



Brüssel, 22. mai 2026
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2026/0100(NLE)

9073/26
ADD 1

RESUA 10
FIN 658
ECOFIN 596
ELARG 66
COEST 359
DEVGEN 76
UA PLATFORM 10

MÄRKUS

Teema: LISA järgmise dokumendi juurde: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega kinnitatakse Ukraina rahastu Ukraina kava kohase seitsmenda osamakse osalise maksmise tingimuste rahuldavat täitmist ja muudetakse rakendusotsust (EL) 2024/1447

LISA

KOMMENTEERITUD KOKKUVÕTE

Ukraina esitas 14. aprillil 2026 kooskõlas 29. veebruari 2024. aasta määruse (EL) 2024/792 (millega luuakse Ukraina rahastu)¹ artikliga 26 taotluse Ukraina kava viienda, kuuenda ja seitsmenda osamakse osaliseks väljamaksmiseks. Koos maksetaotlusega esitas Ukraina tõendid, millest nähtub, et nõukogu 14. mai 2024. aasta rakendusotsuse (EL) 2024/1447² (millega kiidetakse heaks Ukraina kavale antud hinnang ja mida on muudetud nõukogu rakendusotsusega (EL) 2025/2157) lisa (edaspidi „nõukogu rakendusotsuse lisa“)³ ette nähtud viienda osamakse üks vahe-eesmärk, kuuenda osamakse kaks vahe-eesmärki ja seitsmenda osamakse 11 vahe-eesmärki on rahuldavalt täidetud. Samuti esitas Ukraina tõendid kaheksanda osamakse kahe vahe-eesmärgi ja üheksanda osamakse kahe vahe-eesmärgi rahuldava täitmise kohta.

Ukraina esitatud teabe põhjal loetakse 18 vahe-eesmärki rahuldavalt täidetuks.

Avaliku sektori finantsjuhtimist käsitleva **2. peatüki** raames võeti vastu riigivõla haldamise keskpika perioodi strateegia ja riigi finantskontrolli käsitlevate asjaomaste õigusaktide muudatused.

Kohtusüsteemi käsitleva **3. peatüki** raames täideti vähemalt 20 % vabadest kohtunike ametikohtadest, lahendati 20 % sellistest vanadest distsiplinaarjuhtumitest, mida ei olnud 2023. aasta lõpu seisuga tehtud, viidi lõpule kvalifikatsiooni hindamine (kontrollimine) 50 % selliste kohtunike puhul, kellel see ei olnud veel 30. septembri 2016. aasta seisuga läbitud, jõustus rahaliste ja mitterahaliste kohustustega seotud kohtuotsuste täitmist ning täitemenetluste edasist digitaliseerimist käsitlev seadus ning toimima hakkas kohtuotsuste täitmist käsitlevate andmete kogumise süsteem.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrus (EL) 2024/792, millega luuakse Ukraina rahastu (ELT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Nõukogu 14. mai 2024. aasta rakendusotsus (EL) 2024/1447, millega kiidetakse heaks Ukraina kavale antud hinnang (ELT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Nõukogu rakendusotsuse lisa, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ET/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

³ Nõukogu 17. oktoobri 2025. aasta rakendusotsus (EL) 2025/2157, millega muudetakse rakendusotsust (EL) 2024/1447, millega kiidetakse heaks Ukraina kavale antud hinnang (ELT L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

Finantsturge käsitleva **5. peatüki** raames avaldati pangandussüsteemi vastupanuvõime hinnang ning jõustus kapitaliturgude ja organiseeritud kaubaturgude riikliku reguleerimise parandamist käsitlev seadus.

Inimkapitali käsitleva **7. peatüki** raames võeti vastu rahvastiku tööhõive strateegia ja jõustused eluasemepoliitika aluspõhimõtteid käsitlevad õigusaktid.

Ettevõtluskeskkonda käsitleva **8. peatüki** raames jõustused õigusaktid kooskõlas konkreetsete sektorite dereguleerimise tegevuskavaga.

Energiasektorit käsitleva **10. peatüki** raames jõustus elektrienergia integreerimise paketi ülevõtmise seadus ja vastu võeti soojusenergiat tootvate ettevõtete ajakohastamise riiklik majandusprogramm aastani 2030.

Põllumajanduslikku toidutööstust käsitleva **12. peatüki** raames avaldati riikliku põllumajandusregistri kaudu riigi toetuse rakendamist käsitlev aruanne.

Kriitilise tähtsusega toorainete haldamist käsitleva **13. peatüki** raames avaldati keskkonna-, sotsiaal- ja juhtimisalast aruandlust käsitlevate õigusaktidega seotud uuring.

Digipööret käsitleva **14. peatüki** raames jõustus ühtse e-identimise süsteemi toimimist käsitlev õigusakt.

Rohepööret ja keskkonnakaitset käsitleva **15. peatüki** raames võeti vastu kliimamuutuste ja osoonikihi säilitamise teadus- ja ekspertnõukogu käsitlev resolutsioon.

Vahe-eesmärk 2.6

Vahe-eesmärgi nimetus: riigivõla haldamise keskpika perioodi strateegia vastuvõtmine

Seotud reform/investeering: 3. reform. Valitsemissektori võla parem haldamine

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 2.6 nõuet järgmiselt:

„Riigivõla haldamise keskpika perioodi strateegia aastateks 2026–2028 vastuvõtmine. Strateegias keskendutakse järgmistele peamistele valdkondadele:

- valitsemissektori võla praeguse struktuuri ja suundumuste analüüs;
- eesmärgid võla jätkusuutlikkuse tagamiseks;
- meetmed riigi väärtpäberituru arendamiseks.“

Vahe-eesmärk 2.6 on 2. peatüki (avaliku sektori finantsjuhtimine) 3. reformi rakendamise ainus vahe-eesmärk.

Esitatud tõendid

- 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;
- 2) ministrite kabineti 24. detsembri 2025. aasta resolutsioon nr 1716 „Valitsemissektori võla haldamise keskpika perioodi strateegia aastateks 2026–2028 heakskiitmise kohta“;
- 3) „Valitsemissektori võla haldamise keskpika perioodi strateegia aastateks 2026–2028“ 24. detsembri 2025. aasta resolutsiooni nr 1716 lisana.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 2.6 olulisi elemente.

3. reformi eesmärk on suurendada riigivõla haldamise poliitika läbipaistvust ja riigivõla haldamise tõhusust.

Valitsemissektori võla haldamise keskpika perioodi strateegias aastateks 2026–2028 kehtestatakse Ukraina valitsemissektori võla haldamise raamistik, keskendudes võla jätkusuutlikkusele, riskijuhtimisele ja riigisisese rahastamissuutlikkuse arendamisele.

Valitsemissektori võla praeguse struktuuri ja suundumuste analüüsis hinnatakse põhjalikult Ukraina valitsemissektori võla muutumist, juhtides tähelepanu välis- ja soodusrahastamise suuremale osakaalule, suuremale välisvaluutariskile ja pikendatud lõpptähtaegadele. Selles tehakse kindlaks võla praeguse struktuuri aluseks olevad peamised struktuursed muutused.

Võla jätkusuutlikkuse tagamise eesmärkidega nähakse ette soodusrahastamisele juurdepääsu säilitamine ning aktiivsed võlahaldustoimingud refinantseerimis- ja kuluriskide maandamiseks. Eesmärk on parandada võla teenindamise suutlikkust pikemate lõpptähtaegade ja riigisisese rahastamise järkjärgulise suurendamise teel.

Riigi väärtpaberituru arendamise meetmetega nähakse ette riigisisese rahastamissuutlikkuse tugevdamine parema emiteerimiskorra, turutaristu arendamise ja investoribaasi laiendamise teel. Eesmärk on struktuurset välisrahastusele tuginemist aja jooksul vähendada.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Vahe-eesmärk 2.9

Vahe-eesmärgi nimetus: riigi finantskontrolli käsitlevate asjaomaste õigusaktide muudatuste vastuvõtmine

Seotud reform/investeering: 5. reform. Auditi- ja finantskontrollisüsteemi parandamine

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 2.9 nõuet järgmiselt:

„Ministrite kabineti resolutsioonide muudatusettepanekute vastuvõtmine ja vajaduse korral muude asjaomaste riigi finantskontrolli käsitlevate õigusaktide jõustumine. Nendes muudatustes keskendutakse järgmistele peamistele valdkondadele:

- riiklike audititeenistuste toetamine tagamaks, et institutsioonil oleksid vajalikud vahendid liidu finantshuvide kaitsmiseks, eelkõige Ukraina rahastu I samba raames kasutatavate rahaliste vahendite puhul, kooskõlas rahvusvaheliste auditistandardite põhimõtetega;
- hankemenetluste järelevalvemeetmete tugevdamine.“

Vahe-eesmärk 2.9 on 2. peatüki (avaliku sektori finantsjuhtimine) 5. reformi rakendamise ainus vahe-eesmärk.

Esitatud tõendid

- 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;
- 2) Ukraina ministrite kabineti 6. septembri 2024. aasta resolutsioon [nr 1031](#) Ukraina ministrite kabineti 3. veebruari 2016. aasta resolutsiooni nr 43 ja 25. oktoobri 2017. aasta resolutsiooni nr 1110 muutmise kohta;
- 3) Ukraina ministrite kabineti 13. novembri 2025. aasta resolutsioon [nr 1473](#) teatavate riigi finantskontrolliasutuste tegevust käsitlevate Ukraina ministrite kabineti resolutsioonide muutmise kohta;
- 4) Ukraina ministrite kabineti 19. novembri 2025. aasta resolutsioon [nr 1483](#) riikliku audititeenistuse ja selle piirkondadevaheliste territoriaalsete asutuste riikliku finantsauditi tegemise menetluse heakskiitmise kohta Ukraina sõlmitud rahvusvaheliste lepingute raamistikus;

5) Ukraina ministrite kabineti 3. detsembri 2025. aasta määrus [nr 1390](#) riigihangete üle kontrolli tugevdamise teekaardi ja selle rakendamise tegevuskava heakskiitmise kohta aastateks 2025–2027.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 2.9 olulisi elemente.

5. reformi eesmärk on tugevdada auditi- ja finantskontrollisüsteemi, eelkõige saavutada Euroopa Liidu finantshuvide kõrgetasemeline kaitse seoses Ukraina rahastu I samba raames kasutatavate vahenditega kooskõlas määruse (EL) 2024/792 artikliga 35.

See vahe-eesmärk on täidetud ministrite kabineti resolutsioonide järgmiste muudatustega.

Esiteks laiendatakse Ukraina ministrite kabineti resolutsiooniga nr 1473 riikliku audititeenistuse tegevusvolitusi, mis hõlmavad õigust vahendite lõplike saajatega otse ühendust võtta, viia läbi kohapealseid järelkontrolle ja algatada kontrole välisriikide ametiasutuste taotluse või ELi finantseeskirjade rikkumisest teatamise põhjal.

Teiseks kehtestatakse Ukraina ministrite kabineti resolutsiooniga nr 1483 rahvusvaheliste lepingute, sealhulgas Ukraina rahastu alusel riiklike finantsauditite tegemise sihtotstarbeline menetlus, millega nõutakse rahvusvaheliselt tunnustatud standardite, nagu rahvusvaheliste auditeerimise standardite (ISAd) järgimist.

Kolmandaks muudetakse Ukraina ministrite kabineti resolutsiooniga nr 1031 alusresolutsioone, millega on reguleeritud riiklik finantskontroll, ja määratakse riiklik audititeenistus pettusevastase võitluse koordineerimistalituseks, luues struktureeritud koostöömehhanismi OLAFiga.

Neljandaks kiidetakse määrusega nr 1390 heaks riigihangete üle tehtava kontrolli tugevdamise teekaart aastateks 2025–2027, milles on sätestatud konkreetsed meetmed riikliku audititeenistuse suutlikkuse suurendamiseks, muu hulgas ulatuslikuma digitaliseerimise, riskipõhise jälgimise ja rahvusvahelise koostöö kaudu.

Üheskoos toetavad need õigusaktid riiklikku audititeenistust tagamaks, et institutsioonil oleksid vajalikud vahendid liidu finantshuvide kaitsmiseks, eelkõige Ukraina rahastu I samba raames kasutatavate rahaliste vahendite puhul, kooskõlas rahvusvaheliste auditistandardite põhimõtetega, ning tugevdavad hankemenetluste jälgimise meetmeid.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Vahe-eesmärk 3.1

Vahe-eesmärgi nimetus: vähemalt 20 % kohtunike vabade ametikohtade täitmine

Seotud reform/investeering: 1. reform. Kohtunike vastutuse, usaldusväarsuse ja professionaalsuse edendamine

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 3.1 nõuet järgmiselt:

„Vähemalt 20 % 16. oktoobri 2023 seisuga vabadest kohtunike ametikohtadest (kokku 2 205 ametikohta) on täidetud muudetud õigusaktide alusel, mis sisaldavad järgmisi elemente:

- ühtlustatud valikuetapid ja kohustusliku õiguslase koolituse lühendatud perioodid;
- kohtunikukandidaatide ametialase pädevuse ja usaldusväarsuse hindamiseks selgete ja nõuetekohaselt avaldatud hindamiskriteeriumide ja hindamismetoodika järjepidev kohaldamine;
- riikliku lojaalsusnõukogu kaasamine kohtunikukandidaatide usaldusväarsuse hindamise alati, kui seadus seda nõuab.“

Vahe-eesmärk 3.1 on 3. peatüki (kohtusüsteem) 1. reformi rakendamise kuuest vahe-eesmärgist teine, koos vahe-eesmärgiga 3.2, mis on seotud haldusajade arutamiseks mõeldud uue kohtu loomise seaduse jõustumisega. Sellele eelnes vahe-eesmärk 3.5, mis puudutab kohtunike usaldusväarsust käsitlevate deklaratsioonide ja nende kontrollimise protsessi läbivaatamist käsitleva õigusakti jõustumist ning mis tuli täita 2025. aasta teiseks kvartaliks, ent on endiselt täitmata. Sellele järgneb vahe-eesmärk 3.15 (mis tuleb täita 2026. aasta neljandaks kvartaliks), mis käsitleb piirkondliku erihalduskohtu ja erihaldusajade apellatsioonikohtu toimimist.

Esitatud tõendid

- 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;
- 2) Ukraina presidendi otsused kohtunike määramise kohta kohaliku tasandi ja apellatsioonikohtutesse;
- 3) selgitus riikliku lojaalsusnõukogu kaasamise kohta;
- 4) Ukraina 9. detsembri 2023. aasta seadus nr 3511-IX „Muudatuste tegemine Ukraina seadusesse „Kohtusüsteemi ja kohtunike staatuse kohta“ ja teatavatesse Ukraina õigusaktidesse, mis käsitlevad kohtuniku karjääriga seotud menetluste tõhustamist“;
- 5) Ukraina kohtunike kõrge kvalifitseerimiskomisjoni 29. veebruari 2024. aasta otsus nr 72/zp-24, millega muudetakse kohtunike vabade ametikohtade täitmiseks konkursi korraldamise eeskirju;
- 6) Ukraina kohtunike kõrge kvalifitseerimiskomisjoni 14. septembri 2023. aasta otsus nr 95/zp-23 (konkursid kohaliku tasandi kohtute kohtunikele);
- 7) Ukraina kohtunike kõrge kvalifitseerimiskomisjoni 14. septembri 2023. aasta otsus nr 94/zp-23, mida on muudetud 14. detsembri 2023. aasta otsusega (konkursid apellatsioonikohtute kohtunikele).

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 3.1 olulisi elemente.

1. reformi eesmärk on edendada kohtunike vastutust, usaldusväarsust ja professionaalsust ning suurendada üldsuse usaldust kohtunike vastu, jätkata kohtunike läbipaistvat ja tulemuspõhist valimist, tõhustada ametisolevate kohtunike kvalifikatsiooni hindamist ja tugevdada distsiplinaarset vastutussüsteemi, olemasolevaid kohtunike usaldusväarsuse edendamise vahendeid ja luua uus kohus riigiasutustega seotud haldusasjade arutamiseks.

9. detsembril 2023 võttis Ukraina parlament vastu Ukraina seaduse nr 3511-IX „Muudatuste tegemine Ukraina seadusesse „Kohtusüsteemi ja kohtunike staatuse kohta“ ja teatavatesse Ukraina õigusaktidesse, mis käsitlevad kohtuniku karjääriga seotud menetluste tõhustamist“, millega ühtlustati valikuetappe ja lühendati kohustusliku õiguslase koolituse perioode. Lisaks kehtestatakse kohtunike kõrge kvalifitseerimiskomisjoni otsuses nr 72/zp-24 selged ja nõuetekohaselt avaldatud hindamiskriteeriumid ja hindamismetoodika.

Kooskõlas muudetud õigusaktidega kuulutas kohtunike kõrge kvalifitseerimiskomisjon 14. septembril 2023 välja konkursi 560-le kohaliku tasandi kohtuniku ja teise konkursi 550-le apellatsioonikohtuniku ametikohale. Konkursi tulemuste põhjal oli kohtunike kõrge kvalifitseerimiskomisjon esitanud aruande esitamise ajaks soovitud 393 kandidaadi kohtunikuks nimetamise kohta kohaliku tasandi kohtutes ja 178 kandidaadi kohtunikuks nimetamise kohta apellatsioonikohtutes (kokku 571 soovitud).

Kui seda õigusaktidega nõuti, osales riiklik lojaalsusnõukogu kandidaatide usaldusväarsuse hindamises.

Pärast konkurssi esitas kohtunike kõrgem nõukogu presidendile soovitud kohtunike ametisse nimetamiseks. Aruande esitamise ajaks oli president nimetanud kohaliku tasandi kohtutes ja apellatsioonikohtutes ametisse kokku 451 kohtuniku. Need ametisse nimetamised moodustavad üle 20 % 2 205 ametikohast, mis olid 16. oktoobri 2023. aasta seisuga täitmata.

Ukraina ametiasutuste esitatud tabeli põhjal, milles olid loetletud kõik ametisse nimetatud kohtunikud, moodustasid komisjoni talitused 60 ühikust koosneva juhusliku valimi. Ukraina ametiasutused esitasid iga valimisse kaasatud ühiku kohta lingid Ukraina presidendi otsustele kohtunike ametisse nimetamise kohta, mis olid avaldatud presidendi kantselei ametlikul veebisaidil. Esitatud tõendite analüüs kinnitas, et kõik 60 kohtuniku määrati vabadele ametikohtadele kohaliku tasandi kohtutes ja apellatsioonikohtutes. Seepärast loeti valimi kontrollimine edukaks ja nõue täidetuks.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Vahe-eesmärk 3.3

Vahe-eesmärgi nimetus: 20 % selliste vanade distsiplinaarjuhtumite lahendamine või nende osas otsuse langetamine, mida ei ole 2023. aasta lõpu seisuga tehtud

Seotud reform/investeering: 1. reform. Kohtunike vastutuse, usaldusväarsuse ja professionaalsuse edendamine

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 3.3 nõuet järgmiselt:

„20 % vanadest distsiplinaarmentlustest (kaebustest), mida 31. detsembri 2023. aasta seisuga ei ole lahendatud või mille suhtes ei ole otsust langetatud distsiplinaarinspektorite talituse osalusel ja kõrgema kohtunõukogu kodukorra (muudetud 21. novembril 2023, nr 1068/0/15–23) punktis 13.7 ette nähtud distsiplinaarkaebuste eelisjärjekorras läbivaatamise kriteeriumide alusel, mis on avaldatud kõrgema kohtunõukogu ametlikul veebisaidil.“

Vahe-eesmärk 3.3 on 3. peatüki (kohtusüsteem) 1. reformi rakendamise kuuest vahe-eesmärgist neljas. Seda rakendatakse paralleelselt vahe-eesmärgiga 3.4, mis käsitleb kvalifikatsiooni hindamise lõpuleviimist 50 % kohtunike puhul. Sellele eelnesid vahe-eesmärk 3.2, mis käsitleb piirkondliku erihalduskohtu ja erihaldusajade apellatsioonikohtu loomist ning millele anti positiivne hinnang 6. maksetaotluse raames (2025. aasta kolmas kvartal), vahe-eesmärk 3.5, mis on seotud kohtunike usaldusväarsust käsitlevate deklaratsioonide ja nende kontrollimise protsessi läbivaatamist käsitlevate õigusaktide jõustumisega ja mis tuli täita 2025. aasta teiseks kvartaliks, ent on endiselt täitmata, ning vahe-eesmärk 3.1, mis käsitleb vähemalt 20 % kohtunike vabade ametikohtade täitmist (mis tuleb täita 2025. aasta kolmandaks kvartaliks) ja millele anti positiivne hinnang käesoleva maksetaotluse raames. Sellele järgneb vahe-eesmärk 3.15 (mis tuleb täita 2026. aasta neljandaks kvartaliks), mis käsitleb piirkondliku erihalduskohtu ja erihaldusajade apellatsioonikohtu toimimist.

Esitatud tõendid

- 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;
- 2) kõrgema kohtunõukogu 10. detsembri 2024. aasta otsus nr 3582/0/15-24 kõrgema kohtunõukogu distsiplinaarinspektorite talituse töö alustamise kohta;
- 3) otsused kaebuste kohta, mille kõrgem kohtunõukogu on distsiplinaarinspektorite talituse osalusel lahendanud.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 3.3 olulisi elemente.

1. reformi eesmärk on edendada kohtunike vastutust, usaldusväarsust ja professionaalsust ning suurendada üldsuse usaldust kohtunike vastu, jätkata kohtunike läbipaistvat ja tulemuspõhist valimist, tõhustada ametisolevate kohtunike kvalifikatsiooni hindamist ja tugevdada distsiplinaarset vastutussüsteemi, olemasolevaid kohtunike usaldusväarsuse edendamise vahendeid ja luua uus kohus riigiasutustega seotud haldusasjade arutamiseks.

Kõrgema kohtunõukogu 10. detsembri 2024. aasta otsusega nr 3582/0/15-24, mis käsitleb kõrgema kohtunõukogu distsiplinaarinspektorite talituse töö alustamist, loodi kõrgema kohtunõukogu raames sõltumatu struktuuriüksusena distsiplinaarinspektorite talitus. Otsusega anti distsiplinaarinspektorite talitusele volitus menetleda kohtunike vastu esitatud distsiplinaarkaebusi. Distsiplinaarinspektorite talitus alustas tegevust 23. detsembril 2024. Talitus koosneb juhust, juhi asetäitjast ja distsiplinaarinspektoritest.

31. detsembri 2023. aasta seisuga oli kõrgemal kohtunõukogul lahendamata 12 106 distsiplinaarkaebust. Kooskõlas asjaomasel ajal kehtinud õigusraamistikuga jätkas kõrgem kohtunõukogu nende juhtumite menetlemist terve 2024. aasta jooksul, kuni distsiplinaarinspektorite talituse loomiseni. Kui distsiplinaarinspektorite talitus tegevust alustas, andis kõrgem kohtunõukogu 23. detsembrist 2024 kuni 22. jaanuarini 2025 distsiplinaarinspektoritele automatiseeritud jaotussüsteemi kaudu üle 10 906 vana distsiplinaarkaebust. Nendest kaebustest 6 054 olid esitatud kõrgemale kohtunõukogule enne 2023. aasta lõppu ja 4 852 seega 2024. aasta jooksul. Hindamise ajaks oli enne 31. detsembrit 2023 esitatud 6 054 kaebusest distsiplinaarinspektorite talituse osalusel lahendatud 2 741 kaebust. See moodustab 23 % vanadest juhtumitest, mida ei olnud 31. detsembri 2023. aasta lõpu seisuga kaalutud. Juhtumite menetlemisel kohaldati kõrgema kohtunõukogu kodukorra punktis 13.7 ette nähtud distsiplinaarkaebuste eelisjärjekorras läbivaatamise kriteeriume.

Ukraina ametiasutuste esitatud tabeli põhjal, milles olid loetletud kõik lahendatud kaebused, moodustasid komisjoni talitused 60 ühikust koosneva juhusliku valimi. Ukraina ametiasutused esitasid iga valimisse kaasatud ühiku kohta lingid distsiplinaarkaebuste kohta tehtud otsustele, mis olid avaldatud kõrgema kohtunõukogu ametlikul veebisaidil. Esitatud tõendite analüüs kinnitas, et distsiplinaarinspektorite talitus osales kõigi 60 kaebuse lahendamisel. Seepärast loeti valimi kontrollimine edukaks ja nõue täidetuks.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Vahe-eesmärk 3.4

Vahe-eesmärgi nimetus: kvalifikatsiooni hindamise (kontrollimise) lõpuleviimine 50 % selliste kohtunike puhul, kellel see ei olnud veel 30. septembri 2016. aasta seisuga läbitud

Seotud reform/investeering: 1. reform. Kohtunike vastutuse, usaldusvääruse ja professionaalsuse edendamine

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 3.4 nõuet järgmiselt:

„Kvalifikatsiooni hindamine (kontrollimine) on kooskõlas kehtestatud menetlustega ja riikliku lojaalsusnõukogu osalusel lõpule viidud 50 % selliste kohtunike puhul, kellel see oli 30. septembri 2016. aasta seisuga veel läbimata.“

Vahe-eesmärk 3.4 on 3. peatüki (kohtusüsteem) 1. reformi rakendamise kuuest vahe-eesmärgist viies. Seda rakendatakse paralleelselt vahe-eesmärgiga 3.3, mis käsitleb 20 % selliste vanade distsiplinaarjuhtumite lahendamist või nende osas otsuse langetamist, mida ei ole 2023. aasta lõpu seisuga tehtud, ja vahe-eesmärgiga 3.1, mis käsitleb vähemalt 20 % kohtunike vabade ametikohtade täitmist ja mis ei olnud 2025. aasta kolmandas kvartalis täidetud. Sellele eelnesid vahe-eesmärk 3.5, mis puudutab kohtunike usaldusväärust käsitlevate deklaratsioonide ja nende kontrollimise protsessi läbivaatamist käsitleva õigusakti jõustumist ja mis tuli täita 2025. aasta teiseks kvartaliks, ent on endiselt täitmata, ning vahe-eesmärk 3.2, mis käsitleb haldusasjade arutamiseks mõeldud uue kohtu loomise seadust ja mis täideti 2025. aasta kolmandas kvartalis. Sellele järgneb vahe-eesmärk 3.15, mille kohaselt peab haldusasju menetlev uus kohus toimima ja mis tuleb täita 2026. aasta neljandas kvartalis.

Esitatud tõendid

- 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;
- 2) kohtunike kõrge kvalifitseerimiskomisjoni 11. oktoobri 2024. aasta kiri nr 28-5719/24;
- 3) kohtunike kõrge kvalifitseerimiskomisjoni 17. märtsi 2026. aasta kiri nr 28-1624/26;
- 4) kohtunike kõrge kvalifitseerimiskomisjoni otsused kvalifikatsiooni hindamise lõpuleviimise kohta.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 3.4 olulisi elemente.

1. reformi eesmärk on edendada kohtunike vastutust, usaldusväarsust ja professionaalsust ning suurendada üldsuse usaldust kohtunike vastu, jätkata kohtunike läbipaistvat ja tulemuspõhist valimist, tõhustada ametisolevate kohtunike kvalifikatsiooni hindamist ja tugevdada distsiplinaarset vastutussüsteemi, olemasolevaid kohtunike usaldusväarsuse edendamise vahendeid ja luua uus kohus riigiasutustega seotud haldusasjade arutamiseks.

30. septembri 2016. aasta seisuga pidi Ukraina kohtusüsteemis kvalifikatsiooni hindamise (kontrollimise) läbima kokku 6 958 kohtunikku. Seega tuleb näitaja kohaselt viia lõpule 3 479 kohtuniku kontrollimise protsess. Kohtunike kõrge kvalifitseerimiskomisjon viis vastavalt kehtestatud menetlustele lõpule 3 350 kohtuniku hindamise, kelle puhul kinnitati, et neil on oma ametikohal nõutav kvalifikatsioon või et nad ei vasta oma ametikoha nõuetele. Peale selle teatas kohtunike kõrge kvalifitseerimiskomisjon, et 29 kohtunikku keeldus hindamise läbimisest; nendel juhtudel dokumenteeriti ametist vabastamine. Veel 977 juhtumi puhul lõpetati hindamine selle läbiviimise käigus kohtunike kõrge kvalifitseerimiskomisjonist sõltumatutel põhjustel, peamiselt kohtunike tagasiastumise või pensionile mineku tõttu. Kui see oli õigusnormidega ette nähtud, kaasati hindamisse riiklik lojaalsusnõukogu. Kõiki neid juhtumeid arvesse võttes kaaluti kokku 4 356 kohtuniku juhtumit.

Kuigi aruande esitamise ajaks kontrolli täielikult läbinud kohtunike arvu ja nõukogu rakendusotsusega kehtestatud arvulise eesmärgi vahel on minimaalne erinevus, täideti selle näitaja puhul üldeesmärk. Peale selle oli mõne kohtuniku hindamise varajane lõpetamine tingitud asjaoludest, mis ei olnud kohtunike kõrge kvalifitseerimiskomisjoni kontrolli all.

Ukraina ametiasutuste esitatud tabeli põhjal, milles olid loetletud kõik 3 350 kohtunikku, kes olid kontrolli täielikult läbinud, moodustasid komisjoni talitused 60 juhtumist koosneva juhusliku valimi. Ukraina ametiasutused esitasid neist igaühe kohta lingid kohtunike kõrge kvalifitseerimiskomisjoni otsustele, mis olid avaldatud tema ametlikul veebisaidil. Tõendite analüüs kinnitas, et kõik valimisse kaasatud 60 kohtunikku olid kontrolliprotsessi tõepoolest läbinud. Seepärast loeti valimi kontrollimine edukaks.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Vahe-eesmärk 3.8

Vahe-eesmärgi nimetus: rahaliste ja mitterahaliste kohustuste ning digitaliseerimisega seotud kohtuotsuste täitmist parandavate õigusaktide jõustumine

Seotud reform/investeering: 2. reform. Maksejõuetust ja kohtuotsuste täitmist käsitlevad reformid

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 3.8 nõuet järgmiselt:

„Rahaliste ja mitterahaliste kohustustega seotud kohtuotsuste täitmist ning täitemenetluste edasist digitaliseerimist käsitleva seaduse jõustumine.“

Vahe-eesmärk 3.8 on 3. peatüki (kohtusüsteem) 2. reformi rakendamise viiest vahe-eesmärgist teine. Sellele eelnes vahe-eesmärk 3.6, mis puudutab maksejõuetuskorra parandamist käsitlevate õigusaktide jõustumist ja millele anti positiivne hinnang 3. maksetaotluse raames (2024. aasta neljas kvartal). Sellele järgneb vahe-eesmärk 3.9 (mis tuleb täita 2025. aasta neljandaks kvartaliks), mille kohaselt kohtuotsuste täitmist käsitlevate andmete kogumise süsteem toimib.

Esitatud tõendid

- 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;
- 2) seadus nr 4833-IX muudatuste kohta teatavates Ukraina seadustes, mis käsitlevad täitemenetluste lihtsustamist digitaliseerimise kaudu;
- 3) Ukraina 21. novembri 2024. aasta seadus nr 4094-IX kohtuliku kontrolli parandamise kohta kohtuotsuste täitmise üle.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 3.8 olulisi elemente.

2. reformi eesmärk on parandada maksejõuetus- ja täitemenetlusi ning viia asjaomased õigusaktid vastavusse ELi õigustikuga ning suurendada institutsioonilist ja muud suutlikkust selle nõuetekohaseks kohaldamiseks. Sel eesmärgil võttis Ukraina parlament 7. aprillil 2026 vastu Ukraina seaduse nr 4833-IX muudatuste kohta teatavates Ukraina õigusaktides, mis käsitlevad kohtuotsuste ja muude asutuste otsuste täitmise ning täitemenetluste teatavate etappide digitaliseerimise tõhustamist ning 21. novembril 2024 Ukraina seaduse nr 4094-IX kohtuliku kontrolli parandamise kohta kohtuotsuste täitmise üle.

Seadusega nr 4833-IX parandatakse täitemenetluste digitaliseerimist ning eelduste kohaselt muudab see kohtuotsuste täitmise kiiremaks ja tõhusamaks. Seadus nr 4833-IX parandab eelduste kohaselt eeskätt rahaliste kohustustega seotud kohtuotsuste täitmist, viies sisse muudatused vara võõrandamise protsessis, automatiseerides täitemenetluste teatavad etapid ja tõhustades võlgnike vara kontrollimist. Eelduste kohaselt parandab seadus võlgade sissenõudmist, nähes samal ajal ette kaitsemeetmed võlgnikele, nagu piirangud ainsa eluaseme arestimisel.

Seadusega nr 4833-IX nähakse ette kohtuotsuste täitmise digitaristu põhikomponentide ajakohastamine ja parandatakse kohtutäiturite ning valitsusasutuste, pankade, finantsasutuste ja pangandussektoriväliste makseteenuse pakkujate vahelist suhtlust. Sellega tõhustatakse täitemenetluste automatiseeritud süsteemi toimimist, mis hõlbustab elektroonilist dokumendihaldust. Täitemenetluste automatiseeritud süsteemi uued funktsioonid tõhustavad teabevahetust pankade ja finantsasutustega. Samuti viiakse seadusega sisse automaatne suhtlus muude riiklike registritega. Muudatusi tehakse ka ühtses võlgnike registris, mis sisaldab teavet nii juriidilistest isikutest kui ka üksikisikutest võlgnike täitmata kohustuste kohta ja mille eesmärk on vältida vara võõrandamist. Seadusega nr 4833-IX nähakse ette, et ühtses võlgnike registris loetletud võlgnikud ei saa teha teatavaid tehinguid, näiteks pantida oma kinnisvara, välja arvatud seadusega ette nähtud juhtudel. Sel eesmärgil muutub võlgniku seisundi kontrollimine teatavate tehingute puhul kohustuslikuks. Samal ajal muutub võlgniku varalt piirangute eemaldamise protsess automaatsemaks ja läbipaistvamaks. Seadusega nr 4833-IX viiakse sisse ka võlgnike registri ja muude riiklike registrite vaheline suhtlus, mis annab kohtutäituritele lisavahendeid võlgnike vara jälgimiseks.

Seaduse nr 4833-IX lõppsätetega kehtestatakse mitmeetapiline lähenemisviis uute eeskirjade kohaldamiseks. Seadus jõustub 24. aprillil 2026, samas kui seaduse põhiosa hakatakse kohaldama alles kuus kuud pärast avaldamiskuupäeva, et teha IT-süsteemides uute sätete kohaldamiseks vajalikud muudatused.

Seadus nr 4094-IX jõustus 19. detsembril 2024. Selle eesmärk on parandada kontrolli haldusasjades tehtud kohtuotsuste täitmise üle. Samuti parandatakse sellega teatavatesse kategooriatesse kuuluvate tsiviil- ja kaubandusasjadega seotud nõuete täitmisele pööramist. Eelduste kohaselt parandavad seaduse sätted peamiselt mitterahaliste kohustuste täitmise tagamist. Seadusega nähakse kohtule ette võimalus nõuda otsuse täitmise kohta aruannet. Samuti kehtestatakse sellega trahvid kohtuotsuste täitmata jätmise eest ja nähakse ette, et kui võlgnik on kollegiaalne kogu, siis võib määrata trahvi igale kogu liikmele, kes ei taganud oma pädevusse kuuluva kohtuotsuse täitmist. Seadusega nähakse ette ka võlausaldaja võimalus esitada kohtule taotlus muuta täitmise meetodit, juhul kui võlgnik kohtuotsust ei täida.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Vahe-eesmärk 3.9

Vahe-eesmärgi nimetus: kohtuotsuste täitmist käsitlevate andmete kogumise süsteem toimib

Seotud reform/investeering: 2. reform. Maksejõuetust ja kohtuotsuste täitmist käsitlevad reformid

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 3.9 nõuet järgmiselt:

„Kohtuotsuste täitmist käsitlevate andmete kogumise süsteem toimib.“

Vahe-eesmärk 3.9 on 3. peatüki (kohtusüsteem) 2. reformi rakendamise viiest vahe-eesmärgist kolmas. Sellele eelnesid vahe-eesmärk 3.6, mis puudutab maksejõuetuskorra parandamist käsitlevate õigusaktide jõustumist ja millele anti positiivne hinnang 3. maksetaotluse raames (2024. aasta neljas kvartal), ning vahe-eesmärk 3.8, mis puudutab rahaliste ja mitterahaliste kohustustega seotud kohtuotsuste täitmist ning täitemenetluste edasist digitaliseerimist käsitleva seaduse jõustumist ja mis ei olnud viienda osamakse ajal (2025. aasta teine kvartal) veel täidetud, kuid millele anti positiivne hinnang käesoleva maksetaotluse raames. Sellele järgnevad vahe-eesmärk 3.7 (mis tuleb täita 2026. aasta esimeseks kvartaliks), mis käsitleb mikro-, väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate (MVKEd) lihtsustatud maksejõuetusmenetlusi käsitlevate õigusaktide jõustumist, ning vahe-eesmärk 3.10 (mis tuleb täita 2026. aasta teiseks kvartaliks), mille kohaselt kohtuotsuste täitmise uuendatud IT-süsteem toimib.

Esitatud tõendid

- 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;
- 2) link [justiitsministeeriumi veebisaidil esitatud tulemustabelile \(https://minjust.gov.ua/other/data_collection_system_on_enforcement_proceedings\)](https://minjust.gov.ua/other/data_collection_system_on_enforcement_proceedings);
- 3) justiitsministeeriumi kantsleri määrus Ukraina kava vahe-eesmärgi 3.9 rakendamise meetmete kohta.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 3.9 olulisi elemente.

2. reformi eesmärk on parandada maksejõuetus- ja täitemenetlusi ning viia asjaomased õigusaktid vastavusse ELi õigustikuga ning suurendada institutsioonilist ja muud suutlikkust selle nõuetekohaseks kohaldamiseks. Sel eesmärgil töötas justiitsministeerium välja andmekogumissüsteemi, milles koostatakse täitemenetlusi käsitlevaid andmeid.

Andmekogumissüsteem on justiitsministeeriumi veebisaidil avalikult kättesaadav ja põhineb ametlikul statistikal. Selles esitatakse statistilist teavet kohtuotsuste täitmise kohta otsuste eri kategooriate kaupa. Samuti esitatakse selles teavet avaliku ja erasektori kohtutäiturite tegevuse ning Euroopa Inimõiguste Kohtu otsuste täitmise kohta.

Süsteemis koondatakse eri allikatest pärinevat teavet ja esitatakse seda avalikul platvormil. Eelduste kohaselt tõhustab parem juurdepääs sellele teabele tõenduspõhist poliitikakujundamist ja avalikku kontrolli kohtuotsuste täitmise üle.

Pärast uue süsteemi esimesi toimimiskuid kavatseb justiitsministeerium seda veelgi täiustada, tuginedes kogemustele ja kasutajate tagasisidele.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Vahe-eesmärk 5.6

Vahe-eesmärgi nimetus: kapitaliturgude ja organiseeritud kaubaturgude riikliku reguleerimise parandamist käsitleva seaduse jõustumine

Seotud reform/investeering: 4. reform. Finantsjärelevalveasutuse suutlikkuse parandamine

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 5.6 nõuet järgmiselt:

„Kapitaliturgude ja organiseeritud kaubaturgude riikliku reguleerimise parandamist käsitleva seaduse jõustumine, mis viib kõnealused turud kooskõlla Rahvusvahelise Väärtpaberijärelevalve Organisatsiooni standarditega. See viitab riikliku väärtpaberi- ja aktsiaturu komisjoni (NSSMC) suutlikkusele tegutseda vabana välisest mõjust, eelkõige poliitilisest või tööstusharu survest, teha otsuseid, mis põhinevad õigusaktidel ning turu usaldusväärsuse ja investorite kaitse parimatel huvidel, mitte välisluvidel, ning omada tugevaid jõustamismehhanisme ja teha rahvusvahelist koostööd.“

Vahe-eesmärk 5.6 on 5. peatüki (finantsturud) 4. reformi rakendamise ainus vahe-eesmärk.

Esitatud tõendid

- 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;
- 2) Ukraina 22. veebruari 2024. aasta seadus nr 3585-IX muudatuste kohta Ukraina seaduses kapitaliturgude ja organiseeritud kaubaturgude riikliku reguleerimise kohta ning teatavates muudes Ukraina õigusaktides, mis käsitlevad kapitaliturgude ja organiseeritud kaubaturgude riikliku reguleerimise ja järelevalve parandamist.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 5.6 olulisi elemente.

4. reformi eesmärk on parandada kapitaliturgude ja organiseeritud kaubaturgude riikliku reguleerimist.

Sel eesmärgil võttis Ukraina parlament vastu Ukraina 22. veebruari 2024. aasta seaduse nr 3585-IX muudatuste kohta Ukraina seaduses kapitaliturgude ja organiseeritud kaubaturgude riikliku reguleerimise kohta ning teatavates muudes Ukraina õigusaktides, mis käsitlevad kapitaliturgude ja organiseeritud kaubaturgude riikliku reguleerimise ja järelevalve parandamist. Seadus jõustus 27. septembril 2024 ning selle teatavad sätted, nimelt sätted, mis käsitlevad eesistuja ja komisjoni liikmete konkursi teel valimist, riikliku väärtpaberi- ja aktsiaturu komisjoni (NSSMC) töötajate suhtes kohaldatavaid piiranguid, volitatud isikute staatust, tugevdatud uurimis- ja karistuste määramise volitusi ning täitemenetluste menetlusnorme, samuti eneseregulatsiooni organeid ja turu kuritarvitamise vastast võitlust käsitlevad sätted jõustusid 1. jaanuaril 2026.

Seoses Rahvusvahelise Väärtpaberijärelevalve Organisatsiooni (IOSCO) põhimõtetega, mis käsitlevad reguleerivat asutust (1.–8. põhimõte), on seaduses määratletud NSSMC volitused ja kohustused (1. põhimõte) ning nähtud ette kaitsemeetmed, millega tagatakse tema sõltumatus ja vastutus oma ülesannete täitmisel (2. põhimõte), sealhulgas kaitse ebaseadusliku välismõju eest järelevalve-, uurimis- ja nõuete täitmise tagamise alases tegevuses. Sellega luuakse alus NSSMC-le tema ülesannete täitmiseks piisavate volituste, ressursside ja suutlikkuse tagamiseks (3. põhimõte), sealhulgas eeskirjade koostamise, järelevalve ja nõuete täitmise tagamise valdkondades. Õigusraamistik põhineb selgetel menetlustel (4. põhimõte) ning sisaldab töötajate ja turuosaliste suhtes kohaldatavaid nõudeid ametialase käitumise, konfidentsiaalsuse ja huvide konflikti vältimise kohta (5. põhimõte). Samuti lõimitakse seadusega NSSMC volitustesse süsteemsete riskide tuvastamise ja maandamise mehhanismid (6. põhimõte), nõutakse õigusaktide ja reguleerimisala korrapärasest läbivaatamisest (7. põhimõte) ning nähakse ette huvide konflikti ja stiimulite lahknevuse tuvastamine ja haldamine (8. põhimõte).

Seoses IOSCO eneseregulatsiooni põhimõtetega (9. põhimõte) teeb NSSMC järelevalvet eneseregulatsiooni organite üle, kelle suhtes kehtib regulatiivse järelevalve nõue ning kes peavad vastama õigluse ja konfidentsiaalsuse normidele.

Mis puudutab IOSCO väärtpaberijärelevalve nõuete täitmise tagamise põhimõtteid (põhimõtted 10–12), siis on NSSMC-l ulatuslikud järelevalve-, uurimis- ja karistuste määramise volitused, muu hulgas seoses kontrollide, uurimiste, rikkumiste avastamise ja kindlaksmääratud menetluste alusel täitemeetmete kohaldamisega.

Samuti antakse seadusega NSSMC-le kooskõlas IOSCO regulatiivse koostöö põhimõtetega (põhimõtted 13–15) volitus vahetada teavet, sealhulgas konfidentsiaalset teavet, oma- ja välismaiste vastaspooltega ning osutada abi uurimistes ja muus regulatiivse koostöö alases tegevuses.

Üheskoos loovad need sätted NSSMC-le võimaluse toimida vabana välismõjust, teha õigusaktidel ning turu usaldusväarsuse ja investorite kaitsega seotud huvidel põhinevaid otsuseid ning omada jõulisi täitemehhanisme ja rahvusvahelise koostöö vahendeid, mis vastavad IOSCO standarditele.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Vahe-eesmärk 7.8

Vahe-eesmärgi nimetus: eluasemepoliitika aluspõhimõtteid käsitlevate õigusaktide jõustumine

Seotud reform/investeering: 7. reform. Abivajajatele eluaseme kättesaadavuse tagamine

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 7.8 nõuet järgmiselt:

„Ukraina eluasemepoliitika aluspõhimõtete seaduse jõustumine. Seaduses keskendutakse järgmistele peamistele valdkondadele:

- eluaseme kättesaadavus kõige haavatavamatele kodanikerühmadele peaks muutuma eluaseme pakkumise peamiseks põhimõtteks;
- eri finantssuutlikkusega kodanikele eri toetusmehhanismide loomine ja neile juurdepääsu kriteeriumide kindlaksmääramine;
- õigusliku aluse reguleerimine sotsiaaleluaseme üürimise ja sotsiaaleluaseme ostuõigusega üürimise võimaluse loomiseks;
- läbipaistva süsteemi loomine kodanike eluasemevajaduste registreerimiseks, et tagada kiire reageerimine kohalikul tasandil;
- läbipaistva raamistiku loomine üldsuse, kodanikuühiskonna ja rahvusvahelise üldsuse poolseks järelevalveks.“

Vahe-eesmärk 7.8 on 7. peatüki (inimkapital) 7. reformi rakendamise esimene vahe-eesmärk. Sellele järgneb vahe-eesmärk 7.9, mis puudutab sotsiaaleluasemefondi käsitlevate õigusaktide jõustumist ja mis tuleb täita 2026. aasta neljandas kvartalis.

Esitatud tõendid

- 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;
- 2) Ukraina 13. jaanuari 2026. aasta seadus nr 4751-IX eluasemepoliitika aluspõhimõtete kohta;
- 3) 5. märtsi 2026. aasta ametlikus väljaandes nr 51 avaldatud seadus.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 7.8 olulisi elemente.

7. reformi eesmärk on töötada välja sotsiaaleluasemete süsteemi raamistik. Reformi see konkreetne vahe-eesmärk käsitleb õigusaktide vastuvõtmist, millega kehtestatakse Ukraina eluasemepoliitika peamised prioriteedid, sealhulgas eluaseme kättesaadavus kõige haavatavamatele rühmadele. Sel eesmärgil võttis Ukraina parlament 13. jaanuaril 2026 vastu seaduse nr 4751-IX eluasemepoliitika aluspõhimõtete kohta. Seadus avaldati ametlikus väljaandes 5. märtsil 2026 ja see jõustus 6. märtsil 2026.

Seadusega kehtestatakse Ukraina eluasemepoliitika aluspõhimõtteks „kättesaadavus ja ligipääsetav eluase“. Selles määratletakse haavatavad ja sotsiaalkaitset vajavad rühmad prioriteetsete kasusaajatena ning tagatakse neile taskukohaste sotsiaaleluasemete kättesaadavus.

Seadusega kehtestatakse mitmesugused rahalise toetuse mehhanismid eri finantssuutlikkusega inimestele. Need hõlmavad sissetuleku ja kõlblikuskriteeriumidega seotud pikaajalisi sooduslaene, toetusi, hüvitisi, üürimist ja nn ostuoptsiooniga üürimist. Samuti hõlmavad need ühistuid, avaliku ja erasektori partnerluse mehhanisme ning võimalust lubada kogukondadel eraldada arendamiseks tasuta maad, et teha eluase taskukohasemaks.

Seadusega reguleeritakse sotsiaaleluaseme üürimise, sealhulgas sotsiaaleluaseme ostuõigusega üürimise õiguslik alus. See hõlmab eraomandis ja riiklike elamispindade üürimise, sotsiaalsete üüripindade ja avaliku sektori rühmadele ametiülesannete kestuse ajal ette nähtud teenindusega majutuse reguleerimist. Seadusega kehtestatakse ostuõigusega (nn ostuoptsiooniga) üürimise vahend, mis võimaldab kodanikel teatavate tingimuste täitmise korral registreerida kinnisvara, mida nad üürivad, pärast vähemalt kümne aasta pikkust üürimist enda omana. Oluline tingimus on käibefondi tehtav makse, mille väärtus ei ole madalam uue sotsiaaleluaseme kulust, eesmärgiga rahastada uute sotsiaaleluasemete ehitamist. Kümneaastase perioodi jooksul makstud üür arvestatakse sellest väärtusest maha.

Ühtse elamispindade info- ja analüüsisüsteemi kehtestamise teel luuakse seadusega läbipaistev süsteem elamufondi käsitlevale teabele juurde pääsemiseks ja kodanike eluasemevajaduste registreerimiseks. See süsteem toimib ühtse digitaalse teabekeskusena, mis kogub andmed ühte kohta ja suhtleb automaatselt muude riiklike registritega.

Seadusega kehtestatakse ühtne elamispindade info- ja analüüsisüsteem, mis hõlbustab üldsuse, kodanikuühiskonna ja rahvusvahelise kogukonna poolset järelevalvet. Süsteemis registreeritakse eluasemevajadused ning kogutakse ja esitatakse läbipaistvalt avalikku teavet elamufondi kohta. See hõlmab kõikide korterijärjekordade digitaliseerimist ning andmete avalikult kättesaadavaks tegemist, et neis saaks teha päringuid ja neile juurde pääseda. Süsteem toimib ühtse digitaalse keskusena, mis koondab andmed ühte kohta ja suhtleb automaatselt muude riiklike registritega, sealhulgas kasutatavate toetusprogrammide, elamuühistute, finantsasutuste ja sotsiaaleluasemete haldajatega.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Vahe-eesmärk 8.2

Vahe-eesmärgi nimetus: õigusaktide jõustumine kooskõlas konkreetsete sektorite dereguleerimise tegevuskavaga

Seotud reform/investeering: 1. reform. Regulaatiivse keskkonna parandamine

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 8.2 nõuet järgmiselt:

„Dereguleerimist ja ettevõtlustingimuste lihtsustamist käsitlevate õigusaktide jõustumine. Õigusaktides keskendutakse järgmistele peamistele valdkondadele:

- loa- ja litsentsimenetluste digitaliseerimine ühtse riikliku loadokumentide elektroonilise süsteemi kasutuselevõtmise katseprojekti rakendamise kaudu;
- äriinspeksioonide vähendamine vabatahtliku kindlustuse ja auditeerimise abil;
- loadokumentide ja litsentside õigusjärgluse küsimuse lahendamine juhul, kui äriüksuse organisatsiooniline ja õiguslik vorm muutub.“

Vahe-eesmärk 8.2 on 8. peatüki (ettevõtluskeskkond) 1. reformi rakendamise teine vahe-eesmärk. See järgneb vahe-eesmärgile 8.1, mis käsitleb dereguleerimise tegevuskava vastuvõtmist. Vahe-eesmärk 8.1 tuli täita 2024. aasta kolmandas kvartalis ja sellele anti positiivne hinnang teise osamakse raames.

Esitatud tõendid

1. Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;
2. ministrite kabineti 5. juuli 2024. aasta resolutsioon nr 795 ühtse riikliku lubade andmise elektroonilise süsteemi kehtestamise katseprojekti esimese etapi rakendamise kohta;
3. Ukraina 10. oktoobri 2024. aasta seadus nr 4017-IX muudatuste kohta teatavates Ukraina õigusaktides seoses Ukraina haldusmenetluste seaduse vastuvõtmisega;
4. Ukraina 9. jaanuari 2025. aasta seadus nr 4196-IX üleminekuperioodil teatava organisatsioonilise ja õigusliku vormiga juriidiliste isikute ja juriidiliste isikute ühenduste tegevuse reguleerimise üksikasjade kohta;
5. Ukraina 8. aprilli 2026. aasta seadus nr 4840-IX riikliku järelevalve (kontrolli) aluspõhimõtete kohta.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 8.2 olulisi elemente.

1. reformi eesmärk on parandada regulatiivset keskkonda, lihtsustades ja digitaliseerides haldusmenetlusi kooskõlas konkreetsete sektorite dereguleerimise tegevuskavaga.

Ukraina ministrite kabinet võttis 5. juulil 2024 vastu resolutsiooni nr 795, millega kiideti heaks katseprojekt ühtse riikliku lubade andmise elektroonilise süsteemi kasutuselevõtmiseks (e-Dozvil). Selle resolutsiooniga määratakse majandusministeerium projekti koordinaatoriks ja selles kirjeldatakse asjaomaste ministeeriumide ja avaliku sektori asutuste konkreetseid kohustusi lubade andmise menetluste digitaliseerimisel. Katseprojekti eesmärk on muuta ettevõtjatele tegevuslubade andmine Diia portaali kaudu sujuvamaks, kehtestades standardsed tehnilised nõuded ja töövood, ning see tuleb lõpule viia kahe aasta jooksul alates resolutsiooni jõustumisest.

Lubade ja litsentside õigusjärgluse küsimuse reguleerimiseks juhul, kui äriüksuste õiguslik vorm muutub, on vastu võetud mitu õigusaktide muudatust. 15. novembril 2024 jõustunud Ukraina seadusega nr 4017-IX ühtlustatakse riiklike lubade ja litsentside andmise süsteemi Ukraina haldusmenetluste seadusega, nähes ette, et ümberkorraldamine, sealhulgas ühinemised, liitumised ja ümberkujundamised ei anna alust lubade tühistamiseks, võimaldades seeläbi õigusjärglastel jätkata tegevust olemasolevate dokumentide põhjal. Lisaks kehtestatakse 28. veebruaril 2025 jõustunud Ukraina seadusega nr 4196-IX struktuurne raamistik endiste juriidiliste isikute kohustuslikuks moderniseerimiseks ning artikliga 14 tagatakse õigusjärglastest üksustele sõnaselgelt kõikide lubade ja litsentside kehtivuse säilimine kuni nende algselt ette nähtud kehtivusaja lõpuni. Üheskoos kaitsevad need õigusaktid majandustegevust haldusalaste häirete eest, tagades, et juriidilise ülemineku ajal antakse õigusaktidega ette nähtud õigused sujuvalt üle.

24. aprillil 2026 jõustunud Ukraina seadusega nr 4840-IX viiakse Ukraina riiklik järelevalve üle Euroopa standarditega kooskõlas olevale riskipõhisele mudelile. Reformiga viiakse sisse vabatahtlikud auditid, mis võimaldavad ettevõtjatel parandada puudused, ilma et neile määrataks karistusi, ja kasutatakse tsiviilvastutuskindlustust kontrollide sageduse vähendamiseks. Olulisemad täiustused on muu hulgas kontrollide kohustuslik heli- ja videosalvestamine, originaaldokumentide või tarkvara arestimise keeld ning järelevalve automatiseerimine riskiastme hindamise digitaalse süsteemi kaudu. Seadusega muudetakse riigi järelevalve vähem karistustele ning rohkem ennetavale jälgimis- ja nõuetele vastavuse tsüklile suunatuks.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Vahe-eesmärk 10.5

Vahe-eesmärgi nimetus: elektrienergia integreerimise paketi ülevõtmise seaduse jõustumine

Seotud reform/investeering: 3. reform. Elektrituru reform

Rahastatakse järgmistest allikatest: tagastamatu toetus

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 10.5 nõuet järgmiselt:

„Elektrienergia integreerimise paketi ülevõtmise seaduse jõustumine, millega viiakse Ukraina õigusaktid kooskõlla 2022. aasta detsembris energiaühenduse õigustikku inkorporeeritud elektrienergia integreerimise paketiga. Elektrienergia integreerimise paketiga lähendatakse õigusakte kooskõlas järgmiste õigusaktide ning võrgueeskirjade ja suunistega:

– Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuni 2019. aasta direktiiv (EL) 2019/944 elektrienergia siseturu ühiste normide kohta ja millega muudetakse direktiivi 2012/27/EL (uuesti sõnastatud);

– Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuni 2019. aasta määrus (EL) 2019/943, milles käsitletakse elektrienergia siseturgu (uuesti sõnastatud);

– Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuni 2019. aasta määrus (EL) 2019/941, mis käsitleb ohuvalmidust elektrisektoris ja millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2005/89/EÜ;

– Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuni 2019. aasta määrus (EL) 2019/942, millega asutatakse Euroopa Liidu Energeetikasektorit Reguleerivate Asutuste Koostöö Amet (uuesti sõnastatud).

– viie võrgueeskirja ja suunisega kehtestatakse üksikasjalikud eeskirjad eri turusegmentide ja süsteemi toimimise kohta:

- komisjoni 26. septembri 2016. aasta määrus (EL) 2016/1719, millega kehtestatakse võimsuse jaotamise forvardturu eeskiri;
- komisjoni 24. juuli 2015. aasta määrus (EL) 2015/1222, millega kehtestatakse võimsuse jaotamise ja ülekoormuse juhtimise suunised;
- komisjoni 23. novembri 2017. aasta määrus (EL) 2017/2195, millega kehtestatakse elektrisüsteemi tasakaalustamise eeskiri;
- komisjoni 2. augusti 2017. aasta määrus (EL) 2017/1485, millega kehtestatakse elektri ülekandesüsteemi käidueeskiri;
- komisjoni 24. novembri 2017. aasta määrus (EL) 2017/2196, millega kehtestatakse elektrivõrgu hädaolukorra ja taastamise eeskiri.“

Vahe-eesmärk 10.5 on 10. peatüki (energiasektor) 3. reformi rakendamise teine vahe-eesmärk. Esimene vahe-eesmärk 10.8 oli seotud energia hulгимүүгитuru terviklikkuse ja läbipaistvuse määrust käsitlevate teisete õigusaktide jõustumisega. Vahe-eesmärgile 10.5 järgneb vahe-eesmärk 10.7, mis käsitleb uue elektriturukorraldaja määramist (2025. aasta neljas kvartal), ja vahe-eesmärk 10.6, mis käsitleb elektriturul osalejate maksustamise tingimuste muutmist käsitlevate õigusaktide jõustumist (2026. aasta teine kvartal).

Esitatud tõendid

- 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;
- 2) Ukraina 7. aprilli 2026. aasta seadus nr 4834-IX muudatuste kohta teatavates Ukraina seadustes seoses energiaturu integratsiooni, tarnekindlust ja energiasektoris konkurentsivõime edendamist käsitlevate Euroopa Liidu õigusaktide rakendamisega;
- 3) Anatolii Kutsevolile, Ukraina energeetika aseministrile Euroopa integratsiooni valdkonnas, adresseeritud energiaühenduse sekretariaadi 24. aprilli 2026. aasta kiri Ukraina seaduse nr 4834-IX ja elektrienergia integreerimise paketi ülevõtmisel tehtud edusammude kohta.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 10.5 olulisi elemente.

3. reformi eesmärk on parandada Ukraina energiasektori õigusraamistikku, sealhulgas toetada Ukraina ja Euroopa turgude integreerimist. Sel eesmärgil võttis Ukraina parlament vastu Ukraina seaduse nr 4834-IX, mis jõustus 23. aprillil 2026.

Energiaühenduse sekretariaat toetas Ukraina parlamenti elektrienergia integreerimise paketi Ukraina õigusesse ülevõtmisel ja andis pädevale komiteele põhjalikku tagasisidet asjaomaste ELi õigusaktidega ühtlustamise nõutava taseme kohta. Ukraina seadusega nr 4834-IX ühtlustatakse Ukraina õigusaktid 2022. aasta detsembris energiaühenduse õigustikku inkorporeeritud elektrienergia integreerimise paketiga. Selle kohaselt peavad teisesed õigusaktid (viis võrgueeskirja ja suunist, millega kehtestatakse üksikasjalikud eeskirjad eri turusegmentide ja süsteemi toimimise kohta) jõustuma 12 kuu jooksul pärast Ukraina seaduse nr 4834-IX jõustumist.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Vahe-eesmärk 10.13

Vahe-eesmärgi nimetus: soojusenergiat tootvate ettevõtete ajakohastamise riikliku majandusprogrammi aastani 2030 vastuvõtmine

Seotud reform/investeering: 6. reform. Kaugkütte tõhususe parandamine

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 10.13 nõuet järgmiselt:

„Soojusenergiat tootvate ettevõtete ajakohastamise riikliku majandusprogrammi aastani 2030 vastuvõtmine ministrite kabineti poolt. Strateegia keskendub järgmistele peamistele valdkondadele:

- meetmete kindlaksmääramine, et parandada küttega varustamise teenuste vastupidavust, kvaliteeti ja kättesaadavust;
- selliste meetmete kindlaksmääramine, millega toetatakse CO2 heite vähendamist, kasvuhoonegaaside heite vähendamist ja taastuvate energiaallikate kasutamise laiendamist;
- meetmete pakkumine, et tugevdada kohalike omavalitsuste juhtimis- ja haldusoskusi kaugküttesektoris.“

Vahe-eesmärk 10.13 on 10. peatüki (energiasektor) 6. reformi rakendamise kolmest vahe-eesmärgist esimene. Seda rakendatakse paralleelselt vahe-eesmärgiga 10.14, mis käsitleb tõhusa ja säästlikuma kaugkütte arendamist toetavate õigusaktide jõustumist. Sellele järgneb vahe-eesmärk 10.12, mis käsitleb kütte ja sooja vee hinna tõusule kehtestatud moratoriumi tühistamist ning mis tuleb täita 2026. aasta neljandas kvartalis.

Esitatud tõendid

- 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;
- 2) Ukraina ministrite kabineti 1. oktoobri 2025. aasta resolutsioon nr 1083-r riigile või kohalikele omavalitsustele kuuluvate soojusenergiat tootvate ettevõtete ajakohastamise riikliku majandusprogrammi aastani 2030 heakskiitmise kohta.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 10.13 olulisi elemente.

6. reformi eesmärk on parandada kaugküttesektorit ja tugevdada integreeritud energiasüsteemi vastupanuvõimet, sealhulgas parandades õigusraamistikku ja toetades kütteettevõtete moderniseerimist.

Riigile või kohalikele omavalitsustele kuuluvate soojusenergiat tootvate ettevõtete ajakohastamise riiklik majandusprogramm aastani 2030 kiideti heaks Ukraina ministrite kabineti 1. oktoobri 2025. aasta resolutsiooniga nr 1083-r.

Programmi eesmärk on kaugküttesektorit uuendamine ja selle tõhususe parandamine, pakkudes riigile või kohalikele omavalitsustele kuuluvatele soojusenergia tootjatele rahalist toetust teatavate meetmete rakendamiseks.

Programm sisaldab meetmeid, mis aitavad parandada küttega varustamise teenuste vastupidavust, kvaliteeti ja kättesaadavust, näiteks 1. meede rohkem kui 20 000 elanikuga asulate küttega varustamise kavade koostamise ja ajakohastamise kohta. 2. ja 3. meetme eesmärk on saavutada kommertsöötmise 100 % katvus ja moderniseerida individuaalseid küttesüsteeme. 4. ja 5. meetmega nähakse ette taristu laiaulatuslik moderniseerimine, sealhulgas küttesüsteemide ehitamine ja remontimine.

Mis puudutab süsinikuheite vähendamist, kasvuhoonegaaside heite vähendamist ja taastuvate energiaallikate kasutamise laiendamist, siis on 5. meetme sõnaselge eesmärk edendada süsinikuheite vähendamist tarbimise vähendamise ja maagaasi asendamise teel ning laiendada taastuvate energiaallikate kasutamist. 2. ja 3. meede toetavad samuti heite vähendamist, nagu ka 6. meede, mis käsitleb energiajuhtimissüsteeme.

Kaugküttesektoris kohalike omavalitsuste juhtimis- ja haldusoskuste tugevdamise meetmete hulka kuulub 6. meede, millega kavatakse võtta soojusenergiat tootvates ettevõtetes kasutusele sertifitseeritud energiajuhtimissüsteemid, kusjuures meetme eest vastutavad teiste seas ka kohalikud omavalitsused.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Vahe-eesmärk 13.6

Vahe-eesmärgi nimetus: keskkonna-, sotsiaal- ja juhtimisalast aruandlust käsitlevate õigusaktidega seotud uuringu avaldamine

Seotud reform/investeering: 3. reform. Tehnoloogiad ja Ukraina integreerimine tänapäevastesse töötlemise väärtusahelatesse

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 13.6 nõuet järgmiselt:

„Uuringu heakskiitmine ja avaldamine, milles hinnatakse kaevandussektori keskkonna-, sotsiaal- ja juhtimisalast aruandlust käsitlevaid kehtivaid õigusakte ja esitatakse soovitusi selle kohta, milliseid seadusandlikke lünki tuleb käsitleda.“

Vahe-eesmärk 13.6 on 13. peatüki (kriitilise tähtsusega toorainete haldamine) 1. reformi rakendamise ainus vahe-eesmärk.

Esitatud tõendid

- 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;
- 2) uuring keskkonna-, sotsiaal- ja juhtimisalase aruandluse nõuete kohta Ukraina aluspinnase sektoris.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 13.6 olulisi elemente.

3. reformi eesmärk on suurendada kriitilise tähtsusega toorainete sektoris keskkonna-, sotsiaal- ja äriühingu üldjuhtimise tavade läbipaistvust.

Kinnitatud ja Ukraina majandusministeeriumi veebisaidil avaldatud aruande näol on tegemist sihtotstarbelise uuringuga keskkonna-, sotsiaal- ja juhtimisalase aruandluse nõuete kohta Ukraina aluspinnase sektoris.

Uuringus hinnatakse põhjalikult kehtivat õigusraamistikku, millega on reguleeritud keskkonna-, sotsiaal- ja juhtimisalane aruandlus kaevandussektoris. Lisaks tehakse selles kindlaks peamised õiguslikud lüngad, mis tuleb veel kõrvaldada.

Uuringus esitatakse mitu konkreetset soovitusi. Need hõlmavad õigusaktide ajakohastamist, et järkjärgult inkorporeerida äriühingute kestlikkusaruandluse direktiivi nõuded, keskkonna-, sotsiaal- ja juhtimisalaste suuniste läbivaatamist ja edasist väljatöötamist, et pakkuda äriühingutele selget sammammulist lähenemisviisi oma keskkonna-, sotsiaal- ja juhtimisalaste aruanne ülesehitamiseks, ning Ukraina aluspinnase sektoris Rahvusvahelise Kaevandus- ja Metallinõukogu (ICMM) kümne kaevandamispeetuse vastuvõtmise soodustamist.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Vahe-eesmärk 15.3

Vahe-eesmärgi nimetus: kliimamuutuste ja osoonikihi säilitamise teadus- ja ekspertnõukogu käsitleva resolutsiooni vastuvõtmine

Seotud reform/investeering: 2. reform. Kliimapoliitika

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 15.3 nõuet järgmiselt:

„Kliimamuutuste ja osoonikihi säilitamise teadus- ja ekspertnõukogu käsitleva määruse heakskiitmist käsitleva Ukraina ministrite kabineti resolutsiooni vastuvõtmine. Resolutsioonis keskendutakse järgmistele peamistele valdkondadele:

- valitsustevahelise kliimamuutuste paneeli (IPCC) aruannetes tehtud teaduslike järelduste ning teaduslike kliimaandmete ja -teabe arvessevõtmine, eelkõige Ukraina kohta;
- teadusliku ja eksperdiabi pakkumine ning ettepanekute esitamine, sealhulgas aruannete koostamine kliimaeesmärkide, -poliitika ja -meetmete kohta, nende rakendamise jälgimine ja prognooside koostamine kliimamuutuste valdkonnas ning selle jälgimine, et eesmärgid, poliitika ja meetmed vastaksid Ukraina rahvusvahelistele kohustustele;
- teaduslike saavutuste vahetamise edendamine modelleerimise, seire, tipptasemel teadusuuringute ja innovatsiooni valdkonnas, et vähendada kasvuhoonegaaside heidet ja suurendada sidujates neeldumist;
- kliimaeesmärkide saavutamise viiside ja vahendite teaduslik põhjendamine;
- kliimamuutustest ja nende tagajärgedest teavitamine, teadlikkuse suurendamine ja harimine ning teadusasutuste vahelise dialoogi ja koostöö arendamine kliimamuutuste küsimustes;
- nimetatud nõukogu sõltumatuse tagatised kõigis tema menetlustes;
- nimetatud nõukogu mitmekesine ja teaduslikult asjakohane koosseis.“

Vahe-eesmärk 15.3 on 15. peatüki (rohepööre ja keskkonnakaitse) 2. reformi rakendamise kolmas vahe-eesmärk. Vahe-eesmärgile 15.2, mis puudutab riiklikku kliimapoliitikat käsitlevate õigusaktide jõustumist, anti positiivne hinnang neljanda osamakse raames (2025. aasta esimene kvartal). Vahe-eesmärk 15.4, mis käsitleb Ukraina Pariisi kokkuleppesse tehtava teise riiklikult kindlaksmääratud panuse vastuvõtmist, tuli täita 2025. aasta kolmandas kvartalis ja sellele anti positiivne hinnang kuuenda osamakse raames.

Esitatud tõendid

- 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;
- 2) ministrite kabineti 22. aprilli 2026. aasta resolutsioon kliimamuutuste ja osoonikihi säilitamise teadus- ja ekspertnõukogu käsitleva määruse heakskiitmise kohta.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 15.3 olulisi elemente.

2. reformi eesmärk on institutsionaliseerida stabiilne teaduslik ja eksperdiabi Ukraina kliimapoliitika koostamisel ja elluviimisel. Sel eesmärgil võttis Ukraina ministrite kabinet 22. aprillil 2026 vastu resolutsiooni kliimamuutuste ja osoonikihi säilitamise teadus- ja ekspertnõukogu käsitleva määruse heakskiitmise kohta. Selle määrusega luuakse nõukogu kui Ukraina ministrite kabineti alluvuses tegutsev sõltumatu nõuandev teaduslik ekspertasutus, et pakkuda riikliku kliimapoliitika koostamisel, jälgimisel ja prognoosimisel vajalikku teaduslikku abi järgmiste peamiste sätete kaudu.

- Valitsustevahelise kliimamuutuste paneeli (IPCC) aruannetes tehtud teaduslike järelduste ning teaduslike kliimaandmete ja -teabe arvessevõtmine, eelkõige Ukraina kohta: artikli 3 lõikega 1 antakse nõukogule volitus võtta arvesse konkreetselt Ukraina puhul asjakohaseid teaduslikke järeldusi, IPCC aruandeid ja kliimaandmeid. Seda toetab artikli 4 lõige 1, millega nõutakse nõukogult kõnealuste järelduste üldistatud esitamist analüütilistes dokumentides, mis lõimitakse riiklikku kliimapoliitikasse.
- Teadusliku ja eksperdiabi pakkumine ning ettepanekute esitamine, sealhulgas aruannete koostamine kliimaeesmärkide, -poliitika ja -meetmete kohta, nende rakendamise jälgimine ja prognooside koostamine kliimamuutuste valdkonnas ning selle jälgimine, et eesmärgid, poliitika ja meetmed vastaksid Ukraina rahvusvahelistele kohustustele: artikli 3 lõikes 2 on määratletud teadusliku abi pakkumine ja riikliku kliimapoliitika eesmärkide täitmist käsitlevate aruannete koostamine. Lisaks pannakse artikli 4 lõikega 2 nõukogule ülesanne hinnata riikliku poliitika vastavusse viimist rahvusvaheliste kohustustega, nagu Pariisi kokkuleppe ja ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooniga.
- Teaduslike saavutuste vahetamise edendamine modelleerimise, seire, tipptasemel teadusuuringute ja innovatsiooni valdkonnas, et vähendada kasvuhoonegaaside heidet ja suurendada sidujates neeldumist: artikli 3 lõikes 4 on määratletud teabe vahetamise hõlbustamine teaduslike saavutuste kohta kliimariskide modelleerimise, seire ja hindamise valdkonnas, samuti teadusuuringute ja innovatsiooni kohta, mille eesmärk on vähendada inimtekkelist kasvuhoonegaaside heidet ja suurendada sidujates neeldavat kasvuhoonegaaside kogust. Artikli 4 lõikega 3 antakse nõukogule ka volitus edendada dialoogi innovatsiooni ja tehnoloogia üle, millega vähendatakse kasvuhoonegaaside heidet ja suurendatakse süsiniku eemaldamist.
- Kliimaeesmärkide saavutamise viiside ja vahendite teaduslik põhjendamine: artikli 3 lõikega 5 nõutakse prognooside ja riikliku kliimapoliitika eesmärkide täitmisel kasutatavate meetodite teaduslikku põhjendamist. Peale selle antakse artikli 4 lõikega 10 nõukogule volitus algatada kriitiliste kliimaküsimuste käsitlemiseks teadusuuringuid, kuhu on kaasatud riigi ja rahvusvahelised eksperdid.
- Kliimamuutustest ja nende tagajärgedest teavitamine, teadlikkuse suurendamine ja harimine ning teadusasutuste vahelise dialoogi ja koostöö arendamine kliimamuutuste küsimustes: artikli 3 lõikega 6 nähakse ette nõukogu roll kliimamuutustest ja nende tagajärgedest teavitamise, üldsuse teadlikkuse suurendamise ja harimise soodustamisel ning teadusasutuste vahelise dialoogi ja koostöö arendamisel kliimamuutuste valdkonnas. Artikli 4 lõikega 4 edendatakse struktureeritud dialoogi ja koostööd teadusasutuste, valitusasutuste ja kodanikuühiskonna vahel.

- Nimetatud nõukogu sõltumatuse tagatised kõigis tema menetlustes: artiklis 1 on nõukogu määratletud kui sõltumatu nõuandev teaduslik ekspertasutus. Artikliga 9 nähakse ette, et nõukogu esimees tegeleb üldjuhtimisega ja esimehe volituste lõpetamise õigus on ainult nõukogul. Nõukogu sõltumatust menetlustes on kinnitatud artiklis 14, millega nähakse ette, et nõukogu koostab oma ettepanekud ja soovitused tema pädevusse jäävates küsimustes. Nõukogu säilitab õiguse edastada oma järeldused autonoomselt, esitades ettepanekud otse ministrite kabinetile, ning tagab läbipaistvuse avalikkuse jaoks, avaldades oma menetlused artiklite 14 ja 16 alusel. Toetus nõukogu tegevusele on tagatud artikliga 18 ette nähtud kasvuhoonegaaside heite arvestuse riiklikus keskses määratud sekretariaadi kaudu, kes pakub autonoomseks toimimiseks vajalikku tehnilist ja analüütilist suutlikkust. Samuti lubatakse artikliga 18 sekretariaati tõhustada, kasutades ekspertide ja teadusasutuste abi ning rahvusvahelist tehnilist abi. Lisaks tagatakse artikliga 11 institutsiooniline vastutus, nõudes nõukogult ministrite kabinetile iga aasta 15. märtsiks oma tööprogrammi elluviimise kohta aastaaruande esitamist. Artiklis 19 on sätestatud nõukogu käsitleva määruse korrapärase läbivaatamine pärast sõjaseisukorra lõppu, mis võimaldab hinnata ja korrigeerida muu hulgas nõukogu sõltumatust ja erapooletust oma ülesannete täitmisel.
- Nimetatud nõukogu mitmekesine ja teaduslikult asjakohane koosseis: artiklis 7 on sätestatud, et ministrite nõukogu kiidab nõukogu isikkoosseisu ja selle konkursi teel valimise menetlused heaks. Peale selle antakse nõukogule artikli 5 lõikega 1 õigus kaasata spetsialiseerunud teadusasutuste ja kõrgkoolide esindajaid ning sõltumatuid eksperte, et tagada kõrgetasemeline tehniline pädevus.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Hinnang selle kohta, kas rahuldavalt on täidetud kaks vahe-eesmärki kaheksanda osamakse raames ja kaks vahe-eesmärki üheksanda osamakse raames, mis pakuti välja kergendavate asjaoludena kooskõlas Ukraina kavas esitatud meetodikaga vahe-eesmärkide osalise täitmise käsitlemiseks ja ainult meetodika kohaldamise eesmärgil

Vahe-eesmärk 5.1

Vahe-eesmärgi nimetus: pangandussüsteemi vastupanuvõime hindamise avaldamine
Seotud reform/investeering: 1. reform. Pangandussektori hindamine
Taust Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 5.1 nõuet järgmiselt: „Ukraina keskpang avaldab pangandussüsteemi suuremate pankade vastupanuvõime hindamise (varade osas), mis hõlmab stressiteste negatiivse stsenaariumi korral, ja varade kvaliteedi sõltumatu läbivaatamise tulemusi, kui tingimused selle teostamist võimaldavad.“ Vahe-eesmärk 5.1 on 5. peatüki (finantsturud) 1. reformi rakendamise ainus vahe-eesmärk.

Esitatud tõendid

- 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;
- 2) 29. detsembri 2025. aasta aruanne „Ukraina pankade vastupanuvõime hindamine“.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 5.1 olulisi elemente.

1. reformi eesmärk on pöörduda tagasi korrapärase hindamisprotsessi juurde, teha kindlaks võimalikud nõrgad kohad suurtes pankades ja tagada Ukraina pangandussüsteemi vastupanuvõime.

Sel eesmärgil avaldas Ukraina keskpang 29. detsembri 2025. aasta aruande Ukraina pankade vastupanuvõime hindamise kohta.

Aruandes on esitatud kogu süsteemi hõlmav üksikasjalik hinnang pankade rahalise usaldusväärsuse kohta nii lähtestsenaariumi kui ka negatiivsete makromajanduslike stsenaariumide korral. Negatiivne stsenaarium hõlmab tõsiseid, kuid usutavaid šokke, sealhulgas makromajanduslike tingimuste halvenemist, vahetuskursist tulenevat survet ja krediidiriski realiseerumist, võimaldades seeläbi hinnata pankade kapitali adekvaatsust stressitingimustes.

Vastupanuvõime hindamine sisaldab stressitesti tulemusi pankade kaupa; testis hinnatakse negatiivse stsenaariumi mõju kapitalipositsioonidele, kasumlikkusele ja riskipositsioonile. Kohaldatud meetodika on järjepidev, tagades tulemuste võrreldavuse ja usaldusväärsuse. Avaldatud aruandes avalikustatakse koondtulemused ja vajaduse korral individuaalsete pankade tulemused, mis seega suurendab läbipaistvust.

Tulenevalt Venemaa agressioonisõjast Ukraina vastu ja sellega seotud piirangutest kohapealsete kontrollide tegemisel ei võimaldanud tingimused varade kvaliteeti sõltumatult läbi vaadata. Hindamine hõlmab aga varade kvaliteedi läbivaatamise elemente, keskendudes eeskätt krediidiportfellidele, viivisnõuetele, tagatise väärtuse hindamisele ja eraldiste piisavusele. Käesolev läbivaatamine põhineb järelevalveandmetel ja sihipärasel diagnostikal.

Üldkokkuvõttes kinnitab avaldatud aruanne, et Ukraina keskpang on kooskõlas käesoleva vahe-eesmärgi nõuetega läbi viinud ja avalikustanud suuremate pankade vastupanuvõime hindamise, sealhulgas stressitesti negatiivse stsenaariumi korral ja varade kvaliteedi hindamise.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Vahe-eesmärk 7.7

Vahe-eesmärgi nimetus: rahvastiku tööhõive strateegia vastuvõtmine
Seotud reform/investeering: 6. reform. Tööturu toimimise parandamine
Taust <p>Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 7.7 nõuet järgmiselt:</p> <p>„Elanikkonna tööhõivestrateegia heakskiitmist käsitleva Ukraina ministrite kabineti määruse vastuvõtmine. Strateegia keskendub järgmistele peamistele valdkondadele:</p> <ul style="list-style-type: none">- soodsate tööhõive tingimuste loomine, sealhulgas ettevõtluse kaudu ja pöörates erilist tähelepanu naistele;- tööturule juurdepääsu lihtsustamine;- ümberõpe ja ümberkvalifitseerimine;- riiklikku tööturuameti reform;- tööturu prognoosimise reform;- stiimulid välismaiste talentide, ettevõtjate, kõrgelt kvalifitseeritud tööjõu ja üliõpilaste meelitamiseks Ukraina tööturule.“ <p>Vahe-eesmärk 7.7 on 7. peatüki (inimkapital) 6. reformi rakendamise teine vahe-eesmärk, mis käsitleb elanikkonna tööhõivestrateegia vastuvõtmist. Sellele eelnes vahe-eesmärk 7.6 (demograafilise arengu strateegia aastani 2040 vastuvõtmine), millele anti positiivne hinnang 2024. aasta kolmandas kvartalis.</p>
Esitatud tõendid <ol style="list-style-type: none">1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;2) ministrite kabineti 7. jaanuari 2026. aasta määrus nr 92-r Ukraina elanikkonna tööhõivestrateegia aastani 2030 heakskiitmise ja selle rakendamise tegevuskava 2026–2028 heakskiitmise kohta;3) Ukraina elanikkonna tööhõivestrateegia aastani 2030 7. jaanuari 2026. aasta määruse nr 92-r lisana;4) 18. veebruari 2026. aasta ametlikus väljaandes nr 40 avaldatud strateegia.
Analüüs <p>Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 7.7 olulisi elemente.</p> <p>7. peatüki (inimkapital) 6. reformi eesmärk on aidata kaasa tööturu toimimisele. Sel eesmärgil võttis Ukraina ministrite kabinet vastu 7. jaanuari 2026. aasta määruse nr 92-r Ukraina elanikkonna tööhõivestrateegia aastani 2030 heakskiitmise ja selle rakendamise tegevuskava 2026–2028 heakskiitmise kohta (edaspidi „strateegia“). Strateegia on lisatud heakskiidetud määrusele nr 92-r ja sellele on lisatud tegevuskava aastateks 2026–2028.</p>

Strateegia eesmärk on lihtsustada juurdepääsu tööturule, pakkudes peamistele elanikkonnarühmadele ühtlasi ümberõpet ja oskuste täiendamist. Selle saavutamiseks kehtestatakse strateegiaga integreeritud reformipakett, mille eesmärk on minimeerida teabelünki tööotsijate ja töandjate vahel, kiirendada töökohale sobitamist ning teha tööhõivevõimalused selgemaks, kiiremaks ja kaasavamaks. Selle lähenemisviisi keskne element on ühtse info- ja analüüsisüsteemi Obrii kasutuselevõtmine – see süsteem toimib ühtse digivärvana kodanike ja ettevõtjate jaoks. Sellele platvormile koondatakse vabad ametikohad ja CVD, see võimaldab pädevuspõhist töökohale sobitamist ja pakub e-värbamisteenuseid.

Lisaks on strateegia eesmärk edendada ettevõtlust kui olulist viisi tööhõive suurendamiseks, pöörates erilist tähelepanu ettevõtlusega tegelevate naiste toetamisele. Nii üldise strateegia kui ka selle tegevuskava eesmärk on toetada naiste ettevõtlust selliste meetmete abil nagu ettevõtte alustamise ja toimimisega seotud halduslike ja õiguslike tõkete vähendamine, eelkõige naiste juhitud ettevõtete puhul; rahalise toetuse ja kapitalile juurdepääsu laiendamine, et toetada väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate (VKEde) kasvu; selle hindamine, millist mõju avaldab riiklik poliitika naiste ettevõtlusele, ning suunatud toetuste tõhustamist ja süsteemsete tõkete kõrvaldamist käsitlevate soovitude esitamine.

Samuti sisaldab strateegia riikliku tööturuameti sihtotstarbelise tegevuskava (2026–2030) koostamist, milles on kirjeldatud järkjärgulist lähenemisviisi institutsionaalsete reformide tegemisele ja teenuste ajakohastamisele. Peamised algatused on muu hulgas järgmised: kõiki tööhõivebüroosid hõlmava pädevuspõhise personalihalduse raamistiku vastuvõtmine, et parandada tulemuslikkuse jälgimist ja tagada, et meeskonnad täidavad teenuste tõhususega seotud eesmärgid; koolitusprogrammide ajakohastamine eesmärgiga süstemaatiliselt täiendada juhtide ja personali oskusi kooskõlas tööturu muutuvate vajadustega; riikliku tööhõivekeskuse juhitava asutustevahelise koostöö tugevdamine, et parandada koordineerimist teiste valitsusasutuste ja klienditeenindajatega.

Et muuta tööturg tulevikukindlaks, on strateegias esitatud ettepanekud reformide kohta tööjõunõudluse prognoosimise ning rahvusvaheliste talentide, sealhulgas välisriikide ettevõtjate, oskustöölise ja üliõpilaste ligimeelitamise valdkondades. Selle raames luuakse kindel süsteem tööjõunõudluse analüüsimiseks ja prognoosimiseks, kasutades andmete standardset kogumist ja analüüsimist ning standardseid näitajaid, mis on esitatud vanuse, soo ja asukoha kaupa; võetakse kasutusele 5–10aastase perspektiiviga majandusprognoosi mudel, milles arvestatakse makromajanduslikke suundumusi ning demograafilisi ja valdkondlikke muutusi.

Samuti kasutatakse strateegias reklaami-, reguleerivate ja digitaalsete vahendite kombinatsiooni, sealhulgas suunatud teadlikkuse suurendamise kampaaniaid, Ukraina hariduse ja teadusuuringute rahvusvahelist reklaamimist välisüliõpilaste ja -teadlaste kaasamiseks ning analüütilisi uuringuid ja tööjõu juhitud rände teekava koos sisserändenõuetele vastavate kutsealade ja -kvalifikatsioonide loetelu, sealhulgas alalise elamisloa saamise võimaluste korrapärase läbivaatamisega.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Vahe-eesmärk 12.6

Vahe-eesmärgi nimetus: riigi toetuse rakendamist käsitleva aruande avaldamine riikliku põllumajandusregistri kaudu

Seotud reform/investeering: 4. reform. Ametliku avaliku põllumajandusettevõtete elektroonilise registri täiustamine

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 12.6 nõuet järgmiselt:

„Esitatakse riikliku põllumajandusregistri (SAR) kaudu antava riikliku toetuse rakendamise aruanne, millest nähtub, et vähemalt 80 % 2025. aastal keskvalitsuse institutsioonide poolt põllumajandussektorile antud riiklikest toetusest anti SARi kaudu.“

Vahe-eesmärk 12.6 on 12. peatüki (põllumajanduslik toidutööstus) 4. reformi rakendamise teine vahe-eesmärk. Vahe-eesmärgile 12.5, mis puudutab riiklikku põllumajandusregistrit käsitlevate õigusaktide jõustumist, anti positiivne hinnang kolmanda osamakse raames (2024. aasta neljas kvartal).

Esitatud tõendid

- 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;
- 2) aruanne vahe-eesmärgi 12.6 „Toetuse rakendamine riikliku põllumajandusregistri kaudu“ rakendamise kohta;
- 3) aruande (vahe-eesmärgi 12.6 „Toetuse rakendamine riikliku põllumajandusregistri kaudu“ rakendamise kohta) lisa „Põllumajandustootjatele 2025. aastal antud toetusi käsitlev teave“.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 12.6 olulisi elemente.

4. reformi eesmärk on ametliku avaliku põllumajandusettevõtete elektroonilise registri (st riikliku põllumajandusregistri) formaliseerimine ja täiustamine. 2025. aasta alguses jõustus riiklikku põllumajandusregistrit (SAR) käsitlev uus seadus, millega laiendati SARiga hõlmatust kogu põllumajanduse väärtusahelale, nagu põllumajandustootjad, töötledajad ja vett kasutavad organisatsioonid. Peale selle tehti SARis registreerimine eeltingimuseks põllumajandussektoris riikliku toetuse saamiseks. Ukraina esitas aruande, mis sisaldab üksikasjalikku teavet põllumajandustootjatele 2025. aastal antud riikliku toetuse kohta. Aruandes on loetletud seitse eelarveprogrammi, mille kaudu keskvalitsusasutused 2025. aastal põllumajandussektoris riiklikku toetust andsid. Need programmid on järgmised:

- toetus põllumajandusettevõtetele ja teistele põllumajandustootjatele (eelarvekode 1201100)
- rahaline toetus põllumajandustootjatele (eelarvekode 1201150)
- põllumajandusettevõtetele laenude andmine (eelarvekode 1201200)
- riigisisest toodetud põllumajandusmasinate ja -seadmete kulude osaline hüvitamine (eelarvekode 1201310)
- toetusprogramm ettevõtete asutamiseks või arendamiseks (eelarvekode 1201350)
- põllumajandusmaa humanitaardemineerimisega seotud kulude hüvitamine (eelarvekode 1201420)
- ettevõtluse arendamise fondi toimimise tagamine (eelarvekode 1201450)

Aruandes järeldatakse, et 2025. aastal said kokku 37 785 põllumajandussektoris tegutsevat üksust riiklikku toetust kokku 5,944 miljardi Ukraina grivna (127 miljoni euro) väärtuses. Sellest rühmast on 37 523 üksust ehk 99,3 % kõikidest üksustest registreeritud riiklikus põllumajandusregistris. Registreeritud üksused said riiklikku toetust kokku 5,941 miljardi Ukraina grivna (127 miljardi euro) väärtuses, mis moodustab 99,9 % kogu antud toetusest.

Kui rahalist abi anti põllumajanduslikele pereettevõtetele riikliku sotsiaalkindlustuse täiendava makse vormis, siis arvestades toetusmeetme eripära ja ulatust, ei olnud 262 toetust saavat üksust SARis registreeritud. Asjaomased üksused said kokku 3,5 miljonit Ukraina grivnat (75 000 eurot) meetme raames, mis kuulub programmi „Rahaline toetus põllumajandustootjatele“ alla. Toetusmeedet haldas ja juhtis Ukraina riiklik maksuteenistus.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Vahe-eesmärk 14.4

Vahe-eesmärgi nimetus: ühtse e-identimise süsteemi toimimist käsitleva õigusakti jõustumine kooskõlas määruse (EL) 2024/1183 põhimõtetega

Seotud reform/investeering: 2. reform. Avalike teenuste digitaliseerimine

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 14.4 nõuet järgmiselt:

„Ühtse e-identimise süsteemi kui Ukraina riikliku e-identiteedi taristu põhikomponendi toimimist käsitleva õigusakti jõustumine kooskõlas määruse (EL) 2024/1183 põhimõtetega. Õigusaktis keskendutakse järgmistele peamistele valdkondadele:

- tänapäevase e-identimise süsteemi loomine Ukrainas ja selle kestliku arengu tagamine;
- e-identimise vahendite, e-identimise vahesõlmede ja e-identimise süsteemide koostalitlusvõime (tehnoloogilise ühilduvuse) tagamine;
- süsteemis töödeldavate teaberessursside kaitse.“

Vahe-eesmärk 14.4 on 14. peatüki (digipööre) 2. reformi rakendamise teine vahe-eesmärk. Vahe-eesmärgile 14.3, mis käsitleb avalike teenuste digitaliseerimise tegevuskava aastani 2026 vastuvõtmist, anti positiivne hinnang neljanda osamakse raames (2025. aasta esimene kvartal).

Esitatud tõendid

1. Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;
2. Ukraina ministrite kabineti 3. novembri 2023. aasta resolutsioon nr 1150 ühtse e-identimise süsteemi eeskirjade heakskiitmise kohta;
3. Ukraina ministrite kabineti 11. juuni 2025. aasta resolutsioon nr 689 „digiidentiteedikukrute väljastamise nõuete heakskiitmise kohta“;
4. Ukraina ministrite kabineti 24. oktoobri 2025. aasta resolutsioon nr 1400 teatavate küsimuste kohta seoses katseprojekti elluviimisega, mis käsitleb elektrooniliste identimisandmete ja atribuutide elektrooniliste tõendite koostamist ja kasutamist, kasutades digiidentiteedikukrut Diia mobiilirakenduse funktsioonina.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 14.4 olulisi elemente.

2. reformi eesmärk on lihtsustada digitaliseerimise kaudu riigi ja kodanike vahelist suhtlust.

Selle vahe-eesmärgi täitmise õigusraamistiku moodustavad mitu Ukraina ministrite kabineti resolutsiooni. Ukraina ministrite kabineti resolutsioon nr 1150 on alusõigusakt, millega luuakse Ukrainas nüüdisaegne e-identimise taristu. Ukraina ministrite kabineti resolutsioonid nr 689 ja nr 1400 on asjakohased õigusaktid, mis on kooskõlas määruse (EL) 2024/1183 põhimõtetega.

Ukraina ministrite kabineti resolutsioonis nr 689 on sätestatud digiidentiteedikukrute väljastamise funktsionaalsed, tehnilised ja tehnoloogilised tingimused ning Ukraina ministrite kabineti resolutsiooniga nr 1400 toetatakse süsteemi edasist arendamist katseprojekti ja Diia mobiilirakenduse abil.

Peale selle keskendutakse õigusaktides e-identimise vahendite, e-identimise vahesõlmede ja e-identimise süsteemide koostalitlusvõime (tehnoloogilise ühilduvuse) tagamisele, nõudes, et kukrud toetavad ühiseid protokolle ja liideseid identiteediandmete koostamiseks, vahetamiseks ja esitamiseks. Veelgi olulisemana keskendutakse resolutsioonides Euroopa digiidentiteedikukrute ja teatavate elektrooniliste sertifikaatide tunnustamisele piiriüleseks kasutamiseks.

Samuti pööratakse resolutsioonides tähelepanu süsteemis töödeldavate teaberessursside kaitsele, laiendades teatavaid kaitsemeetmeid digiidentiteedikukrutele, eeskätt turvanõuete rikkumise korral isikuandmete eraldamist ja tagasivõtmist käsitlevate nõuete kaudu. Need kaitsemeetmed hõlmavad juurdepääsu kontrolli, turvaseiret, võrgu kaitset ning teabe konfidentsiaalsust, terviklust ja kättesaadavust.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud