inre marknaden för el (omarbetning).*

– Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/941 av den 5 juni 2019 om riskberedskap inom elsektorn och om upphävande av direktiv 2005/89/EG.

– Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/942 av den 5 juni 2019 om inrättande av Europeiska unionens byrå för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter (omarbetning).

– I de fem nätföreskrifterna och riktlinjerna fastställs detaljerade regler för olika marknadssegment och för systemdrift:

- Kommissionens förordning (EU) 2016/1719 av den 26 september 2016 om fastställande av riktlinjer för förhandstilldelning av kapacitet.*
- Kommissionens förordning (EU) 2015/1222 av den 24 juli 2015 om fastställande av riktlinjer för kapacitetstilldelning och hantering av överbelastning.*
- Kommissionens förordning (EU) 2017/2195 av den 23 november 2017 om fastställande av riktlinjer för balanshållning avseende el.*
- Kommissionens förordning (EU) 2017/1485 av den 2 augusti 2017 om fastställande av riktlinjer för driften av elöverföringssystem.*
- Kommissionens förordning (EU) 2017/2196 av den 24 november 2017 om fastställande av nätföreskrifter för nödsituationer och återuppbyggnad avseende elektricitet.”*

Steg 10.5 är det andra steget i genomförandet av reform 3 i kapitel 10 (energisektorn). Det första steget, 10.8, gällde ikraftträdandet av sekundärlagstiftningen till förordningen om integritet och öppenhet på grossistmarknaderna för energi (Remit). Steg 10.5 följs av steg 10.7 om att utse en ny elmarknadsoperatör under det fjärde kvartalet 2025 och av steg 10.6 om ikraftträdande av lagstiftningen om ändring av skattereglerna för elmarknadens aktörer under det andra kvartalet 2026.

Tillhandahållna bevis

- 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
- 2) Kopia av Ukrainas lag nr 4834-IX av den 7 april 2026 om ändringar av vissa av Ukrainas lagar om genomförande av Europeiska unionens lagstiftning om energimarknadsintegration, ökad försörjningstrygghet och främjande av konkurrenskraften inom energisektorn.
- 3) Kopia av skrivelsen av den 24 april 2026 från energigemenskapens sekretariat till Anatolij Kutsevol, Ukrainas biträdande energiminister med ansvar för europeisk integration, om Ukrainas lag nr 4834-IX och framstegen i införlivandet av paketet för integrering av elmarknaden.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 10.5.

Målet med reform 3 är att förbättra regelverket för Ukrainas energisektor, bland annat för att underlätta integreringen av de ukrainska och europeiska marknaderna. För att uppnå detta antog det ukrainska parlamentet Ukrainas lag nr 4834-IX, som trädde i kraft den 23 april 2026.

Energigemenskapens sekretariat stödde det ukrainska parlamentet i införlivandet av paketet för integrering av elmarknaden i ukrainsk lagstiftning och gav utförlig återkoppling till det behöriga utskottet om vilken grad av tillnärmning till relevant EU-lagstiftning som krävs. Genom Ukrainas lag nr 4834-IX anpassas Ukrainas lagstiftning till paketet för integrering av elmarknaden, som införlivades i energigemenskapens regelverk i december 2022. Den kräver att sekundärlagstiftningen (fem nätföreskrifter och riktlinjer med detaljerade regler för olika marknadssegment och för systemdrift) träder i kraft 12 månader efter det att Ukrainas lag nr 4834-IX har trätt i kraft.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 10.13

Stegets namn: Anta det statliga programmet för riktat stöd för energimodernisering av värmeproducerande företag för perioden fram till 2030

Relaterad reform/investering: Reform 6. Effektivisera fjärrvärmesystemet

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 10.13 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Det statliga programmet för riktat stöd för energimodernisering av värmeproducerande företag för perioden fram till 2030 antas av ministerrådet. Strategin fokuserar på följande huvudområden:

- *Identifiera åtgärder för att förbättra värmeförsörjningens motståndskraft, kvalitet och tillgänglighet.*
- *Identifiera åtgärder som främjar utfasningen av fossila bränslen, minskar utsläppen av växthusgaser och ökar tillgången till förnybara energikällor.*
- *Föreskriva åtgärder för att stärka de lokala myndigheternas styrnings- och förvaltningskompetens inom fjärrvärmesektorn.”*

Steg 10.13 är det första av tre steg i reform 6 i kapitel 10 (energisektorn). Det genomförs parallellt med steg 10.14 om ikraftträdandet av lagstiftningen om att främja utveckling av effektiv och mer hållbar fjärrvärme. Det följs av steg 10.12 om upphävandet av moratoriet för stigande värme- och varmvattentariffer, som ska genomföras senast det fjärde kvartalet 2026.

Tillhandahållna bevis

- 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
- 2) Kopia av det ukrainska ministerrådets resolution nr 1083-r av den 1 oktober 2025 om godkännande av det statliga programmet för riktat stöd för energimodernisering av värmeproducerande företag i statlig eller kommunal ägo för perioden fram till 2030.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 10.13.

Målet med reform 6 är att förbättra fjärrvärmesektorn och öka det integrerade energisystemets motståndskraft, bland annat genom att förbättra regelverket och främja modernisering av fjärrvärmeföretagen.

Det statliga programmet för riktat stöd för energimodernisering av värmeproducerande företag i statlig eller kommunal ägo för perioden fram till 2030 antogs den 1 oktober 2025 genom det ukrainska ministerrådets resolution nr 1083-r.

Målet med programmet är att förnya fjärrvärmesektorn och öka dess effektivitet genom att ge ekonomiskt stöd till värmeenergiproducenter i statlig eller kommunal ägo så att de kan genomföra ett antal åtgärder.

Programmet omfattar åtgärder som kommer att bidra till att förbättra värmeförsörjningens motståndskraft, kvalitet och tillgänglighet, såsom åtgärd 1 om utveckling och uppdatering av värmeförsörjningssystem för orter med över 20 000 invånare. Åtgärderna 2 och 3 syftar till att uppnå 100 % täckning av samhällsmätning samt modernisering av enskilda fjärrvärmecentraler. Åtgärderna 4 och 5 möjliggör en storskalig modernisering av infrastrukturen, med bland annat anläggning och reparation av värmeanläggningar.

När det gäller stöd till utfasning av fossila bränslen, minskning av växthusgasutsläpp och ökad tillgång till förnybara energikällor syftar åtgärd 5 uttryckligen till att främja utfasning av fossila bränslen genom förbrukningsminskning och substitution av naturgas samt ökad användning av förnybara energikällor. Åtgärderna 2 och 3 bidrar också till målet att minska utsläppen, liksom åtgärd 6 om energiledningssystem.

Bland åtgärderna för att stärka styrnings- och förvaltningskompetensen hos lokala myndigheter inom fjärrvärmesektorn finns åtgärd 6 som omfattar en plan för att införa certifierade energiledningssystem hos värmeenergiproducenter, där bland annat lokala myndigheter ansvarar för åtgärden.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 13.6

Stegets namn: Offentliggöra en undersökning om lagstiftningen om rapportering på områdena miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning

Relaterad reform/investering: Reform 3. Använda modern utvinningsteknik och integrera Ukraina i moderna bearbetningskedjor

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 13.6 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”En utvärdering av den nuvarande lagstiftningen om rapportering på områdena miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning inom gruv- och utvinningssektorn godkänns och offentliggörs. Utvärderingen ska innehålla rekommendationer om vilka luckor i lagstiftningen som behöver åtgärdas.”

Steg 13.6 är det enda steget i genomförandet av reform 1 i kapitel 13 (hantering av kritiska råvaror).

Tillhandahållna bevis

- 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
- 2) [Kopia av studien](#) om rapporteringskrav avseende miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning för den ukrainska sektorn för verksamhet under jord.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 13.6.

Målet med reform 3 är att öka insynen i fråga om miljömässiga och samhällseliga aspekter samt bolagsstyrning i sektorn för kritiska råvaror.

Den rapport som godkänts och offentliggjorts på det ukrainska ekonomiministeriets webbplats är en särskild studie om rapporteringskraven avseende miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning inom den ukrainska sektorn för det underliggande jordlagret.

Studien innehåller en uttömmande utvärdering av det befintliga regelverket för rapportering på områdena miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning inom gruv- och utvinningssektorn. Dessutom beskriver den vilka viktiga lagstiftningsluckor som återstår att åtgärda.

Studien innehåller en rad konkreta rekommendationer. Bland annat handlar det om att uppdatera lagstiftningen för att gradvis införliva kraven i direktivet om företagens hållbarhetsrapportering, se över och vidareutveckla riktlinjerna för rapportering avseende miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning i syfte att ge företagen en tydlig, stegvis strategi för att strukturera sina rapporter, och uppmuntra antagandet av de tio gruvdriftsprinciperna från Internationella rådet för gruvdrift och metaller (ICMM) i den ukrainska sektorn för det underliggande jordlagret.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 15.3

Stegets namn: Anta resolutionen om det vetenskapliga expertrådet för klimatförändringar och bevarande av ozonskiktet

Relaterad reform/investering: Reform 2. Fastställa en klimatpolitik

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 15.3 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Det ukrainska ministerrådets resolution om godkännande av förordningen om det vetenskapliga expertrådet för klimatförändringar och bevarande av ozonskiktet antas. Förordningen fokuserar på följande huvudområden:

- *Beakta de vetenskapliga slutsatserna i rapporter från den mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPCC) och dess vetenskapliga klimatdata och klimatuppgifter, i synnerhet de som rör Ukraina.*
- *Tillhandahålla vetenskapligt expertstöd och vetenskapliga förslag och rapporter om klimatmål, klimatpolitik och klimatåtgärder, följa upp deras genomförande, göra prognoser på klimatförändringsområdet samt uppfylla mål och genomföra politik och åtgärder i enlighet med Ukrainas internationella åtaganden.*
- *Främja utbytet av vetenskapliga framsteg på området modellering, mätning, avancerad forskning och innovation som syftar till att minska utsläppen av växthusgaser och öka upptaget i sänkor.*
- *Vetenskapliga belägg för medel och metoder att nå klimatmålen.*
- *Informera, öka medvetenheten och utbilda om klimatförändringar och deras konsekvenser samt utveckla dialog och samarbete mellan vetenskapliga institutioner i frågor som rör klimatförändringar.*
- *Garantier för det vetenskapliga expertrådets oberoende i alla avseenden.*
- *En diversifierad och vetenskapligt relevant sammansättning av det vetenskapliga expertrådet.”*

Steg 15.3 är det tredje steget i genomförandet av reform 2 i kapitel 15 (grön omställning och miljöskydd). Steg 15.2 om ikraftträdandet av lagstiftningen om den statliga klimatpolitiken bedömdes positivt som en del av den fjärde delbetalningen (första kvartalet 2025). Steg 15.4 om antagandet av Ukrainas andra nationellt fastställda bidrag till Parisavtalet skulle genomföras senast det tredje kvartalet 2025 och bedömdes positivt som en del av den sjätte delbetalningen.

Tillhandahållna bevis

- 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
- 2) Kopia av det ukrainska ministerrådets resolution av den 22 april 2026 om godkännande av förordningen om det vetenskapliga expertrådet för klimatförändringar och bevarande av ozonskiktet.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 15.3.

Målet med reform 2 är att organisera ett starkt vetenskapligt expertstöd för utformningen och genomförandet av Ukrainas klimatpolitik. För att uppfylla detta mål antog det ukrainska ministerrådet den 22 april 2026 resolutionen om godkännande av förordningen om det vetenskapliga expertrådet för klimatförändringar och bevarande av ozonskiktet. Genom denna förordning inrättas rådet som ett oberoende rådgivande vetenskapligt expertorgan under Ukrainas ministerråd, i syfte att ge det vetenskapliga stöd som krävs för den statliga klimatpolitikens utformning, övervakning och prognostisering genom följande centrala bestämmelser:

- Beakta de vetenskapliga slutsatserna i rapporter från den mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPCC) och dess vetenskapliga klimatdata och klimatuppgifter, i synnerhet de som rör Ukraina: Enligt artikel 3.1 ska rådet beakta vetenskapliga slutsatser, IPCC-rapporter och klimatdata som är särskilt relevanta för Ukraina. Detta stöds av artikel 4.1, enligt vilken rådet ska sammanfatta dessa resultat i analysdokument så att de kan införlivas i den statliga klimatpolitiken.
- Tillhandahålla vetenskapligt expertstöd och vetenskapliga förslag och rapporter om klimatmål, klimatpolitik och klimatåtgärder, följa upp deras genomförande, göra prognoser på klimatförändringsområdet samt uppfylla mål och genomföra politik och åtgärder i enlighet med Ukrainas internationella åtaganden: I artikel 3.2 behandlas tillhandahållande av vetenskapligt stöd och rapporter om statliga klimatpolitiska mål. I artikel 4.2 ges rådet vidare i uppdrag att utvärdera anpassningen av nationell politik till internationella åtaganden, såsom Parisavtalet och FN:s ramkonvention om klimatförändringar.
- Främja utbytet av vetenskapliga framsteg på området modellering, mätning, avancerad forskning och innovation som syftar till att minska utsläppen av växthusgaser och öka upptaget i sänkor: I artikel 3.4 behandlas främjande av utbyte av information om vetenskapliga resultat på området modellering, mätning och bedömning av klimatrisker samt forskning och innovationer som syftar till att minska antropogena utsläpp av växthusgaser och öka upptaget av växthusgaser i sänkor. I artikel 4.3 ges också rådet i uppdrag att främja dialog om innovationer och teknik som syftar till att minska utsläppen av växthusgaser och öka koldioxidupptaget.
- Vetenskapliga belägg för medel och metoder att nå klimatmålen: Enligt artikel 3.5 krävs vetenskapliga belägg för prognoser och för de metoder som används för att uppnå statliga klimatpolitiska mål. Vidare ges i artikel 4.10 rådet befogenhet att ta initiativ till vetenskaplig forskning, med medverkan av nationella och internationella experter, kring kritiska klimatfrågor.
- Informera, öka medvetenheten och utbilda om klimatförändringar och deras konsekvenser samt utveckla dialog och samarbete mellan vetenskapliga institutioner i frågor som rör klimatförändringar: I artikel 3.6 fastställs rådets roll när det gäller att informera, öka allmänhetens medvetenhet och främja utbildning om klimatförändringar och deras konsekvenser genom att utveckla dialog och samarbete mellan vetenskapliga institutioner i frågor som rör klimatförändringar. I artikel 4.4 uppmuntras strukturerad dialog och samarbete mellan vetenskapliga institutioner, statliga organ och civilsamhället.

- Garantier för det vetenskapliga expertrådets oberoende i alla avseenden: I artikel 1 definieras rådet som ett oberoende rådgivande vetenskapligt expertorgan. I artikel 9 fastställs att rådets ordförande ska svara för den allmänna ledningen och att endast rådet har befogenhet att avsluta ordförandens mandat. Rådets oberoende fastställs i artikel 14, där det anges att rådet ska utarbeta sina egna förslag och rekommendationer gällande frågor som ligger inom ramen för dess behörighet. Rådet har möjlighet att självständigt meddela sina resultat genom att skicka förslag direkt till ministerrådet, och kan säkerställa öppenheten för allmänheten genom offentliggörande av sina protokoll enligt artiklarna 14 och 16. Operativt stöd säkerställs i artikel 18 genom ett särskilt sekretariat vid det nationella centrumet för redovisning av växthusgasutsläpp, som står för den tekniska och analytiska kapacitet som krävs för att rådet ska kunna fungera självständigt. Artikel 18 gör det också möjligt att förstärka sekretariatet genom att ta hjälp av experter, vetenskapliga institutioner och internationellt tekniskt bistånd. Vidare säkerställs i artikel 11 den institutionella ansvarsskyldigheten genom kravet på att rådet senast den 15 mars varje år lämnar en rapport om genomförandet av sitt arbetsprogram till ministerrådet. I artikel 19 föreskrivs regelbunden översyn – efter det att undantagstillståndet har upphört – av förordningen om expertrådet, vilket ger möjlighet till utvärdering och anpassning av bland annat oberoendet och opartiskheten vid utförandet av uppgifterna.
- En diversifierad och vetenskapligt relevant sammansättning av det vetenskapliga expertrådet: I artikel 7 föreskrivs att rådets sammansättning och förfarandena för dess konkurrensutsatta urvalsprocess ska godkännas av ministerrådet. Dessutom ger artikel 5.1 rådet rätt att ta in företrädare för specialiserade vetenskapliga institutioner och lärosäten samt oberoende experter för att säkerställa tillgången till teknisk expertis på hög nivå.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Bedömning av om två steg i den åttonde delbetalningen och två steg i den nionde delbetalningen har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt, vilket föreslås som förmildrande faktorer i linje med metoden för hantering av det partiella genomförandet av stegen i Ukrainaplanen, och endast i syfte att tillämpa denna.

Steg 5.1

Stegets namn: Offentliggjord utvärdering av banksystemets resiliens
Relaterad reform/investering: Reform 1. Utvärdera banksektorn
<p>Bakgrund</p> <p>Kravet för steg 5.1 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:</p> <p><i>”Utvärderingen inbegriper stresstester i ett negativt scenario. Centralbanken offentliggör också resultaten av en oberoende översyn av tillgångarnas kvalitet om en sådan kan genomföras.”</i></p> <p>Steg 5.1 är det enda steget i genomförandet av reform 1 i kapitel 5 (finansmarknaderna).</p>

Tillhandahållna bevis

- 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
- 2) Kopia av rapport av den 29 december 2025 om utvärderingen av resiliensen i Ukrainas banksystem.

Analys

Den motivering och de bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 5.1.

Målet med reform 1 är att återgå till den ordinarie utvärderingsprocessen, identifiera potentiella sårbarheter i större banker och säkerställa det ukrainska banksystemets resiliens.

För att uppfylla detta mål offentliggjorde Ukrainas centralbank den 29 december 2025 en rapport om utvärderingen av resiliensen i Ukrainas banksystem.

Rapporten innehåller en detaljerad och systemövergripande utvärdering av bankernas finansiella sundhet, baserad på både referensscenarier och negativa makroekonomiska scenarier. De negativa scenarierna omfattar allvarliga men sannolika störningar, bland annat försämrade makroekonomiska förhållanden, växelkurstryck och kreditrisker, vilket gör det möjligt att bedöma bankernas kapitaltäckning under ansträngda förhållanden.

Resiliensutvärderingen omfattar stresstestresultat för varje enskild bank med utvärderingar av det negativa scenariots inverkan på kapitalpositioner, lönsamhet och riskexponering. Den metod som tillämpas är konsekvent, vilket säkerställer resultatens jämförbarhet och tillförlitlighet. I rapporten redovisas aggregerade och, när så är lämpligt, enskilda bankutfall, vilket ökar transparensen.

På grund av Rysslands anfallskrig mot Ukraina och de därmed sammanhängande begränsningarna vad gäller att göra inspektioner på plats har det inte varit möjligt att genomföra en oberoende översyn av tillgångarnas kvalitet. Utvärderingen omfattar dock vissa av delarna i en sådan översyn, med särskilt fokus på kreditportföljer, nödlidande exponeringar, säkerhetsvärdering och avsättnings tillräcklighet. Översynen bygger på tillsynsuppgifter och riktade undersökningar.

På det hela taget bekräftar den offentliggjorda rapporten att Ukrainas centralbank har genomfört och offentliggjort en resiliensutvärdering av de största bankerna, inbegripet stresstester i ett negativt scenario och en utvärdering av tillgångarnas kvalitet som följer kraven i steget.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 7.7

Stegets namn: Anta den statliga sysselsättningsstrategin
Relaterad reform/investering: Reform 6. Förbättra arbetsmarknadens funktion
Bakgrund <p>Kravet för steg 7.7 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:</p> <p><i>”Det ukrainska ministerrådets beslut om godkännande av den statliga sysselsättningsstrategin antas. Strategin fokuserar på följande huvudområden:</i></p> <ul style="list-style-type: none">- <i>Skapa gynnsamma förutsättningar för sysselsättning, bland annat genom entreprenörskap och med särskild inriktning på kvinnor.</i>- <i>Förenkla tillträdet till arbetsmarknaden.</i>- <i>Omskolning.</i>- <i>Reformera den statliga arbetsförmedlingen.</i>- <i>Reformera arbetsmarknadsprognoserna.</i>- <i>Incitament för att locka utländska talanger till den ukrainska arbetsmarknaden, exempelvis utländska entreprenörer, högutbildad arbetskraft och studenter.”</i><p>Steg 7.7 är det andra steget i genomförandet av reform 6 i kapitel 7 (humankapital) och gäller antagandet av den statliga sysselsättningsstrategin. Det föregicks av steg 7.6 (antagandet av strategin för demografisk utveckling för perioden fram till 2040) som bedömdes positivt under tredje kvartalet 2024.</p>
Tillhandahållna bevis <ol style="list-style-type: none">1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.2) Kopia av ministerrådets beslut nr 92-r av den 7 januari 2026 om godkännande av Ukrainas statliga sysselsättningsstrategi för perioden fram till 2030 och godkännande av den operativa handlingsplanen för dess genomförande 2026–2028.3) Kopia av Ukrainas statliga sysselsättningsstrategi för perioden fram till 2030, som bilaga till beslut nr 92-r av den 7 januari 2026.4) Kopia av strategin, offentliggjord i Ukrainas officiella kungörelseorgan nr 40 av den 18 februari 2026.
Analys <p>Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 7.7.</p> <p>Målet med reform 6 i kapitel 7 (humankapital) är att bidra till en fungerande arbetsmarknad. För att uppfylla detta mål antog Ukrainas ministerråd beslut nr 92-r den 7 januari 2026 om godkännande av Ukrainas statliga sysselsättningsstrategi för perioden fram till 2030 och godkännande av den operativa handlingsplanen för dess genomförande 2026–2028 (<i>strategin</i>). Strategin bifogas det antagna beslutet nr 92-r och åtföljs av den operativa planen för 2026–2028.</p>

Målet med strategin är att underlätta tillträdet till arbetsmarknaden och samtidigt ge nyckelsegment i befolkningen möjlighet till omskolning och fortbildning. Strategin innehåller därför ett integrerat reformpaket som ska minska informationsklyftorna mellan arbetsökande och arbetsgivare, underlätta jobbmatchning och göra vägen till arbete tydligare, snabbare och mer inkluderande. En central del av denna strategi är utbyggnaden av Obrii, ett enhetligt informations- och analyssystem som fungerar som en gemensam digital ingång för individer och företag. Denna plattform kommer att matcha lediga tjänster med meritförteckningar, möjliggöra kompetensbaserad matchning och tillhandahålla e-rekryteringstjänster.

Dessutom går en del av strategin ut på att främja entreprenörskap som en viktig väg till sysselsättning, med särskilt fokus på att stödja kvinnor i näringslivet. Både den övergripande strategin och den operativa planen syftar till att stärka kvinnors företagande genom att bland annat minska administrativa och rättsliga hinder för att starta och driva företag, särskilt för företag som leds av kvinnor, utöka det ekonomiska stödet och tillgången till kapital för att främja små och medelstora företags tillväxt samt utvärdera de offentliga riktlinjernas inverkan på kvinnors företagande och ge rekommendationer för att förbättra det riktade stödet och undanröja systemrelaterade hinder.

Strategin omfattar också utarbetandet av en särskild färdplan för den statliga arbetsförmedlingen (2026–2030), med ett stegvist genomförande av institutionella reformer och modernisering av tjänster. Man ska bland annat införa en kompetensbaserad ram för personalförvaltning vid alla arbetsförmedlingar för att förbättra resultatuppföljningen och säkerställa att teamen uppfyller effektivitetsmålen, uppdatera utbildningsprogrammen i syfte att systematiskt fortbilda chefer och personal i linje med arbetsmarknadens föränderliga behov och stärka det organisationsöverskridande samarbetet, under ledning av den statliga arbetsförmedlingen, för att förbättra samordningen med andra myndigheter och yrkesverksamma i första ledet.

För att framtidssäkra arbetsmarknaden föreslås i strategin reformer när det gäller att förutse arbetskraftsefterfrågan och attrahera internationell kompetens i form av bland annat utländska entreprenörer, kvalificerade arbetstagare och studenter. Bland annat ska man inrätta ett tillförlitligt system för att analysera och förutse efterfrågan på arbetskraft med hjälp av standardiserad datainsamling, analys och indikatorer uppdelade efter ålder, kön och ort, och införa en ekonomisk prognosmodell som omfattar 5–10 år och tar hänsyn till makroekonomiska trender, demografiska förändringar och sektoriella förändringar.

Slutligen innefattar strategin olika marknadsförings- och regleringsinstrument och digitala verktyg, som riktade informationskampanjer, internationell marknadsföring av ukrainsk utbildning och forskning i syfte att locka utländska studenter och akademiker samt analytiska studier av och en färdplan för reglerad arbetskraftsmigration, i kombination med regelbunden översyn av vilka yrken och kvalifikationer som berättigar till invandring – även gällande vägar till permanent uppehållsrätt.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 12.6

Stegets namn: Offentliggöra en rapport om beviljandet av statligt stöd via det offentliga jordbruksregistret

Relaterad reform/investering: Reform 4. Förbättra det officiella offentliga elektroniska jordbruksregistret

Bakgrund

Kravet för steg 12.6 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Rapporten ska visa att minst 80 % av det offentliga stöd till jordbrukssektorn som beviljats av centrala statliga institutioner under 2025 gick via det statliga jordbruksregistret.”

Steg 12.6 är det andra steget i genomförandet av reform 4 i kapitel 12 (jordbruksbaserad livsmedelsindustri). Steg 12.5 om ikraftträdandet av lagstiftningen om det statliga jordbruksregistret bedömdes positivt som en del av den tredje delbetalningen (fjärde kvartalet 2024).

Tillhandahållna bevis

- 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
- 2) Kopia av rapport om genomförandet av steg 12.6 om genomförande av stöd via det statliga jordbruksregistret.
- 3) Kopia av bilaga, om information om stöd till jordbruksföretag 2025, till rapporten om genomförandet av steg 12.6 om genomförande av stöd via det statliga jordbruksregistret.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 12.6.

Målet med reform 4 är att formalisera och förbättra det officiella offentliga elektroniska jordbruksregistret (dvs. det statliga jordbruksregistret). I början av 2025 trädde ny lagstiftning om det statliga jordbruksregistret i kraft som utvidgade registrets tillämpningsområde så att det omfattar hela jordbrukets värdekedja, inklusive jordbruksföretag, bearbetningsföretag och vattenanvändarorganisationer. Registrering i det statliga jordbruksregistret blev även en förutsättning för att få offentligt stöd inom jordbrukssektorn. Ukraina lämnade in en rapport med utförlig information om det offentliga stödet till jordbruksföretag 2025. Rapporten innehåller en förteckning över sju budgetprogram genom vilka de centrala statliga institutionerna tillhandahöll offentligt stöd inom jordbrukssektorn under 2025. Det gäller följande program:

- Stöd till jordbruk och övriga jordbruksföretag (budgetkod: 1201100)
- Ekonomiskt stöd till jordbruksföretag (budgetkod: 1201150)
- Lån till jordbruksföretag (budgetkod: 1201200)
- Delersättning för kostnaden för inhemskt producerade jordbruksmaskiner och jordbruksredskap (budgetkod: 1201310)
- Bidragsprogram för företagsetablering eller företagsutveckling (budgetkod: 1201350)
- Ersättning för utgifter i samband med humanitär minröjning av jordbruksmark (budgetkod: 1201420)
- Säkerställande av driften av fonden för entreprenörskapsutveckling (budgetkod: 1201450)

I rapporten konstateras att totalt 37 785 enheter inom jordbrukssektorn fick offentligt stöd på totalt 5 944 miljarder UAH (127 miljoner EUR) under 2025. Av dessa enheter är 37 523 stycken, alltså 99,3 %, registrerade i det statliga jordbruksregistret. De registrerade enheterna mottog ett totalt belopp på 5 941 miljarder UAH (127 miljoner EUR) i offentligt stöd, vilket motsvarar 99,9 % av det totala stöd som tillhandahölls.

Den särskilda karaktären och omfattningen hos stödåtgärden där ekonomiskt stöd gavs till familj jordbruk i form av extra inbetalningar till den statliga socialförsäkringen, medförde att 262 enheter som fick stöd inte var registrerade i det statliga jordbruksregistret. De berörda enheterna mottog totalt 3,5 miljoner UAH (75 000 EUR) från åtgärden, som ingår i programmet för ekonomiskt stöd till jordbruksföretag. Stödåtgärden administrerades och förvaltades av Ukrainas statliga skatteförvaltning.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 14.4

Stegets namn: Rättsakten om hur det integrerade systemet för elektronisk identifiering fungerar träder i kraft, i linje med principerna i förordning (EU) 2024/1183

Relaterad reform/investering: Reform 2. Digitalisera offentliga tjänster

Bakgrund

Kravet för steg 14.4 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Ikraftträdande av en rättsakt om hur det integrerade systemet för elektronisk identifiering i Ukraina fungerar som en central del i den nationella infrastrukturen för elektronisk identifiering, i linje med principerna i förordning (EU) 2024/1183. Rättsakten fokuserar på följande huvudområden:

– Inrätta ett modernt system för elektronisk identifiering i Ukraina och säkerställa att dess utveckling är hållbar.

– Säkerställa driftskompatibiliteten (teknisk kompatibilitet) för elektroniska identifieringsmetoder, mellanliggande noder för elektronisk identifiering (hubbar) och system för elektronisk identifiering.

– Skydda informationsresurser som behandlas i systemet.”

Steg 14.4 är det andra steget i genomförandet av reform 2 i kapitel 14 (digitalisering).

Steg 14.3 om antagandet av handlingsplanen för digitalisering av offentliga tjänster fram till 2026 bedömdes positivt som en del av den fjärde delbetalningen (första kvartalet 2025).

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
2. Kopia av ministerrådets resolution nr 1150 av den 3 november 2023 om godkännande av föreskrifterna för det integrerade systemet för elektronisk identifiering.
3. Kopia av ministerrådets resolution nr 689 av den 11 juni 2025 om godkännande av kraven i frågan om plånböcker med elektronisk identifiering.
4. Kopia av ministerrådets resolution nr 1400 av den 24 oktober 2025 om vissa frågor rörande genomförandet av ett experimentellt projekt om utformning och användning av uppgifter för elektronisk identifiering och elektroniska attributsintyg med hjälp av en plånbok med elektronisk identifiering som en funktionell del av mobilapplikationen Diia.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 14.4.

Målet med reform 2 är att förenkla interaktionen mellan staten och medborgarna genom digitalisering.

Den rättsliga ramen för genomförandet av detta steg utgörs av ett antal resolutioner från Ukrainas ministerråd. Ministerrådets resolution nr 1150 är den grundläggande rättsakt som inrättar en modern infrastruktur för elektronisk identifiering i Ukraina. Ministerrådets resolutioner nr 689 och nr 1400 är de relevanta rättsakter som följer principerna i förordning (EU) 2024/1183.

I ministerrådets resolution nr 689 fastställs de funktionella, tekniska och teknologiska villkoren för utfärdande av digitala identitetsplånböcker, medan ministerrådets resolution nr 1400 stöder systemets vidareutveckling genom ett experimentellt projekt och mobilapplikationen Diia.

Rättsakterna är vidare inriktade på att säkerställa driftskompatibiliteten (teknisk kompatibilitet) för elektroniska identifieringsmetoder, mellanliggande noder för elektronisk identifiering (hubbar) och system för elektronisk identifiering, genom att kräva att plånböcker stöder gemensamma protokoll och gränssnitt för utformning, delning och visning av identitetsuppgifter. Framför allt fokuserar resolutionerna på erkännandet av europeiska e-identitetsplånböcker och vissa elektroniska certifikat för gränsöverskridande användning.

Slutligen fokuserar resolutionerna på skyddet av informationsresurser som behandlas i systemet genom att låta vissa skyddsåtgärder omfatta även digitala identitetsplånböcker, särskilt genom krav på personuppgiftsseparatoring och återkallande vid säkerhetsöverträdelser. Dessa skyddsåtgärder omfattar åtkomstkontroll, säkerhetsövervakning, nätverksskydd samt konfidentialitet, integritet och tillgång när det gäller information.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt