



Brüsszel, 2026. május 22.  
(OR. en)

---

---

Intézményközi referenciaszám:  
2026/0100(NLE)

---

---

9073/26  
ADD 1

RESUA 10  
FIN 658  
ECOFIN 596  
ELARG 66  
COEST 359  
DEVGEN 76  
UA PLATFORM 10

## FELJEGYZÉS

---

Tárgy: MELLÉKLET a következőhöz:  
A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA  
az Ukrajna-eszköz Ukrajna-tervének keretében nyújtott hetedik részlet  
részleges kifizetésére vonatkozó feltételek kielégítő teljesítésének  
megállapításáról és az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat  
módosításáról

---

## MELLÉKLET

### VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

Az Ukrajna-eszköz létrehozásáról szóló, 2024. február 29-i (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkével összhangban Ukrajna 2026. április 14-én kifizetési kérelmet nyújtott be az Ukrajna-terv ötödik, hatodik és hetedik részleteire vonatkozóan<sup>1</sup>. A kifizetési kérelem alátámasztására Ukrajna indokolást nyújtott be arra vonatkozóan, hogy az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2024. május 14-i (EU) 2024/1447 tanácsi végrehajtási határozat<sup>2</sup> – amelyet az (EU) 2025/2157 tanácsi végrehajtási határozat módosított – mellékletében (a továbbiakban: a tanácsi végrehajtási határozat melléklete) foglaltaknak megfelelően kielégítően teljesítette az ötödik részlethez kapcsolódó egy lépést, a hatodik részlethez kapcsolódó két lépést és a hetedik részlethez kapcsolódó tizenegy lépést<sup>3</sup>. Ukrajna ezenfelül bizonyítékokkal szolgált arra vonatkozóan, hogy kielégítően teljesítette a nyolcadik részlethez kapcsolódó két lépést és a kilencedik részlethez kapcsolódó két lépést.

Az Ukrajna által szolgáltatott információk alapján tehát 18 lépés kielégítően teljesítettnek tekinthető.

Az államháztartási gazdálkodásról szóló **2. fejezet** részeként elfogadták a középtávú államadósság-kezelési stratégiát és az állami pénzügyi ellenőrzésről szóló jogszabályok módosításait.

Az igazságszolgáltatási rendszerről szóló **3. fejezet** részeként a betöltetlen bírói álláshelyek legalább 20 %-át betöltötték, a 2023 végén még lezáratlan régi fegyelmi ügyek 20 %-át rendezték, elvégezték a 2016. szeptember 30-i állapot szerint még nem átvilágított bírák 50 %-ának alkalmassági értékelését (átvilágítását), hatályba lépett a pénzbeli és nem pénzbeli kötelezettségekhez kapcsolódó bírósági határozatok végrehajtásáról és a végrehajtási eljárások további digitalizálásáról szóló törvény, és működésbe lépett a bírósági határozatok végrehajtására vonatkozó adatgyűjtési rendszer.

---

<sup>1</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/792 rendelete (2024. február 29.) az Ukrajna-eszköz létrehozásáról (HL L, 2024/792, 2024.2.29., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

<sup>2</sup> A Tanács (EU) 2024/1447 végrehajtási határozata (2024. május 14.) az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról (HL L, 2024/1447, 2024.5.24., ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2024/1447/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj)). A tanácsi végrehajtási határozat melléklete: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CONSIL%3AST\\_9492\\_2024\\_ADD\\_1&qid=1716536456361](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361).

<sup>3</sup> A Tanács (EU) 2025/2157 végrehajtási határozata (2025. október 17.) az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról szóló (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat módosításáról (HL L, 2025/2157, 2025.10.27., ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2025/2157/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj)).

A pénzügyi piacokról szóló **5. fejezet** részeként közzétették a bankrendszer rezilienciájának értékelését, és hatályba lépett a tőkepiacokra és a szervezett áru piacokra vonatkozó állami szabályozás javításáról szóló törvény.

A humán tőkéről szóló **7. fejezet** részeként elfogadták a népesség foglalkoztatására vonatkozó stratégiát, és hatályba lépett a lakhatási politika alapelveiről szóló jogszabály.

Az üzleti környezetről szóló **8. fejezet** részeként hatályba lépett az egyes ágazatok deregulációjára vonatkozó cselekvési terv szerinti jogszabály.

Az energiaágazatról szóló **10. fejezet** részeként hatályba lépett a villamosenergia-integrációs csomag átültetéséről szóló törvény, és elfogadták a hőtermelő vállalkozások energetikai korszerűsítésére irányuló, 2030-ig tartó időszakra szóló célzott állami gazdasági programot.

Az agrár-élelmiszeripari ágazatról szóló **12. fejezet** részeként közzétették a nyilvános agrárnyilvántartáson keresztül nyújtott állami támogatás végrehajtásáról szóló jelentést.

A kritikus fontosságú nyersanyagok kezeléséről szóló **13. fejezet** részeként tanulmányt tettek közzé az ESG-jelentéstételre vonatkozó jogszabályokról.

A digitális transzformációról szóló **14. fejezet** részeként hatályba lépett az integrált elektronikus azonosítási rendszer működéséről szóló jogi aktus.

A zöld átállásról és a környezetvédelemről szóló **15. fejezet** részeként elfogadták az éghajlatváltozással és az ózonréteg megőrzésével foglalkozó tudományos és szakértői tanácsról szóló határozatot.

## 2.6. lépés

<b>A lépés neve:</b> A középtávú államadósság-kezelési stratégia elfogadása
<b>Kapcsolódó reform/beruházás:</b> 3. reform Az államadósság kezelésének javítása
<b>Finanszírozási forrás:</b> hitel
<b>Háttér</b> A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 2.6. lépésre vonatkozóan:  „A 2026–2028-as időszakra szóló középtávú államadósság-kezelési stratégia elfogadása. A stratégia a következő fő területekre összpontosít: <ul style="list-style-type: none"><li>– a jelenlegi államadósság-struktúra és a tendenciák elemzése,</li><li>– az adósság fenntarthatóságát biztosító célértékek,</li><li>– a belföldi állampapírpiac fejlesztésére irányuló intézkedések.”</li></ul> A 2.6. lépés a 2. fejezeten (államháztartási gazdálkodás) belüli 3. reform végrehajtásához kapcsolódó egyetlen lépés.
<b>Benyújtott bizonyítékok</b>  <ol style="list-style-type: none"><li>1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;</li><li>2. a „2026–2028-as időszakra szóló középtávú államadósság-kezelési stratégia jóváhagyásáról” szóló, 2025. december 24-i 1716. sz. minisztertanácsi határozat másolata;</li><li>3. a 2026–2028-as időszakra szóló középtávú államadósság-kezelési stratégia másolata – a 2025. december 24-i 1716. sz. határozat melléklete.</li></ol>
<b>Elemzés</b>  Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 2.6. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.  A 3. reform célja az államadósság-kezelési politika átláthatóságának és az államadósság-kezelés hatékonyságának növelése.  A 2026–2028-as időszakra szóló középtávú államadósság-kezelési stratégia keretet hoz létre, összpontosítva Ukrajna államadósságának kezelésére, az adósság fenntarthatóságára, a kockázatkezelésre és a belföldi finanszírozási kapacitás fejlesztésére.  A jelenlegi államadósság-struktúra és a tendenciák elemzése átfogó értékelést nyújt Ukrajna államadósságának alakulásáról, kiemelve a külső és kedvezményes finanszírozás nagyobb arányát, a devizakitettség növekedését és a hosszabb lejáratú szerkezetet. Azonosítja a jelenlegi adósság szerkezetet alátámasztó, kulcsfontosságú strukturális változásokat.  Az adósság fenntarthatóságának biztosítására irányuló célok lehetővé teszik a kedvezményes finanszírozáshoz való hozzáférés fenntartását, valamint az aktív adósságkezelési műveletek alkalmazását a refinanszírozási és költségkockázatok csökkentése érdekében. A cél az adósságkezelési reziliencia javítása hosszabb futamidők, illetve és a belföldi finanszírozás fokozatos növelése révén.

A belföldi állampapírpiac fejlesztésére irányuló intézkedések a belföldi finanszírozási kapacitás megerősítését biztosítják a kibocsátási megoldások javítása, a piaci infrastruktúrák fejlesztése és a befektetői bázis bővítése révén. A cél az, hogy idővel csökkenjen a külső finanszírozástól való strukturális függőség.

**A Bizottság értékelése:** kielégítő módon teljesült

## 2.9. lépés

**A lépés neve:** Az állami pénzügyi ellenőrzésre vonatkozó jogszabály módosításainak elfogadása

**Kapcsolódó reform/beruházás:** 5. reform A pénzügyi ellenőrzési rendszer javítása

**Finanszírozási forrás:** hitel

### Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 2.9. lépésre vonatkozóan:

*„A minisztertanácsi határozatok módosításainak elfogadása és szükség esetén az állami pénzügyi ellenőrzésre vonatkozó egyéb vonatkozó jogszabályok hatálybalépése. Ezek a módosítások a következő fő területekre összpontosítanak:*

- az állami pénzügyi ellenőrzési szervek támogatása annak biztosítása érdekében, hogy az intézmények rendelkezzenek az Unió pénzügyi érdekeinek a nemzetközi ellenőrzési standardok elveivel összhangban történő védelméhez szükséges eszközökkel, különösen az Ukrajna-eszköz I. pillére keretében felhasznált források tekintetében,*
- a közbeszerzési eljárások nyomon követésére irányuló intézkedések megerősítése.”*

A 2.9. lépés a 2. fejezeten (államháztartási gazdálkodás) belüli 5. reform végrehajtásához kapcsolódó egyetlen lépés.

### Benyújtott bizonyítékok

1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;
2. „az ukrán minisztertanács 2016. február 3-i 43. sz. és 2017. október 25-i 1110. sz. határozatainak módosításáról” szóló, 2024. szeptember 6-i [1031. sz.](#) minisztertanácsi határozat másolata;
3. „az ukrán minisztertanács egyes, az állami pénzügyi ellenőrző szervek tevékenységeivel kapcsolatos határozatainak módosításáról” szóló, 2025. november 13-i [1473. sz.](#) minisztertanácsi határozat másolata;
4. „az Állami Számvevőszék és annak régióközi területi szervei által az ukrán nemzetközi szerződések keretében végzett állami pénzügyi ellenőrzés lefolytatására vonatkozó eljárás jóváhagyásáról” szóló, 2025. november 19-i [1483. sz.](#) minisztertanácsi határozat másolata;

5. „a közbeszerzés ellenőrzésének megerősítésére vonatkozó ütemterv, valamint a 2025–2027-es időszakban történő végrehajtására vonatkozó cselekvési terv jóváhagyásáról” szóló, 2025. december 3-i [1390. sz.](#) minisztertanácsi rendeleté másolata.

### **Elemzés**

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 2.9. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

Az 5. reform célja a pénzügyi ellenőrzési rendszer megerősítése, különösen az Európai Unió pénzügyi érdekei magas szintű védelmének elérése az Ukrajna-eszköz I. pillére keretében felhasznált források tekintetében, az (EU) 2024/792 rendelet 35. cikkével összhangban.

Ez a lépés a minisztertanács határozatainak alábbi módosításai révén teljesült:

Először is, az ukrán minisztertanács 1473. sz. határozata kiterjeszti az Állami Számvevőszék operatív hatásköreit, beleértve a végső kedvezményezettekkel való közvetlen kapcsolatfelvételre, a helyszíni nyomkövetési ellenőrzések elvégzésére, valamint a külföldi hatóságok kérései vagy az uniós pénzügyi szabályoknak való bejelentett meg nem felelés alapján kezdeményezett ellenőrzésekre vonatkozó hatáskört.

Másodszor, az ukrán minisztertanács 1483. sz. határozata külön eljárást hoz létre a nemzetközi megállapodások – többek között az Ukrajna-eszköz – szerinti állami pénzügyi ellenőrzésekre vonatkozóan, előírva a nemzetközileg elismert standardok, például a nemzetközi könyvvizsgálati standardok (ISA-k) betartását.

Harmadszor, az ukrán minisztertanács 1031. sz. határozata módosítja az állami pénzügyi ellenőrzést szabályozó alapvető határozatokat, és az Állami Számvevőszéket jelöli ki, mint csalás elleni koordinációs szolgálat (AFCOS), ezzel strukturált együttműködési mechanizmust hozva létre az OLAF-fal.

Negyedszer, az 1390. sz. rendelet jóváhagyja a 2025–2027-es időszakra vonatkozó, a közbeszerzés ellenőrzésének megerősítésére irányuló ütemtervet, amely konkrét intézkedéseket határoz meg az Állami Számvevőszék kapacitásának növelésére, többek között a digitalizáció, a kockázatalapú monitoring és a nemzetközi együttműködés javítása révén.

Ezek a jogi aktusok együtt támogatják az állami pénzügyi ellenőrzési szerveket annak biztosítása érdekében, hogy az intézmények rendelkezzenek az Unió pénzügyi érdekeinek a nemzetközi ellenőrzési standardok elveivel összhangban történő védelméhez szükséges eszközökkel, különösen az Ukrajna-eszköz I. pillére keretében felhasznált források tekintetében, valamint megerősítik a közbeszerzési eljárások nyomon követésére irányuló intézkedéseket.

**A Bizottság értékelése:** kielégítő módon teljesült

### 3.1. lépés

<b>A lépés neve:</b> A meghirdetett bírói álláshelyek legalább 20 %-ának betöltése
<b>Kapcsolódó reform/beruházás:</b> 1. reform Az igazságszolgáltatás elszámoltathatóságának, integritásának és professzionalizmusának fokozása
<b>Finanszírozási forrás:</b> hitel
<b>Háttér</b> A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 3.1. lépésre vonatkozóan:  <i>„A 2023. október 16-a óta meghirdetett bírói álláshelyek (összesen 2 205 álláshely) legalább 20 %-át betöltötték a módosított jogszabály alapján, amely a következő elemeket tartalmazza:</i> <ul style="list-style-type: none"><li>– <i>a kiválasztási szakaszok egyszerűsítése és a kötelező szakmai gyakorlat időtartamának lerövidítése,</i></li><li>– <i>egyértelmű és megfelelően közzétett értékelési kritériumok és pontozási módszer következetes alkalmazása a bírójelöltek szakmai kompetenciájának és feddhetetlenségének értékelésére,</i></li><li>– <i>az állami feddhetetlenségi tanács bevonása a bírójelöltek feddhetetlenségének értékelésébe, amennyiben azt jogszabály előírja.”</i></li></ul> A 3.1. lépés a 3. fejezeten (igazságszolgáltatási rendszer) belüli 1. reform végrehajtása hat lépésének második lépése, a közigazgatási ügyekben eljáró új bíróságot létrehozó törvény hatálybalépéséről szóló 3.2. lépéssel együtt. Ezt a lépést megelőzte a bírák feddhetetlenségi nyilatkozatainak és azok ellenőrzési folyamatának felülvizsgálatáról szóló jogszabály hatálybalépéséről szóló 3.5. lépés, amely még mindig nem teljesült 2025 második negyedéve óta. Ezt követi a szakosított körzeti közigazgatási bíróság és a szakosított közigazgatási fellebbviteli bíróság működőképessé tételéről szóló (2026 negyedik negyedévéig esedékes) 3.15. lépés.
<b>Benyújtott bizonyítékok</b> <ol style="list-style-type: none"><li>1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;</li><li>2. Ukrajna elnökének a helyi és fellebbviteli bíróságok bíráinak kinevezéséről szóló határozatainak másolata;</li><li>3. az állami feddhetetlenségi tanács bevonására vonatkozó magyarázat másolata;</li><li>4. „az igazságszolgáltatási rendszerről és a bírák jogállásáról” szóló ukrán törvény, valamint „a bírósági előmeneteli eljárások javításáról” szóló egyes ukrán jogalkotási aktusok módosításáról szóló, 2023. december 9-i 3511-IX. sz. ukrán törvény másolata;</li><li>5. az Ukrán Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottságának a betöltetlen bírói állás betöltésére irányuló 72/zp-24. sz. versenyvizsgára vonatkozó szabályzat módosításáról szóló, 2024. február 29-i határozatának másolata;</li><li>6. az Ukrán Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottságának 2023. szeptember 14-i 95/zp-23. sz. határozatának másolata (versenyvizsga a helyi bíróságok bírói álláshelyeinek betöltésére);</li><li>7. az Ukrán Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottságának 2023. szeptember 14-i 94/zp-23. sz., a 2023. december 14-i határozattal módosított határozatának másolata (versenyvizsga a fellebbviteli bíróságok bírói álláshelyeinek betöltésére).</li></ol>

## Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 3.1. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

Az 1. reform célja az igazságszolgáltatás elszámoltathatóságának, integritásának és professzionalizmusának fokozása, valamint az igazságszolgáltatással szembeni közbizalom erősítése a bírák átlátható és érdemeken alapuló kiválasztásának újraindítása, az eljáró bírák képezés-értékelésének javítása, a fegyelmi felelősségi rendszer megerősítése, az igazságszolgáltatás meglévő integritási eszközeinek megerősítése, valamint az állami szerveket érintő közigazgatási ügyeket tárgyaló új bíróság létrehozása révén.

Az ukrán parlament 2023. december 9-én elfogadta „*az igazságszolgáltatási rendszerről és a bírák jogállásáról*” szóló ukrán törvény, valamint „*a bírósági előmeneteli eljárások javításáról*” szóló egyes ukrán jogalkotási aktusok módosításáról szóló 3511-IX. sz. ukrán törvényt, amely egyszerűsítette a kiválasztási szakaszokat és lerövidítette a kötelező bírói szakmai gyakorlat időtartamát. Ezenkívül az Ukrán Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottságának (HQCJ) 72/zp-24. sz. határozata egyértelmű és megfelelően közzétett értékelési kritériumokat és pontozási módszertant határoz meg.

A módosított jogszabályokkal összhangban a Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottsága 2023. szeptember 14-én meghirdette a helyi bíróságok 560 bírāja, illetve a fellebbviteli bíróságok 550 bírāja számára kiírt versenyvizsgát. A versenyvizsgák eredményei alapján a HQCJ a jelentéstétel időpontjában 393 jelöltet javasolt a helyi bíróságokon, 178 jelöltet pedig a fellebbviteli bíróságokon bírónak történő kinevezésre (ez összesen 571 ajánlás).

Az állami feddhetetlenségi tanács részt vett a jelöltek feddhetetlenségének értékelésében, amennyiben azt jogszabály írja elő.

A versenyvizsgát követően a Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács ajánlásokat fogalmazott meg a kiválasztott bírák elnök általi kinevezésére vonatkozóan. A jelentéstétel időpontjában az elnök összesen 451 bírót nevezett ki helyi és fellebbviteli bíróságokra. A kinevezések a 2023. október 16-án elérhető 2 205 álláshely több mint 20 %-át teszik ki.

Az ukrán hatóságok által rendelkezésre bocsátott, az összes kinevezett bírót felsoroló táblázat alapján a Bizottság szolgálata véletlenszerűen kiválasztott egy 60 egységből álló mintát. A mintában szereplő minden egyes egység esetében az ukrán hatóságok linket adtak meg az ukrán elnök bírák kinevezéséről szóló határozatához, amelyet az elnöki hivatal hivatalos honlapján tettek közzé. A benyújtott bizonyítékok elemzése megerősítette, hogy mind a 60 bírót kinevezték egy helyi vagy egy fellebbviteli bíróság megüresedett álláshelyére. Ezért a mintavétel pozitív eredménnyel zárult, és a követelmény teljesült.

**A Bizottság értékelése:** kielégítő módon teljesült

### 3.3. lépés

<b>A lépés neve:</b> A 2023 végén még lezáratlan régi fegyelmi ügyek 20 %-ának rendezése/elbírálása
<b>Kapcsolódó reform/beruházás:</b> 1. reform Az igazságszolgáltatás elszámoltathatóságának, integritásának és professzionalizmusának fokozása
<b>Finanszírozási forrás:</b> hitel
<b>Háttér</b> A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 3.3. lépésre vonatkozóan:  <i>„A 2023. december 31-én még lezáratlan régi fegyelmi ügyek 20 %-át rendezték / elbírálták a fegyelmi felügyeleti szolgálat bevonásával és a fegyelmi panaszok elbírálásának rangsorolására vonatkozó, a Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács 2023. november 21-én módosított, 1068/0/15–23. sz. eljárási szabályzatának 13.7. pontjában előírt, a Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács hivatalos honlapján közzétett kritériumok alapján.”</i>  A 3.3. lépés a 3. fejezeten (igazságszolgáltatási rendszer) belüli 1. reform végrehajtásához kapcsolódó hat lépés közül a negyedik. Végrehajtására a 3.4. lépéssel párhuzamosan kerül sor, amely a bírák képesítés-értékelése 50 %-ának elvégzésére vonatkozik. Ezt megelőzte a szakosított körzeti közigazgatási bíróság és a szakosított közigazgatási fellebbviteli bíróság létrehozásáról szóló 3.2. lépés, amelyet a 6. kifizetési kérelem részeként pozitívan értékelték (2025 harmadik negyedévében). Ezenkívül megelőzte a bírák feddhetetlenségi nyilatkozatainak és ellenőrzési folyamatának felülvizsgálatáról szóló jogszabály hatálybalépéséről szóló 3.5. lépés, amely 2025 második negyedéve óta nem teljesült, valamint a bírói álláshelyek legalább 20 %-ának 2025 harmadik negyedévtől történő betöltéséről szóló 3.1. lépés, amelyet e kifizetési kérelem részeként pozitívan értékelték. Ezt követi a szakosított körzeti közigazgatási bíróság és a szakosított közigazgatási fellebbviteli bíróság működőképessé tételéről szóló (2026 negyedik negyedévéig esedékes) 3.15. lépés.
<b>Benyújtott bizonyítékok</b>  <ol style="list-style-type: none"><li>1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;</li><li>2. a Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács 3582/0/15–24. sz., „A Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács fegyelmi felügyeleti szolgálata munkájának megkezdéséről” szóló, 2024. december 10-i határozatának másolata;</li><li>3. a Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács által a fegyelmi felügyeleti szolgálat bevonásával rendezett panaszokról szóló határozatok másolatai.</li></ol>

## Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 3.3. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

Az 1. reform célja az igazságszolgáltatás elszámoltathatóságának, integritásának és professzionalizmusának fokozása, valamint az igazságszolgáltatással szembeni közbizalom erősítése a bírák átlátható és érdemeken alapuló kiválasztásának újraindítása, az eljáró bírák képzés-értékelésének javítása, a fegyelmi felelősségi rendszer megerősítése, az igazságszolgáltatás meglévő integritási eszközeinek megerősítése, valamint az állami szerveket érintő közigazgatási ügyeket tárgyaló új bíróság létrehozása révén.

A Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács a Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács fegyelmi felügyeleti szolgálata munkájának megkezdéséről szóló, 2024. december 10-i 3582/0/15–24. sz. határozatával független strukturális egységként létrehozta a fegyelmi felügyeleti szolgálatot (DIS). A határozat felhatalmazza a DIS-t a bírákkal szemben tett fegyelmi panaszok kezelésére. A DIS 2024. december 23-án kezdte meg működését. Egy vezetőből, egy vezetőhelyettesből és fegyelmi felügyelőkből áll.

2023. december 31-én a HCJ-nek 12 106 megoldatlan fegyelmi panasza volt. Az akkor hatályos jogi kerettel összhangban a HCJ 2024-ben is vizsgálta ezeket az eseteket, egészen a DIS létrehozásáig. Amikor a DIS megkezdte működését, 2024. december 23. és 2025. január 22. között egy automatizált elosztási rendszeren keresztül 10 906 régi fegyelmi panasz került át a HCJ-től a fegyelmi felügyelőkhöz. E panaszok közül 2023 vége előtt 6 054-et, 2024 folyamán pedig 4 852-t nyújtottak be a HCJ részére. Az értékelés időpontjában a 2023. december 31. előtt benyújtott 6 054 panaszból 2 741-et rendeztek a DIS bevonásával. Ez a 2023. december 31-én figyelembe nem vett régi ügyek 23 %-ának felel meg. Az ügyek elbírálása során a Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács eljárási szabályzatának 13.7. szakaszában előírt, a fegyelmi panaszok elbírálásának rangsorolására vonatkozó kritériumokat alkalmazták.

Az ukrán hatóságok által rendelkezésre bocsátott, az összes megoldott panaszt felsoroló táblázat alapján a Bizottság szolgálatai véletlenszerűen kiválasztottak egy 60 egységből álló mintát. A mintában szereplő minden egyes egység esetében az ukrán hatóságok a fegyelmi panaszokra vonatkozó, a HCJ hivatalos honlapján közzétett határozatokra mutató linkeket adták meg. A benyújtott bizonyítékok elemzése megerősítette, hogy mind a 60 panaszt rendezték a DIS bevonásával. Ezért a mintavétel pozitív eredménnyel zárult, és a követelmény teljesült.

**A Bizottság értékelése:** kielégítő módon teljesült

### 3.4. lépés

**A lépés neve:** A 2016. szeptember 30-i állapot szerint még nem átvilágított bírák 50 %-a alkalmassági értékelésének (átvilágításának) elvégzése

**Kapcsolódó reform/beruházás:** 1. reform Az igazságszolgáltatás elszámoltathatóságának, integritásának és professzionalizmusának fokozása

**Finanszírozási forrás:** hitel

#### Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 3.4. lépésre vonatkozóan:

*„A 2016. szeptember 30-i állapot szerint még nem átvilágított bírák 50 %-a alkalmassági értékelésének (átvilágításának) elvégzése a megállapított eljárásoknak megfelelően és az állami feddhetetlenségi tanács bevonásával.”*

A 3.4. lépés a 3. fejezeten (igazságszolgáltatási rendszer) belüli 1. reform végrehajtásához kapcsolódó hat lépés közül az ötödik. Végrehajtására a 2023 végén még le nem zárt régi fegyelmi ügyek 20 %-ának rendezésére / döntéshozatalára vonatkozó 3.3. lépéssel, valamint a 2025 harmadik negyedévében be nem töltött bírói álláshelyek legalább 20 %-ának betöltéséről szóló 3.1. lépéssel párhuzamosan kerül sor. Ezt megelőzte a bírák feddhetetlenségi nyilatkozatainak és ellenőrzési folyamatának felülvizsgálatáról szóló jogszabály hatálybalépésére vonatkozó 3.5. lépés, amely 2025 második negyedévében még továbbra sem teljesült, valamint a közigazgatási ügyeket tárgyaló új bíróság létrehozásáról szóló törvényre vonatkozó 3.2. lépés, amely 2025 harmadik negyedévében teljesült. A 3.15. lépés követi, amely előírja, hogy az új bíróságnak 2026 negyedik negyedévében kell megkezdenie a közigazgatási ügyek tárgyalását.

#### Benyújtott bizonyítékok

1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;
2. a Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottságának 2024. október 11-i 28-5719/24. sz. levele;
3. a Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottságának 2026. március 17-i 28-1624/26. sz. levele;
4. a Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottsága által a minősítő értékelések elvégzéséről hozott határozatok másolata.

## Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 3.4. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

Az 1. reform célja az igazságszolgáltatás elszámoltathatóságának, integritásának és professzionalizmusának fokozása, valamint az igazságszolgáltatással szembeni közbizalom erősítése a bírák átlátható és érdemeken alapuló kiválasztásának újraindítása, az eljáró bírák képesítés-értékelésének javítása, a fegyelmi felelősségi rendszer megerősítése, az igazságszolgáltatás meglévő integritási eszközeinek megerősítése, valamint az állami szerveket érintő közigazgatási ügyeket tárgyaló új bíróság létrehozása révén.

2016. szeptember 30-ai állapot szerint az ukrán bírósági rendszerben szereplő 6 958 bírónak kellett átessenie az alkalmassági értékelésen (átvilágításon). Ennek eredményeként a mutató 3 479 bírósági esetben teszi szükségessé az átvilágítási folyamat elvégzését. A bevett eljárásokkal összhangban a Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottsága 3 350 bírósági értékelését végezte el, megállapítva, hogy megfelelnek vagy nem a betöltött tisztségükhöz szükséges feltételeknek. Ezenkívül a HQCJ arról számolt be, hogy 29 bírósági nem volt hajlandó alávetni magát az értékelésnek; ezekben az esetekben elbocsátás iránti kérelmet nyújtottak be. További 977 esetben a minősítés értékelését a HQCJ-től független okokból szüntették meg, elsősorban a bírák lemondása vagy nyugdíjazása miatt. Az állami feddhetetlenségi tanács részt vett az értékelésben, amennyiben erre jogi felhatalmazást kapott. Ezen ügyeket figyelembe véve összesen 4 356 bírósági ügyet vizsgáltak meg.

Bár van minimális eltérés az átvilágítást a jelentéstétel időpontjáig teljes mértékben elvégző bírák száma és a tanácsi végrehajtási határozatban meghatározott számszerű cél között, a mutató általános célkitűzése teljesült. Ezenkívül egyes bírák értékelésének korai lezárása a HQCJ által nem befolyásolható körülményeknek tudható be.

Az ukrán hatóságok által rendelkezésre bocsátott, az átvilágítást teljes mértékben elvégző mind a 3 350 bírósági listázó táblázat alapján a Bizottság szolgálatai véletlenszerűen kiválasztottak egy 60 ügyből álló mintát. Ezek mindegyikére vonatkozóan a hatóságok a HQCJ hivatalos honlapján közzétett határozatokra vezető linkeket adtak meg. A bizonyítékok vizsgálata megerősítette, hogy a mintában szereplő mind a 60 bírósági valóban befejezte az átvilágítási folyamatot. Ezért a mintavétel pozitív eredménnyel zárult.

**A Bizottság értékelése:** kielégítő módon teljesült

### 3.8. lépés

<b>A lépés neve:</b> A pénzbeli és nem pénzbeli kötelezettségekhez kapcsolódó bírósági határozatok végrehajtásáról és a digitalizációról szóló jogszabály hatálybalépése
<b>Kapcsolódó reform/beruházás:</b> 2. reform A fizetéseképtelenséggel kapcsolatos reformok és a bírósági határozatok végrehajtása
<b>Finanszírozási forrás:</b> hitel
<b>Háttér</b> <p>A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 3.8. lépésre vonatkozóan:</p> <p><i>„A pénzbeli és nem pénzbeli kötelezettségekhez kapcsolódó bírósági határozatok végrehajtásáról szóló törvény hatálybalépése és a végrehajtási eljárások további digitalizálása.”</i></p> <p>A 3.8. lépés a 3. fejezeten (igazságszolgáltatási rendszer) belüli 2. reform végrehajtásához kapcsolódó öt lépés közül a második. Ezt megelőzte a fizetéseképtelenségi rendszer javításáról szóló jogszabály hatálybalépésére vonatkozó 3.6. lépés, amelyet a harmadik kifizetési kérelem részeként pozitívan értékelték (2024 negyedik negyedévében). A (2025 negyedik negyedévéig esedékes) 3.9. lépés követi, amely szerint működik a bírósági határozatok végrehajtására vonatkozó adatokat gyűjtő rendszer.</p>
<b>Benyújtott bizonyítékok</b> <ol style="list-style-type: none"><li>1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;</li><li>2. „a végrehajtási eljárások digitalizáció révén történő egyszerűsítéséről szóló egyes ukrán törvények módosításáról” szóló 4833-IX. sz. törvény másolata;</li><li>3. „a bírósági ítéletek végrehajtása feletti bírósági felülvizsgálat javításáról” szóló, 2024. november 21-i 4094-IX. sz. ukrán törvény másolata.</li></ol>
<b>Elemzés</b> <p>Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 3.8. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.</p> <p>A 2. reform célja a fizetéseképtelenségi és végrehajtási eljárások javítása a vonatkozó jogszabályoknak az uniós vívmányokkal való összehangolása, valamint a megfelelő alkalmazásukhoz szükséges intézményi és egyéb kapacitások kiépítése révén. E célból az ukrán parlament 2026. április 7-én elfogadta „a bírósági határozatok végrehajtására vonatkozó eljárás javításáról, más szervek határozatairól, valamint a végrehajtási eljárások egyes szakaszainak digitalizálásáról szóló” egyes ukrán jogalkotási aktusok módosításáról szóló 4833-IX. sz. ukrán törvényt, 2024. november 21-én pedig „a bírósági ítéletek végrehajtása feletti bírósági felülvizsgálat javításáról szóló” 4094-IX. sz. ukrán törvényt.</p> <p>A 4833-IX. sz. törvény javítja a végrehajtási eljárások digitalizálását, és várhatóan felgyorsítja és hatékonyabbá teszi a bírósági határozatok végrehajtását. A 4833-IX. sz. törvény várhatóan különösen javítani fogja a pénzbeli bírósági határozatok végrehajtását azáltal, hogy módosításokat vezet be a vagyon lefoglalásának folyamatába, automatizálja a végrehajtási eljárások egyes szakaszait, és javítja az adósok vagyonának ellenőrzését. A törvény várhatóan javítani fogja a tartozások behajtását, ugyanakkor biztosítékokat nyújt az adósoknak, például korlátozza az egyedüli lakóhely lefoglalását.</p>

A 4833-IX. sz. törvény korszerűsíti a digitális végrehajtási infrastruktúra fő elemeit és javítja a végrehajtásban közreműködő hatósági személyek és a kormányzati szervek, bankok, pénzügyi intézmények és a banknak nem minősülő pénzintézetek közötti interakciót. Javítja a végrehajtási eljárások automatizált rendszerének (ASEP) működését, amely megkönnyíti az elektronikus dokumentumkezelést. Az ASEP új funkciói javítják a bankokkal és a pénzügyi intézményekkel folytatott információcserét. A törvény bevezeti a más állami nyilvántartásokkal való automatikus interakciót is. Változások kerültek bevezetésre az adósok egységes nyilvántartásában is, amely információkat tartalmaz az adósok (mind jogi személyek, mind magánszemélyek) fennálló kötelezettségeiről. Célja a vagyon elidegenítésének megakadályozása. A 4833-IX. sz. törvény úgy rendelkezik, hogy az adósok egységes nyilvántartásában szereplő adósok a törvényben meghatározott esetek kivételével nem köthetnek meg bizonyos ügyleteket, például nem jegyeztethetnek be zálogjogot ingatlanukon. E célból bizonyos ügyletek esetében kötelezővé válik az adós státuszának ellenőrzése. Ugyanakkor az adós vagyonát érintő korlátozások feloldásának folyamata még inkább automatikussá és átláthatóvá válik. A 4833-IX. sz. törvény bevezeti az adósnilyvántartás és más állami nyilvántartások közötti interakciót is, további eszközöket kínálva a végrehajtásban közreműködő hatósági személyek számára az adósok vagyonának nyomon követéséhez.

A 4833-IX. sz. törvény záró rendelkezései lépcsőzetes megközelítést vezetnek be az új szabályok alkalmazására vonatkozóan: a törvény 2026. április 24-én lép hatályba, míg a törvény főszövege csak a kihirdetéstől számított hat hónap elteltével lesz alkalmazandó az új rendelkezések alkalmazásához szükséges informatikai rendszerek módosításainak végrehajtása érdekében.

A 4094-IX. sz. törvény 2024. december 19-én lépett hatályba. Célja a közigazgatási ügyekben hozott bírósági határozatok végrehajtása feletti ellenőrzés javítása. Továbbá polgári és kereskedelmi eljárásokban javítani fogja a követelések bizonyos kategóriáinak érvényesítését. Rendelkezései várhatóan főként a nem pénzbeli kötelezettségek betartatását fogják javítani. A törvény lehetővé teszi a bíróság számára, hogy jelentést kérjen a határozat végrehajtásáról. Ezenfelül előírja, hogy a bírósági határozatok végrehajtásának elmulasztása esetén pénzbírságot kell kiszabni, illetve azt, hogy amennyiben az adós egy testületi szerv, pénzbírságot lehet kiszabni a testület minden olyan tagjára, aki nem biztosította a bírósági határozat hatóságon belüli végrehajtását. Lehetővé teszi továbbá a hitelező számára, hogy a bírósághoz forduljon a végrehajtási mód megváltoztatására irányuló kérelemmel, ha az adós nem hajtja végre a bírósági határozatot.

**A Bizottság értékelése:** kielégítő módon teljesült

### 3.9. lépés

<b>A lépés neve:</b> Működik a bírósági határozatok végrehajtására vonatkozó adatokat gyűjtő rendszer
<b>Kapcsolódó reform/beruházás:</b> 2. reform A fizetésképtelenséggel kapcsolatos reformok és a bírósági határozatok végrehajtása
<b>Finanszírozási forrás:</b> hitel
<b>Háttér</b> A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 3.9. lépésre vonatkozóan:  „Működik a bírósági határozatok végrehajtására vonatkozó adatokat gyűjtő rendszer.”  A 3.9. lépés a 3. fejezeten (igazságszolgáltatási rendszer) belüli 2. reform végrehajtásához kapcsolódó öt lépés közül a harmadik. Ezt megelőzte a fizetésképtelenségi rendszer javításáról szóló jogszabály hatálybalépésére vonatkozó 3.6. lépés, amelyet a harmadik kifizetési kérelem részeként pozitívan értékelték (2024 negyedik negyedévében), valamint a pénzbeli és nem pénzbeli kötelezettségekhez kapcsolódó bírósági határozatok végrehajtásáról szóló törvény hatálybalépésére és a végrehajtási eljárások további digitalizálására vonatkozó 3.8. lépés, amely az ötödik (2025. második negyedévi) részletből maradt fenn, és amelyet a jelenlegi kifizetési kérelem részeként pozitívan értékelték. Ezt követi a mikro-, kis- és középvállalkozásokra (mkkv-k) vonatkozó egyszerűsített fizetésképtelenségi eljárásokról szóló jogszabály hatálybalépéséről szóló (2026 első negyedévéig esedékes) 3.7. lépés, valamint a (2026 második negyedévéig esedékes) 3.10. lépés, amely szerint működik a bírósági határozatok végrehajtására vonatkozó korszerűsített informatikai rendszer.
<b>Benyújtott bizonyítékok</b>  <ol style="list-style-type: none"><li>1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;</li><li>2. az Igazságügyi Minisztérium honlapján található irányítópultra mutató link: <a href="https://minjust.gov.ua/other/data_collection_system_on_enforcement_proceedings">https://minjust.gov.ua/other/data_collection_system_on_enforcement_proceedings</a>;</li><li>3. az Igazságügyi Minisztérium államtitkárának az Ukrajna-terv 3.9. lépésének végrehajtására irányuló intézkedésekről szóló rendeletének másolata.</li></ol>
<b>Elemzés</b> Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 3.9. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.  A 2. reform célja a fizetésképtelenségi és végrehajtási eljárások javítása a vonatkozó jogszabályoknak az uniós vívmányokkal való összehangolása, valamint a megfelelő alkalmazásukhoz szükséges intézményi és egyéb kapacitások kiépítése révén. E célból az Igazságügyi Minisztérium adatgyűjtési rendszert dolgozott ki, amely összegyűjti a végrehajtási eljárásokra vonatkozó adatokat.  Az adatgyűjtési rendszer az Igazságügyi Minisztérium honlapján nyilvánosan hozzáférhető, és hivatalos statisztikákon alapul. Statisztikai adatokat tartalmaz a bírósági határozatok végrehajtásáról a határozatok különböző kategóriái szerint. Továbbá tájékoztatást nyújt a közjogi és magánjogi, a végrehajtásban közreműködő hatósági személyek tevékenységeiről, valamint az Emberi Jogok Európai Bírósága határozatainak végrehajtásáról.  A rendszer összegyűjti a különböző forrásokból származó információkat, majd elérhetővé teszi azokat a nyilvános platformon. Az ezen információkhoz való jobb hozzáférés várhatóan javítani fogja a tényeken alapuló szakpolitikai döntéshozatalt és a bírósági határozatok végrehajtásának nyilvánosság általi ellenőrzését.

Az Igazságügyi Minisztérium azt tervezi, hogy az új rendszer működésének első hónapjait követően tovább korszerűsíti a rendszert a tapasztalatok és a felhasználói visszajelzések alapján.

**A Bizottság értékelése:** kielégítő módon teljesült

## 5.6. lépés

**A lépés neve:** A tőkepiacokra és a szervezett nyersanyagpiacokra vonatkozó állami szabályozás javítását célzó jogszabály hatálybalépése

**Kapcsolódó reform/beruházás:** 4. reform A pénzügyi felügyeleti hatóság kapacitásának javítása

**Finanszírozási forrás:** hitel

### Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg az 5.6. lépésre vonatkozóan:

*„A tőkepiacokra és a szervezett nyersanyagpiacokra vonatkozó állami szabályozás javítását és az IOSCO-standardokkal való összhangba hozását célzó jogszabály hatálybalépése. Ez a Nemzeti Értékpapír- és Értékpiaci Bizottság (NSSMC) azon képességére vonatkozik, hogy külső befolyástól, különösen politikai vagy ágazati nyomástól mentesen működjön, ne külső érdekeken, hanem a jogszabályokon és a piac integritásához és a befektetővédelemhez fűződő mindenek felett álló érdeken alapuló döntéseket hozzon, továbbá erős végrehajtási mechanizmusokkal és nemzetközi együttműködéssel rendelkezzen.”*

Az 5.6. lépés az 5. fejezeten (pénzügyi piacok) belüli 4. reform végrehajtásához kapcsolódó egyetlen lépés.

### Benyújtott bizonyítékok

1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;
2. „a tőkepiacok és a szervezett árupiacok állami szabályozásáról, illetve az állami szabályozás javításáról, valamint a tőkepiacok és a szervezett árupiacok felügyeletéről szóló egyes egyéb ukrán jogalkotási aktusok módosításáról” szóló, 2024. február 22-i 3585-IX. sz. ukrán törvény másolata.

### Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és bizonyítékok az 5.6. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 4. reform célja a tőkepiacokra és a szervezett nyersanyagpiacokra vonatkozó állami szabályozás javítása.

Ebből a célból az ukrán parlament elfogadta „a tőkepiacok és a szervezett árupiacok állami szabályozásáról, illetve az állami szabályozás javításáról, valamint a tőkepiacok és a szervezett árupiacok felügyeletéről szóló egyes egyéb ukrán jogalkotási aktusok módosításáról” szóló, 2024. február 22-i 3585-IX. sz. ukrán törvényt. A törvény 2024. szeptember 27-én lépett hatályba, míg annak egyes rendelkezései 2026. január 1-jén léptek hatályba, így különösen az elnök és a biztosok versenyeztetésen alapuló kiválasztására, a Nemzeti Értékpapír- és Értékpiaci Bizottság (NSSMC) alkalmazottaira alkalmazandó korlátozásokra, a felhatalmazott személyek jogállására, a vizsgálati és szankcionálási hatáskörök megerősítésére, a végrehajtási eljárásokra vonatkozó eljárási szabályokra, az önszabályozó szervezetekre és a piaci visszaélések elleni küzdelemre vonatkozó rendelkezések.

Ami a szabályozó szervre vonatkozó IOSCO-elveket (1–8. elv) illeti, a törvény meghatározza az NSSMC megbízását és felelősségi körét (1. elv), és biztosítékokat nyújt a feladatai ellátása során a működési függetlenség és az elszámoltathatóság tekintetében (2. elv), beleértve a jogellenes külső befolyással szembeni védelmet a felügyeleti, ellenőrzési és végrehajtási tevékenységeit illetően. Megteremti annak alapját, hogy az NSSMC megfelelő hatáskörökkel, erőforrásokkal és kapacitással rendelkezzen feladatai ellátásához (3. elv), beleértve a szabályalkotást, a felügyeletet és a végrehajtást. A szabályozási keret egyértelmű eljárásokon alapul (4. elv), valamint a személyzetre és a piaci szereplőkre alkalmazandó szakmai magatartási, titoktartási és összeférhetlenség-megelőzési követelményeket tartalmaz (5. elv). A törvény az NSSMC megbízásába is beépíti a rendszerszintű kockázatok azonosítására és csökkentésére szolgáló mechanizmusokat (6. elv), előírja a szabályozási aktusok és a szabályozási hatókör rendszeres felülvizsgálatát (7. elv), valamint rendelkezik az összeférhetlenségek és az ösztönzők közötti eltérések azonosításáról és kezeléséről (8. elv).

Ami az IOSCO önszabályozásra vonatkozó elveit (9. elv) illeti, az NSSMC felügyeletet gyakorol az önszabályozó szervezetek felett. Ezek a szabályozói felügyelet hatálya alá tartoznak, és meg kell felelniük a méltányosság és a titoktartás normáinak.

Ami az értékpapír-rendelet végrehajtására vonatkozó IOSCO-elveket (10–12. elv) illeti, az NSSMC átfogó felügyeleti, vizsgálati és szankcionálási hatáskörökkel rendelkezik, beleértve az ellenőrzéseket, a vizsgálatokat, a jogsértések megállapítását és a meghatározott eljárások szerinti végrehajtási intézkedések alkalmazását.

Végezetül, az IOSCO szabályozási együttműködésre vonatkozó elveivel (13–15. elv) összhangban a törvény felhatalmazza az NSSMC-t arra, hogy információkat – többek között bizalmas információkat – cseréljen belföldi és külföldi partnerekkel, és segítséget nyújtson a vizsgálatokban és más szabályozási együttműködési tevékenységekben.

Ezek a rendelkezések együttesen biztosítják az NSSMC számára, hogy külső befolyástól mentesen működhessen, a jogszabályokon, a piaci integritáson és a befektetővédelem mindenek felett álló érdekén alapuló döntéseket hozhasson, valamint hogy az IOSCO normáival összhangban álló erős végrehajtási mechanizmusokkal és nemzetközi együttműködési eszközökkel rendelkezessen.

**A Bizottság értékelése:** kielégítő módon teljesült

## 7.8. lépés

<b>A lépés neve:</b> A lakhatási politika alapelveiről szóló jogszabály hatálybalépése
<b>Kapcsolódó reform/beruházás:</b> 7. reform A rászoruló lakhatáshoz való hozzáféréseinek biztosítása
<b>Finanszírozási forrás:</b> hitel
<b>Háttér</b> <p>A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 7.8. lépésre vonatkozóan:</p> <p><i>„A lakhatási politika alapelveiről szóló ukrán törvény hatálybalépése. A törvény a következő fő területekre összpontosít:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>– <i>a lakhatás hozzáférhetősége terén elsőbbséget kell biztosítani a leginkább veszélyeztetett lakossági csoportok lakhatáshoz juttatásának,</i></li><li>– <i>a különböző finanszírozási képességű polgárok számára különböző támogatási mechanizmusok kialakítása és az ezekhez való hozzáférés kritériumainak meghatározása,</i></li><li>– <i>az önkormányzati lakások bérbeadását és vételi opcióval történő bérbeadását lehetővé tevő jogalapokra vonatkozó szabályozás,</i></li><li>– <i>átlátható rendszer létrehozása a polgárok lakhatási igényeinek nyilvántartására a helyi szintű gyors reagálás biztosítása érdekében,</i></li><li>– <i>átlátható nyomonkövetési keret létrehozása a nyilvánosság, a civil társadalom és a nemzetközi közösség számára.”</i></li></ul> <p>A 7.8. lépés a 7. fejezeten (humán tőke) belüli 7. reform végrehajtásához kapcsolódó első lépés. Ezt követi a 7.9. lépés, amely a szociális lakhatási alapról szóló, 2026. negyedik negyedévében esedékes jogszabály hatálybalépésére vonatkozik.</p>
<b>Benyújtott bizonyítékok</b> <ol style="list-style-type: none"><li>1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;</li><li>2. „a lakhatási politika alapelveiről” szóló, 2026. január 13-i 4751-IX. sz. ukrán törvény másolata;</li><li>3. a törvénynek a Hivatalos Lapban 2026. március 5-i 51. számában történt kihirdetésének másolata.</li></ol>
<b>Elemzés</b> <p>Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 7.8. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.</p> <p>A 7. reform célja a szociális lakhatási rendszer keretének kidolgozása. Ez a konkrét reformlépés olyan jogszabályok elfogadására vonatkozik, amelyek meghatározzák Ukrajna lakhatási politikájának fő prioritásait, beleértve a leginkább veszélyeztetett lakossági csoportok lakhatáshoz juttatását. E célból az ukrán parlament 2026. január 13-án elfogadta „a lakhatási politika alapelveiről” szóló 4751-IX. sz. törvényt. A törvény a Hivatalos Lapban való 2026. március 5-i kihirdetését követően 2026. március 6-án hatályba lépett.</p> <p>A törvény meghatározza, hogy Ukrajna lakhatási politikájának kulcsfontosságú elve az „akadálymentesítés és az akadálymentes lakhatás”. A kiszolgáltatott és szociálisan védett csoportokat kiemelt kedvezményezettként azonosítja, és garantálja számukra a hozzáférést a megfizethető, szociális lakhatáshoz.</p>

A törvény széles körű pénzügyi támogatási mechanizmusokat vezet be a különböző finanszírozási képességű polgárok számára. E mechanizmusok közé tartoznak a kedvezményes hosszú távú hitelek, a támogatások, az ellentételezés, a lízing és „*bérlés a vásárlásért*” konstrukciók, amelyek a jövedelemhez és a jogosultsági kritériumokhoz kapcsolódnak. Kiterjednek továbbá a szövetkezetekre, a köz- és magánszféra közötti partnerségi mechanizmusokra, valamint arra a lehetőségre, hogy a közösségek ingyenesen oszthassanak ki földterületeket fejlesztés céljából a lakhatás megfizethetőbbé tétele érdekében.

A törvény a közös lakások bérbeadásának jogalapját is szabályozza, beleértve a közösségi lakások vásárlási joggal együtt történő bérlését. Ez magában foglalja a magán- és állami lakások, a szociális bérlakások, valamint a közsféra dolgozói számára a hivatali idejük alatt biztosított szolgálati lakások bérbeadásának szabályozását. Bevezeti a vételi jogot magában foglaló bérlés eszközt („*adásvételi konstrukcióval kombinált bérlés, rent-to-buy*”), amely bizonyos feltételek teljesülése esetén lehetővé teszi a polgárok számára, hogy legalább 10 éves bérlést követően saját tulajdonuként nyilvántartásba vegyék az általuk bérelt ingatlant. Alapvető feltétel, hogy az új szociális lakások építésének finanszírozása érdekében egy megújuló alapba befizetett összeg ne legyen alacsonyabb, mint az új szociális lakások költsége. A 10 éves időszak alatt fizetett bérleti díjat beszámítják ebbe az árba.

A törvény az „*egységes információs és elemzési lakhatási rendszer*” létrehozása révén átlátható rendszert hoz létre a lakásállományra vonatkozó információkhoz való hozzáféréshez és a polgárok lakhatási igényeinek nyilvántartásba vételéhez. A rendszer egységes digitális információs központként fog működni, amely egy helyen egyesíti az adatokat és automatikusan interakcióba lép más állami nyilvántartásokkal.

A törvény bevezeti az „*egységes információs és elemzési lakhatási rendszert*”, amely megkönnyíti a nyilvánosság, a civil társadalom és a nemzetközi közösség általi nyomon követést. A rendszer nyilván fogja tartja a lakhatási igényeket, és átlátható módon fogja gyűjteni és rendelkezésre bocsátani a lakásállományra vonatkozó nyílt információkat. Magában fogja foglalja az összes lakásra várakozók névsorának digitalizálását, valamint nyilvánosan hozzáférhetővé teszi az adatokat keresés és hozzáférés céljából. A rendszer olyan egységes digitális központként fog működni, amely egyetlen helyen gyűjti össze az összes adatot, és automatikusan együttműködik más állami nyilvántartásokkal, beleértve a rendelkezésre álló támogatási programokat, a lakásszövetkezeteket, a pénzügyi intézményeket és a szociális lakások üzemeltetőit.

**A Bizottság értékelése:** kielégítő módon teljesült

## 8.2. lépés

**A lépés neve:** A jogszabály hatálybalépése az egyes ágazatok deregulációjáról szóló cselekvési tervnek megfelelően

**Kapcsolódó reform/beruházás:** 1. reform A szabályozási környezet javítása

**Finanszírozási forrás:** hitel

### Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 8.2. lépésre vonatkozóan:

*„A deregulációról és az üzleti feltételek egyszerűsítéséről szóló jogszabály hatálybalépése. A jogszabály a következő fő területekre összpontosít:*

- az engedélyezési és licencljárások digitalizálása az engedélyezési dokumentumok egységes állami elektronikus rendszerének bevezetésére irányuló kísérleti projekt végrehajtása révén,*
- az üzleti ellenőrzések csökkentése önkéntes biztosítás és ellenőrzés bevezetésével,*
- az engedélyezési dokumentumok és licencek jogutódlásának rendezése a gazdasági egység szervezeti és jogi formájának megváltozása esetén.”*

A 8.2. lépés a 8. fejezeten (üzleti környezet) belüli 1. reform végrehajtásához kapcsolódó második lépés. Ez a deregulációról szóló cselekvési terv elfogadására vonatkozó 8.1. lépést követi. A 8.1. lépés határideje 2024 harmadik negyedéve volt és kedvező értékelést kapott a második részlet részeként.

### Benyújtott bizonyítékok

1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;
2. „az engedélyek egységes állami elektronikus rendszerének bevezetésére irányuló kísérleti projekt első szakaszának végrehajtásáról” szóló, 2024. július 5-i 795. sz. minisztertanácsi határozat másolata;
3. „az egyes ukrán jogalkotási aktusoknak a közigazgatási eljárásról szóló ukrán törvény elfogadásával összefüggő módosításáról” szóló, 2024. október 10-i 4017-IX. sz. ukrán törvény másolata;
4. „az egyes szervezeti és jogi formájú jogalanyok tevékenységeinek az átmeneti időszakban történő szabályozásának sajátosságairól és a jogi személyek társulásairól” szóló, 2025. január 9-i 4196-IX. sz. ukrán törvény másolata;
5. „az állami felügyelet (ellenőrzés) alapelveiről” szóló, 2026. április 8-i 4840-IX. számú ukrán törvény másolata.

## Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 8.2. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

Az 1. reform célja a szabályozási környezet javítása a közigazgatási eljárások egyszerűsítése és digitalizálása révén, az egyes ágazatok deregulációjáról szóló cselekvési tervnek megfelelően.

Az ukrán minisztertanács 2024. július 5-én elfogadta 795. sz. határozatát, amelyben jóváhagyta az engedélyek egységes állami elektronikus rendszerének (e-Dozvil) bevezetésére irányuló kísérleti projektet. A határozat a Gazdasági Minisztériumot jelöli ki projektkoordinátornak, és felvázolja az érintett minisztériumok és közintézmények konkrét feladatait az engedélyezési eljárások digitalizálása terén. Azzal, hogy szabványosított műszaki követelményeket és munkafolyamatokat határoz meg, a kísérleti projekt célja az üzleti engedélyezés egyszerűsítése a Diia portál használatán keresztül. Ezt a határozat hatálybalépésétől számított két éven belül be kell fejezni.

Jogszabály-módosításokat fogadtak el az engedélyek és licencké jogutódlása kérdésének szabályozása érdekében az üzleti vállalkozások jogi formájának megváltozása esetén. A 2024. november 15-én hatályba lépett 4017-IX. sz. ukrán törvény harmonizálja a nemzeti engedélyezési és licencljárások rendszereket a közigazgatási eljárásról szóló törvénnyel azáltal, hogy előírja, hogy az átszervezés – beleértve az egyesüléseket, csatlakozásokat és átalakításokat – nem jelent jogalapot az engedélyek és licencké megszüntetésére, ezáltal lehetővé teszi a jogutódok számára, hogy a meglévő dokumentumok alapján folytassák működésüket. Emellett a 2025. február 28-án hatályba lépett 4196-IX. sz. ukrán törvény létrehozta a régi jogalanyok kötelező korszerűsítésének strukturális keretét, és a 14. cikk kifejezetten megőrzi a jogutód jogalanyokra vonatkozó valamennyi engedély és licencké érvényességét az eredeti lejáratú időpontig. Ezek a jogalkotási aktusok együttesen védelmet nyújtanak a gazdasági tevékenységeknek a közigazgatási zavarokkal szemben, biztosítva, hogy jogi átmenetek során a szabályozási jogok zökkenőmentesen kerüljenek átruházásra.

A 2026. április 24-én hatályba lépett 4840-IX. sz. ukrán törvény Ukrajna állami felügyeletét az európai normákkal összhangban lévő kockázatalapú modellre helyezi át. A reform önkéntes ellenőrzéseket vezet be, amelyek lehetővé teszik a vállalkozások számára, hogy szankciók nélkül pótolják a hiányokat. Ezenkívül polgári jogi felelősségbiztosítást alkalmaz az ellenőrzések gyakoriságának csökkentése érdekében. A legfontosabb frissítések közé tartozik a kötelező hang- és videórögzítést az ellenőrzéseken, az eredeti dokumentumok és hardverek lefoglalásának tilalma, valamint a felügyelet automatizálása egy digitális kockázattértékelési rendszeren keresztül. A törvény a büntetésről a nyomon követés és a megfelelés megelőző jellegű ciklusára helyezi át az állami felügyelet fókuszát.

**A Bizottság értékelése:** kielégítő módon teljesült

## 10.5. lépés

**A lépés neve:** A villamosenergia-piac integrációjáról szóló csomag átültetéséről szóló törvény hatálybalépése

**Kapcsolódó reform/beruházás:** 3. reform A villamosenergia-piac reformja

**Finanszírozási forrás:** nem visszafizetendő támogatás

## Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 10.5. lépésre vonatkozóan:

*„A villamosenergia-piac integrációjáról szóló csomag átültetéséről szóló törvény hatálybalépése, amely összehangolja az ukrán nemzeti jogszabályokat a villamosenergia-piac integrációjáról szóló csomaggal, az Energiaközösség 2022. decemberi vívmányaiban foglaltak szerint. A villamosenergia-piac integrációjáról szóló csomag közelíti a jogszabályokat az uniós vívmányokhoz a következő jogi aktusokkal, üzemi és kereskedelmi szabályzatokkal és iránymutatásokkal összhangban:*

– az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/944 irányelve (2019. június 5.) a villamos energia belső piacára vonatkozó közös szabályokról és a 2012/27/EU irányelv módosításáról (átdolgozás),  
– az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/943 rendelete (2019. június 5.) a villamos energia belső piacáról (átdolgozás),  
– az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/941 rendelete (2019. június 5.) a villamosenergia-ágazati kockázatokra való felkészülésről és a 2005/89/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről,  
– az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/942 rendelete (2019. június 5.) az Energiaszabályozók Európai Unió Együttműködési Ügynökségének létrehozásáról (átdolgozás),  
– az öt üzemi és kereskedelmi szabályzat és iránymutatás részletes szabályokat állapít meg a különböző piaci szegmensekre és rendszerüzemeltetésre vonatkozóan:

- a Bizottság (EU) 2016/1719 rendelete (2016. szeptember 26.) a hosszú távú kapacitásfelosztásra vonatkozó iránymutatás létrehozásáról,
- a Bizottság (EU) 2015/1222 rendelete (2015. július 24.) a kapacitásfelosztásra és a szűk keresztmetszetek kezelésére vonatkozó iránymutatás létrehozásáról,
- a Bizottság (EU) 2017/2195 rendelete (2017. november 23.) a villamos energia kiegyenlítő szabályozására vonatkozó iránymutatás létrehozásáról,
- a Bizottság (EU) 2017/1485 rendelete (2017. augusztus 2.) a villamosenergia-átviteli hálózat üzemeltetésére vonatkozó iránymutatás megalkotásáról,
- a Bizottság (EU) 2017/2196 rendelete (2017. november 24.) a villamosenergia-vészhelyzet kezelésére és a rendszer működésének helyreállítására irányuló üzemi és kereskedelmi szabályzat létrehozásáról.”

A 10.5. lépés a 10. fejezeten (energiaágazat) belüli 3. reform végrehajtásához kapcsolódó második lépés. Az első, 10.8. lépés a nagykereskedelmi energiapiacok integritásáról és átláthatóságáról szóló rendeletre (REMIT) vonatkozó származtatott jogszabályok hatálybalépéséről szól. A 10.5. lépést az új villamosenergiapiac-üzemeltető 2025 negyedik negyedévében történő kijelöléséről szóló 10.7. lépés, valamint a villamosenergia-piac szereplőire vonatkozó adózási feltételek módosításáról szóló jogszabály 2026 második negyedévében történő hatálybalépéséről szóló 10.6. lépés követi.

## **Benyújtott bizonyítékok**

1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;
2. „az egyes ukrán törvényeknek az energiapiaci integrációról, az ellátásbiztonság fokozásáról és az energiaágazat versenyképességének előmozdításáról szóló európai uniós jogszabályok végrehajtása tekintetében történő módosításáról” szóló, 2026. április 7-i 4834-IX. sz. ukrán törvény másolata;
3. az Energiaközösség Titkársága által Anatolii Kutsevolhoz, Ukrajna európai integrációért felelős energiaügyi miniszterhelyetteséhez intézett, a 4834-IX. sz. ukrán törvényről és a villamosenergia-integrációs csomag átültetése terén elért eredményekről szóló, 2026. április 24-i levél másolata.

## **Elemzés**

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 10.5. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 3. reform célja az ukrán energiágazat szabályozási keretének javítása, valamint többek között az ukrán és az európai piacok integrációjának támogatása. E célból az ukrán parlament elfogadta a 4834-IX. sz. ukrán törvényt, amely 2026. április 23-án lépett hatályba.

Az Energiaközösség Titkársága támogatta az ukrán parlamentet a villamosenergia-integrációs csomag ukrán jogba való átültetésében, és átfogó visszajelzést adott az illetékes bizottságnak a vonatkozó uniós jogszabályokhoz való közelítés szükséges szintjéről. A 4834-IX. sz. ukrán törvény összehangolja az ukrán nemzeti jogszabályokat a villamosenergia-piac integrációjáról szóló csomaggal, az Energiaközösség 2022. decemberi vívmányaiban foglaltak szerint. Előírja, hogy a másodlagos jogszabályok (öt üzemi és kereskedelmi szabályzat és iránymutatás, amelyek részletes szabályokat állapítanak meg a különböző piaci szegmensekre és rendszerműveletekre vonatkozóan) 12 hónappal a 4834-IX. sz. ukrán törvény hatálybalépését követően lépjenek hatályba.

**A Bizottság értékelése:** kielégítő módon teljesült

### 10.13. lépés

**A lépés neve:** A hőtermelő vállalkozások energetikai korszerűsítésére irányuló, 2030-ig tartó időszakra szóló célzott állami gazdasági program elfogadása

**Kapcsolódó reform/beruházás:** 6. reform A távfűtés hatékonyságának javítása

**Finanszírozási forrás:** hitel

#### Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 10.13. lépésre vonatkozóan:

*„A hőtermelő vállalkozások energetikai korszerűsítésére irányuló, 2030-ig tartó időszakra szóló célzott állami gazdasági program elfogadása a minisztertanács által. A stratégia a következő fő területekre összpontosít:*

- a hőellátási szolgáltatások rezilienciájának, minőségének és rendelkezésre állásának javítását célzó intézkedések meghatározása,*
- a dekarbonizációt, az üvegházhatásúgáz-kibocsátás csökkentését és a megújuló energiaforrások térnyerését támogató intézkedések meghatározása,*
- intézkedések a helyi hatóságok irányítási és igazgatási készségeinek megerősítésére a távfűtési ágazatban.”*

A 10.13. lépés a 10. fejezeten (energiaágazat) belüli 6. reformjának három lépése közül az első. Végrehajtására a hatékony és fenntarthatóbb távfűtés fejlesztését támogató jogszabály hatálybalépéséről szóló 10.14. lépéssel párhuzamosan kerül sor. Ezt követi a 2026 negyedik negyedévében esedékes, a hő- és melegvízdíjak emelésére vonatkozó moratórium feloldásáról szóló 10.12. lépés.

#### Benyújtott bizonyítékok

1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;
2. „a vállalkozások energetikai korszerűsítésére irányuló, a 2030-ig tartó időszakra szóló célzott állami gazdasági program jóváhagyásáról” szóló, 2025. október 1-jei 1083-r. sz. minisztertanácsi határozat másolata.

**Elemzés**

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 10.13. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 6. reform célja a távfűtési ágazat javítása és az integrált energiarendszer rezilienciájának megerősítése, többek között a szabályozási keret javítása és a fűtési vállalatok korszerűsítésének támogatása révén.

Az ukrán minisztertanács 2025. október 1-jei 1083-r. sz. határozatával hagyta jóvá az állami vagy önkormányzati tulajdonban lévő hőtermelő vállalkozások energetikai korszerűsítésére irányuló, 2030-ig tartó időszakra szóló célzott állami gazdasági programot.

A program célja a távfűtési ágazat megújítása és hatékonyságának növelése azáltal, hogy pénzügyi támogatást nyújt az állami és önkormányzati tulajdonban lévő hőenergia-termelőknek egy intézkedéscsomag végrehajtásához.

A program olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek hozzájárulnak a hőellátási szolgáltatások rezilienciájának, minőségének és rendelkezésre állásának javításához, mint például a 20 000 lakos feletti települések hőellátási rendszereinek fejlesztésére és aktualizálására irányuló 1. intézkedés. A 2. és 3. intézkedés célja a kereskedelmi fogyasztásmérők 100 %-os lefedettségének elérése, valamint az egyéni hőalállomások korszerűsítése. A 4. és 5. intézkedés az infrastruktúra nagyszabású korszerűsítését írja elő, beleértve a fűtési létesítmények építését és javítását is.

Ami a dekarbonizációhoz, az üvegházhatásúgáz-kibocsátás csökkentéséhez és a megújuló energiaforrások bővítéséhez nyújtott támogatást illeti, az 5. intézkedés kifejezetten arra irányul, hogy a földgáz fogyasztásának csökkentése és helyettesítése révén előmozdítsa a dekarbonizációt és kiterjessze a megújuló energiaforrások használatát. A 2. és 3. intézkedés szintén hozzájárul a kibocsátáscsökkentés célkitűzéséhez, akárcsak az energiagazdálkodási rendszerekre vonatkozó 6. intézkedés.

A távfűtési ágazatban a helyi hatóságok irányítási és vezetési készségeinek megerősítésére irányuló intézkedések közé tartozik a 6. intézkedés, amely tanúsított energiagazdálkodási rendszerek bevezetését tervezi a hőenergia-termelőknél, az intézkedésért pedig a helyi hatóságok felelősek.

**A Bizottság értékelése:** kielégítő módon teljesült

### 13.6. lépés

<b>A lépés neve:</b> Az ESG-jelentéstételről szóló jogszabályra vonatkozó tanulmány közzététele
<b>Kapcsolódó reform/beruházás:</b> 3. reform Technológiák alkalmazása és Ukrajna integrálása a korszerű feldolgozási értékláncokba
<b>Finanszírozási forrás:</b> hitel
<b>Háttér</b> <p>A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 13.6. lépésre vonatkozóan:</p> <p>„A bányászati és nyersanyag-kitermelő ágazatban a környezeti, társadalmi és irányítási (ESG) jelentéstételről szóló hatályos jogszabályt értékelő tanulmány jóváhagyása és közzététele, valamint ajánlások megfogalmazása arra vonatkozóan, hogy milyen joghézagokat megszüntetni.”</p> <p>A 13.6. lépés a 13. fejezeten (a kritikus fontosságú nyersanyagok kezelése) belüli 1. reform végrehajtásához kapcsolódó egyetlen lépés.</p>
<b>Benyújtott bizonyítékok</b> <ol style="list-style-type: none"><li>1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;</li><li>2. az ukrán felszín alatti ágazatra vonatkozó környezeti, társadalmi és irányítási jelentéstételi követelményekről szóló <a href="#">tanulmány másolata</a>.</li></ol>
<b>Elemzés</b> <p>Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 13.6. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.</p> <p>A 3. reform célja a kritikus fontosságú nyersanyagok ágazatában alkalmazott környezeti, társadalmi és vállalatirányítási gyakorlatok átláthatóságának fokozása.</p> <p>Az ukrán Gazdasági Minisztérium honlapján jóváhagyott és közzétett jelentés az ukrán felszín alatti ágazat ESG-jelentéstételi követelményeiről szóló célzott tanulmány.</p> <p>A tanulmány átfogó értékelést nyújt a környezeti, társadalmi és irányítási beszámolást szabályozó meglévő szabályozási keretről a bányászatban és a nyersanyag-kitermelő ágazatban. Emellett azonosítja azokat a kulcsfontosságú jogalkotási hiányosságokat, amelyeket még orvosolni kell.</p> <p>A tanulmány konkrét ajánlásokat fogalmaz meg. Ezek közé tartozik a jogszabályok aktualizálása a fenntarthatósággal kapcsolatos vállalati beszámolásról szóló irányelv (CSRD) követelményeinek fokozatos beépítése érdekében, az ESG-iránymutatások felülvizsgálata és továbbfejlesztése annak érdekében, hogy a vállalatok egyértelmű, fokozatos megközelítést kapjanak ESG-jelentéseik strukturálásához, valamint a Nemzetközi Bányászati és Fémipari Tanács (ICMM) tíz bányászati elv elfogadásának ösztönzése az ukrán altalajágazatban.</p>
<b>A Bizottság értékelése:</b> kielégítő módon teljesült

### 15.3. lépés

**A lépés neve:** Az éghajlatváltozással és az ózonréteg megőrzésével foglalkozó tudományos és szakértői tanácsról szóló határozat elfogadása

**Kapcsolódó reform/beruházás:** 2. reform Éghajlat-politika

**Finanszírozási forrás:** hitel

#### Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 15.3. lépésre vonatkozóan:

„*»Az éghajlatváltozással és az ózonréteg megőrzésével foglalkozó tudományos és szakértői tanácsról«* szóló rendelet jóváhagyásáról szóló ukrán minisztertanácsi határozat elfogadása.

*A rendelet a következő fő területekre összpontosít:*

- *az Éghajlatváltozási Kormányközi Testület (IPCC) jelentéseiben foglalt tudományos következtetések, valamint – különösen az Ukrajnára vonatkozó – tudományos éghajlati adatok és információk megvitatása,*
- *tudományos és szakértői támogatás és javaslatok nyújtása, beleértve jelentések elkészítését az éghajlat-politikai célokról, szakpolitikákról és intézkedésekről, azok végrehajtásának nyomon követéséről és az éghajlatváltozásra vonatkozó előrejelzésről, valamint a célok, szakpolitikák és intézkedések Ukrajna nemzetközi kötelezettségeinek való megfeleléséről,*
- *az üvegházhatást okozó gázok kibocsátásának csökkentését és az üvegházhatásúgáz-nyelők általi elnyelésének növelését célzó modellezés, monitoring, magas szintű kutatás és innováció terén elért tudományos eredmények cseréjének előmozdítása,*
- *az éghajlat-politikai célok eléréséhez szükséges módszerek és eszközök tudományos alátámasztása,*
- *az éghajlatváltozásra és annak következményeire vonatkozó tájékoztatás, figyelemfelkeltés és oktatás, valamint párbeszéd és együttműködés kialakítása a tudományos intézmények között az éghajlatváltozással kapcsolatos kérdésekben,*
- *az említett tanács függetlenségének garanciái valamennyi eljárása során,*
- *az említett tanács sokszínű, tudományos szempontból megalapozott összetétele.”*

A 15.3. lépés a 15. fejezeten (zöld átállás és környezetvédelem) belüli 2. reform végrehajtásához kapcsolódó harmadik lépés. Az állami éghajlat-politikáról szóló jogszabály hatálybalépéséről szóló 15.2. lépés kedvező értékelést kapott a negyedik részlet részeként (2025 első negyedévében). A Párizsi Megállapodáshoz való második, nemzetileg meghatározott ukrán hozzájárulás elfogadására vonatkozó 15.4. lépés 2025 harmadik negyedévében volt esedékes, és azt a hatodik részlet részeként pozitívan értékelték.

#### Benyújtott bizonyítékok

1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;
2. „az éghajlatváltozással és az ózonréteg megőrzésével foglalkozó tudományos és szakértői tanácsról szóló rendelet jóváhagyásáról” szóló, 2026. április 22-ei minisztertanácsi határozat másolata.

## Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 15.3. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 2. reform célja, hogy intézményesítse az Ukrajna éghajlat-politikájának kialakításához és végrehajtásához nyújtott szilárd tudományos és szakértői támogatást. Az ukrán minisztertanács e célból 2026. április 22-én elfogadta az éghajlatváltozással és az ózonréteg megőrzésével foglalkozó tudományos és szakértői tanácsról szóló rendelet jóváhagyásáról szóló határozatot. Ez a rendelet a tanácsot jelöli meg, mint az ukrán minisztertanács keretében létrehozott független tudományos tanácsadó szakértői testületet, amely az alábbi kulcsfontosságú rendelkezések révén biztosítja az állami éghajlat-politika kialakításához, nyomon követéséhez és előrejelzéséhez szükséges tudományos támogatást:

- Az Éghajlatváltozási Kormányközi Testület (IPCC) jelentéseiben foglalt tudományos következtetések, valamint – különösen az Ukrajnára vonatkozó – tudományos éghajlati adatok és információk megvitatása: A 3. cikk (1) bekezdése felhatalmazza a tanácsot, hogy figyelembe vegye a kifejezetten Ukrajna szempontjából releváns tudományos következtetéseket, IPCC-jelentéseket és éghajlati adatokat. Ezt támasztja alá a 4. cikk (1) bekezdése is, amely előírja a tanács számára, hogy ezeket a megállapításokat az állami éghajlat-politikába való beépítést célzó elemző dokumentumokba foglalja.
- Tudományos és szakértői támogatás és javaslatok nyújtása, beleértve jelentések elkészítését az éghajlat-politikai célokról, szakpolitikákról és intézkedésekről, azok végrehajtásának nyomon követéséről és az éghajlatváltozásra vonatkozó előrejelzésről, valamint a célok, szakpolitikák és intézkedések Ukrajna nemzetközi kötelezettségeinek való megfeleléséről: A 3. cikk (2) bekezdése meghatározza a tudományos támogatás nyújtását és az állami éghajlat-politikai célok eléréséről szóló jelentések elkészítését. A 4. cikk (2) bekezdése megbízza a tanácsot annak értékelésével, hogy a nemzeti szakpolitikák összhangban vannak-e a nemzetközi kötelezettségekkel, többek között a Párizsi Megállapodással és az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezményével.
- Az üvegházhatást okozó gázok kibocsátásának csökkentését és az üvegházhatásúgáz-nyelők általi elnyelésének növelését célzó modellezés, monitoring, magas szintű kutatás és innováció terén elért tudományos eredmények cseréjének előmozdítása: A 3. cikk (4) bekezdése meghatározza az éghajlati kockázatok modellezése, nyomon követése és értékelése terén elért tudományos eredményekre vonatkozó információcsere megkönnyítését, valamint az emberi eredetű üvegházhatásúgáz-kibocsátás csökkentését célzó kutatást és innovációt az üvegházhatású gázok nyelők általi eltávolítási volumenének növelése érdekében. A 4. cikk (3) bekezdése megbízza a tanácsot, hogy segítse elő az üvegházhatásúgáz-kibocsátás csökkentését és a szén-dioxid-eltávolítás növelését célzó innovációkról és technológiákról folytatott párbeszédet.
- Az éghajlat-politikai célok eléréséhez szükséges módszerek és eszközök tudományos alátámasztása: A 3. cikk (5) bekezdése előírja az előrejelzés, valamint az állami éghajlat-politikai célok eléréséhez használt módszerek tudományos alátámasztását. Ezenfelül a 4. cikk (10) bekezdése felhatalmazza a tanácsot, hogy nemzeti és nemzetközi szakértők bevonásával tudományos kutatást kezdeményezzen a kritikus éghajlati kérdések kezelése érdekében.
- Az éghajlatváltozásra és annak következményeire vonatkozó tájékoztatás, figyelemfelkeltés és oktatás, valamint párbeszéd és együttműködés kialakítása a tudományos intézmények között az éghajlatváltozással kapcsolatos kérdésekben: A 3. cikk (6) bekezdése meghatározza a tanács szerepét az éghajlatváltozással és annak következményeivel kapcsolatos tájékoztatás előmozdításában, a közvélemény figyelmének felkeltésében és az oktatás előmozdításában, valamint az éghajlatváltozással foglalkozó tudományos intézmények közötti párbeszéd és együttműködés kialakításában. A 4. cikk (4) bekezdése ösztönzi a tudományos intézmények, a kormányzati szervek és a civil társadalom közötti strukturált párbeszédet és együttműködést.

- Az említett tanács függetlenségének garanciái valamennyi eljárása során: Az 1. cikk meghatározásában a tanács egy független tudományos tanácsadó szakértői testület. A 9. cikk megállapítja, hogy a tanács elnöke látja el az általános irányítást, és hogy kizárólag a tanács rendelkezik az elnök hatáskörének megszüntetéséhez szükséges hatáskörrel. Az eljárási függetlenséget megerősíti a 14. cikk, amely felhatalmazza a tanácsot, hogy saját javaslatokat és ajánlásokat dolgozzon ki a hatáskörébe tartozó ügyekben. A tanács továbbra is közölheti megállapításait önállóan azáltal, hogy közvetlenül a minisztertanácsnak küld javaslatokat, és a 14. és 16. cikk szerinti eljárásainak közzététele révén biztosítja a nyilvánosság számára való átláthatóságot. Az operatív támogatást a 18. cikkben említett, az üvegházhatású gázok kibocsátásának elszámolásával foglalkozó nemzeti központ kijelölt titkársága biztosítja, amely biztosítja az önálló működéshez szükséges technikai és elemzési kapacitást. A 18. cikk azt is lehetővé teszi, hogy szakértők, tudományos intézmények és nemzetközi technikai segítségnyújtás bevonásával megerősítsék a titkárságot. A 11. cikk továbbá biztosítja az intézményi elszámoltathatóságot azáltal, hogy előírja a tanács számára, hogy minden év március 15-ig nyújtson be éves jelentést a minisztertanácsnak a munkaprogramjának végrehajtásáról. A 19. cikk előírja, hogy a hadiállapot megszűnését követően rendszeresen felül kell vizsgálni a tanácsról szóló rendeletet, lehetőséget teremtve az értékelésre és a kiigazításra, többek között a feladatai ellátása során biztosított függetlenség és pártatlanság tekintetében.
- Az említett tanács sokszínű, tudományos szempontból megalapozott összetétele: A 7. cikk előírja, hogy a tanács személyes összetételét és versenyeztetési kiválasztási eljárásait a minisztertanács hagyja jóvá. Emellett az 5. cikk (1) bekezdése feljogosítja a tanácsot arra, hogy a magas szintű technikai szakértelem biztosítása érdekében bevonja a szakosodott tudományos intézmények és felsőoktatási intézmények képviselőit, valamint független szakértőket.

**A Bizottság értékelése:** kielégítő módon teljesült

**A nyolcadik részlet két lépése és a kilencedik részlet két lépése kielégítő teljesítésének értékelése, mint enyhítő tényező, az Ukrajna-terv lépései részleges teljesítésének kezelésére szolgáló módszertannal összhangban, kizárólag annak alkalmazása céljából**

### 5.1. lépés

<b>A lépés neve:</b> A bankszektor rezilienciájára vonatkozó értékelés közzététele
<b>Kapcsolódó reform/beruházás:</b> 1. reform A bankszektor értékelése
<p><b>Háttér</b></p> <p>A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg az 5.1. lépésre vonatkozóan:</p> <p><i>„Az Ukrán Nemzeti Bank (NBU) közzéteszi a bankrendszer legnagyobb bankjainak rezilienciájára vonatkozó (az eszközök tekintetében elvégzett) értékelést, amely magában foglalja a kedvezőtlen forgatókönyv szerinti stressztesztet, valamint egy független eszközminőség-vizsgálat eredményeit, amennyiben a feltételek lehetővé teszik annak elvégzését.”</i></p> <p>Az 5.1. lépés az 5. fejezeten (pénzügyi piacok) belüli 1. reform végrehajtásához kapcsolódó egyetlen lépés.</p>

## **Benyújtott bizonyítékok**

1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;
2. az ukrán bankok rezilienciájára vonatkozó értékeléséről szóló, 2025. december 29-i jelentés másolata.

## **Elemzés**

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és bizonyítékok az 5.1. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

Az 1. reform célja a rendszeres értékelési folyamathoz való visszatérés, a főbb bankokon belüli potenciális sebezhetőségek azonosítása, valamint az ukrainai bankrendszer rezilienciájának biztosítása.

E célból az Ukrán Nemzeti Bank közzétette „Az ukrán bankok rezilienciájára vonatkozó értékelés” című, 2025. december 29-i jelentést.

A jelentés részletes és rendszerszintű értékelést nyújt a bankok pénzügyi stabilitásáról, mind az alapforgatókönyv, mind a kedvezőtlen makrogazdasági forgatókönyv alapján. A kedvezőtlen forgatókönyv súlyos, de valószínű sokkokat tartalmaz, beleértve a makrogazdasági feltételek romlását, az árfolyamnyomást és a hitelkockázat bekövetkezését, ezáltal lehetővé téve a bankok tőke megfelelésének értékelését piaci stresszhelyzetben.

A rezilienciára vonatkozó értékelés magában foglalja a bankonkénti stressztesztek eredményeit, értékelve a kedvezőtlen forgatókönyvnek a tőkepozíciókra, a jövedelmezőségre és a kockázati kitétségre gyakorolt hatását. Az alkalmazott módszertan következetes, így biztosítja az eredmények összehasonlíthatóságát és megalapozottságát. Az értékelés összesített és adott esetben egyedi banki eredményeket tesz közzé, ezáltal fokozva az átláthatóságot.

Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja és a helyszíni ellenőrzések végzésére vonatkozó ebből eredő korlátok miatt a feltételek nem tették lehetővé független eszközminőség-vizsgálat elvégzését. Az értékelés azonban magában foglalja az eszközminőség-vizsgálat elemeit, különös tekintettel a hitelportfóliókra, a nemteljesítő kitétségekre, a biztosítékok értékelésére és a céltartalékok megfelelőségére. A felülvizsgálat felügyeleti adatokon és célzott diagnosztikán alapul.

A közzétett jelentés összességében megerősíti, hogy az Ukrán Nemzeti Bank elvégezte és közzétette a legnagyobb bankok rezilienciájára vonatkozó értékelését, beleértve a kedvezőtlen forgatókönyv szerinti stresszteszteket és a lépés követelményeivel összhangban lévő eszközminőség-értékelést.

**A Bizottság értékelése:** kielégítő módon teljesült

## 7.7. lépés

<b>A lépés neve:</b> A népességfoglalkoztatási stratégia elfogadása
<b>Kapcsolódó reform/beruházás:</b> 6. reform A munkaerőpiac működésének javítása
<b>Háttér</b> <p>A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 7.7. lépésre vonatkozóan:</p> <p>„A népességfoglalkoztatási terv jóváhagyásáról szóló ukrán minisztertanácsi rendelet elfogadása. A stratégia a következő fő területekre összpontosít:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– kedvező foglalkoztatási feltételek teremtése, többek között a vállalkozói szellem ösztönzése révén, különös figyelmet szentelve a nők helyzetének,</li><li>– a munkaerőpiachoz való hozzáférés egyszerűsítése,</li><li>– átképzés,</li><li>– az állami foglalkoztatási szolgálat reformja,</li><li>– a munkaerőpiaci előrejelzés reformja,</li><li>– a külföldi tehetségek – külföldi vállalkozók, magasan képzett és egyéb munkavállalók, diákok – vonzása az ukrán munkaerőpiacra vonzása az ukrán munkaerőpiacra.”</li></ul> <p>A 7.7. lépés a 7. fejezeten (human tőke) belüli 6. reform végrehajtásához kapcsolódó második lépés, amely a népességfoglalkoztatási stratégia elfogadására vonatkozik. Ezt megelőzte a 2040-ig tartó időszakra vonatkozó, demográfiai fejlődési stratégia elfogadására vonatkozó 7.6. lépés, amelyet pozitívan értékelték 2024 harmadik negyedévében.</p>
<b>Benyújtott bizonyítékok</b> <ol style="list-style-type: none"><li>1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;</li><li>2. az Ukrajna 2030-ig szóló népességfoglalkoztatási terv, valamint a stratégia 2026–2028-as időszakra szóló végrehajtási cselekvési tervének jóváhagyásáról szóló, 2026. január 7-i 92-r. sz. minisztertanácsi határozat másolata;</li><li>3. Ukrajna 2030-ig tartó időszakra szóló népességfoglalkoztatási stratégiájának (a 2026. január 7-i 92-r. sz. rendelet melléklete) másolata;</li><li>4. a stratégiának a Hivatalos Lapban 2026. február 18-i 40. számában történt kihirdetésének másolata.</li></ol>
<b>Elemzés</b> <p>Az ukrán hatóságok által benyújtott indoklás és érdemi bizonyítékok a 7.7. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.</p> <p>A 7. fejezet (humántőke) 6. reformjának célja, hogy hozzájáruljon a munkaerőpiac működésének javításához. A minisztertanács e célból 2026. január 7-én elfogadta 92-r. sz. határozatát „az Ukrajna 2030-ig szóló népességfoglalkoztatási terv, valamint a stratégia 2026–2028-as időszakra szóló végrehajtási cselekvési tervének jóváhagyásáról” (a továbbiakban: a stratégia). A stratégiát a jóváhagyott 92-r. sz. rendelethez van csatolva, és a 2026–2028-as időszakra szóló műveleti terv kíséri.</p>

A stratégia célja, hogy egyszerűsítse a munkaerőpiachoz való hozzáférést, miközben át- és továbbképzést biztosít a lakosság egyes kulcsfontosságú szegmensei számára. Ennek elérése érdekében egy olyan integrált reformcsomagot vezet be, amelynek célja: az álláskeresők és a munkáltatók közötti információs szakadék minimalizálása; az álláspárosítás felgyorsítása; valamint a foglalkoztatási pályák egyértelműbbé, gyorsabbá és inkluzívabbá tétele. A megközelítés központi eleme az Obrii bevezetése, egy olyan egységes információs és elemzési rendszer, amely egységes digitális kapuként szolgál a polgárok és a vállalkozások számára. Ez a platform egységesíti a betöltetlen álláshelyeket és az önéletrajzokat, lehetővé teszi a kompetenciaalapú megfeleltetést, és elektronikus munkaerő-felvételi szolgáltatásokat nyújt.

A stratégia további célja a vállalkozói készség mint a foglalkoztatáshoz vezető kulcsfontosságú út előmozdítása, különös tekintettel a nők támogatására az üzleti életben. Mind az átfogó stratégia, mind annak műveleti terve a nők vállalkozói készségének megerősítését célozza olyan intézkedések révén, mint például: a vállalkozásindításával és -működtetésével járó adminisztratív és szabályozási akadályok csökkentése, különösen a nők által vezetett vállalkozások esetében; a pénzügyi támogatás és a tőkéhez való hozzáférés kiterjesztése a kis- és középvállalkozások (kkv-k) növekedésének előmozdítása érdekében; a kormányzati szakpolitikáknak a nők vállalkozói készségére gyakorolt hatás értékelése, valamint ajánlások megfogalmazása a célzott támogatás javítására és a rendszerszintű akadályok felszámolására.

A stratégia magában foglalja az állami foglalkoztatási szolgálatra (2026–2030) vonatkozó külön ütemterv kidolgozását is, amely fokozatos megközelítést vázol fel az intézményi reformokra és a szolgáltatások korszerűsítésére vonatkozóan. A kulcsfontosságú kezdeményezések közé tartoznak a következők: kompetenciaalapú keret bevezetése a munkaközvetítők humánerőforrás-gazdálkodására vonatkozóan a teljesítmény nyomon követésének javítása és annak biztosítása érdekében, hogy a csapatok elérjék a szolgáltatáshatékonysági célokat; a képzési programok aktualizálása a vezetők és a személyzet szisztematikus továbbképzése érdekében, a változó munkaerőpiaci igényeknek megfelelően; az Állami Foglalkoztatási Központ vezetésével az ügynökségek közötti együttműködés megerősítése, a más kormányzati szervekkel és a frontvonalbeli szakemberekkel való koordináció javítása érdekében.

A munkaerőpiac időtállóvá tétele érdekében a stratégia reformokat javasol a munkaerő-kereslet előrejelzésére és a nemzetközi tehetségek – köztük a külföldi vállalkozók, a szakképzett munkavállalók és a diákok – vonzására vonatkozóan. Ez magában foglalja az alábbiakat: egy megbízható rendszer kiépítése a munkaerő-kereslet elemzésére és előrejelzésére, szabványosított adatgyűjtés, elemzések és mutatók felhasználásával, életkor, nem és hely szerinti bontásban; egy 5–10 éves kitekintéssel rendelkező gazdasági előrejelzési modell bevezetése, amely figyelembe veszi a makrogazdasági tendenciákat, a demográfiai változásokat és az ágazati változásokat.

Végezetül a stratégia promóciós, szabályozási és digitális eszközök kombinációját fogja bevetni, beleértve a következőket: célzott figyelemfelkeltő kampányok; az ukrán oktatás és kutatás nemzetközi előmozdítása a külföldi diákok és tudományos dolgozók vonzása érdekében; elemző tanulmányok és ütemterv az irányított munkaerő-migrációról, valamint a bevándorlásra jogosult szakmák és képesítések jegyzékének rendszeres felülvizsgálata, beleértve a huzamos tartózkodás lehetőségeit is.

**A Bizottság értékelése:** kielégítő módon teljesült

## 12.6. lépés

**A lépés neve:** A nyilvános agrárnyilvántartáson keresztül nyújtott állami támogatás végrehajtásáról szóló jelentés közzététele

**Kapcsolódó reform/beruházás:** 4. reform A gazdaságok hivatalos nyilvános elektronikus nyilvántartásának javítása

## Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 12.6. lépésre vonatkozóan:

*„Az állami agrárnyilvántartáson (SAR) keresztül nyújtott állami támogatás végrehajtásáról szóló jelentés benyújtása, amely igazolja, hogy a mezőgazdasági ágazat számára a központi kormányzati intézmények által 2025-ben nyújtott állami támogatásnak legalább a 80 %-át a SAR-on keresztül biztosították.”*

A 12.6. lépés a 12. fejezeten (agrár-élelmiszeripari ágazat) belüli 4. reform végrehajtásához kapcsolódó második lépés. Az állami agrárnyilvántartásról (SAR) szóló jogszabály hatálybalépéséről szóló 12.5. lépés kedvező értékelést kapott a harmadik részlet részeként (2024 negyedik negyedévében).

## Benyújtott bizonyítékok

1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;
2. a „12.6. lépés (Támogatás végrehajtása a SAR-on keresztül) végrehajtásáról” szóló jelentés másolata;
3. a „12.6. lépés (Támogatás végrehajtása a SAR-on keresztül) végrehajtásáról” szóló jelentés „Tájékoztatás a mezőgazdasági termelőknek 2025-ben nyújtott támogatásról” című mellékletének másolata.

## Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 12.6. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 4. reform célja a gazdaságok hivatalos nyilvános elektronikus nyilvántartásának (azaz az állami agrárnyilvántartásnak) a formalizálása és javítása. 2025 elején új jogszabály lépett hatályba az állami agrárnyilvántartásról (SAR), amely kiterjesztette a SAR hatályát a teljes mezőgazdasági értéklánra, például a mezőgazdasági termelőkre, a feldolgozókra és a vízfelhasználó szervezetekre. Emellett a SAR-ban való nyilvántartásba vétel előfeltétele volt a mezőgazdasági ágazat állami támogatásban történő részesülésének. Ukrajna jelentést nyújtott be, amely részletes információkat tartalmazott a mezőgazdasági termelőknek 2025-ben nyújtott állami támogatásról. A jelentés hét olyan költségvetési programot sorol fel, amelyeken keresztül a központi kormányzati intézmények 2025-ben állami támogatást nyújtottak a mezőgazdasági ágazatban. E programok a következők:

- gazdaságok és más mezőgazdasági termelők támogatása (költségvetési kód: 1201100),
- mezőgazdasági termelők pénzügyi támogatása (költségvetési kód: 1201150),
- kölcsönök nyújtása gazdaságoknak (költségvetési kód: 1201200),
- a belföldön előállított mezőgazdasági gépek és berendezések költségeinek részleges ellentételezése (költségvetési kód: 1201310),
- támogatási program vállalkozásalapításra és -fejlesztésre (költségvetési kód: 1201350),
- a mezőgazdasági földterületek humanitárius aknamentesítésével kapcsolatos kiadások ellentételezése (költségvetési kód: 1201420),
- a Vállalkozásfejlesztési Alap működésének biztosítása (költségvetési kód: 1201450).

A jelentés megállapítja, hogy 2025-ben a mezőgazdasági ágazatban összesen 37 785 szervezet részesült állami támogatásban, összesen 5,944 milliárd UAH (127 millió EUR) értékben. Ebből a csoportból 37 523 szervezet szerepel az állami agrárnyilvántartásban, ami az összes szervezet 99,3 %-ának felel meg. A nyilvántartásba vett szervezetek összesen 5,941 milliárd UAH (127 millió EUR) összegű állami támogatásban részesültek, ami a teljes nyújtott támogatás 99,9 %-ának felel meg.

Tekintettel a támogatási intézkedés sajátos jellegére és hatókörére, amennyiben a pénzügyi támogatást családi gazdaságoknak nyújtották az állami társadalombiztosításba történő kiegészítő kifizetés formájában, 262 támogatásban részesülő szervezetet nem vettek nyilvántartásba az SAR-ban. Az érintett szervezetek összesen 3,5 millió UAH (75 000 EUR) összeget kaptak a „Mezőgazdasági termelők pénzügyi támogatása” program részét képező intézkedésből. A támogatási intézkedés végrehajtását és irányítását az ukrán állami adóhatóság végezte.

**A Bizottság értékelése:** kielégítő módon teljesült

#### 14.4. lépés

**A lépés neve:** Az integrált elektronikus azonosítási rendszer működéséről szóló jogi aktus hatálybalépése az (EU) 2024/1183 rendeletben foglalt elveknek megfelelően

**Kapcsolódó reform/beruházás:** 2. reform A közszolgáltatások digitalizálása

##### Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 14.4. lépésre vonatkozóan:

*„Az Ukrajna nemzeti elektronikus azonosítási infrastruktúrájának kulcsfontosságú elemét képező integrált elektronikus azonosítási rendszer működéséről szóló jogi aktus hatálybalépése, az (EU) 2024/1183 rendeletben foglalt elveknek megfelelően. A jogi aktus a következő fő területekre összpontosít:*

- modern elektronikus azonosítási rendszer létrehozása Ukrajnában és az infrastruktúra fenntartható fejlesztésének biztosítása,*
- az elektronikus azonosító eszközök, az intermedier elektronikus azonosítási pontok (csomópontok) és az elektronikus azonosítási rendszerek interoperabilitásának (technológiai kompatibilitásának) biztosítása,*
- a rendszerben feldolgozott információforrások védelme.”*

A 14.4. lépés a 14. fejezeten (digitális átállás) belüli 2. reform végrehajtásához kapcsolódó második lépés. A közszolgáltatások digitalizációjára vonatkozó, 2026-ig szóló cselekvési tervről szóló 14.3. lépés kedvező értékelést kapott a negyedik részlet részeként (2025 első negyedévében).

## Benyújtott bizonyítékok

1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;
2. „az integrált elektronikus azonosítási rendszer szabályainak jóváhagyásáról” szóló, 2023. november 3-i 1150. sz. minisztertanácsi határozat másolata;
3. „a digitális azonosítással ellátott tárcák kibocsátására vonatkozó követelmények jóváhagyásáról” szóló, 2025. június 11-i 689. sz. minisztertanácsi határozat másolata;
4. „a digitális azonosítással rendelkező tárcát a Diia mobilalkalmazás funkcionalitásaként használó elektronikus azonosító adatok és attribútumok elektronikus tanúsítványainak létrehozására és használatára irányuló kísérleti projekt végrehajtásának egyes kérdéseiről” szóló, 2025. október 24-i 1400. sz. minisztertanácsi határozat másolata.

## Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 14.4. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 2. reform célja, hogy a digitalizáció révén egyszerűsítse az állam és a polgárok közötti kapcsolattartást.

Az ukrán minisztertanács több határozata képezi e lépés teljesítésének jogi keretét. Az ukrán minisztertanács 1150. sz. határozata az az alapvető jogi aktus, amely modern elektronikus azonosítási infrastruktúrát hoz létre Ukrajnában. Az ukrán minisztertanács 689. sz. és 1400. sz. határozatai azok a vonatkozó jogi aktusok, amelyek összhangban vannak az (EU) 2024/1183 rendelet elveivel.

Az ukrán minisztertanács 689. sz. határozata meghatározza a digitális személyiadat-tárcák kibocsátásának funkcionális, műszaki és technológiai feltételeit, míg az ukrán minisztertanács 1400. sz. határozata egy kísérleti projekt és a Diia mobilalkalmazás révén támogatja a rendszer továbbfejlesztését.

A jogi aktusok továbbá az elektronikus azonosító eszközök, a köztes elektronikus azonosítási csomópontok (hubok) és az elektronikus azonosítási rendszerek interoperabilitásának (technológiai kompatibilitásának) biztosítására összpontosítanak azáltal, hogy előírják a tárcák számára, hogy támogassák a személyazonosító adatok létrehozására, cseréjére és megjelenítésére szolgáló közös protokollokat és interfészeket. Ennél is fontosabb, hogy a határozatok az európai digitális személyiadat-tárcák és bizonyos, határokon átnyúló használatra szánt elektronikus tanúsítványok elismerésére összpontosítanak.

Végezetül a határozatok a rendszerben feldolgozott információs erőforrások védelmére összpontosítanak azáltal, hogy bizonyos biztosítékokat kiterjesztenek a digitális személyiadat-tárcákra, különösen a személyes adatok elkülönítésére és a biztonság megsértése esetén történő visszavonására vonatkozó követelmények révén. E biztosítékok közé tartozik a hozzáférés ellenőrzése, a biztonsági nyomon követés, a hálózat védelme és bizalmas kezelése, valamint az információk integritása és rendelkezésre állása.

**A Bizottság értékelése:** kielégítő módon teljesült