

Bruxelles, 22. svibnja 2026.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2026/0100(NLE)

9073/26
ADD 1

RESUA 10
FIN 658
ECOFIN 596
ELARG 66
COEST 359
DEVGEN 76
UA PLATFORM 10

NAPOMENA

Predmet: PRILOG PROVEDBENOJ ODLUCI VIJEĆA o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta za djelomično plaćanje sedmog obroka iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu i izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447

PRILOG

SAŽETAK

Ukrajina je 14. travnja 2026. podnijela zahtjev za isplatu dijela petog, šestog i sedmog obroka iz Ukrajinskog plana, u skladu s člankom 26. Uredbe (EU) 2024/792 od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu¹. Kako bi potkrijepila zahtjev za plaćanje, dostavila je obrazloženje za zadovoljavajuće ispunjenje jednog koraka iz petog obroka, dva koraka iz šestog obroka i jedanaest koraka iz sedmog obroka, kako je navedeno u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana², kako je izmijenjena Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2025/2157 („Prilog Provedbenoj odluci Vijeća”)³. Ukrajina je dostavila i dokaze o zadovoljavajućem ispunjenju dvaju koraka iz osmog obroka i dvaju koraka iz devetog obroka.

Na temelju informacija koje je Ukrajina dostavila smatra se da je 18 koraka ostvareno u zadovoljavajućoj mjeri.

U **2. poglavlju**, o upravljanju javnim financijama, donesene su srednjoročna strategija upravljanja državnim dugom i izmjene relevantnog zakonodavstva o državnoj financijskoj kontroli.

U **3. poglavlju**, o pravosudnom sustavu, popunjeno je najmanje 20 % slobodnih radnih mjesta u pravosuđu, riješeno je 20 % starih stegovnih predmeta koji nisu razmotreni do kraja 2023., dovršeno je ocjenjivanje kvalifikacija (provjera) za 50 % sudaca koji su na dan 30. rujna 2016. još morali proći tu provjeru, na snagu je stupio zakon o izvršenju sudskih odluka povezanih s novčanim i nenovčanim obvezama i daljnjoj digitalizaciji ovršnih postupaka te je počeo s radom sustav za prikupljanje podataka o izvršenju sudskih odluka.

¹ Uredba (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu (SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Provedbena odluka Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana (SL L, 2024/1447, 24.5.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Prilog Provedbenoj odluci Vijeća https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

³ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2025/2157 od 17. listopada 2025. o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447 o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana (SL L, 2025/2157, 27.10.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

U **5. poglavlju**, o financijskim tržištima, objavljena je procjena otpornosti bankarskog sustava te je stupio na snagu zakon o poboljšanju državne regulacije tržišta kapitala i organiziranih tržišta robe.

U **7. poglavlju**, o ljudskom kapitalu, donesena je strategija zapošljavanja stanovništva i stupilo je na snagu zakonodavstvo o osnovnim načelima stambene politike.

U **8. poglavlju**, o poslovnom okruženju, na snagu je stupilo zakonodavstvo u skladu s Akcijskim planom za deregulaciju u određenim sektorima.

U **10. poglavlju**, o energetsom sektoru, na snagu je stupio zakon o prenošenju paketa mjera za integraciju električne energije i donesen je ciljani državni gospodarski program za energetske modernizaciju poduzeća za proizvodnju toplinske energije za razdoblje do 2030.

U **12. poglavlju**, o poljoprivredno-prehrambenom sektoru, objavljeno je izvješće o provedbi državne potpore putem javnog poljoprivrednog registra.

U **13. poglavlju**, o upravljanju kritičnim sirovinama, objavljena je studija o zakonodavstvu o izvješćivanju o okolišnim, socijalnim i upravljačkim čimbenicima.

U **14. poglavlju**, o digitalnoj transformaciji, na snagu je stupio pravni akt o funkcioniranju integriranog sustava elektroničke identifikacije.

U **15. poglavlju**, o zelenoj tranziciji i zaštiti okoliša, donesena je rezolucija o Znanstvenom i stručnom vijeću za klimatske promjene i očuvanje ozonskog sloja.

Korak 2.6.

Naziv koraka: Donošenje srednjoročne strategije upravljanja državnim dugom
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 3. Poboľšano upravljanje javnim dugom
Financira se iz: zajma
Kontekst Zahtjev za korak 2.6. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: <i>„Donošenje srednjoročne strategije upravljanja državnim dugom za razdoblje 2026. – 2028. Strategija je usmjerena na sljedeća glavna područja:</i> <ul style="list-style-type: none">- <i>analizu trenutačne strukture i trendova javnog duga,</i>- <i>ciljeve kojima se osigurava održivost duga,</i>- <i>mjere za razvoj domaćeg tržišta vrijednosnih papira.</i> Korak 2.6. jedini je korak provedbe reforme 3. poglavlja 2. (Upravljanje javnim financijama).
Dostavljeni dokazi <ol style="list-style-type: none">1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;2) preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 1716 od 24. prosinca 2025. o odobrenju srednjoročne strategije upravljanja javnim dugom za razdoblje 2026. – 2028.;3) preslika srednjoročne strategije upravljanja javnim dugom za razdoblje 2026. – 2028. kao prilog Rezoluciji br. 1716 od 24. prosinca 2025.
Analiza <p>Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 2.6.</p> <p>Cilj je reforme 3. povećati transparentnost politike upravljanja državnim dugom i učinkovitost upravljanja državnim dugom.</p> <p>Srednjoročnom strategijom upravljanja javnim dugom za razdoblje 2026. – 2028. uspostavlja se okvir za upravljanje javnim dugom Ukrajine s naglaskom na održivosti duga, upravljanju rizicima i razvoju domaćeg kapaciteta financiranja.</p> <p>Analiza trenutačne strukture i trendova javnog duga daje sveobuhvatnu procjenu kretanja javnog duga Ukrajine, pri čemu se ističe veći udio vanjskog i povlaštenog financiranja, povećana izloženost stranoj valuti i prošireni profil dospijea. U njoj se utvrđuju ključne strukturne promjene na kojima se temelji trenutačna struktura duga.</p> <p>U ciljevima za osiguravanje održivosti duga predviđa se održavanje pristupa povlaštenom financiranju i primjena operacija aktivnog upravljanja dugom kako bi se ublažili rizici povezani s refinanciranjem i troškovima. Održivost duga postigla bi se duljim dospijecima i postupnim povećanjem domaćeg financiranja.</p>

Mjerama za razvoj domaćeg tržišta državnih vrijednosnih papira omogućuje se jačanje domaćih kapaciteta financiranja poboljšanim aranžmanima za izdavanje, razvojem tržišnih infrastruktura i širenjem baze ulagatelja. Cilj je s vremenom smanjiti strukturno oslanjanje na vanjsko financiranje.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 2.9.

Naziv koraka: Donošenje izmjena relevantnog zakonodavstva o državnoj financijskoj kontroli

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 5. Poboljšani sustav revizije i financijske kontrole

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 2.9. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Donošenje izmjena odluka Kabineta ministara i, prema potrebi, stupanje na snagu drugog relevantnog zakonodavstva o državnoj financijskoj kontroli. Te su izmjene usmjerene na sljedeća glavna područja:

- pružanje potpore Državnoj službi za reviziju kako bi se osiguralo da institucija ima potrebne alate za zaštitu financijskih interesa Unije, posebno kad je riječ o sredstvima koja se upotrebljavaju u okviru prvog stupa Instrumenta za Ukrajinu, u skladu s načelima međunarodnih revizijskih standarda,
- jačanje mjera za praćenje postupaka nabave.”

Korak 2.9. jedini je korak provedbe reforme 5. iz 2. poglavlja (Upravljanje javnim financijama).

Dostavljeni dokazi

- 1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
- 2) preslika Rezolucije Kabineta ministara Ukrajine od 6. rujna 2024. [br. 1031](#), o izmjeni rezolucija Kabineta ministara Ukrajine br. 43 od 3. veljače 2016. i br. 1110 od 25. listopada 2017.;
- 3) preslika Rezolucije Kabineta ministara Ukrajine od 13. studenoga 2025. [br. 1473](#), o izmjeni određenih rezolucija Kabineta ministara Ukrajine o aktivnostima državnih tijela za financijsku kontrolu;
- 4) preslika Rezolucije Kabineta ministara Ukrajine od 19. studenoga 2025. [br. 1483](#), o odobrenju postupka za provedbu državne financijske revizije od strane Državne službe za reviziju i njezinih međuregionalnih područnih tijela u okviru ukrajinskih međunarodnih sporazuma;

5) preslika Odluke Kabineta ministara Ukrajine od 3. prosinca 2025. [br. 1390](#), o odobrenju plana za jačanje nadzora nad javnom nabavom i odobrenju plana za njegovu provedbu za razdoblje 2025. – 2027.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 2.9.

Cilj je reforme 5. ojačati sustav revizije i financijske kontrole, posebno kako bi se postigla visoka razina zaštite financijskih interesa Europske unije u pogledu sredstava koja se upotrebljavaju u okviru prvog stupa Instrumenta za Ukrajinu, u skladu s člankom 35. Uredbe (EU) 2024/792.

Taj je korak postignut sljedećim izmjenama rezolucija Kabineta ministara:

Prvo, Rezolucijom Kabineta ministara Ukrajine br. 1473 proširuju se operativne ovlasti Državne službe za reviziju, uključujući ovlast za izravno stupanje u kontakt s krajnjim primateljima, provedbu naknadnih provjera na licu mjesta i pokretanje inspekcija na temelju zahtjeva stranih tijela ili prijavljene neusklađenosti s financijskim pravilima EU-a.

Drugo, Rezolucijom Kabineta ministara Ukrajine br. 1483 uspostavlja se poseban postupak za državne financijske revizije na temelju međunarodnih sporazuma, uključujući Instrument za Ukrajinu, kojim se zahtijeva poštovanje međunarodno priznatih standarda kao što su Međunarodni revizijski standardi.

Treće, Rezolucijom Kabineta ministara Ukrajine br. 1031 izmjenjuju se temeljne rezolucije kojima se uređuje državna financijska kontrola i Državna služba za reviziju imenuje se službom za koordinaciju borbe protiv prijevara (AFCOS), čime se uspostavlja strukturirani mehanizam suradnje s OLAF-om.

Četvrto, Odlukom br. 1390 odobrava se plan za jačanje kontrole javne nabave za razdoblje 2025. – 2027., u kojem se utvrđuju konkretne mjere za povećanje kapaciteta Državne službe za reviziju, među ostalim poboljšanjem digitalizacije, praćenja na temelju rizika i međunarodne suradnje.

Svi ti pravni akti pružaju potporu Državnoj službi za reviziju kako bi se osiguralo da ta institucija ima potrebne alate za zaštitu financijskih interesa Unije, posebno kad je riječ o sredstvima koja se upotrebljavaju u okviru prvog stupa Instrumenta za Ukrajinu, u skladu s načelima međunarodnih revizijskih standarda, i jačaju mjere za praćenje postupaka javne nabave.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 3.1.

Naziv koraka: Popunjavanje najmanje 20 % slobodnih radnih mjesta u pravosuđu

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 1. Povećanje odgovornosti, integriteta i profesionalnosti pravosuđa

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 3.1. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Najmanje 20 % slobodnih radnih mjesta u pravosuđu na dan 16. listopada 2023. (ukupno 2205 radnih mjesta) popunjava se na temelju izmijenjenog zakonodavstva koje uključuje sljedeće elemente:

- pojednostavnjene faze odabira i skraćena razdoblja obveznog pravosudnog osposobljavanja,
- dosljednu primjenu jasnih i propisno objavljenih kriterija ocjenjivanja i metodologije bodovanja za procjenu stručnog znanja i integriteta kandidata za sudačku dužnost,
- sudjelovanje Vijeća za javni integritet u procjeni integriteta kandidata za sudačku dužnost kad god je to propisano zakonom.”

Korak 3.1. drugi je od šest koraka u provedbi reforme 1. poglavlja 3. (Pravosudni sustav), zajedno s korakom 3.2. o stupanju na snagu zakona o osnivanju novog suda za upravne predmete. Prethodno mu je korak 3.5. o stupanju na snagu zakonodavstva kojim se revidiraju izjave o integritetu sudaca i postupak njihove provjere, koji od drugog tromjesečja 2025. još nije ostvaren. Slijedi korak 3.15. (s rokom u četvrtom tromjesečju 2026.) o operacionalizaciji Specijaliziranog okružnog upravnog suda i Specijaliziranog žalbenog upravnog suda.

Dostavljeni dokazi

- 1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
- 2) preslike odluka predsjednika Ukrajine o imenovanju sudaca lokalnih i žalbenih sudova;
- 3) preslike objašnjenja sudjelovanja Vijeća za javni integritet;
- 4) preslika ukrajinskog Zakona br. 3511-IX od 9. prosinca 2023. o izmjenama ukrajinskog Zakona o pravosudnom sustavu i statusu sudaca i određenih ukrajinskih zakonodavnih akata o poboljšanju postupaka pravosudne karijere;
- 5) preslika Odluke Visokog povjerenstva za kvalifikacije sudaca Ukrajine br. 72/zp-24 od 29. veljače 2024. o izmjeni propisa o održavanju natječaja za slobodno mjesto suca;
- 6) preslika Odluke Visokog povjerenstva za kvalifikacije sudaca Ukrajine br. 95/zp-23 od 14. rujna 2023. (natječaj za suce na lokalnim sudovima);
- 7) preslika Odluke Visokog povjerenstva za kvalifikacije sudaca Ukrajine br. 94/zp-23 od 14. rujna 2023., kako je izmijenjena Odlukom od 14. prosinca 2023. (natječaj za suce na žalbenim sudovima).

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 3.1.

Cilj je reforme 1. povećati odgovornost, integritet i stručnost pravosuđa i izgraditi povjerenje javnosti u pravosuđe nastavkom transparentnog odabira sudaca odabira na temelju zasluga, poticanjem ocjenjivanja kvalifikacija sudaca koji obnašaju dužnost i jačanjem stegovnog sustava, jačanjem postojećih alata za jačanje integriteta pravosuđa i uspostavom novog suda za upravne predmete u koje su uključene državne agencije.

Ukrajinski parlament donio je 9. prosinca 2023. *Zakon br. 3511-IX o izmjenama ukrajinskog Zakona o pravosudnom sustavu i statusu sudaca i određenih ukrajinskih zakonodavnih akata o poboljšanju postupaka pravosudne karijere*, kojim su se pojednostavnile faze odabira i skratila obvezna razdoblja pravosudnog osposobljavanja. Nadalje, u Odluci Visokog povjerenstva za kvalifikacije sudaca br. 72/zp-24 utvrđeni su jasni i propisno objavljeni kriteriji procjene i metodologija bodovanja.

U skladu s izmijenjenim zakonodavstvom Visoko povjerenstvo za kvalifikacije sudaca objavilo je 14. rujna 2023. natječaj za 560 sudaca lokalnih sudova i još jedan natječaj za 550 sudaca žalbenih sudova. Na temelju rezultata natječaja Visoko povjerenstvo je u trenutku izvješćivanja dostavilo preporuke za 393 kandidata za imenovanje sucima na lokalnim sudovima i 178 kandidata za imenovanje sucima na žalbenim sudovima (ukupno 571 preporuka).

Vijeće za javni integritet bilo je uključeno u procjenu integriteta kandidata ako je to propisano zakonom.

Nakon natječaja Visoko sudbeno vijeće dalo je preporuke da odabrane suce imenuje predsjednik. U trenutku izvješćivanja predsjednik je imenovao ukupno 451 suca na lokalne i žalbene sudove. Ta su imenovanja činila više od 20 % od 2205 slobodnih radnih mjesta na dan 16. listopada 2023.

Iz tablice koju su dostavile ukrajinske vlasti i u kojoj su navedeni svi imenovani suci službe Komisije nasumično su odabrale uzorak od 60 unosa. Za svaki unos iz uzorka ukrajinska tijela dostavila su poveznice na odluke predsjednika Ukrajine o imenovanju sudaca objavljene na službenim internetskim stranicama Ureda predsjednika. Analiza dostavljenih dokaza potvrdila je da je svih 60 sudaca imenovano na slobodna radna mjesta na lokalnim i žalbenim sudovima. Stoga se provjera uzorka smatrala uspješnom i zahtjev je ispunjen.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 3.3.

Naziv koraka: Rješavanje sporova / donošenje odluka za 20 % starih stegovnih predmeta koji nisu razmotreni do kraja 2023.

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 1. Povećanje odgovornosti, integriteta i profesionalnosti pravosuđa

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 3.3. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Riješeno je / donesena je odluka za 20 % starih stegovnih postupaka (pritužbe) koji nisu razmotreni do 31. prosinca 2023., uz sudjelovanje Službe stegovnih inspektora i na temelju kriterija za određivanje prioriteta u razmatranju stegovnih pritužbi, predviđenih u članku 13.7. Poslovnika Visokog vijeća za pravosuđe (kako je izmijenjen 21. studenoga 2023., br. 1068/0/15 – 23), koji su objavljeni na službenim internetskim stranicama Visokog vijeća za pravosuđe.”

Korak 3.3. četvrti je od šest koraka u provedbi reforme 1. iz poglavlja 3. (Pravosudni sustav). Provodi se usporedno s korakom 3.4. o dovršetku 50 % ocjenjivanja kvalifikacija sudaca. Prethodili su mu korak 3.2. o uspostavi Specijaliziranog okružnog upravnog suda i Specijaliziranog upravnog žalbenog suda, koji je pozitivno ocijenjen u okviru šestog zahtjeva za plaćanje (treće tromjesečje 2025.), i korak 3.5. o stupanju na snagu zakonodavstva kojim se revidiraju izjave o integritetu sudaca i postupak njihove provjere, koji još uvijek nije ispunjen od drugog tromjesečja 2025., i korak 3.1. o popunjavanju najmanje 20 % slobodnih radnih mjesta u pravosuđu od trećeg tromjesečja 2025., koji je pozitivno ocijenjen u okviru ovog zahtjeva za plaćanje. Slijedi korak 3.15. (s rokom u četvrtom tromjesečju 2026.) o operacionalizaciji Specijaliziranog okružnog upravnog suda i Specijaliziranog žalbenog upravnog suda.

Dostavljeni dokazi

- 1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
- 2) preslika odluke Visokog pravosudnog vijeća br. 3582/0/15-24 od 10. prosinca 2024. o početku rada Službe stegovnih inspektora Visokog pravosudnog vijeća;
- 3) preslike odluka Visokog pravosudnog vijeća o riješenim pritužbama, uz sudjelovanje Službe stegovnih inspektora.

Analiza

Objasnjeno i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 3.3.

Cilj je reforme 1. povećati odgovornost, integritet i stručnost pravosuđa i izgraditi povjerenje javnosti u pravosuđe nastavkom transparentnog odabira sudaca odabira na temelju zasluga, poticanjem ocjenjivanja kvalifikacija sudaca koji obnašaju dužnost i jačanjem stegovnog sustava, jačanjem postojećih alata za jačanje integriteta pravosuđa i uspostavom novog suda za upravne predmete u koje su uključene državne agencije.

Služba stegovnih inspektora uspostavljena je kao neovisna strukturna jedinica u okviru Visokog pravosudnog vijeća odlukom Visokog pravosudnog vijeća br. 3582/0/15-24 od 10. prosinca 2024. o početku rada Službe stegovnih inspektora Visokog pravosudnog vijeća. Odlukom se ta služba ovlašćuje za obradu stegovnih pritužbi protiv sudaca. S radom je započela 23. prosinca 2024. Sastoji se od načelnika, zamjenika načelnika i stegovnih inspektora.

Na dan 31. prosinca 2023. Visoko pravosudno vijeće imalo je 12 106 neriješenih stegovnih pritužbi. U skladu s pravnim okvirom koji je tada bio na snazi, nastavilo je razmatrati te predmete tijekom 2024., do uspostave Službe stegovnih inspektora. Kad je Služba stegovnih inspektora počela s radom, od 23. prosinca 2024. do 22. siječnja 2025., 10 906 starih stegovnih pritužbi preneseno je s Visokog pravosudnog vijeća na stegovne inspektore putem automatiziranog distribucijskog sustava. Od toga su 6054 pritužbe podnesene Visokom pravosudnom vijeću do kraja 2023., a 2024. podnesene su mu 4852 pritužbe. U trenutku ocjenjivanja 2741 od 6054 pritužbe podnesene do 31. prosinca 2023. riješena je uz sudjelovanje Službe stegovnih inspektora. To čini 23 % starih predmeta koji nisu razmotreni do 31. prosinca 2023. U obradi predmeta primijenjeni su kriteriji za određivanje prioriteta u razmatranju stegovnih pritužbi, navedeni u klauzuli 13.7. Poslovnika Visokog pravosudnog vijeća.

Iz tablice koju su dostavile ukrajinske vlasti i u kojoj su navedene sve riješene pritužbe službe Komisije nasumično su odabrale uzorak od 60 unosa. Za svaki unos iz uzorka ukrajinska tijela dostavila su poveznice na odluke o stegovnim pritužbama objavljene na službenim internetskim stranicama Visokog pravosudnog vijeća. Analizom dostavljenih dokaza potvrđeno je da je svih 60 pritužbi riješeno uz sudjelovanje Službe stegovnih inspektora. Stoga se provjera uzorka smatrala uspješnom i zahtjev je ispunjen.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 3.4.

Naziv koraka: Dovršetak ocjenjivanja kvalifikacija (provjera) za 50 % sudaca koji su na dan 30. rujna 2016. još morali proći tu ocjenu

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 1. Povećanje odgovornosti, integriteta i profesionalnosti pravosuđa

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 3.4. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Ocjenjivanje kvalifikacija (provjera) dovršeno je za 50 % sudaca koji su na dan 30. rujna 2016. još morali proći tu ocjenu u skladu s utvrđenim postupcima i uz sudjelovanje Vijeća za javni integritet.”

Korak 3.4. peti je od šest koraka u provedbi reforme 1. iz poglavlja 3. (Pravosudni sustav). Provođi se usporedno s korakom 3.3. o rješavanju sporova / donošenju odluka za 20 % starih stegovnih predmeta koji nisu razmotreni do kraja 2023. i korakom 3.1. o popunjavanju najmanje 20 % slobodnih radnih mjesta u pravosuđu, što nije bilo postignuto u trećem tromjesečju 2025. Prethodili su mu korak 3.5. o stupanju na snagu zakonodavstva kojim se revidiraju izjave o integritetu sudaca i postupak njihove provjere, koji nije ispunjen od drugog tromjesečja 2025., i korak 3.2. o zakonu kojim se uspostavlja novi sud za odlučivanje u upravnim predmetima, koji je ispunjen u trećem tromjesečju 2025. Slijedi korak 3.15., kojim se zahtijeva da novi sud za odlučivanje u upravnim predmetima započne s radom u četvrtom tromjesečju 2026.

Dostavljeni dokazi

- 1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
- 2) dopis Visokog povjerenstva za kvalifikacije sudaca br. 28-5719/24 od 11. listopada 2024.;
- 3) dopis Visokog povjerenstva za kvalifikacije sudaca br. 28-1624/26 od 17. ožujka 2026.;
- 4) preslike odluka Visokog povjerenstva za kvalifikacije sudaca o dovršetku ocjenjivanja kvalifikacija.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 3.4.

Cilj je reforme 1. povećati odgovornost, integritet i stručnost pravosuđa i izgraditi povjerenje javnosti u pravosuđe nastavkom transparentnog odabira sudaca odabira na temelju zasluga, poticanjem ocjenjivanja kvalifikacija sudaca koji obnašaju dužnost i jačanjem stegovnog sustava, jačanjem postojećih alata za jačanje integriteta pravosuđa i uspostavom novog suda za upravne predmete u koje su uključene državne agencije.

Na dan 30. rujna 2016. ukupno 6958 sudaca u ukrajinskom pravosudnom sustavu moralo je proći ocjenjivanje kvalifikacija (provjeru). Stoga je još potrebno dovršiti postupak provjere 3479 sudaca. U skladu s utvrđenim postupcima Visoko povjerenstvo za kvalifikacije sudaca dovršilo je ocjenjivanje 3350 sudaca za koje je potvrđeno da su kvalificirani za svoje dužnosti ili utvrđeno da njihove kvalifikacije nisu u skladu s dužnostima koje su obavljali. Osim toga, Visoko povjerenstvo za kvalifikacije sudaca izvijestilo je da je 29 sudaca odbilo proći postupak ocjenjivanja; u tim je slučajevima podnesen zahtjev za razrješenje. U dodatnih 977 predmeta ocjenjivanje kvalifikacija prekinuto je zbog razloga koji nisu ovisili o Visokom povjerenstvu za kvalifikacije, prvenstveno zbog ostavke sudaca ili njihova umirovljenja. Vijeće za javni integritet bilo je uključeno u ocjenjivanje u slučajevima u kojima je to bilo zakonski propisano. Uzimajući u obzir te predmete, ukupno je razmotreno 4356 predmeta koji se odnose na suce.

Iako postoji minimalno odstupanje između broja sudaca koji su u potpunosti dovršili ocjenjivanje do trenutka izvješćivanja i brojčanog cilja utvrđenog u Provedbenoj odluci Vijeća, opći cilj tog pokazatelja je postignut. Rani završetak ocjenjivanja nekih sudaca posljedica je okolnosti koje nisu pod kontrolom Visokog povjerenstvo za kvalifikacije sudaca.

Iz tablice koju su dostavile ukrajinske vlasti i u kojoj je navedeno svih 3350 sudaca koji su u potpunosti dovršili provjeru, službe Komisije nasumično su odabrale uzorak od 60 unosa. Za svaki od tih unosa nadležna tijela dostavila su poveznice na odluke Visokog povjerenstvo za kvalifikacije sudaca objavljene na njegovim službenim internetskim stranicama. Ispitivanjem dokaza potvrđeno je da je svih 60 sudaca u uzorku doista završilo postupak provjere. Stoga se provjera uzorka smatrala uspješnom.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 3.8.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavstva za poboljšanje izvršenja sudskih odluka povezanih s novčanim i nenovčanim obvezama i digitalizaciji.

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 2. Reforme sustava nesolventnosti i izvršenja sudskih odluka

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 3.8. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Stupanje na snagu zakona o izvršenju sudskih odluka povezanih s novčanim i nenovčanim obvezama i daljnjoj digitalizaciji ovršnih postupaka.”

Korak 3.8. drugi je od pet koraka u provedbi reforme 2. iz poglavlja 3. (Pravosudni sustav). Prethodio mu je korak 3.6. o stupanju na snagu zakonodavstva o poboljšanju sustava nesolventnosti, koji je pozitivno ocijenjen u okviru trećeg zahtjeva za plaćanje (četvrto tromjesečje 2024.). Slijedi korak 3.9. (s rokom u četvrtom tromjesečju 2025.), prema kojem sustav za prikupljanje podataka o izvršenju sudskih odluka treba biti funkcionalan.

Dostavljeni dokazi

- 1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
- 2) preslika Zakona br. 4833-IX o izmjenama određenih ukrajinskih zakona o pojednostavnjenju ovršnih postupaka digitalizacijom;
- 3) preslika ukrajinskog Zakona br. 4094-IX od 21. studenoga 2024. o poboljšanju sudskog nadzora nad izvršenjem sudskih presuda.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 3.8.

Cilj je reforme 2. poboljšati postupke u slučaju nesolventnosti i izvršenja usklađivanjem relevantnog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU-a te izgradnjom institucionalnih i drugih kapaciteta za njegovu pravilnu primjenu. U tu je svrhu ukrajinski parlament 7. travnja 2026. donio Zakon br. 4833-IX o izmjenama određenih ukrajinskih zakonodavnih akata o poboljšanju postupka za izvršenje sudskih odluka, odluka drugih tijela i digitalizacije određenih faza ovršnih postupaka, a 21. studenoga 2024. Zakon br. 4094-IX o poboljšanju sudskog nadzora nad izvršenjem sudskih presuda.

Zakon br. 4833-IX poboljšava digitalizaciju ovršnih postupaka i očekuje se da će izvršenje sudskih odluka učiniti bržim i učinkovitijim. Očekuje se da će se tim zakonom posebno poboljšati izvršenje odluka monetarnog suda jer se njime uvode izmjene postupka ovrhe imovine, automatiziraju neke faze ovršnih postupaka i poboljšava provjera imovine dužnika. Očekuje se da će se poboljšati i naplata dugova te istodobno osigurati zaštita dužnika, na primjer ograničavanjem zapljene jedinog boravišta.

Zakonom br. 4833-IX nadograđuju se glavne sastavnice digitalne infrastrukture za ovršne postupke i poboljšava interakcija između službenika odgovornih za te postupke i državnih tijela, banaka, financijskih institucija i nebankovnih pružatelja platnih usluga. Njime se poboljšava funkcioniranje automatiziranog sustava za ovršne postupke, koji olakšava elektroničko upravljanje dokumentima. Nove funkcije tog sustava poboljšavaju razmjenu informacija s bankama i financijskim institucijama. Zakonom se uvodi automatska interakcija s drugim državnim registrima. Također, uvode se izmjene Jedinственog registra dužnika, koji sadržava informacije o nepodmirenim obvezama dužnika, i pravnih i fizičkih osoba, a koncipiran je kako bi se spriječilo otuđenje imovine. Zakon br. 4833-IX propisuje da dužnici navedeni u Jedinственom registru dužnika neće moći sklopiti određene transakcije, kao što je upis zaloge na svojoj nekretnini, osim u slučajevima predviđenima zakonom. U tu će svrhu provjera statusa dužnika postati obvezna za određene transakcije. Istodobno, postupak ukidanja ograničenja imovine dužnika postaje više automatiziran i transparentniji. Zakonom br. 4833-IX uvodi se i interakcija između Registra dužnika i drugih državnih registara, čime se sudskim izvršiteljima nude dodatni alati za praćenje imovine dužnika. Završnim odredbama Zakona br. 4833-IX uvodi se postupna primjena novih pravila;

zakon stupa na snagu 24. travnja 2026., a glavni dio zakona počeo će se primjenjivati tek šest mjeseci od datuma objave kako bi se provele potrebne izmjene informatičkih sustava za primjenu novih odredaba.

Zakon br. 4094-IX stupio je na snagu 19. prosinca 2024. Cilj mu je poboljšati kontrolu nad izvršenjem sudskih odluka u upravnim predmetima. Ujedno će poboljšati i izvršenje određenih kategorija zahtjeva u građanskim i trgovačkim postupcima. Očekuje se da će se njegovim odredbama uglavnom poboljšati izvršenje nenovčanih obveza. Zakonom se uvodi mogućnost da sud zatraži izvješće o izvršenju odluke. Njime se propisuju i novčane kazne za neizvršenje sudskih odluka te se predviđa da se u slučaju da je dužnik kolegijalno tijelo može izreći novčana kazna svakom članu tijela koji nije osigurao izvršenje sudske odluke u okviru svojih ovlasti. Uvodi se i mogućnost da vjerovnik sudu podnese zahtjev za promjenu načina izvršenja ako dužnik ne izvrši sudsku odluku.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 3.9.

Naziv koraka: Funkcionalan sustav za prikupljanje podataka o izvršenju sudskih odluka
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 2. Reforme sustava nesolventnosti i izvršenja sudskih odluka
Financira se iz: zajma
Kontekst Zahtjev za korak 3.9. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: „U funkciji je sustav za prikupljanje podataka o izvršenju sudskih odluka.” Korak 3.9. treći je od pet koraka u provedbi reforme 2. iz poglavlja 3. (Pravosudni sustav). Prethodili su mu korak 3.6. o stupanju na snagu zakona o poboljšanju sustava nesolventnosti, koji je pozitivno ocijenjen u okviru trećeg zahtjeva za plaćanje (četvrto tromjesečje 2024.), i korak 3.8. o stupanju na snagu zakona o izvršenju sudskih odluka povezanih s novčanim i nenovčanim obvezama i daljnjoj digitalizaciji ovršnih postupaka, koji je preostao od petog obroka (drugo tromjesečje 2025.) i pozitivno ocijenjen u okviru trenutnog zahtjeva za plaćanje. Slijedi korak 3.7. (s rokom u prvom tromjesečju 2026.) o stupanju na snagu zakonodavstva za uvođenje pojednostavnjenih postupaka u slučaju nesolventnosti za mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća i korak 3.10. (predviđen do drugog tromjesečja 2026.), prema kojem unaprijeđeni informatički sustav za izvršenje sudskih odluka treba biti operativan.
Dostavljeni dokazi <ol style="list-style-type: none">1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;2) poveznica na nadzornu ploču na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa: https://minjust.gov.ua/other/data_collection_system_on_enforcement_proceedings;3) preslika odluke državnog tajnika Ministarstva pravosuđa o mjerama za provedbu koraka 3.9. Ukrajinskog plana.
Analiza Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 3.9. Cilj je reforme 2. poboljšati postupke u slučaju nesolventnosti i izvršenja usklađivanjem relevantnog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU-a te izgradnjom institucionalnih i drugih kapaciteta za njegovu pravilnu primjenu. U tu je svrhu Ministarstvo pravosuđa razvilo sustav za prikupljanje podataka o postupcima izvršenja. Sustav za prikupljanje podataka javno je dostupan na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i temelji se na službenim statističkim podacima. Pruža statističke informacije o izvršenju sudskih odluka po različitim kategorijama odluka. Također pruža informacije o aktivnostima javnih i privatnih sudskih izvršitelja te o izvršenju odluka Europskog suda za ljudska prava. Sustav prikuplja informacije iz različitih izvora i iznosi ih na javnoj platformi. Očekuje se da će se boljim pristupom tim informacijama poboljšati oblikovanje politika na temelju dokaza i javni nadzor nad izvršenjem sudskih odluka.

Ministarstvo pravosuđa planira dodatno nadograditi sustav na temelju stečenog iskustva i povratnih informacija korisnika nakon prvih mjeseci njegova rada.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 5.6.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakona o poboljšanju državne regulacije tržišta kapitala i organiziranih tržišta robe

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 4. Poboljšani kapacitet financijskog nadzornog tijela

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 5.6. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Stupanje na snagu zakona o poboljšanju državne regulacije tržišta kapitala i organiziranih tržišta robe, u skladu sa standardima IOSCO-a. Odnosi se na sposobnost Nacionalnog povjerenstva za vrijednosne papire i tržišta vrijednosnih papira da djeluje bez vanjskog utjecaja, posebice političkih ili industrijskih pritisaka, donosi odluke na temelju zakona i najboljih interesa integriteta tržišta i zaštite ulagača, a ne vanjskih interesa, te ima snažne provedbene mehanizme i međunarodnu suradnju.”

Korak 5.6. jedini je korak u provedbi reforme 4. iz poglavlja 5. (Financijska tržišta).

Dostavljeni dokazi

- 1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
- 2) preslika ukrajinskog Zakona br. 3585-IX od 22. veljače 2024. o izmjenama ukrajinskog Zakona o državnoj regulaciji tržišta kapitala i organiziranih tržišta robe i određenih drugih ukrajinskih zakonodavnih akata o poboljšanju državne regulacije i nadzora tržišta kapitala i organiziranih tržišta robe.

Analiza

Obrazloženje i dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 5.6.

Cilj je reforme 4. poboljšati državnu regulaciju tržišta kapitala i organiziranih tržišta robe.

U tu je svrhu ukrajinski parlament 22. veljače 2024. donio Zakon br. 3585-IX o izmjenama ukrajinskog Zakona o državnoj regulaciji tržišta kapitala i organiziranih tržišta robe i određenih drugih ukrajinskih zakonodavnih akata o poboljšanju državne regulacije i nadzora tržišta kapitala i organiziranih tržišta robe. Zakon je stupio na snagu 27. rujna 2024., a određene odredbe počele su proizvoditi učinke 1. siječnja 2026., naime one o natječajnom postupku odabira predsjednika i povjerenika, ograničenjima koja se primjenjuju na zaposlenike Nacionalnog povjerenstva za vrijednosne papire i tržišta vrijednosnih papira (NSSMC), statusu ovlaštenih osoba, proširenim ovlastima za istragu i sankcioniranje, postupovnim pravilima za postupke izvršenja, kao i odredbe o samoregulatornim organizacijama i suzbijanju zlouporabe tržišta.

Kad je riječ o načelima IOSCO-a koja se odnose na regulatorno tijelo (1. – 8. načelo), zakonom se definiraju mandat i odgovornosti NSSMC-a (1. načelo) i propisuju zaštitne mjere za operativnu neovisnost i odgovornost u obavljanju njegovih funkcija (2. načelo), uključujući zaštitu od nezakonitog vanjskog utjecaja u nadzornim, inspekcijskim i provedbenim aktivnostima. Njime se uspostavlja osnova za to da se NSSMC-u dodijele odgovarajuće ovlasti, resursi i kapaciteti za obavljanje njegovih funkcija (načelo 3.), uključujući donošenje pravila, nadzor i provedbu. Regulatorni okvir temelji se na jasnim postupcima (4. načelo) i uključuje zahtjeve u pogledu profesionalnog ponašanja, povjerljivosti i sprečavanja sukoba interesa koji se primjenjuju na osoblje i sudionike na tržištu (5. načelo). U zakonu se navode i mehanizmi za utvrđivanje i ublažavanje sistemskih rizika u okviru mandata NSSMC-a (6. načelo), propisuje periodično preispitivanje regulatornih akata i regulatornog područja primjene (7. načelo) te predviđa utvrđivanje sukoba interesa i neusklađenosti poticaja te upravljanje njima (8. načelo).

Kad je riječ o načelima IOSCO-a za samoregulaciju (9. načelo), NSSMC nadzire samoregulatorne organizacije, koje podliježu regulatornom nadzoru i moraju poštovati standarde pravednosti i povjerljivosti.

Kad je riječ o načelima IOSCO-a za provedbu Uredbe o vrijednosnim papirima (načela 10. – 12.), NSSMC ima sveobuhvatne ovlasti nadzora, istrage i sankcioniranja, uključujući inspekcije, istrage, nalaze o povredama i primjenu provedbenih mjera u skladu s utvrđenim postupcima.

Naposljetku, u skladu s načelima IOSCO-a za regulatornu suradnju (načela 13. – 15.), Zakonom se NSSMC ovlašćuje za razmjenu informacija, uključujući povjerljive informacije, s domaćim i stranim partnerima te za pružanje pomoći u istragama i drugim aktivnostima regulatorne suradnje.

Te odredbe omogućuju NSSMC-u da djeluje bez vanjskog utjecaja, donosi odluke na temelju prava i najboljih interesa integriteta tržišta i zaštite ulagatelja te da ima snažne provedbene mehanizme i alate za međunarodnu suradnju usklađene sa standardima IOSCO-a.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 7.8.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavstva o osnovnim načelima stambene politike

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 7. Osiguravanje pristupa stanovanju za osobe kojima je potrebna pomoć

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 7.8. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Stupanje na snagu ukrajinskog Zakona o osnovnim načelima stambene politike. Zakon je usmjeren na sljedeća glavna područja:

- *pristupačnost stambenih objekata za najranjivije kategorije građana, što bi trebalo postati glavno načelo u osiguravanju smještaja,*
- *uspostava različitih mehanizama potpore za građane s različitim financijskim mogućnostima i utvrđivanje kriterija za pristup potpori,*
- *reguliranje pravne osnove za uvođenje najma jedinica za zajedničko stanovanje i najma jedinica za zajedničko stanovanje uz pravo kupnje,*
- *uvođenje transparentnog sustava za upis stambenih potreba građana kako bi se osigurao brz odgovor na lokalnoj razini,*
- *izrada transparentnog okvira za praćenje koje provodi javnost, civilno društvo i međunarodna zajednica.”*

Korak 7.8. prvi je korak u provedbi reforme 7. iz poglavlja 7. (Ljudski kapital). Slijedi korak 7.9. o stupanju na snagu zakonodavstva o fondu za socijalno stanovanje, koji bi trebao biti dovršen u četvrtom tromjesečju 2026.

Dostavljeni dokazi

- 1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
- 2) preslika ukrajinskog Zakona br. 4751-IX od 13. siječnja 2026. o temeljnim načelima stambene politike;
- 3) preslika objave zakona u Službenom listu br. 51 od 5. ožujka 2026.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 7.8.

Cilj je reforme 7. razviti okvir za sustav socijalnog stanovanja. Korak reforme o kojem je riječ odnosi se na donošenje zakonodavstva kojim se utvrđuju glavni prioriteti ukrajinske stambene politike, uključujući pristup stanovanju za najranjivije skupine. U tu je svrhu ukrajinski parlament 13. siječnja 2026. donio Zakon br. 4751-IX o osnovnim načelima stambene politike. Zakon je objavljen u Službenom listu 5. ožujka 2026. i stupio je na snagu 6. ožujka 2026.

U zakonu se „pristupačnost i stanovanje bez prepreka” utvrđuje kao ključno načelo ukrajinske stambene politike. U njemu se ranjive i socijalno zaštićene skupine utvrđuju kao prioritetni korisnici i jamči im se pristup cjenovno pristupačnim socijalnim stanovima.

Zakonom se uvodi širok spektar mehanizama financijske potpore za osobe s različitim financijskim mogućnostima. To su, među ostalim, povlašteni dugoročni zajmovi, subvencije, naknade, leasing i najam s pravom otkupa povezani s dohotkom i kriterijima prihvatljivosti. Uključuju i zadruge, mehanizme javno-privatnog partnerstva i mogućnost da zajednice besplatno namijene zemljište za izgradnju kako bi stanovanje postalo cjenovno pristupačnije.

Zakonom se uređuje pravna osnova za najam jedinica za zajedničko stanovanje, uključujući najam takvih jedinica uz pravo kupnje. To obuhvaća reguliranje najma privatnih i javnih stambenih objekata, socijalnih stanova i stambenih objekata za smještaj skupina u javnom sektoru tijekom trajanja službenih dužnosti. Uvodi se instrument najma s pravom otkupa koji će, ako se ispune određeni uvjeti, građanima omogućiti da nekretninu koju unajmljuju registriraju kao vlastitu nakon najmanje 10 godina najma. Ključni je preduvjet uplaćivanje u obnovljivi fond po cijeni koja nije niža od troška novog socijalnog stana radi financiranja izgradnje novih socijalnih stanova. Najamnina plaćena tijekom desetogodišnjeg razdoblja uračunat će se u tu cijenu.

Zakonom se uspostavlja transparentan sustav za pristup informacijama o stambenom fondu i za evidentiranje stambenih potreba građana uspostavom jedinstvenog informacijskog i analitičkog sustava stanovanja. On će služiti kao jedinstveni digitalni informacijski centar koji će objediniti podatke na jednom mjestu i automatski komunicirati s drugim državnim registrima.

Zakonom se uvodi jedinstveni informacijski i analitički sustav stanovanja koji će javnosti, civilnom društvu i međunarodnoj zajednici olakšati praćenje. U njemu će se na transparentan način evidentirati stambene potrebe, prikupljati i pružati otvorene informacije o stambenom fondu. Omogućit će digitalizaciju svih stambenih lista čekanja i objavljivanje podataka kako bi se mogli pretraživati i pregledavati. Sustav će funkcionirati kao jedinstveni digitalni centar u kojem će svi podaci biti objedinjeni na jednom mjestu i koji će automatski komunicirati s drugim državnim registrima, uključujući dostupne programe potpore, stambene zadruge, financijske institucije i subjekte u sektoru socijalnog stanovanja.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 8.2.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavstva u skladu s akcijskim planom za deregulaciju u određenim sektorima

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 1. Poboľšano regulatorno okruženje

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 8.2. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Stupanje na snagu zakonodavstva o deregulaciji i pojednostavnjenju uvjeta poslovanja. Zakonodavstvo se odnosi na sljedeća glavna područja:

- digitalizacija postupaka izdavanja dozvola i licencija provedbom eksperimentalnog projekta o uvođenju jedinstvenog državnog elektroničkog sustava dozvola,
- smanjenje broja inspekcija poslovanja uvođenjem dobrovoljnog osiguranja i revizije,
- rješavanje pitanja pravnog sljedništva dozvola i licencija u slučaju promjene organizacijskog i pravnog oblika poslovnog subjekta.”

Korak 8.2. drugi je korak u provedbi reforme 1. iz poglavlja 8. (poslovno okruženje). Slijedi korak 8.1. o donošenju akcijskog plana za deregulaciju. Korak 8.1. trebao se provesti u trećem tromjesečju 2024. i pozitivno je ocijenjen u okviru drugog obroka.

Dostavljeni dokazi

1. sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2. preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 795 od 5. srpnja 2024.: „O provedbi prve faze pilot-projekta uvođenja jedinstvenog državnog elektroničkog sustava dozvola”;
3. preslika ukrajinskog Zakona br. 4017-IX od 10. listopada 2024.: „O izmjenama određenih ukrajinskih zakonodavnih akata u vezi s donošenjem ukrajinskog Zakona o upravnom postupku”;
4. preslika ukrajinskog Zakona br. 4196-IX od 9. siječnja 2025: „O posebnostima reguliranja aktivnosti pravnih subjekata određenih organizacijskih i pravnih oblika u prijelaznom razdoblju i udruženja pravnih subjekata”;
5. preslika ukrajinskog Zakona br. 4840-IX od 8. travnja 2026: „O temeljnim načelima državnog nadzora (kontrole)”.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 8.2.

Cilj je reforme 1. poboljšati regulatorno okruženje pojednostavnjenjem i digitalizacijom administrativnih postupaka, u skladu s Akcijskim planom za deregulaciju u određenim sektorima.

Kabinet ministara Ukrajine donio je 5. srpnja 2024. Rezoluciju br. 795 kojom se odobrava pilot-projekt za uvođenje jedinstvenog državnog elektroničkog sustava dozvola (e-Dozvil). Tom se rezolucijom Ministarstvo gospodarstva imenuje koordinatorom projekta i navode posebne odgovornosti relevantnih ministarstava i javnih tijela u digitalizaciji postupaka izdavanja dozvola. Cilj je pilot-projekta utvrditi standardizirane tehničke zahtjeve i radne postupke kako bi se pojednostavnilo izdavanje dozvola za poslovanje uz pomoć portala Diia. Pilot-projekt bi trebao biti dovršen u roku od dvije godine od stupanja na snagu Rezolucije.

Kako bi se uredilo pitanje pravnog sljedništva dozvola i licencija, u slučajevima promjena pravnog oblika poslovnih subjekata donesen je niz zakonodavnih izmjena. Ukrajinskim Zakonom br. 4017-IX, koji je stupio na snagu 15. studenoga 2024., nacionalni sustavi izdavanja dozvola i licenciranja usklađuju se sa Zakonom o upravnom postupku tako što se propisuje da reorganizacija, uključujući spajanja, pristupanja i preoblikovanja, nije osnova za ukidanje odobrenja, čime se pravnim sljednicima omogućuje da nastave s poslovanjem na temelju postojeće dokumentacije. Osim toga, ukrajinskim Zakonom br. 4196-IX, koji je stupio na snagu 28. veljače 2025., uspostavlja se strukturni okvir za obveznu modernizaciju postojećih pravnih subjekata, pri čemu se člankom 14. izričito zadržava valjanost svih dozvola i licencija za subjekte sljednike do njihova izvorno predviđenog isteka. Tim se zakonodavnim aktima osigurava neometan prijenos regulatornih prava tijekom pravnih tranzicija i tako gospodarske aktivnosti štite od administrativnih poremećaja.

Ukrajinskim Zakonom br. 4840-IX, koji je stupio na snagu 24. travnja 2026., ukrajinski državni nadzor prelazi na model koji se temelji na riziku i usklađen je s europskim standardima. Reformom se uvode dobrovoljne revizije kojima se poduzećima omogućuje da bez sankcija isprave nedostatke te se u slučaju postojanja osiguranja od građanskopravne odgovornosti smanjuje učestalost inspekcija. Ključne novosti uključuju obvezno audio i video snimanje inspeksijskih pregleda, zabranu zapljene izvornih dokumenata ili hardvera te automatizaciju nadzora putem digitalnog sustava stupnjevanja rizika. Tim se zakonom državni nadzor preusmjerava s kažnjavanja na preventivni ciklus praćenja i usklađenosti.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 10.5.

Naziv koraka: Stupanje na snagu Zakona o prenošenju paketa mjera za integraciju električne energije

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 3. Reforma tržišta električne energije

Financira se iz: bespovratne potpore

Kontekst

Zahtjev za korak 10.5. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Stupanje na snagu Zakona o prenošenju paketa mjera za integraciju električne energije, kojim se ukrajinsko nacionalno zakonodavstvo usklađuje s paketom mjera za integraciju električne energije, kako je uključen u pravnu stečevinu Energetske zajednice u prosincu 2022. Paketom mjera za integraciju električne energije usklađuje se zakonodavstvo sa sljedećim aktima te mrežnim kodeksima i smjernicama:

Direktiva (EU) 2019/944 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište električne energije i izmjeni Direktive 2012/27/EU (preinaka),

Uredba (EU) 2019/943 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o unutarnjem tržištu električne energije (preinaka),

Uredba (EU) 2019/941 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o pripravnosti na rizike u sektoru električne energije i stavljanju izvan snage Direktive 2005/89/EZ,

Uredba (EU) 2019/942 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o osnivanju Agencije Europske unije za suradnju energetske regulatora (preinaka),

pet mrežnih kodeksa i smjernica utvrđuju detaljna pravila koja se odnose na različite segmente tržišta i rad sustava:

- *Uredba Komisije (EU) 2016/1719 od 26. rujna 2016. o uspostavljanju smjernica za dugoročnu dodjelu kapaciteta;*
- *Uredba Komisije (EU) 2015/1222 od 24. srpnja 2015. o uspostavljanju smjernica za dodjelu kapaciteta i upravljanje zagušenjima;*
- *Uredba Komisije (EU) 2017/2195 od 23. studenog 2017. o uspostavljanju smjernica za električnu energiju uravnoteženja;*
- *Uredba Komisije (EU) 2017/1485 od 2. kolovoza 2017. o uspostavljanju smjernica za pogon elektroenergetskog prijenosnog sustava;*
- *Uredba Komisije (EU) 2017/2196 od 24. studenoga 2017. o uspostavljanju mrežnog kodeksa za poremećeni pogon i ponovnu uspostavu elektroenergetskih sustava”*

Korak 10.5. drugi je korak u provedbi reforme 3. iz poglavlja 10. (Energetika). Prvi, odnosno korak 10.8., odnosio se na stupanje na snagu sekundarnog zakonodavstva o Uredbi o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta energije (Uredba REMIT). Nakon koraka 10.5. u četvrtom tromjesečju 2025. slijedi korak 10.7. o imenovanju novog operatora tržišta električne energije, a u drugom tromjesečju 2026. korak 10.6. o stupanju na snagu zakonodavstva o promjeni uvjeta opozivanja sudionika na tržištu električne energije.

Dostavljeni dokazi

- 1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
- 2) preslika ukrajinskog Zakona br. 4834-IX od 7. travnja 2026. o izmjenama određenih ukrajinskih zakona u vezi s provedbom prava Europske unije o integraciji energetske tržišta, jačanju sigurnosti opskrbe i promicanju konkurentnosti u energetske sektoru.
- 3) preslika dopisa Tajništva Energetske zajednice Anatoliju Kutsevolu, zamjeniku ukrajinskog ministra energetike za europske integracije, na temu ukrajinskog Zakona br. 4834-IX i napretka u prenošenju paketa mjera za integraciju električne energije od 24. travnja 2026.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 10.5.

Cilj je reforme 3. poboljšati regulatorni okvir za energetske sektor u Ukrajini, uključujući potporu integraciji ukrajinskog i europskog tržišta. U tu je svrhu ukrajinski parlament donio ukrajinski Zakon br. 4834-IX, koji je stupio na snagu 23. travnja 2026.

Tajništvo Energetske zajednice (EnCS) podržalo je ukrajinski parlament u prenošenju paketa mjera za integraciju električne energije u ukrajinsko pravo i pružilo detaljne povratne informacije nadležnom odboru o potrebnoj razini usklađivanja s relevantnim zakonodavstvom EU-a. Ukrajinskim Zakonom br. 4834-IX ukrajinsko nacionalno zakonodavstvo usklađuje s paketom mjera za integraciju električne energije, kako je uključen u pravnu stečevinu Energetske zajednice u prosincu 2022. Njime se zahtijeva da sekundarno zakonodavstvo (pet mrežnih kodeksa i smjernice u kojima se utvrđuju detaljna pravila za razne tržišne segmente i rad sustava) stupi na snagu 12 mjeseci nakon stupanja na snagu ukrajinskog Zakona br. 4834-IX.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 10.13.

Naziv koraka: Donošenje ciljanog nacionalnog gospodarskog programa za energetske modernizaciju poduzeća za proizvodnju toplinske energije za razdoblje do 2030.

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 6. Poboljšana učinkovitost centraliziranog grijanja

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 10.13. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Kabinet ministara donosi ciljani nacionalni gospodarski program za energetske modernizaciju poduzeća za proizvodnju toplinske energije za razdoblje do 2030. Strategija je usmjerena na sljedeća glavna područja:

- *utvrđivanje mjera za poboljšanje otpornosti, kvalitete i dostupnosti usluga opskrbe toplinskom energijom,*
- *utvrđivanje mjera za potporu dekarbonizaciji, smanjenju emisija stakleničkih plinova i širenju energije iz obnovljivih izvora,*
- *osiguravanje mjera za jačanje vještina upravljanja za lokalna tijela u sektoru centraliziranog grijanja.”*

Korak 10.13. prvi je korak u provedbi reforme 6. iz poglavlja 10. (Energetski sektor). Provodi se paralelno s korakom 10.14. o Stupanju na snagu zakonodavstva za potporu razvoju učinkovitog i održivijeg centraliziranog grijanja. Slijedi korak 10.12. o ukidanju moratorija na povećanje naknada za toplinu i toplu vodu, koji je trebao biti dovršen u četvrtom tromjesečju 2026.

Dostavljeni dokazi

- 1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
- 2) preslika Rezolucije Kabineta ministara Ukrajine br. 1083-r od 1. listopada 2025. o odobrenju državnog ciljanog gospodarskog programa za energetske modernizaciju poduzeća – proizvođači toplinske energije u državnom ili općinskom vlasništvu za razdoblje do 2030.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 10.13.

Cilj je reforme 6. poboljšati sektor centraliziranog grijanja i ojačati otpornost integriranog energetskeg sustava, među ostalim poboljšanjem regulatornog okvira i podupiranjem modernizacije poduzeća za grijanje.

Državni ciljani gospodarski program za energetske modernizaciju poduzeća koja proizvode toplinsku energiju u državnom ili općinskom vlasništvu za razdoblje do 2030. odobren je 1. listopada 2025. Rezolucijom Kabineta ministara Ukrajine br. 1083-r.

Cilj je tog programa obnoviti i povećati učinkovitost sektora centraliziranog grijanja pružanjem financijske potpore proizvođačima toplinske energije u državnom ili općinskom vlasništvu za provedbu niza mjera.

Program uključuje mjere kojima će se doprinijeti poboljšanju otpornosti, kvalitete i dostupnosti usluga opskrbe toplinskom energijom, kao što je mjera 1. za razvoj i ažuriranje programa opskrbe toplinskom energijom za naselja s više od 20 000 stanovnika. Mjerama 2. i 3. nastoji se postići stopostotna pokrivenost mjerenjem potrošnje energije te modernizirati pojedinačne toplinske podstanice. Mjerama 4. i 5. predviđa se opsežna modernizacija infrastrukture, uključujući izgradnju i popravak postrojenja za grijanje.

Kad je riječ o potpori dekarbonizaciji, smanjenju emisija stakleničkih plinova i širenju obnovljivih izvora energije, u mjeri 5. izrijeком se navodi da je njezin cilj promicati dekarbonizaciju kroz smanjenje potrošnje i zamjenu prirodnog plina te proširiti upotrebu obnovljivih izvora energije. Mjerama 2. i 3. te mjerom 6. o sustavima gospodarenja energijom pridonosi se i cilju smanjenja emisija.

Mjere za jačanje vještina upravljanja za lokalna tijela u sektoru centraliziranog grijanja uključuju mjeru 6. U okviru koje se planiraju uvesti certificirani sustavi gospodarenja energijom za proizvođače toplinske energije, pri čemu su lokalna tijela, među ostalima, zadužena za tu mjeru.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 13.6.

Naziv koraka: Objava studije o zakonodavstvu o izvješćivanju o okolišnim, socijalnim i upravljačkim čimbenicima

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 3. Tehnologije i integracija Ukrajine u moderne lance vrijednosti prerade

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 13.6. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Odobranje i objava studije o procjeni postojećeg zakonodavstva o izvješćivanju o okolišnim, socijalnim i upravljačkim čimbenicima u rudarskom i ekstraktivnom sektoru, u kojoj se predlažu preporuke o tome koje zakonodavne praznine treba riješiti.”

Korak 13.6. jedini je korak u provedbi reforme 1. iz poglavlja 13. (Gospodarenje kritičnim sirovinama).

Dostavljeni dokazi

- 1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
- 2) [preslika Studije](#) o zahtjevima za izvješćivanje o okolišnim, socijalnim i upravljačkim pitanjima u ukrajinskom sektoru podzemnih resursa.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 13.6.

Cilj je reforme 3. povećati transparentnost okolišnih i socijalnih praksi te praksi korporativnog upravljanja u sektoru kritičnih sirovina.

Izvješće koje je prihvaćeno i objavljeno na internetskim stranicama Ministarstva gospodarstva Ukrajine posebna je studija o zahtjevima za izvješćivanje o okolišnim, socijalnim i upravljačkim čimbenicima u ukrajinskom sektoru podzemnih resursa.

Ta studija sadržava detaljnu procjenu postojećeg regulatornog okvira kojim se uređuje izvješćivanje o okolišnim, socijalnim i upravljačkim čimbenicima u rudarskom i ekstraktivnom sektoru. Nadalje, u njoj se utvrđuju ključni zakonodavni nedostaci koje je potrebno ukloniti.

U studiji se iznosi niz konkretnih preporuka. To uključuje ažuriranje zakonodavstva kako bi se postupno uključili zahtjevi iz Direktive o korporativnom izvješćivanju o održivosti, reviziju i daljnji razvoj smjernica o okolišnim, socijalnim i upravljačkim čimbenicima kako bi se poduzećima pružio jasan, postupan pristup strukturiranju njihovih izvješća o okolišnim, socijalnim i upravljačkim čimbenicima te poticanje prihvaćanja deset načela za rudarenje Međunarodnog vijeća za rudarstvo i metale (ICMM) u ukrajinskom sektoru podzemnih resursa.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 15.3.

Naziv koraka: Donošenje odluke o Znanstvenom i stručnom vijeću za klimatske promjene i očuvanje ozonskog sloja

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 2. Klimatska politika

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 15.3. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Donošenje rezolucije Kabineta ministara Ukrajine „O odobrenju Uredbe o znanstvenom i stručnom vijeću za klimatske promjene i očuvanje ozonskog sloja”.“ Uredba je usmjerena na sljedeća glavna područja:

- razmatranje znanstvenih zaključaka izvješća Međuvladinog panela o klimatskim promjenama (IPCC) te znanstvenih podataka i informacija o klimi, posebno u vezi s Ukrajinom,
- pružanje znanstvene i stručne potpore i prijedloga, uključujući pripremu izvješća o klimatskim ciljevima, politikama i mjerama, praćenje njihove provedbe i predviđanja u području klimatskih promjena, kao i usklađenost ciljeva, politika i mjera s međunarodnim obvezama Ukrajine;
- promicanje razmjene znanstvenih postignuća u području modeliranja, praćenja, naprednog istraživanja i inovacija usmjerenih na smanjenje emisija stakleničkih plinova i povećanje uklanjanja ponorima,
- znanstvenu utemeljenost načina i sredstava za postizanje klimatskih ciljeva,
- obavješćivanje, informiranje i obrazovanje o klimatskim promjenama i njihovim posljedicama, kao i razvoj dijaloga i suradnje između znanstvenih institucija o pitanjima klimatskih promjena,
- jamstva neovisnosti navedenog vijeća u svim njegovim postupcima,
- raznolik i znanstveno relevantan sastav navedenog vijeća.

Korak 15.3. treći je korak u provedbi reforme 2. iz poglavlja 15. (Zelena tranzicija i zaštita okoliša). Korak 15.2. o stupanju na snagu zakonodavstva o nacionalnoj klimatskoj politici pozitivno je ocijenjen u okviru četvrtog obroka (prvo tromjesečje 2025.) Korak 15.4. o donošenju drugog nacionalno utvrđenog doprinosa Ukrajine Pariškom sporazumu trebao je biti dovršen u trećem tromjesečju 2025. i pozitivno je ocijenjen kao dio šestog obroka.

Dostavljeni dokazi

- 1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
- 2) preslika Rezolucije Kabineta ministara „O odobrenju Uredbe o znanstvenom i stručnom vijeću za klimatske promjene i očuvanje ozonskog sloja” od 22. travnja 2026.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 15.3.

Cilj je reforme 2. institucionalizirati snažnu znanstvenu i stručnu potporu oblikovanju i provedbi ukrajinske klimatske politike. Stoga je Kabinet ministara Ukrajine 22. travnja 2026. donio rezoluciju „O odobrenju Uredbe o znanstvenom i stručnom vijeću za klimatske promjene i očuvanje ozonskog sloja”. Tom se uredbom osniva Vijeće kao neovisno savjetodavno znanstveno stručno tijelo osnovano u okviru Kabineta ministara Ukrajine radi pružanja znanstvene potpore potrebne za oblikovanje, praćenje i predviđanje državne klimatske politike na temelju sljedećih ključnih odredaba:

- razmatranje znanstvenih zaključaka izvješća Međuvladinog panela o klimatskim promjenama (IPCC) te znanstvenih podataka i informacija o klimi, posebno u vezi s Ukrajinom: člankom 3. stavkom 1. Vijeće se ovlašćuje da razmatra znanstvene zaključke, izvješća IPCC-a i klimatske podatke koji su posebno relevantni za Ukrajinu. To je potkrijepljeno člankom 4. stavkom 1., kojim se od Vijeća zahtijeva da te nalaze generalizira u analitičke dokumente radi integracije u državnu klimatsku politiku,
- pružanje znanstvene i stručne potpore i prijedloga, uključujući pripremu izvješća o klimatskim ciljevima, politikama i mjerama, praćenje njihove provedbe i predviđanja u području klimatskih promjena, kao i usklađenost ciljeva, politika i mjera s međunarodnim obvezama Ukrajine: u članku 3. stavku 2. definirano je pružanje znanstvene potpore i priprema izvješća o postizanju ciljeva državne klimatske politike. Nadalje, prema članku 4. stavku 2. Vijeće ima zadatak procjene usklađenosti nacionalnih politika s međunarodnim obvezama, kao što su Pariški sporazum i Okvirna konvencija UN-a o klimatskim promjenama,
- promicanje razmjene znanstvenih postignuća u području modeliranja, praćenja, naprednog istraživanja i inovacija usmjerenih na smanjenje emisija stakleničkih plinova i povećanje uklanjanja ponorima: u članku 3. stavku 4. definira se olakšavanje razmjene informacija o znanstvenim postignućima u području modeliranja, praćenja i procjene klimatskih rizika, kao i istraživanja i inovacija usmjerenih na smanjenje antropogenih emisija stakleničkih plinova radi povećanja količine uklanjanja stakleničkih plinova ponorima. Člankom 4. stavkom 3. Vijeće se ovlašćuje i za olakšavanje dijaloga o inovacijama i tehnologijama usmjerenima na smanjenje emisija stakleničkih plinova i povećanje uklanjanja ugljika,
- znanstvenu utemeljenost načina i sredstava za postizanje klimatskih ciljeva: člankom 3. stavkom 5. zahtijeva se znanstveno obrazloženje za predviđanja i metode koje se upotrebljavaju za postizanje ciljeva državne klimatske politike. Nadalje, člankom 4. stavkom 10. Vijeće se ovlašćuje za pokretanje znanstvenih istraživanja u kojima sudjeluju nacionalni i međunarodni stručnjaci radi rješavanja ključnih klimatskih pitanja,
- obavješćivanje, informiranje i obrazovanje o klimatskim promjenama i njihovim posljedicama, kao i razvoj dijaloga i suradnje između znanstvenih institucija o pitanjima klimatskih promjena: člankom 3. stavkom 6. utvrđuje se uloga Vijeća u promicanju informiranja, podizanju javne svijesti i promicanju obrazovanja u području klimatskih promjena i njihovih posljedica te u razvoju dijaloga i suradnje među znanstvenim institucijama u području klimatskih promjena. Člankom 4. stavkom 4. potiče se strukturirani dijalog i suradnja između znanstvenih institucija, vladinih tijela i civilnog društva,

- jamstva neovisnosti navedenog vijeća u svim njegovim postupcima: u članku 1. Vijeće se definira kao neovisno savjetodavno znanstveno stručno tijelo. U članku 9. utvrđuje se da je predsjednik Vijeća zadužen za opće upravljanje i da je samo Vijeće nadležno za razrješenje predsjednika. Postupovna neovisnost ojačana je člankom 14., kojim se nalaže da Vijeće izradi vlastite prijedloge i preporuke o pitanjima u svojoj nadležnosti. Vijeće zadržava mogućnost samostalnog priopćavanja svojih nalaza slanjem prijedloga izravno Kabinetu ministara i osiguravanjem javne transparentnosti objavljivanjem svojih sjednica u skladu s člancima 14. i 16. Operativna potpora osigurava se putem posebnog tajništva Nacionalnog centra za obračun emisija stakleničkih plinova iz članka 18., čime se osiguravaju tehnički i analitički kapaciteti potrebni za autonomno funkcioniranje. Člankom 18. omogućuje se i jačanje tajništva angažiranjem stručnjaka, znanstvenih institucija i međunarodne tehničke pomoći. Člankom 11. dodatno se osigurava institucijska odgovornost tako što se od Vijeća zahtijeva da do 15. ožujka svake godine Kabinetu ministara podnese godišnje izvješće o provedbi svojeg programa rada. Člankom 19. predviđaju se, nakon završetka izvanrednog stanja, periodične revizije Uredbe o Vijeću, što je prilika za evaluaciju i prilagodbu, među ostalim s obzirom na neovisnost i nepristranost u obavljanju njegovih funkcija,
- raznolik i znanstveno relevantan sastav navedenog vijeća: člankom 7. propisuje se da članove Vijeća i postupke njihova odabira na temelju natječaja odobrava Kabinet ministara. Osim toga, člankom 5. stavkom 1. Vijeću se daje pravo da uključi predstavnike specijaliziranih znanstvenih ustanova, visokih učilišta i neovisne stručnjake kako bi se osigurala visoka razina tehničke stručnosti.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Ocjena zadovoljavajućeg ispunjenja dvaju koraka osmog obroka i dvaju koraka devetog obroka kako je predloženo radi olakšavanja u skladu s metodologijom za postupanje u slučaju djelomičnog ispunjavanja koraka iz Ukrajinskog plana i isključivo za potrebe njezine primjene

Korak 5.1.

Naziv koraka: Objavljena procjena otpornosti u bankarskom sustavu

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 1. Procjena bankarskog sektora

Kontekst

Zahtjev za korak 5.1. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Narodna banka Ukrajine objavljuje procjenu otpornosti najvećih banaka u bankarskom sustavu (u smislu imovine) koja uključuje testiranje otpornosti na stres u nepovoljnom scenariju i rezultate neovisne provjere kvalitete imovine ako uvjeti dopuštaju njezinu provedbu.

Korak 5.1. jedini je korak u provedbi reforme 1. iz poglavlja 5. (Financijska tržišta).

Dostavljeni dokazi

- 1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
- 2) preslika izvješća „Procjena otpornosti ukrajinskih banaka” od 29. prosinca 2025.

Analiza

Obrazloženje i dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 5.1.

Cilj je te reforme 1. vratiti se redovitom postupku procjene, utvrditi moguće slabosti unutar velikih banaka i osigurati otpornost bankarskog sustava u Ukrajini.

U tu je svrhu Narodna banka Ukrajine 29. prosinca 2025. objavila izvješće „Procjena otpornosti ukrajinskih banaka”.

Izvješće sadržava detaljnu i sustavnu evaluaciju financijske stabilnosti banaka na temelju osnovnog i na temelju nepovoljnog makroekonomskog scenarija. Nepovoljni scenarij uključuje ozbiljne i realno moguće šokove, uključujući pogoršanje makroekonomskih uvjeta, tečajne pritiske i ostvarenje kreditnog rizika, i stoga omogućuje procjenu adekvatnosti kapitala banaka u stresnim uvjetima.

Procjena otpornosti uključuje rezultate testiranja otpornosti na stres pojedinačnih banaka, pri čemu se ocjenjuje učinak nepovoljnog scenarija na kapitalne pozicije, profitabilnost i izloženost riziku. Primijenjena metodologija dosljedna je i osigurava usporedivost i pouzdanost rezultata. U izvješću su objavljeni agregirani i, prema potrebi, pojedinačni rezultati banaka, što povećava transparentnost.

Zbog agresivnog rata Rusije protiv Ukrajine i povezanih ograničenja u provedbi inspekcija na licu mjesta uvjeti nisu dopuštali neovisnu provjeru kvalitete imovine. Međutim, procjena uključuje neke elemente takve provjere, s posebnim naglaskom na kreditne portfelje, neprihodonosne izloženosti, vrednovanje kolaterala i primjerenost rezervacija. Provjera se temeljila na nadzornim podacima i ciljanoj dijagnostici.

Sveukupno, objavljeno izvješće potvrđuje da je Narodna banka Ukrajine provela i objavila procjenu otpornosti najvećih banaka, uključujući testiranje otpornosti na stres u nepovoljnom scenariju i procjenu kvalitete imovine u skladu sa zahtjevima tog koraka.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 7.7.

Naziv koraka: Donošenje strategije za zapošljavanje stanovništva
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 6. Poboľjšano funkcioniranje tržišta rada
Kontekst <p>Zahtjev za korak 7.7. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:</p> <p><i>Donošenje Odluke Kabineta ministara Ukrajine o odobrenju strategije za zapošljavanje stanovništva. Strategija je usmjerena na sljedeća glavna područja:</i></p> <ul style="list-style-type: none">- stvaranje povoljnih uvjeta za zapošljavanje, zahvaljujući posebice poduzetništvu i s posebnim naglaskom na žene,- jednostavniji pristup tržištu rada,- prekvalifikacija,- reforma državne službe za zapošljavanje,- reforma predviđanja kretanja na tržištu rada,- poticaji za privlačenje stranih talenata na ukrajinsko tržište rada, stranih poduzetnika, visokokvalificiranog osoblja, radnika i studenata. <p>Korak 7.7. drugi je korak u provedbi reforme 6. iz poglavlja 7. (Ljudski kapital) s obzirom na donošenje Strategije za zapošljavanje stanovništva. Prethodio mu je korak 7.6. (donošenje Strategije demografskog razvoja za razdoblje do 2040.), koji je pozitivno ocijenjen u trećem tromjesečju 2024.</p>
Dostavljeni dokazi <ol style="list-style-type: none">1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;2) preslika Odluke Kabineta ministara br. 92 od 7. siječnja 2026. o odobrenju Strategije za zapošljavanje stanovništva Ukrajine za razdoblje do 2030. i odobrenju operativnog plana za njezinu provedbu u razdoblju 2026.–2028.;3) preslika Strategije za zapošljavanje stanovništva Ukrajine za razdoblje do 2030. kao prilog Odluci br. 92-r od 7. siječnja 2026.4) preslika objave Strategije u Službenom listu br. 40 od 18. veljače 2026.
Analiza <p>Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 7.7.</p> <p>Cilj je reforme 6. iz poglavlja 7. (Ljudski kapital) doprinijeti boljem funkcioniranju tržišta rada. U to je svrhu 7. siječnja 2026. Kabinet ministara Ukrajine donio Odluku br. 92-r o odobrenju Strategije za zapošljavanje stanovništva Ukrajine za razdoblje do 2030. i odobrenju operativnog plana za njezinu provedbu u razdoblju 2026.–2028. (dalje u tekstu: „Strategija”). Strategija je priložena odobrenoj Odluci br. 92-r i popraćena operativnim planom za razdoblje 2026. 2028.</p>

Njezin je cilj pojednostavniti pristup tržištu rada uz prekvalifikaciju i usavršavanje ključnih segmenata stanovništva. Kako bi se to postiglo, uvodi se integrirani paket reformi osmišljen kako bi se: koliko je god to moguće informiralo tražitelje zaposlenje i poslodavce jedne o drugima; ubrzalo usklađivanje ponude radnih mjesta i potražnje za njima i učinilo zapošljavanje transparentnijim, bržim i uključivijim. Središnja je sastavnica tog pristupa uvođenje jedinstvenog informacijskog i analitičkog sustava pod nazivom Obrii, koji služi kao jedinstveni digitalni pristupnik za građane i poduzeća. Ta će platforma povezati slobodna radna mjesta i životopise, omogućiti usklađivanje ponude i potražnje na temelju kompetencija i pružati usluge e-zapošljavanja.

Osim toga, Strategijom se nastoji promicati poduzetništvo kao ključni način zapošljavanja, s posebnim naglaskom na potpori ženama u poduzetništvu. Cilj je sveobuhvatne Strategije i njezina operativnog plana ojačati žensko poduzetništvo mjerama kao što su: smanjenje administrativnih i regulatornih prepreka za pokretanje i vođenje poduzeća, posebno za poduzeća kojima upravljaju žene; širenje mogućnosti financijske potpore i pristupa kapitalu kako bi se potaknuo rast malih i srednjih poduzeća (MSP-ovi); ocjenjivanje učinka vladinih politika na žensko poduzetništvo i davanje preporuka za poboljšanje ciljane potpore i uklanjanje sustavnih prepreka.

Strategija uključuje i razvoj namjenskog plana za Državnu službu za zapošljavanje (2026. – 2030.), u kojem se opisuje postupni pristup reformama institucija i modernizaciji usluga. Ključne inicijative podrazumijevaju sljedeće: donošenje okvira temeljenog na kompetencijama za upravljanje ljudskim resursima u svim agencijama za zapošljavanje kako bi se poboljšalo praćenje uspješnosti i osiguralo da timovi ispunjavaju ciljeve učinkovitosti usluga; ažuriranje programa osposobljavanja radi sustavnog usavršavanja rukovoditelja i osoblja u skladu s promjenjivim potrebama tržišta rada; jačanje međuagencijske suradnje, pod vodstvom Državnog centra za zapošljavanje, kako bi se poboljšala koordinacija s drugim vladinim tijelima i stručnjacima na terenu.

Kako bi tržište rada odgovaralo budućim promjenama, u strategiji se predlažu reforme sustava predviđanja potražnje za radnom snagom i privlačenja međunarodnih talenata, uključujući strane poduzetnike, kvalificirane radnike i studente. To uključuje sljedeće: uspostavu pouzdanog sustava za analizu i predviđanje potražnje za radnom snagom s pomoću standardiziranog prikupljanja podataka, analitike i pokazatelja raščlanjenih prema dobi, spolu i mjestu; uvođenje modela za gospodarske prognoze za razdoblje od 5 do 10 godina, uzimajući u obzir makroekonomske trendove, demografske promjene i sektorske promjene.

Naposljetku, u strategiji će se primijeniti kombinacija promidžbenih, regulatornih i digitalnih alata, uključujući: ciljane kampanje informiranja; međunarodno promicanje ukrajinskog obrazovanja i istraživanja kako bi se privukli strani studenti i članovi akademske zajednice; analitičke studije i plan za upravljanje migracijama radne snage, uz redovito preispitivanje popisa profesija i kvalifikacija prihvatljivih za imigraciju, uključujući načine stjecanja stalnog boravišta.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 12.6.

Naziv koraka: Objava izvješća o davanju državnih potpora putem javnog registra poljoprivrednih gospodarstava

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 4. Poboljšanje službenog javnog elektroničkog registra poljoprivrednih gospodarstava

Kontekst

Zahtjev za korak 12.6. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Podnošenje izvješća o provedbi državne potpore putem državnog poljoprivrednog registra koje pokazuje da je najmanje 80 % javne potpore institucija središnje države poljoprivrednom sektoru 2025. pruženo putem državnog poljoprivrednog registra (SAR).

Korak 12.6. drugi je korak u provedbi reforme 4. iz poglavlja 12. (Poljoprivredno-prehrambeni sektor). Korak 12.5. o stupanju na snagu zakonodavstva o državnom poljoprivrednom registru pozitivno je ocijenjen u okviru trećeg obroka (četvrto tromjesečje 2024.)

Dostavljeni dokazi

- 1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
- 2) preslika izvješća o provedbi koraka 12.6. „Provedba potpore putem državnog poljoprivrednog registra”;
- 3) preslika priloga izvješću „O provedbi koraka 12.6. „Provedba potpore putem državnog poljoprivrednog registra””: „Informacije o potpori koja se pruža poljoprivrednim proizvođačima 2025.”.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 12.6.

Cilj je reforme 4. formalizirati i poboljšati službeni javni elektronički registar poljoprivrednih gospodarstava (tj. državni poljoprivredni registar). Početkom 2025. na snagu je stupilo novo zakonodavstvo o državnom poljoprivrednom registru prema kojem je taj registar proširen na cijeli poljoprivredni lanac vrijednosti, kao što su poljoprivredni proizvođači, prerađivači i organizacije korisnika vode. Nadalje, registracija u državnom poljoprivrednom registru postala je preduvjet za dobivanje javne potpore u poljoprivrednom sektoru. Ukrajina je dostavila izvješće s detaljnim informacijama o javnoj potpori pruženoj poljoprivrednim proizvođačima 2025. U izvješću se navodi sedam proračunskih programa kroz koje su institucije središnje države 2025. pružile javnu potporu poljoprivrednom sektoru. Ti su programi sljedeći:

- Potpora za poljoprivredna gospodarstva i druge poljoprivredne proizvođače (proračunska oznaka: 1201100)
- Financijska potpora za poljoprivredne proizvođače (proračunska oznaka: 1201150)
- Zajmovi za poljoprivredna gospodarstva (proračunska oznaka: 1201200)
- Djelomična naknada troškova domaće proizvedenih poljoprivrednih strojeva i opreme (proračunska oznaka: 1201310)
- Program dodjele bespovratnih sredstava za osnivanje ili razvoj poduzeća (proračunska oznaka: 1201350)
- Naknada za troškove povezane s humanitarnim razminiranjem poljoprivrednog zemljišta (proračunska oznaka: 1201420)
- Osiguravanje rada Fonda za razvoj poduzetništva (proračunska oznaka: 1201450)

U izvješću se zaključuje da je 2025. ukupno 37 785 subjekata u poljoprivrednom sektoru primilo javnu potporu, u ukupnom iznosu od 5,944 milijarde UAH (127 milijuna EUR). Od toga je 37 523 subjekta, to jest 99,3 % od ukupnog broja subjekata, upisano u državni poljoprivredni registar. Subjekti upisani u registar primili su javnu potporu u ukupnom iznosu od 5,941 milijarde UAH (127 milijuna EUR), što je 99,9 % od ukupne pružene potpore.

S obzirom na specifičnu prirodu i opseg mjere potpore, pri čemu je financijska pomoć pružena obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima u obliku dodatnog plaćanja za državno socijalno osiguranje, 262 subjekta koja su primala potporu nisu bila registrirana u državnom poljoprivrednom registru. Predmetni subjekti primili su ukupno 3,5 milijuna UAH (75 000 EUR) iz mjere koja je dio programa „Financijska potpora poljoprivrednim proizvođačima”. Mjerom potpore upravljala je i vodila ju je Državna porezna služba Ukrajine.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 14.4.

Naziv koraka: Stupanje na snagu pravnog akta o funkcioniranju integriranog sustava elektroničke identifikacije u skladu s načelima Uredbe (EU) 2024/1183

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 2. Digitalizacija javnih usluga

Kontekst

Zahtjev za korak 14.4. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Stupanje na snagu pravnog akta o funkcioniranju integriranog sustava elektroničke identifikacije u Ukrajini kao ključne komponente nacionalne infrastrukture za elektronički identitet, u skladu s načelima Uredbe (EU) 2024/1183. Zakonodavni akt usmjeren je na sljedeća glavna područja:

uspostava modernog sustava elektroničke identifikacije u Ukrajini i osiguravanje njegova održivog razvoja,

osiguravanje interoperabilnosti (tehnološke kompatibilnosti) sredstava elektroničke identifikacije, posredničkih elektroničkih identifikacijskih čvorova i sustava elektroničke identifikacije,

zaštita informacijskih resursa obrađenih u sustavu.

Korak 14.4. drugi je korak u provedbi reforme 2. iz poglavlja 14. (Digitalna transformacija). Korak 14.3. o donošenju akcijskog plana za digitalizaciju javnih usluga do 2026. pozitivno je ocijenjen u okviru četvrtog obroka (prvo tromjesečje 2025.)

Dostavljeni dokazi

1. sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2. preslika Rezolucije Kabineta ministara Ukrajine od 3. studenoga 2023. br. 1150 o odobrenju pravnih akata o integriranom sustavu elektroničke identifikacije;
3. preslika Rezolucije Kabineta ministara Ukrajine od 11. lipnja 2025., br. 689 o odobrenju uvjeta za izdavanje lisnica s digitalnom identifikacijom;
4. preslika Rezolucije Kabineta ministara Ukrajine od 24. listopada 2025., br. 1400 o određenim pitanjima u provedbi eksperimentalnog projekta oblikovanja i upotrebe elektroničkih identifikacijskih podataka i elektroničkih certifikata atributa s pomoću lisnice s digitalnom identifikacijom kao funkcionalnom značajkom mobilne aplikacije Diia.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 14.4.

Cilj je reforme 2. digitalizacijom pojednostavniti interakciju između države i građana.

Pravni okvir za provedbu tog koraka čini nekoliko rezolucija Kabineta ministara Ukrajine. Rezolucija Kabineta ministara Ukrajine br. 1150 temeljni je pravni akt kojim se uspostavlja moderna infrastruktura za elektroničku identifikaciju u Ukrajini. Rezolucija Kabineta ministara Ukrajine br. 689 i Rezolucija Kabineta ministara Ukrajine br. 1400 relevantni su pravni akti koji su u skladu s načelima Uredbe (EU) 2024/1183.

Rezolucijom Kabineta ministara Ukrajine br. 689 utvrđuju se funkcionalni, tehnički i tehnološki uvjeti za izdavanje lisnica za digitalni identitet, dok se Rezolucijom Kabineta ministara Ukrajine br. 1400 podupire daljnji razvoj sustava u okviru eksperimentalnog projekta i mobilne aplikacije Diia Mobile.

Nadalje, ti su pravni akti usmjereni na osiguravanje interoperabilnosti (tehnološke kompatibilnosti) sredstava elektroničke identifikacije, posredničkih čvorišta elektroničke identifikacije i sustava elektroničke identifikacije tako što se od lisnica zahtijeva da podržavaju zajedničke protokole i sučelja za stvaranje, razmjenu i predstavljanje podataka o identitetu. Što je još važnije, u spomenutim je rezolucijama naglasak na priznavanju europskih lisnica za digitalni identitet i određenih elektroničkih certifikata za prekograničnu upotrebu.

Naposljetku, rezolucije su usmjerene na zaštitu informacijskih resursa koji se obrađuju u sustavu proširenjem određenih zaštitnih mjera na lisnice za digitalni identitet, posebno propisivanjem izdvajanja i povlačenja osobnih podataka u slučaju povreda sigurnosti. Te zaštitne mjere uključuju kontrolu pristupa, praćenje sigurnosti, zaštitu mreže i povjerljivost, cjelovitost i dostupnost informacija.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće