



Βρυξέλλες, 22 Μαΐου 2026
(OR. en)

9073/26
ADD 1

Διοργανικός φάκελος:
2026/0100(NLE)

RESUA 10
FIN 658
ECOFIN 596
ELARG 66
COEST 359
DEVGEN 76
UA PLATFORM 10

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Θέμα: ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ της ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη διαπίστωση της ικανοποιητικής εκπλήρωσης των όρων για μερική καταβολή βάσει της έβδομης δόσης του σχεδίου για την Ουκρανία στο πλαίσιο του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία και την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Σύμφωνα με το άρθρο 26 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, για τη θέσπιση του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία, η Ουκρανία υπέβαλε, στις 14 Απριλίου 2026, αίτημα για την καταβολή της πέμπτης, της έκτης και της έβδομης δόσης του σχεδίου για την Ουκρανία¹. Για τη στήριξη του αιτήματος πληρωμής, η Ουκρανία προσκόμισε δικαιολογητικά σχετικά με την ικανοποιητική εκπλήρωση ενός βήματος της πέμπτης δόσης, δύο βημάτων της έκτης δόσης και έντεκα βημάτων της έβδομης δόσης που ορίζονται στο παράρτημα της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447 του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία², όπως τροποποιήθηκε με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/2157 του Συμβουλίου (στο εξής: παράρτημα της ΕΑΣ)³. Η Ουκρανία υπέβαλε επίσης αποδεικτικά στοιχεία για την ικανοποιητική εκπλήρωση δύο βημάτων της όγδοης δόσης και δύο βημάτων της ένατης δόσης.

Με βάση τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν από την Ουκρανία, δεκαοκτώ βήματα θεωρείται ότι έχουν εκπληρωθεί ικανοποιητικά.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 2** για τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών, εγκρίθηκαν η μεσοπρόθεσμη στρατηγική διαχείρισης του δημόσιου χρέους καθώς και τροποποιήσεις της σχετικής νομοθεσίας για τον κρατικό δημοσιονομικό έλεγχο.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 3** για το δικαστικό σύστημα, καλύφθηκε τουλάχιστον το 20 % των κενών θέσεων δικαστών, διευθετήθηκε το 20 % των παλαιών πειθαρχικών υποθέσεων που δεν είχαν εξεταστεί έως το τέλος του 2023, ολοκληρώθηκε η αξιολόγηση των επαγγελματιών προσόντων (έλεγχος) για το 50 % των δικαστών που δεν είχαν ακόμα υποβληθεί στη διαδικασία αυτή έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2016, τέθηκε σε ισχύ ο νόμος για την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων που σχετίζονται με χρηματικές και μη χρηματικές υποχρεώσεις και την περαιτέρω ψηφιοποίηση των διαδικασιών εκτέλεσης και τέθηκε σε λειτουργία σύστημα συλλογής δεδομένων σχετικά με την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων.

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2024/792 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, για τη θέσπιση του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1447 του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Παράρτημα στην εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

³ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/2157 του Συμβουλίου, της 17ης Οκτωβρίου 2025, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447 σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 5** για τις χρηματοπιστωτικές αγορές, δημοσιεύτηκε η αξιολόγηση της ανθεκτικότητας του τραπεζικού συστήματος και τέθηκε σε ισχύ ο νόμος για τη βελτίωση της κρατικής ρύθμισης των κεφαλαιαγορών και των οργανωμένων αγορών βασικών προϊόντων.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 7** για το ανθρώπινο κεφάλαιο, εγκρίθηκε η στρατηγική για την απασχόληση του πληθυσμού και τέθηκε σε ισχύ η νομοθεσία σχετικά με τις βασικές αρχές της στεγαστικής πολιτικής.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 8** για το επιχειρηματικό περιβάλλον, τέθηκε σε ισχύ η νομοθεσία σύμφωνα με το σχέδιο δράσης για την απορρύθμιση σε συγκεκριμένους τομείς.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 10** για τον τομέα της ενέργειας, τέθηκε σε ισχύ ο νόμος για τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο της δέσμης μέτρων για την ενοποίηση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας και εγκρίθηκε το κρατικό στοχευμένο οικονομικό πρόγραμμα για τον ενεργειακό εκσυγχρονισμό των επιχειρήσεων παραγωγής θερμότητας για την περίοδο έως το 2030.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 12** για τον αγροδιατροφικό τομέα, δημοσιεύτηκε η έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της κρατικής στήριξης μέσω του δημόσιου γεωργικού μητρώου.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 13** για τη διαχείριση των κρίσιμων πρώτων υλών δημοσιεύτηκε η έκθεση σχετικά με τη νομοθεσία για την υποβολή εκθέσεων που αφορούν περιβαλλοντικά, κοινωνικά και σχετικά με τη διακυβέρνηση κριτήρια.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 14** για τον ψηφιακό μετασχηματισμό, τέθηκε σε ισχύ η νομική πράξη για τη λειτουργία του ολοκληρωμένου συστήματος ηλεκτρονικής ταυτοποίησης.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 15** σχετικά με την πράσινη μετάβαση και την προστασία του περιβάλλοντος, εγκρίθηκε το ψήφισμα σχετικά με το Συμβούλιο Επιστημόνων και Εμπειρογνομόνων για την Κλιματική Αλλαγή και τη Διατήρηση της Στιβάδας του Όζοντος.

Βήμα 2.6

Όνομασία του βήματος: Θέσπιση της μεσοπρόθεσμης στρατηγικής για τη διαχείριση του δημόσιου χρέους

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 3. Βελτίωση της διαχείρισης του δημόσιου χρέους

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 2.6 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Θέσπιση της μεσοπρόθεσμης στρατηγικής για τη διαχείριση του δημόσιου χρέους (MTDS) για την περίοδο 2026-2028. Η MTDS επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

- ανάλυση της τρέχουσας διάρθρωσης και των τρεχουσών τάσεων του δημόσιου χρέους·
- στόχοι για τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του χρέους·
- μέτρα για την ανάπτυξη της εγχώριας αγοράς κρατικών χρεωστικών τίτλων».

Το βήμα 2.6 είναι το δεύτερο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 3 του κεφαλαίου 2 (διαχείριση των δημόσιων οικονομικών).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

- 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
- 2) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 1716 του υπουργικού συμβουλίου, της 24ης Δεκεμβρίου 2025, «σχετικά με την έγκριση της μεσοπρόθεσμης στρατηγικής διαχείρισης του δημόσιου χρέους για την περίοδο 2026-2028»·
- 3) Αντίγραφο της «μεσοπρόθεσμης στρατηγικής διαχείρισης του δημόσιου χρέους για την περίοδο 2026-2028» ως συνημμένο στο ψήφισμα αριθ. 1716 της 24ης Δεκεμβρίου 2025.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 2.6.

Στόχος της μεταρρύθμισης 3 είναι να αυξηθούν η διαφάνεια της πολιτικής διαχείρισης του δημόσιου χρέους και η αποτελεσματικότητα της διαχείρισης του δημόσιου χρέους.

Η μεσοπρόθεσμη στρατηγική διαχείρισης του δημόσιου χρέους για την περίοδο 2026-2028 θεσπίζει πλαίσιο για τη διαχείριση του δημόσιου χρέους της Ουκρανίας, με έμφαση στη βιωσιμότητα του χρέους, τη διαχείριση των κινδύνων και την ανάπτυξη της εγχώριας χρηματοδοτικής ικανότητας.

Η ανάλυση της τρέχουσας διάρθρωσης και των τάσεων του δημόσιου χρέους παρέχει ολοκληρωμένη αξιολόγηση της εξέλιξης του δημόσιου χρέους της Ουκρανίας, επισημαίνοντας ένα υψηλότερο μερίδιο εξωτερικής χρηματοδότησης και χρηματοδότησης με ευνοϊκούς όρους, ένα μεγαλύτερο άνοιγμα σε ξένο νόμισμα και ένα διευρυμένο προφίλ ληκτότητας. Εντοπίζει βασικές διαρθρωτικές αλλαγές που στηρίζουν την τρέχουσα διάρθρωση του χρέους.

Οι στόχοι για τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του χρέους προβλέπουν τη διατήρηση της πρόσβασης σε χρηματοδότηση με ευνοϊκούς όρους και την εφαρμογή πράξεων ενεργού διαχείρισης του χρέους για τον μετριασμό των κινδύνων αναχρηματοδότησης και κόστους.

Στόχος είναι η βελτίωση της ανθεκτικότητας του χρέους μέσω μεγαλύτερων προθεσμιών λήξης και σταδιακής αύξησης της εγχώριας χρηματοδότησης.

Τα μέτρα για την ανάπτυξη της εγχώριας αγοράς κρατικών χρεωστικών τίτλων προβλέπουν την ενίσχυση της εγχώριας χρηματοδοτικής ικανότητας μέσω βελτιωμένων ρυθμίσεων έκδοσης, ανάπτυξης υποδομών της αγοράς και επέκτασης της βάσης των επενδυτών. Στόχος είναι η μείωση της διαρθρωτικής εξάρτησης από την εξωτερική χρηματοδότηση με την πάροδο του χρόνου.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 2.9

Ονομασία του βήματος: Έγκριση των τροποποιήσεων της σχετικής νομοθεσίας για τον κρατικό δημοσιονομικό έλεγχο

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 5. Βελτίωση του συστήματος λογιστικού και δημοσιονομικού ελέγχου

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 2.9 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έγκριση τροποποιήσεων των ψηφισμάτων του υπουργικού συμβουλίου και, εφόσον απαιτείται, έναρξη ισχύος άλλης σχετικής νομοθεσίας για τον κρατικό δημοσιονομικό έλεγχο. Οι εν λόγω τροποποιήσεις επικεντρώνονται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

- *παροχή στήριξης στην Κρατική Ελεγκτική Υπηρεσία ώστε να εξασφαλίσει ότι ο οργανισμός είναι εφοδιασμένος με τα απαραίτητα εργαλεία για τη διασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιδίως για τα κονδύλια που χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο του πλάνου I του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία, σύμφωνα με τις αρχές των διεθνών προτύπων ελέγχου·*
- *ενίσχυση των μέτρων για την παρακολούθηση των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων.»*

Το βήμα 2.9 είναι το δεύτερο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 5 του κεφαλαίου 2 (διαχείριση των δημόσιων οικονομικών).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

- 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
- 2) Αντίγραφο του ψηφίσματος [αριθ. 1031](#) του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 6ης Σεπτεμβρίου 2024, «σχετικά με την τροποποίηση των ψηφισμάτων του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας αριθ. 43 της 3ης Φεβρουαρίου 2016 και αριθ. 1110 της 25ης Οκτωβρίου 2017»·
- 3) Αντίγραφο του ψηφίσματος [αριθ. 1473](#) του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 13ης Νοεμβρίου 2025, «σχετικά με την τροποποίηση ορισμένων ψηφισμάτων του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας όσον αφορά τις δραστηριότητες των κρατικών φορέων δημοσιονομικού ελέγχου»·
- 4) Αντίγραφο του ψηφίσματος [αριθ. 1483](#) του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 19ης Νοεμβρίου 2025, «σχετικά με την έγκριση της διαδικασίας διενέργειας κρατικού δημοσιονομικού ελέγχου από την Κρατική Υπηρεσία Ελέγχου και τους διαπεριφερειακούς εδαφικούς φορείς της εντός του πλαισίου των διεθνών συνθηκών της Ουκρανίας»·

5) Αντίγραφο του διατάγματος [αριθ. 1390](#) του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 3ης Δεκεμβρίου 2025, «σχετικά με την έγκριση του χάρτη πορείας για την ενίσχυση του ελέγχου των δημόσιων συμβάσεων και έγκριση του σχεδίου δράσης για την εφαρμογή του για την περίοδο 2025-2027».

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 2.9.

Στόχος της μεταρρύθμισης 5 είναι η ενίσχυση του συστήματος λογιστικού και δημοσιονομικού ελέγχου, με σκοπό ιδίως την επίτευξη υψηλού επιπέδου προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης όσον αφορά τα κονδύλια που χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο του πυλώνα I του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία, σύμφωνα με το άρθρο 35 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792.

Το βήμα αυτό έχει επιτευχθεί με τις ακόλουθες τροποποιήσεις των ψηφισμάτων του υπουργικού συμβουλίου:

Πρώτον, το ψήφισμα αριθ. 1473 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας επεκτείνει τις επιχειρησιακές εξουσίες της Κρατικής Ελεγκτικής Υπηρεσίας, συμπεριλαμβανομένης της εξουσίας να επικοινωνεί απευθείας με τους τελικούς αποδέκτες, να διενεργεί επιτόπιους ελέγχους παρακολούθησης και να κινεί επιθεωρήσεις βάσει αιτημάτων ξένων αρχών ή αναφοράς μη συμμόρφωσης με τους δημοσιονομικούς κανόνες της ΕΕ.

Δεύτερον, το ψήφισμα αριθ. 1483 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας θεσπίζει ειδική διαδικασία για τους κρατικούς δημοσιονομικούς ελέγχους στο πλαίσιο διεθνών συμφωνιών, συμπεριλαμβανομένου του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία, οι οποίες απαιτούν την τήρηση διεθνώς αναγνωρισμένων προτύπων, όπως τα διεθνή ελεγκτικά πρότυπα.

Τρίτον, το ψήφισμα αριθ. 1031 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας τροποποιεί τα θεμελιώδη ψηφίσματα που διέπουν τον κρατικό δημοσιονομικό έλεγχο και ορίζει την Κρατική Ελεγκτική Υπηρεσία ως Υπηρεσία Συντονισμού για την Καταπολέμηση της Απάτης (στο εξής: AFCOS), θεσπίζοντας έναν μηχανισμό διαρθρωμένης συνεργασίας με την OLAF.

Τέταρτον, το διάταγμα αριθ. 1390 εγκρίνει χάρτη πορείας για την ενίσχυση του ελέγχου των δημόσιων συμβάσεων για την περίοδο 2025-2027, ο οποίος καθορίζει συγκεκριμένα μέτρα για την ενίσχυση της ικανότητας της Κρατικής Ελεγκτικής Υπηρεσίας, μεταξύ άλλων μέσω της βελτίωσης της ψηφιοποίησης, της παρακολούθησης βάσει κινδύνου και της διεθνούς συνεργασίας.

Από κοινού, οι εν λόγω νομοθετικές πράξεις παρέχουν στήριξη στην Κρατική Ελεγκτική Υπηρεσία ώστε να εξασφαλίζεται ότι ο οργανισμός είναι εφοδιασμένος με τα απαραίτητα εργαλεία για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, ιδίως για τα κονδύλια που χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο του πυλώνα I του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία, σύμφωνα με τις αρχές των διεθνών προτύπων ελέγχου, και για την ενίσχυση των μέτρων για την παρακολούθηση των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 3.1

Όνομασία του βήματος: Πλήρωση τουλάχιστον του 20 % των κενών θέσεων δικαστών

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 1. Ενίσχυση της λογοδοσίας, της ακεραιότητας και του επαγγελματισμού του δικαστικού σώματος

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 3.1 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Τουλάχιστον το 20 % των κενών θέσεων δικαστών που είναι διαθέσιμες από τις 16 Οκτωβρίου 2023 (συνολικός αριθμός 2 205 θέσεων) καλύπτεται με βάση την τροποποιημένη νομοθεσία, η οποία περιλαμβάνει τα ακόλουθα στοιχεία:

- εξορθολογισμένα στάδια επιλογής και συντομευμένες περιόδους υποχρεωτικής κατάρτισης δικαστών·
- συνεπή εφαρμογή σαφών και δεόντως δημοσιευμένων κριτηρίων αξιολόγησης και μεθοδολογίας βαθμολόγησης για την αξιολόγηση της επαγγελματικής επάρκειας και της ακεραιότητας των υποψήφιων δικαστών·
- συμμετοχή του Δημόσιου Συμβουλίου Ακεραιότητας στην αξιολόγηση της ακεραιότητας των υποψήφιων δικαστών, όποτε το απαιτεί ο νόμος.»

Το βήμα 3.1 είναι το δεύτερο από τα έξι βήματα για την εφαρμογή της μεταρρύθμισης 1 του κεφαλαίου 3 (δικαστικό σύστημα), μαζί με το βήμα 3.2 σχετικά με την έναρξη ισχύος του νόμου για τη σύσταση νέου δικαστηρίου για την εκδίκαση διοικητικών υποθέσεων. Προηγήθηκε το βήμα 3.5 σχετικά με την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για την αναθεώρηση των δηλώσεων ακεραιότητας των δικαστών και της διαδικασίας επαλήθευσής τους, το οποίο παραμένει ανεκπλήρωτο από το δεύτερο τρίμηνο του 2025. Ακολουθεί το βήμα 3.15 (που αναμένεται να υλοποιηθεί έως το τέταρτο τρίμηνο του 2026) σχετικά με τη θέση σε λειτουργία του ειδικευμένου διοικητικού πρωτοδικείου και του ειδικευμένου διοικητικού εφετείου.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

- 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
- 2) Αντίγραφα των αποφάσεων του προέδρου της Ουκρανίας σχετικά με τον διορισμό δικαστών σε πρωτοβάθμια δικαστήρια και σε δευτεροβάθμια δικαστήρια·
- 3) Αντίγραφα των επεξηγήσεων σχετικά με τη συμμετοχή του Συμβουλίου Δημόσιας Ακεραιότητας·
- 4) Αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 3511-IX, της 9ης Δεκεμβρίου 2023, «σχετικά με τις τροποποιήσεις του νόμου της Ουκρανίας “σχετικά με το δικαστικό σύστημα και το καθεστώς των δικαστών” καθώς και ορισμένων νομοθετικών πράξεων της Ουκρανίας για τη βελτίωση των διαδικασιών της δικαστικής σταδιοδρομίας»·
- 5) Αντίγραφο της απόφασης αριθ. 72/Zp-24 της Ανώτατης Επιτροπής Επαγγελματικών Προσόντων Δικαστών της Ουκρανίας, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, για την τροποποίηση των κανονισμών σχετικά με τη διεξαγωγή διαγωνισμού για την πλήρωση της κενής θέσης δικαστή·
- 6) Αντίγραφο της απόφασης αριθ. 95/zp-23 της Ανώτατης Επιτροπής Επαγγελματικών Προσόντων Δικαστών της Ουκρανίας, της 14ης Σεπτεμβρίου 2023 (διαγωνισμός για δικαστές πρωτοβάθμιων δικαστηρίων)·
- 7) Αντίγραφο της απόφασης αριθ. 94/zp-23 της Ανώτατης Επιτροπής Επαγγελματικών Προσόντων Δικαστών της Ουκρανίας, της 14ης Σεπτεμβρίου 2023, όπως τροποποιήθηκε με την απόφαση της 14ης Δεκεμβρίου 2023 (διαγωνισμός για δικαστές εφετείων).

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 3.1.

Στόχος της μεταρρύθμισης 1 είναι η ενίσχυση της λογοδοσίας, της ακεραιότητας και του επαγγελματισμού του δικαστικού σώματος και η οικοδόμηση της εμπιστοσύνης του κοινού στο δικαστικό σώμα με την εκ νέου εφαρμογή διαφανούς και αξιοκρατικής διαδικασίας επιλογής των δικαστών, την ενίσχυση της αξιολόγησης των προσόντων των εν ενεργεία δικαστών, την ενίσχυση του συστήματος πειθαρχικής ευθύνης, την ενίσχυση των υφιστάμενων εργαλείων δικαστικής ακεραιότητας και την ίδρυση νέου δικαστηρίου για την εκδίκαση διοικητικών υποθέσεων στις οποίες εμπλέκονται κρατικοί οργανισμοί.

Αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 3511-ΙΧ, της 9ης Δεκεμβρίου 2023, «*σχετικά με τις τροποποιήσεις του νόμου της Ουκρανίας “σχετικά με το δικαστικό σύστημα και το καθεστώς των δικαστών” καθώς και ορισμένων νομοθετικών πράξεων της Ουκρανίας για τη βελτίωση των διαδικασιών της δικαστικής σταδιοδρομίας*», με τον οποίο εξορθολογίστηκαν τα στάδια επιλογής και μειώθηκε η διάρκεια των περιόδων υποχρεωτικής κατάρτισης των δικαστών. Επιπλέον, η απόφαση αριθ. 72/zp-24 της Ανώτατης Επιτροπής Επαγγελματικών Προσόντων Δικαστών (στο εξής: HQCJ) καθορίζει σαφή και δεόντως δημοσιευμένα κριτήρια αξιολόγησης και τη μεθοδολογία βαθμολόγησης.

Σύμφωνα με την τροποποιημένη νομοθεσία, στις 14 Σεπτεμβρίου 2023 η Ανώτατη Επιτροπή Επαγγελματικών Προσόντων Δικαστών προκήρυξε διαγωνισμό για 560 δικαστές πρωτοβάθμιων δικαστηρίων καθώς και διαγωνισμό για 550 δικαστές εφετείων. Με βάση τα αποτελέσματα των διαγωνισμών, κατά τον χρόνο υποβολής των στοιχείων, η HQCJ είχε υποβάλει συστάσεις για τον διορισμό 393 υποψηφίων σε θέσεις δικαστών πρωτοβάθμιων δικαστηρίων και 178 υποψηφίων σε θέσεις δικαστών εφετείων (συνολικά 571 συστάσεις).

Το Συμβούλιο Δημόσιας Ακεραιότητας συμμετείχε στην αξιολόγηση της ακεραιότητας των υποψηφίων, στις περιπτώσεις που αυτό απαιτείται από τον νόμο.

Μετά τον διαγωνισμό, το Ανώτατο Συμβούλιο Δικαστών διατύπωσε συστάσεις για τον διορισμό των επιλεγθέντων δικαστών από τον πρόεδρο. Κατά τον χρόνο της υποβολής των στοιχείων, ο πρόεδρος είχε διορίσει συνολικά 451 δικαστές σε πρωτοβάθμια δικαστήρια και σε εφετεία. Οι διορισμοί αντιστοιχούν σε περισσότερο από το 20 % των 2 205 θέσεων που ήταν διαθέσιμες στις 16 Οκτωβρίου 2023.

Με βάση το λογιστικό φύλλο που παρείχαν οι ουκρανικές αρχές στο οποίο απαριθμούνται όλοι οι διορισμένοι δικαστές, οι υπηρεσίες της Επιτροπής επέλεξαν τυχαία δείγμα 60 δικαστών. Για κάθε δικαστή του δείγματος, οι ουκρανικές αρχές παρείχαν συνδέσμους προς τις αποφάσεις του προέδρου της Ουκρανίας σχετικά με τον διορισμό των δικαστών, οι οποίες είχαν δημοσιευτεί στον επίσημο ιστότοπο της Προεδρίας. Από την ανάλυση των υποβληθέντων αποδεικτικών στοιχείων επιβεβαιώθηκε ότι και οι 60 δικαστές διορίστηκαν σε κενές θέσεις πρωτοβάθμιων δικαστηρίων και εφετείων. Ως εκ τούτου, θεωρήθηκε ότι η διαδικασία δειγματοληψίας ήταν επιτυχής και ότι εκπληρώθηκε η απαίτηση.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 3.3

Όνομασία του βήματος: Διευθέτηση/εκδίκαση του 20 % των παλαιών πειθαρχικών υποθέσεων που δεν είχαν εξεταστεί έως το τέλος του 2023

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 1. Ενίσχυση της λογοδοσίας, της ακεραιότητας και του επαγγελματισμού του δικαστικού σώματος

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 3.3 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Το 20 % των παλαιών πειθαρχικών διαδικασιών (καταγγελιών) που δεν είχαν εξεταστεί έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023 διευθετούνται/εκδικάζονται με τη συμμετοχή της Υπηρεσίας Πειθαρχικών Επιθεωρητών και με βάση τα κριτήρια για την προτεραιοποίηση της εξέτασης των πειθαρχικών καταγγελιών, που προβλέπονται στη ρήτρα 13.7 του εσωτερικού κανονισμού του Ανώτατου Συμβουλίου Δικαιοσύνης (όπως τροποποιήθηκε στις 21 Νοεμβρίου 2023, αριθ. 1068/0/15-23) και δημοσιεύονται στον επίσημο ιστότοπο του Ανώτατου Συμβουλίου Δικαιοσύνης.»

Το βήμα 3.3 είναι το τέταρτο από τα έξι βήματα υλοποίησης της μεταρρύθμισης 1 του κεφαλαίου 3 (δικαστικό σύστημα). Υλοποιείται παράλληλα με το βήμα 3.4 για την ολοκλήρωση κατά 50 % της αξιολόγησης των προσόντων των δικαστών. Προηγήθηκε το βήμα 3.2 για τη σύσταση του ειδικευμένου διοικητικού πρωτοδικείου και του ειδικευμένου διοικητικού εφετείου, το οποίο αξιολογήθηκε θετικά στο πλαίσιο του βου αιτήματος πληρωμής (τρίτο τρίμηνο του 2025) και το βήμα 3.5 για την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για την αναθεώρηση των δηλώσεων ακεραιότητας των δικαστών και της διαδικασίας επαλήθευσής τους, η οποία παραμένει ανεκπλήρωτο από το δεύτερο τρίμηνο του 2025, και το βήμα 3.1 για την πλήρωση τουλάχιστον του 20 % των κενών θέσεων δικαστών από το τρίτο τρίμηνο του 2025, το οποίο αξιολογήθηκε θετικά στο πλαίσιο του παρόντος αιτήματος πληρωμής. Ακολουθεί το βήμα 3.15 (που αναμένεται να υλοποιηθεί έως το τέταρτο τρίμηνο του 2026) σχετικά με τη θέση σε λειτουργία του ειδικευμένου διοικητικού πρωτοδικείου και του ειδικευμένου διοικητικού εφετείου.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

- 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
- 2) Αντίγραφο της απόφασης αριθ. 3582/0/15-24 του Ανώτατου Συμβουλίου Δικαιοσύνης, της 10ης Δεκεμβρίου 2024, «σχετικά με την έναρξη των εργασιών της Υπηρεσίας Πειθαρχικών Επιθεωρητών του Ανώτατου Συμβουλίου Δικαιοσύνης»·
- 3) Αντίγραφα των αποφάσεων σχετικά με καταγγελίες που διευθετήθηκαν από το Ανώτατο Συμβούλιο Δικαιοσύνης, με τη συμμετοχή της Υπηρεσίας Πειθαρχικών Επιθεωρητών.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 3.3.

Στόχος της μεταρρύθμισης 1 είναι η ενίσχυση της λογοδοσίας, της ακεραιότητας και του επαγγελματισμού του δικαστικού σώματος και η οικοδόμηση της εμπιστοσύνης του κοινού στο δικαστικό σώμα με την εκ νέου εφαρμογή διαφανούς και αξιοκρατικής διαδικασίας επιλογής των δικαστών, την ενίσχυση της αξιολόγησης των προσόντων των εν ενεργεία δικαστών, την ενίσχυση του συστήματος πειθαρχικής ευθύνης, την ενίσχυση των υφιστάμενων εργαλείων δικαστικής ακεραιότητας και την ίδρυση νέου δικαστηρίου για την εκδίκαση διοικητικών υποθέσεων στις οποίες εμπλέκονται κρατικοί οργανισμοί.

Η Υπηρεσία Πειθαρχικών Επιθεωρητών (στο εξής: DIS) συστάθηκε ως ανεξάρτητη διαρθρωτική μονάδα υπό το Ανώτατο Συμβούλιο Δικαιοσύνης (στο εξής: HCJ) με την απόφαση αριθ. 3582/0/15-24 του HCJ, της 10ης Δεκεμβρίου 2024, «σχετικά με την έναρξη των εργασιών της Υπηρεσίας Πειθαρχικών Επιθεωρητών του Ανώτατου Συμβουλίου Δικαιοσύνης». Η απόφαση αναθέτει στην DIS τη διεκπεραίωση πειθαρχικών καταγγελιών κατά δικαστών. Άρχισε να λειτουργεί στις 23 Δεκεμβρίου 2024. Αποτελείται από προϊστάμενο, αναπληρωτή προϊστάμενο και πειθαρχικούς επιθεωρητές.

Στις 31 Δεκεμβρίου 2023 το HCJ είχε 12 106 ανεπίλυτες πειθαρχικές καταγγελίες. Σύμφωνα με το νομικό πλαίσιο που ίσχυε τότε, το HCJ συνέχισε να εξετάζει τις υποθέσεις αυτές καθ' όλη τη διάρκεια του 2024, έως τη δημιουργία της DIS. Όταν άρχισε να λειτουργεί η DIS, 10 906 παλαιές πειθαρχικές καταγγελίες διαβιβάστηκαν από το HCJ σε επιθεωρητές πειθαρχικών διαδικασιών μέσω αυτοματοποιημένου συστήματος διανομής από τις 23 Δεκεμβρίου 2024 έως τις 22 Ιανουαρίου 2025. Από τις καταγγελίες αυτές, 6 054 είχαν υποβληθεί στο HCJ πριν από το τέλος του 2023 και, κατά συνέπεια, 4 852 υποβλήθηκαν κατά τη διάρκεια του 2024. Κατά τον χρόνο της αξιολόγησης, 2 741 από τις 6 054 καταγγελίες που υποβλήθηκαν πριν από τις 31 Δεκεμβρίου 2023 είχαν διευθετηθεί με τη συμμετοχή της DIS. Ο αριθμός αυτός αντιστοιχεί στο 23 % των παλαιών υποθέσεων που δεν είχαν εξεταστεί έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023. Κατά την εξέταση των υποθέσεων εφαρμόστηκαν τα κριτήρια για την ιεράρχηση της εξέτασης των πειθαρχικών καταγγελιών, τα οποία προβλέπονται στο άρθρο 13.7 του εσωτερικού κανονισμού του Ανώτατου Συμβουλίου Δικαιοσύνης.

Με βάση το λογιστικό φύλλο που παρείχαν οι ουκρανικές αρχές στο οποίο απαριθμούνται όλες οι διεκπεραιωθείσες υποθέσεις, οι υπηρεσίες της Επιτροπής επέλεξαν τυχαία δείγμα 60 υποθέσεων. Για κάθε υπόθεση του δείγματος, οι ουκρανικές αρχές παρείχαν συνδέσμους προς τις αποφάσεις σχετικά με τις πειθαρχικές καταγγελίες, οι οποίες είχαν δημοσιευθεί στον επίσημο ιστότοπο της HCJ. Από την ανάλυση των υποβληθέντων αποδεικτικών στοιχείων επιβεβαιώθηκε ότι και οι 60 καταγγελίες διευθετήθηκαν με τη συμμετοχή του DIS. Ως εκ τούτου, θεωρήθηκε ότι η διαδικασία δειγματοληψίας ήταν επιτυχής και ότι εκπληρώθηκε η απαίτηση.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 3.4

Ονομασία του βήματος: Ολοκλήρωση της αξιολόγησης των προσόντων (έλεγχος) του 50 % των δικαστών που δεν είχαν ακόμη αξιολογηθεί έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2016

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 1. Ενίσχυση της λογοδοσίας, της ακεραιότητας και του επαγγελματισμού του δικαστικού σώματος

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 3.4 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Ολοκληρώνεται η αξιολόγηση των προσόντων (έλεγχος) για το 50 % των δικαστών που δεν είχαν ακόμη αξιολογηθεί έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2016 σύμφωνα με τις καθιερωμένες διαδικασίες και με τη συμμετοχή του Συμβουλίου Δημόσιας Ακεραιότητας.»

Το βήμα 3.4 είναι το πέμπτο από τα έξι βήματα υλοποίησης της μεταρρύθμισης 1 του κεφαλαίου 3 (δικαστικό σύστημα). Εφαρμόζεται παράλληλα με το βήμα 3.3 σχετικά με τη διευθέτηση/εκδίκαση του 20 % των παλαιών πειθαρχικών υποθέσεων που δεν είχαν εξεταστεί έως το τέλος του 2023 και με το βήμα 3.1 σχετικά με την πλήρωση τουλάχιστον του 20 % των κενών θέσεων δικαστών που δεν είχαν καλυφθεί το τρίτο τρίμηνο του 2025. Προηγήθηκε το βήμα 3.5 σχετικά με την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για την αναθεώρηση των δηλώσεων ακεραιότητας των δικαστών και της διαδικασίας επαλήθευσής τους, η οποία παραμένει ανεκπλήρωτη από το δεύτερο τρίμηνο του 2025, και το βήμα 3.2 σχετικά με τον νόμο για τη σύσταση νέου δικαστηρίου για την εκδίκαση διοικητικών υποθέσεων, το οποίο ολοκληρώθηκε το τρίτο τρίμηνο του 2025. Ακολουθεί το βήμα 3.15, σύμφωνα με το οποίο το νέο δικαστήριο που θα εκδικάζει διοικητικές υποθέσεις πρέπει να τεθεί σε λειτουργία κατά το τέταρτο τρίμηνο του 2026.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

- 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
- 2) Επιστολή της Ανώτατης Επιτροπής Επαγγελματικών Προσόντων Δικαστών αριθ. 28-5719/24 της 11ης Οκτωβρίου 2024·
- 3) Επιστολή της Ανώτατης Επιτροπής Επαγγελματικών Προσόντων Δικαστών αριθ. 28-1624/26 της 17ης Μαρτίου 2026.
- 4) Αντίγραφα των αποφάσεων της Ανώτατης Επιτροπής Επαγγελματικών Προσόντων Δικαστών σχετικά με την ολοκλήρωση των αξιολογήσεων επαγγελματικών προσόντων.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 3.4.

Στόχος της μεταρρύθμισης 1 είναι η ενίσχυση της λογοδοσίας, της ακεραιότητας και του επαγγελματισμού του δικαστικού σώματος και η οικοδόμηση της εμπιστοσύνης του κοινού στο δικαστικό σώμα με την εκ νέου εφαρμογή διαφανούς και αξιοκρατικής διαδικασίας επιλογής των δικαστών, την ενίσχυση της αξιολόγησης των προσόντων των εν ενεργεία δικαστών, την ενίσχυση του συστήματος πειθαρχικής ευθύνης, την ενίσχυση των υφιστάμενων εργαλείων δικαστικής ακεραιότητας και την ίδρυση νέου δικαστηρίου για την εκδίκαση διοικητικών υποθέσεων στις οποίες εμπλέκονται κρατικοί οργανισμοί.

Στις 30 Σεπτεμβρίου 2016 έπρεπε να υποβληθούν σε αξιολόγηση επαγγελματικών προσόντων (έλεγχος) συνολικά 6 958 δικαστές του δικαστικού συστήματος της Ουκρανίας. Ως εκ τούτου, ο δείκτης απαιτεί την ολοκλήρωση της διαδικασίας ελέγχου για 3 479 δικαστές. Σύμφωνα με τις καθιερωμένες διαδικασίες, η Ανώτατη Επιτροπή Επαγγελματικών Προσόντων Δικαστών ολοκλήρωσε την αξιολόγηση 3 350 δικαστών, οι οποίοι είτε επιβεβαιώθηκε ότι πληρούσαν τα προσόντα για τις θέσεις τους είτε τα προσόντα τους δεν ανταποκρίνονταν στη θέση που κατείχαν. Επιπλέον, η HQCJ ανέφερε ότι 29 δικαστές αρνήθηκαν να υποβληθούν στην αξιολόγηση· για τις περιπτώσεις αυτές υποβλήθηκε αίτημα παύσης. Σε άλλες 977 περιπτώσεις, η αξιολόγηση των επαγγελματικών προσόντων διακόπηκε κατά τη διάρκεια της διεξαγωγής της για λόγους που δεν εξαρτώνταν από την HQCJ, κυρίως λόγω της παραίτησης δικαστών ή της συνταξιοδότησής τους. Το Συμβούλιο Δημόσιας Ακεραιότητας (στο εξής: PIC) συμμετείχε στην αξιολόγηση στις περιπτώσεις όπου ήταν νομικά εξουσιοδοτημένο. Λαμβανομένων υπόψη των περιπτώσεων αυτών, εξετάστηκαν συνολικά 4 356 δικαστές.

Μολονότι υπάρχει μια ελάχιστη απόκλιση μεταξύ του αριθμού των δικαστών για τους οποίους είχε ολοκληρωθεί πλήρως ο έλεγχος έως τον χρόνο υποβολής των στοιχείων και του αριθμητικού στόχου που είχε καθοριστεί με την εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου, ο γενικός στόχος αυτού του δείκτη επιτεύχθηκε. Επιπλέον, η πρόωμη ολοκλήρωση της αξιολόγησης ορισμένων δικαστών οφειλόταν σε περιστάσεις που δεν τελούσαν υπό τον έλεγχο της HQCJ.

Με βάση λογιστικό φύλλο που παρείχαν οι ουκρανικές αρχές, το οποίο περιλάμβανε και τους 3 350 δικαστές για τους οποίους είχε ολοκληρωθεί πλήρως ο έλεγχος, οι υπηρεσίες της Επιτροπής επέλεξαν τυχαίο δείγμα 60 δικαστών. Για καθέναν από αυτούς, οι αρχές παρείχαν συνδέσμους προς τις δημοσιευμένες αποφάσεις της HQCJ στον επίσημο ιστότοπό της. Η εξέταση των αποδεικτικών στοιχείων επιβεβαίωσε ότι και οι 60 δικαστές του δείγματος είχαν πράγματι ολοκληρώσει τη διαδικασία ελέγχου. Ως εκ τούτου, η διαδικασία δειγματοληψίας κρίθηκε επιτυχής.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 3.8

Ονομασία του βήματος: Έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για τη βελτίωση της εκτέλεσης των δικαστικών αποφάσεων που σχετίζονται με χρηματικές και μη χρηματικές υποχρεώσεις και την ψηφιοποίηση

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 2. Μεταρρυθμίσεις των διαδικασιών αφερεγγυότητας και εκτέλεσης των δικαστικών αποφάσεων

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 3.8 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έναρξη ισχύος του νόμου για την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων που σχετίζονται με χρηματικές και μη χρηματικές υποχρεώσεις και την περαιτέρω ψηφιοποίηση των διαδικασιών εκτέλεσης.»

Το βήμα 3.8 είναι το δεύτερο από τα πέντε βήματα υλοποίησης της μεταρρύθμισης 2 του κεφαλαίου 3 (δικαστικό σύστημα). Προηγήθηκε το βήμα 3.6 σχετικά με την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για τη βελτίωση του καθεστώτος αφερεγγυότητας, το οποίο αξιολογήθηκε θετικά στο πλαίσιο της 3ης αίτησης πληρωμής (τέταρτο τρίμηνο του 2024). Ακολουθεί το βήμα 3.9 (που αναμενόταν να υλοποιηθεί το τέταρτο τρίμηνο του 2025), σύμφωνα με το οποίο τίθεται σε λειτουργία σύστημα συλλογής δεδομένων σχετικά με την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

- 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
- 2) Αντίγραφο του νόμου αριθ. 4833 «σχετικά με τις τροποποιήσεις ορισμένων νόμων της Ουκρανίας για την απλούστευση των διαδικασιών αναγκαστικής εκτέλεσης μέσω ψηφιοποίησης»·
- 3) Αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 4094-ΙΧ, της 21ης Νοεμβρίου 2024, «σχετικά με τη βελτίωση του δικαστικού ελέγχου της εκτέλεσης των δικαστικών αποφάσεων».

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 3.8.

Στόχος της μεταρρύθμισης 2 είναι η βελτίωση των διαδικασιών αφερεγγυότητας και εκτέλεσης μέσω της ευθυγράμμισης της σχετικής νομοθεσίας με το κεκτημένο της ΕΕ και της ανάπτυξης θεσμικών και άλλων ικανοτήτων για την ορθή εφαρμογή της. Για τον σκοπό αυτόν, το ουκρανικό κοινοβούλιο ενέκρινε, στις 7 Απριλίου 2026, τον ουκρανικό νόμο αριθ. 4833 «σχετικά με τις τροποποιήσεις ορισμένων νομοθετικών πράξεων της Ουκρανίας για τη βελτίωση της διαδικασίας εκτέλεσης των δικαστικών αποφάσεων και των αποφάσεων άλλων φορέων και για την ψηφιοποίηση ορισμένων σταδίων των διαδικασιών εκτέλεσης» και στις 21 Νοεμβρίου 2024 τον νόμο αριθ. 4094-ΙΧ της Ουκρανίας «σχετικά με τη βελτίωση του δικαστικού ελέγχου της εκτέλεσης δικαστικών αποφάσεων».

Ο νόμος αριθ. 4833-ΙΧ βελτιώνει την ψηφιοποίηση των διαδικασιών εκτέλεσης και αναμένεται να καταστήσει ταχύτερη και αποτελεσματικότερη την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων. Ο νόμος αριθ. 4833-ΙΧ αναμένεται να βελτιώσει ιδίως την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων που αφορούν χρηματικές υποχρεώσεις με την εισαγωγή τροποποιήσεων στη διαδικασία κατάσχεσης περιουσιακών στοιχείων, την αυτοματοποίηση ορισμένων σταδίων των διαδικασιών εκτέλεσης και την ενίσχυση της επαλήθευσης των περιουσιακών στοιχείων των οφειλετών. Ο εν λόγω νόμος αναμένεται να βελτιώσει την είσπραξη οφειλών, παρέχοντας παράλληλα διασφαλίσεις στους οφειλέτες, όπως περιορισμούς στην κατάσχεση της μοναδικής κατοικίας.

Ο νόμος αριθ. 4833-ΙΧ αναβαθμίζει τις κύριες συνιστώσες των υποδομών ψηφιακής επιβολής και βελτιώνει την αλληλεπίδραση μεταξύ των υπαλλήλων επιβολής του νόμου και των κρατικών φορέων, των τραπεζών, των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων και των μη τραπεζικών παρόχων υπηρεσιών πληρωμών. Βελτιώνει τη λειτουργία του αυτοματοποιημένου συστήματος διαδικασιών εκτέλεσης (στο εξής: ASEP), το οποίο διευκολύνει την ηλεκτρονική διαχείριση εγγράφων. Οι νέες λειτουργίες του ASEP βελτιώνουν την ανταλλαγή πληροφοριών με τράπεζες και χρηματοπιστωτικά ιδρύματα. Ο νόμος εισάγει επίσης την αυτόματη αλληλεπίδραση με άλλα κρατικά μητρώα. Εισάγονται επίσης αλλαγές στο ενιαίο μητρώο οφειλετών, το οποίο περιέχει πληροφορίες σχετικά με εκκρεμείς υποχρεώσεις οφειλετών, τόσο νομικών προσώπων όσο και φυσικών προσώπων, και αποσκοπεί στην πρόληψη της εκποίησης περιουσιακών στοιχείων. Ο νόμος αριθ. 4833-ΙΧ προβλέπει ότι οι οφειλέτες που είναι εγγεγραμμένοι στο ενιαίο μητρώο οφειλετών δεν θα είναι σε θέση να συνάπτουν ορισμένες συναλλαγές, όπως να συστήνουν ενέχυρο επί της ακίνητης περιουσίας τους, εκτός από τις περιπτώσεις που προβλέπονται από τον νόμο. Για τον σκοπό αυτόν, η επαλήθευση της ιδιότητας του οφειλέτη θα καταστεί υποχρεωτική για ορισμένες συναλλαγές. Ταυτόχρονα, η διαδικασία άρσης των περιορισμών επί της περιουσίας του οφειλέτη γίνεται πιο αυτόματη και διαφανής. Ο νόμος αριθ. 4833-ΙΧ εισάγει επίσης την αλληλεπίδραση μεταξύ του μητρώου οφειλετών και άλλων κρατικών μητρώων, προσφέροντας πρόσθετα εργαλεία στους δικαστικούς επιμελητές για τον εντοπισμό των περιουσιακών στοιχείων των οφειλετών. Οι τελικές διατάξεις του νόμου αριθ. 4833-ΙΧ εισάγουν μια σταδιακή προσέγγιση όσον αφορά την εφαρμογή των νέων κανόνων, καθώς ο νόμος αρχίζει να ισχύει στις 24 Απριλίου 2026, ενώ το κύριο σώμα του δεν θα εφαρμοστεί παρά μόνο σε έξι μήνες από την ημερομηνία δημοσίευσης, προκειμένου να πραγματοποιηθούν οι αναγκαίες αλλαγές στα συστήματα ΤΠ για την εφαρμογή των νέων διατάξεων. Ο νόμος 4094-ΙΧ τέθηκε σε ισχύ στις 19 Δεκεμβρίου 2024. Αποσκοπεί στη βελτίωση του ελέγχου της εκτέλεσης των δικαστικών αποφάσεων σε διοικητικές υποθέσεις. Θα βελτιώσει επίσης την εκτέλεση ορισμένων κατηγοριών αξιώσεων σε αστικές και εμπορικές διαδικασίες. Οι διατάξεις του αναμένεται να βελτιώσουν κυρίως την εκτέλεση μη χρηματικών υποχρεώσεων. Ο νόμος προβλέπει τη δυνατότητα του δικαστηρίου να απαιτεί έκθεση σχετικά με την εκτέλεση της απόφασης. Προβλέπει επίσης πρόστιμα για τη μη εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων και ότι, σε περίπτωση που ο οφειλέτης είναι συλλογικό όργανο, μπορεί να επιβληθεί πρόστιμο σε κάθε μέλος του οργάνου που δεν διασφάλισε την εκτέλεση της δικαστικής απόφασης στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του. Εισάγει επίσης τη δυνατότητα του δανειστή να υποβάλει αίτηση στο δικαστήριο ζητώντας την αλλαγή της μεθόδου εκτέλεσης, εάν η δικαστική απόφαση δεν μπόρεσε να εκτελεστεί κατά του οφειλέτη.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 3.9

Όνομασία του βήματος: Έχει τεθεί σε λειτουργία σύστημα συλλογής δεδομένων σχετικά με την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 2. Μεταρρυθμίσεις των διαδικασιών αφερεγγυότητας και εκτέλεσης των δικαστικών αποφάσεων

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 3.9 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έχει τεθεί σε λειτουργία σύστημα συλλογής δεδομένων σχετικά με την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων.»

Το βήμα 3.9 είναι το τρίτο από τα πέντε βήματα υλοποίησης της μεταρρύθμισης 2 του κεφαλαίου 3 (δικαστικό σύστημα). Προηγήθηκε το βήμα 3.6 σχετικά με την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για τη βελτίωση του καθεστώτος αφερεγγυότητας, το οποίο αξιολογήθηκε θετικά στο πλαίσιο της 3ης αίτησης πληρωμής (τέταρτο τρίμηνο του 2024) και το βήμα 3.8 σχετικά με την έναρξη ισχύος του νόμου για την εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων που αφορούν χρηματικές και μη χρηματικές υποχρεώσεις και την περαιτέρω ψηφιοποίηση των διαδικασιών εκτέλεσης, το οποίο εκκρεμούσε από την πέμπτη δόση (δεύτερο τρίμηνο του 2025) και αξιολογήθηκε θετικά στο πλαίσιο της τρέχουσας αίτησης πληρωμής. Ακολουθεί το βήμα 3.7 (που αναμενόταν να υλοποιηθεί έως το πρώτο τρίμηνο του 2026) σχετικά με την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για απλουστευμένες διαδικασίες αφερεγγυότητας για τις πολύ μικρές, τις μικρές και τις μεσαίες επιχειρήσεις (ΠΜΜΜΕ) και το βήμα 3.10 (που αναμένεται να υλοποιηθεί έως το δεύτερο τρίμηνο του 2026) σχετικά με τη θέση σε λειτουργία του αναβαθμισμένου συστήματος ΤΠ για την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

- 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
- 2) Σύνδεσμος προς τον πίνακα του ιστοτόπου του Υπουργείου Δικαιοσύνης: https://minjust.gov.ua/other/data_collection_system_on_enforcement_proceedings·
- 3) Αντίγραφο της απόφασης του υφυπουργού Δικαιοσύνης σχετικά με τα μέτρα για την υλοποίηση του βήματος 3.9 του σχεδίου για την Ουκρανία.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 3.9.

Στόχος της μεταρρύθμισης 2 είναι η βελτίωση των διαδικασιών αφερεγγυότητας και εκτέλεσης μέσω της ευθυγράμμισης της σχετικής νομοθεσίας με το κεκτημένο της ΕΕ και της ανάπτυξης θεσμικών και άλλων ικανοτήτων για την ορθή εφαρμογή της. Για τον σκοπό αυτόν, το Υπουργείο Δικαιοσύνης ανέπτυξε σύστημα συλλογής δεδομένων για τη συγκέντρωση δεδομένων σχετικά με τις διαδικασίες εκτέλεσης.

Το σύστημα συλλογής δεδομένων είναι διαθέσιμο στο κοινό στον ιστοτόπο του Υπουργείου Δικαιοσύνης και βασίζεται σε επίσημες στατιστικές. Παρέχει στατιστικά στοιχεία σχετικά με την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων ανά κατηγορία. Παρέχει επίσης πληροφορίες σχετικά με τις δραστηριότητες των δημόσιων και ιδιωτικών οργάνων εκτέλεσης και την εκτέλεση των αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Το σύστημα συγκεντρώνει πληροφορίες από διάφορες πηγές και τις δημοσιεύει στη δημόσια πλατφόρμα. Η βελτιωμένη πρόσβαση στις πληροφορίες αυτές αναμένεται να βελτιώσει την τεκμηριωμένη χάραξη πολιτικής και τον δημόσιο έλεγχο της εκτέλεσης των δικαστικών αποφάσεων.

Το Υπουργείο Δικαιοσύνης σχεδιάζει να αναβαθμίσει περαιτέρω το σύστημα με βάση τις εμπειρίες και τις παρατηρήσεις των χρηστών μετά τους πρώτους μήνες λειτουργίας του νέου συστήματος.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 5.6

Ονομασία του βήματος: Έναρξη ισχύος του νόμου σχετικά με τη βελτίωση της κρατικής ρύθμισης για τις κεφαλαιαγορές και τις οργανωμένες αγορές βασικών προϊόντων

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 4. Βελτίωση των ικανοτήτων της αρχής χρηματοπιστωτικής εποπτείας

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 5.6 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έναρξη ισχύος του νόμου σχετικά με τη βελτίωση της κρατικής ρύθμισης για τις κεφαλαιαγορές και τις οργανωμένες αγορές βασικών προϊόντων, με τον οποίο θα ευθυγραμμιστεί με τα πρότυπα του IOSCO. Πρόκειται για την ικανότητα της Εθνικής Επιτροπής Κινητών Αξιών και Κεφαλαιαγοράς (NSSMC) να λειτουργεί χωρίς εξωτερικές επιρροές, ιδίως χωρίς πολιτικές πιέσεις ή πιέσεις από τη βιομηχανία, να λαμβάνει αποφάσεις με βάση τον νόμο και το βέλτιστο συμφέρον της ακεραιότητας της αγοράς και της προστασίας των επενδυτών, και όχι με βάση εξωτερικά συμφέροντα, να διαθέτει ισχυρούς μηχανισμούς επιβολής και να αναπτύσσει διεθνή συνεργασία.»

Το βήμα 5.6 είναι το μοναδικό βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 4 του κεφαλαίου 5 (χρηματοπιστωτικές αγορές).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

- 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
- 2) Αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 3585-IX, της 22ας Φεβρουαρίου 2024, «σχετικά με τροποποιήσεις του νόμου της Ουκρανίας “για την κρατική ρύθμιση των κεφαλαιαγορών και των οργανωμένων αγορών βασικών προϊόντων” και ορισμένων άλλων νομοθετικών πράξεων της Ουκρανίας για τη βελτίωση της κρατικής ρύθμισης και εποπτείας των κεφαλαιαγορών και των οργανωμένων αγορών βασικών προϊόντων».

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 5.6.

Στόχος της μεταρρύθμισης 4 είναι η βελτίωση της κρατικής ρύθμισης για τις κεφαλαιαγορές και τις οργανωμένες αγορές βασικών προϊόντων.

Για τον σκοπό αυτόν, το ουκρανικό κοινοβούλιο ενέκρινε τον ουκρανικό νόμο αριθ. 3585-IX, της 22ας Φεβρουαρίου 2024, «σχετικά με τροποποιήσεις του νόμου της Ουκρανίας “για την κρατική ρύθμιση των κεφαλαιαγορών και των οργανωμένων αγορών βασικών προϊόντων” και ορισμένων άλλων νομοθετικών πράξεων της Ουκρανίας για τη βελτίωση της κρατικής ρύθμισης και εποπτείας των κεφαλαιαγορών και των οργανωμένων αγορών βασικών προϊόντων». Ο εν λόγω νόμος τέθηκε σε ισχύ στις 27 Σεπτεμβρίου 2024, ενώ ορισμένες διατάξεις άρχισαν να ισχύουν την 1η Ιανουαρίου 2026, ιδίως εκείνες που αφορούν την ανταγωνιστική επιλογή του προέδρου και των επιτρόπων, τους περιορισμούς που ισχύουν για τους υπαλλήλους της Εθνικής Επιτροπής Κινητών Αξιών και Κεφαλαιαγοράς (στο εξής: NSSMC), το καθεστώς των εξουσιοδοτημένων προσώπων, τις ενισχυμένες εξουσίες έρευνας και επιβολής κυρώσεων, τους διαδικαστικούς κανόνες για τις διαδικασίες επιβολής, καθώς και τις διατάξεις για τους οργανισμούς αυτορρύθμισης και την καταπολέμηση της κατάχρησης της αγοράς.

Όσον αφορά τις αρχές του IOSCO σχετικά με τη ρυθμιστική αρχή (αρχές 1-8), ο νόμος καθορίζει την εντολή και τις αρμοδιότητες της NSSMC (αρχή 1) και παρέχει εγγυήσεις για την επιχειρησιακή ανεξαρτησία και λογοδοσία κατά την άσκηση των καθηκόντων της (αρχή 2), συμπεριλαμβανομένης της προστασίας από παράνομη εξωτερική επιρροή στις δραστηριότητες εποπτείας, επιθεώρησης και επιβολής. Θέτει τη βάση ώστε η NSSMC να διαθέτει επαρκείς εξουσίες, πόρους και ικανότητα εκτέλεσης των καθηκόντων της (αρχή 3), συμπεριλαμβανομένης της θέσπισης κανόνων, της εποπτείας και της επιβολής. Το ρυθμιστικό πλαίσιο βασίζεται σε σαφείς διαδικασίες (αρχή 4) και περιλαμβάνει απαιτήσεις σχετικά με την επαγγελματική συμπεριφορά, την εμπιστευτικότητα και την πρόληψη της σύγκρουσης συμφερόντων που ισχύουν για το προσωπικό και τους συμμετέχοντες στην αγορά (αρχή 5). Ο νόμος ενσωματώνει επίσης μηχανισμούς για τον εντοπισμό και τον μετριασμό του συστημικού κινδύνου στο πλαίσιο της εντολής της NSSMC (αρχή 6), απαιτεί περιοδική επανεξέταση των ρυθμιστικών πράξεων και της ρυθμιστικής περιμέτρου (αρχή 7) και προβλέπει τον εντοπισμό και τη διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και αναντιστοιχιών κινήτρων (αρχή 8).

Όσον αφορά τις αρχές του IOSCO για την αυτορρύθμιση (αρχή 9), η NSSMC ασκεί εποπτεία επί των αυτορρυθμιζόμενων οργανισμών, οι οποίοι υπόκεινται σε ρυθμιστική εποπτεία και υποχρεούνται να συμμορφώνονται με τα πρότυπα δίκαιης μεταχείρισης και εμπιστευτικότητας.

Όσον αφορά τις αρχές του IOSCO για την επιβολή της ρύθμισης των κινητών αξιών (αρχές 10–12), η NSSMC διαθέτει ολοκληρωμένες εξουσίες εποπτείας, έρευνας και επιβολής κυρώσεων, συμπεριλαμβανομένων επιθεωρήσεων, ερευνών, πορισμάτων παραβάσεων και εφαρμογής μέτρων επιβολής σύμφωνα με τις καθιερωμένες διαδικασίες.

Τέλος, σύμφωνα με τις αρχές του IOSCO για τη συνεργασία στο πλαίσιο της ρύθμισης (αρχές 13–15), ο νόμος εξουσιοδοτεί τη NSSMC να ανταλλάσσει πληροφορίες, συμπεριλαμβανομένων εμπιστευτικών πληροφοριών, με εγχώριους και ξένους ομολόγους του και να παρέχει συνδρομή σε έρευνες και άλλες δραστηριότητες ρυθμιστικής συνεργασίας.

Οι διατάξεις αυτές προετοιμάζουν συλλογικά το έδαφος ώστε η NSSMC να λειτουργεί χωρίς εξωτερικές επιρροές, να λαμβάνει αποφάσεις με βάση τον νόμο και το βέλτιστο συμφέρον της ακεραιότητας της αγοράς και της προστασίας των επενδυτών, και να διαθέτει ισχυρούς μηχανισμούς επιβολής και εργαλεία διεθνούς συνεργασίας που συνάδουν με τα πρότυπα του IOSCO.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 7.8

Ονομασία του βήματος: Έναρξη ισχύος της νομοθεσίας σχετικά με τις βασικές πτυχές της στεγαστικής πολιτικής

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 7. Εξασφάλιση της πρόσβασης των ατόμων που έχουν ανάγκη σε στέγαση

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 7.8 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έναρξη ισχύος του νόμου της Ουκρανίας “σχετικά με τις βασικές πτυχές της στεγαστικής πολιτικής”. Ο νόμος επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

- ανάδειξη της προσβασιμότητας σε στέγαση για τις πλέον ευάλωτες κατηγορίες πολιτών σε βασική αρχή στο πλαίσιο της παροχής στέγασης·
- δημιουργία διαφόρων μηχανισμών στήριξης για τους πολίτες με διαφορετικές οικονομικές δυνατότητες και καθορισμός κριτηρίων πρόσβασης σ’ αυτούς·
- ρύθμιση της νομικής βάσης για την καθιέρωση της μίσθωσης συλλογικών κατοικιών και της μίσθωσης συλλογικών κατοικιών με δικαίωμα αγοράς·
- δημιουργία διαφανούς συστήματος καταγραφής των στεγαστικών αναγκών των πολιτών, ώστε να διασφαλίζεται η ταχεία ανταπόκριση σε τοπικό επίπεδο·
- δημιουργία διαφανούς πλαισίου παρακολούθησης από το κοινό, την κοινωνία των πολιτών και τη διεθνή κοινότητα.»

Το βήμα 7.8 είναι το μοναδικό βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 7 του κεφαλαίου 7 (ανθρώπινο κεφάλαιο). Ακολουθεί το βήμα 7.9 σχετικά με την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για το Κοινωνικό Ταμείο Στέγασης που αναμένεται να υλοποιηθεί το τέταρτο τρίμηνο του 2026.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

- 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
- 2) Αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 4751-IX, της 13ης Ιανουαρίου 2026, «σχετικά με τις βασικές αρχές της στεγαστικής πολιτικής»·
- 3) Αντίγραφο της δημοσίευσης του νόμου στην Επίσημη Εφημερίδα αριθ. 51 της 5ης Μαρτίου 2026.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 7.8.

Στόχος της μεταρρύθμισης 7 είναι η ανάπτυξη του πλαισίου για ένα σύστημα κοινωνικής στέγασης. Αυτό το συγκεκριμένο μεταρρυθμιστικό βήμα αφορά τη θέσπιση νομοθεσίας για τον καθορισμό των βασικών προτεραιοτήτων της στεγαστικής πολιτικής της Ουκρανίας, συμπεριλαμβανομένης της πρόσβασης των πλέον ευάλωτων στη στέγαση. Για τον σκοπό αυτόν, το ουκρανικό κοινοβούλιο ενέκρινε στις 13 Ιανουαρίου 2026 τον νόμο αριθ. 4751-IX «σχετικά με τις βασικές αρχές της στεγαστικής πολιτικής». Ο εν λόγω νόμος τέθηκε σε ισχύ στις 6 Μαρτίου 2026, μετά τη δημοσίευσή του στην Επίσημη Εφημερίδα στις 5 Μαρτίου 2026.

Ο νόμος θεσπίζει την «προσβασιμότητα και την ανεμπόδιστη στέγαση» ως βασική αρχή της στεγαστικής πολιτικής της Ουκρανίας. Προσδιορίζει τις ευάλωτες και κοινωνικά προστατευόμενες ομάδες ως δικαιούχους προτεραιότητας και εγγυάται την πρόσβασή τους σε οικονομικά προσιτές κοινωνικές κατοικίες.

Ο νόμος εισάγει μεγάλο φάσμα μηχανισμών χρηματοδοτικής στήριξης για άτομα με διαφορετικές οικονομικές δυνατότητες. Στους μηχανισμούς αυτούς περιλαμβάνονται τα προτιμησιακά μακροπρόθεσμα δάνεια, οι επιδοτήσεις, οι αποζημιώσεις, η χρηματοδοτική μίσθωση και το σύστημα «ενοικίαση με σκοπό την αγορά», τα οποία συνδέονται με το εισόδημα και τα κριτήρια επιλεξιμότητας. Περιλαμβάνονται επίσης οι συνεταιρισμοί, οι μηχανισμοί σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και η δυνατότητα να επιτρέπεται στις κοινότητες να διαθέτουν δωρεάν γη για οικοδόμηση, ώστε να καταστεί η στέγαση πιο οικονομικά προσιτή.

Ο νόμος ρυθμίζει τη νομική βάση για τη μίσθωση συλλογικών κατοικιών, συμπεριλαμβανομένης της μίσθωσης συλλογικών κατοικιών με δικαίωμα αγοράς. Αυτό περιλαμβάνει τη ρύθμιση της μίσθωσης ιδιωτικών και δημόσιων κατοικιών, κοινωνικών προς ενοικίαση κατοικιών και κατοικιών που παραχωρούνται σε ομάδες υπαλλήλων του δημοσίου κατά τη διάρκεια των επίσημων καθηκόντων. Εισάγει ένα μέσο μίσθωσης με δικαίωμα αγοράς («μίσθωση με σκοπό την αγορά») το οποίο, εφόσον πληρούνται ορισμένες προϋποθέσεις, θα επιτρέπει στους πολίτες να αποκτούν την κυριότητα του ακινήτου που μισθώνουν μετά από τουλάχιστον 10 έτη μίσθωσης. Βασική προϋπόθεση είναι η πληρωμή να γίνεται σε ένα ανακυκλούμενο ταμείο σε τιμή όχι χαμηλότερη από το κόστος των νέων κοινωνικών κατοικιών με σκοπό τη χρηματοδότηση της κατασκευής νέων κοινωνικών κατοικιών. Το μίσθωμα που καταβάλλεται κατά τη διάρκεια της 10ετούς περιόδου θα συνυπολογίζεται στην τιμή αυτή.

Ο νόμος δημιουργεί ένα διαφανές σύστημα για την πρόσβαση σε πληροφορίες σχετικά με το απόθεμα κατοικιών και για την καταγραφή των στεγαστικών αναγκών των πολιτών μέσω της δημιουργίας ενός «ενοποιημένου συστήματος πληροφοριών και ανάλυσης κατοικιών». Το σύστημα θα λειτουργεί ως ενιαίος ψηφιακός κόμβος πληροφοριών που θα συνδυάζει δεδομένα σε ένα σημείο και θα αλληλεπιδρά αυτόματα με άλλα κρατικά μητρώα.

Ο νόμος εισάγει ένα «ενοποιημένο σύστημα πληροφοριών και ανάλυσης κατοικιών» που θα διευκολύνει την παρακολούθηση από το κοινό, την κοινωνία των πολιτών και τη διεθνή κοινότητα. Το σύστημα θα καταγράφει τις στεγαστικές ανάγκες, θα συλλέγει και θα παρέχει ανοικτές πληροφορίες σχετικά με το απόθεμα κατοικιών με διαφανή τρόπο. Θα περιλαμβάνει την ψηφιοποίηση όλων των λιστών αναμονής για την εύρεση διαμερίσματος και τη διάθεση δεδομένων στο κοινό για αναζήτηση και πρόσβαση. Το σύστημα θα λειτουργεί ως ενιαίος ψηφιακός κόμβος, συγκεντρώνοντας όλα τα δεδομένα σε ένα σημείο και αλληλεπιδρώντας αυτόματα με άλλα κρατικά μητρώα, μεταξύ άλλων τα μητρώα άλλων διαθέσιμων προγραμμάτων στήριξης, στεγαστικών συνεταιρισμών, χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων και των φορέων κοινωνικής στέγασης.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 8.2

Όνομασία του βήματος: Έναρξη ισχύος της νομοθεσίας σύμφωνα με το σχέδιο δράσης για την απορρύθμιση σε συγκεκριμένους τομείς

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 1. Βελτίωση του ρυθμιστικού περιβάλλοντος

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 8.2 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για την απορρύθμιση και την απλούστευση των επιχειρηματικών όρων. Η νομοθεσία επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

- η ψηφιοποίηση των διαδικασιών έγκρισης και αδειοδότησης μέσω της υλοποίησης πειραματικού έργου για τη δημιουργία του ενιαίου κρατικού ηλεκτρονικού συστήματος για τα έγγραφα αδειοδότησης·
- η μείωση των επιθεωρήσεων σε επιχειρήσεις με την καθιέρωση προαιρετικής ασφάλισης και λογιστικού ελέγχου·
- η ρύθμιση του ζητήματος νομικής διαδοχής εγγράφων έγκρισης και αδειών σε περίπτωση μεταβολής της οργανωτικής και νομικής μορφής επιχειρηματικής οντότητας.

Το βήμα 8.2 είναι το δεύτερο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 1 του κεφαλαίου 8 (επιχειρηματικό περιβάλλον). Ακολουθεί το βήμα 8.1 σχετικά με την έγκριση του σχεδίου δράσης για την απορρύθμιση. Το βήμα 8.1 αναμενόταν να υλοποιηθεί το τρίτο τρίμηνο του 2024 και αξιολογήθηκε θετικά στο πλαίσιο της τρίτης δόσης.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1. Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
2. Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 795 του υπουργικού συμβουλίου «σχετικά με την εφαρμογή του πρώτου σταδίου του πιλοτικού έργου για τη θέσπιση του ενιαίου κρατικού ηλεκτρονικού συστήματος αδειών» της 5ης Ιουλίου 2024·
3. Αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 4017-IX σχετικά με τις «τροποποιήσεις ορισμένων νομοθετικών πράξεων της Ουκρανίας σε σχέση με την έγκριση του ουκρανικού νόμου για τη διοικητική διαδικασία» της 10ης Οκτωβρίου 2024·
4. Αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 4196-IX της 9ης Ιανουαρίου 2025, «σχετικά με τις ιδιαιτερότητες των ρυθμιστικών δραστηριοτήτων των νομικών οντοτήτων ορισμένων οργανωτικών και νομικών μορφών κατά τη μεταβατική περίοδο και των ενώσεων νομικών οντοτήτων»·
5. Αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 4840-IX, της 8ης Απριλίου 2026, «σχετικά με τις βασικές αρχές της κρατικής εποπτείας (ελέγχου)».

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 8.2.

Στόχος της μεταρρύθμισης 1 είναι η βελτίωση του ρυθμιστικού περιβάλλοντος με την απλούστευση και την ψηφιοποίηση των διοικητικών διαδικασιών, σύμφωνα με το σχέδιο δράσης για την απορρύθμιση σε συγκεκριμένους τομείς.

Το υπουργικό συμβούλιο της Ουκρανίας εξέδωσε στις 5 Ιουλίου 2024 το ψήφισμα αριθ. 795 για την έγκριση πιλοτικού έργου για την εισαγωγή του ενοποιημένου κρατικού ηλεκτρονικού συστήματος αδειών (e-Dozvil). Το εν λόγω ψήφισμα ορίζει το Υπουργείο Οικονομίας ως συντονιστή του έργου και περιγράφει τις ειδικές αρμοδιότητες των αρμόδιων υπουργείων και δημόσιων φορέων όσον αφορά την ψηφιοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης. Με τη θέσπιση τυποποιημένων τεχνικών απαιτήσεων και ροών εργασίας, το πιλοτικό έργο αποσκοπεί στον εξορθολογισμό της αδειοδότησης επιχειρήσεων μέσω της πύλης Diia και πρόκειται να ολοκληρωθεί εντός δύο ετών από την έναρξη ισχύος του ψηφίσματος.

Προκειμένου να ρυθμιστεί το ζήτημα της νόμιμης διαδοχής αδειών και εγκρίσεων, σε περιπτώσεις αλλαγών στη νομική μορφή των επιχειρηματικών οντοτήτων, εγκρίθηκε σειρά νομοθετικών τροποποιήσεων. Ο ουκρανικός νόμος αριθ. 4017-IX, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ στις 15 Νοεμβρίου 2024, εναρμονίζει τα εθνικά συστήματα αδειοδότησης με τον νόμο σχετικά με τη διοικητική διαδικασία και ορίζει ότι η αναδιοργάνωση —συμπεριλαμβανομένων των συγχωνεύσεων, των προσχωρήσεων και των μετασχηματισμών— δεν συνιστά λόγο τερματισμού των αδειών, επιτρέποντας έτσι στους νόμιμους διαδόχους να συνεχίσουν τις δραστηριότητές τους βάσει των υφιστάμενων εγγράφων. Επιπλέον, ο ουκρανικός νόμος αριθ. 4196-IX, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ στις 28 Φεβρουαρίου 2025, θεσπίζει το διαρθρωτικό πλαίσιο για τον υποχρεωτικό εκσυγχρονισμό των κληροδοτημένων νομικών οντοτήτων, προβλέποντας ρητά στο άρθρο 14 τη διατήρηση της ισχύος όλων των αδειών και εγκρίσεων για τις διάδοχες οντότητες έως την αρχικά προβλεπόμενη λήξη τους. Από κοινού, οι εν λόγω νομοθετικές πράξεις προστατεύουν τις οικονομικές δραστηριότητες από διοικητικές διαταραχές, διασφαλίζοντας την απρόσκοπτη μεταβίβαση των ρυθμιστικών δικαιωμάτων κατά τη διάρκεια των νομικών μεταβάσεων.

Ο ουκρανικός νόμος αριθ. 4840-IX, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ στις 24 Απριλίου 2026, μεταθέτει την κρατική εποπτεία της Ουκρανίας σε ένα μοντέλο βάσει κινδύνου ευθυγραμμισμένο με τα ευρωπαϊκά πρότυπα. Η μεταρρύθμιση εισάγει εθελοντικούς ελέγχους που επιτρέπουν στις επιχειρήσεις να διορθώνουν ελλείψεις χωρίς κυρώσεις και χρησιμοποιεί την ασφάλιση αστικής ευθύνης για τη μείωση της συχνότητας των επιθεωρήσεων. Οι βασικές επικαιροποιήσεις περιλαμβάνουν την υποχρεωτική ηχογράφηση και βιντεοσκόπηση των επιθεωρήσεων, την απαγόρευση κατάσχεσης πρωτότυπων εγγράφων ή υλισμικού και την αυτοματοποίηση της εποπτείας μέσω ψηφιακού συστήματος διαβάθμισης κινδύνου. Ο νόμος μετατοπίζει το επίκεντρο της κρατικής εποπτείας από την τιμωρία σε έναν προληπτικό κύκλο παρακολούθησης και συμμόρφωσης.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 10.5

Ονομασία του βήματος: Έναρξη ισχύος του νόμου σχετικά με τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο της δέσμης μέτρων για την ενοποίηση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 3. Μεταρρύθμιση της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας

Πηγή χρηματοδότησης: μη επιστρεπτέα στήριξη

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 10.5 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έναρξη ισχύος του νόμου σχετικά με τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο της δέσμης μέτρων για την ενοποίηση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας, με τον οποίο ευθυγραμμίζεται η ουκρανική εθνική νομοθεσία με τη δέσμη μέτρων για την ενοποίηση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας, όπως ενσωματώθηκε στο κεκτημένο της Ενεργειακής Κοινότητας τον Δεκέμβριο του 2022. Η δέσμη μέτρων για την ενοποίηση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας εξασφαλίζει την προσέγγιση της νομοθεσίας με τις ακόλουθες πράξεις και τους κώδικες δικτύου και τις κατευθυντήριες γραμμές:

- οδηγία (ΕΕ) 2019/944 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουνίου 2019, σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας και την τροποποίηση της οδηγίας 2012/27/ΕΕ (αναδιατύπωση)·

- κανονισμός (ΕΕ) 2019/943 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουνίου 2019, σχετικά με την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας (αναδιατύπωση)·
- κανονισμός (ΕΕ) 2019/941 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουνίου 2019, σχετικά με την ετοιμότητα αντιμετώπισης κινδύνων στον τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας και με την κατάργηση της οδηγίας 2005/89/ΕΚ·
- κανονισμός (ΕΕ) 2019/942 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουνίου 2019, για την ίδρυση Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία των Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας (αναδιατύπωση).
- οι πέντε κώδικες δικτύου και κατευθυντήριες γραμμές θεσπίζουν λεπτομερείς κανόνες σχετικά με τα διάφορα τμήματα της αγοράς και τη λειτουργία του συστήματος:
 - - κανονισμός (ΕΕ) 2016/1719 της Επιτροπής, της 26ης Σεπτεμβρίου 2016, σχετικά με τον καθορισμό κατευθυντήριας γραμμής για τη μελλοντική κατανομή δυναμικότητας·
 - - κανονισμός (ΕΕ) 2015/1222 της Επιτροπής, της 24ης Ιουλίου 2015, σχετικά με τον καθορισμό κατευθυντήριων γραμμών για την κατανομή της δυναμικότητας και τη διαχείριση της συμφόρησης·
 - - κανονισμός (ΕΕ) 2017/2195 της Επιτροπής, της 23ης Νοεμβρίου 2017, σχετικά με τον καθορισμό κατευθυντήριας γραμμής για την εξισορρόπηση ηλεκτρικής ενέργειας·
 - - κανονισμός (ΕΕ) 2017/1485 της Επιτροπής, της 2ας Αυγούστου 2017, σχετικά με τον καθορισμό κατευθυντήριων γραμμών για τη λειτουργία του συστήματος μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας·
 - - κανονισμός (ΕΕ) 2017/2196 της Επιτροπής, της 24ης Νοεμβρίου 2017, για τη θέσπιση κώδικα δικτύου όσον αφορά τις διαδικασίες έκτακτης ανάγκης και αποκατάστασης σχετικά με το σύστημα ηλεκτρικής ενέργειας.»

Το βήμα 10.5 είναι το δεύτερο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 3 του κεφαλαίου 10 (τομέας ενέργειας). Το πρώτο βήμα 10.8 αφορούσε την έναρξη ισχύος του παράγωγου δικαίου σχετικά με τον κανονισμό για την ακεραιότητα και τη διαφάνεια στη χονδρική αγορά ενέργειας (νομοθεσία REMIT). Το βήμα 10.5 ακολουθείται από το βήμα 10.7 σχετικά με τον διορισμό νέου διαχειριστή αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας το τέταρτο τρίμηνο του 2025 και από το βήμα 10.6 σχετικά με την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για την αλλαγή των όρων φορολόγησης των συμμετεχόντων στην αγορά ηλεκτρικής ενέργειας το δεύτερο τρίμηνο του 2026.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

- 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
- 2) Αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 4834-IX, της 7ης Απριλίου 2026, «σχετικά με τροποποιήσεις ορισμένων νόμων της Ουκρανίας σχετικά με την εφαρμογή του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την ενοποίηση της αγοράς ενέργειας, την ενίσχυση της ασφάλειας του εφοδιασμού και την προώθηση της ανταγωνιστικότητας στον ενεργειακό τομέα».
- 3) Αντίγραφο της επιστολής της Γραμματείας της Ενεργειακής Κοινότητας (EnCS) προς τον Anatolii Kutsevol, αναπληρωτή υπουργό Ενέργειας της Ουκρανίας για την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση, σχετικά με τον ουκρανικό νόμο αριθ. 4834-IX και την πρόοδο όσον αφορά τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο της δέσμης μέτρων για την ενοποίηση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας της 24ης Απριλίου 2026.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 10.5.

Στόχος της μεταρρύθμισης 3 είναι η βελτίωση του ρυθμιστικού πλαισίου για τον ενεργειακό τομέα στην Ουκρανία, μεταξύ άλλων για να στηριχθεί η ενοποίηση της ουκρανικής και της ευρωπαϊκής αγοράς. Για τον σκοπό αυτόν, το ουκρανικό κοινοβούλιο ενέκρινε τον νόμο αριθ. 4834-IX, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ στις 23 Απριλίου 2026.

Η Γραμματεία της Ενεργειακής Κοινότητας (EnCS) υποστήριξε το ουκρανικό κοινοβούλιο με τη μεταφορά της δέσμης μέτρων για την ενοποίηση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας στο ουκρανικό δίκαιο και παρέσχε ολοκληρωμένη ανατροφοδότηση στην αρμόδια επιτροπή σχετικά με το απαιτούμενο επίπεδο προσέγγισης με τη σχετική νομοθεσία της ΕΕ. Ο ουκρανικός νόμος αριθ. 4834-IX ευθυγραμμίζει την ουκρανική εθνική νομοθεσία με τη δέσμη μέτρων για την ενοποίηση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας, όπως ενσωματώθηκε στο κεκτημένο της Ενεργειακής Κοινότητας τον Δεκέμβριο του 2022. Ορίζει ότι το παράγωγο δίκαιο (πέντε κώδικες δικτύου και κατευθυντήριες γραμμές που θεσπίζουν λεπτομερείς κανόνες για τα διάφορα τμήματα της αγοράς και τις λειτουργίες του συστήματος) πρέπει να τεθεί σε ισχύ 12 μήνες μετά την έναρξη ισχύος του ουκρανικού νόμου αριθ. 4834-IX.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 10.13

Όνομασία του βήματος: Έγκριση του κρατικού στοχευμένου οικονομικού προγράμματος για τον ενεργειακό εκσυγχρονισμό των επιχειρήσεων παραγωγής θερμότητας για την περίοδο έως το 2030

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 6. Βελτίωση της απόδοσης της τηλεθέρμανσης

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 10.13 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έγκριση από το υπουργικό συμβούλιο του κρατικού στοχευμένου οικονομικού προγράμματος για τον ενεργειακό εκσυγχρονισμό των επιχειρήσεων παραγωγής θερμότητας για την περίοδο έως το 2030. Η στρατηγική επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

- *ο προσδιορισμός μέτρων για τη βελτίωση της ανθεκτικότητας, της ποιότητας και της διαθεσιμότητας των υπηρεσιών παροχής θέρμανσης·*
- *ο προσδιορισμός μέτρων για τη στήριξη της απανθρακοποίησης, της μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και της επέκτασης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας·*
- *η παροχή μέτρων για την ενίσχυση των δεξιοτήτων διακυβέρνησης και διαχείρισης των τοπικών αρχών στον τομέα της τηλεθέρμανσης.»*

Το βήμα 10.13 είναι το πρώτο από τα τρία βήματα της μεταρρύθμισης 6 του κεφαλαίου 10 (τομέας ενέργειας). Υλοποιείται παράλληλα με το βήμα 10.14 σχετικά με την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για τη στήριξη της ανάπτυξης αποδοτικής και πιο βιώσιμης τηλεθέρμανσης.

Ακολουθεί το βήμα 10.12 σχετικά με την ακύρωση του μορατόριουμ για την αύξηση των τιμολογίων θέρμανσης και ζεστού νερού που αναμένεται να υλοποιηθεί το τέταρτο τρίμηνο του 2026.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

- 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
- 2) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 1083-Γ του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 1ης Οκτωβρίου 2025, «σχετικά με την έγκριση του κρατικού στοχευμένου οικονομικού προγράμματος για τον ενεργειακό εκσυγχρονισμό των επιχειρήσεων — Παραγωγό θερμικής ενέργειας κρατικής ή δημοτικής ιδιοκτησίας για την περίοδο έως το 2030».

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 10.13.

Στόχος της μεταρρύθμισης 6 είναι η βελτίωση του τομέα της τηλεθέρμανσης και η ενίσχυση της ανθεκτικότητας του ενοποιημένου ενεργειακού συστήματος, μεταξύ άλλων με τη βελτίωση του κανονιστικού πλαισίου και τη στήριξη του εκσυγχρονισμού των εταιρειών θέρμανσης.

Την 1η Οκτωβρίου 2025 εγκρίθηκε με το ψήφισμα αριθ. 1083-r του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας το κρατικό στοχευμένο οικονομικό πρόγραμμα για τον ενεργειακό εκσυγχρονισμό των επιχειρήσεων παραγωγής θερμικής ενέργειας που ανήκουν στο Δημόσιο ή στην τοπική αυτοδιοίκηση για την περίοδο έως το 2030.

Στόχος του προγράμματος είναι η ανανέωση και η αύξηση της αποδοτικότητας του τομέα τηλεθέρμανσης με την παροχή χρηματοδοτικής στήριξης σε παραγωγούς θερμικής ενέργειας που ανήκουν στο Δημόσιο ή στην τοπική αυτοδιοίκηση για την εφαρμογή δέσμης μέτρων.

Το πρόγραμμα περιλαμβάνει μέτρα που θα συμβάλουν στη βελτίωση της ανθεκτικότητας, της ποιότητας και της διαθεσιμότητας των υπηρεσιών παροχής θερμότητας, όπως το μέτρο 1 για την ανάπτυξη και την επικαιροποίηση των συστημάτων παροχής θερμότητας για οικισμούς με περισσότερους από 20 000 κατοίκους. Τα μέτρα 2 και 3 αποσκοπούν στην επίτευξη κάλυψης 100 % όσον αφορά τις μετρήσεις της κατανάλωσης των επιχειρήσεων, καθώς και στον εκσυγχρονισμό των επιμέρους υποσταθμών θερμότητας. Τα μέτρα 4 και 5 προβλέπουν μεγάλης κλίμακας εκσυγχρονισμό των υποδομών, συμπεριλαμβανομένης της κατασκευής και επισκευής εγκαταστάσεων θέρμανσης.

Όσον αφορά τη στήριξη της απανθρακοποίησης, τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και την επέκταση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, το μέτρο 5 αποσκοπεί ρητά στην προώθηση της απανθρακοποίησης μέσω της μείωσης της κατανάλωσης φυσικού αερίου και της υποκατάστασής του καθώς και στην επέκταση της χρήσης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας. Τα μέτρα 2 και 3 συμβάλλουν επίσης στον στόχο της μείωσης των εκπομπών, όπως και το μέτρο 6 για τα συστήματα ενεργειακής διαχείρισης.

Τα μέτρα για την ενίσχυση των δεξιοτήτων διακυβέρνησης και διαχείρισης για τις τοπικές αρχές στον τομέα της τηλεθέρμανσης περιλαμβάνουν το μέτρο 6, το οποίο σχεδιάζει να εισαγάγει πιστοποιημένα συστήματα ενεργειακής διαχείρισης στις μονάδες παραγωγής θερμικής ενέργειας ενώ οι τοπικές αρχές θα συγκαταλέγονται μεταξύ των φορέων που θα είναι υπεύθυνοι για το μέτρο.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 13.6

Ονομασία του βήματος: Δημοσίευση μελέτης σχετικά με τη νομοθεσία για την υποβολή εκθέσεων που αφορούν περιβαλλοντικά, κοινωνικά και σχετικά με τη διακυβέρνηση (ΠΚΔ) κριτήρια

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 3. Χρήση σύγχρονων τεχνολογιών εξόρυξης και ενσωμάτωση της Ουκρανίας στις σύγχρονες αξιακές αλυσίδες επεξεργασίας

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 13.6 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έγκριση και δημοσίευση μελέτης για την αξιολόγηση της ισχύουσας νομοθεσίας για την υποβολή εκθέσεων που αφορούν περιβαλλοντικά, κοινωνικά και σχετικά με τη διακυβέρνηση (ΠΚΔ) κριτήρια στον τομέα των ορυχείων και τον εξορυκτικό τομέα, στην οποία διατυπώνονται συστάσεις σχετικά με τα νομοθετικά κενά που πρέπει να καλυφθούν.»

Το βήμα 13.6 είναι το μοναδικό βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 1 του κεφαλαίου 13 (διαχείριση κρίσιμων πρώτων υλών).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

- 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δέοντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
- 2) [Αντίγραφο της μελέτης](#) σχετικά με τις απαιτήσεις υποβολής περιβαλλοντικών, κοινωνικών και σχετικών με τη διακυβέρνηση εκθέσεων για το υπέδαφος της Ουκρανίας.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 13.6.

Στόχος της μεταρρύθμισης 3 είναι η ενίσχυση της διαφάνειας όσον αφορά τις πρακτικές περιβαλλοντικής, κοινωνικής και εταιρικής διακυβέρνησης στον τομέα των κρίσιμων πρώτων υλών.

Η έκθεση που εγκρίθηκε και δημοσιεύτηκε στον ιστότοπο του Υπουργείου Οικονομίας της Ουκρανίας αποτελεί ειδική μελέτη σχετικά με τις απαιτήσεις υποβολής περιβαλλοντικών, κοινωνικών και σχετικών με τη διακυβέρνηση εκθέσεων για το υπέδαφος της Ουκρανίας.

Η μελέτη παρέχει ολοκληρωμένη αξιολόγηση του υφιστάμενου κανονιστικού πλαισίου που διέπει την υποβολή εκθέσεων περιβαλλοντικών, κοινωνικών και σχετικών με τη διακυβέρνηση εκθέσεων στον μεταλλευτικό και τον εξορυκτικό τομέα. Επιπλέον, προσδιορίζει τα βασικά κενά νομοθεσίας που πρέπει ακόμη να αντιμετωπιστούν.

Η μελέτη διατυπώνει μια σειρά συγκεκριμένων συστάσεων. Σε αυτές περιλαμβάνονται η επικαιροποίηση της νομοθεσίας για τη σταδιακή ενσωμάτωση των απαιτήσεων της οδηγίας για την υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες (CSRD), η αναθεώρηση και η περαιτέρω ανάπτυξη κατευθυντήριων γραμμών για τις περιβαλλοντικές, κοινωνικές και σχετικές με τη διακυβέρνηση εκθέσεις ώστε να παρέχεται στις εταιρείες μια σαφής, σταδιακή προσέγγιση για τη διάρθρωση των οικείων περιβαλλοντικών, κοινωνικών και σχετικών με τη διακυβέρνηση εκθέσεων και η ενθάρρυνση της έγκρισης των δέκα αρχών για τις εξορύξεις του Διεθνούς Συμβουλίου Εξόρυξης και Μεταλλευμάτων (ICMM) στον τομέα του υπεδάφους της Ουκρανίας.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 15.3

Όνομασία του βήματος: Έκδοση του ψηφίσματος σχετικά με το Συμβούλιο Επιστημόνων και Εμπειρογνομόνων για την Κλιματική Αλλαγή και τη Διατήρηση της Στιβάδας του Όζοντος

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 2. Πολιτική για το κλίμα

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 15.3 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έκδοση του ψηφίσματος του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας “σχετικά με την έγκριση του κανονισμού για το Συμβούλιο Επιστημόνων και Εμπειρογνομόνων για την Κλιματική Αλλαγή και τη Διατήρηση της Στιβάδας του Όζοντος”. Ο εν λόγω κανονισμός επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

- *η εξέταση των επιστημονικών πορισμάτων των εκθέσεων της Διακυβερνητικής Επιτροπής για την Κλιματική Αλλαγή (IPCC) και των επιστημονικών δεδομένων και πληροφοριών για το κλίμα, ιδίως όσον αφορά την Ουκρανία·*
- *η παροχή υποστήριξης και προτάσεων από επιστήμονες και εμπειρογνώμονες, μεταξύ άλλων μέσω της εκπόνησης εκθέσεων σχετικά με τους στόχους, τις πολιτικές και τα μέτρα για το κλίμα, της παρακολούθησης της εφαρμογής τους και της πραγματοποίησης προβλέψεων στον τομέα της κλιματικής αλλαγής, καθώς και της συμμόρφωσης των στόχων, των πολιτικών και των μέτρων με τις διεθνείς υποχρεώσεις της Ουκρανίας·*
- *η προώθηση της ανταλλαγής επιστημονικών επιτευγμάτων στον τομέα της μοντελοποίησης, της παρακολούθησης, της προηγμένης έρευνας και καινοτομίας με στόχο τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και την αύξηση των απορροφήσεων από καταβόθρες·*
- *η επιστημονική τεκμηρίωση των τρόπων και των μέσων για την επίτευξη των κλιματικών στόχων·*
- *η ενημέρωση, η ευαισθητοποίηση και η εκπαίδευση σχετικά με την κλιματική αλλαγή και τις συνέπειές της, καθώς και η ανάπτυξη του διαλόγου και της συνεργασίας μεταξύ επιστημονικών ιδρυμάτων σε θέματα κλιματικής αλλαγής·*
- *οι εγγυήσεις ανεξαρτησίας του εν λόγω συμβουλίου σε όλες τις διαδικασίες του·*
- *η ποικιλόμορφη, επιστημονικά συναφής σύνθεση του εν λόγω συμβουλίου.»*

Το βήμα 15.3 είναι το τρίτο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 2 του κεφαλαίου 15 (πράσινη μετάβαση και προστασία του περιβάλλοντος). Το βήμα 15.2 για την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας σχετικά με την κρατική πολιτική για το κλίμα αξιολογήθηκε θετικά στο πλαίσιο της τέταρτης δόσης (πρώτο τρίμηνο του 2025). Το βήμα 15.4 σχετικά με την έγκριση της δεύτερης εθνικά καθορισμένης συνεισφοράς της Ουκρανίας στη συμφωνία του Παρισιού αναμενόταν να υλοποιηθεί το τρίτο τρίμηνο του 2025 και αξιολογήθηκε θετικά στο πλαίσιο της έκτης δόσης.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

- 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
- 2) Αντίγραφο του ψηφίσματος του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 22ας Απριλίου 2026, «σχετικά με την έγκριση του κανονισμού για το Συμβούλιο Επιστημόνων και Εμπειρογνομόνων για την Κλιματική Αλλαγή και τη Διατήρηση της Στιβάδας του Όζοντος».

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 15.3.

Στόχος της μεταρρύθμισης 2 είναι η θεσμοθέτηση ισχυρής στήριξης από επιστήμονες και εμπειρογνώμονες για τη διαμόρφωση και την εφαρμογή της πολιτικής της Ουκρανίας για το κλίμα. Για τον σκοπό αυτόν, το υπουργικό συμβούλιο της Ουκρανίας εξέδωσε στις 22 Απριλίου 2026 το ψήφισμα «Σχετικά με την έγκριση του κανονισμού για το Συμβούλιο Επιστημόνων και Εμπειρογνομόνων για την Κλιματική Αλλαγή και τη Διατήρηση της Στιβάδας του Όζοντος». Με τον εν λόγω κανονισμό συγκροτείται το Συμβούλιο Επιστημόνων και Εμπειρογνομόνων για την Κλιματική Αλλαγή και τη Διατήρηση της Στιβάδας του Όζοντος (στο εξής: Συμβούλιο) ως ανεξάρτητος συμβουλευτικός επιστημονικός φορέας εμπειρογνομόνων υπό την αιγίδα του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, με σκοπό την παροχή της επιστημονικής στήριξης που απαιτείται για τη διαμόρφωση, την παρακολούθηση και την πρόβλεψη της κρατικής πολιτικής για το κλίμα μέσω των ακόλουθων βασικών διατάξεων:

- Συνεκτίμηση των επιστημονικών πορισμάτων των εκθέσεων της Διακυβερνητικής Επιτροπής για την Κλιματική Αλλαγή (IPCC) και των επιστημονικών δεδομένων και πληροφοριών για το κλίμα, ιδίως όσον αφορά την Ουκρανία: το άρθρο 3 παράγραφος 1 αναθέτει στο Συμβούλιο να λαμβάνει υπόψη τα επιστημονικά συμπεράσματα, τις εκθέσεις της IPCC και τα δεδομένα για το κλίμα που αφορούν ειδικά την Ουκρανία. Η διάταξη αυτή υποστηρίζεται από το άρθρο 4 παράγραφος 1, το οποίο απαιτεί από το Συμβούλιο να γενικεύει τα πορίσματα αυτά στο πλαίσιο αναλυτικών εγγράφων με στόχο την ενσωμάτωσή τους στην κρατική πολιτική για το κλίμα.
- Παροχή υποστήριξης και προτάσεων από επιστήμονες και εμπειρογνώμονες, μεταξύ άλλων μέσω της εκπόνησης εκθέσεων σχετικά με τους στόχους, τις πολιτικές και τα μέτρα για το κλίμα, της παρακολούθησης της εφαρμογής τους και της πραγματοποίησης προβλέψεων στον τομέα της κλιματικής αλλαγής, καθώς και της συμμόρφωσης των στόχων, των πολιτικών και των μέτρων με τις διεθνείς υποχρεώσεις της Ουκρανίας: το άρθρο 3 παράγραφος 2 ορίζει την παροχή επιστημονικής στήριξης και την εκπόνηση εκθέσεων σχετικά με την επίτευξη των στόχων της κρατικής πολιτικής για το κλίμα. Το άρθρο 4 παράγραφος 2 αναθέτει περαιτέρω στο Συμβούλιο το καθήκον να αξιολογεί την ευθυγράμμιση των εθνικών πολιτικών με τις διεθνείς υποχρεώσεις, όπως η συμφωνία του Παρισιού και η σύμβαση-πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την κλιματική αλλαγή.
- Προώθηση της ανταλλαγής επιστημονικών επιτευγμάτων στον τομέα της μοντελοποίησης, της παρακολούθησης, της προηγμένης έρευνας και καινοτομίας με στόχο τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και την αύξηση των απορροφήσεων από καταβόθρες: το άρθρο 3 παράγραφος 4 ορίζει τη διευκόλυνση της ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με τα επιστημονικά επιτεύγματα στον τομέα της μοντελοποίησης, της παρακολούθησης και της εκτίμησης των κλιματικών κινδύνων, καθώς και της έρευνας και καινοτομίας που αποσκοπεί στη μείωση των ανθρωπογενών εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου με σκοπό την αύξηση του όγκου των απορροφήσεων αερίων του θερμοκηπίου από καταβόθρες. Το άρθρο 4 παράγραφος 3 αναθέτει επίσης στο Συμβούλιο να διευκολύνει τον διάλογο σχετικά με καινοτομίες και τεχνολογίες που αποσκοπούν στη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και στην αύξηση της απορρόφησης άνθρακα.
- Επιστημονική τεκμηρίωση των τρόπων και των μέσων για την επίτευξη των κλιματικών στόχων: το άρθρο 3 παράγραφος 5 απαιτεί επιστημονική τεκμηρίωση για τις προβλέψεις και τις μεθόδους που χρησιμοποιούνται για την επίτευξη των στόχων της κρατικής πολιτικής για το κλίμα. Επιπλέον, το άρθρο 4 παράγραφος 10 εξουσιοδοτεί το Συμβούλιο να δρομολογήσει επιστημονική έρευνα με τη συμμετοχή εθνικών και διεθνών εμπειρογνομόνων για την αντιμετώπιση κρίσιμων κλιματικών ζητημάτων.
- Ενημέρωση, ευαισθητοποίηση και εκπαίδευση σχετικά με την κλιματική αλλαγή και τις συνέπειές της, καθώς και η ανάπτυξη του διαλόγου και της συνεργασίας μεταξύ επιστημονικών ιδρυμάτων σε θέματα κλιματικής αλλαγής: το άρθρο 3 παράγραφος 6 καθορίζει τον ρόλο του Συμβουλίου στην προώθηση της ενημέρωσης, την ευαισθητοποίηση του κοινού και την προώθηση της εκπαίδευσης στον τομέα της κλιματικής αλλαγής και των συνεπειών της, αναπτύσσοντας διάλογο και συνεργασία μεταξύ επιστημονικών ιδρυμάτων στον τομέα της κλιματικής αλλαγής. Το άρθρο 4 παράγραφος 4 ενθαρρύνει τον διαρθρωμένο διάλογο και τη συνεργασία μεταξύ επιστημονικών ιδρυμάτων, κυβερνητικών φορέων και της κοινωνίας των πολιτών.

- Εγγυήσεις ανεξαρτησίας του εν λόγω συμβουλίου σε όλες τις διαδικασίες του: το άρθρο 1 ορίζει το Συμβούλιο ως ανεξάρτητο συμβουλευτικό όργανο επιστημονικών εμπειρογνομόνων. Το άρθρο 9 ορίζει ότι ο πρόεδρος του Συμβουλίου ασκεί τη γενική διαχείριση και ότι η εξουσία τερματισμού της εντολής του προέδρου ανήκει αποκλειστικά στο Συμβούλιο. Η διαδικαστική ανεξαρτησία ενισχύεται από το άρθρο 14, το οποίο ορίζει ότι το Συμβούλιο καταρτίζει τις δικές του προτάσεις και συστάσεις για θέματα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά του. Το Συμβούλιο διατηρεί τη δυνατότητα να κοινοποιεί αυτόνομα τα πορίσματά του αποστέλλοντας προτάσεις απευθείας στο υπουργικό συμβούλιο και διασφαλίζοντας τη δημόσια διαφάνεια μέσω της δημοσίευσης των εργασιών του σύμφωνα με τα άρθρα 14 και 16. Η επιχειρησιακή υποστήριξη εξασφαλίζεται μέσω ορισθείσας γραμματείας στο εθνικό κέντρο λογιστικής καταγραφής εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου του άρθρου 18, η οποία παρέχει την τεχνική και αναλυτική ικανότητα που απαιτείται για την αυτόνομη λειτουργία. Το άρθρο 18 επιτρέπει επίσης την ενίσχυση της γραμματείας με τη βοήθεια εμπειρογνομόνων, επιστημονικών ιδρυμάτων και διεθνούς τεχνικής βοήθειας. Το άρθρο 11 διασφαλίζει περαιτέρω τη θεσμική λογοδοσία, απαιτώντας από το Συμβούλιο να υποβάλλει ετήσια έκθεση σχετικά με την εφαρμογή του προγράμματος εργασίας του στο υπουργικό συμβούλιο έως τις 15 Μαρτίου κάθε έτους. Το άρθρο 19 προβλέπει τη διενέργεια περιοδικών αναθεωρήσεων, μετά το τέλος του στρατιωτικού νόμου, του κανονισμού για το Συμβούλιο δημιουργώντας μια ευκαιρία για αξιολόγηση και προσαρμογή, μεταξύ άλλων όσον αφορά την ανεξαρτησία και την αμεροληψία κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του.
- Ποικιλότητα, επιστημονικά συναφής σύνθεση του Συμβουλίου: Το άρθρο 7 ορίζει ότι η προσωπική σύνθεση του Συμβουλίου και οι διαδικασίες για την ανταγωνιστική επιλογή του εγκρίνονται από το υπουργικό συμβούλιο. Επιπλέον, το άρθρο 5 παράγραφος 1 παρέχει στο Συμβούλιο το δικαίωμα να προσφεύγει σε εκπροσώπους εξειδικευμένων επιστημονικών ιδρυμάτων, ιδρυμάτων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης και ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες για να διασφαλίζει τεχνική εμπειρογνομοσύνη υψηλού επιπέδου.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Αξιολόγηση της ικανοποιητικής εκπλήρωσης δύο βημάτων της όγδοης δόσης και δύο βημάτων της ένατης δόσης που προτείνονται ως ελαφρυντικοί παράγοντες σύμφωνα με τη μεθοδολογία για τον χειρισμό της μερικής εκπλήρωσης των βημάτων του σχεδίου για την Ουκρανία, και αποκλειστικά για τον σκοπό της εφαρμογής του

Βήμα 5.1

Ονομασία του βήματος: Δημοσίευση αξιολόγησης ανθεκτικότητας του τραπεζικού συστήματος

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 1. Αξιολόγηση του τραπεζικού τομέα

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 5.1 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Η Εθνική Τράπεζα της Ουκρανίας (NBU) δημοσιεύει την αξιολόγηση ανθεκτικότητας των μεγαλύτερων τραπεζών του τραπεζικού συστήματος (όσον αφορά τα περιουσιακά στοιχεία), η οποία περιλαμβάνει προσομοιώσεις ακραίων καταστάσεων στο πλαίσιο του δυσμενούς σεναρίου, καθώς και τα αποτελέσματα ανεξάρτητου ελέγχου της ποιότητας των περιουσιακών στοιχείων, εάν οι συνθήκες επιτρέπουν τη διεξαγωγή του.»

Το βήμα 5.1 είναι το μοναδικό βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 1 του κεφαλαίου 5 (χρηματοπιστωτικές αγορές).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

- 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
- 2) Αντίγραφο της έκθεσης με τίτλο «Αξιολόγηση της ανθεκτικότητας των τραπεζών της Ουκρανίας» της 29ης Δεκεμβρίου 2025.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 5.1.

Στόχος της μεταρρύθμισης 1 είναι η επαναφορά της διαδικασίας τακτικών αξιολογήσεων, ο εντοπισμός πιθανών τρωτών σημείων εντός των μεγάλων τραπεζών και η διασφάλιση της ανθεκτικότητας του τραπεζικού συστήματος στην Ουκρανία.

Για τον σκοπό αυτόν, η Εθνική Τράπεζα της Ουκρανίας δημοσίευσε την έκθεση με τίτλο «Αξιολόγηση της ανθεκτικότητας των τραπεζών της Ουκρανίας» της 29ης Δεκεμβρίου 2025.

Η έκθεση παρέχει λεπτομερή και συστημική αξιολόγηση της χρηματοπιστωτικής ευρωστίας των τραπεζών, με βάση τόσο το βασικό όσο και το δυσμενές μακροοικονομικό σενάριο. Το δυσμενές σενάριο περιλαμβάνει σοβαρούς αλλά εύλογους κλυδωνισμούς, όπως η επιδείνωση των μακροοικονομικών συνθηκών, οι πιέσεις στις συναλλαγματικές ισοτιμίες και η επέλευση του πιστωτικού κινδύνου, επιτρέποντας έτσι την αξιολόγηση της κεφαλαιακής επάρκειας των τραπεζών υπό ακραίες συνθήκες.

Η αξιολόγηση της ανθεκτικότητας περιλαμβάνει τα αποτελέσματα των προσομοιώσεων ακραίων καταστάσεων ανά τράπεζα, αξιολογώντας τον αντίκτυπο του δυσμενούς σεναρίου στις κεφαλαιακές θέσεις, την κερδοφορία και την έκθεση σε κίνδυνο. Η μεθοδολογία που εφαρμόζεται είναι συνεπής, διασφαλίζοντας τη συγκρισιμότητα και την αξιοπιστία των αποτελεσμάτων. Η έκθεση δημοσιοποιεί συγκεντρωτικά και, κατά περίπτωση, μεμονωμένα τραπεζικά αποτελέσματα, ενισχύοντας έτσι τη διαφάνεια.

Λόγω του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας και των συναφών περιορισμών στη διενέργεια επιτόπιων επιθεωρήσεων, οι όροι δεν επέτρεψαν τη διενέργεια ανεξάρτητου ελέγχου της ποιότητας των στοιχείων ενεργητικού. Ωστόσο, η αξιολόγηση ενσωματώνει στοιχεία του ελέγχου της ποιότητας των στοιχείων ενεργητικού, με ιδιαίτερη έμφαση στα πιστωτικά χαρτοφυλάκια, τα μη εξυπηρετούμενα ανοίγματα, την αποτίμηση των εξασφαλίσεων και την επάρκεια των προβλέψεων. Ο εν λόγω έλεγχος βασίζεται σε εποπτικά δεδομένα και στοχευμένα διαγνωστικά μέσα.

Συνολικά, η δημοσιευθείσα έκθεση επιβεβαιώνει ότι η Εθνική Τράπεζα της Ουκρανίας διενήργησε και δημοσιοποίησε αξιολόγηση της ανθεκτικότητας των μεγαλύτερων τραπεζών, συμπεριλαμβανομένων προσομοιώσεων ακραίων καταστάσεων στο πλαίσιο δυσμενούς σεναρίου και αξιολόγησης της ποιότητας των στοιχείων ενεργητικού σύμφωνα με τις απαιτήσεις του βήματος.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 7.7

Ονομασία του βήματος: Θέσπιση της στρατηγικής για την απασχόληση του πληθυσμού

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 6. Βελτίωση της λειτουργίας της αγοράς εργασίας

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 7.7 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έκδοση του διατάγματος του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας σχετικά με την έγκριση του σχεδίου δράσης για την απασχόληση του πληθυσμού. Η στρατηγική επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

- δημιουργία ευνοϊκών συνθηκών για την απασχόληση, μεταξύ άλλων μέσω της επιχειρηματικότητας και με ιδιαίτερη έμφαση στις γυναίκες·
- απλούστευση της πρόσβασης στην αγορά εργασίας·
- επανεκπαίδευση και επανειδίκευση·
- μεταρρύθμιση της κρατικής υπηρεσίας απασχόλησης·
- μεταρρύθμιση των προβλέψεων για την αγορά εργασίας·
- παροχή κινήτρων για την προσέλκυση ξένων ταλέντων στην ουκρανική αγορά εργασίας — αλλοδαπών επιχειρηματιών, προσωπικού υψηλής ειδίκευσης και υπαλληλικού προσωπικού και φοιτητών.»

Το βήμα 7.7 είναι το δεύτερο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 6 του κεφαλαίου 7 (ανθρώπινο κεφάλαιο) όσον αφορά τη στρατηγική για την απασχόληση του πληθυσμού. Προηγήθηκε το βήμα 7.6 (έγκριση της στρατηγικής δημογραφικής ανάπτυξης για την περίοδο έως το 2040), το οποίο αξιολογήθηκε θετικά το τρίτο τρίμηνο του 2024.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

- 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
- 2) Αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 92 του υπουργικού συμβουλίου, της 7ης Ιανουαρίου 2026, «σχετικά με την έγκριση της εθνικής στρατηγικής της Ουκρανίας για την απασχόληση του πληθυσμού για την περίοδο έως το 2030 και την έγκριση του επιχειρησιακού σχεδίου για την εφαρμογή της κατά την περίοδο 2026-2028»·
- 3) Αντίγραφο της στρατηγικής για την απασχόληση του πληθυσμού της Ουκρανίας για την περίοδο έως το 2030, συνημμένης στο διάταγμα αριθ. 92-τ, της 7ης Ιανουαρίου 2026·
- 4) Αντίγραφο της δημοσίευσης της στρατηγικής στην Επίσημη Εφημερίδα αριθ. 40 της 18ης Φεβρουαρίου 2026.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 7.7.

Στόχος της μεταρρύθμισης 6 του κεφαλαίου 7 (ανθρώπινο κεφάλαιο) είναι να συμβάλει στη λειτουργία της αγοράς εργασίας. Για τον σκοπό αυτόν, το υπουργικό συμβούλιο της Ουκρανίας εξέδωσε το διάταγμα αριθ. 92, της 7ης Ιανουαρίου 2026, «σχετικά με την έγκριση της εθνικής στρατηγικής της Ουκρανίας για την απασχόληση του πληθυσμού για την περίοδο έως το 2030 και την έγκριση του επιχειρησιακού σχεδίου για την εφαρμογή της κατά την περίοδο 2026-2028» (στο εξής: στρατηγική). Η στρατηγική συνάπτεται στο εγκεκριμένο διάταγμα αριθ. 92-τ και συνοδεύεται από το επιχειρησιακό σχέδιο για την περίοδο 2026-2028.

Η στρατηγική αποσκοπεί στην απλούστευση της πρόσβασης στην αγορά εργασίας και παράλληλα στην επανειδίκευση και αναβάθμιση των δεξιοτήτων βασικών τμημάτων του πληθυσμού. Για τον σκοπό αυτόν, εισάγει μια ολοκληρωμένη δέσμη μεταρρυθμίσεων με στόχο: να ελαχιστοποιηθούν τα κενά πληροφόρησης μεταξύ των ατόμων που αναζητούν εργασία και των εργοδοτών· να επιταχυνθεί η αντιστοίχιση προσφοράς και ζήτησης εργασίας· και να καταστούν σαφέστερες, ταχύτερες και πιο συμπεριληπτικές οι οδοί απασχόλησης οι διαδρομές επαγγελματικής σταδιοδρομίας. Κεντρική συνιστώσα της προσέγγισης αυτής είναι η ανάπτυξη του Obrii, ενός ενοποιημένου συστήματος πληροφοριών και ανάλυσης που θα λειτουργεί ως ενιαία ψηφιακή πύλη για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις. Η πλατφόρμα αυτή θα ενσωματώνει τις κενές θέσεις εργασίας και τα βιογραφικά σημειώματα, θα επιτρέπει την αντιστοίχιση βάσει ικανοτήτων και θα παρέχει υπηρεσίες ηλεκτρονικών προσλήψεων.

Επιπλέον, η στρατηγική επιδιώκει να προωθήσει την επιχειρηματικότητα ως βασική οδό προς την απασχόληση, με ιδιαίτερη έμφαση στη στήριξη των γυναικών στις επιχειρήσεις. Τόσο η γενική στρατηγική όσο και το επιχειρησιακό της σχέδιο αποσκοπούν στην ενίσχυση της γυναικείας επιχειρηματικότητας μέσω μέτρων όπως: μείωση των διοικητικών και ρυθμιστικών εμποδίων για την έναρξη και τη λειτουργία μιας επιχείρησης, ιδίως για τις επιχειρήσεις που διοικούνται από γυναίκες· επέκταση της χρηματοδοτικής στήριξης και της πρόσβασης σε κεφάλαια για την προώθηση της ανάπτυξης των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ)· αξιολόγηση του αντικτύπου των κυβερνητικών πολιτικών στην επιχειρηματικότητα των γυναικών και παροχή συστάσεων για την ενίσχυση της στοχευμένης στήριξης και την άρση των συστημικών φραγμών.

Η στρατηγική περιλαμβάνει επίσης την ανάπτυξη ειδικού χάρτη πορείας για την κρατική υπηρεσία απασχόλησης (2026-2030), στον οποίο περιγράφεται μια σταδιακή προσέγγιση όσον αφορά τις θεσμικές μεταρρυθμίσεις και τον εκσυγχρονισμό των υπηρεσιών. Οι βασικές πρωτοβουλίες περιλαμβάνουν: θέσπιση πλαισίου βάσει ικανοτήτων για τη διαχείριση των ανθρώπινων πόρων σε όλα τα γραφεία εύρεσης εργασίας, ώστε να ενισχυθεί η παρακολούθηση των επιδόσεων και να διασφαλιστεί ότι οι ομάδες επιτυγχάνουν τους στόχους όσον αφορά την αποτελεσματικότητα των υπηρεσιών· επικαιροποίηση των προγραμμάτων κατάρτισης για τη συστηματική αναβάθμιση των δεξιοτήτων των διευθυντικών στελεχών και του προσωπικού σύμφωνα με τις εξελισσόμενες ανάγκες της αγοράς εργασίας· ενίσχυση της διυπηρεσιακής συνεργασίας, με επικεφαλής το Κρατικό Κέντρο Απασχόλησης, για τη βελτίωση του συντονισμού με άλλους κυβερνητικούς φορείς και επαγγελματίες πρώτης γραμμής.

Για να καταστεί η αγορά εργασίας ανθεκτική στις μελλοντικές εξελίξεις, η στρατηγική προτείνει μεταρρυθμίσεις όσον αφορά την πρόβλεψη της ζήτησης εργασίας και την προσέλκυση διεθνών ταλέντων, μεταξύ άλλων ξένων επιχειρηματιών, ειδικευμένων εργαζομένων και φοιτητών. Αυτό περιλαμβάνει: θέσπιση ισχυρού συστήματος για την ανάλυση και την πρόβλεψη της ζήτησης εργασίας, με τη χρήση τυποποιημένης συλλογής δεδομένων, αναλύσεων και δεικτών — κατανεμημένων ανά ηλικία, φύλο και τοποθεσία· εισαγωγή ενός μοντέλου οικονομικών προβλέψεων με προοπτική 5-10 ετών, το οποίο θα λαμβάνει υπόψη τις μακροοικονομικές τάσεις, τις δημογραφικές μεταβολές και τις τομεακές αλλαγές.

Τέλος, η στρατηγική θα αναπτύξει ένα μείγμα εργαλείων προώθησης, καθώς και κανονιστικών και ψηφιακών εργαλείων, όπως, μεταξύ άλλων: στοχευμένες εκστρατείες ενημέρωσης· διεθνής προώθηση της ουκρανικής εκπαίδευσης και έρευνας για την προσέλκυση αλλοδαπών φοιτητών και ακαδημαϊκών· αναλυτικές μελέτες και χάρτης πορείας για τη διαχείριση της μετανάστευσης εργατικού δυναμικού, παράλληλα με τακτικές επανεξετάσεις του καταλόγου των επαγγελματιών και των προσόντων που είναι επιλέξιμα για μετανάστευση — συμπεριλαμβανομένων των οδών προς τη μόνιμη διαμονή.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 12.6

Ονομασία του βήματος: Δημοσίευση έκθεσης σχετικά με τη χορήγηση κρατικής στήριξης μέσω του δημόσιου γεωργικού μητρώου

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 4. Βελτίωση του επίσημου δημόσιου ηλεκτρονικού μητρώου γεωργικών εκμεταλλεύσεων

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 12.6 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Υποβολή της έκθεσης σχετικά με την υλοποίηση της κρατικής στήριξης μέσω του SAR, από την οποία προκύπτει ότι τουλάχιστον το 80 % της δημόσιας στήριξης στον γεωργικό τομέα που παρασχέθηκε το 2025 από φορείς της κεντρικής κυβέρνησης παρασχέθηκε μέσω του κρατικού γεωργικού μητρώου.»

Το βήμα 12.6 είναι το δεύτερο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 4 του κεφαλαίου 12 (αγροδιατροφικός τομέας). Το βήμα 12.5 για την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας σχετικά με το κρατικό γεωργικό μητρώο (στο εξής: SAR) αξιολογήθηκε θετικά στο πλαίσιο της τέταρτης δόσης (τέταρτο τρίμηνο του 2024).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

- 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
- 2) Αντίγραφο της έκθεσης «Σχετικά με την υλοποίηση του βήματος 12.6 “Εφαρμογή της στήριξης μέσω του SAR”»·
- 3) Αντίγραφο του παραρτήματος «Πληροφορίες σχετικά με τη στήριξη που παρασχέθηκε στους παραγωγούς γεωργικών προϊόντων το 2025» της έκθεσης «Σχετικά με την υλοποίηση του βήματος 12.6 “Εφαρμογή της στήριξης μέσω του SAR”».

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 12.6.

Στόχος της μεταρρύθμισης 4 είναι η επισημοποίηση και η βελτίωση του επίσημου δημόσιου ηλεκτρονικού μητρώου γεωργικών εκμεταλλεύσεων (δηλαδή του κρατικού γεωργικού μητρώου). Στις αρχές του 2025 τέθηκε σε ισχύ νέα νομοθεσία σχετικά με το κρατικό γεωργικό μητρώο, η οποία επέκτεινε την κάλυψή του σε ολόκληρη την αξιακή αλυσίδα της γεωργίας, όπως οι παραγωγοί γεωργικών προϊόντων, οι μεταποιητές και οι οργανώσεις χρηστών νερού. Επιπλέον, η καταχώριση στο κρατικό γεωργικό μητρώο αποτέλεσε προϋπόθεση για τη λήψη δημόσιας στήριξης στον γεωργικό τομέα. Η Ουκρανία υπέβαλε έκθεση με λεπτομερείς πληροφορίες σχετικά με τη δημόσια στήριξη που παρασχέθηκε στους παραγωγούς γεωργικών προϊόντων το 2025. Η έκθεση απαριθμεί επτά δημοσιονομικά προγράμματα μέσω των οποίων οι φορείς της κεντρικής κυβέρνησης παρείχαν δημόσια στήριξη στον γεωργικό τομέα το 2025. Τα προγράμματα αυτά είναι τα ακόλουθα:

- Στήριξη των γεωργικών εκμεταλλεύσεων και άλλων γεωργικών παραγωγών (κωδικός προϋπολογισμού: 1201100)
- Χρηματοδοτική στήριξη των παραγωγών γεωργικών προϊόντων (κωδικός προϋπολογισμού: 1201150)
- Παροχή δανείων σε γεωργικές εκμεταλλεύσεις (κωδικός προϋπολογισμού: 1201200)
- Μερική αποζημίωση του κόστους των εγχώρια παραγόμενων γεωργικών μηχανημάτων και εξοπλισμού (κωδικός προϋπολογισμού: 1201310)
- Πρόγραμμα επιχορηγήσεων για την ίδρυση ή την ανάπτυξη επιχειρήσεων (κωδικός προϋπολογισμού: 1201350)
- Αποζημίωση για δαπάνες που σχετίζονται με την αποναρκοθέτηση γεωργικών γαιών για ανθρωπιστικούς λόγους (κωδικός προϋπολογισμού: 1201420)
- Διασφάλιση της λειτουργίας του Ταμείου Ανάπτυξης Επιχειρηματικότητας (κωδικός προϋπολογισμού: 1201450)

Η έκθεση καταλήγει στο συμπέρασμα ότι το 2025 συνολικά 37 785 οντότητες του γεωργικού τομέα έλαβαν δημόσια στήριξη συνολικού ύψους 5 944 δισ. UAH (127 εκατ. EUR). Από αυτές, 37 523 οντότητες, που αντιστοιχούν στο 99,3 % του συνόλου των οντοτήτων, είναι καταχωρισμένες στο κρατικό γεωργικό μητρώο. Οι καταχωρισμένες οντότητες έλαβαν δημόσια στήριξη συνολικού ύψους 5 941 δισ. UAH (127 εκατ. EUR), ποσό που αντιστοιχεί στο 99,9 % της συνολικής παρεχόμενης στήριξης.

Δεδομένου του ιδιαίτερου χαρακτήρα και πεδίου του μέτρου στήριξης, στο πλαίσιο του οποίου παρασχέθηκε χρηματοδοτική στήριξη σε οικογενειακές γεωργικές εκμεταλλεύσεις με τη μορφή συμπληρωματικής πληρωμής για την κατοχύρωση δικαιώματος κρατικής κοινωνικής ασφάλισης, 262 οντότητες που έλαβαν στήριξη δεν ήταν καταχωρισμένες στο κρατικό γεωργικό μητρώο. Οι εν λόγω οντότητες έλαβαν συνολικά 3,5 εκατ. UAH (75 000 EUR) από το μέτρο που περιλαμβάνεται στο πρόγραμμα «Χρηματοδοτική στήριξη των παραγωγών γεωργικών προϊόντων». Τη διαχείριση του μέτρου στήριξης ανέλαβε η Κρατική Φορολογική Υπηρεσία της Ουκρανίας.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 14.4

Ονομασία του βήματος: Έναρξη ισχύος της νομικής πράξης για τη λειτουργία του ολοκληρωμένου συστήματος ηλεκτρονικής ταυτοποίησης, σύμφωνα με τις αρχές του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1183

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 2. Ψηφιοποίηση των δημόσιων υπηρεσιών

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 14.4 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έναρξη ισχύος της νομικής πράξης για τη λειτουργία του ολοκληρωμένου συστήματος ηλεκτρονικής ταυτοποίησης στην Ουκρανία ως βασικού στοιχείου της υποδομής ηλεκτρονικού δελτίου ταυτότητας, σύμφωνα με τις αρχές του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1183. Η εν λόγω νομική πράξη επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

— δημιουργία σύγχρονου συστήματος ηλεκτρονικής ταυτοποίησης στην Ουκρανία και διασφάλιση της βιώσιμης ανάπτυξής της·

— διασφάλιση της διαλειτουργικότητας (τεχνολογική συμβατότητα) των μέσων ηλεκτρονικής ταυτοποίησης, των ενδιάμεσων κόμβων ηλεκτρονικής ταυτοποίησης και των συστημάτων ηλεκτρονικής ταυτοποίησης·

— προστασία των πηγών των πληροφοριών που υποβάλλονται σε επεξεργασία στο πλαίσιο του συστήματος.»

Το βήμα 14.4 είναι το δεύτερο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 2 του κεφαλαίου 14 (ψηφιακός μετασχηματισμός). Το βήμα 14.3 σχετικά με την έγκριση σχεδίου δράσης για τη ψηφιοποίηση των δημοσίων υπηρεσιών έως το 2026 αξιολογήθηκε θετικά στο πλαίσιο της τέταρτης δόσης (πρώτο τρίμηνο του 2025).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1. Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
2. Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 1150 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 3ης Νοεμβρίου 2023, «σχετικά με την έγκριση των κανονισμών για το ολοκληρωμένο σύστημα ηλεκτρονικής ταυτοποίησης»·
3. Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 689 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 11ης Ιουνίου 2025, «σχετικά με την έγκριση των κανονισμών για το ολοκληρωμένο σύστημα ηλεκτρονικής ταυτοποίησης»·
4. Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 1400 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 24ης Οκτωβρίου 2025, «σχετικά με ορισμένα ζητήματα της υλοποίησης πειραματικού έργου για τον σχηματισμό και τη χρήση δεδομένων ηλεκτρονικής ταυτοποίησης και ηλεκτρονικών πιστοποιητικών χαρακτηριστικών με τη χρήση πορτοφολιού με ψηφιακή ταυτοποίηση ως λειτουργικού χαρακτηριστικού της εφαρμογής Diia για κινητές συσκευές».

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 14.4.

Στόχος της μεταρρύθμισης 2 είναι η απλούστευση της αλληλεπίδρασης μεταξύ κράτους και πολιτών μέσω της ψηφιοποίησης.

Το νομικό πλαίσιο για την εκπλήρωση αυτού του βήματος αποτελείται από διάφορα ψηφίσματα του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας. Το ψήφισμα αριθ. 1150 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας είναι η θεμελιώδης νομική πράξη που θεσπίζει σύγχρονες υποδομές ηλεκτρονικής ταυτοποίησης στην Ουκρανία. Το ψήφισμα αριθ. 689 και το ψήφισμα αριθ. 1400 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας είναι οι σχετικές νομικές πράξεις που συνάδουν με τις αρχές του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1183.

Το ψήφισμα αριθ. 689 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας καθορίζει τις λειτουργικές, τεχνικές και τεχνολογικές προϋποθέσεις για την έκδοση πορτοφολιών ψηφιακής ταυτότητας, ενώ το ψήφισμα αριθ. 1400 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας στηρίζει την περαιτέρω ανάπτυξη του συστήματος μέσω ενός πειραματικού έργου και της εφαρμογής για κινητές συσκευές Diia.

Επιπλέον, οι νομικές πράξεις επικεντρώνονται στη διασφάλιση της διαλειτουργικότητας (τεχνολογική συμβατότητα) των μέσων ηλεκτρονικής ταυτοποίησης, των ενδιάμεσων κόμβων ηλεκτρονικής ταυτοποίησης (κόμβων) και των συστημάτων ηλεκτρονικής ταυτοποίησης, απαιτώντας από τα πορτοφόλια να υποστηρίζουν κοινά πρωτόκολλα και διεπαφές για τη δημιουργία, την ανταλλαγή και την παρουσίαση δεδομένων ταυτότητας. Το σημαντικότερο είναι ότι τα ψηφίσματα επικεντρώνονται στην αναγνώριση των ευρωπαϊκών πορτοφολιών ψηφιακής ταυτότητας και ορισμένων ηλεκτρονικών πιστοποιητικών για διασυνοριακή χρήση.

Τέλος, τα ψηφίσματα επικεντρώνονται στην προστασία των πληροφοριακών πόρων που υποβάλλονται σε επεξεργασία στο σύστημα, επεκτείνοντας ορισμένες διασφαλίσεις στα πορτοφόλια ψηφιακής ταυτότητας, ιδίως μέσω απαιτήσεων σχετικά με τον διαχωρισμό και την απόσυρση δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα σε περίπτωση παραβιάσεων της ασφάλειας. Οι διασφαλίσεις αυτές περιλαμβάνουν τον έλεγχο της πρόσβασης, την παρακολούθηση της ασφάλειας, την προστασία και την εμπιστευτικότητα του δικτύου, την ακεραιότητα και τη διαθεσιμότητα των πληροφοριών.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά