



Brussel, 22 mei 2026
(OR. en)

9073/26
ADD 1

Interinstitutioneel dossier:
2026/0100 (NLE)

RESUA 10
FIN 658
ECOFIN 596
ELARG 66
COEST 359
DEVGEN 76
UA PLATFORM 10

NOTA

Betreft: BIJLAGE bij het UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor gedeeltelijke betaling in het kader van de zevende tranche van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne en tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447

BIJLAGE

SAMENVATTING

Overeenkomstig artikel 26 van Verordening (EU) 2024/792 van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne heeft Oekraïne op 14 april 2026 een verzoek ingediend om betaling van de vijfde, zesde en zevende tranche uit hoofde van het Oekraïneplan¹. Ter staving van het betalingsverzoek heeft Oekraïne aangetoond dat één stap uit de vijfde tranche, twee stappen uit de zesde tranche en elf stappen uit de zevende tranche op bevredigende wijze zijn uitgevoerd, overeenkomstig de bijlage bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan², zoals gewijzigd bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/2157 van de Raad (de “bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad”)³. Oekraïne heeft ook bewijsmateriaal verstrekt van de bevredigende uitvoering van twee stappen uit de achtste tranche en twee stappen uit de negende tranche.

Op basis van de door Oekraïne verstrekte informatie wordt aangenomen dat er op bevredigende wijze is voldaan aan 18 stappen.

Als onderdeel van **hoofdstuk 2** over het beheer van overheidsfinanciën zijn de strategie voor de middellangetermijnstrategie voor het beheer van de overheidsschuld en wijzigingen van de wetgeving inzake de financiële controle van de overheid vastgesteld.

Als onderdeel van **hoofdstuk 3** over het rechtssysteem is ten minste 20 % van de vacatures bij justitie ingevuld, is de 20 % van de oude tuchtzaken die sinds eind 2023 nog niet in aanmerking waren genomen, geschikt, is de kwalificatiebeoordeling (doorlichting) van 50 % van de rechters voor wie deze sinds 30 september 2016 nog moest worden uitgevoerd, voltooid, is de wet inzake de handhaving van rechterlijke uitspraken in verband met geldelijke en niet-geldelijke verplichtingen, en de verdere digitalisering van de handavingsprocedures in werking getreden en is een dataverzamelingssysteem voor de uitvoering van rechterlijke uitspraken operationeel geworden.

¹ Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne (PB L, 2024/792 van 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2024/1447 van 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

³ Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/2157 van de Raad van 17 oktober 2025 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2025/2157 van 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

Als onderdeel van **hoofdstuk 5** over financiële markten is de beoordeling van de veerkracht in de banksector gepubliceerd en is de wet ter verbetering van de overheidsregulering voor kapitaalmarkten en georganiseerde grondstoffenmarkten in werking getreden.

Als onderdeel van **hoofdstuk 7** over menselijk kapitaal is de strategie voor arbeidsparticipatie van de bevolking aangenomen en is de wetgeving inzake de basisbeginselen van het huisvestingsbeleid in werking getreden.

Als onderdeel van **hoofdstuk 8** over het ondernemingsklimaat is de wetgeving overeenkomstig het actieplan voor deregulering in specifieke sectoren in werking getreden.

Als onderdeel van **hoofdstuk 10** over de energiesector is de wet inzake de omzetting van het elektriciteitsintegratiepakket in werking getreden en is het gerichte economische overheidsprogramma voor de energievernieuwing van warmteproducerende bedrijven voor de periode tot 2030 aangenomen.

Als onderdeel van **hoofdstuk 12** over de agrovoedingssector is het verslag over de verlening van staatssteun via het openbare register van landbouwbedrijven gepubliceerd.

Als onderdeel van **hoofdstuk 13** over het beheer van kritieke grondstoffen is een studie over de wetgeving inzake ESG-rapportage gepubliceerd.

Als onderdeel van **hoofdstuk 14** over digitale transformatie is de rechtshandeling betreffende de werking van het geïntegreerd elektronisch identificatiesysteem in werking getreden.

Als onderdeel van **hoofdstuk 15** over de groene transitie en milieubescherming is de resolutie over de raad van wetenschappers en deskundigen inzake klimaatverandering en het behoud van de ozonlaag aangenomen.

Stap 2.6

Naam van de stap: Vaststelling van de middellangetermijnstrategie voor het beheer van de overheidsschuld

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 3. Verbeterd beheer van de overheidsschuld

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 2.6 is:

“Vaststelling van de middellangetermijnstrategie voor het beheer van de overheidsschulden (MTDS) 2026-2028. De MTDS is gericht op deze belangrijke gebieden:

- analyse van de huidige structuur en trends van de overheidsschuld;
- streefdoelen om de houdbaarheid van de schuld te garanderen;
- maatregelen voor de ontwikkeling van de binnenlandse markt voor overheidsobligaties.”

Stap 2.6 is de enige stap van de uitvoering van hervorming 3 van hoofdstuk 2 (beheer van overheidsfinanciën).

Verstrekt bewijsmateriaal

- 1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;
- 2) een kopie van Resolutie nr. 1716 van het kabinet van ministers “inzake de vaststelling van de middellangetermijnstrategie voor het beheer van de overheidsschulden 2026-2028” van 24 december 2025;
- 3) een kopie van de “middellangetermijnstrategie voor het beheer van de overheidsschulden 2026-2028”, als bijlage bij Resolutie nr. 1716 van 24 december 2025.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 2.6.

Hervorming 3 is erop gericht de transparantie van het beleid inzake het beheer van de overheidsschulden en de efficiëntie van het beheer van de overheidsschulden te vergroten.

De middellangetermijnstrategie voor het beheer van de overheidsschulden 2026-2028 biedt een kader voor het beheer van de Oekraïense overheidsschuld, waarbij de nadruk ligt op de houdbaarheid van de schuld, risicobeheer en de ontwikkeling van binnenlandse financieringscapaciteit.

De analyse van de huidige structuur en trends van de overheidsschuld biedt een uitgebreide beoordeling van de ontwikkeling van de Oekraïense overheidsschuld, waarbij de nadruk ligt op een groter aandeel van externe en concessionele financiering, een toegenomen valutarisico en een langer looptijdprofiel. Daarbij worden belangrijke structurele verschuivingen in kaart gebracht die ten grondslag liggen aan de huidige schuldstructuur.

De doelstellingen om de houdbaarheid van de schuld te waarborgen, zijn erop gericht de toegang tot concessionele financiering te behouden en actief schuldbeheer toe te passen om herfinancierings- en kostenrisico's te beperken. Het doel is om de weerstand tegen schulden te vergroten door middel van langere looptijden en een geleidelijke toename van de binnenlandse financiering.

De maatregelen voor de ontwikkeling van de binnenlandse markt voor overheidsobligaties zijn gericht op het versterken van de binnenlandse financieringscapaciteit door middel van verbeterde uitgifteprocedures, de ontwikkeling van marktinfrastructuren en de uitbreiding van de beleggersbasis. Het doel is om de structurele afhankelijkheid van externe financiering op termijn te verminderen.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 2.9

Naam van de stap: Vaststelling van de wijzigingen van de betrokken wetgeving inzake financiële controle van de overheid

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 5. Verbeterd systeem voor audit en financiële controle

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 2.9 is:

“Goedkeuring van de wijzigingen van de resoluties van het kabinet van ministers en, indien nodig, inwerkingtreding van andere betrokken wetgeving inzake financiële controle van de overheid. Deze veranderingen zijn gericht op deze belangrijke gebieden:

- *het verlenen van steun aan nationale auditdiensten om ervoor te zorgen dat de instelling is uitgerust met de nodige instrumenten om de financiële belangen van de Unie te beschermen, met name voor de middelen die worden gebruikt in het kader van pijler I van de faciliteit voor Oekraïne, in overeenstemming met de beginselen van de internationale auditnormen;*
- *versterken van de maatregelen voor monitoring van aanbestedingsprocedures.”*

Stap 2.9 is de enige stap van de uitvoering van hervorming 5 van hoofdstuk 2 (beheer van overheidsfinanciën).

Verstrekt bewijsmateriaal

- 1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;
- 2) een kopie van Resolutie [nr. 1031](#) van het kabinet van ministers van Oekraïne van 6 september 2024 “over de wijziging van Resolutie nr. 43 van 3 februari 2016 en Resolutie nr. 1110 van 25 oktober 2017 van het kabinet van ministers van Oekraïne”;
- 3) een kopie van Resolutie [nr. 1473](#) van het kabinet van ministers van Oekraïne van 13 november 2025, “over de wijziging van bepaalde resoluties van het kabinet van ministers van Oekraïne inzake de werkzaamheden van de instanties voor financiële controle van de overheid”;
- 4) een kopie van Resolutie [nr. 1483](#) van het kabinet van ministers van Oekraïne van 19 november 2025 “inzake de goedkeuring van de procedure voor het uitvoeren van financiële controles door de nationale auditdienst en zijn interregionale territoriale instanties binnen het kader van internationale verdragen van Oekraïne”;

- 5) een kopie van Besluit [nr. 1390](#) van het kabinet van ministers van Oekraïne van 3 december 2025 “inzake de goedkeuring van de routekaart voor de versterking van de controle op overheidsopdrachten en tot goedkeuring van het actieplan voor de uitvoering daarvan voor de periode 2025-2027”.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 2.9.

Hervorming 5 heeft als doel het systeem voor audit en financiële controle te versterken, met name om te zorgen voor een hoog niveau van bescherming van de financiële belangen van de Europese Unie met betrekking tot de middelen die worden gebruikt in het kader van pijler I van de faciliteit voor Oekraïne, overeenkomstig artikel 35 van Verordening (EU) 2024/792.

Deze stap is uitgevoerd door middel van de volgende wijzigingen van de resoluties van het kabinet van ministers:

Ten eerste worden met Resolutie nr. 1473 van het kabinet van ministers van Oekraïne de operationele bevoegdheden van de nationale auditdienst uitgebreid, waaronder de bevoegdheid om rechtstreeks contact op te nemen met de eindontvangers, vervolgccontroles ter plaatse uit te voeren en inspecties in te stellen op basis van verzoeken van buitenlandse autoriteiten of gemelde gevallen van niet-naleving van de financiële regels van de EU.

Ten tweede wordt met Resolutie nr. 1483 van het kabinet van ministers van Oekraïne een specifieke procedure vastgesteld voor financiële controles door de overheid in het kader van internationale overeenkomsten, waaronder de faciliteit voor Oekraïne, waarbij de naleving van internationaal erkende normen, zoals de internationale standaarden voor accountantscontrole (ISA), vereist is.

Ten derde worden met Resolutie nr. 1031 van het kabinet van ministers van Oekraïne de basisresoluties inzake de financiële controle van de overheid gewijzigd en wordt de nationale auditdienst aangewezen als de coördinatiedienst fraudebestrijding, waarmee een gestructureerd samenwerkingsmechanisme met OLAF tot stand wordt gebracht.

Ten vierde wordt bij Besluit nr. 1390 een routekaart voor de versterking van de controle op overheidsopdrachten voor de periode 2025-2027 goedgekeurd, waarin concrete maatregelen zijn uiteengezet om de capaciteit van de nationale auditdienst te vergroten, onder meer door middel van verbetering van de digitalisering, risicogebaseerde monitoring en internationale samenwerking.

Samen bieden deze rechtshandelingen steun aan de nationale auditdienst om ervoor te zorgen dat de instelling is uitgerust met de nodige instrumenten om de financiële belangen van de Unie te beschermen, met name voor de middelen die worden gebruikt in het kader van pijler I van de faciliteit voor Oekraïne, in overeenstemming met de beginselen van de internationale auditnormen, en om de maatregelen voor de monitoring van aanbestedingsprocedures te versterken.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 3.1

Naam van de stap: Invulling van ten minste 20 % van de vacatures bij justitie
Betrokken hervorming/investering: Hervorming 1. Versterking van de verantwoordingsplicht, integriteit en vakkundigheid van de rechterlijke macht
Gefinancierd met: lening
Achtergrond De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 3.1 is: “Ten minste 20 % van de vacatures bij justitie die vanaf 16 oktober 2023 beschikbaar zijn (in totaal 2 205 betrekkingen), zijn ingevuld op basis van de gewijzigde wetgeving, die de volgende aspecten omvat: - gestroomlijnde selectiefasen en kortere verplichte perioden voor justitiële opleiding; - consequente toepassing van duidelijke en naar behoren bekendgemaakte beoordelingscriteria en een beoordelingsmethodologie voor het beoordelen van de vakbekwaamheid en integriteit van kandidaat-rechters; - betrokkenheid van de raad voor publieke integriteit bij het beoordelen van de integriteit van kandidaat-rechters wanneer de wet dit voorschrijft.”
Stap 3.1 is de tweede van zes stappen van de uitvoering van hervorming 1 van hoofdstuk 3 (rechtssysteem), samen met stap 3.2 over de inwerkingtreding van de wet tot oprichting van een nieuwe rechterlijke instantie voor bestuurszaken. Deze stap werd voorafgegaan door stap 3.5 over de wetgeving tot herziening van de integriteitsverklaringen van rechters en van het proces voor de verificatie ervan, waaraan sinds het tweede kwartaal van 2025 nog niet is voldaan. Deze stap wordt gevolgd door stap 3.15 (gepland voor het vierde kwartaal van 2026) betreffende de instelling van de gespecialiseerde bestuursrechter in eerste aanleg en de gespecialiseerde bestuursrechter in tweede aanleg.
Verstrekt bewijsmateriaal <ol style="list-style-type: none">1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;2) kopieën van de besluiten van de president van Oekraïne inzake de benoeming van rechters in eerste en tweede aanleg;3) kopieën van de toelichting over de betrokkenheid van de raad voor publieke integriteit;4) een kopie van de Oekraïense Wet nr. 3511-IX “inzake de wijziging van de Oekraïense wet “inzake het rechtssysteem en de status van rechters” en bepaalde Oekraïense wetgevingshandelingen ter verbetering van de procedures voor de rechterlijke loopbaan” van 9 december 2023;5) een kopie van het besluit van de hoge kwalificatiecommissie voor rechters van Oekraïne tot wijziging van de voorschriften inzake het uitschrijven van een vergelijkend onderzoek voor de vacature van rechter nr. 72/zp-24 van 29 februari 2024;6) een kopie van Besluit nr. 95/zp-23 van de hoge kwalificatiecommissie voor rechters van Oekraïne van 14 september 2023 (vergelijkend onderzoek voor rechters in eerste aanleg);7) een kopie van Besluit nr. 94/zp-23 van de hoge kwalificatiecommissie voor rechters van Oekraïne van 14 september 2023, zoals gewijzigd bij het besluit van 14 december 2023 (vergelijkend onderzoek voor rechters in tweede aanleg).

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 3.1.

Hervorming 1 beoogt de verantwoordingsplicht, de integriteit en het professionalisme van de rechterlijke macht te versterken, en vertrouwen te wekken bij het publiek in de rechterlijke macht door de transparante en meritocratische selectie van rechters te hervatten, de kwalificatiebeoordeling van zetelende rechters te stimuleren, het systeem voor tuchtrechtelijke verantwoordelijkheid te versterken, de bestaande instrumenten voor rechterlijke integriteit te versterken, en een nieuwe rechterlijke instantie voor bestuurszaken op te richten waarbij overheidsinstanties betrokken zijn.

Het Oekraïense parlement heeft op 9 december 2023 de Oekraïense Wet nr. 3511-IX “inzake de wijziging van de Oekraïense wet “inzake het rechtssysteem en de status van rechters” en bepaalde Oekraïense wetgevingshandelingen ter verbetering van de procedures voor de rechterlijke loopbaan” aangenomen, waarmee de selectiefasen en de verplichte perioden voor justitiële opleiding zijn verkort. Bovendien bevat Besluit nr. 72/zp-24 van de hoge kwalificatiecommissie voor rechters (HQCJ) duidelijke en naar behoren bekendgemaakte beoordelingscriteria en een beoordelingsmethodologie.

Overeenkomstig de gewijzigde wetgeving heeft de hoge kwalificatiecommissie voor rechters op 14 september 2023 een vergelijkend onderzoek voor 560 rechters in eerste aanleg en een vergelijkend onderzoek voor 550 rechters in tweede aanleg aangekondigd. Op basis van de resultaten van de vergelijkende onderzoeken had hoge kwalificatiecommissie voor rechters op het moment van verslaglegging aanbevelingen ingediend voor 393 kandidaten voor benoeming tot rechter in eerste aanleg en 178 kandidaten voor benoeming tot rechter in tweede aanleg (in totaal 571 aanbevelingen).

De raad voor publieke integriteit was betrokken bij de beoordeling van de integriteit van de kandidaten, voor zover de wet dat voorschreef.

Na afloop van het vergelijkend onderzoek heeft de hoge raad van rechters aanbevelingen gedaan met betrekking tot de geselecteerde rechters, met het oog op hun benoeming door de president. Op het moment van verslaglegging had de president in totaal 451 rechters in eerste en tweede aanleg benoemd. Deze benoemingen vertegenwoordigen meer dan 20 % van de 2 205 beschikbare posities per 16 oktober 2023.

Op basis van de door de Oekraïense autoriteiten verstrekte spreadsheet met alle benoemde rechters hebben de diensten van de Commissie een willekeurige steekproef van 60 eenheden samengesteld. Voor elke onderzochte eenheid hebben de Oekraïense autoriteiten links verstrekt naar de besluiten van de president van Oekraïne inzake de benoeming van de rechters, zoals gepubliceerd op de officiële website van het presidentieel bureau. Uit de analyse van het verstrekte bewijsmateriaal bleek dat alle 60 rechters waren benoemd om vacatures voor rechters in eerste en tweede aanleg in te vullen. Daarom werd de steekproef als succesvol beschouwd en werd aan de eis voldaan.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 3.3

Naam van de stap: Schikking/beslechting van 20 % van de tuchtzaken die sinds eind 2023 niet in aanmerking zijn genomen

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 1. Versterking van de verantwoordingsplicht, integriteit en vakkundigheid van de rechterlijke macht

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 3.3 is:

“Voor 20 % van de oude tuchtprocedures (klachten) die niet zijn behandeld sinds 31 december 2023, werd een schikking getroffen/een uitspraak gedaan met betrokkenheid van de dienst van tuchtinspecteurs en op basis van de prioriteitscriteria voor de behandeling van tuchtrechtelijke klachten, opgenomen in clause 13.7 van het reglement voor de procesvoering van de Hoge Raad voor Justitie (als gewijzigd op 21 november 2023, nr. 1068/0/15-23), die zijn gepubliceerd op de officiële website van de Hoge Raad voor Justitie.”

Stap 3.3 is de vierde van zes stappen van de uitvoering van hervorming 1 van hoofdstuk 3 (rechtssysteem). Deze stap wordt tegelijk uitgevoerd met stap 3.4 zodra 50 % van de kwalificatiebeoordeling van de rechters is afgerond. Deze stap werd voorafgegaan door stap 3.2 over de instelling van de gespecialiseerde bestuursrechter in eerste aanleg en de gespecialiseerde bestuursrechter in tweede aanleg, die positief werd beoordeeld als onderdeel van de zesde betalingsaanvraag (derde kwartaal 2025) en door stap 3.5 over de inwerkingtreding van de wetgeving tot herziening van de integriteitsverklaringen van rechters en van het proces voor de verificatie ervan, waaraan sinds het tweede kwartaal van 2025 nog niet is voldaan, en door stap 3.1 over de invulling van ten minste 20 % van de vacatures bij justitie vanaf het derde kwartaal van 2025, die positief werd beoordeeld in het kader van dit betalingsverzoek. Deze stap wordt gevolgd door stap 3.15 (gepland voor het vierde kwartaal van 2026) betreffende de instelling van de gespecialiseerde bestuursrechter in eerste aanleg en de gespecialiseerde bestuursrechter in tweede aanleg.

Verstrekt bewijsmateriaal

- 1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;
- 2) een kopie van het Besluit nr. 3582/0/15-24 van de Hoge Raad voor Justitie “betreffende de aanvang van de werkzaamheden van de dienst van tuchtinspecteurs van de Hoge Raad voor Justitie” van 10 december 2024;
- 3) kopieën van de beslissingen van de Hoge Raad voor Justitie inzake afgehandelde klachten, waarbij de dienst van tuchtinspecteurs betrokken was.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 3.3.

Hervorming 1 beoogt de verantwoordingsplicht, de integriteit en het professionalisme van de rechterlijke macht te versterken, en vertrouwen te wekken bij het publiek in de rechterlijke macht door de transparante en meritocratische selectie van rechters te hervatten, de kwalificatiebeoordeling van zetelende rechters te stimuleren, het systeem voor tuchtrechtelijke verantwoordelijkheid te versterken, de bestaande instrumenten voor rechterlijke integriteit te versterken, en een nieuwe rechterlijke instantie voor bestuurszaken op te richten waarbij overheidsinstanties betrokken zijn.

De dienst van tuchtinspecteurs is opgericht als een onafhankelijke structurele eenheid onder de Hoge Raad voor Justitie bij Besluit nr. 3582/0/15-24 van de Hoge Raad voor Justitie “betreffende de aanvang van de werkzaamheden van de dienst van tuchtinspecteurs van de Hoge Raad voor Justitie” van 10 december 2024. Met dit besluit wordt de dienst van tuchtinspecteurs belast met de behandeling van tuchtrechtelijke klachten tegen rechters. De dienst van tuchtinspecteurs is op 23 december 2024 met zijn activiteiten begonnen. Hij bestaat uit een hoofd, een plaatsvervangend hoofd en tuchtinspecteurs.

Op 31 december 2023 had de Hoge Raad voor Justitie 12 106 onopgeloste tuchtrechtelijke klachten in behandeling. Overeenkomstig het op dat moment geldende rechtskader heeft de Hoge Raad voor Justitie de behandeling van deze zaken gedurende heel 2024 voortgezet, totdat de dienst van tuchtinspecteurs werd opgericht. Vanaf het moment dat de dienst van tuchtinspecteurs zijn werkzaamheden opnam, van 23 december 2024 tot en met 22 januari 2025, werden 10 906 oude tuchtrechtelijke klachten via een geautomatiseerd toewijzingssysteem overgedragen van de Hoge Raad voor Justitie naar de tuchtinspecteurs. Van deze klachten waren er 6 054 vóór eind 2023 bij de Hoge Raad voor Justitie ingediend, en bijgevolg 4 852 in de loop van 2024. Op het moment van de beoordeling waren 2 741 van de 6 054 klachten die vóór 31 december 2023 waren ingediend, afgehandeld met betrokkenheid van de dienst van tuchtinspecteurs. Dit komt neer op 23 % van de oude zaken die op 31 december 2023 nog niet waren behandeld. Bij de behandeling van de zaken werd toepassing gegeven aan de criteria voor de prioritering van de behandeling van tuchtrechtelijke klachten, zoals vastgelegd in artikel 13.7 van het reglement van orde van de Hoge Raad voor Justitie.

Op basis van de door de Oekraïense autoriteiten verstrekte spreadsheet met alle afgehandelde klachten hebben de diensten van de Commissie een willekeurige steekproef van 60 eenheden samengesteld. Voor elke onderzochte eenheid hebben de Oekraïense autoriteiten links verstrekt naar de uitspraken inzake de tuchtrechtelijke klachten, zoals gepubliceerd op de officiële website van de Hoge Raad voor Justitie. Uit de analyse van het aangeleverde bewijsmateriaal bleek dat alle 60 klachten met betrokkenheid van de dienst van tuchtinspecteurs zijn afgehandeld. Daarom werd de steekproef als succesvol beschouwd en werd aan de eis voldaan.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 3.4

Naam van de stap: Voltooiing van de kwalificatiebeoordeling (doorlichting) voor 50 % van de rechters voor wie deze nog moest worden uitgevoerd sinds 30 september 2016

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 1. Versterking van de verantwoordingsplicht, integriteit en vakkundigheid van de rechterlijke macht

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 3.4 is:

“De kwalificatiebeoordeling (doorlichting) is uitgevoerd voor 50 % van de rechters voor wie die nog moest plaatsvinden sinds 30 september 2016, overeenkomstig de vastgestelde procedures en met de betrokkenheid van de raad voor publieke integriteit.”

Stap 3.4 is de vijfde van zes stappen van de uitvoering van hervorming 1 van hoofdstuk 3 (rechtssysteem). Deze stap wordt tegelijk uitgevoerd met stap 3.3, die betrekking heeft op de afhandeling/beslechting van 20 % van de tuchtzaken die sinds eind 2023 niet in aanmerking zijn genomen, en met stap 3.1, die betrekking heeft op de invulling van ten minste 20 % van de vacatures bij justitie die in het derde kwartaal van 2025 nog niet waren ingevuld. Deze stap werd voorafgegaan door stap 3.5 over de inwerkingtreding van de wetgeving tot herziening van de integriteitsverklaringen van rechters en van het proces voor de verificatie ervan, die sinds het tweede kwartaal van 2025 nog niet is uitgevoerd, en door stap 3.2, over de wet tot oprichting van een nieuwe rechterlijke instantie voor bestuurszaken, die in het derde kwartaal van 2025 is uitgevoerd. Deze stap wordt gevolgd door stap 3.15, waarin wordt bepaald dat de nieuwe rechterlijke instantie voor bestuurszaken in het vierde kwartaal van 2026 operationeel moet zijn.

Verstrekt bewijsmateriaal

- 1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;
- 2) brief van de hoge kwalificatiecommissie voor rechters nr. 28-5719/24 van 11 oktober 2024;
- 3) brief van de hoge kwalificatiecommissie voor rechters nr. 28-1624/26 van 17 maart 2026.
- 4) kopieën van de besluiten van de hoge kwalificatiecommissie voor rechters inzake de afronding van kwalificatiebeoordelingen.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 3.4.

Hervorming 1 beoogt de verantwoordingsplicht, de integriteit en het professionalisme van de rechterlijke macht te versterken, en vertrouwen te wekken bij het publiek in de rechterlijke macht door de transparante en meritocratische selectie van rechters te hervatten, de kwalificatiebeoordeling van zetelende rechters te stimuleren, het systeem voor tuchtrechtelijke verantwoordelijkheid te versterken, de bestaande instrumenten voor rechterlijke integriteit te versterken, en een nieuwe rechterlijke instantie voor bestuurszaken op te richten waarbij overheidsinstanties betrokken zijn.

Sinds 30 september 2016 moesten in totaal 6 958 rechters binnen het Oekraïense rechtssysteem een kwalificatiebeoordeling (doorlichting) ondergaan. Dit betekent dat voor deze indicator het doorlichtingsproces voor 3 479 rechters moet worden afgerond. Overeenkomstig de vastgestelde procedures heeft de hoge kwalificatiecommissie voor rechters de beoordeling van 3 350 rechters afgerond, waarbij werd vastgesteld dat zij ofwel geschikt waren voor hun functie, ofwel niet voldeden aan de eisen van de functie die zij bekleedden. Daarnaast meldde de hoge kwalificatiecommissie voor rechters dat 29 van de rechters weigerden de beoordeling te ondergaan; in die gevallen werd een verzoek tot ontslag ingediend. In nog eens 977 gevallen werd de kwalificatiebeoordeling tijdens de procedure beëindigd om redenen buiten de invloedssfeer van de hoge kwalificatiecommissie voor rechters, voornamelijk als gevolg van het aftreden of de pensionering van rechters. De raad voor publieke integriteit was bij de beoordeling betrokken voor zover dit wettelijk verplicht was. In totaal zijn er, rekening houdend met deze gevallen, 4 356 zaken betreffende rechters in aanmerking genomen.

Hoewel er sprake is van een minimaal verschil tussen het aantal rechters dat de doorlichting op het moment van rapportage volledig had doorlopen en de in het uitvoeringsbesluit van de Raad vastgestelde streefcijfers, is de algemene doelstelling van deze indicator bereikt. Bovendien was de vroegtijdige afronding van de beoordeling van sommige rechters het gevolg van omstandigheden buiten de invloedssfeer van de hoge kwalificatiecommissie voor rechters.

Op basis van een door de Oekraïense autoriteiten verstrekte spreadsheet, waarin alle 3 350 rechters waren opgenomen die de doorlichting volledig hadden doorlopen, hebben de diensten van de Commissie een willekeurige steekproef van 60 gevallen samengesteld. Voor elk van deze gevallen hebben de autoriteiten links verstrekt naar de uitspraken van de hoge kwalificatiecommissie voor rechters, zoals gepubliceerd op haar officiële website. Uit onderzoek van het bewijsmateriaal bleek dat alle 60 rechters in de steekproef het doorlichtingsproces daadwerkelijk hadden doorlopen. Daarom werd de steekproef als succesvol beschouwd.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 3.8

Naam van de stap: Inwerkingtreding van de wetgeving inzake het verbeteren van de handhaving van rechterlijke uitspraken in verband met geldelijke en niet-geldelijke verplichtingen en de digitalisering

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 2. Hervormingen van insolventieprocedures en handhaving van rechterlijke uitspraken

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 3.8 is:

“Inwerkingtreding van de wet inzake de handhaving van rechterlijke uitspraken in verband met geldelijke en niet-geldelijke verplichtingen, en de verdere digitalisering van de handhavingsprocedures.”

Stap 3.8 is de tweede van vijf stappen van de uitvoering van hervorming 2 van hoofdstuk 3 (rechtssysteem). Deze stap werd voorafgegaan door stap 3.6 over de inwerkingtreding van de wetgeving inzake betere insolventieregelingen, die positief werd beoordeeld als onderdeel van het derde betalingsverzoek (vierde kwartaal 2024). Deze stap wordt gevolgd door stap 3.9 (gepland voor het vierde kwartaal van 2025), volgens welke een dataverzamelingssysteem voor de handhaving van rechterlijke uitspraken operationeel moet zijn.

Verstrekt bewijsmateriaal

- 1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;
- 2) een kopie van wet nr. 4833-IX “inzake de wijziging van bepaalde wetten van Oekraïne inzake de vereenvoudiging van handhavingsprocedures door middel van digitalisering”;
- 3) een kopie van Oekraïense Wet nr. 4094-IX “inzake de verbetering van de rechterlijke toetsing van de handhaving van rechterlijke uitspraken” van 21 november 2024.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 3.8.

Hervorming 2 heeft tot doel de insolventie- en handhavingsprocedures te verbeteren door de betrokken wetgeving af te stemmen op het EU-acquis, en institutionele en andere capaciteit op te bouwen om deze naar behoren toe te passen. Daartoe heeft het Oekraïense parlement de Oekraïense Wet nr. 4833-IX “inzake de wijziging van bepaalde Oekraïense wetgevingshandelingen inzake de verbetering van de procedure voor de handhaving van rechterlijke uitspraken, uitspraken van andere instanties en de digitalisering van bepaalde fasen van de handhavingsprocedure” op 7 april 2026 en de Oekraïense Wet nr. 4094-IX “inzake de verbetering van de rechterlijke toetsing van de handhaving van rechterlijke uitspraken” op 21 november 2024 goedgekeurd.

Wet nr. 4833-IX bevordert de digitalisering van handhavingsprocedures en zal naar verwachting de handhaving van rechterlijke uitspraken sneller en doeltreffender maken. Wet nr. 4833-IX zal naar verwachting met name de handhaving van rechterlijke uitspraken inzake geldvorderingen verbeteren door wijzigingen door te voeren in de procedure voor de executie van onroerend goed, door bepaalde fasen van de handhavingsprocedures te automatiseren en door de controle op het vermogen van schuldenaren te verbeteren. De wet moet de invordering van schulden verbeteren en

tegelijkertijd bescherming bieden aan schuldenaren, bijvoorbeeld door beperkingen op de inbeslagname van de enige woning.

Wet nr. 4833-IX voorziet in verbeteringen aan de belangrijkste onderdelen van de digitale handhavingsinfrastructuur en verbetert de interactie tussen handhavingsfunctionarissen en overheidsinstanties, banken, financiële instellingen en niet-bancaire betalingsdienstaanbieders. Deze wet zorgt voor een betere werking van het geautomatiseerde systeem voor handhavingsprocedures, waardoor het elektronisch documentbeheer wordt vergemakkelijkt. De nieuwe functies van het geautomatiseerde systeem voor handhavingsprocedures zorgen voor een betere informatie-uitwisseling met banken en financiële instellingen. De wet voorziet ook in automatische interactie met andere overheidsregisters. Er worden ook wijzigingen doorgevoerd in het eengemaakt register van schuldenaren, dat gegevens bevat over openstaande schulden van zowel rechtspersonen als natuurlijke personen en tot doel heeft de vervreemding van eigendommen te voorkomen. In Wet nr. 4833-IX is bepaald dat schuldenaren die in het eengemaakt register van schuldenaren zijn opgenomen, bepaalde transacties niet mogen aangaan, zoals het vestigen van een pandrecht op hun onroerend goed, behalve in de gevallen waarin de wet voorziet. Daartoe wordt het voor bepaalde transacties verplicht om de status van een schuldenaar te verifiëren. Tegelijkertijd verloopt het proces van het opheffen van de beperkingen op het vermogen van de schuldenaar steeds automatisch en transparanter. Wet nr. 4833-IX voorziet tevens in interactie tussen het register van schuldenaren en andere overheidsregisters, waardoor handhavingsfunctionarissen over extra middelen beschikken om het vermogen van schuldenaren op te sporen.

De slotbepalingen van Wet nr. 4833-IX voorzien in een gefaseerde invoering van de nieuwe regels: de wet treedt in werking op 24 april 2026, terwijl de hoofdbepalingen van de wet pas zes maanden na de datum van publicatie van toepassing worden, om de nodige aanpassingen aan de IT-systemen voor de toepassing van de nieuwe bepalingen door te voeren.

Wet nr. 4094-IX is op 19 december 2024 in werking getreden. Deze wet is gericht op het verbeteren van de controle op de handhaving van rechterlijke uitspraken in bestuurszaken. Daarnaast zal de handhaving van bepaalde categorieën van vorderingen in civiele en handelsrechtelijke procedures worden verbeterd. De bepalingen van deze wet zullen naar verwachting vooral leiden tot een betere handhaving van niet-geldelijke verplichtingen. De wet biedt de rechter de mogelijkheid om te verzoeken om een verslag over de handhaving van de uitspraak. In de wet worden boetes vastgelegd voor niet-handhaving van rechterlijke uitspraken en wordt bepaald dat, indien de schuldenaar een collegiaal orgaan is, aan elk lid van dat orgaan een boete kan worden opgelegd dat binnen zijn bevoegdheid heeft nagelaten de handhaving van de rechterlijke uitspraak te waarborgen. Daarnaast biedt de wet de schuldeiser de mogelijkheid om bij de rechter een verzoek in te dienen om de wijze van handhaving te wijzigen, indien de schuldenaar de rechterlijke uitspraak niet nakomt.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 3.9

Naam van de stap: Een dataverzamelingssysteem voor de uitvoering van rechterlijke beslissingen is operationeel

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 2. Hervormingen van insolventieprocedures en handhaving van rechterlijke uitspraken

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 3.9 is:

“Een dataverzamelingssysteem voor de uitvoering van rechterlijke beslissingen is operationeel.”

Stap 3.9 is de derde van vijf stappen van de uitvoering van hervorming 2 van hoofdstuk 3 (rechtssysteem). Deze stap werd voorafgegaan door stap 3.6 over de inwerkingtreding van de wetgeving inzake betere insolventieregelingen, die positief werd beoordeeld als onderdeel van het derde betalingsverzoek (vierde kwartaal 2024), en door stap 3.8 over de inwerkingtreding van de wet inzake de handhaving van rechterlijke uitspraken in verband met geldelijke en niet-geldelijke verplichtingen, en de verdere digitalisering van de handhavingsprocedures, die nog openstond sinds de vijfde tranche (tweede kwartaal van 2025) en die positief werd beoordeeld als onderdeel van het huidige betalingsverzoek. Deze stap wordt gevolgd door stap 3.7 (gepland voor het eerste kwartaal van 2026) betreffende de inwerkingtreding van de wetgeving inzake vereenvoudigde insolventieprocedures voor micro-, kleine en middelgrote ondernemingen (mkmo's) en door stap 3.10 (gepland voor het tweede kwartaal van 2026), volgens welke het verbeterde IT-systeem voor de handhaving van rechterlijke uitspraken operationeel moet zijn.

Verstrekt bewijsmateriaal

- 1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;
- 2) link naar het dashboard op de website van het ministerie van Justitie:
https://minjust.gov.ua/other/data_collection_system_on_enforcement_proceedings;
- 3) een kopie van het besluit van de staatssecretaris van Justitie inzake de maatregelen ter uitvoering van stap 3.9 van het Oekraïneplan.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 3.9.

Hervorming 2 heeft tot doel de insolventie- en handhavingsprocedures te verbeteren door de betrokken wetgeving af te stemmen op het EU-acquis, en institutionele en andere capaciteit op te bouwen om deze naar behoren toe te passen. Daartoe heeft het ministerie van Justitie een dataverzamelingssysteem ontwikkeld waarin gegevens over handhavingsprocedures worden bijgehouden.

Het dataverzamelingssysteem is openbaar toegankelijk via de website van het ministerie van Justitie en is gebaseerd op officiële statistieken. Het biedt statistische gegevens over de handhaving van rechterlijke uitspraken, uitgesplitst naar verschillende categorieën van beslissingen. Daarnaast bevat het informatie over de werkzaamheden van publieke en particuliere handhavingsfunctionarissen en over de handhaving van de uitspraken van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.

Het systeem verzamelt informatie uit verschillende bronnen en stelt deze beschikbaar op het openbare platform. Verwacht wordt dat een betere toegang tot deze informatie zal leiden tot een meer empirisch onderbouwde beleidsvorming en meer publieke controle op de handhaving van rechterlijke uitspraken.

Het ministerie van Justitie is van plan het systeem verder te verbeteren op basis van de ervaringen en de feedback van gebruikers na de eerste maanden van gebruik van het nieuwe systeem.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 5.6

Naam van de stap: Inwerkingtreding van de wet ter verbetering van de overheidsregulering voor kapitaalmarkten en georganiseerde grondstoffenmarkten

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 4. Verbeterde capaciteit van de financiële toezichthoudende autoriteit

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 5.6 is:

“Inwerkingtreding van de wet ter verbetering van de overheidsregulering voor kapitaalmarkten en georganiseerde grondstoffenmarkten in overeenstemming met de Iosco-normen. Dit verwijst naar het vermogen van de nationale commissie voor effecten en de aandelenmarkt (National Commission on Securities and Stock Market, NSSMC) om op te treden zonder enige invloed van buitenaf, in het bijzonder zonder politieke druk of druk van het bedrijfsleven, beslissingen te nemen op basis van de wet en de beste belangen inzake marktintegriteit en bescherming van investeerders, niet op basis van externe belangen, en een beroep te doen op sterke handhavingsmechanismen en internationale samenwerking.”

Stap 5.6 is de enige stap van de uitvoering van hervorming 4 van hoofdstuk 5 (financiële markten).

Verstrekt bewijsmateriaal

- 1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;
- 2) een kopie van Oekraïense Wet nr. 3585-IX van 22 februari 2024 “inzake de wijziging van de Oekraïense wet “inzake de overheidsregulering van kapitaalmarkten en georganiseerde grondstoffenmarkten” en bepaalde andere wetgevingshandelingen van Oekraïne inzake de verbetering van de overheidsregulering voor en het toezicht op kapitaalmarkten en georganiseerde grondstoffenmarkten”.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 5.6.

Het doel van hervorming 4 is de overheidsregulering voor kapitaalmarkten en georganiseerde grondstoffenmarkten te verbeteren.

Daartoe heeft het Oekraïense parlement op 22 februari 2024 de Oekraïense Wet nr. 3585-IX “inzake de wijziging van de Oekraïense wet “inzake de overheidsregulering van kapitaalmarkten en georganiseerde grondstoffenmarkten” en bepaalde andere wetgevingshandelingen van Oekraïne

inzake de verbetering van de overheidsregulering voor en het toezicht op kapitaalmarkten en georganiseerde grondstoffenmarkten” aangenomen. De wet is op 27 september 2024 in werking getreden, waarbij enkele bepalingen op 1 januari 2026 van kracht werden, met name die betreffende de concurrerende selectie van de voorzitter en de commissarissen, de beperkingen die gelden voor medewerkers van de nationale commissie voor effecten en de aandelenmarkt, de status van bevoegde personen, versterkte onderzoeks- en sanctiebevoegdheden, procedurele regels voor handhavingsprocedures, alsmede bepalingen inzake zelfregulerende organisaties en het tegengaan van marktmisbruik.

Met betrekking tot de Iosco-beginselen betreffende de toezichthouder (beginselen 1–8) worden in de wet het mandaat en de verantwoordelijkheden van de nationale commissie voor effecten en de aandelenmarkt (beginsel 1) vastgelegd en worden waarborgen geboden voor de operationele onafhankelijkheid en verantwoordingsplicht bij de uitoefening van haar taken (beginsel 2), waaronder bescherming tegen onrechtmatige externe beïnvloeding bij toezichts-, inspectie- en handhavingsactiviteiten. Hiermee wordt de basis gelegd om de nationale commissie voor effecten en de aandelenmarkt te voorzien van voldoende bevoegdheden, middelen en capaciteit om haar taken uit te voeren (beginsel 3), waaronder regelgeving, toezicht en handhaving. Het regelgevingskader is gebaseerd op duidelijke procedures (beginsel 4) en omvat regels inzake beroepsethiek, vertrouwelijkheid en het voorkomen van belangenconflicten die van toepassing zijn op personeel en marktdeelnemers (beginsel 5). In de wet zijn ook mechanismen opgenomen voor het opsporen en beperken van systeemrisico’s binnen het mandaat van de nationale commissie voor effecten en de aandelenmarkt (beginsel 6), wordt een periodieke herziening van de regelgeving en het toepassingsgebied daarvan voorgeschreven (beginsel 7) en wordt voorzien in het opsporen en beheersen van belangenconflicten en verkeerde afstemming van prikkels (beginsel 8).

Wat de Iosco-beginselen voor zelfregulering (beginsel 9) betreft, houdt de nationale commissie voor effecten en de aandelenmarkt toezicht op zelfregulerende instanties, die onder regulerend toezicht staan en verplicht zijn zich te houden aan normen inzake eerlijkheid en vertrouwelijkheid.

Wat de Iosco-beginselen voor de handhaving van de regelgeving betreffende effecten (beginselen 10–12) betreft, beschikt de nationale commissie voor effecten en de aandelenmarkt over uitgebreide toezichts-, onderzoeks- en sanctiebevoegdheden, waaronder inspecties, onderzoeken, bevindingen van overtredingen en de toepassing van handhavingsmaatregelen volgens vastgestelde procedures.

Ten slotte geeft de wet, overeenkomstig de Iosco-beginselen voor samenwerking op het gebied van regelgeving (beginselen 13–15), de nationale commissie voor effecten en de aandelenmarkt de bevoegdheid om informatie, met inbegrip van vertrouwelijke informatie, uit te wisselen met binnenlandse en buitenlandse tegenhangers en om bijstand te verlenen bij onderzoeken en andere vormen van samenwerking op regelgevingsgebied.

Deze bepalingen maken het voor de nationale commissie voor effecten en de aandelenmarkt mogelijk om onafhankelijk van externe invloeden te functioneren, beslissingen te nemen op basis van de wet en in het belang van de marktintegriteit en de bescherming van beleggers, en te beschikken over krachtige handhavingsmechanismen en instrumenten voor internationale samenwerking die in overeenstemming zijn met de Iosco-normen.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 7.8

Naam van de stap: Inwerkingtreding van de wetgeving inzake de basisbeginselen van het huisvestingsbeleid

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 7. Waarborging van de toegang tot huisvesting voor mensen in nood

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 7.8 is:

“Inwerkingtreding van de Oekraïense wet inzake de basisbeginselen van het huisvestingsbeleid”.

De wet is gericht op deze belangrijke gebieden:

- *toegang tot huisvesting voor de meest kwetsbare categorieën van burgers moet het kernbeginsel worden bij het aanbieden van huisvesting;*
- *ontwikkeling van uiteenlopende steunmechanismen voor burgers met verschillende financiële draagkracht en vaststelling van criteria voor de toegang daartoe;*
- *regulering van de rechtsgrondslag voor de invoering van de huur van sociale woningen en de huur van sociale woningen met het recht op aankoop;*
- *ontwikkeling van een transparant systeem voor het registreren van de huisvestingsbehoeften van burgers om te zorgen voor snelle opvolging op lokaal niveau;*
- *ontwikkeling van een transparant kader voor monitoring door het publiek, het maatschappelijk middenveld en de internationale gemeenschap.”*

Stap 7.8 is de eerste stap van de uitvoering van hervorming 7 van hoofdstuk 7 (menselijk kapitaal). Deze stap wordt gevolgd door stap 7.9 over de inwerkingtreding van de wet inzake een sociaal huisvestingsfonds (gepland voor het vierde kwartaal van 2026).

Verstrekt bewijsmateriaal

- 1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;
- 2) een kopie van Oekraïense Wet nr. 4751-IX van 13 januari 2026 “inzake de basisbeginselen van het huisvestingsbeleid”;
- 3) een kopie van de publicatie van de wet in publicatieblad nr. 51 van 5 maart 2026.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 7.8.

Hervorming 7 is erop gericht een kader te ontwikkelen voor een systeem voor sociale huisvesting. Deze specifieke stap van de hervorming betreft de vaststelling van wetgeving waarin de belangrijkste prioriteiten voor het Oekraïense huisvestingsbeleid worden vastgelegd, waaronder toegang tot huisvesting voor de meest kwetsbaren. Daartoe heeft het Oekraïense parlement op 13 januari 2026 Wet nr. 4751-IX “inzake de basisbeginselen van het huisvestingsbeleid” aangenomen. De wet is op 6 maart 2026 in werking getreden, na de bekendmaking ervan in het publicatieblad op 5 maart 2026.

In de wet wordt “*toegankelijke en onbelemmerde huisvesting*” vastgelegd als een kernbeginsel van het Oekraïense huisvestingsbeleid. De wet identificeert kwetsbare en sociaal beschermde groepen als prioritaire begunstigden en garandeert hun toegang tot betaalbare sociale huisvesting.

De wet voorziet in een breed scala aan financiële steunmaatregelen voor mensen met verschillende financiële draagkracht. Het gaat hierbij om preferentiële langlopende leningen, subsidies, vergoedingen, huur en “*huurkoop*”, waarbij inkomens- en toelatingscriteria van toepassing zijn. Ze omvatten ook coöperaties, mechanismen voor publiek-private samenwerking en de mogelijkheid om gemeenschappen toe te staan grond kosteloos voor ontwikkeling ter beschikking te stellen, teneinde woningen betaalbaarder te maken.

De wet regelt de rechtsgrondslag voor de huur van sociale woningen, met inbegrip van de huur van sociale woningen met het recht op aankoop. Dit omvat regelgeving inzake particuliere en publieke huurwoningen, sociale huurwoningen en dienstwoningen voor ambtenaren tijdens de uitoefening van hun functie. Ze voorziet in een instrument voor een huurkoopovereenkomst (“*huurkoop*”) waarmee burgers, mits aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, de woning die zij huren na minimaal tien jaar huurperiode op hun naam kunnen laten registreren. Een belangrijke voorwaarde is dat er aan een revolverend fonds wordt bijgedragen tegen een prijs die niet lager is dan de kosten van nieuwe sociale woningen, met het oog op de financiering van de bouw van nieuwe sociale woningen. De huur die gedurende deze periode van tien jaar is betaald, wordt in deze prijs meegerekend.

De wet voorziet in de invoering van een “*eengemaakt informatie- en analysesysteem voor huisvesting*”, waarmee een transparant systeem wordt gecreëerd voor de toegang tot informatie over de woningvoorraad en voor de registratie van de huisvestingsbehoeften van burgers. Het systeem functioneert als één enkel digitaal informatiecentrum dat gegevens op één plek samenbrengt en zorgt voor automatische interactie met andere overheidsregisters.

De wet voorziet in de invoering van een “*eengemaakt informatie- en analysesysteem voor huisvesting*”, dat het toezicht door het publiek, het maatschappelijk middenveld en de internationale gemeenschap zal vergemakkelijken. Het systeem brengt de woningbehoeften in kaart en verzamelt en verstrekt op transparante wijze openbare informatie over de woningvoorraad. Dit omvat het digitaliseren van alle wachtlijsten voor appartementen en het openbaar maken van de gegevens zodat deze door iedereen kunnen worden doorzocht en geraadpleegd. Het systeem functioneert als één enkel digitale hub, waarbij alle gegevens op één plek worden samengebracht en wordt gezorgd voor automatische interactie met andere overheidsregisters, waaronder beschikbare steunprogramma's, woningcorporaties, financiële instellingen en sociale huisvestingsmaatschappijen.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 8.2

Naam van de stap: Inwerkingtreding van de wetgeving overeenkomstig het actieplan voor deregulering in specifieke sectoren

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 1. Verbeterd regelgevingsklimaat

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 8.2 is:

“Inwerkingtreding van de wetgeving inzake deregulering en vereenvoudiging van de ondernemingsvoorwaarden. De wetgeving is gericht op de volgende hoofdgebieden:

- *digitalisering van vergunnings- en licentieprocedures via de uitvoering van een experimenteel project inzake de invoering van het eengemaakte elektronische overheidssysteem voor vergunningsdocumenten;*
- *verlaging van het aantal bedrijfsinspecties door een vrijwillige verzekering en vrijwillige audit in te voeren;*
- *regeling van de kwestie van de rechtsopvolging voor vergunningsdocumenten en licenties bij veranderingen in de organisatie of rechtsvorm van een bedrijfseenheid.”*

Stap 8.2 is de tweede stap van de uitvoering van hervorming 1 van hoofdstuk 8 (ondernemingsklimaat). Deze stap volgt op stap 8.1 over de vaststelling van het actieplan inzake deregulering. Stap 8.1 moest tegen het derde kwartaal van 2024 worden uitgevoerd en werd positief beoordeeld als onderdeel van de tweede tranche.

Verstrekt bewijsmateriaal

1. een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;
2. een kopie van Resolutie nr. 795 van het kabinet van ministers van 5 juli 2024 “over de uitvoering van de eerste fase van het proefproject inzake de invoering van het eengemaakte elektronische overheidssysteem voor vergunningsdocumenten”;
3. een kopie van Oekraïense Wet nr. 4017-IX van 10 oktober 2024 “inzake de wijziging van bepaalde Oekraïense wetgevingshandelingen in het kader van de vaststelling van de Oekraïense wet bestuursprocesrecht”;
4. een kopie van Oekraïense wet nr. 4196-IX van 9 januari 2025 “inzake de specifieke kenmerken van de regulering van de activiteiten van rechtspersonen met een bepaalde organisatorische en juridische vorm tijdens de overgangperiode en van verenigingen van rechtspersonen”;
5. een kopie van Oekraïense Wet nr. 4840-IX van 8 april 2026 “inzake de basisbeginselen van staatstoezicht (controle)”.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 8.2.

Hervorming 1 heeft tot doel het regelgevingsklimaat te verbeteren door administratieve procedures te vereenvoudigen en te digitaliseren, overeenkomstig het actieplan inzake deregulering in specifieke sectoren.

Het kabinet van ministers van Oekraïne heeft op 5 juli 2024 Resolutie nr. 795 aangenomen, waarmee een proefproject voor de invoering van het eengemaakte elektronische vergunningensysteem (e-Dozvil) wordt goedgekeurd. In deze resolutie wordt het ministerie van Economische Zaken aangewezen als projectcoördinator en worden de specifieke verantwoordelijkheden van de betrokken ministeries en overheidsinstanties bij de digitalisering van vergunningsprocedures uiteengezet. Door middel van gestandaardiseerde technische vereisten en werkprocessen beoogt het proefproject de afgifte van bedrijfsvergunningen via het Diia-portaal te stroomlijnen; het project moet binnen twee jaar na de inwerkingtreding van de resolutie worden afgerond.

Om de rechtsopvolging voor vergunningen en licenties bij veranderingen in de rechtsvorm van bedrijfseenheden te regelen, is een reeks wetwijzigingen aangenomen. De Oekraïense Wet nr. 4017-IX, die op 15 november 2024 in werking is getreden, brengt de nationale vergunnings- en licentiesystemen in overeenstemming met de wet bestuursprocesrecht door te bepalen dat reorganisaties – waaronder fusies, toetredingen en omzettingen – geen grond vormen voor de beëindiging van vergunningen, waardoor rechtsopvolgers hun activiteiten op basis van de bestaande documentatie kunnen voortzetten. Bovendien wordt in de Oekraïense Wet nr. 4196-IX, die op 28 februari 2025 in werking is getreden, het structurele kader vastgelegd voor de verplichte modernisering van overgenomen rechtspersonen, waarbij in artikel 14 uitdrukkelijk wordt bepaald dat alle vergunningen en licenties voor de opvolgende entiteiten geldig blijven tot het oorspronkelijke verstrijken van de geldigheidsduur. Samen bieden deze wetgevingshandelingen bescherming tegen administratieve verstoringen van economische activiteiten door ervoor te zorgen dat regelgevende bevoegdheden tijdens een juridische overgang naadloos worden overgedragen.

De Oekraïense Wet nr. 4840-IX, die op 24 april 2026 in werking is getreden, zorgt ervoor dat het staatstoezicht in Oekraïne wordt omgevormd tot een risicogebaseerd model dat in overeenstemming is met de Europese normen. De hervorming voorziet in vrijwillige controles waarmee ondernemingen hun tekortkomingen zonder sancties kunnen verhelpen, en maakt gebruik van een burgerlijke aansprakelijkheidsverzekering om de frequentie van de inspecties te verminderen. De belangrijkste updates zijn onder meer de verplichte audio- en video-opname van inspecties, een verbod op het in beslag nemen van originele documenten of hardware en de automatisering van het toezicht via een digitaal risicoclassificatiesysteem. De wet verlegt de focus bij staatstoezicht van bestraffing naar een preventieve cyclus van monitoring en naleving.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 10.5

Naam van de stap: Inwerkingtreding van de wet voor de omzetting van het integratiepakket voor elektriciteit

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 3. Hervorming van de elektriciteitsmarkt

Gefinancierd met: niet-terugbetaalbare steun

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 10.5 is:

“Inwerkingtreding van de wet op de omzetting van het integratiepakket voor elektriciteit, waarbij de Oekraïense nationale wetgeving wordt aangepast aan het integratiepakket voor elektriciteit, zoals opgenomen in het acquis van de Energiegemeenschap in december 2022. Het integratiepakket voor elektriciteit brengt de wetgeving in overeenstemming met de volgende wetten en netcodes en richtsnoeren:

- Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU (herschikking)

- Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit (herschikking);

- Verordening (EU) 2019/941 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende risicoparaatheid in de elektriciteitssector en tot intrekking van Richtlijn 2005/89/EG;

- Verordening (EU) 2019/942 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 tot oprichting van een Agentschap van de Europese Unie voor de samenwerking tussen energieregulators (herschikking).

- de vijf netcodes en richtsnoeren tot vaststelling van nadere voorschriften voor verschillende marktsegmenten en systeembeheer:

- Verordening (EU) 2016/1719 van de Commissie van 26 september 2016 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing op de langere termijn;*
- Verordening (EU) 2015/1222 van de Commissie van 24 juli 2015 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing en congestiebeheer;*
- Verordening (EU) 2017/2195 van de Commissie van 23 november 2017 tot vaststelling van richtsnoeren voor elektriciteitsbalancerings;*
- Verordening (EU) 2017/1485 van de Commissie van 2 augustus 2017 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende het beheer van elektriciteitstransmissiesystemen;*
- Verordening (EU) 2017/2196 van de Commissie van 24 november 2017 tot vaststelling van een netcode voor de noodtoestand en het herstel van het elektriciteitsnet.”*

Stap 10.5 is de tweede stap van de uitvoering van hervorming 3 van hoofdstuk 10 (energiesector).

De eerste stap 10.8 betrof de inwerkingtreding van de secundaire wetgeving inzake de verordening betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie (Remit).

Stap 10.5 wordt gevolgd door stap 10.7 betreffende de aanwijzing van een nieuwe elektriciteitsmarktexploitant in het vierde kwartaal van 2025, en door stap 10.6, betreffende de inwerkingtreding van de wetgeving inzake het wijzigen van de belastingvoorwaarden voor deelnemers aan de elektriciteitsmarkt in het tweede kwartaal van 2026.

Verstrekt bewijsmateriaal

- 1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;
- 2) een kopie van Oekraïense wet nr. 4834-IX van 7 april 2026 “inzake wijzigingen van bepaalde Oekraïense wetten met betrekking tot de uitvoering van het recht van de Europese Unie inzake de integratie van de energiemarkt, de versterking van de voorzieningszekerheid en de bevordering van het concurrentievermogen in de energiesector”;
- 3) een kopie van de brief van het secretariaat van de Energiegemeenschap van 24 april 2026 aan Anatolii Kutsevol, viceminister van Energie van Oekraïne belast met Europese Integratie, inzake de Oekraïense Wet nr. 4834-IX en de voortgang bij de omzetting van het integratiepakket voor elektriciteit.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 10.5.

Hervorming 3 moet het regelgevend kader voor de energiesector in Oekraïne verbeteren, onder meer om de integratie van de Oekraïense en de Europese markten te ondersteunen. Daartoe heeft het Oekraïense parlement de Oekraïense Wet nr. 4834-IX aangenomen, die op 23 april 2026 in werking is getreden.

Het secretariaat van de Energiegemeenschap heeft het Oekraïense parlement bijgestaan bij de omzetting van het integratiepakket voor elektriciteit in Oekraïens recht en heeft het bevoegde comité uitgebreide feedback gegeven over de mate waarin de wetgeving in overeenstemming moet worden gebracht met de desbetreffende EU-wetgeving. De Oekraïense Wet nr. 4834-IX brengt de Oekraïense wetgeving in overeenstemming met het integratiepakket voor elektriciteit, zoals opgenomen in het acquis van de Energiegemeenschap in december 2022. Daarin is bepaald dat de secundaire wetgeving (vijf netcodes en richtsnoeren tot vaststelling van nadere voorschriften voor verschillende marktsegmenten en systeembeheer) twaalf maanden na de inwerkingtreding van de Oekraïense Wet nr. 4834-IX in werking moet treden.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 10.13

Naam van de stap: Vaststelling van het gerichte economische overheidsprogramma voor de energievernieuwing van warmteproducerende bedrijven voor de periode tot 2030

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 6. Verbeterde efficiëntie van de stadsverwarming

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 10.13 is:

“Vaststelling van het gerichte economische overheidsprogramma voor energievernieuwing van warmteproducerende bedrijven voor de periode tot 2030 door het kabinet van ministers. De strategie is gericht op deze belangrijke gebieden:

- *vaststellen van maatregelen om de veerkracht, de kwaliteit en de beschikbaarheid van warmteleveringsdiensten te verbeteren;*
- *vaststellen van maatregelen om decarbonisatie te ondersteunen, de broeikasgasemissies terug te dringen en hernieuwbare energiebronnen verder te ontwikkelen;*
- *invoeren van maatregelen om de governance en de beheersvaardigheden voor lokale overheden te versterken in de stadsverwarmingssector.”*

Stap 10.13 is de eerste van drie stappen in de uitvoering van hervorming 6 van hoofdstuk 10 (energiesector). Deze stap wordt tegelijk uitgevoerd met stap 10.14 inzake de inwerkingtreding van de wetgeving ter ondersteuning van de ontwikkeling van efficiënte en duurzamere stadsverwarming. Deze stap wordt gevolgd door stap 10.12 inzake de opheffing van het moratorium op de stijgende tarieven voor verwarming en warm water (gepland voor het vierde kwartaal van 2026).

Verstrekt bewijsmateriaal

- 1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;
- 2) een kopie van Resolutie nr. 1083-r van het kabinet van ministers van Oekraïne van 1 oktober 2025 “inzake de vaststelling van het gerichte economische overheidsprogramma voor de energievernieuwing van warmteproducerende bedrijven in staats- of gemeentelijke eigendom voor de periode tot 2030”.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 10.13.

Hervorming 6 is bedoeld om de stadsverwarmingssector te verbeteren en de veerkracht van het geïntegreerde energiesysteem te vergroten, onder meer door het regelgevingskader te verbeteren en de modernisering van de verwarmingsbedrijven te ondersteunen.

Het gerichte economische overheidsprogramma voor de energievernieuwing van warmteproducerende bedrijven in staats- of gemeentelijk eigendom voor de periode tot 2030 is op 1 oktober 2025 goedgekeurd bij Resolutie nr. 1083-r van het kabinet van ministers van Oekraïne.

Het doel van het programma is het vernieuwen en vergroten van de efficiëntie van de stadsverwarmingssector door financiële steun te verlenen aan warmteproducerende bedrijven in staats- of gemeentelijk eigendom, zodat zij een reeks maatregelen kunnen doorvoeren.

Het programma omvat maatregelen die de veerkracht, kwaliteit en beschikbaarheid van warmteleveringsdiensten helpen verbeteren, zoals maatregel 1 betreffende de ontwikkeling en actualisering van warmtevoorzieningsregelingen voor gemeenten met meer dan 20 000 inwoners. Maatregelen 2 en 3 zijn erop gericht om 100 % dekking te realiseren voor commerciële meters en om individuele onderstations voor verwarming te moderniseren. Maatregelen 4 en 5 voorzien in een grootschalige modernisering van de infrastructuur, waaronder de aanleg en reparatie van verwarmingsinstallaties.

Wat steun ten behoeve van decarbonisatie, het terugdringen van broeikasgasemissies en het verder ontwikkelen van hernieuwbare energiebronnen betreft, is maatregel 5 expliciet gericht op het bevorderen van de decarbonisatie door het verbruik van aardgas te verminderen en alternatieven daarvoor in te zetten, en op het uitbreiden van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen. Maatregelen 2 en 3 dragen eveneens bij aan de doelstelling om emissies te verminderen, net als maatregel 6 inzake energiebeheersystemen.

Eén van de maatregelen om de governance en de beheersvaardigheden voor lokale overheden in de stadsverwarmingssector te versterken is maatregel 6, die voorziet in de invoering van gecertificeerde energiebeheersystemen bij warmteproducenten, waarbij lokale overheden tot de verantwoordelijken voor deze maatregel behoren.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 13.6

Naam van de stap: Publicatie van een studie over de wetgeving inzake ESG-rapportage
Betrokken hervorming/investering: Hervorming 3. Technologieën en integratie van Oekraïne in moderne verwerkingswaardekettens
Gefinancierd met: lening
Achtergrond <p>De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 13.6 is: “<i>Bekrachtiging en publicatie van een studie waarin de huidige wetgeving inzake ecologische, sociale en governancefactoren (ESG-factoren) in de mijnbouw en de winningsindustrie wordt beoordeeld, waarbij aanbevelingen worden gedaan over de lacunes in de wetgeving die moeten worden opgevuld.</i>”</p> <p>Stap 13.6 is de enige stap van de uitvoering van hervorming 1 van hoofdstuk 13 (beheer van kritieke grondstoffen).</p>
Verstrekt bewijsmateriaal <ol style="list-style-type: none">1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;2) een kopie van het onderzoek op het gebied van de vereisten inzake milieu, sociale en governance-rapportage voor de Oekraïense ondergrondsector.
Analyse <p>De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 13.6.</p> <p>Hervorming 3 moet de transparantie over praktijken op het gebied van milieu-, sociale en bedrijfsgovernance in de sector kritieke grondstoffen vergroten.</p> <p>Het rapport dat is goedgekeurd en gepubliceerd op de website van het Oekraïense ministerie van Economische Zaken is een specifiek onderzoek naar de ESG-rapportagevereisten in de Oekraïense ondergrondsector.</p> <p>Het onderzoek biedt een uitgebreide beoordeling van het bestaande regelgevingskader voor ESG-rapportage in de mijnbouw en de winningsindustrie. Bovendien worden de belangrijkste lacunes in de wetgeving aangegeven die nog moeten worden aangepakt.</p> <p>De studie bevat een reeks concrete aanbevelingen. Het gaat hierbij onder meer om het aanpassen van de wetgeving om de vereisten van de richtlijn duurzaamheidsrapportering door ondernemingen geleidelijk op te nemen, het herzien en verder ontwikkelen van ESG-richtsnoeren om bedrijven een duidelijke, stapsgewijze aanpak te bieden voor het structureren van hun ESG-rapportage, en het stimuleren van de toepassing van de tien mijnbouwbeginzelen van de International Council on Mining and Metals (ICMM) in de Oekraïense ondergrondsector.</p>
Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 15.3

Naam van de stap: Aanneming van de resolutie over de raad van wetenschappers en deskundigen inzake klimaatverandering en het behoud van de ozonlaag

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 2. Klimaatbeleid

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 15.3 is:

“Aanneming van de resolutie van het kabinet van ministers van Oekraïne “inzake de goedkeuring van de verordening inzake de raad van wetenschappers en deskundigen inzake klimaatverandering en het behoud van de ozonlaag””. De verordening is gericht op deze belangrijke gebieden:

- *de behandeling van wetenschappelijke conclusies van de verslagen van de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering (IPCC) en van wetenschappelijke klimaatgegevens en -informatie, in het bijzonder met betrekking tot Oekraïne;*
- *het verlenen van wetenschappelijke en deskundige ondersteuning en voorstellen, waaronder het opstellen van verslagen, inzake klimaatdoelstellingen, -beleid en -maatregelen, het monitoren van de uitvoering ervan en het opstellen van prognoses op het gebied van klimaatverandering, en het waarborgen dat de doelstellingen, het beleid en de maatregelen in overeenstemming zijn met de internationale verplichtingen van Oekraïne:*
- *de bevordering van de uitwisseling van wetenschappelijke verwezenlijkingen op het gebied van modellering, monitoring, geavanceerd onderzoek en innovatie om de broeikasgasemissies terug te dringen en de vastlegging in putten te verhogen;*
- *de wetenschappelijke onderbouwing van manieren en middelen om klimaatdoelstellingen te bereiken;*
- *de informatieverstrekking, bewustmaking en voorlichting over klimaatverandering en de gevolgen ervan, alsmede de ontwikkeling van een dialoog en samenwerking tussen wetenschappelijke instellingen over kwesties die verband houden met klimaatverandering:*
- *garanties voor de onafhankelijkheid van deze raad in alle procedures;*
- *een diverse, wetenschappelijk relevante samenstelling van deze raad.”*

Stap 15.3 is de derde stap van de uitvoering van hervorming 2 van hoofdstuk 15 (groene transitie en milieubescherming). Stap 15.2 over de inwerkingtreding van de wetgeving inzake het nationale klimaatbeleid werd positief beoordeeld als onderdeel van de vierde tranche (eerste kwartaal 2025). Stap 15.4 over de vaststelling van de tweede nationaal bepaalde bijdrage van Oekraïne aan de Overeenkomst van Parijs moest tegen het derde kwartaal van 2025 worden uitgevoerd en werd positief beoordeeld als onderdeel van de zesde tranche.

Verstrekt bewijsmateriaal

- 1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;
- 2) een kopie van de resolutie van het kabinet van ministers van 22 april 2026 “inzake de goedkeuring van de verordening inzake de raad van wetenschappers en deskundigen inzake klimaatverandering en het behoud van de ozonlaag”.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 15.3.

Het doel van hervorming 2 is het institutionaliseren van gedegen wetenschappelijke en deskundige ondersteuning bij de totstandkoming en uitvoering van het Oekraïense klimaatbeleid. Daartoe heeft het kabinet van ministers van Oekraïne op 22 april 2026 de resolutie “inzake de goedkeuring van de verordening inzake de raad van wetenschappers en deskundigen inzake klimaatverandering en het behoud van de ozonlaag” aangenomen. Bij deze verordening wordt de raad ingesteld als een onafhankelijk wetenschappelijk adviesorgaan dat onder het kabinet van ministers van Oekraïne is opgericht, teneinde de nodige wetenschappelijke ondersteuning te bieden voor de ontwikkeling, monitoring en voorspelling van het nationale klimaatbeleid door middel van de volgende belangrijkste bepalingen:

- de behandeling van wetenschappelijke conclusies van de verslagen van de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering (IPCC) en van wetenschappelijke klimaatgegevens en -informatie, in het bijzonder met betrekking tot Oekraïne; op grond van artikel 3, lid 1, is de raad verplicht rekening te houden met wetenschappelijke conclusies, IPCC-verslagen en klimaatgegevens die van specifiek belang zijn voor Oekraïne. Dit wordt ondersteund door artikel 4, lid 1, waarin is bepaald dat de raad deze bevindingen moet verwerken in analytische documenten, zodat deze kunnen worden geïntegreerd in het nationale klimaatbeleid;
- het verlenen van wetenschappelijke en deskundige ondersteuning en voorstellen, waaronder het opstellen van verslagen, inzake klimaatdoelstellingen, -beleid en -maatregelen, het monitoren van de uitvoering ervan en het opstellen van prognoses op het gebied van klimaatverandering, en het waarborgen dat de doelstellingen, het beleid en de maatregelen in overeenstemming zijn met de internationale verplichtingen van Oekraïne: in artikel 3, lid 2, wordt het verlenen van wetenschappelijke ondersteuning en het opstellen van verslagen over de verwezenlijking van de doelstellingen van het nationale klimaatbeleid omschreven. In artikel 4, lid 2, wordt de Raad voorts belast met de taak om te beoordelen of de nationale beleidsmaatregelen in overeenstemming zijn met internationale verplichtingen, zoals de Overeenkomst van Parijs en het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering;
- de bevordering van de uitwisseling van wetenschappelijke verwezenlijkingen op het gebied van modellering, monitoring, geavanceerd onderzoek en innovatie om de broeikasgasemissies terug te dringen en de vastlegging in putten te verhogen; in artikel 3, lid 4, wordt het bevorderen van de informatie-uitwisseling over wetenschappelijke resultaten op het gebied van modellering, monitoring en beoordeling van klimaatrisico's omschreven, evenals onderzoek en innovatie die gericht zijn op het terugdringen van door de mens veroorzaakte broeikasgasemissies en het vergroten van de opname van broeikasgassen door putten. Op grond van artikel 4, lid 3, wordt de raad ook belast met het bevorderen van de dialoog over innovaties en technologieën die gericht zijn op vermindering van broeikasgasemissies en op verhoging van koolstofverwijdering;
- de wetenschappelijke onderbouwing van manieren en middelen om klimaatdoelstellingen te bereiken; in artikel 3, lid 5, is bepaald dat er wetenschappelijke onderbouwing moet zijn voor prognoses en voor de methoden die worden gebruikt om de doelstellingen van het nationale klimaatbeleid te bereiken. Bovendien wordt de Raad op grond van artikel 4, lid 10, de bevoegdheid verleend om wetenschappelijk onderzoek met nationale en internationale deskundigen op te zetten om cruciale klimaatkwesaties aan te pakken;
- de informatieverstrekking, bewustmaking en voorlichting over klimaatverandering en de gevolgen ervan, alsmede de ontwikkeling van een dialoog en samenwerking tussen wetenschappelijke instellingen over kwesaties die verband houden met klimaatverandering: in artikel 3, lid 6, wordt de rol van de raad vastgelegd bij het bevorderen van voorlichting, het vergroten van het publieke bewustzijn en het stimuleren van onderwijs op het gebied van klimaatverandering en de gevolgen daarvan, alsmede bij het tot stand brengen van een dialoog en samenwerking tussen wetenschappelijke instellingen op het gebied van

klimaatverandering. In artikel 4, lid 4, wordt gestructureerde dialoog en samenwerking tussen wetenschappelijke instellingen, overheidsinstanties en het maatschappelijk middenveld gestimuleerd;

- garanties voor de onafhankelijkheid van deze raad in alle procedures; in artikel 1 wordt de raad omschreven als een onafhankelijk wetenschappelijk adviesorgaan. In artikel 9 is bepaald dat de voorzitter van de raad het algemene bestuur voert en dat uitsluitend de raad bevoegd is om de bevoegdheden van de voorzitter te beëindigen. De procedurele onafhankelijkheid wordt versterkt in artikel 14, waarin is bepaald dat de raad zijn eigen voorstellen en aanbevelingen moet opstellen over aangelegenheden die onder zijn bevoegdheid vallen. De raad behoudt de mogelijkheid om zijn bevindingen op eigen initiatief bekend te maken door voorstellen rechtstreeks aan het kabinet van ministers voor te leggen, en zorgt voor publieke transparantie door zijn werkzaamheden openbaar te maken overeenkomstig de artikelen 14 en 16. De operationele ondersteuning wordt gewaarborgd door een speciaal daarvoor aangewezen secretariaat bij het nationaal centrum voor broeikasgasemissieboekhouding, zoals bedoeld in artikel 18, dat de technische en analytische capaciteit biedt die nodig is voor een zelfstandige werking. In artikel 18 wordt tevens voorzien in de mogelijkheid om het secretariaat te versterken door een beroep te doen op deskundigen, wetenschappelijke instellingen en internationale technische bijstand. In artikel 11 wordt de institutionele verantwoordingsplicht verder gewaarborgd door de raad te verplichten om uiterlijk op 15 maart van elk jaar een jaarverslag over de uitvoering van zijn werkprogramma in te dienen bij het kabinet van ministers. In artikel 19 is bepaald dat de regeling betreffende de raad na het einde van de krijgswet periodiek moet worden herzien, waardoor de mogelijkheid ontstaat tot evaluatie en aanpassing, onder meer met betrekking tot de onafhankelijkheid en onpartijdigheid bij de uitoefening van zijn taken;
- een diverse, wetenschappelijk relevante samenstelling van deze raad: in artikel 7 is bepaald dat de samenstelling van de raad en de procedures voor de selectieprocedure worden goedgekeurd door het kabinet van ministers. Bovendien wordt de raad krachtens artikel 5, lid 1, het recht verleend om vertegenwoordigers van gespecialiseerde wetenschappelijke instellingen, instellingen voor hoger onderwijs en onafhankelijke deskundigen in te schakelen om te zorgen voor technische expertise van hoog niveau.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Beoordeling van de bevredigende uitvoering van twee stappen uit de achtste tranche en twee stappen uit de negende tranche, voorgesteld als verzachtende factoren overeenkomstig de methodologie voor de gedeeltelijke uitvoering van stappen in het Oekraïneplan, en uitsluitend met het oog op de toepassing daarvan

Stap 5.1

Naam van de stap: Gepubliceerde beoordeling van de veerkracht in de banksector
Betrokken hervorming/investering: Hervorming 1. Beoordeling van de banksector
Achtergrond De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 5.1 is: <i>“De Oekraïense Nationale Bank (NBU) publiceert de beoordeling van de veerkracht van de grootste banken in het banksysteem (wat activa betreft), die een stresstest in het kader van een ongunstig scenario omvat, en de resultaten van een onafhankelijke kwaliteitsbeoordeling van de activa als de omstandigheden dit toelaten.”</i> Stap 5.1 is de enige stap van de uitvoering van hervorming 1 van hoofdstuk 5 (financiële markten).

Verstrekt bewijsmateriaal

- 1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;
- 2) een kopie van het rapport “Beoordeling van de veerkracht van de Oekraïense banken” van 29 december 2025.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 5.1.

Het doel van hervorming 1 is weer over te stappen naar het reguliere beoordelingsproces, potentiële kwetsbaarheden in grote banken te identificeren, en de veerkracht van het banksysteem in Oekraïne te waarborgen.

Daartoe heeft de Nationale Bank van Oekraïne op 29 december 2025 het rapport “Beoordeling van de veerkracht van de Oekraïense banken” gepubliceerd.

Het rapport biedt een gedetailleerde en systeembrede beoordeling van de financiële soliditeit van banken, op basis van zowel een basisscenario als ongunstige macro-economische scenario's. Het negatieve scenario omvat ernstige maar aannemelijke schokken, waaronder een verslechtering van de macro-economische omstandigheden, druk op de wisselkoersen en het daadwerkelijk optreden van kredietrisico's, waardoor de kapitaaltoereikendheid van banken onder stressomstandigheden kan worden beoordeeld.

De beoordeling van de veerkracht omvat de resultaten van de stresstests per bank, waarbij de gevolgen van het ongunstige scenario voor de kapitaalposities, de winstgevendheid en de risicoblootstelling worden geëvalueerd. De toegepaste methode is consistent, waardoor de vergelijkbaarheid en de betrouwbaarheid van de resultaten worden gewaarborgd. In de publicatie worden de totale resultaten en, waar van toepassing, de individuele resultaten van de banken bekendgemaakt, waardoor de transparantie wordt vergroot.

Door de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en de daarmee samenhangende beperkingen bij het uitvoeren van inspecties ter plaatse, was het niet mogelijk om een onafhankelijke kwaliteitsbeoordeling van de activa uit te voeren. De beoordeling omvat echter ook elementen van een onafhankelijke kwaliteitsbeoordeling van de activa, waarbij bijzondere aandacht wordt besteed aan kredietportefeuilles, niet-renderende blootstellingen, de waardering van zekerheden en de toereikendheid van de voorzieningen. Deze beoordeling is gebaseerd op toezichtgegevens en gerichte diagnostiek.

In het gepubliceerde rapport wordt in het algemeen bevestigd dat de Nationale Bank van Oekraïne een beoordeling van de veerkracht van de grootste banken heeft uitgevoerd en openbaar gemaakt, met inbegrip van een stresstest in het kader van een ongunstig scenario evenals een onafhankelijke kwaliteitsbeoordeling van de activa, overeenkomstig de vereisten van deze stap.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 7.7

Naam van de stap: Vaststelling van de strategie voor arbeidsparticipatie van de bevolking
Betrokken hervorming/investering: Hervorming 6. Verbeterde werking van de arbeidsmarkt
Achtergrond <p>De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 7.7 is: <i>“Vaststelling van de beschikking van het kabinet van ministers van Oekraïne voor de goedkeuring van de strategie voor arbeidsparticipatie van de bevolking. De strategie is gericht op deze belangrijke gebieden:</i></p> <ul style="list-style-type: none">- <i>scheppen van gunstige voorwaarden voor werkgelegenheid, onder meer via ondernemerschap, en met bijzondere aandacht voor vrouwen;</i>- <i>eenvoudigere toegang tot de arbeidsmarkt;</i>- <i>bijscholing en omscholing;</i>- <i>hervorming van de overheidsdienst voor arbeidsbemiddeling;</i>- <i>hervorming van de arbeidsmarktvoorspellingen;</i>- <i>stimulansen om buitenlands talent aan te trekken naar de Oekraïense arbeidsmarkt voor buitenlandse ondernemers, hooggeschoold en werkend personeel, en studenten.</i> <p>Stap 7.7 is de tweede stap van de uitvoering van hervorming 6 van hoofdstuk 7 (menselijk kapitaal) over de vaststelling van de strategie voor arbeidsparticipatie van de bevolking. Deze stap werd voorafgegaan door stap 7.6 (vaststelling van de strategie voor demografische ontwikkeling voor de periode tot 2040), die positief werd beoordeeld in het derde kwartaal van 2024.</p>
Verstrekt bewijsmateriaal <ol style="list-style-type: none">1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;2) een kopie van Besluit nr. 92-r van het kabinet van ministers van 7 januari 2026 “inzake de goedkeuring van de strategie voor arbeidsparticipatie van de bevolking van Oekraïne voor de periode tot 2030 en de goedkeuring van het operationele actieplan voor de uitvoering ervan in de periode 2026-2028”;3) een kopie van de “strategie voor arbeidsparticipatie van de bevolking van Oekraïne voor de periode tot 2030” als bijlage bij besluit 92-r van 7 januari 2026;4) een kopie van de publicatie van de strategie in publicatieblad nr. 40 van 18 februari 2026.
Analyse <p>De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 7.7.</p> <p>Het doel van hervorming 6 van hoofdstuk 7 (menselijk kapitaal) is bij te dragen tot een betere werking van de arbeidsmarkt. Daartoe heeft het kabinet van ministers van Oekraïne op 7 januari 2026 Besluit nr. 92-r “inzake de goedkeuring van de strategie voor arbeidsparticipatie van de bevolking in Oekraïne voor de periode tot 2030 en de goedkeuring van het operationele actieplan voor de uitvoering daarvan voor 2026-2028” (hierna “de strategie” genoemd) aangenomen. De strategie wordt gehecht aan het goedgekeurde Besluit nr. 92-r en gaat vergezeld van het operationele actieplan voor 2026-2028.</p> <p>De strategie is erop gericht de toegang tot de arbeidsmarkt te vergemakkelijken en tegelijkertijd belangrijke bevolkingsgroepen bij- en om te scholen. Om dit te bereiken, wordt een geïntegreerd hervormingspakket geïntroduceerd dat tot doel heeft: de informatiekloof tussen werkzoekenden</p>

en werkgevers te verkleinen; de arbeidsbemiddeling te versnellen, en de trajecten naar werk duidelijker, sneller en inclusiever te maken. Een centraal onderdeel van deze aanpak is de invoering van Obrii, een eengemaakt informatie- en analysesysteem dat fungeert als één digitaal toegangspunt voor burgers en bedrijven. Op dit platform worden vacatures en cv's samengebracht, wordt competentiegerichte matching mogelijk gemaakt en worden diensten op het gebied van e-werving aangeboden.

Daarnaast is de strategie erop gericht ondernemerschap te bevorderen als een belangrijk traject naar werkgelegenheid, met bijzondere aandacht voor de ondersteuning van vrouwelijke ondernemers. Zowel de overkoepelende strategie als het bijbehorende operationele plan zijn erop gericht het ondernemerschap van vrouwen te stimuleren door middel van maatregelen zoals: het verminderen van administratieve en regelgevende belemmeringen voor het opstarten en voeren van een bedrijf, met name voor door vrouwen geleide ondernemingen; het uitbreiden van financiële steun en de toegang tot kapitaal om de groei van kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) te bevorderen; het evalueren van de impact van overheidsbeleid op vrouwelijk ondernemerschap en het doen van aanbevelingen om gerichte ondersteuning te verbeteren en structurele belemmeringen weg te nemen.

De strategie omvat tevens de ontwikkeling van een speciale routekaart voor de overheidsdienst voor arbeidsbemiddeling (2026–2030), waarin een gefaseerde aanpak voor institutionele hervormingen en de modernisering van de dienstverlening wordt uiteengezet. Belangrijke initiatieven zijn onder meer: het invoeren van een competentiegericht kader voor personeelsbeheer bij alle arbeidsbureaus om de prestatiemeting te verbeteren en ervoor te zorgen dat teams de doelstellingen op het gebied van dienstverlening halen; het actualiseren van opleidingsprogramma's om leidinggevend en personeel systematisch bij te scholen in overeenstemming met de veranderende behoeften van de arbeidsmarkt; het versterken van de samenwerking tussen verschillende instanties, onder leiding van de overheidsdienst voor arbeidsbemiddeling, om de coördinatie met andere overheidsinstanties en professionals in de praktijk te verbeteren.

Om de arbeidsmarkt toekomstbestendig te maken, worden in de strategie hervormingen voorgesteld op het gebied van het voorspellen van de vraag naar arbeidskrachten en het aantrekken van internationaal talent, waaronder buitenlandse ondernemers, geschoolde werknemers en studenten. Dit houdt het volgende in: het opzetten van een degelijk systeem voor het analyseren en voorspellen van de vraag naar arbeidskrachten, waarbij gebruik wordt gemaakt van gestandaardiseerde gegevensverzameling, analyses en indicatoren – uitgesplitst naar leeftijd, geslacht en regio; het introduceren van een economisch prognosemodel met een vooruitzicht van vijf tot tien jaar, waarbij rekening wordt gehouden met macro-economische trends, demografische verschuivingen en sectorale veranderingen.

Ten slotte zal de strategie gebruikmaken van een combinatie van promotionele, regelgevende en digitale instrumenten, waaronder: gerichte bewustmakingscampagnes; internationale bevordering van Oekraïens onderwijs en onderzoek om buitenlandse studenten en wetenschappers aan te trekken; analytische studies en een routekaart voor beheerde arbeidsmigratie, naast regelmatige herzieningen van de lijst met beroepen en kwalificaties die in aanmerking komen voor immigratie – met inbegrip van trajecten naar een permanente verblijfsvergunning.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 12.6

Naam van de stap: Publicatie van een verslag over de verlening van staatssteun via het openbare register van landbouwbedrijven

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 4. Verbetering van het officiële openbare elektronische register van landbouwbedrijven

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 12.6 is: *“Indiening van het verslag over de uitvoering van staatssteun via het staatslandbouwregister waaruit blijkt dat ten minste 80 procent van de overheidssteun in de landbouwsector in 2025 werd verleend door centrale overheidsinstellingen via het staatslandbouwregister.”*

Stap 12.6 is de tweede stap van de uitvoering van hervorming 4 van hoofdstuk 12 (agrovoedingssector). Stap 12.5 over de inwerkingtreding van de wetgeving inzake het staatslandbouwregister werd positief beoordeeld als onderdeel van de derde tranche (vierde kwartaal van 2024).

Verstrekt bewijsmateriaal

- 1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;
- 2) een kopie van een verslag over de uitvoering van stap 12.6 “Uitvoering van overheidssteun via het staatslandbouwregister”;
- 3) een kopie van de bijlage “Informatie over de steun aan landbouwproducenten in 2025” bij het verslag over de uitvoering van stap 12.6 “Uitvoering van overheidssteun via het staatslandbouwregister”.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 12.6.

Het doel van hervorming 4 bestaat erin het officiële openbare elektronische register van landbouwbedrijven (het staatslandbouwregister) te formaliseren en te verbeteren. Begin 2025 is nieuwe wetgeving inzake het staatslandbouwregister in werking getreden, waarmee het toepassingsgebied van het staatslandbouwregister is uitgebreid tot de gehele agrarische waardeketen, zoals landbouwproducenten, verwerkers en organisaties van watergebruikers. Bovendien werd registratie in het staatslandbouwregister als voorwaarde gesteld voor het ontvangen van overheidssteun in de landbouwsector. Oekraïne heeft een rapport ingediend met gedetailleerde informatie over de overheidssteun die in 2025 aan landbouwproducenten is verleend. In het rapport worden zeven begrotingsprogramma's genoemd waarmee de centrale overheidsinstanties in 2025 overheidssteun hebben verleend aan de landbouwsector. Het gaat om de volgende programma's:

- Steun voor landbouwbedrijven en andere landbouwproducenten (begrotingscode: 1201100)
- Financiële steun voor landbouwproducenten (begrotingscode: 1201150)
- Verstrekking van leningen aan landbouwbedrijven (begrotingscode: 1201200)
- Gedeeltelijke vergoeding van de kosten van in eigen land geproduceerde landbouwmachines en -apparatuur (begrotingscode: 1201310)
- Subsidieprogramma voor de oprichting of uitbreiding van bedrijven (begrotingscode: 1201350)
- Vergoeding van kosten in verband met humanitaire ontminning van landbouwgrond (begrotingscode: 1201420)
- Waarborgen van de werking van het Fonds voor de ontwikkeling van het ondernemerschap (begrotingscode: 1201450)

In het rapport wordt geconcludeerd dat in 2025 in totaal 37 785 entiteiten in de landbouwsector overheidssteun hebben ontvangen voor een totaalbedrag van 5 944 miljard UAH (127 miljoen EUR). Van deze groep zijn 37 523 entiteiten, ofwel 99,3 procent van het totale aantal entiteiten, ingeschreven in het staatslandbouwregister. De geregistreerde entiteiten hebben in totaal 5 941 miljard UAH (127 miljoen EUR) aan overheidssteun ontvangen, wat neerkomt op 99,9 procent van de totale verstrekte steun.

Gezien de specifieke aard en reikwijdte van de steunmaatregel, waarbij de financiële bijstand aan familiebedrijven werd verstrekt in de vorm van een aanvullende socialeverzekeringsbijdrage, waren 262 begunstigde entiteiten niet geregistreerd in het staatslandbouwregister. De betrokken entiteiten ontvingen in totaal 3,5 miljoen UAH (75 000 EUR) uit hoofde van deze maatregel, die deel uitmaakt van het programma “Financiële steun voor landbouwproducenten”. De steunmaatregel werd uitgevoerd en beheerd door de nationale belastingdienst van Oekraïne.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 14.4

Naam van de stap: Inwerkingtreding van de rechtshandeling betreffende de werking van het geïntegreerd elektronisch identificatiesysteem, overeenkomstig de beginselen van Verordening (EU) 2024/1183

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 2. Digitalisering van overheidsdiensten

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 14.4 is:

“Inwerkingtreding van de rechtshandeling betreffende de werking van het geïntegreerd elektronisch identificatiesysteem in Oekraïne als essentieel onderdeel van de nationale elektronische identiteitsinfrastructuur, overeenkomstig de beginselen van Verordening (EU) 2024/1183. De wetgevingshandeling is gericht op deze belangrijke gebieden:

— het opzetten van moderne elektronische identificatie-infrastructuur in Oekraïne en het verzekeren van de duurzame ontwikkeling ervan;

— het verzekeren van de interoperabiliteit (technologische compatibiliteit) van elektronische identificatiemiddelen, tussenliggende knooppunten voor elektronische identificatie (hubs) en elektronische identificatieregelingen;

— het beschermen van informatiebronnen die in het systeem worden verwerkt.”

Stap 14.4 is de tweede stap van de uitvoering van hervorming 2 van hoofdstuk 14 (digitale transformatie). Stap 14.3 over de vaststelling van het actieplan voor de digitalisering van de overheidsdiensten tot 2026 werd positief beoordeeld als onderdeel van de vierde tranche (eerste kwartaal van 2025).

Verstrekt bewijsmateriaal

1. een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;
2. een kopie van Resolutie nr. 1150 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 3 november 2023 “inzake de goedkeuring van de voorschriften voor het geïntegreerde elektronische identificatiesysteem”;
3. een kopie van Resolutie nr. 689 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 11 juni 2025 “inzake de goedkeuring van de vereisten voor de uitgifte van digitale identiteitsbewijzen”;
4. een kopie van Resolutie nr. 1400 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 24 oktober 2025, “over enkele aspecten van de uitvoering van een proefproject inzake de aanmaak en het gebruik van elektronische identificatiegegevens en elektronische eigenschapscertificaten met behulp van een digitale portemonnee als functionele functie van de mobiele applicatie Diia”.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 14.4.

Hervorming 2 moet de interactie tussen staat en burgers vereenvoudigen via digitalisering.

Verscheidene resoluties van het kabinet van ministers van Oekraïne vormen het rechtskader voor de uitvoering van deze stap. Resolutie nr. 1150 van het kabinet van ministers van Oekraïne is de fundamentele rechtshandeling die voorziet in het opzetten van moderne elektronische identificatie-infrastructuur in Oekraïne. Resolutie nr. 689 en Resolutie nr. 1400 van het kabinet van ministers van Oekraïne zijn de desbetreffende rechtshandelingen overeenkomstig de beginselen van Verordening (EU) 2024/1183.

Resolutie nr. 689 van het kabinet van ministers van Oekraïne bevat de functionele, technische en technologische voorwaarden voor de uitgifte van portemonnees voor digitale identiteit, en Resolutie nr. 1400 van het kabinet van ministers van Oekraïne biedt steun aan de verdere ontwikkeling van het systeem via een proefproject en de mobiele applicatie Diia.

Bovendien zijn de rechtshandelingen gericht op het verzekeren van de interoperabiliteit (technologische compatibiliteit) van elektronische identificatiemiddelen, tussenliggende knooppunten voor elektronische identificatie (hubs) en elektronische identificatieregelingen, door te verplichten dat portemonnees gemeenschappelijke protocollen en interfaces ondersteunen voor het aanmaken, uitwisselen en weergeven van identiteitsgegevens. Belangrijker nog is dat de resoluties gericht zijn op de erkenning van Europese portemonnees voor digitale identiteit en bepaalde elektronische certificaten voor grensoverschrijdend gebruik.

Ten slotte zijn de resoluties besluiten gericht op de bescherming van de in het systeem verwerkte informatiebronnen door bepaalde beveiligingsmaatregelen uit te breiden naar portemonnees voor digitale identiteit, met name door middel van vereisten inzake de scheiding van persoonsgegevens en het intrekken ervan in geval van beveiligingsinbreuken. Deze beveiligingsmaatregelen omvatten toegangscontrole, beveiligingsmonitoring, netwerkbeveiliging en de vertrouwelijkheid, integriteit en beschikbaarheid van informatie.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd