



Bruselj, 22. maj 2026  
(OR. en)

9073/26  
ADD 1

---

---

Medinstitucionalna zadeva:  
2026/0100 (NLE)

---

---

RESUA 10  
FIN 658  
ECOFIN 596  
ELARG 66  
COEST 359  
DEVGEN 76  
UA PLATFORM 10

**DOPIS**

---

Zadeva: PRILOGA k IZVEDBENEMU SKLEPU SVETA o potrditvi zadovoljive izpolnitve pogojev za delno plačilo sedmega obroka iz načrta za Ukrajino v okviru instrumenta za Ukrajino in o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1447

---

## PRILOGA

### POVZETEK

Ukrajina je 14. aprila 2026 v skladu s členom 26 Uredbe (EU) 2024/792 z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino<sup>1</sup> predložila zahtevek za plačilo petega, šestega in sedmega obroka v okviru načrta za Ukrajino. V podporo zahtevku za plačilo je predložila dokaze o zadovoljivi izpolnitvi enega koraka za peti obrok, dveh korakov za šesti obrok in enajstih korakov za sedmi obrok, kot je določeno v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta (EU) 2024/1447 z dne 14. maja 2024 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino<sup>2</sup>, kakor je bil spremenjen z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2025/2157 (v nadaljnjem besedilu: Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta)<sup>3</sup>. Ukrajina je predložila tudi dokaze o zadovoljivi izpolnitvi dveh korakov za osmi obrok in dveh korakov za deveti obrok.

Na podlagi informacij, ki jih je predložila Ukrajina, se šteje, da je bilo zadovoljivo izpolnjenih osemnajst korakov.

V okviru **poglavja 2** o upravljanju javnih financ so bile sprejete srednjeročna strategija upravljanja državnega dolga in spremembe ustrezne zakonodaje o državnem finančnem nadzoru.

V okviru **poglavja 3** o pravosodnem sistemu je bilo zapolnjenih vsaj 20 % prostih delovnih mest v pravosodju, rešenih je bilo 20 % starih disciplinskih zadev, ki do konca leta 2023 niso bile obravnavane, zaključeno je bilo ocenjevanje kvalifikacij (preverjanje) za 50 % sodnikov, ki še ni bilo opravljeno do 30. septembra 2016, začel je veljati zakon o izvrševanju sodnih odločb v zvezi z denarnimi in nedenarnimi obveznostmi ter o nadaljnji digitalizaciji izvršilnih postopkov, delovati pa je začel tudi sistem zbiranja podatkov o izvrševanju sodnih odločb.

---

<sup>1</sup> Uredba (EU) 2024/792 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino (UL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

<sup>2</sup> Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1447 z dne 14. maja 2024 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino (UL L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2024/1447/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj)). Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CONSIL%3AST\\_9492\\_2024\\_ADD\\_1&qid=1716536456361](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361).

<sup>3</sup> Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2025/2157 z dne 17. oktobra 2025 o spremembi Izvedbenega Sklepa (EU) 2024/1447 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino (UL L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2025/2157/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj)).

V okviru **poglavja 5** o finančnih trgih je bila objavljena ocena odpornosti bančnega sistema, veljati pa je začel zakon o izboljšanju državne regulacije kapitalskih trgov in organiziranih trgov primarnih proizvodov.

V okviru **poglavja 7** o človeškem kapitalu je bila sprejeta strategija zaposlovanja prebivalstva, poleg tega je začela veljati zakonodaja o temeljnih načelih stanovanjske politike.

V okviru **poglavja 8** o poslovnem okolju je začela veljati zakonodaja v skladu z akcijskim načrtom za deregulacijo v posameznih sektorjih.

V okviru **poglavja 10** o energetskega sektorja je začel veljati zakon o prenosu svežnja za povezovanje trga električne energije, sprejet pa je bil tudi državni ciljno usmerjeni gospodarski program za energetske posodobitve podjetij, ki proizvajajo toploto, za obdobje do leta 2030.

V okviru **poglavja 12** o agroživilskem sektorju je bilo objavljeno poročilo o izvajanju državne podpore prek javnega kmetijskega registra.

V okviru **poglavja 13** o upravljanju kritičnih surovin je bila objavljena študija o zakonodaji glede poročanja o okoljskih, socialnih in upravljavskih dejavnikih.

V okviru **poglavja 14** o digitalni preobrazbi je začel veljati pravni akt o delovanju integriranega elektronskega identifikacijskega sistema.

V okviru **poglavja 15** o zelenem prehodu in varstvu okolja je bila sprejeta resolucija o znanstvenem in strokovnem svetu za podnebne spremembe in ohranitev ozonskega plašča.

## Korak 2.6

<b>Naziv koraka:</b> Sprejetje srednjeročne strategije upravljanja državnega dolga
<b>Povezana reforma/naložba:</b> Reforma 3. Izboljšano upravljanje javnega dolga
<b>Vir financiranja:</b> posojilo
<b>Okvir</b> Zahteva za korak 2.6 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:  <i>„Sprejetje srednjeročne strategije upravljanja državnega dolga za obdobje 2026–2028. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja:</i> <ul style="list-style-type: none"><li>- analiza sedanje strukture in trendov javnega dolga;</li><li>- cilji za zagotavljanje vzdržnosti dolga;</li><li>- ukrepi za razvoj domačega trga državnih vrednostnih papirjev.“</li></ul> Korak 2.6 je edini korak pri izvajanju reforme 3 poglavja 2 (upravljanje javnih financ).
<b>Predloženi dokazi</b> <ol style="list-style-type: none"><li>1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;</li><li>2) izvod resolucije kabineta ministrov št. 1716 o odobritvi srednjeročne strategije za upravljanje javnega dolga za obdobje 2026–2028 z dne 24. decembra 2025;</li><li>3) izvod srednjeročne strategije za upravljanje javnega dolga za obdobje 2026–2028 kot priloga k resoluciji št. 1716 z dne 24. decembra 2025.</li></ol>
<b>Analiza</b>  Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 2.6.  Cilj reforme 3 je povečati preglednost politike upravljanja državnega dolga in učinkovitost upravljanja državnega dolga.  Srednjeročna strategija za upravljanje javnega dolga za obdobje 2026–2028 vzpostavlja okvir za upravljanje javnega dolga Ukrajine s poudarkom na vzdržnosti dolga, upravljanju tveganj in razvoju domače zmogljivosti financiranja.  Analiza sedanje strukture in trendov javnega dolga zagotavlja celovito oceno razvoja javnega dolga Ukrajine, pri čemer je poudarjen višji delež zunanjega financiranja in financiranja pod ugodnimi pogoji, večja izpostavljenost tujim valutam in podaljšan profil zapadlosti. V njem so opredeljeni ključni strukturni premiki, na katerih temelji sedanja struktura dolga.  Cilji za zagotovitev vzdržnosti dolga zagotavljajo ohranjanje dostopa do financiranja pod ugodnimi pogoji in izvajanje operacij aktivnega upravljanja dolga za zmanjšanje tveganj refinanciranja in tveganj, povezanih s stroški. Cilj je izboljšati odpornost dolga z daljšimi zapadlostmi in postopnim povečanjem domačega financiranja.

Ukrepi za razvoj domačega trga državnih vrednostnih papirjev zagotavljajo krepitev zmogljivosti domačega financiranja z izboljšanimi ureditvami izdajanja, razvojem tržne infrastrukture in širitvijo baze vlagateljev. Cilj je sčasoma zmanjšati strukturno odvisnost od zunanjega financiranja.

**Ocena Komisije:** zadovoljivo izpolnjeno

## Korak 2.9

**Naziv koraka:** Sprejetje sprememb ustrezne zakonodaje o državnem finančnem nadzoru

**Povezana reforma/naložba:** Reforma 5. Izboljšan sistem revizije in finančnega nadzora

**Vir financiranja:** posojilo

### Okvir

Zahteva za korak 2.9 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

„Sprejetje sprememb resolucij kabineta ministrov in po potrebi začetek veljavnosti druge ustrezne zakonodaje o državnem finančnem nadzoru. Te spremembe se osredotočajo na naslednji glavni področji:

- zagotavljanje podpore državnim revizijskim službam za zagotovitev, da ima institucija potrebna orodja za zaščito finančnih interesov Unije, zlasti za sredstva, ki se uporabljajo v okviru stebra I instrumenta za Ukrajino, v skladu z načeli mednarodnih revizijskih standardov;
- okrepitev ukrepov za spremljanje postopkov javnega naročanja.“

Korak 2.9 je edini korak pri izvajanju reforme 5 poglavja 2 (upravljanje javnih financ).

### Predloženi dokazi

- 1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;
- 2) izvod resolucije kabineta ministrov [št. 1031](#) z dne 6. septembra 2024 o spremembah resolucij kabineta ministrov Ukrajine št. 43 z dne 3. februarja 2016 in št. 1110 z dne 25. oktobra 2017;
- 3) izvod resolucije kabineta ministrov [št. 1473](#) z dne 13. novembra 2025 o spremembi nekaterih resolucij kabineta ministrov Ukrajine v zvezi z dejavnostmi državnih organov za finančni nadzor;
- 4) izvod resolucije kabineta ministrov [št. 1483](#) z dne 19. novembra 2025 o odobritvi postopka za izvajanje državne finančne revizije s strani državne revizijske službe in njenih medregionalnih teritorialnih organov v okviru mednarodnih pogodb Ukrajine;

5) izvod odloka kabineta ministrov št. 1390 z dne 3. decembra 2025 o odobritvi časovnega načrta za okrepitev nadzora nad javnimi naročili in odobritvi akcijskega načrta za njegovo izvajanje za obdobje 2025–2027.

#### **Analiza**

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 2.9.

Cilj reforme 5 je okrepiti sistem revizije in finančnega nadzora, zlasti za doseg visoke ravni zaščite finančnih interesov Evropske unije v zvezi s sredstvi, uporabljenimi v okviru stebra I instrumenta za Ukrajino, v skladu s členom 35 Uredbe (EU) 2024/792.

Ta korak je bil izpolnjen z naslednjimi spremembami resolucij kabineta ministrov:

Prvič, resolucija kabineta ministrov Ukrajine št. 1473 razširja operativna pooblastila državne revizijske službe, vključno s pooblastilom za neposreden stik s končnimi prejemniki, izvajanje nadaljnjih pregledov na kraju samem in začetek inšpekcijskih pregledov na podlagi zahtev tujih organov ali poročil o neskladnosti s finančnimi pravili EU.

Drugič, resolucija kabineta ministrov Ukrajine št. 1483 določa namenski postopek za državne finančne revizije na podlagi mednarodnih sporazumov, vključno z instrumentom za Ukrajino, ki zahteva spoštovanje mednarodno priznanih standardov, kot so mednarodni revizijski standardi.

Tretjič, resolucija kabineta ministrov Ukrajine št. 1031 spreminja temeljne resolucije, ki urejajo državni finančni nadzor, in imenuje državno revizijsko službo za službo za usklajevanje boja proti goljufijam (AFCOS), s čimer vzpostavlja mehanizem za strukturirano sodelovanje z uradom OLAF.

Četrto, z odlokom št. 1390 je odobren načrt za okrepitev nadzora nad javnimi naročili za obdobje 2025–2027, v katerem so določeni konkretni ukrepi za povečanje zmogljivosti državne revizijske službe, vključno z izboljšanjem digitalizacije, spremljanjem na podlagi tveganja in mednarodnim sodelovanjem.

Skupaj ti pravni akti zagotavljajo podporo državni revizijski službi za zagotovitev, da ima institucija potrebna orodja za zaščito finančnih interesov Unije, zlasti za sredstva, ki se uporabljajo v okviru stebra I instrumenta za Ukrajino, v skladu z načeli mednarodnih revizijskih standardov, ter krepijo ukrepe za spremljanje postopkov javnega naročanja.

**Ocena Komisije:** zadovoljivo izpolnjeno

### Korak 3.1

<b>Naziv koraka:</b> Zapolnitev vsaj 20 % prostih delovnih mest v pravosodju
<b>Povezana reforma/naložba:</b> Reforma 1. Izboljšanje odgovornosti, integritete in strokovnosti sodstva
<b>Vir financiranja:</b> posojilo
<b>Okvir</b> Zahteva za korak 3.1 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:  <i>„Do 16. oktobra 2023 se zapolni vsaj 20 % prostih delovnih mest v pravosodju (skupno 2 205 mest), in sicer na podlagi spremenjene zakonodaje, ki vključuje naslednje elemente:</i> <ul style="list-style-type: none"><li>- <i>poenostavljene faze izbora in skrajšana obdobja obveznega izobraževanja v pravosodju;</i></li><li>- <i>dosledno uporabo jasnih ocenjevalnih meril in metodologije točkovanja ter sodelovanje sveta za javno integriteto pri ocenjevanju integritete kandidatov za sodnike;</i></li><li>- <i>sodelovanje sveta za javno integriteto pri ocenjevanju integritete kandidatov za sodnike, kadar to zahteva zakon.“</i></li></ul> Korak 3.1 je drugi od šestih korakov pri izvajanju reforme 1 poglavja 3 (pravosodni sistem), skupaj s korakom 3.2 o začetku veljavnosti zakona o ustanovitvi novega sodišča za obravnavo upravnih zadev. Sledi koraku 3.5 o začetku veljavnosti zakonodaje o reviziji deklaracij o integriteti sodnikov in postopka njihovega preverjanja, ki od 2. četrtertletja 2025 ostaja neizpolnjen. Naslednji pa je korak 3.15 (ki ga je treba izvesti do četrtega četrtertletja 2026) o začetku delovanja specializiranega okrožnega upravnega sodišča in specializiranega višjega upravnega pritožbenega sodišča.
<b>Predloženi dokazi</b> <ol style="list-style-type: none"><li>1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;</li><li>2) izvodi sklepov predsednika Ukrajine o imenovanju sodnikov na lokalna in pritožbena sodišča;</li><li>3) izvodi pojasnil o sodelovanju sveta za javno integriteto;</li><li>4) izvod ukrajinskega zakona št. 3511-IX z dne 9. decembra 2023 o spremembah ukrajinskega zakona o pravosodnem sistemu in statusu sodnikov ter nekaterih ukrajinskih zakonodajnih aktov o izboljšanju postopkov poklicne poti v pravosodju;</li><li>5) izvod sklepa ukrajinske visoke kvalifikacijske komisije sodnikov št. 72/zp-24 z dne 29. februarja 2024 o spremembi predpisov o izvedbi razpisa za prosto delovno mesto sodnika;</li><li>6) izvod sklepa ukrajinske visoke kvalifikacijske komisije sodnikov št. 95/zp-23 z dne 14. septembra 2023 (razpis za sodnike na okrajnih sodiščih);</li><li>7) izvod sklepa ukrajinske visoke kvalifikacijske komisije sodnikov št. 94/zp-23 z dne 14. septembra 2023, kakor je bil spremenjen s sklepom z dne 14. decembra 2023 (razpis za sodnike na pritožbenih sodiščih).</li></ol>

## **Analiza**

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 3.1.

Cilj reforme 1 je izboljšati odgovornost, integriteto in strokovnost sodstva ter vzpostaviti zaupanje javnosti v sodstvo z nadaljevanjem preglednega in meritokratskega izbora sodnikov, spodbujanjem ocenjevanja kvalifikacij sodnikov, krepitvijo sistema odgovornosti v disciplinskih zadevah, krepitvijo obstoječih orodij za integriteto sodstva in ustanovitvijo novega sodišča za obravnavo upravnih zadev, v katere so vključene državne agencije.

Ukrajinski parlament je 9. decembra 2023 sprejel zakon št. 3511-IX *o spremembah ukrajinskega zakona o pravosodnem sistemu in statusu sodnikov ter nekaterih ukrajinskih zakonodajnih aktov o izboljšanju postopkov poklicne poti v pravosodju*, ki je poenostavil izbirne postopke in skrajšal obdobja obveznega izobraževanja v pravosodju. Poleg tega so v sklepu visoke kvalifikacijske komisije sodnikov št. 72/zp-24 določena jasna in ustrezno objavljena ocenjevalna merila in metodologija točkovanja.

V skladu s spremenjeno zakonodajo je visoka kvalifikacijska komisija sodnikov 14. septembra 2023 napovedala razpis za 560 sodnikov na okrajnih sodiščih in še en razpis za 550 sodnikov na pritožbenih sodiščih. Na podlagi rezultatov razpisov je visoka kvalifikacijska komisija sodnikov v času poročanja predložila priporočila za 393 kandidatov za imenovanje za sodnike na okrajnih sodiščih in 178 kandidatov za imenovanje za sodnike na pritožbenih sodiščih (skupaj 571 priporočil).

Svet za javno integriteto je sodeloval pri ocenjevanju integritete kandidatov, kadar to zahteva zakon.

Po razpisu je visoki svet sodnikov podal priporočila glede izbranih sodnikov, ki jih imenuje predsednik. V času poročanja je predsednik imenoval skupaj 451 sodnikov na okrajna in pritožbena sodišča. Imenovanja predstavljajo več kot 20 % od 2 205 razpoložljivih delovnih mest na dan 16. oktobra 2023.

Na podlagi preglednice, ki so jo predložili ukrajinski organi in v kateri so navedeni vsi imenovani sodniki, so službe Komisije naključno izbrale vzorec 60 enot. Ukrajinski organi so za vsako vzorčeno enoto navedli povezave do sklepov predsednika Ukrajine o imenovanju sodnikov, objavljenih na uradnem spletišču urada predsednika. Analiza predloženih dokazov je potrdila, da je bilo na prosta delovna mesta na okrajnih sodiščih in pritožbenih sodiščih imenovanih vseh 60 sodnikov. Zato se je vzorčenje štelo za uspešno in zahteva je bila izpolnjena.

**Ocena Komisije:** zadovoljivo izpolnjeno

### Korak 3.3

**Naziv koraka:** Rešitev/sprejetje odločitve v 20 % starih disciplinskih zadev, ki do konca leta 2023 niso bile obravnavane

**Povezana reforma/naložba:** Reforma 1. Izboljšanje odgovornosti, integritete in strokovnosti sodstva

**Vir financiranja:** posojilo

#### Okvir

Zahteva za korak 3.3 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

*„Rešenih/odločenih je 20 % starih disciplinskih postopkov (pritožb), ki na dan 31. decembra 2023 še niso bile obravnavane, v sodelovanju s službo disciplinskih inšpektorjev in na podlagi meril za prednostno obravnavo disciplinskih pritožb iz določbe 13.7 Poslovnika vrhovnega sodnega sveta (kakor je bil spremenjen 21. novembra 2023, št. 1068/0/15–23), ki je objavljen na uradnem spletišču visokega sodnega sveta.“*

Korak 3.3 je četrti od šestih korakov pri izvajanju reforme 1 poglavja 3 (pravosodni sistem). Izvaja se vzporedno s korakom 3.4 o zaključku 50 % ocenjevanja kvalifikacij sodnikov. Pred tem so bili izvedeni korak 3.2 o ustanovitvi specializiranega okrožnega upravnega sodišča in specializiranega višjega upravnega pritožbenega sodišča, ki sta bila pozitivno ocenjena kot del šestega zahtevka za plačilo (tretje četrletje 2025), korak 3.5 o začetku veljavnosti zakonodaje o reviziji deklaracij o integriteti sodnikov in postopka njihovega preverjanja, ki od 2. četrletja 2025 ostaja neizpolnjen, ter korak 3.1 o zapolnitvi vsaj 20 % prostih delovnih mest v pravosodju od tretjega četrletja 2025, ki je bil pozitivno ocenjen v okviru tega zahtevka za plačilo. Naslednji pa je korak 3.15 (ki ga je treba izvesti do četrtega četrletja 2026) o začetku delovanja specializiranega okrožnega upravnega sodišča in specializiranega višjega upravnega pritožbenega sodišča.

#### Predloženi dokazi

- 1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;
- 2) izvod sklepa visokega sodnega sveta št. 3582/0/15–24 z dne 10. decembra 2024 o začetku delovanja službe za disciplinske inšpektorje visokega sodnega sveta;
- 3) izvodi odločb o rešenih pritožbah, ki jih je izdal visoki sodni svet, ki so bile rešene v sodelovanju s službo disciplinskih inšpektorjev.

## **Analiza**

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 3.3.

Cilj reforme 1 je izboljšati odgovornost, integriteto in strokovnost sodstva ter vzpostaviti zaupanje javnosti v sodstvo z nadaljevanjem preglednega in meritokratskega izbora sodnikov, spodbujanjem ocenjevanja kvalifikacij sodnikov, krepitvijo sistema odgovornosti v disciplinskih zadevah, krepitvijo obstoječih orodij za integriteto sodstva in ustanovitvijo novega sodišča za obravnavo upravnih zadev, v katere so vključene državne agencije.

Služba disciplinskih inšpektorjev (DIS) je bila ustanovljena kot neodvisna strukturna enota v okviru visokega sodnega sveta (HCJ) s sklepom HCJ št. 3582/0/15–24 z dne 10. decembra 2024 o začetku delovanja službe disciplinskih inšpektorjev visokega sodnega sveta. Sklep pooblašča službo disciplinskih inšpektorjev za obravnavo disciplinskih pritožb zoper sodnike. Delovati je začela 23. decembra 2024. Sestavljajo jo vodja, namestnik vodje in disciplinski inšpektorji.

Na dan 31. decembra 2023 je imel visoki sodni svet 12 106 nerešenih disciplinskih pritožb. V skladu s takrat veljavnim pravnim okvirom je visoki sodni svet nadaljeval obravnavo teh primerov tudi v letu 2024, in sicer do ustanovitve službe disciplinskih inšpektorjev. Ko je služba disciplinskih inšpektorjev začela delovati, je bilo od 23. decembra 2024 do 22. januarja 2025 z visokega sodnega sveta na disciplinske inšpektorje prek sistema samodejne razdelitve prenesenih 10 906 starih disciplinskih pritožb. Od teh pritožb jih je bilo 6 054 predloženih visokemu sodnemu svetu pred koncem leta 2023 in nato 4 852 tekom leta 2024. V času ocenjevanja je bilo 2 741 od 6 054 pritožb, ki so bile vložene pred 31. decembrom 2023, rešenih v sodelovanju s službo disciplinskih inšpektorjev. To predstavlja 23 % starih zadev, ki do 31. decembra 2023 niso bile obravnavane. Pri obravnavi zadev so bila uporabljena merila za prednostno obravnavo disciplinskih pritožb, določena v klavzuli 13.7 poslovnika visokega sodnega sveta.

Na podlagi preglednice, ki so jo predložili ukrajinski organi in v kateri so navedene vse rešene pritožbe, so službe Komisije naključno izbrale vzorec 60 enot. Ukrajinski organi so za vsako vzorčno enoto navedli povezave do odločitev glede disciplinskih pritožb, objavljenih na uradnem spletišču visokega sodnega sveta. Analiza predloženih dokazov je potrdila, da je bilo vseh 60 pritožb rešenih v sodelovanju s službo disciplinskih inšpektorjev. Zato se je vzorčenje štelo za uspešno in zahteva je bila izpolnjena.

**Ocena Komisije:** zadovoljivo izpolnjeno

### Korak 3.4

**Naziv koraka:** Zaključek ocenjevanja kvalifikacij (preverjanja) za 50 % sodnikov, ki še ni bilo opravljeno do 30. septembra 2016

**Povezana reforma/naložba:** Reforma 1. Izboljšanje odgovornosti, integritete in strokovnosti sodstva

**Vir financiranja:** posojilo

#### Okvir

Zahteva za korak 3.4 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

*„Zaključni se ocenjevanje kvalifikacij (preverjanje) za 50 % sodnikov, ki še ni bilo opravljeno do 30. septembra 2016, v skladu z uveljavljenimi postopki in v sodelovanju s svetom za javno integriteto.“*

Korak 3.4 je peti od šestih korakov pri izvajanju reforme 1 poglavja 3 (pravosodni sistem). Izvaja se vzporedno s korakom 3.3 o rešitvi/sprejetju odločitve v 20 % starih disciplinskih zadev, ki do konca leta 2023 niso bile obravnavane, in korakom 3.1 o zapolnitvi vsaj 20 % prostih delovnih mest v pravosodju, ki v tretjem četrletju 2025 niso bila zapolnjena. Pred tem sta bila izvedena korak 3.5 o začetku veljavnosti zakonodaje o reviziji deklaracij o integriteti sodnikov in postopka njihovega preverjanja, ki od drugega četrletja 2025 ostaja neizpolnjen, in korak 3.2 o zakonu o ustanovitvi novega sodišča za obravnavo upravnih zadev, ki je bil izpolnjen v tretjem četrletju 2025. Sledi mu korak 3.15, v skladu s katerim mora novo sodišče za obravnavo upravnih zadev začeti delovati v zadnjem četrletju leta 2026.

#### Predloženi dokazi

- 1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;
- 2) dopis visoke kvalifikacijske komisije sodnikov št. 28–5719/24 z dne 11. oktobra 2024;
- 3) dopis visoke kvalifikacijske komisije sodnikov št. 28–1624/26 z dne 17. marca 2026;
- 4) izvodi odločitev visoke kvalifikacijske komisije sodnikov o zaključku ocenjevanja kvalifikacij.

## **Analiza**

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 3.4.

Cilj reforme 1 je izboljšati odgovornost, integriteto in strokovnost sodstva ter vzpostaviti zaupanje javnosti v sodstvo z nadaljevanjem preglednega in meritokratskega izbora sodnikov, spodbujanjem ocenjevanja kvalifikacij sodnikov, krepitvijo sistema odgovornosti v disciplinskih zadevah, krepitvijo obstoječih orodij za integriteto sodstva in ustanovitvijo novega sodišča za obravnavo upravnih zadev, v katere so vključene državne agencije.

Od 30. septembra 2016 je moralo kvalifikacijsko oceno (preverjanje) opraviti skupno 6 958 sodnikov v ukrajinskem sodnem sistemu. Zato kazalnik zahteva dokončanje postopka preverjanja za 3 479 sodnikov. Visoka kvalifikacijska komisija sodnikov (HQCJ) je v skladu z uveljavljenimi postopki zaključila ocenjevanje 3 350 sodnikov, ki so bili bodisi potrjeni kot kvalificirani za svoje položaje bodisi niso izpolnjevali pogojev za opravljanje svoje funkcije. Poleg tega je visoka kvalifikacijska komisija sodnikov poročala, da 29 sodnikov ni želelo opraviti ocenjevanja; zanje je bil vložen predlog o razrešitvi. V nadaljnjih 977 zadevah je bilo ocenjevanje kvalifikacij tekom izvajanja prekinjeno iz razlogov, ki niso bili povezani z visoko kvalifikacijsko komisijo sodnikov, predvsem zaradi odstopa sodnikov ali njihove upokojitve. V ocenjevanje je bil vključen svet za javno integriteto (PIC), kadar je to zakonsko določeno. Ob upoštevanju teh zadev je bilo obravnavanih skupno 4 356 sodnikov.

Čeprav obstaja minimalno odstopanje med številom sodnikov, ki so do poročanja v celoti opravili preverjanje, in ciljnim številom, določenim v izvedbenem sklepu Sveta, je bil splošni cilj tega kazalnika dosežen. Poleg tega je bilo ocenjevanje nekaterih sodnikov zaključeno predčasno zaradi okoliščin, na katere visoka kvalifikacijska komisija sodnikov ni imela vpliva.

Službe Komisije so na podlagi preglednice, ki so jo predložili ukrajinski organi in v kateri je bilo navedenih vseh 3 350 sodnikov, za katere je bilo preverjanje v celoti zaključeno, naključno izbrale vzorec 60 zadev. Za vsako od njih so organi predložili povezave do odločitev visoke kvalifikacijske komisije sodnikov, objavljenih na njenem uradnem spletišču. Preučitev dokazov je potrdila, da je vseh 60 sodnikov v vzorcu dejansko zaključilo postopek preverjanja. Zato se je vzorčenje štelo za uspešno.

**Ocena Komisije:** zadovoljivo izpolnjeno

### Korak 3.8

**Naziv koraka:** Začetek veljavnosti zakonodaje o izboljšanju izvrševanja sodnih odločb v zvezi z denarnimi in nedenarnimi obveznostmi ter o digitalizaciji

**Povezana reforma/naložba:** Reforma 2. Reforme na področju insolventnosti in izvrševanja sodnih odločb

**Vir financiranja:** posojilo

#### Okvir

Zahteva za korak 3.8 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

„Začetek veljavnosti zakona o izvrševanju sodnih odločb v zvezi z denarnimi in nedenarnimi obveznostmi ter o nadaljnji digitalizaciji izvršilnih postopkov.“

Korak 3.8 je drugi od petih korakov pri izvajanju reforme 2 poglavja 3 (pravosodni sistem). Pred tem je bil izveden korak 3.6 o začetku veljavnosti zakonodaje o izboljšanju ureditve v primeru insolventnosti, ki je bil pozitivno ocenjen kot del tretjega zahtevka za plačilo (četrto četrletje 2024). Sledi mu korak 3.9 (ki ga je treba izvesti do četrtega četrletja 2025), v skladu s katerim sistem zbiranja podatkov o izvrševanju sodnih odločb v celoti deluje.

#### Predloženi dokazi

- 1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;
- 2) izvod zakona št. 4833-IX o spremembah nekaterih ukrajinskih zakonov o poenostavitvi izvršilnih postopkov z digitalizacijo;
- 3) izvod ukrajinskega zakona št. 4094-IX z dne 21. novembra 2024 o izboljšanju sodnega nadzora nad izvrševanjem sodnih odločb.

#### Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 3.8.

Cilj reforme 2 je izboljšanje postopkov v primeru insolventnosti in izvršilnih postopkov z uskladitvijo zadevne zakonodaje s pravnim redom EU ter krepitev institucionalnih in drugih zmogljivosti za njeno pravilno uporabo. V ta namen je ukrajinski parlament 7. aprila 2026 sprejel zakon št. 4833-IX o spremembah nekaterih ukrajinskih zakonodajnih aktov o izboljšanju postopka izvrševanja sodnih odločb, odločb drugih organov in digitalizaciji nekaterih stopenj izvršilnih postopkov, 21. novembra 2024 pa zakon št. 4094-IX o izboljšanju sodnega nadzora nad izvrševanjem sodnih odločb.

Zakon št. 4833-IX izboljšuje digitalizacijo izvršilnih postopkov ter naj bi omogočil hitrejše in učinkovitejše izvrševanje sodnih odločb. Zakon št. 4833-IX naj bi izboljšal zlasti izvrševanje odločb sodišča v monetarnih zadevah z uvedbo sprememb postopka zasega premoženja, avtomatizacijo nekaterih stopenj izvršilnih postopkov in izboljšanjem preverjanja dolžnikovega premoženja. Zakon naj bi izboljšal izterjavo dolgov, hkrati pa dolžnikom zagotovil zaščitne ukrepe, kot so omejitve glede zasega edinega prebivališča.

Zakon št. 4833-IX zagotavlja nadgradnje glavnih sestavnih delov digitalne infrastrukture za izvrševanje ter izboljšuje interakcijo med izvršitelji in vladnimi organi, bankami, finančnimi institucijami in nebančnimi ponudniki plačilnih storitev. Izboljšuje delovanje avtomatiziranega sistema izvršilnih postopkov (ASEP), ki olajšuje elektronsko upravljanje dokumentov. Nove funkcije ASEP izboljšujejo izmenjavo informacij z bankami in finančnimi institucijami. Zakon uvaja tudi samodejno interakcijo z drugimi državnimi registri. Uvedene so tudi spremembe enotnega registra dolžnikov, ki vsebuje informacije o neporavnanih obveznostih dolžnikov, tako pravnih oseb kot posameznikov, in je namenjen preprečevanju odtujitve premoženja. Zakon št. 4833-IX določa, da dolžniki, navedeni v enotnem registru dolžnikov, ne bodo mogli sklepati nekaterih transakcij, kot je vpis zastavne pravice na njihovi nepremičnini, razen v primerih, določenih z zakonom. V ta namen bo postalo preverjanje dolžnikovega statusa za nekatere transakcije obvezno. Hkrati bo postopek odprave omejitev na dolžnikovem premoženju bolj samodejen in pregleden. Zakon št. 4833 XIII uvaja tudi interakcijo med registrom dolžnikov in drugimi državnimi registri, s čimer izvršiteljem zagotavlja dodatna orodja za sledenje dolžnikovemu premoženju.

Končne določbe zakona št. 4833-IX uvajajo postopen pristop k uporabi novih pravil, pri čemer zakon začne veljati 24. aprila 2026, glavni del zakona pa se bo začel uporabljati šele šest mesecev od datuma objave, da bo omogočena izvedba potrebnih sprememb informacijskih sistemov za uvajanje novih določb.

Zakon št. 4094-IX je začel veljati 19. decembra 2024. Namenjen je izboljšanju nadzora nad izvrševanjem sodnih odločb v upravnih zadevah. Izboljšal bo tudi izvrševanje nekaterih kategorij zahtevkov v civilnih in gospodarskih postopkih. Pričakuje se, da bodo njegove določbe izboljšale predvsem izvrševanje nedenarnih obveznosti. Zakon uvaja možnost, da sodišče zahteva poročilo o izvršitvi odločbe. Določa tudi denarne kazni za neizvršitev sodnih odločb in določa, da se lahko v primeru, ko je dolžnik kolegijski organ, denarna kazen naloži vsakemu članu organa, ki ni poskrbel za izvršitev sodne odločbe v okviru svojih pristojnosti. Uvaja tudi možnost, da upnik pri sodišču vložijo zahtevo za spremembo metode izvršitve, če dolžnik ne izvrši sodne odločbe.

**Ocena Komisije:** zadovoljivo izpolnjeno

### Korak 3.9

<b>Naziv koraka:</b> Sistem zbiranja podatkov o izvrševanju sodnih odločb deluje
<b>Povezana reforma/naložba:</b> Reforma 2. Reforme na področju insolventnosti in izvrševanja sodnih odločb
<b>Vir financiranja:</b> posojilo
<b>Okvir</b> Zahteva za korak 3.9 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:  „Sistem zbiranja podatkov o izvrševanju sodnih odločb deluje.“  Korak 3.9 je tretji od petih korakov pri izvajanju reforme 2 poglavja 3 (pravosodni sistem). Pred tem sta bila izvedena korak 3.6 o začetku veljavnosti zakonodaje o izboljšanju ureditve v primeru insolventnosti, ki je bil pozitivno ocenjen kot del tretjega zahtevka za plačilo (četrto četrletje 2024), ter korak 3.8 o začetku veljavnosti zakona o izvrševanju sodnih odločb v zvezi z denarnimi in nedenarnimi obveznostmi ter o nadaljnji digitalizaciji izvršilnih postopkov, ki so ostali nerešeni od petega obroka (drugo četrletje 2025) in so bili pozitivno ocenjeni kot del trenutnega zahtevka za plačilo. Sledita mu korak 3.7 (ki ga je treba izvesti do prvega četrletja 2026) o začetku veljavnosti zakonodaje o poenostavljenih postopkih v primeru insolventnosti za mikro, mala in srednja podjetja (MMSP) in korak 3.10 (ki ga je treba izvesti do drugega četrletja 2026), v skladu s katerim nadgrajeni informacijski sistem za izvrševanje sodnih odločb v celoti deluje.
<b>Predloženi dokazi</b>  <ol style="list-style-type: none"><li>1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;</li><li>2) povezava do preglednice na spletišču ministrstva za pravosodje: <a href="https://minjust.gov.ua/other/data_collection_system_on_enforcement_proceedings">https://minjust.gov.ua/other/data_collection_system_on_enforcement_proceedings</a>;</li><li>3) izvod odloka državnega sekretarja ministrstva za pravosodje o ukrepih za izvajanje koraka 3.9 iz načrta za Ukrajino.</li></ol>
<b>Analiza</b>  Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 3.9.  Cilj reforme 2 je izboljšanje postopkov v primeru insolventnosti in izvršilnih postopkov z uskladitvijo zadevne zakonodaje s pravnim redom EU ter krepitev institucionalnih in drugih zmogljivosti za njeno pravilno uporabo. V ta namen je ministrstvo za pravosodje razvilo sistem zbiranja podatkov, v katerem so zbrani podatki o izvršilnih postopkih.  Sistem zbiranja podatkov je javno dostopen na spletišču ministrstva za pravosodje in temelji na uradnih statističnih podatkih. Zagotavlja statistične informacije o izvrševanju sodnih odločb po različnih kategorijah odločb. Zagotavlja tudi informacije o dejavnostih javnih in zasebnih izvršiteljev ter izvrševanju odločb Evropskega sodišča za človekove pravice.  Sistem zbira informacije iz različnih virov in jih zagotavlja na javni platformi. Boljši dostop do teh informacij naj bi izboljšal z dokazi podprto oblikovanje politik in javni nadzor nad izvrševanjem sodnih odločb.

Ministrstvo za pravosodje načrtuje nadaljnjo nadgradnjo sistema na podlagi izkušenj in povratnih informacij uporabnikov po prvih mesecih delovanja novega sistema.

**Ocena Komisije:** zadovoljivo izpolnjeno

### Korak 5.6

**Naziv koraka:** Začetek veljavnosti zakona o izboljšanju državne regulacije kapitalskih trgov in organiziranih trgov primarnih proizvodov

**Povezana reforma/naložba:** Reforma 4. Izboljšana zmogljivost finančnega nadzornega organa

**Vir financiranja:** posojilo

#### Okvir

Zahteva za korak 5.6 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

*„Začetek veljavnosti zakona o izboljšanju državne ureditve za kapitalske trge in organizirane trge primarnih proizvodov, ki jo uskladi s standardi IOSCO. To se nanaša na možnost nacionalne komisije za trg vrednostnih papirjev in borzni trg, da deluje brez zunanjih vplivov, zlasti političnih pritiskov ali pritiskov znotraj sektorja, sprejema odločitve na podlagi zakona in najboljših interesov celovitosti trga in zaščite vlagateljev namesto zunanjih interesov ter ima močne mehanizme izvajanja in sodeluje v mednarodnem okolju.“*

Korak 5.6 je edini korak pri izvajanju reforme 4 poglavja 5 (finančni trgi).

#### Predloženi dokazi

- 1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;
- 2) izvod ukrajinskega zakona št. 3585-IX z dne 22. februarja 2024 o spremembah ukrajinskega zakona o državni regulaciji kapitalskih trgov in organiziranih trgov primarnih proizvodov ter nekaterih drugih ukrajinskih zakonodajnih aktov o izboljšanju državne regulacije in nadzora kapitalskih trgov ter organiziranih trgov primarnih proizvodov.

#### Analiza

Utemeljitev in dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 5.6.

Cilj reforme 4 je izboljšanje državne regulacije kapitalskih trgov in organiziranih trgov primarnih proizvodov.

V ta namen je ukrajinski parlament sprejel zakon št. 3585-IX z dne 22. februarja 2024 o spremembah ukrajinskega zakona o državni regulaciji kapitalskih trgov in organiziranih trgov primarnih proizvodov ter nekaterih drugih ukrajinskih zakonodajnih aktov o izboljšanju državne regulacije in nadzora kapitalskih trgov ter organiziranih trgov primarnih proizvodov. Zakon je začel veljati 27. septembra 2024, nekatere določbe pa so začele veljati 1. januarja 2026, zlasti določbe o konkurenčnem izboru predsednika in komisarjev, omejitvah, ki se uporabljajo za zaposlene v nacionalni komisiji za vrednostne papirje in trge (NSSMC), statusu pooblaščenih oseb, okrepljenih pooblastilih za preiskovanje in sankcioniranje, postopkovnih pravilih za izvršilne postopke ter določbah o samoregulativnih organizacijah in preprečevanju zlorabe trga.

V zvezi z načeli IOSCO, ki se nanašajo na regulatorja (načela 1–8), zakon opredeljuje pooblastila in odgovornosti NSSMC (načelo 1) ter zagotavlja zaščitne ukrepe za operativno neodvisnost in odgovornost pri izvajanju njenih nalog (načelo 2), vključno z zaščito pred nezakonitim zunanjim vplivom na dejavnosti nadzora, inšpekcijskih pregledov in izvrševanja. Določa podlago, na kateri ima NSSMC ustrezna pooblastila, vire in zmogljivosti za opravljanje svojih nalog (načelo 3), vključno z oblikovanjem pravil, nadzorom in izvrševanjem. Regulativni okvir temelji na jasnih postopkih (načelo 4) in vključuje zahteve glede poklicnega ravnanja, zaupnosti in preprečevanja nasprotja interesov, ki se uporabljajo za osebe in udeležence na trgu (načelo 5). Zakon v pooblastila NSSMC vključuje tudi mehanizme za ugotavljanje in zmanjševanje sistemskega tveganja (načelo 6), zahteva redne preglede regulativnih aktov in regulativnega okvira (načelo 7) ter določa ugotavljanje in obvladovanje nasprotij interesov in neskladnosti spodbud (načelo 8).

Kar zadeva načela IOSCO za samoregulacijo (načelo 9), NSSMC izvaja nadzor nad samoregulativnimi organizacijami, ki so predmet regulativnega nadzora in morajo izpolnjevati standarde poštenosti in zaupnosti.

Kar zadeva načela IOSCO za izvrševanje uredbe o vrednostnih papirjih (načela 10–12), ima NSSMC obsežna nadzorna pooblastila ter pooblastila za preiskovanje in sankcioniranje, vključno z inšpekcijskimi pregledi, preiskavami, ugotavljanjem kršitev in uporabo izvršilnih ukrepov v skladu z uveljavljenimi postopki.

Nazadnje, v skladu z načeli IOSCO za sodelovanje pri regulaciji (načela 13–15) zakon pooblašča NSSMC za izmenjavo informacij, vključno z zaupnimi informacijami, z domačimi in tujimi partnerji ter za zagotavljanje pomoči pri preiskavah in drugih dejavnostih regulativnega sodelovanja.

Te določbe skupaj omogočajo NSSMC, da deluje brez zunanjih vplivov, sprejema odločitve na podlagi prava in interesov celovitosti trga in zaščite vlagateljev ter ima močne mehanizme izvrševanja in orodja za mednarodno sodelovanje, ki so skladni s standardi IOSCO.

**Ocena Komisije:** zadovoljivo izpolnjeno

## Korak 7.8

**Naziv koraka:** Začetek veljavnosti zakonodaje o temeljnih načelih stanovanjske politike

**Povezana reforma/naložba:** Reforma 7. Zagotavljanje dostopa do stanovanj ljudem v stiski

**Vir financiranja:** posojilo

### Okvir

Zahteva za korak 7.8 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

*Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o temeljnih načelih stanovanjske politike. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja:*

- *dostopnost stanovanj za najranljivejše kategorije državljanov bi moralo postati glavno načelo pri zagotavljanju stanovanj;*
- *oblikovanje različnih podpornih mehanizmov za državljane z različnimi finančnimi zmogljivostmi in določitev meril za dostop do teh mehanizmov;*
- *ureditev pravne podlage za uvedbo možnosti zakupa enot v stanovanjskih skupinah in zakupa s pravico do odkupa;*
- *vzpostavitev preglednega sistema za evidentiranje stanovanjskih potreb državljanov, da se zagotovi hiter odziv na lokalni ravni;*
- *oblikovanje preglednega okvira za spremljanje s strani javnosti, civilne družbe in mednarodne skupnosti.*

Korak 7.8 je prvi korak pri izvajanju reforme 7 poglavja 7 (človeški kapital). Sledi mu korak 7.9 o začetku veljavnosti zakonodaje o Socialnem stanovanjskem skladu, ki naj bi bil sprejet v zadnjem četrtletju 2026.

### Predloženi dokazi

- 1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;
- 2) izvod ukrajinskega zakona št. 4751-IX z dne 13. januarja 2026 o temeljnih načelih stanovanjske politike;
- 3) izvod objave zakona v Uradnem listu št. 51 z dne 5. marca 2026.

### Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 7.8.

Cilj reforme 7 je razviti okvir za sistem socialnih stanovanj. Ta posebni reformni korak se nanaša na sprejetje zakonodaje, ki določa ključne prednostne naloge ukrajinske stanovanjske politike, vključno z dostopom do stanovanj za najranljivejše. V ta namen je ukrajinski parlament 13. januarja 2026 sprejel zakon št. 4751-IX *o temeljnih načelih stanovanjske politike*. Zakon je začel veljati 6. marca 2026 po objavi v uradnem listu 5. marca 2026.

Zakon določa „dostopnost in stanovanja brez ovir“ kot ključno načelo ukrajinske stanovanjske politike. Ranljive in socialno zaščitene skupine opredeljuje kot prednostne upravičence in jim zagotavlja dostop do cenovno dostopnih socialnih stanovanj.

Zakon uvaja širok spekter mehanizmov finančne podpore za ljudi z različnimi finančnimi zmogljivostmi. Ti vključujejo preferenčna dolgoročna posojila, subvencije, nadomestila, zakup in „najemnino za odkup“, pogojene z dohodki in merili za upravičenost. Vključujejo tudi zadruga, mehanizme javno-zasebnih partnerstev in možnost, da se skupnostim omogoči brezplačno dodeljevanje zemljišč za gradnjo, da bi stanovanja postala cenovno dostopnejša.

Zakon ureja pravno podlago za zakup enot v stanovanjskih skupinah. Vključno z zakupom enot v stanovanjskih skupinah s pravico do odkupa. To vključuje ureditev zakupa zasebnih in javnih stanovanj, socialnih najemnih stanovanj in storitvenih stanovanj za skupine javnega sektorja v času trajanja uradnih dolžnosti. Uvaja instrument zakupa s pravico do odkupa (*najemnina za odkup*), ki bo državljanom ob izpolnjevanju določenih pogojev omogočil, da po najmanj desetih letih zakupa nepremičnino, ki jo imajo v zakupu, registrirajo kot svojo. Ključni pogoj je plačilo obnovljivemu skladu po ceni, ki ni nižja od stroškov novih socialnih stanovanj, z namenom financiranja gradnje novih socialnih stanovanj. Najemnina, plačana v desetletnem obdobju, se bo upoštevala pri tej ceni.

Zakon vzpostavlja pregleden sistem za dostop do informacij o stanovanjskem fondu in za vodenje stanovanjskih potreb državljanov z vzpostavitvijo „enotnega informacijskega in analitičnega stanovanjskega sistema“. Sistem bo deloval kot enotno digitalno informacijsko vozlišče, ki bo združevalo podatke na enem mestu in samodejno komuniciralo z drugimi državnimi registri.

Zakon uvaja „enotni informacijski in analitični stanovanjski sistem“, ki bo javnosti, civilni družbi in mednarodni skupnosti olajšal spremljanje. Sistem bo pregledno beležil stanovanjske potrebe ter zbiral in zagotavljal odprte informacije o stanovanjskem fondu. Vključeval bo digitalizacijo vseh vrst stanovanj ter javno objavo podatkov za iskanje in dostop. Sistem bo deloval kot enotno digitalno vozlišče, ki bo združevalo vse podatke na enem mestu in samodejno komuniciralo z drugimi državnimi registri, vključno z razpoložljivimi podpornimi programi, stanovanjskimi zadrugami, finančnimi institucijami in upravitelji socialnih stanovanj.

**Ocena Komisije:** zadovoljivo izpolnjeno

## Korak 8.2

**Naziv koraka:** Začetek veljavnosti zakonodaje v skladu z akcijskim načrtom za deregulacijo v posameznih sektorjih

**Povezana reforma/naložba:** Reforma 1. Izboljšano regulativno okolje

**Vir financiranja:** posojilo

### Okvir

Zahteva za korak 8.2 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

*„Začetek veljavnosti zakonodaje o deregulaciji in poenostavitvi pogojev poslovanja. Zakonodaja se osredotoča na naslednja glavna področja:*

- *digitalizacijo postopkov za izdajo dovoljenj in licenc z izvedbo poskusnega projekta uvedbe enotnega državnega elektronskega sistema dovoljenj;*
- *zmanjšanje števila inšpekcijskih pregledov podjetij z uvedbo prostovoljnega zavarovanja in revizije;*
- *rešitev vprašanja pravnega nasledstva dovoljenj in licenc v primeru spremembe organizacijske in pravne oblike poslovnega subjekta.“*

Korak 8.2 je prvi korak pri izvajanju reforme 1 poglavja 8 (poslovno okolje). Sledi koraku 8.1 o sprejetju akcijskega načrta za deregulacijo. Korak 8.1 je bilo treba izvesti do tretjega četrletja 2024 in je bil pozitivno ocenjen v okviru drugega obroka.

### Predloženi dokazi

1. Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;
2. izvod resolucije kabineta ministrov št. 795 z dne 5. julija 2024 o izvajanju prve faze pilotnega projekta uvedbe enotnega državnega elektronskega sistema dovoljenj;
3. izvod ukrajinskega zakona št. 4017-IX z dne 10. oktobra 2024 o spremembah nekaterih ukrajinskih zakonodajnih aktov v zvezi s sprejetjem ukrajinskega zakona o upravnem postopku;
4. izvod ukrajinskega zakona št. 4196-IX z dne 9. januarja 2025 o posebnostih urejanja dejavnosti pravnih subjektov nekaterih organizacijskih in pravnih oblik v prehodnem obdobju ter združenj pravnih subjektov;
5. izvod ukrajinskega zakona št. 4840-IX z dne 8. aprila 2026 o temeljnih načelih državnega nadzora (kontrole).

## Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 8.2.

Cilj reforme 1 je izboljšati regulativno okolje s poenostavitvijo in digitalizacijo upravnih postopkov v skladu z akcijskim načrtom za deregulacijo v posameznih sektorjih.

Kabinet ministrov Ukrajine je 5. julija 2024 sprejel resolucijo št. 795 o odobritvi pilotnega projekta uvedbe enotnega državnega elektronskega sistema dovoljenj (e-Dozvil). V tej resoluciji je ministrstvo za gospodarstvo imenovano za koordinatorja projekta, začrtane pa so tudi posamezne odgovornosti zadevnih ministrstev in javnih organov pri digitalizaciji postopkov za izdajo dovoljenj. Cilj pilotnega projekta je z določitvijo standardiziranih tehničnih zahtev in delovnih postopkov poenostaviti licenciranje podjetij prek portala Diia, zaključiti pa ga je treba v dveh letih od začetka veljavnosti resolucije.

Za ureditev vprašanja pravnega nasledstva dovoljenj in licenc je bil v primeru sprememb pravne oblike poslovnih subjektov sprejet sklop zakonodajnih sprememb. Ukrajinski zakon št. 4017-IX, ki je začel veljati 15. novembra 2024, usklajuje nacionalne sisteme izdajanja dovoljenj in licenc z zakonom o upravnem postopku, saj določa, da reorganizacija, vključno z združitvami, pripojitvami in preoblikovanji, ni podlaga za prenehanje veljavnosti dovoljenj, s čimer pravnim naslednikom omogoča, da še naprej delujejo na podlagi obstoječe dokumentacije. Poleg tega ukrajinski zakon št. 4196-IX, ki je začel veljati 28. februarja 2025, vzpostavlja strukturni okvir za obvezno posodobitev preteklih pravnih subjektov, pri čemer člen 14 izrecno ohranja veljavnost vseh dovoljenj in licenc za subjekte naslednike do njihovega prvotnega izteka veljavnosti. Ti zakonodajni akti skupaj ščitijo gospodarske dejavnosti pred upravnimi motnjami z zagotavljanjem nemotenega prenosa regulativnih pravic med pravnimi prehodi.

Z ukrajinskim zakonom št. 4840-IX, ki je začel veljati 24. aprila 2026, ukrajinski državni nadzor prehaja na model, ki temelji na tveganju in je usklajen z evropskimi standardi. Reforma uvaja prostovoljne revizije, ki podjetjem omogočajo odpravo pomanjkljivosti brez sankcij, in uporablja zavarovanje civilne odgovornosti za zmanjšanje pogostosti inšpekcijskih pregledov. Ključne posodobitve vključujejo obvezno zvočno in video snemanje inšpekcijskih pregledov, prepoved zasega izvornih dokumentov ali strojne opreme in avtomatizacijo nadzora z digitalnim sistemom ocenjevanja tveganja. Zakon preusmerja pozornost državnega nadzora s kaznovanja na preventivni cikel spremljanja in zagotavljanja skladnosti.

**Ocena Komisije:** zadovoljivo izpolnjeno

## Korak 10.5

**Naziv koraka:** Začetek veljavnosti zakona o prenosu svežnja ukrepov za povezovanje trga električne energije

**Povezana reforma/naložba:** Reforma 3. Reforma trga električne energije

**Vir financiranja:** nepovratna podpora

## Okvir

Zahteva za korak 10.5 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

*„Začetek veljavnosti zakona o prenosu svežnja za povezovanje trga električne energije, ki ukrajinsko zakonodajo usklajuje s svežnjem za povezovanje trga električne energije, kot je bil decembra 2022 vključen v pravni red Energetske skupnosti. Sveženj za povezovanje trga električne energije približuje zakonodajo v skladu z naslednjimi akti ter omrežnimi kodeksi in smernicami:*

*Direktiva (EU) 2019/944 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o skupnih pravilih notranjega trga električne energije in spremembi Direktive 2012/27/EU (prenovitev)*

*Uredba (EU) 2019/943 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o notranjem trgu električne energije (prenovitev)*

*Uredba (EU) 2019/941 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o pripravljenosti na tveganja v sektorju električne energije in razveljavitvi Direktive 2005/89/ES*

*Uredba (EU) 2019/942 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o ustanovitvi Agencije Evropske unije za sodelovanje energetskih regulatorjev (prenovitev)*

*sklop petih smernic in omrežnega kodeksa določa podrobna pravila v zvezi z različnimi tržnimi segmenti in delovanjem sistema:*

- *Uredba Komisije (EU) 2016/1719 z dne 26. septembra 2016 o določitvi smernic za terminsko dodeljevanje zmogljivosti;*
- *Uredba Komisije (EU) 2015/1222 z dne 24. julija 2015 o določitvi smernic za dodeljevanje zmogljivosti in upravljanje prezasedenosti;*
- *Uredba Komisije (EU) 2017/2195 z dne 23. novembra 2017 o določitvi smernic za izravnavo električne energije;*
- *Uredba Komisije (EU) 2017/1485 z dne 2. avgusta 2017 o določitvi smernic za obratovanje sistema za prenos električne energije;*
- *Uredba Komisije (EU) 2017/2196 z dne 24. novembra 2017 o vzpostavitvi omrežnega kodeksa o izrednih razmerah pri oskrbi z električno energijo in ponovni vzpostavitvi oskrbe.“*

Korak 10.5 je drugi korak pri izvajanju reforme 3 poglavja 10 (energija). Prvi korak 10.8 je zadeval začetek veljavnosti sekundarne zakonodaje o uredbi o celovitosti in preglednosti veleprodajnega energetskega trga (REMIT). Koraku 10.5 sledita korak 10.7 o imenovanju novega operaterja trga električne energije v zadnjem četrtletju 2025 in korak 10.6 o začetku veljavnosti zakonodaje o spremembi pogojev obdavčitve udeležencev na trgu električne energije v drugem četrtletju 2026.

**Predloženi dokazi**

- 1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;
- 2) izvod ukrajinskega zakona št. 4834-IX z dne 7. aprila 2026 o spremembah nekaterih ukrajinskih zakonov v zvezi z izvajanjem prava Evropske unije o povezovanju energetskega trga, krepitvi zanesljivosti oskrbe in spodbujanju konkurenčnosti v energetskega sektorju;
- 3) izvod dopisa sekretariata Energetske skupnosti namestniku ukrajinskega ministra za energijo za evropsko povezovanje Anatoliju Kutsevolu o ukrajinskem zakonu št. 4834-IX in napredku pri prenosu svežnja za povezovanje trga električne energije z dne 24. aprila 2026.

**Analiza**

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 10.5.

Cilj te reforme 3 je izboljšati regulativni okvir za energetskega sektor v Ukrajini, vključno s podporo povezovanju ukrajinskega in evropskega trga. V ta namen je ukrajinski parlament sprejel zakon št. 4834-IX, ki je začel veljati 23. aprila 2026.

Sekretariat Energetske skupnosti je podprl ukrajinski parlament pri prenosu svežnja za povezovanje trga električne energije v ukrajinsko pravo in pristojnemu odboru zagotovil celovite povratne informacije o zahtevani ravni približevanja ustrezni zakonodaji EU. Ukrajinski zakon št. 4834-IX približuje zakonodajo Ukrajine svežnju za povezovanje trga električne energije, kot je bil decembra 2022 vključen v pravni red Energetske skupnosti. Zahteva, da sekundarna zakonodaja (pet omrežnih kodeksov in smernic, ki določajo podrobna pravila za različne tržne segmente in sistemske operacije) začne veljati 12 mesecev po začetku veljavnosti ukrajinskega zakona št. 4834-IX.

**Ocena Komisije:** zadovoljivo izpolnjeno

### Korak 10.13

**Naziv koraka:** Sprejetje državnega ciljno usmerjenega gospodarskega programa za energetske posodobitve podjetij, ki proizvajajo toploto, za obdobje do leta 2030

**Povezana reforma/naložba:** Reforma 6. Izboljšana učinkovitost daljinskega ogrevanja

**Vir financiranja:** posojilo

#### Okvir

Zahteva za korak 10.13 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

*„Kabinet ministrov sprejme državni ciljno usmerjeni gospodarski program za energetske posodobitve podjetij, ki proizvajajo toploto, za obdobje do leta 2030. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja:*

- *opredelitev ukrepov za izboljšanje odpornosti, kakovosti in razpoložljivosti storitev oskrbe s toploto;*
- *opredelitev ukrepov za podporo razogljičenju, zmanjšanju emisij toplogrednih plinov in širitvi obnovljivih virov energije;*
- *zagotavljanje ukrepov za krepitev upravljanja in upravljaljskih spretnosti lokalnih organov v sektorju daljinskega ogrevanja.“*

Korak 10.13 je prvi izmed treh korakov reforme 6 poglavja 10 (energetski sektor). Izvaja se vzporedno s korakom 10.14 o začetku veljavnosti zakonodaje za podporo razvoju učinkovitega in bolj trajnostnega daljinskega ogrevanja. Sledi mu korak 10.12 o preklicu moratorija na naraščajoče cene za toploto in toplo vodo, ki ga je treba izvesti v zadnjem četrtletju leta 2026.

#### Predloženi dokazi

- 1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;
- 2) izvod resolucije kabineta ministrov Ukrajine št.1083-r o odobritvi državnega ciljno usmerjenega gospodarskega programa za energetske posodobitve za podjetja, ki proizvajajo toplotno energijo in so v državni ali občinski lasti, za obdobje do leta 2030, z dne 1. oktobra 2025.

## **Analiza**

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 10.13.

Cilj reforme 6 je izboljšati sektor daljinskega ogrevanja in okrepiti odpornost integriranega energetskega sistema, vključno z izboljšanjem regulativnega okvira in podporo posodobitve podjetij, dejavnih na področju ogrevanja.

Državni ciljno usmerjeni gospodarski program za energetske posodobitve za podjetja, ki proizvajajo toplotno energijo in so v državni ali občinski lasti, za obdobje do leta 2030 je bil odobren z resolucijo kabineta ministrov Ukrajine št. 1083-r z dne 1. oktobra 2025.

Cilj programa je obnoviti sektor daljinskega ogrevanja in povečati njegovo učinkovitost z zagotavljanjem finančne podpore proizvajalcem toplotne energije v državni ali občinski lasti za izvajanje sklopa ukrepov.

Program vključuje ukrepe, ki bodo pripomogli k izboljšanju odpornosti, kakovosti in razpoložljivosti storitev oskrbe s toploto, kot je ukrep 1 za razvoj in posodabljanje sistemov oskrbe s toploto za naselja z več kot 20 000 prebivalci. Ukrepa 2 in 3 sta namenjena doseganju 100-odstotne pokritosti s komercialnim merjenjem ter posodobitvi posameznih toplotnih podpostaj. Ukrepa 4 in 5 določata obsežno posodobitev infrastrukture, vključno z gradnjo in popravilom ogrevalnih naprav.

Kar zadeva podporo razogljčenju, zmanjšanju emisij toplogrednih plinov in širitvi obnovljivih virov energije, je ukrep 5 izrecno namenjen spodbujanju razogljčenja z zmanjšanjem porabe in nadomeščanjem zemeljskega plina ter razširitvi uporabe obnovljivih virov energije. K cilju zmanjšanja emisij prispevata tudi ukrepa 2 in 3 ter ukrep 6 o sistemih upravljanja z energijo.

Ukrepi za krepitev sposobnosti upravljanja in vodenja lokalnih organov v sektorju daljinskega ogrevanja vključujejo ukrep 6, v okviru katerega se načrtuje uvedba potrjenih sistemov upravljanja z energijo pri proizvajalcih toplotne energije, pri čemer so lokalni organi med tistimi, ki so odgovorni za ukrep.

**Ocena Komisije:** zadovoljivo izpolnjeno

### Korak 13.6

**Naziv koraka:** Objava študije o zakonodaji glede poročanja o okoljskih, socialnih in upravljavskih dejavnikih

**Povezana reforma/naložba:** Reforma 3. Tehnologije in vključevanje Ukrajine v sodobne predelovalne vrednostne verige

**Vir financiranja:** posojilo

#### Okvir

Zahteva za korak 13.6 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

*„Potrditev in objava študije o oceni veljavne zakonodaje glede poročanja o okoljskih, socialnih in upravljavskih dejavnikih v rudarskem in ekstraktivnem sektorju, v kateri so predlagana priporočila o tem, katere zakonodajne vrzeli je treba odpraviti.“*

Korak 13.6 je edini korak pri izvajanju reforme 1 poglavja 13 (upravljanje kritičnih surovin).

#### Predloženi dokazi

- 1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;
- 2) [izvod študije](#) o zahtevah glede poročanja o okoljskih, socialnih in upravljavskih dejavnikih za ukrajinski sektor podtalja.

#### Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 13.6.

Cilj reforme 3 je povečati preglednost v zvezi z okoljskimi in socialnimi praksami ter praksami korporativnega upravljanja podjetij v sektorju kritičnih surovin.

Poročilo, ki je bilo potrjeno in objavljeno na spletišču ukrajinskega ministrstva za gospodarstvo, je namenska študija o zahtevah glede poročanja o okoljskih, socialnih in upravljavskih dejavnikih v ukrajinskem sektorju podtalja.

Študija vsebuje celovito oceno obstoječega regulativnega okvira, ki ureja poročanje o okoljskih, socialnih in upravljavskih dejavnikih v rudarskem in ekstraktivnem sektorju. Poleg tega opredeljuje ključne zakonodajne vrzeli, ki jih je treba še odpraviti.

V študiji je predstavljen sklop konkretnih priporočil. Ta vključujejo posodobitev zakonodaje za postopno vključitev zahtev iz direktive o poročanju podjetij o trajnostnosti, revizijo in nadaljnji razvoj okoljskih, socialnih in upravljavskih smernic, da se podjetjem zagotovi jasen postopen pristop k strukturiranju njihovih poročil o okoljskih, socialnih in upravljavskih dejavnikih, ter spodbujanje sprejetja desetih načel rudarjenja Mednarodnega sveta za rudarstvo in kovine (ICMM) v ukrajinskem sektorju podtalja.

**Ocena Komisije:** zadovoljivo izpolnjeno

### Korak 15.3

**Naziv koraka:** Sprejetje resolucije o znanstvenem in strokovnem svetu za podnebne spremembe in ohranitev ozonskega plašča

**Povezana reforma/naložba:** Reforma 2. Podnebna politika

**Vir financiranja:** posojilo

#### Okvir

Zahteva za korak 15.3 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

„Sprejetje resolucije kabineta ministrov Ukrajine o odobritvi uredbe o znanstvenem in strokovnem svetu za podnebne spremembe in ohranitev ozonskega plašča.“ Uredba se osredotoča na naslednja glavna področja:

- upoštevanje znanstvenih zaključkov iz poročil Medvladnega panela za podnebne spremembe (IPCC) ter znanstvenih podatkov in informacij o podnebjju, zlasti v zvezi z Ukrajino;
- zagotavljanje znanstvene in strokovne podpore ter predlogov (vključno s pripravo poročil) glede podnebnih ciljev, politik in ukrepov, spremljanje njihovega izvajanja, napovedovanje na področju podnebnih sprememb ter skladnost ciljev, politik in ukrepov z mednarodnimi obveznostmi Ukrajine;
- spodbujanje izmenjave znanstvenih dosežkov na področju modeliranja, spremljanja, naprednih raziskav in inovacij, katerih cilj je zmanjšati emisije toplogrednih plinov in povečati odstranjevanje toplogrednih plinov po ponorih;
- znanstvena utemeljitev načinov in sredstev za doseganje podnebnih ciljev;
- obveščanje, ozaveščanje in izobraževanje o podnebnih spremembah in njihovih posledicah ter razvoj dialoga in sodelovanja med znanstvenimi institucijami o vprašanjih podnebnih sprememb;
- jamstva neodvisnosti navedenega sveta v vseh njegovih postopkih;
- raznolika in znanstveno pomembna sestava navedenega sveta.

Korak 15.3 je tretji korak pri izvajanju reforme 2 v poglavju 15 (zeleni prehod in varstvo okolja). Korak 15.2 o začetku veljavnosti zakonodaje o državni podnebni politiki je bil pozitivno ocenjen v okviru četrtega obroka (prvo četrletje 2025). Korak 15.4 o sprejetju drugega nacionalno določenega prispevka Ukrajine k Pariškemu sporazumu bi bilo treba izvesti v tretjem četrletju 2025 in je bil pozitivno ocenjen kot del šestega obroka.

#### Predloženi dokazi

- 1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;
- 2) izvod resolucije kabineta ministrov o odobritvi uredbe o znanstvenem in strokovnem svetu za podnebne spremembe in ohranitev ozonskega plašča z dne 22. aprila 2026.

## Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 15.3.

Cilj reforme 2 je institucionalizirati trdno znanstveno in strokovno podporo za oblikovanje in izvajanje podnebne politike Ukrajine. V ta namen je kabinet ministrov Ukrajine dne 22. aprila 2026 sprejel resolucijo o odobritvi uredbe o znanstvenem in strokovnem svetu za podnebne spremembe in ohranitev ozonskega plašča. S to uredbo se svet določi kot neodvisno svetovalno znanstveno strokovno telo, ustanovljeno v okviru kabineta ministrov Ukrajine, za zagotavljanje znanstvene podpore, ki je potrebna za oblikovanje, spremljanje in napovedovanje državne podnebne politike, in sicer z naslednjimi ključnimi določbami:

- upoštevanje znanstvenih zaključkov iz poročil Medvladnega panela za podnebne spremembe (IPCC) ter znanstvenih podatkov in informacij o podnebjju, zlasti v zvezi z Ukrajino: člen 3(1) pooblašča svet, da obravnava znanstvene zaključke, poročila IPCC in podnebne podatke, ki so posebej pomembni za Ukrajino. To je podprto s členom 4(1), v skladu s katerim mora svet te ugotovitve posplošiti v analitične dokumente za vključitev v državno podnebno politiko;
- zagotavljanje znanstvene in strokovne podpore ter predlogov (vključno s pripravo poročil) glede podnebnih ciljev, politik in ukrepov, spremljanje njihovega izvajanja, napovedovanje na področju podnebnih sprememb ter skladnost ciljev, politik in ukrepov z mednarodnimi obveznostmi Ukrajine; člen 3(2) opredeljuje zagotavljanje znanstvene podpore in pripravo poročil v zvezi z doseganjem ciljev državne podnebne politike. Člen 4(2) nadalje nalaga svetu, da oceni usklajenost nacionalnih politik z mednarodnimi obveznostmi, kot sta Pariški sporazum in Okvirna konvencija ZN o spremembi podnebja;
- spodbujanje izmenjave znanstvenih dosežkov na področju modeliranja, spremljanja, naprednih raziskav in inovacij, katerih cilj je zmanjšati emisije toplogrednih plinov in povečati odstranjevanje toplogrednih plinov po ponorih; člen 3(4) opredeljuje olajšanje izmenjave informacij o znanstvenih dosežkih na področju modeliranja, spremljanja in ocenjevanja podnebnih tveganj ter raziskav in inovacij, namenjenih zmanjšanju antropogenih emisij toplogrednih plinov ob povečanju obsega odvzema toplogrednih plinov po ponorih. Člen 4(3) tudi pooblašča svet, da spodbuja dialog o inovacijah in tehnologijah, namenjenih zmanjšanju emisij toplogrednih plinov in povečanju odvzema ogljika;
- znanstvena utemeljitev načinov in sredstev za doseganje podnebnih ciljev: člen 3(5) zahteva znanstveno utemeljitev za napovedovanje in metode, ki se uporabljajo za doseganje ciljev državne podnebne politike. Poleg tega člen 4(10) pooblašča svet, da začne znanstvene raziskave, ki vključujejo nacionalne in mednarodne strokovnjake za obravnavanje ključnih podnebnih vprašanj;
- obveščanje, ozaveščanje in izobraževanje o podnebnih spremembah in njihovih posledicah ter razvoj dialoga in sodelovanja med znanstvenimi institucijami o vprašanih podnebnih sprememb; člen 3(6) določa vlogo sveta pri spodbujanju informiranja, osveščanju javnosti in spodbujanju izobraževanja na področju podnebnih sprememb in njihovih posledic ter pri razvijanju dialoga in sodelovanja med znanstvenimi ustanovami na področju podnebnih sprememb. Člen 4(4) spodbuja strukturiran dialog in sodelovanje med znanstvenimi ustanovami, vladnimi organi in civilno družbo;

- jamstva neodvisnosti navedenega sveta v vseh njegovih postopkih: v členu 1 je svet opredeljen kot neodvisno svetovalno znanstveno strokovno telo. Člen 9 določa, da predsednik sveta opravlja splošno upravljanje in da je za prenehanje pooblastil predsednika pristojen izključno svet. Postopkovna neodvisnost je okrepljena s členom 14, ki določa, da svet pripravi svoje predloge in priporočila o zadevah, ki so v njegovi pristojnosti. Svet lahko svoje ugotovitve sporoča samostojno, tako da predloge pošilja neposredno kabinetu ministrov in zagotavlja javno preglednost z objavo svojih postopkov v skladu s členoma 14 in 16. Operativno podporo zagotavlja imenovani sekretariat nacionalnega centra za obračunavanje emisij toplogrednih plinov iz člena 18, ki zagotavlja tehnične in analitične zmogljivosti, potrebne za samostojno delovanje. Člen 18 omogoča tudi okrepitev sekretariata s pomočjo strokovnjakov, znanstvenih ustanov in mednarodno tehnično pomočjo. Člen 11 nadalje zagotavlja institucionalno odgovornost, saj od sveta zahteva, da kabinetu ministrov vsako leto do 15. marca predloži letno poročilo o izvajanju svojega delovnega programa. Člen 19 določa redne preglede uredbe o svetu po koncu vojnega stanja, kar daje priložnost za ocenjevanje in prilagajanje kot tudi zagotavlja neodvisnost in nepristranskost pri opravljanju njegovih nalog;
- raznolika in znanstveno pomembna sestava navedenega sveta: člen 7 določa, da sestavo Sveta in postopke za njegov konkurenčni izbor odobri kabinet ministrov. Poleg tega daje člen 5(1) svetu pravico, da vključi predstavnike specializiranih znanstvenih ustanov, visokošolskih ustanov in neodvisne strokovnjake, da se zagotovi tehnično strokovno znanje na visoki ravni.

**Ocena Komisije:** zadovoljivo izpolnjeno

**Ocena zadovoljive izpolnitve dveh korakov za osmi obrok in dveh korakov za deveti obrok, predlaganih kot olajševalnih dejavnikov v skladu z metodologijo za obravnavo delne izpolnitve korakov iz načrta za Ukrajino in izključno za namene njegovega izvajanja**

### **Korak 5.1**

<b>Naziv koraka:</b> Objavljena ocena odpornosti bančnega sistema
<b>Povezana reforma/naložba:</b> Reforma 1. Ocena bančnega sektorja
<p><b>Okvir</b></p> <p>Zahteva za korak 5.1 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:</p> <p><i>Nacionalna banka Ukrajine objavi oceno odpornosti največjih bank v bančnem sistemu (v smislu sredstev), ki vključuje testiranje izjemnih situacij po neugodnem scenariju, in rezultate neodvisnega pregleda kakovosti sredstev, če razmere dopuščajo izvedbo ocene.</i></p> <p>Korak 5.1 je edini korak pri izvajanju reforme 1 poglavja 5 (finančni trgi).</p>

### **Predloženi dokazi**

- 1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;
- 2) izvod poročila z naslovom „Ocena odpornosti ukrajinskih bank“ z dne 29. decembra 2025.

### **Analiza**

Utemeljitev in dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 5.1.

Cilj reforme 1 je vrnitev na redni postopek ocenjevanja, opredelitev morebitnih ranljivosti znotraj večjih bank in zagotovitev odpornosti bančnega sistema v Ukrajini.

V ta namen je Narodna banka Ukrajine 29. decembra 2025 objavila poročilo z naslovom „Ocena odpornosti ukrajinskih bank“.

Poročilo vsebuje podrobno in sistemsko oceno finančne trdnosti bank, ki temelji na osnovnem in neugodnem makroekonomskem scenariju. Neugodni scenarij vključuje resne, vendar verjetne pretrese, vključno s poslabšanjem makroekonomskih razmer, pritiski na devizni tečaj in uresničitvijo kreditnega tveganja, kar omogoča oceno kapitalske ustreznosti bank v stresnih tržnih pogojih.

Ocena odpornosti vključuje rezultate stresnih testov po posameznih bankah, s katerimi se ocenjuje vpliv neugodnega scenarija na kapitalski položaj, dobičkonosnost in izpostavljenost tveganju. Uporabljena metodologija je dosledna ter zagotavlja primerljivost in zanesljivost rezultatov. Objava razkriva zbirne in po potrebi posamezne rezultate bank, s čimer se povečuje preglednost.

Zaradi ruske vojne agresije proti Ukrajini in s tem povezanih omejitev pri izvajanju inšpekcijskih pregledov na kraju samem ni bilo mogoče izvesti neodvisnega pregleda kakovosti sredstev. Vendar ocena vključuje elemente pregleda kakovosti sredstev s posebnim poudarkom na kreditnih portfeljih, nedonosnih izpostavljenostih, vrednotenju zavarovanja s premoženjem in ustreznosti rezervacij. Ta pregled temelji na nadzornih podatkih in ciljno usmerjeni diagnostiki.

Objavljeno poročilo na splošno potrjuje, da je Narodna banka Ukrajine izvedla in razkrila oceno odpornosti največjih bank, vključno s stresnim testiranjem po neugodnem scenariju in oceno kakovosti sredstev v skladu z zahtevami koraka.

**Ocena Komisije:** zadovoljivo izpolnjeno

## Korak 7.7

<b>Naziv koraka:</b> Sprejetje strategije zaposlovanja prebivalstva
<b>Povezana reforma/naložba:</b> Reforma 6. Izboljšano delovanje trga dela
<b>Okvir</b> <p>Zahteva za korak 7.7 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:</p> <p>„Sprejetje odloka kabineta ministrov Ukrajine o odobritvi strategije zaposlovanja prebivalstva. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- ustvarjanje ugodnih pogojev za zaposlovanje, tudi s podjetništvom in s posebnim poudarkom na ženskah;</li><li>- poenostavitev dostopa do trga dela;</li><li>- preusposabljanje in prekvalifikacija;</li><li>- reforma državnega zavoda za zaposlovanje;</li><li>- reforma napovedovanja razmer na trgu dela;</li><li>- spodbude za privabljanje tujih talentov na ukrajinski trg dela, tujih podjetnikov, visoko usposobljenega osebja, delavcev in študentov.“</li></ul> <p>Korak 7.7 je drugi korak pri izvajanju reforme 6 poglavja 7 (človeški kapital) v zvezi s sprejetjem strategije zaposlovanja prebivalstva. Pred tem je bil sprejet korak 7.6 (sprejetje strategije za demografski razvoj za obdobje do leta 2040), ki je bil pozitivno ocenjen v tretjem četrtletju 2024.</p>
<b>Predloženi dokazi</b> <ol style="list-style-type: none"><li>1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;</li><li>2) izvod odloka kabineta ministrov št. 92 z dne 7. januarja 2026 o odobritvi ukrajinske strategije zaposlovanja prebivalstva za obdobje do leta 2030 in odobritvi operativnega akcijskega načrta za njeno izvajanje za obdobje 2026–2028;</li><li>3) izvod ukrajinske strategije zaposlovanja prebivalstva za obdobje do leta 2030 kot priloge k odloku št. 92-r z dne 7. januarja 2026;</li><li>4) izvod objave strategije v Uradnem listu št. 40 z dne 18. februarja 2026.</li></ol>
<b>Analiza</b> <p>Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 7.7.</p> <p>Cilj reforme 6 poglavja 7 (človeški kapital) je prispevati k boljšemu delovanju trga dela. V ta namen je ukrajinski kabinet ministrov sprejel odlok št. 92-r z dne 7. januarja 2026 o odobritvi ukrajinske strategije zaposlovanja prebivalstva za obdobje do leta 2030 in odobritvi operativnega akcijskega načrta za njeno izvajanje za obdobje 2026–2028 (v nadaljnjem besedilu: strategija). Strategija je priložena odobrenemu odloku št. 92-r, spremlja pa jo tudi operativni načrt za obdobje 2026–2028.</p>

Cilj strategije je poenostaviti dostop do trga dela ob hkratnem preusposabljanju in izpopolnjevanju ključnih segmentov prebivalstva. V ta namen uvaja celovit sveženj reform, ki je namenjen zmanjšanju informacijskih vrzeli med iskalci zaposlitve in delodajalci, pospešitvi povezovanja ponudbe delovnih mest in povpraševanja po njih ter povečanju jasnosti, hitrosti in vključujočnosti poti zaposlovanja. Osrednji element tega pristopa je uvedba enotnega informacijskega in analitičnega sistema Obrii, ki služi kot enotni digitalni portal za državljane in podjetja. Ta platforma bo združevala prosta delovna mesta in življenjepise, omogočala povezovanje prostih delovnih mest in kandidatov na podlagi kompetenc in zagotavljala storitve e-zaposlovanja.

Poleg tega je namen strategije spodbujati podjetništvo kot ključno pot do zaposlitve, s posebnim poudarkom na podpori ženskam v podjetništvu. Cilj krovne strategije in njenega operativnega načrta je okrepiti žensko podjetništvo z ukrepi, kot so: zmanjšanje upravnih in regulativnih ovir za ustanovitev in vodenje podjetja, zlasti za podjetja, ki jih vodijo ženske; razširitev finančne podpore in dostopa do kapitala za spodbujanje rasti malih in srednjih podjetij (MSP); ocenjevanje učinka vladnih politik na žensko podjetništvo ter priprava priporočil za okrepitev ciljno usmerjene podpore in odpravo sistemskih ovir.

Strategija vključuje tudi razvoj namenskega časovnega načrta za državni zavod za zaposlovanje (2026–2030), v katerem je načrtan postopen pristop k institucionalnim reformam in posodobitvi zavoda. Med ključnimi pobudami so: sprejetje na kompetencah temelječega okvira za upravljanje človeških virov v vseh agencijah za zaposlovanje, da se izboljša spremljanje uspešnosti in zagotovi, da ekipe dosegajo cilje glede učinkovitosti zavoda; posodabljanje programov usposabljanja za sistematično izpopolnjevanje znanj vodstvenih delavcev in osebja v skladu s spreminjajočimi se potrebami trga dela; krepitev sodelovanja med agencijami pod vodstvom državnega centra za zaposlovanje, da se izboljša usklajevanje z drugimi vladnimi organi in strokovnjaki, ki so v neposrednem stiku z ljudmi.

Da bi bil trg dela kos izzivom prihodnosti, so v strategiji predlagane reforme napovedovanja povpraševanja po delovni sili in privabljanja mednarodnih talentov, vključno s tujimi podjetniki, usposobljenimi delavci in študenti. To vključuje: vzpostavitev zanesljivega sistema za analizo in napovedovanje povpraševanja po delovni sili z uporabo standardiziranega zbiranja podatkov, analitike in kazalnikov, razčlenjenih po starosti, spolu in lokaciji; uvedbo modela gospodarskih napovedi s 5–10-letnimi obeti, ki upošteva makroekonomska gibanja, demografske spremembe in sektorske spremembe.

Poleg tega strategija določa uvedbo kombinacije promocijskih, regulativnih in digitalnih orodij, vključno s: ciljno usmerjenimi kampanjami ozaveščanja; mednarodno promocijo ukrajinskega izobraževanja in raziskav za privabljanje tujih študentov in akademikov; analitičnimi študijami in načrtom za upravljanje delovnih migracij, skupaj z rednimi pregledi seznama poklicev in kvalifikacij, ki izpolnjujejo pogoje za priseljevanje, vključno s postopki za pridobitev stalnega prebivališča.

**Ocena Komisije:** zadovoljivo izpolnjeno

## Korak 12.6

**Naziv koraka:** Objava poročila o izvajanju državne podpore prek javnega kmetijskega registra

**Povezana reforma/naložba:** Reforma 4. Izboljšanje uradnega javnega elektronskega registra kmetij

## **Okvir**

Zahteva za korak 12.6 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

*Predložitev poročila o izvajanju državne podpore prek državnega kmetijskega registra, iz katerega je razvidno, da je bilo najmanj 80 % javne podpore kmetijskemu sektorju s strani institucij na centralni ravni države v letu 2025 zagotovljene prek državnega kmetijskega registra.*

Korak 12.6 je drugi korak pri izvajanju reforme 4 poglavja 12 (agroživilski sektor). Korak 12.5 o začetku veljavnosti zakonodaje o državnem kmetijskem registru (SAR) je bil pozitivno ocenjen v okviru tretjega obroka (zadnje četrletje 2024).

## **Predloženi dokazi**

- 1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;
- 2) izvod poročila o izvajanju koraka 12.6 „Izvajanje podpore prek državnega kmetijskega registra“;
- 3) izvod priloge „Informacije o podpori kmetijskim proizvajalcem v letu 2025“ k poročilu o izvajanju koraka 12.6 „Izvajanje podpore prek državnega kmetijskega registra“.

## **Analiza**

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 12.6.

Cilj reforme 4 je formalizirati in izboljšati uradni javni elektronski register kmetij (tj. državni kmetijski register). V začetku leta 2025 je začela veljati nova zakonodaja o državnem kmetijskem registru, s katero se je pokritost državnega kmetijskega registra razširila na celotno kmetijsko vrednostno verigo, kot so kmetijski proizvajalci, predelovalci in organizacije uporabnikov vode. Poleg tega je bila registracija v državni kmetijski register predpogoj za prejemanje javne podpore v kmetijskem sektorju. Ukrajina je predložila poročilo s podrobnimi informacijami o javni podpori kmetijskim proizvajalcem v letu 2025. V poročilu je navedenih sedem proračunskih programov, s katerimi so institucije centralne ravni države v letu 2025 zagotavljale javno podporo v kmetijskem sektorju. Ti programi so naslednji:

- Podpora za kmetije in druge kmetijske proizvajalce (proračunska oznaka: 1201100)
- Finančna podpora za kmetijske proizvajalce (proračunska oznaka: 1201150)
- Zagotavljanje posojil kmetijam (proračunska oznaka: 1201200)
- Delno nadomestilo za stroške doma proizvedenih kmetijskih strojev in opreme (proračunska oznaka: 1201310)
- Program nepovratnih sredstev za ustanavljanje ali razvoj podjetij (proračunska oznaka: 1201350)
- Nadomestilo za stroške, povezane s humanitarnim razminiranjem kmetijskih zemljišč (proračunska oznaka: 1201420)
- Zagotavljanje delovanja sklada za razvoj podjetništva (proračunska oznaka: 1201450)

V poročilu je ugotovljeno, da je leta 2025 skupno 37 785 subjektov v kmetijskem sektorju prejelo javno podporo v skupnem znesku 5,944 milijarde UAH (127 milijonov EUR). V tej skupini je 37 523 subjektov, kar ustreza 99,3 % vseh subjektov, vpisanih v državni kmetijski register. Registrirani subjekti so prejeli skupno 5,941 milijarde UAH (127 milijonov EUR) javne podpore, kar ustreza 99,9 % skupne zagotovljene podpore.

Glede na posebno naravo in obseg ukrepa podpore, v okviru katerega je bila finančna pomoč družinskim kmetijam zagotovljena v obliki dodatnega plačila v državno socialno zavarovanje, 262 subjektov, ki prejemajo podporo, ni bilo vpisanih v državni kmetijski register. Zadevni subjekti so iz ukrepa, ki je del programa „Finančna podpora za kmetijske proizvajalce“, prejeli skupno 3,5 milijona UAH (75 000 EUR). Podporni ukrep je upravljala in vodila ukrajinska državna davčna služba.

**Ocena Komisije:** zadovoljivo izpolnjeno

#### Korak 14.4

**Naziv koraka:** Začetek veljavnosti pravnega akta o delovanju integriranega elektronskega identifikacijskega sistema v skladu z načeli Uredbe (EU) 2024/1183

**Povezana reforma/naložba:** Reforma 2. Digitalizacija javnih storitev

#### Okvir

Zahteva za korak 14.4 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

*Začetek veljavnosti pravnega akta o delovanju integriranega elektronskega identifikacijskega sistema v Ukrajini kot ključnega elementa nacionalne infrastrukture za elektronsko identifikacijo v skladu z načeli Uredbe (EU) 2024/1183. Pravni akt se osredotoča na naslednja glavna področja:*

- vzpostavitev sodobnega sistema za elektronsko identifikacijo v Ukrajini in zagotavljanje njenega trajnostnega razvoja;
- zagotavljanje interoperabilnosti (tehnoške združljivosti) sredstev elektronske identifikacije, vmesnih elektronskih identifikacijskih vozlišč in shem elektronske identifikacije;
- zaščita informacijskih virov, ki se obdelujejo v sistemu.

Korak 14.4 je drugi korak pri izvajanju reforme 2 poglavja 14 (digitalna preobrazba). Korak 14.3 o sprejetju akcijskega načrta za digitalizacijo javnih storitev do leta 2026 je bil pozitivno ocenjen v okviru četrtega obroka (prvo četrletje 2025).

## **Predloženi dokazi**

1. Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;
2. izvod resolucije kabineta ministrov Ukrajine št. 1150 z dne 3. novembra 2023 o odobritvi pravilnikov integriranega elektronskega identifikacijskega sistema;
3. izvod resolucije kabineta ministrov Ukrajine št. 689 z dne 11. junija 2025 o odobritvi zahtev za izdajo denarnic z digitalno identifikacijo;
4. izvod resolucije kabineta ministrov Ukrajine št. 1400 z dne 24. oktobra 2025 o nekaterih vprašanjih izvajanja poskusnega projekta za oblikovanje in uporabo podatkov elektronske identifikacije in elektronskih potrdil o atributih z uporabo denarnice z digitalno identifikacijo kot funkcionalno značilnostjo mobilne aplikacije Diia.

## **Analiza**

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 14.4.

Cilj reforme 2 je z digitalizacijo poenostaviti interakcijo med državo in državljani.

Več resolucij kabineta ministrov Ukrajine tvori pravni okvir za izpolnitev tega koraka. Resolucija kabineta ministrov Ukrajine št. 1150 je temeljni pravni akt, ki vzpostavlja sodobno infrastrukturo za elektronsko identifikacijo v Ukrajini. Resolucija kabineta ministrov Ukrajine št. 689 in resolucija kabineta ministrov Ukrajine št. 1400 sta ustrezna pravna akta, ki sta v skladu z načeli Uredbe (EU) 2024/1183.

Resolucija kabineta ministrov Ukrajine št. 689 določa funkcionalne, tehnične in tehnološke pogoje za izdajo denarnic za digitalno identiteto, resolucija kabineta ministrov Ukrajine št. 1400 pa podpira nadaljnji razvoj sistema s poskusnim projektom in mobilno aplikacijo Diia.

Poleg tega se pravni akti osredotočajo na zagotavljanje interoperabilnosti (tehnološke združljivosti) sredstev elektronske identifikacije, vmesnih vozlišč elektronske identifikacije in shem elektronske identifikacije z zahtevo, da denarnice podpirajo skupne protokole in vmesnike za oblikovanje, izmenjavo in predstavitev podatkov o identiteti. Še pomembneje pa je, da se resolucije osredotočajo na priznavanje evropskih denarnic za digitalno identiteto in nekaterih elektronskih potrdil za čezmejno uporabo.

Nazadnje, resolucije se osredotočajo na zaščito informacijskih virov, ki se obdelujejo v sistemu, z razširitvijo nekaterih zaščitnih ukrepov na denarnice za digitalno identiteto, zlasti z zahtevami glede ločevanja in umika osebnih podatkov v primeru kršitev varnosti. Ti zaščitni ukrepi vključujejo nadzor dostopa, spremljanje varnosti, zaščito in zaupnost omrežja, celovitost in razpoložljivost informacij.

**Ocena Komisije:** zadovoljivo izpolnjeno