



Bruxelles, den 22. maj 2026
(OR. en)

9073/26
ADD 1

Interinstitutionel sag:
2026/0100(NLE)

RESUA 10
FIN 658
ECOFIN 596
ELARG 66
COEST 359
DEVGEN 76
UA PLATFORM 10

NOTE

Vedr.: BILAG til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om konstatering af, at betingelserne for den delvise betaling af den syvende rate i henhold til planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis, og om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447

BILAG

SAMMENFATNING

Ukraine indgav den 14. april 2026 en anmodning om betaling af en del af den femte, sjette og syvende rate i planen for Ukraine i overensstemmelse med artikel 26 i forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten¹. Til støtte for betalingsanmodningen fremlagde Ukraine en begrundelse for den tilfredsstillende opfyldelse af et skridt i den femte rate, to skridt i den sjette rate og 11 skridt i den syvende rate, som er fastsat i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine², som ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2157 ("bilaget til gennemførelsesafgørelsen")³. Ukraine fremlagde også dokumentation for to skridt i den ottende rate og to skridt i den niende rate.

På grundlag af de oplysninger, som Ukraine har fremlagt, anses 18 skridt for at være opfyldt på tilfredsstillende vis.

Som led i **kapitel 2** om forvaltning af de offentlige finanser blev strategien for forvaltning af mellemfristet statsgæld og ændringer af den relevante lovgivning om statslig finanskontrol vedtaget.

Som led i **kapitel 3** om retsvæsenet blev mindst 20 % af de ledige stillinger i retsvæsenet besat, 20 % af de gamle disciplinærsager, som ikke var behandlet ved udgangen af 2023, afgjort, kvalifikationsvurderingen (undersøgelse) af 50 % af de dommere, der pr. 30. september 2016 stadig skulle gennemgå den, afsluttet, loven om fuldbyrdelse af retsafgørelser vedrørende monetære og ikkemonetære forpligtelser og yderligere digitalisering af fuldbyrdelsesproceduren trådte i kraft, og et dataindsamlingsystem vedrørende fuldbyrdelse af retsafgørelser blev idriftsat.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Bilag til Rådets gennemførelsesafgørelse: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

³ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2157 af 17. oktober 2025 om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

Som led i **kapitel 5** om finansmarkederne blev vurderingen af bankvæsenets modstandsdygtighed offentliggjort, og loven om forbedring af den statslige regulering af kapitalmarkeder og organiserede råvaremarkeder trådte i kraft.

Som led i **kapitel 7** om menneskelig kapital blev strategien for befolkningsbeskæftigelsen vedtaget, og lovgivningen om de grundlæggende principper for en boligpolitik trådte i kraft.

Som led i **kapitel 8** om erhvervsklimaet trådte lovgivningen i overensstemmelse med handlingsplanen for deregulering i specifikke sektorer i kraft.

Som led i **kapitel 10** om energisektoren trådte loven om gennemførelse af pakken om integration af elektricitet i kraft, og det statslige målrettede økonomiske program for energimodernisering af varmeproducerende virksomheder for perioden frem til 2030 blev vedtaget.

Som led i **kapitel 12** om landbrugsfødevarerektoren blev rapporten om gennemførelsen af statsstøtten via det offentlige landbrugsregister offentliggjort.

Som led i **kapitel 13** om forvaltning af kritiske råstoffer blev en undersøgelse om lovgivningen om ESG-rapportering offentliggjort.

Som led i **kapitel 14** om den digitale omstilling trådte retsaktens om det integrerede elektroniske identifikationssystemets funktion i kraft.

Som led i **kapitel 15** om grøn omstilling og miljøbeskyttelse blev resolutionen om Det Videnskabelige Ekspertråd om klimaforandringer og bevarelse af ozonlaget vedtaget.

Skridt 2.6

Skridtets betegnelse: Vedtagelse af strategi for forvaltning af mellemfristet statsgæld
Tilknyttet reform/investering: Reform 3. Forbedret forvaltning af offentlig gæld
Finansieret ved: lån
Baggrund Kravet til skridt 2.6, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er: <i>"Vedtagelse af strategi for forvaltning af mellemfristet statsgæld for 2026-2028. Strategien fokuserer på følgende hovedområder:</i> <ul style="list-style-type: none">– analyse af den nuværende offentlige gældsstruktur og tendenser– mål for at sikre gældsholdbarhed– foranstaltninger til udvikling af det indenlandske marked for statspapirer. Skridt 2.6 er det eneste skridt i gennemførelsen af reform 3 i kapitel 2 (offentlig økonomistyring).
Fremlagt dokumentation <ol style="list-style-type: none">1) sammenfattende dokument, der behørigt begrundet, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse2) kopi af ministerkabinetets resolution nr. 1716 af 24. december 2025 "om godkendelse af strategi for forvaltning af mellemfristet offentlig gæld for 2026–2028"3) kopi af "strategi for forvaltning af mellemfristet offentlig gæld for 2026–2028" som bilag til resolution nr. 1716 af 24. december 2025.
Analyse <p>Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 2.6.</p> <p>Formålet med reform 3 er at øge gennemsigtigheden i politikken for forvaltning af statsgælden og gøre gældsforvaltningen mere effektiv.</p> <p>Strategien for forvaltning af mellemfristet offentlig gæld for 2026–2028 fastlægger en ramme for forvaltningen af Ukraines offentlige gæld med fokus på gældsholdbarhed, risikostyring og udvikling af den indenlandske finansieringskapacitet.</p> <p>Analysen af sammensætningen af og udviklingen i den nuværende offentlige gælds giver en samlet vurdering af udviklingen i Ukraines offentlige gæld og viser, at den udgøres af en større andel af ekstern finansiering og finansiering på lempelige vilkår, er præget af øget valutaeksponering og har en forlænget løbetidsprofil. Den afdækker centrale strukturelle ændringer, der ligger til grund for den nuværende gældsstruktur.</p> <p>Målene for at sikre gældsholdbarhed omfatter opretholdelse af adgang til finansiering på lempelige vilkår og anvendelse af aktive gældsforvaltningsoperationer for at mindske refinansierings- og omkostningsrisici. Målet er at forbedre gældens modstandsdygtighed gennem længere løbetider og en gradvis stigning i den indenlandske finansiering.</p>

Foranstaltningerne til udvikling af det indenlandske marked for statspapirer omfatter styrkelse af den indenlandske finansieringskapacitet gennem forbedrede udstedelsesordninger, udvikling af markedsinfrastrukturer og udvidelse af investorgrundlaget. Målet er over tid at mindske den strukturelle afhængighed af ekstern finansiering.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 2.9

Skridtets betegnelse: Vedtagelse af ændringer af den relevante lovgivning om statslig finanskontrol

Tilknyttet reform/investering: Reform 5. Forbedret system til revisions- og finanskontrol

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 2.9, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

"Vedtagelse af ændringer af ministerkabinettets resolutioner og om nødvendigt ikrafttræden af anden relevant lovgivning om statslig finanskontrol. Ændringerne fokuserer på følgende hovedområder:

- ydelse af støtte til statslige revisionstjenester for at sikre, at organet er udstyret med de nødvendige værktøjer til at beskytte Unionens finansielle interesser, navnlig for så vidt angår de midler, der anvendes under Ukraineinitiativets søjle I, i overensstemmelse med principperne i de internationale revisionsstandarder*
- styrkede foranstaltningerne til overvågning af udbudsprocedurer."*

Skridt 2.9 er det eneste skridt i gennemførelsen af reform 5 i kapitel 2 (offentlig økonomistyring).

Fremlagt dokumentation

- 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrundes, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
- 2) kopi af ministerkabinettets resolution af 6. september 2024, [nr. 1031](#), "om ændring af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 43 af 3. februar 2016 og nr. 1110 af 25. oktober 2017"
- 3) kopi af ministerkabinettets resolution af 13. november 2025, [nr. 1473](#), "om ændring af visse af Ukraines ministerkabinets resolutioner vedrørende de statslige finanskontrolorganers virksomhed"
- 4) kopi af ministerkabinettets resolution af 19. november 2025, [nr. 1483](#), "om godkendelse af den statslige revisionstjenestes procedure for gennemførelse af statslig finansiel revision og dens interregionale territoriale organer inden for rammerne af Ukraines internationale traktater"

5) kopi af ministerkabinetets bekendtgørelse af 3. december 2025, [nr. 1390](#), "om godkendelse af køreplanen for styrkelse af kontrollen med offentlige udbud og godkendelse af handlingsplanen for gennemførelsen heraf for 2025–2027".

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 2.9.

Formålet med reform 5 er at styrke revisions- og finanskontrollsystemet, navnlig for at opnå et højt beskyttelsesniveau for Den Europæiske Unions finansielle interesser for så vidt angår de midler, der anvendes under Ukraineafacilitetens søjle I, i overensstemmelse med artikel 35 i forordning (EU) 2024/792.

Dette skridt er blevet opfyldt gennem følgende ændringer af ministerkabinetets resolutioner:

For det første udvider ministerkabinetets resolution nr. 1473 den statslige revisionstjenestes operationelle beføjelser, herunder beføjelsen til at kontakte slutmodtagere direkte, foretage opfølgende kontrol på stedet og indlede inspektioner på grundlag af anmodninger fra udenlandske myndigheder eller indberettet manglende overholdelse af EU's finansielle regler.

For det andet fastsætter ministerkabinetets resolution nr. 1483 en særlig procedure for statslige finansielle revisioner i henhold til internationale aftaler, herunder Ukraineafaciliteten, som kræver overholdelse af internationalt anerkendte standarder såsom internationale revisionsstandarder.

For det tredje ændrer ministerkabinetets resolution nr. 1031 grundlæggende resolutioner, der regulerer den statslige finanskontrol, og udpeger den statslige revisionstjeneste som koordineringstjeneste for bekæmpelse af svig (AFCOS), hvorved der etableres en struktureret samarbejds mekanisme med OLAF.

For det fjerde godkender bekendtgørelse nr. 1390 en køreplan for styrkelse af kontrollen med udbud for 2025–2027, hvori der fastsættes konkrete foranstaltninger til at styrke den statslige revisionstjenestes kapacitet, bl.a. ved at forbedre digitaliseringen, den risikobaserede overvågning og det internationale samarbejde.

Disse retsakter yder samlet set støtte til den statslige revisionstjeneste for at sikre, at institutionen råder over de nødvendige redskaber til at beskytte Unionens finansielle interesser, navnlig for så vidt angår de midler, der anvendes under Ukraineafacilitetens søjle I, i overensstemmelse med principperne i de internationale revisionsstandarder, og styrker foranstaltningerne til overvågning af udbudsprocedurer.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 3.1

Skridtets betegnelse: Rekruttering til mindst 20 % af de ledige stillinger i retsvæsenet

Tilknyttet reform/investering: Reform 1. Styrkelse af retsvæsenets ansvarlighed, integritet og professionalisme

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 3.1, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

"Mindst 20 % af de ledige stillinger i retsvæsenet pr. 16. oktober 2023 (i alt 2 205 stillinger) besættes på grundlag af ændret lovgivning, som omfatter følgende elementer:

- strømlinede udvælgelsesfaser og kortere obligatorisk uddannelse for retsvæsenets aktører*
- ensartet anvendelse af klare og behørigt offentliggjorte vurderingskriterier og bedømmelsesmetoder til vurdering af kandidaters faglige kvalifikationer og integritet*
- inddragelse af rådet for offentlig integritet i vurderingen af kandidaters integritet, når loven kræver det."*

Skridt 3.1 er det andet af seks skridt i gennemførelsen af reform 1 i kapitel 3 (retsvæsen) sammen med skridt 3.2 om ikrafttræden af loven om oprettelse af en ny domstol til behandling af forvaltningsretlige sager. Forud herfor fulgte skridt 3.5 om ikrafttræden af lovgivningen om revision af dommeres integritetserklæringer og processen til kontrol heraf, som siden 2. kvartal 2025 endnu ikke er opfyldt. Det efterfølges af skridt 3.15 (med frist i 4. kvartal 2026) om operationaliseringen af den særlige distriktsdomstol i forvaltningsretlige sager og den særlige appeldomstol i forvaltningsretlige sager.

Fremlagt dokumentation

- 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
- 2) kopier af Ukraines præsidents beslutninger om udnævnelse af dommere til lokale domstole og appeldomstole
- 3) kopier af redegørelser om inddragelsen af rådet for offentlig integritet
- 4) kopi af Ukraines lov nr. 3511-IX "om ændring af Ukraines lov "om retssystemet og dommeres status" og visse af Ukraines love om forbedring af procedurerne for dommerkarrieren" af 9. december 2023
- 5) kopi af afgørelse nr. 72/zp-24 af 29. februar 2024 vedtaget af den høje kvalifikationskommission for dommere i Ukraine om ændring af reglerne for afholdelse af en udvælgelsesprøve for den ledige stilling som dommer
- 6) kopi af afgørelse nr. 95/zp-23 af 14. september 2023 vedtaget af den høje kvalifikationskommission for dommere i Ukraine (udvælgelse af dommere ved lokale domstole)
- 7) kopi af afgørelse nr. 94/zp-23 af 14. september 2023 vedtaget af den høje kvalifikationskommission for dommere i Ukraine, som ændret ved afgørelsen af 14. december 2023 (udvælgelse af dommere ved appeldomstole).

Analyse

Den begrundelse og underbyggede dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 3.1.

Formålet med reform 1 er at styrke retsvæsenets ansvarlighed, integritet og professionalisme og at skabe offentlighedens tillid til retsvæsenet ved igen at indføre en gennemsigtig og meritbaseret udvælgelse af dommere, fremme kvalifikationsevalueringen af siddende dommere, styrke systemet for disciplinært ansvar, styrke de eksisterende redskaber til sikring af dommers integritet og oprette en ny domstol til behandling af forvaltningsretlige sager, der involverer statslige myndigheder.

Den 9. december 2023 vedtog det ukrainske parlament Ukraines lov nr. 3511-IX "om ændring af Ukraines lov "om retssystemet og dommers status" og visse af Ukraines love om forbedring af procedurerne for dommerkarrieren", som strømlinede faserne i udvælgelsesproceduren og forkortede de obligatoriske uddannelsesperioder for dommere. Desuden fastsætter afgørelse nr. 72/zp-24 vedtaget af den høje kvalifikationskommission for dommere klare og behørigt offentliggjorte vurderingskriterier og -metoder.

I overensstemmelse med den ændrede lovgivning offentliggjorde den høje kvalifikationskommission for dommere en udvælgelsesprøve den 14. september 2023 om 560 dommerstillinger ved lokale domstole og en anden konkurrence om 550 dommerstillinger ved appeldomstole. På grundlag af resultaterne af udvælgelsesprøverne havde den høje kvalifikationskommission for dommere på rapporteringstidspunktet afgivet indstillinger om udnævnelse af 393 kandidater til dommere ved lokale domstole og 178 kandidater til dommere ved appeldomstole (571 indstillinger i alt).

Rådet for offentlig integritet blev inddraget i vurderingen af kandidaternes integritet, hvor det kræves ved lov.

Efter udvælgelsen afgav det øverste domstolsråd indstillinger om udnævnelse af de udvalgte dommere til præsidenten. På rapporteringstidspunktet havde præsidenten i alt udnævnt 451 dommere til lokale domstole og appeldomstole. Udnævnelserne udgør mere end 20 % af de 2 205 ledige stillinger pr. 16. oktober 2023.

På grundlag af det regneark, som de ukrainske myndigheder havde fremlagt, og som opregnede alle de udnævnte dommere, udtog Kommissionens tjenestegrene tilfældigt en stikprøve på 60 enheder. For hver udtaget enhed fremlagde de ukrainske myndigheder links til Ukraines præsidents afgørelser om udnævnelse af dommerne, som var offentliggjort på præsidentkontorets officielle websted. Analysen af den fremlagte dokumentation bekræftede, at alle 60 dommere var blevet udnævnt til de ledige stillinger ved lokale domstole og appeldomstole. Stikprøvekontrollen blev derfor anset for vellykket, og kravet blev anset for opfyldt.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 3.3

Skridtets betegnelse: Afgørelse af 20 % af gamle disciplinærsager, der ikke var blevet behandlet ved udgangen af 2023

Tilknyttet reform/investering: Reform 1. Styrkelse af retsvæsenets ansvarlighed, integritet og professionalisme

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 3.3, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

"20 % af de gamle disciplinærsager (klager), der ikke var behandlet pr. 31. december 2023, afgøres i samarbejde med disciplinærinspektoret og på grundlag af de kriterier for prioritering af disciplinærsager, der er fastsat i § 13.7 i procesreglementet for det øverste domstolsråd (som ændret den 21. november 2023, nr. 1068/0/15-23), som er offentliggjort på det øverste domstolsråds officielle websted."

Skridt 3.3 er det fjerde af seks skridt i gennemførelsen af reform 1 i kapitel 3 (retsvæsen). Det gennemføres parallelt med skridt 3.4 om afslutningen af kvalifikationsevalueringen for 50 % af dommerne. Forud herfor fulgt skridt 3.2 om oprettelsen af en ny særlig distriktsdomstol i forvaltningsretlige sager og en ny særlige appeldomstol i forvaltningsretlige sager, som blev vurderet positivt som led i den sjette. betalingsanmodning (3. kvartal 2025), samt skridt 3.5 om ikrafttræden af lovgivningen om revision af dommernes integritetserklæringer og processen til kontrol heraf, som siden 2. kvartal 2025 endnu ikke er opfyldt, og skridt 3.1 om rekruttering til mindst 20 % af de ledige stillinger i retsvæsenet fra 3. kvartal 2025, som blev vurderet positivt som led i denne betalingsanmodning. Det efterfølges af skridt 3.15 (med frist i 4. kvartal 2026) om operationaliseringen af den særlige distriktsdomstol i forvaltningsretlige sager og den særlige appeldomstol i forvaltningsretlige sager.

Fremlagt dokumentation

- 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrundes, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
- 2) kopi af afgørelse nr. 3582/0/15-24 vedtaget af det øverste domstolsråd "om påbegyndelsen af arbejdet i det øverste domstolsråds disciplinærinspektorat" af 10. december 2024
- 3) kopier af det øverste domstolsråds afgørelser om afsluttede klager med inddragelse af disciplinærinspektoret.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 3.3.

Formålet med reform 1 er at styrke retsvæsenets ansvarlighed, integritet og professionalisme og at skabe offentlighedens tillid til retsvæsenet ved igen at indføre en gennemsigtig og meritbaseret udvælgelse af dommere, fremme kvalifikationsevalueringen af siddende dommere, styrke systemet for disciplinært ansvar, styrke de eksisterende redskaber til sikring af dommers integritet og oprette en ny domstol til behandling af forvaltningsretlige sager, der involverer statslige myndigheder.

Der blev ved afgørelse nr. 3582/0/15-24 af 10. december 2024 "om påbegyndelsen af arbejdet i det øverste domstolsråd disciplinærinspektorat" vedtaget af det øverste domstolsråd oprettet et disciplinærinspektorat som en uafhængig strukturel enhed under det øverste domstolsråd. Ved afgørelsen får disciplinærinspektoratet til opgave at behandle disciplinærklager over dommere. Disciplinærinspektoratet indledte sit arbejde den 23. december 2024. Det består af en chef, en vicechef og disciplinærinspektører.

Pr. 31. december 2023 havde det øverste domstolsråd 12 106 uafsluttede disciplinærklager. I overensstemmelse med de retlige rammer, der var gældende på det pågældende tidspunkt, fortsatte det øverste domstolsråd med at behandle disse sager i hele 2024, indtil disciplinærinspektoratet blev oprettet. Da disciplinærinspektoratet indledte sit virke, blev 10 906 gamle disciplinærklager i perioden fra den 23. december 2024 til den 22. januar 2025 overført fra det øverste domstolsråd til disciplinærinspektører via et automatiseret fordelingssystem. Heraf var 6 054 klager indgivet til det øverste domstolsråd inden udgangen af 2023, mens 4 852 var indgivet i løbet af 2024. På tidspunktet for vurderingen var 2 741 af de 6 054 klager, der var indgivet inden den 31. december 2023, blevet afsluttet med inddragelse af disciplinærinspektoratet. Dette svarer til 23 % af de gamle sager, der ikke var blevet behandlet pr. 31. december 2023. De i § 13.7 i procesreglementet for det øverste domstolsråd fastsatte kriterier for prioritering af behandlingen af disciplinærklager blev anvendt ved behandlingen af sagerne.

På grundlag af det regneark, som de ukrainske myndigheder havde fremlagt, og som opregnede alle de afsluttede klager, udtog Kommissionens tjenestegrene tilfældigt en stikprøve på 60 enheder. For hver udtaget enhed fremlagde de ukrainske myndigheder links til afgørelserne vedrørende disciplinærklagerne, som var offentliggjort på det øverste domstolsråds officielle websted. Analysen af den fremlagte dokumentation bekræftede, at alle 60 klager var blevet afsluttet med inddragelse af disciplinærinspektoratet. Stikprøvekontrollen blev derfor anset for vellykket, og kravet blev anset for opfyldt.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 3.4

Skridtets betegnelse: Afslutning af kvalifikationsevalueringen (undersøgelse) for 50 % af de dommere, der skulle gennemgå den pr. 30. september 2016

Tilknyttet reform/investering: Reform 1. Styrkelse af retsvæsenets ansvarlighed, integritet og professionalisme

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 3.4, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

"Kvalifikationsevalueringen (undersøgelse) skal være afsluttet for 50 % af de dommere, der stadig skulle gennemgå den pr. 30. september 2016 i overensstemmelse med de fastlagte procedurer og med inddragelse af rådet for offentlig integritet."

Skridt 3.4 er det femte af seks skridt i gennemførelsen af reform 1 i kapitel 3 (retsvæsen). Det gennemføres parallelt med skridt 3.3 om afgørelse af 20 % af gamle disciplinærsager, der ikke var blevet behandlet ved udgangen af 2023, og skridt 3.1 om rekruttering til mindst 20 % af de ledige stillinger i retsvæsenet, som ikke var opfyldt i 3. kvartal 2025. Forud herfor fulgte skridt 3.5 om ikrafttræden af lovgivningen om revision af dommers integritetserklæringer og processen til kontrol heraf, som siden 2. kvartal 2025 endnu ikke er opfyldt, og skridt 3.2 om loven om oprettelse af en ny domstol til behandling af forvaltningsretlige sager, som blev opfyldt i 3. kvartal 2025. Det efterfølges af skridt 3.15, hvorefter den nye domstol til behandling af forvaltningsretlige sager skal være operationel i 4. kvartal 2026.

Fremlagt dokumentation

- 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrundes, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
- 2) skrivelse nr. 28-5719/24 af 11. oktober 2024 fra den høje kvalifikationskommission for dommere
- 3) skrivelse nr. 28-1624/26 af 17. marts 2026 fra den høje kvalifikationskommission for dommere
- 4) kopier af afgørelser truffet af den høje kvalifikationskommission for dommere om afslutningen af kvalifikationsevalueringerne.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 3.4.

Formålet med reform 1 er at styrke retsvæsenets ansvarlighed, integritet og professionalisme og at skabe offentlighedens tillid til retsvæsenet ved igen at indføre en gennemsigtig og meritbaseret udvælgelse af dommere, fremme kvalifikationsevalueringen af siddende dommere, styrke systemet for disciplinært ansvar, styrke de eksisterende redskaber til sikring af dommers integritet og oprette en ny domstol til behandling af forvaltningsretlige sager, der involverer statslige myndigheder.

Pr. 30. september 2016 skulle i alt 6 958 dommere i Ukraines domstolssystem gennemgå kvalifikationsevalueringen (undersøgelse). Indikatoren kræver derfor, at undersøgelsen er afsluttet for 3 479 dommere. I overensstemmelse med de fastlagte procedurer afsluttede den høje kvalifikationskommission for dommere evalueringen af 3 350 dommere, som enten blev bekræftet som kvalificerede til deres stillinger eller ikke opfyldte kravene til den stilling, de bestred. Derudover oplyste den høje kvalifikationskommission for dommere, at 29 af dommerne nægtede at gennemgå evalueringen. I disse tilfælde blev der indgivet indstilling om afskedigelse. I yderligere 977 tilfælde blev kvalifikationsevalueringen afbrudt undervejs af grunde, som ikke beroede på den høje kvalifikationskommission for dommere, hovedsagelig fordi dommerne fratrådte eller gik på pension. Rådet for offentlig integritet blev inddraget i evalueringen, hvor dette var lovpligtigt. Når der tages hensyn til disse tilfælde, blev i alt 4 356 sager vedrørende dommere behandlet.

Selv om der er en minimal afvigelse mellem antallet af dommere, der fuldt ud havde gennemgået undersøgelsen på rapporteringstidspunktet, og det numeriske mål, der er fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse, blev det overordnede mål for denne indikator nået. Den tidlige afslutning af evalueringen af nogle dommere skyldtes desuden omstændigheder, som den høje kvalifikationskommission for dommere ikke havde kontrol over.

På grundlag af et regneark, som de ukrainske myndigheder havde fremlagt, og som opregnede alle 3 350 dommere, der fuldt ud havde gennemgået undersøgelsen, udvalgte Kommissionens tjenestegrene tilfældigt en stikprøve på 60 sager. For hver af disse fremlagde myndighederne links til den høje kvalifikationskommission for dommers offentliggjorte afgørelser på dets officielle websted. En gennemgang af dokumentationen bekræftede, at alle 60 dommere i stikprøven faktisk havde gennemgået undersøgelsen. Stikprøvekontrollen blev derfor anset for vellykket.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 3.8

Skridtets betegnelse: Ikrafttræden af lovgivning om forbedret fuldbyrdelse af retsafgørelser vedrørende monetære og ikkemonetære forpligtelser samt digitalisering

Tilknyttet reform/investering: Reform 2. Reform af insolvens og fuldbyrdelse af retsafgørelser

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 3.8, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

"Ikrafttræden af lov om fuldbyrdelse af retsafgørelser vedrørende monetære og ikkemonetære forpligtelser og yderligere digitalisering af fuldbyrdelsesprocedurerne."

Skridt 3.8 er det andet af fem skridt i gennemførelsen af reform 2 i kapitel 3 (retsvæsen). Forud herfor fulgte skridt 3.6 om ikrafttræden af lovgivningen om forbedring af insolvensordningen, som blev vurderet positivt som led i den tredje betalingsanmodning (4. kvartal 2024). Det efterfølges af skridt 3.9 (med frist i 4. kvartal 2025), hvorefter et dataindsamlingsystem vedrørende fuldbyrdelse af retsafgørelser idriftsættes.

Fremlagt dokumentation

- 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
- 2) kopi af lov nr. 4833-IX "om ændringer af visse af Ukraines love om forenkling af fuldbyrdelsesproceduren gennem digitalisering"
- 3) kopi af Ukraines lov nr. 4094-IX af 21. november 2024 "om forbedring af domstolskontrollen med fuldbyrdelsen af retsafgørelser".

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 3.8.

Formålet med reform 2 er at forbedre insolvens- og fuldbyrdelsesprocedurerne ved at bringe den relevante lovgivning i overensstemmelse med EU-retten og opbygge institutionel og anden kapacitet med henblik på korrekt anvendelse heraf. Med henblik herpå vedtog det ukrainske parlament Ukraines lov nr. 4833-IX "om ændringer af visse af Ukraines love med henblik på at forbedre proceduren for fuldbyrdelse af retsafgørelser, afgørelser truffet af andre organer og digitalisering af visse faser af fuldbyrdelsesproceduren" den 7. april 2026 og Ukraines lov nr. 4094-IX "om forbedring af domstolskontrollen med fuldbyrdelsen af retsafgørelser" den 21. november 2024.

Lov nr. 4833-IX forbedrer digitaliseringen af fuldbyrdelsesproceduren og forventes at gøre fuldbyrdelsen af retsafgørelser hurtigere og mere effektiv. Lov nr. 4833-IX forventes navnlig at forbedre fuldbyrdelsen af retsafgørelser vedrørende monetære forpligtelser ved at indføre ændringer i proceduren for tvangsrealisering af aktiver, automatisere visse faser af fuldbyrdelsesproceduren og styrke kontrollen med skyldneres aktiver. Loven forventes at forbedre inddrivelsen af gæld, samtidig med at den indeholder garantier for skyldnere, såsom begrænsninger i adgangen til at gøre udlæg i deres eneste bolig.

Lov nr. 4833-IX moderniserer hovedkomponenterne i den digitale fuldbyrdelsesinfrastruktur og forbedrer samspillet mellem fuldbyrdelsesmyndighederne og statslige organer, banker, finansielle institutioner og udbydere af betalingstjenester, der ikke er banker. Den forbedrer funktionen af det automatiserede system for fuldbyrdelsesprocedurer, som muliggør elektronisk dokumenthåndtering. Det automatiserede system for fuldbyrdelsesprocedurers nye funktioner forbedrer udvekslingen af oplysninger med banker og finansielle institutioner. Loven indfører også automatisk interaktion med andre statslige registre. Der indføres også ændringer i det fælles skyldnerregister, som indeholder oplysninger om skyldneres, både juridiske og fysiske personer, uopfyldte forpligtelser og har til formål at forhindre afhændelse af aktiver. Lov nr. 4833-IX fastsætter, at skyldnere, der er opført i det fælles skyldnerregister, ikke kan foretage visse dispositioner, såsom at tinglyse pant i deres faste ejendom, undtagen i tilfælde, der er fastsat ved lov. Med henblik herpå bliver kontrol af en skyldners status obligatorisk ved visse dispositioner. Samtidig bliver processen for ophævelse af begrænsninger vedrørende skyldnerens ejendom mere automatiseret og gennemsigtig. Lov nr. 4833-IX indfører også interaktion mellem skyldnerregistret og andre statslige registre, hvilket giver fuldbyrdelsesmyndighederne yderligere værktøjer til at spore skyldneres aktiver.

Lov nr. 4833-IX's afsluttende bestemmelser indfører en gradvis tilgang til anvendelsen af de nye regler, idet loven begynder at træde i kraft den 24. april 2026, mens lovens hoveddel først finder anvendelse seks måneder efter offentliggørelsen, for at de nødvendige ændringer af it-systemerne til anvendelsen af de nye bestemmelser kan gennemføres.

Lov nr. 4094-IX trådte i kraft den 19. december 2024. Den har til formål at forbedre kontrollen med fuldbyrdelsen af retsafgørelser i forvaltningsretlige sager. Den vil også forbedre fuldbyrdelsen af visse kategorier af krav i civil- og handelsretlige sager. Dens bestemmelser forventes navnlig at forbedre fuldbyrdelsen af ikkemonetære forpligtelser. Loven indfører mulighed for, at retten kan kræve en rapport om afgørelsens fuldbyrdelse. Den fastsætter også bøder for manglende fuldbyrdelse af retsafgørelser og bestemmer, at hvis skyldneren er et kollegialt organ, kan der pålægges hvert medlem af organet en bøde, hvis vedkommende inden for rammerne af sine beføjelser ikke har sikret fuldbyrdelsen af retsafgørelsen. Den indfører også mulighed for, at kreditor kan anmode retten om at ændre fuldbyrdelsesmetoden, hvis skyldneren undlader at efterkomme retsafgørelsen.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 3.9

Skridtets betegnelse: Idriftsættelse af et dataindsamlingsystem vedrørende fuldbyrdelse af retsafgørelser

Tilknyttet reform/investering: Reform 2. Reform af insolvens og fuldbyrdelse af retsafgørelser

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 3.9, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

"Idriftsættelse af et dataindsamlingsystem vedrørende fuldbyrdelse af retsafgørelser."

Skridt 3.9 er det tredje af fem skridt i gennemførelsen af reform 2 i kapitel 3 (retsvæsen). Forud herfor fulgte skridt 3.6 om ikrafttræden af lovgivningen om forbedring af insolvensordningen, som blev vurderet positivt som led i den tredje betalingsanmodning (4. kvartal 2024), og af skridt 3.8 om ikrafttræden af loven om fuldbyrdelse af retsafgørelser vedrørende monetære og ikkemonetære forpligtelser og yderligere digitalisering af fuldbyrdelsesproceduren, som var udestående fra den femte rate (2. kvartal 2025) og vurderes positivt som led i den aktuelle betalingsanmodning. Det efterfølges af skridt 3.7 (med frist i 1. kvartal 2026) om ikrafttræden af lovgivningen om forenklede insolvensprocedurer for mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder og af skridt 3.10 (med frist i 2. kvartal 2026), hvorefter det opgraderede it-system til fuldbyrdelse af retsafgørelser idriftsættes.

Fremlagt dokumentation

- 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrundes, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
- 2) link til dashboardet på justitsministeriets websted: https://minjust.gov.ua/other/data_collection_system_on_enforcement_proceedings;
- 3) kopi af bekendtgørelsen fra justitsministeriets statssekretær om foranstaltninger til gennemførelse af skridt 3.9 i Ukraineplanen.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 3.9.

Formålet med reform 2 er at forbedre insolvens- og fuldbyrdelsesprocedurerne ved at bringe den relevante lovgivning i overensstemmelse med EU-retten og opbygge institutionel og anden kapacitet med henblik på korrekt anvendelse heraf. Med henblik herpå udviklede justitsministeriet et dataindsamlingsystem, der samler data om fuldbyrdelsesprocedurer.

Dataindsamlingsystemet er offentligt tilgængeligt på justitsministeriets websted og er baseret på officielle statistikker. Det indeholder statistiske oplysninger om fuldbyrdelsen af retsafgørelser fordelt på forskellige kategorier af afgørelser. Det indeholder også oplysninger om de offentlige og private fuldbyrdelsesmyndigheders aktiviteter og om fuldbyrdelsen af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols afgørelser.

Systemet samler oplysninger fra forskellige kilder og stiller dem til rådighed på den offentlige platform. Bedre adgang til disse oplysninger forventes at forbedre evidensbaseret politikudformning og den offentlige kontrol med fuldbyrdelsen af retsafgørelser.

Justitsministeriet planlægger at videreudvikle systemet yderligere på grundlag af erfaringerne og brugerfeedbacken efter de første måneders drift af det nye system.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 5.6

Skridtets betegnelse: Ikrafttræden af loven om forbedring af den statslige regulering af kapitalmarkeder og organiserede råvaremarkeder

Tilknyttet reform/investering: Reform 4. Forbedret kapacitet i finanstilsynet

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 5.6, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

"Ikrafttræden af loven om forbedring af den statslige regulering af kapitalmarkeder og organiserede råvaremarkeder med henblik på tilpasning til IOSCO's standarder. Dette henviser til den nationale værdipapirmarkedskommission (NSSMC) evne til at operere uden udefrakommende indflydelse, navnlig uden pres fra den politiske sektor og industrien, og til at træffe beslutninger på grundlag af lovgivningen og under skyldigt hensyn til markedsintegritet og investorbeskyttelse frem for eksterne interesser samt at have stærke håndhævelsesmekanismer og indgå i internationalt samarbejde."

Skridt 5.6 er det eneste skridt i gennemførelsen af reform 4 i kapitel 5 (finansielle markeder).

Fremlagt dokumentation

- 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrundes, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
- 2) kopi af Ukraines lov nr. 3585-IX "om ændring af Ukraines lov "om statslig regulering af kapitalmarkeder og organiserede råvaremarkeder" og visse andre af Ukraines love om forbedring af den statslige regulering og tilsyn med kapitalmarkeder og organiserede råvaremarkeder" af 22. februar 2024.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 5.6.

Formålet med reform 4 er at forbedre den statslige regulering af kapitalmarkeder og organiserede råvaremarkeder.

Med henblik herpå vedtog det ukrainske parlament den 22. februar 2024 Ukraines lov nr. 3585-IX "om ændring af Ukraines lov "om statslig regulering af kapitalmarkeder og organiserede råvaremarkeder" og visse andre af Ukraines love om forbedring af den statslige regulering og tilsyn med kapitalmarkeder og organiserede råvaremarkeder". Loven trådte i kraft den 27. september 2024, mens visse bestemmelser først fik virkning den 1. januar 2026, navnlig bestemmelserne om udvælgelse på konkurrencevilkår af formanden og kommissærerne, de begrænsninger, der gælder for ansatte i den nationale værdipapirmarkedskommission, status for bemyndigede personer, styrkede undersøgelses- og sanktionsbeføjelser, processuelle regler for håndhævelsesprocedurer samt bestemmelser om selvregulerende organisationer og bekæmpelse af markedsmisbrug.

For så vidt angår IOSCO-principperne vedrørende tilsynsmyndigheden (princip 1–8) fastlægger loven den nationale værdipapirmarkedskommissions mandat og ansvarsområder (princip 1) og indeholder garantier for operationel uafhængighed og ansvarlighed ved udøvelsen af dens funktioner (princip 2), herunder beskyttelse mod ulovlig ekstern indflydelse i forbindelse med tilsyns-, inspektions- og håndhævelsesaktiviteter. Den fastlægger grundlaget for, at den nationale værdipapirmarkedskommission tillægges tilstrækkelige beføjelser, ressourcer og kapacitet til at udføre sine funktioner (princip 3), herunder regelfastsættelse, tilsyn og håndhævelse. Reguleringsrammen bygger på klare procedurer (princip 4) og omfatter krav vedrørende faglig hæderlighed, fortrolighed og forebyggelse af interessekonflikter, som gælder for personale og markedsdeltagere (princip 5). Loven integrerer også mekanismer til identificering og afbødning af systemiske risici i den nationale værdipapirmarkedskommissions mandat (princip 6), kræver periodisk gennemgang af retsakter og lovgivningens rammer (princip 7) og fastsætter regler om identificering og håndtering af interessekonflikter og u hensigtsmæssige incitamentsstrukturer (princip 8).

For så vidt angår IOSCO-principperne for selvkontrol (princip 9) fører den nationale værdipapirmarkedskommission tilsyn med selvkontrollerende organisationer, som er underlagt tilsyn og skal overholde standarder for rimelighed og fortrolighed.

Hvad angår IOSCO-principperne for håndhævelse af værdipapirtilsynet (princip 10–12) råder den nationale værdipapirmarkedskommission over omfattende tilsyns-, undersøgelses- og sanktionsbeføjelser, herunder inspektioner, undersøgelser, konstatering af overtrædelser og anvendelse af håndhævelsesforanstaltninger efter fastlagte procedurer.

Endelig giver loven i overensstemmelse med IOSCO-principperne for tilsynssamarbejde (princip 13–15) den nationale værdipapirmarkedskommission beføjelse til at udveksle oplysninger, herunder fortrolige oplysninger, med nationale og udenlandske modparter og til at yde bistand i undersøgelser og andre aktiviteter vedrørende tilsynssamarbejde.

Disse bestemmelser skaber samlet set forudsætningerne for, at den nationale værdipapirmarkedskommission kan fungere uden ekstern indflydelse, træffe afgørelser på grundlag af lovgivningen og ud fra, hvad der bedst tjener markedets integritet og investorbeskyttelsen, og råde over stærke håndhævelsesmekanismer og redskaber til internationalt samarbejde i overensstemmelse med IOSCO-standarderne.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 7.8

Skridtets betegnelse: Ikrafttræden af lovgivning om de grundlæggende principper for en boligpolitik

Tilknyttet reform/investering: Reform 7. Sikring af adgang til bolig for personer med behov

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 7.8, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

"Ikrafttræden af Ukraines lovgivning "om grundlæggende principper for en boligpolitik". Loven fokuserer på følgende hovedområder:

- adgang til boliger for de mest sårbare kategorier af borgere bør være hovedprincippet for udbuddet af boliger*
- etablering af forskellige støttemekanismer for borgere med forskellig finansiel kapacitet og fastlæggelse af kriterier for adgangen hertil*
- regulering af retsgrundlaget for indførelse af leje af kommunale boliger, herunder med købsret*
- etablering af et gennemsigtigt system til registrering af borgernes boligbehov for at sikre en hurtig reaktion på lokalt plan*
- etablering af en gennemsigtig ramme for overvågning foretaget af offentligheden, civilsamfundet og det internationale samfund."*

Skridt 7.8 er det første skridt i gennemførelsen af reform 7 i kapitel 7 (menneskelig kapital). Det efterfølges af skridt 7.9 om ikrafttræden af lovgivningen om en social boligfond med frist i 4. kvartal 2026.

Fremlagt dokumentation

- 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrundes, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
- 2) kopi af Ukraines lov nr. 4751-IX af 13. januar 2026 "om de grundlæggende principper for en boligpolitik"
- 3) kopi af offentliggørelsen af loven i statstidende nr. 51 af 5. marts 2026.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 7.8.

Formålet med reform 7 er at udvikle rammerne for et socialt boligsystem. Dette konkrete reformtrin vedrører vedtagelsen af lovgivning, der fastlægger hovedprioriteterne for Ukraines boligpolitik, herunder adgang til boliger for de mest sårbare. Med henblik herpå vedtog det ukrainske parlament den 13. januar 2026 lov nr. 4751-IX "om de grundlæggende principper for en boligpolitik". Loven trådte i kraft den 6. marts 2026 efter offentliggørelsen i statstidende den 5. marts 2026.

Loven fastsætter "tilgængelige boliger uden barrierer" som et centralt princip i Ukraines boligpolitik. Den udpeger sårbare og socialt beskyttede grupper som prioriterede støttemodtagere og garanterer deres adgang til økonomisk overkommelige sociale boliger.

Loven indfører et bredt spektrum af finansielle støttemekanismer for personer med forskellig økonomisk formåen. Disse omfatter fordelagtige langfristede lån, tilskud, kompensation, leasing og "leje med henblik på køb" knyttet til indkomst- og støtteberettigelseskræterier. De omfatter også kooperativer, offentlig-private partnerskabsmekanismer og muligheden for, at lokalsamfund kan stille jord til rådighed for udvikling uden vederlag for at gøre boliger mere økonomisk overkommelige.

Loven regulerer retsgrundlaget for leje af kommunale boliger. Herunder leje af kommunale boliger med køberet. Dette omfatter regulering af leje af private og offentlige boliger, sociale lejeboliger og tjenesteboliger til grupper i den offentlige sektor under udøvelsen af deres tjenstlige opgaver. Den indfører et instrument i form af leje med køberet ("leje med henblik på køb"), som, hvis visse betingelser er opfyldt, giver borgerne mulighed for at registrere den bolig, de lejer, som deres egen efter mindst 10 års leje. En central betingelse er indbetaling til en revolverende fond af et beløb, der ikke er lavere end prisen på nye sociale boliger, med henblik på at finansiere opførelsen af nye sociale boliger. Den husleje, der betales i løbet af 10-årsperioden, modregnes i denne pris.

Loven skaber et gennemsigtigt system for adgang til oplysninger om boligmassen og for registrering af borgernes boligbehov ved at oprette et "fælles boliginformations- og analysesystem". Systemet vil fungere som et fælles digitalt informationsknudepunkt, der samler data ét sted og automatisk interagerer med andre statslige registre.

Loven indfører et "fælles boliginformations- og analysesystem", der vil lette overvågningen for offentligheden, civilsamfundet og det internationale samfund. Systemet vil registrere boligbehov, indsamle og stille åbne oplysninger om boligmassen til rådighed på en gennemsigtig måde. Det vil omfatte digitalisering af alle boligkøer og gøre data offentligt tilgængelige med henblik på søgning og adgang. Systemet vil fungere som et fælles digitalt knudepunkt, der samler alle data ét sted og automatisk interagerer med andre statslige registre, herunder tilgængelige støtteprogrammer, boligkooperativer, finansielle institutioner og sociale boligoperatører.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 8.2

Skridtets betegnelse: Ikrafttræden af lovgivning i overensstemmelse med handlingsplanen for deregulering i specifikke sektorer

Tilknyttet reform/investering: Reform 1. Forbedrede lovgivningsmæssige rammer

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 8.2, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

"Ikrafttræden af lovgivning om deregulering og forenkling af virksomhedernes vilkår. Lovgivningen fokuserer på følgende hovedområder:

- *"digitalisering af tilladelses- og licensprocedurer gennem gennemførelse af et forsøgsprojekt om indførelse af det fælles statslige elektroniske system for tilladelsesdokumenter*
- *færre virksomhedskontroller gennem indførelse af frivillig forsikring og revision*
- *afgørelse om udstedelse af dokumenter og tilladelser i tilfælde af ændring af en virksomheds organisatoriske og juridiske form."*

Skridt 8.2 er det andet skridt i gennemførelsen af reform 1 i kapitel 8 (erhvervs klima). Det følger efter skridt 8.1 om vedtagelsen af handlingsplanen for deregulering. Skridt 8.1 havde frist i 3. kvartal 2024 og blev vurderet positivt som led i anden rate.

Fremlagt dokumentation

1. sammenfattende dokument, der behørigt begrundet, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
2. kopi af ministerkabinetets resolution nr. 795 af 5. juli 2024 "om gennemførelse af første fase af pilotprojektet om indførelse af det fælles statslige elektroniske system for tilladelser"
3. kopi af Ukraines lov nr. 4017-IX af 10. oktober 2024 "om ændring af visse af Ukraines love i forbindelse med vedtagelsen af Ukraines lov "om administrativ procedure""
4. kopi af Ukraines lov nr. 4196-IX af 9. januar 2025 "om særlige forhold ved regulering af aktiviteter for visse organisatoriske og retlige formers juridiske enheder i overgangsperioden og sammenslutninger af juridiske enheder"
5. kopi af Ukraines lov nr. 4840-IX af 8. april 2026 "om de grundlæggende principper for statsligt tilsyn (kontrol)".

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 8.2.

Formålet med reform 1 er at forbedre de lovgivningsmæssige rammer ved at forenkle og digitalisere administrative procedurer i overensstemmelse med handlingsplanen for deregulering i specifikke sektorer.

Ukraines ministerkabinet vedtog den 5. juli 2024 resolution nr. 795, som godkender et pilotprojekt om indførelse af det fælles statslige elektroniske system for tilladelser (e-Dozvil). Ved denne resolution udpeges økonomiministeriet som projektkoordinator, og de specifikke ansvarsområder for de relevante ministerier og offentlige organer i forbindelse med digitalisering af tilladelsesprocedurer fastlægges. Ved at fastsætte standardiserede tekniske krav og arbejdsgange har pilotprojektet til formål at forenkle licensudstedelsen for virksomheder via Diia-portalen og skal afsluttes inden for to år efter resolutionens ikrafttræden.

For at regulere spørgsmålet om retssuccession med hensyn til tilladelser og licenser i tilfælde af ændringer i virksomheders retlige form er der vedtaget en række lovændringer. Ukraines lov nr. 4017-IX, som trådte i kraft den 15. november 2024, harmoniserer de nationale systemer for tilladelser og licenser med loven om administrativ procedure ved at fastsætte, at omstrukturering – herunder fusioner, tilslutninger og omdannelser – ikke udgør grundlag for bortfald af tilladelser, hvilket gør det muligt for retssuccessorer at fortsætte aktiviteter på grundlag af eksisterende dokumentation. Desuden fastlægger Ukraines lov nr. 4196-IX, som trådte i kraft den 28. februar 2025, den strukturelle ramme for den obligatoriske modernisering af eksisterende juridiske enheder, idet artikel 14 udtrykkeligt opretholder gyldigheden af alle tilladelser og licenser for successorenheder indtil deres oprindelige udløb. Tilsammen beskytter disse retsakter økonomiske aktiviteter mod administrative forstyrrelser ved at sikre, at reguleringsmæssige rettigheder overføres gnidningsløst i forbindelse med retlige ændringer.

Ukraines lov nr. 4840-IX, som trådte i kraft den 24. april 2026, omlægger det statslige tilsyn i Ukraine til en risikobaseret model i overensstemmelse med europæiske standarder. Reformen indfører frivillige audits, som gør det muligt for virksomheder at afhjælpe mangler uden sanktioner, og anvender ansvarsforsikring til at nedbringe inspektionshyppigheden. Vigtige ændringer omfatter obligatorisk lyd- og videooptagelse af inspektioner, forbud mod beslaglæggelse af originale dokumenter eller hardware og automatisering af tilsynet gennem et digitalt risikoklassificeringssystem. Loven flytter fokus i det statslige tilsyn fra sanktioner til en forebyggende cyklus af overvågning og overholdelse.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 10.5

Skridtets betegnelse: Ikrafttræden af lov om gennemførelse af pakken om integration af elektricitet

Tilknyttet reform/investering: Reform 3. Reform af elmarkedet

Finansieret ved: ikketilbagebetalingspligtig støtte

Baggrund

Kravet til skridt 10.5, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

"Ikrafttræden af loven om gennemførelse af elintegrationspakken, der indebærer tilpasning af Ukraines nationale lovgivning til elintegrationspakken som indarbejdet i energifællesskabsretten i december 2022. Elintegrationspakken tilnærmer lovgivningen i overensstemmelse med følgende retsakter og netregler og retningslinjer:

- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/944 af 5. juni 2019 om fælles regler for det indre marked for elektricitet og om ændring af direktiv 2012/27/EU (omarbejdning)

- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/943 af 5. juni 2019 om det indre marked for elektricitet (omarbejdning)

- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/941 af 5. juni 2019 om risikoberedskab i elsektoren og om ophævelse af direktiv 2005/89/EF

- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/942 af 5. juni 2019 om oprettelse af Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (omarbejdning)

- de fem netregler og retningslinjer fastsætter detaljerede regler for forskellige markedssegmenter og systemdrift:

- "Kommissionens forordning (EU) 2016/1719 af 26. september 2016 om fastsættelse af retningslinjer for langsigtet kapacitetstildeling*
- Kommissionens forordning (EU) 2015/1222 af 24. juli 2015 om fastsættelse af retningslinjer for kapacitetstildeling og håndtering af kapacitetsbegrænsninger*
- Kommissionens forordning (EU) 2017/2195 af 23. november 2017 om fastsættelse af retningslinjer for balancering af elektricitet*
- Kommissionens forordning (EU) 2017/1485 af 2. august 2017 om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer*
- Kommissionens forordning (EU) 2017/2196 af 24. november 2017 om fastsættelse af en netregel for nødsituationer og systemgenoprettelse."*

Skridt 10.5 er det andet skridt i gennemførelsen af reform 3 i kapitel 10 (energi). Det første skridt, 10.8, vedrørte ikrafttræden af sekundær lovgivning vedrørende forordningen om integritet og gennemsigtighed på engrosenergimarkedene (REMIT). Skridt 10.5 efterfølges af skridt 10.7 om udpegelse af en ny elektricitetsmarkedsoperatør i 4. kvartal 2025 og skridt 10.6 om ikrafttræden af lovgivning om ændring af beskatningsvilkårene for deltagerne på elektricitetsmarkedet i 2. kvartal 2026.

Fremlagt dokumentation

- 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrundes, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
- 2) kopi af Ukraines lov nr. 4834-IX af 7. april 2026 "om ændring af visse af Ukraines love vedrørende gennemførelse af EU-lovgivningen om integration af energimarkedet, styrkelse af forsyningsikkerheden og fremme af konkurrenceevnen i energisektoren"
- 3) kopi af skrivelsen af 24. april 2026 fra Energifællesskabets sekretariat til Anatolii Kutsevol, Ukraines viceminister for energi med ansvar for europæisk integration, om Ukraines lov nr. 4834-IX og fremskridtene med gennemførelsen af pakken om integration af elektricitet.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 10.5.

Formålet med reform 3 er at forbedre de lovgivningsmæssige rammer for energisektoren i Ukraine, herunder at understøtte integrationen af de ukrainske og europæiske markeder. Med henblik herpå vedtog det ukrainske parlament Ukraines lov nr. 4834-IX, som trådte i kraft den 23. april 2026.

Energifællesskabets sekretariat bistod det ukrainske parlament med gennemførelsen af pakken om integration af elektricitet i ukrainsk ret og fremsatte omfattende bemærkninger til det kompetente udvalg om det krævede niveau for tilnærmelse til den relevante EU-lovgivning. Ukraines lov nr. 4834-IX tilnærmer ukrainsk lovgivning til pakken om integration af elektricitet, som blev indarbejdet i Energifællesskabets gældende ret i december 2022. Det fastsættes deri, at den sekundære lovgivning (de fem netregler og retningslinjer, som fastsætter detaljerede regler for forskellige markedssegmenter og systemdrift) træder i kraft 12 måneder efter ikrafttrædelsen af Ukraines lov nr. 4834-IX.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 10.13

Skridtets betegnelse: Vedtagelse af det statslige målrettede økonomiske program for energimodernisering af varmeproducerende virksomheder for perioden frem til 2030

Tilknyttet reform/investering: Reform 6. Forbedret effektivitet i fjernvarmesektoren

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 10.13, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

"Ministerkabinetets vedtagelse af det statslige målrettede økonomiske program for energimodernisering af varmeproducerende virksomheder for perioden frem til 2030. Strategien fokuserer på følgende hovedområder:

- "fastlæggelse af foranstaltninger til forbedring af varmeforsyningstjenesternes modstandsdygtighed, kvalitet og tilgængelighed*
- fastlæggelse af foranstaltninger til støtte for dekarbonisering, reduktion af drivhusgasemissioner og udvidelse af vedvarende energikilder*
- foranstaltninger til styrkelse af de lokale myndigheders forvaltnings- og ledelsesfærdigheder i fjernvarmesektoren."*

Skridt 10.13 er det første af tre skridt i reform 6 i kapitel 10 (energisektoren). Det gennemføres parallelt med skridt 10.14 om ikrafttræden af lovgivning til støtte for udvikling af effektiv og mere bæredygtig fjernvarme. Det efterfølges af skridt 10.12 om ophævelse af moratoriet vedrørende stigende varme- og varmtvandspriser med frist i 4. kvartal 2026.

Fremlagt dokumentation

- 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
- 2) kopi af Ukraines ministerkabinetets resolution nr. 1083-r af 1. oktober 2025 "om godkendelse af det statslige målrettede økonomiske program for energimodernisering af varmeproducerende virksomheder, som er statsligt eller kommunalt ejede, for perioden frem til 2030".

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 10.13.

Formålet med reform 6 er at forbedre fjernvarmesektoren og styrke det integrerede energisystems modstandsdygtighed, bl.a. ved at forbedre de retlige rammer og støtte moderniseringen af varmforsyningsvirksomhederne.

Det statslige målrettede økonomiske program for energimodernisering af varmeproducerende virksomheder, som er statsligt eller kommunalt ejede, for perioden frem til 2030 blev godkendt ved Ukraines ministerkabinetets resolution nr. 1083-r af 1. oktober 2025.

Formålet med programmet er at forny fjernvarmesektoren og øge dens effektivitet ved at yde finansiel støtte til statsligt eller kommunalt ejede producenter af varmeenergi med henblik på at gennemføre en række foranstaltninger.

Programmet omfatter foranstaltninger, der vil bidrage til at forbedre varmforsyningstjenesternes modstandsdygtighed, kvalitet og tilgængelighed, såsom foranstaltning 1 om udarbejdelse og ajourføring af varmforsyningsordninger for bebyggelser med over 20 000 indbyggere. Foranstaltning 2 og 3 har til formål at opnå 100 % dækning af erhvervsmæssig måling samt at modernisere individuelle varmecentraler. Foranstaltning 4 og 5 omfatter en omfattende modernisering af infrastrukturen, herunder opførelse og reparation af varme anlæg.

Hvad angår støtte til dekarbonisering, reduktion af drivhusgasemissioner og udvidelse af vedvarende energikilder, sigter foranstaltning 5 udtrykkeligt mod at fremme dekarboniseringen ved at reducere forbruget af og erstatte naturgas og ved at udvide anvendelsen af vedvarende energikilder. Foranstaltning 2 og 3 bidrager også til målet om at reducere emissioner, og det samme gælder for foranstaltning 6 om energiledelsessystemer.

Foranstaltningerne til at styrke de lokale myndigheders styrings- og ledelseskapacitet i fjernvarmesektoren omfatter foranstaltning 6, der tager sigte på at indføre certificerede energiledelsessystemer hos producenter af varmeenergi, hvor de lokale myndigheder er blandt de instanser, der har ansvaret for foranstaltningen.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 13.6

Skridtets betegnelse: Offentliggørelse af en undersøgelse af lovgivningen om ESG-rapportering
Tilknyttet reform/investering: Reform 3. Teknologier og integration af Ukraine i moderne forarbejdningsværdikæder
Finansieret ved: lån
Baggrund <p>Kravet til skridt 13.6, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:</p> <p><i>"Godkendelse og offentliggørelse af en undersøgelse om vurdering af den nuværende lovgivning om miljømæssig, social og ledelsesmæssig rapportering i mine- og udvindingssektoren med forslag til anbefalinger om, på hvilke områder lovgivningen skal forbedres."</i></p> <p>Skridt 13.6 er det eneste skridt i gennemførelsen af reform 1 i kapitel 13 (forvaltning af kritiske råstoffer).</p>
Fremlagt dokumentation <ol style="list-style-type: none">1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse2) kopi af undersøgelsen om krav til miljømæssig, social og ledelsesmæssig rapportering i Ukraines undergrundssektor.
Analyse <p>Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 13.6.</p> <p>Formålet med reform 3 er at øge gennemsigtigheden med hensyn til med hensyn til miljømæssig, social og ledelsesmæssig praksis i sektoren for kritiske råstoffer.</p> <p>Den rapport, der er godkendt og offentliggjort på det ukrainske økonomiministeriums websted, er en særlig undersøgelse af kravene til miljømæssig, social og ledelsesmæssig rapportering (ESG) i Ukraines undergrundssektor.</p> <p>Undersøgelsen indeholder en omfattende vurdering af de eksisterende lovgivningsmæssige rammer for ESG-rapportering i mine- og udvindingssektoren. Endvidere identificerer den de centrale lovgivningsmæssige mangler, der fortsat skal afhjælpes.</p> <p>Undersøgelsen fremsætter en række konkrete anbefalinger. Disse omfatter ajourføring af lovgivningen med henblik på gradvis at indarbejde kravene i direktivet om virksomheders bæredygtighedsrapportering (CSRD), revision og videreudvikling af ESG-retningslinjerne for at give virksomhederne en klar, trinvis tilgang til struktureringen af deres ESG-rapporter samt tilskyndelse til at anvende de ti mineprincipper fra International Council on Mining and Metals (ICMM) i Ukraines undergrundssektor.</p>
Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 15.3

Skridtets betegnelse: Vedtagelse af resolution om Det Videnskabelige Ekspertråd om klimaforandringer og bevarelse af ozonlaget

Tilknyttet reform/investering: Reform 2. Klimapolitik

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 15.3, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

"Vedtagelse af Ukraines ministerkabinets beslutning "om godkendelse af forordningen om Det Videnskabelige Ekspertråd om klimaforandringer og bevarelse af ozonlaget". Reguleringen fokuserer på følgende hovedområder:

- inddragelse af videnskabelige konklusioner fra rapporter fra Det Mellemsstatslige Panel om Klimaændringer (IPCC) og videnskabelige klimadata og -oplysninger, navnlig vedrørende Ukraine*
- tilvejebringelse af videnskabelig ekspertstøtte og forslag, herunder udarbejdelse af rapporter, om klimamål, -politikker og -foranstaltninger, overvågning af gennemførelsen heraf og prognoser på klimaområdet samt overholdelse af mål, politikker og foranstaltninger vedrørende Ukraines internationale forpligtelser*
- fremme af udvekslingen af videnskabelige resultater inden for modellering, overvågning, avanceret forskning og innovation med henblik på at reducere drivhusgasemissionerne og øge emissionsabsorption ved dræn*
- videnskabelig dokumentation for måder og midler til at nå klimamålene*
- information, kendskabsopbygning og uddannelse om klimaændringer og konsekvenserne heraf samt udvikling af dialog og samarbejde mellem videnskabelige institutioner om klimaforandringsspørgsmål*
- garantier for det nævnte råds uafhængighed i alle drøftelser*
- en mangfoldig, videnskabeligt relevant sammensætning af det nævnte råd."*

Skridt 15.3 er det tredje skridt i gennemførelsen af reform 2 i kapitel 15 (grøn omstilling og miljøbeskyttelse). Skridt 15.2 om ikrafttræden af lovgivningen om statens klimapolitik blev vurderet positivt som led i den fjerde rate (1. kvartal 2025). Skridt 15.4 om vedtagelsen af Ukraines andet nationalt bestemte bidrag til Parisaftalen havde frist i 3. kvartal 2025 og blev vurderet positivt som led i den sjette rate.

Fremlagt dokumentation

- 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrundes, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
- 2) kopi af beslutningen fra Ukraines ministerkabinet "om godkendelse af forordningen om Det Videnskabelige Ekspertråd om klimaforandringer og bevarelse af ozonlaget" af 22. april 2026.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 15.3.

Formålet med reform 2 er at institutionalisere robust videnskabelig og ekspertmæssig støtte til udformningen og gennemførelsen af Ukraines klimapolitik. Med henblik herpå vedtog Ukraines ministerkabinet den 22. april 2026 resolutionen "om godkendelse af forordningen om Det Videnskabelige Ekspertråd om klimaforandringer og bevarelse af ozonlaget". Ved denne forordning oprettes rådet som et uafhængigt rådgivende videnskabeligt ekspertorgan under Ukraines ministerkabinet med henblik på at yde den videnskabelige støtte, der er nødvendig for udformningen og overvågningen af samt prognoser for statens klimapolitik, gennem følgende centrale bestemmelser:

- Inddragelse af videnskabelige konklusioner fra rapporter fra Det Mellestatslige Panel om Klimaændringer (IPCC) og videnskabelige klimadata og -oplysninger, navnlig vedrørende Ukraine Artikel 3, stk. 1, fastsætter, at rådet skal tage videnskabelige konklusioner, IPCC-rapporter og klimadata, der er særligt relevante for Ukraine, i betragtning. Dette understøttes af artikel 4, stk. 1, hvorefter rådet skal sammenfatte disse resultater i analytiske dokumenter med henblik på integration i statens klimapolitik
- Tilvejebringelse af videnskabelig ekspertstøtte og forslag, herunder udarbejdelse af rapporter, om klimamål, -politikker og -foranstaltninger, overvågning af gennemførelsen heraf og prognoser på klimaområdet samt overholdelse af mål, politikker og foranstaltninger vedrørende Ukraines internationale forpligtelser Artikel 3, stk. 2, fastsætter tilvejebringelsen af videnskabelig støtte og udarbejdelsen af rapporter vedrørende opnåelsen af målene for statens klimapolitik. Ved artikel 4, stk. 2, pålægges rådet endvidere at vurdere, om nationale politikker er i overensstemmelse med internationale forpligtelser, såsom Parisaftalen og FN's rammekonvention om klimaændringer
- Fremme af udvekslingen af videnskabelige resultater inden for modellering, overvågning, avanceret forskning og innovation med henblik på at reducere drivhusgasemissionerne og øge emissionsabsorption ved dræn Artikel 3, stk. 4, fastsætter fremme af udveksling af oplysninger om videnskabelige resultater inden for modellering, overvågning og vurdering af klimarisici samt forskning og innovation med henblik på at reducere menneskeskabte drivhusgasemissioner og øge omfanget af optag af drivhusgasser ved dræn. Artikel 4, stk. 3, fastsætter også, at rådet skal fremme dialog om innovationer og teknologier med henblik på at reducere drivhusgasemissioner og øge kulstoffjernelsen
- Videnskabelig dokumentation for måder og midler til at nå klimamålene Artikel 3, stk. 5, kræver videnskabelig underbygning af fremskrivninger og de metoder, der anvendes til at nå målene for statens klimapolitik. Artikel 4, stk. 10, giver desuden rådet beføjelse til at iværksætte videnskabelig forskning med deltagelse af nationale og internationale eksperter for at behandle kritiske klimaspørgsmål
- Information, kendskabsopbygning og uddannelse om klimaændringer og konsekvenserne heraf samt udvikling af dialog og samarbejde mellem videnskabelige institutioner om klimaforandringsspørgsmål Artikel 3, stk. 6, fastlægger rådets rolle med hensyn til at fremme oplysning, øge offentlighedens bevidsthed og fremme uddannelse inden for klimaforandringer og konsekvenserne heraf samt udvikle dialog og samarbejde mellem videnskabelige institutioner på området klimaændringer. Artikel 4, stk. 4, tilskynder til en struktureret dialog og et struktureret samarbejde mellem videnskabelige institutioner, offentlige organer og civilsamfundet

- Garantier for det nævnte råds uafhængighed i alle drøftelser Artikel 1 definerer rådet som et uafhængigt rådgivende videnskabeligt ekspertorgan. Artikel 9 fastsætter, at rådets formand varetager den overordnede ledelse, og at beføjelsen til at bringe formandens mandat til ophør alene tilkommer rådet. Den proceduremæssige uafhængighed styrkes ved artikel 14, hvorefter rådet skal udarbejde sine egne forslag og anbefalinger om spørgsmål inden for sit kompetenceområde. Rådet bevarer muligheden for autonomt at formidle sine konklusioner ved at sende forslag direkte til Ukraines ministerkabinet og sikre offentlig gennemsigtighed gennem offentliggørelse af sine aktiviteter i henhold til artikel 14 og 16. Den operationelle støtte sikres gennem et udpeget sekretariat ved det nationale center for regnskabsføring af drivhusgasemissioner i henhold til artikel 18, som leverer den tekniske og analytiske kapacitet, der er nødvendig for rådets selvstændige virke. Artikel 18 giver også mulighed for at styrke sekretariatet ved at inddrage eksperter, videnskabelige institutioner og international teknisk bistand. Artikel 11 sikrer endvidere institutionel ansvarlighed ved at kræve, at rådet senest den 15. marts hvert år forelægger Ukraines ministerkabinet en årlig rapport om gennemførelsen af sit arbejdsprogram. Artikel 19 fastsætter, at forordningen om rådet efter ophøret af krigsretstilstanden skal revideres regelmæssigt, hvilket giver mulighed for evaluering og tilpasning, herunder for så vidt angår uafhængighed og upartiskhed i udøvelsen af dets funktioner
- En mangfoldig, videnskabeligt relevant sammensætning af det nævnte råd." Artikel 7 fastsætter, at rådets personelle sammensætning og procedurene for dets udvælgelse på konkurrencevilkår godkendes af Ukraines ministerkabinet. Artikel 5, stk. 1, giver desuden rådet ret til at inddrage repræsentanter fra specialiserede videnskabelige institutioner, videregående uddannelsesinstitutioner og uafhængige eksperter for at sikre teknisk ekspertise på højt niveau.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Vurdering af den tilfredsstillende opfyldelse af to skridt i den ottende rate og to skridt i den niende rate, som foreslås som afbødende faktorer i overensstemmelse med metoden for håndtering af den delvise opfyldelse af skridt i Ukraineplanen, og udelukkende med henblik på dens anvendelse

Skridt 5.1

Skridtets betegnelse: Offentliggjort vurdering af bankvæsenets modstandsdygtighed
Tilknyttet reform/investering: Reform 1. Vurdering af banksektoren
<p>Baggrund</p> <p>Kravet til skridt 5.1, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:</p> <p><i>"Ukraines nationalbank (NBU) offentliggør en vurdering af de største bankers modstandsdygtighed i banksystemet (med hensyn til aktiver). Vurderingen omfatter stresstest under et negativt scenario og resultaterne af en uafhængig evaluering af aktivernes kvalitet, hvis forholdene tillader det"</i></p> <p>Skridt 5.1 er det eneste skridt i gennemførelsen af reform 1 i kapitel 5 (finansielle markeder).</p>

Fremlagt dokumentation

- 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrundes, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
- 2) kopi af rapporten "Modstandsdygtighedsvurdering af Ukraines banker" af 29. december 2025.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 5.1.

Formålet med reform 1 er at vende tilbage til den regelmæssige vurderingsproces, identificere potentielle sårbarheder i de største banker og sikre det ukrainske banksystems modstandsdygtighed.

Med henblik herpå offentliggjorde Ukraines nationalbank rapporten "Modstandsdygtighedsvurdering af Ukraines banker" den 29. december 2025.

Rapporten indeholder en detaljeret og systemisk vurdering af bankernes finansielle soliditet baseret på både et basisscenarie og et ugunstigt makroøkonomisk scenarie. Det ugunstige scenarie omfatter alvorlige, men plausible chok, herunder en forværring af de makroøkonomiske forhold, pres på valutaen og materialisering af kreditrisici, hvilket gør det muligt at vurdere bankernes kapitaldækning under stressforhold.

Modstandsdygtighedsvurderingen omfatter resultaterne af stresstest for hver enkelt bank, hvor det ugunstige scenarier indvirkning på kapitalpositioner, rentabilitet og risikoeksponering vurderes. Metoden anvendes konsekvent, hvilket sikrer, at resultaterne er sammenlignelige og robuste. Offentliggørelsen viser aggregerede og, hvor det er relevant, individuelle bankresultater og øger dermed gennemsigtigheden.

På grund af Ruslands angrebskrig mod Ukraine og de dermed forbundne begrænsninger for gennemførelsen af kontroller på stedet tillod forholdene ikke gennemførelsen af en uafhængig gennemgang af aktivernes kvalitet. Vurderingen omfatter imidlertid elementer af en gennemgang af aktivernes kvalitet med særligt fokus på kreditporteføljer, misligholdt eksponeringer, værdiansættelse af sikkerheder og hensættelsernes tilstrækkelighed. Denne gennemgang er baseret på tilsynsdata og målrettede diagnostiske undersøgelser.

Samlet set bekræfter den offentliggjorte rapport, at Ukraines nationalbank har gennemført og offentliggjort en modstandsdygtighedsvurdering af de største banker, herunder stresstest under et ugunstigt scenarie og en vurdering af aktivkvaliteten, der er i overensstemmelse med skridtets krav.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 7.7

Skridtets betegnelse: Vedtagelse af strategi for befolkningens beskæftigelse

Tilknyttet reform/investering: Reform 6. Et bedre fungerende arbejdsmarked

Baggrund

Kravet til skridt 7.7, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

"Vedtagelse af bekendtgørelse fra Ukraines ministerkabinet om godkendelse af strategien for befolkningens beskæftigelse. Strategien fokuserer på følgende hovedområder:

- etablering af gunstige betingelser for beskæftigelse, herunder gennem iværksætteri og med særligt fokus på kvinder*
- forenkling af adgangen til arbejdsmarkedet*
- omskoling og videreuddannelse*
- reform af den statslige arbejdsformidling*
- reform af arbejdsmarkedsprognoserne*
- incitamentter til at tiltrække udenlandske talenter til det ukrainske arbejdsmarked, udenlandske iværksættere, højtuddannede og erhvervsaktive samt studerende."*

Skridt 7.7 er det andet skridt i gennemførelsen af reform 6 i kapitel 7 (menneskelig kapital) vedrørende vedtagelsen af strategien for befolkningens beskæftigelse. Forud herfor fulgte skridt 7.6 (vedtagelse af strategien for den demografiske udviklingsstrategi for perioden frem til 2040), som blev vurderet positivt i 3. kvartal 2024.

Fremlagt dokumentation

- 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
- 2) kopi af bekendtgørelse nr. 92-r fra Ukraines ministerkabinet "om godkendelse af Ukraines strategi for befolkningens beskæftigelse for perioden frem til 2030 og om godkendelse af den operationelle handlingsplan for dens gennemførelse i 2026–2028" af 7. januar 2026
- 3) kopi af "Ukraines strategi for befolkningens beskæftigelse for perioden frem til 2030" som bilag til bekendtgørelse nr. 92-r af 7. januar 2026
- 4) kopi af offentliggørelsen af strategien i den officielle tidende nr. 40 af 18. februar 2026.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 7.7.

Formålet med reform 6 i kapitel 7 (menneskelig kapital) er at bidrage til arbejdsmarkedets funktion. Med henblik herpå vedtog Ukraines ministerkabinet den 7. januar 2026 bekendtgørelse nr. 92-r "om godkendelse af Ukraines strategi for befolkningens beskæftigelse for perioden frem til 2030 og om godkendelse af den operationelle handlingsplan for dens gennemførelse i 2026–2028" (i det følgende benævnt "strategien"). Strategien er knyttet som bilag til den godkendte bekendtgørelse nr. 92-r og ledsages af den operationelle plan for 2026–2028.

Strategien har til formål at forenkle adgangen til arbejdsmarkedet, samtidig med at centrale befolkningsgrupper omskoles og opkvalificeres. For at nå dette mål indfører den en integreret reformpakke, der skal: begrænse informationsmanglerne mellem jobsøgende og arbejdsgivere, fremskynde jobmatching og gøre vejene til beskæftigelse klarere, hurtigere og mere inkluderende. Et centralt element i denne tilgang er udrulningen af Obrii, et fælles informations- og analysesystem, der fungerer som en fælles digital indgang for borgere og virksomheder. Et centralt element i denne tilgang er udrulningen af Obrii, et fælles informations- og analysesystem, der fungerer som en fælles digital indgang for borgere og virksomheder.

Platformen vil samle ledige stillinger og CV'er, muliggøre kompetencebaseret matching og tilbyde e-rekrutteringstjenester. Både den overordnede strategi og dens operationelle plan har til formål at styrke kvinders iværksætterier gennem foranstaltninger som: at reducere administrative og lovgivningsmæssige hindringer for etablering og drift af virksomheder, navnlig virksomheder ledet af kvinder, at udvide den finansielle støtte og adgangen til kapital for at fremme væksten i små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og at evaluere virkningen af regeringens politikker på kvinders iværksætterier og fremsætte anbefalinger med henblik på at styrke målrettet støtte og nedbryde systemiske barrierer.

Strategien omfatter også udarbejdelsen af en særlig køreplan for den statslige arbejdsformidling (2026–2030), som skitserer en trinvis tilgang til institutionelle reformer og modernisering af tjenesteydelserne. De vigtigste initiativer omfatter: at vedtage en kompetencebaseret ramme for personaleadministration i arbejdsformidlingerne for at forbedre resultatopfølgningen og sikre, at teamene opfylder målene for tjenesternes effektivitet, at ajourføre uddannelsesprogrammer med henblik på systematisk at opkvalificere ledere og personale i overensstemmelse med arbejdsmarkedets skiftende behov og at styrke samarbejdet mellem myndighederne, ledet af det statslige beskæftigelsescenter, for at forbedre koordinationen med andre offentlige organer og fagfolk på frontlinjen.

For at fremtidssikre arbejdsmarkedet indeholder strategien forslag om reformer af prognoserne for efterspørgslen efter arbejdskraft og tiltrækningen af internationalt talent, herunder udenlandske iværksættere, kvalificerede arbejdstagere og studerende. Dette indebærer: etablering af et robust system til analyse og prognostisering af efterspørgslen efter arbejdskraft ved anvendelse af standardiseret dataindsamling, analyser og indikatorer – opdelt efter alder, køn og lokalitet og indførelse af en økonomisk prognosemodel med en tidshorisont på 5–10 år, der tager højde for makroøkonomiske tendenser, demografiske ændringer og sektorændringer.

Endelig vil strategien anvende en kombination af fremmede, reguleringsmæssige og digitale værktøjer, herunder: målrettede oplysningskampagner, international promovning af ukrainsk uddannelse og forskning for at tiltrække udenlandske studerende og akademikere og analytiske undersøgelser og en køreplan for styret arbejdskraftmigration sammen med regelmæssige revisioner af listen over erhverv og kvalifikationer, der giver adgang til indvandring, herunder veje til permanent opholdstilladelse.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 12.6

Skridtets betegnelse: Offentliggørelse af rapport om gennemførelsen af den statsstøtten via det offentlige landbrugsregister

Tilknyttet reform/investering: Reform 4. Forbedring af det officielle offentlige elektroniske landbrugsbedriftregister

Baggrund

Kravet til skridt 12.6, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

"Forelæggelse af rapporten om gennemførelsen af statsstøtte gennem SAR-systemet, der viser, at mindst 80 % af den offentlige støtte til landbrugssektoren, der blev ydet af statslige institutioner i 2025, blev ydet via det statslige landbrugsregister (SAR)."

Skridt 12.6 er det andet skridt i gennemførelsen af reform 4 i kapitel 12 (landbrugsfødevarersektoren). Skridt 12.5 om ikrafttræden af lovgivningen om det statslige landbrugsregister (SAR) blev vurderet positivt som led i den tredje rate (4. kvartal 2024).

Fremlagt dokumentation

- 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrundes, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
- 2) kopi af rapporten "Om gennemførelsen af skridt 12.6 "Gennemførelse af støtte gennem SAR"
- 3) kopi af bilaget "Oplysninger om støtte ydet til landbrugsproducenter i 2025" til rapporten "Om gennemførelsen af skridt 12.6 "Gennemførelse af støtte gennem SAR".

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 12.6.

Formålet med reform 4 er at formalisere og forbedre det officielle offentlige elektroniske landbrugsbedriftsregister (dvs. det statslige landbrugsregister). I begyndelsen af 2025 trådte ny lovgivning om det statslige landbrugsregister (SAR) i kraft, hvilket udvidede SAR's dækning til hele landbrugsværdikæden, herunder landbrugsproducenter, forarbejdningsvirksomheder og vandbrugerorganisationer. Desuden blev registrering i SAR gjort til en forudsætning for at modtage offentlig støtte i landbrugssektoren. Ukraine indsendte en rapport med detaljerede oplysninger om den offentlige støtte, der blev ydet til landbrugsproducenter i 2025. Rapporten opregner syv budgetprogrammer, hvorigennem de centrale statslige institutioner ydede offentlig støtte i landbrugssektoren i 2025. Programmerne er følgende:

- Støtte til bedrifter og andre landbrugsproducenter (budgetkode: 1201100)
- Finansiell støtte til landbrugsproducenter (budgetkode: 1201150)
- Ydelse af lån til bedrifter (budgetkode: 1201200)
- Delvis kompensation for omkostningerne ved indenlandsk producerede landbrugsmaskiner og -udstyr (budgetkode: 1201310)
- Tilskudsprogram for etablering eller udvikling af virksomheder (budgetkode: 1201350)
- Kompensation for udgifter i forbindelse med humanitær minerydning af landbrugsjord (budgetkode: 1201420)
- Sikring af driften af iværksætterudviklingsfonden (budgetkode: 1201450).

I rapporten konkluderes det, at i alt 37 785 enheder i landbrugssektoren modtog offentlig støtte i 2025 til et samlet beløb på 5,944 mia. UAH (127 mio. EUR). Heraf er 37 523 enheder, svarende til 99,3 % af det samlede antal enheder, registreret i det statslige landbrugsregister. De registrerede enheder modtog i alt 5,941 mia. UAH (127 mio. EUR) i offentlig støtte, svarende til 99,9 % af den samlede ydede støtte.

På grund af den særlige karakter og rækkevidde af støtteforanstaltningen, hvor den finansielle bistand blev ydet til familiebedrifter i form af supplerende betalinger til den statslige socialforsikring, var 262 støttemodtagende enheder ikke registreret i SAR. De pågældende enheder modtog i alt 3,5 mio. UAH (75 000 EUR) fra denne foranstaltning, som indgår i programmet "Finansiell støtte til landbrugsproducenter". Støtteforanstaltningen blev administreret og forvaltet af Ukraines statslige skattetjeneste.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 14.4

Skridtets betegnelse: Ikrafttræden af retsакten om det integrerede elektroniske identifikationssystemets funktion i overensstemmelse med principperne i forordning (EU) 2024/1183

Tilknyttet reform/investering: Reform 2. Digitalisering af offentlige tjenester

Baggrund

Kravet til skridt 14.4, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

"Ikrafttræden af retsакten om det integrerede elektroniske identifikationssystemets funktion i Ukraine som en hovedkomponent af den nationale infrastruktur for elektronisk identitet i overensstemmelse med principperne i forordning (EU) 2024/1183. Retsакten fokuserer på følgende hovedområder:

- etablering af et moderne elektronisk identifikationssystem i Ukraine og sikring af en bæredygtig udvikling heraf*
- sikring af interoperabilitet (teknologisk kompatibilitet) mellem elektroniske identifikationsmidler, mellemliggende elektroniske identifikationsknudepunkter og elektroniske identifikationsordninger*
- beskyttelse af de informationsressourcer, der behandles i systemet."*

Skridt 14.4 er det andet skridt i gennemførelsen af reform 2 i kapitel 14 (digital omstilling). Skridt 14.3 om vedtagelsen af handlingsplanen for digitalisering af offentlige tjenester frem til 2026 blev vurderet positivt som led i den fjerde rate (1. kvartal 2025).

Fremlagt dokumentation

1. Summary document duly justifying how the step was satisfactorily fulfilled in line with the requirements set out in the CID Annex;
2. kopi af resolution nr. 1150 fra Ukraines ministerkabinet af 3. november 2023 "om godkendelse af administrative bestemmelser vedrørende det integrerede elektroniske identifikationssystem"
3. kopi af resolution nr. 689 fra Ukraines ministerkabinet af 11. juni 2025 "om godkendelse af krav til udstedelse af tegnebøger med digital identifikation"
4. kopi af resolution nr. 1400 fra Ukraines ministerkabinet af 24. oktober 2025 "om visse spørgsmål vedrørende gennemførelsen af et forsøgsprojekt om oprettelse og anvendelse af elektroniske identifikationsdata og elektroniske attesteringer af attributter ved brug af en tegnebog med digital identifikation som en funktion i mobilapplikationen Diia".

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 14.4.

Formålet med reform 2 er at forenkle samspillet mellem staten og borgerne gennem digitalisering.

Flere resolutioner fra Ukraines ministerkabinet udgør den retlige ramme for opfyldelsen af dette skridt. Resolution nr. 1150 fra Ukraines ministerkabinet er den grundlæggende retsakt, der etablerer en moderne infrastruktur for elektronisk identifikation i Ukraine. Resolution nr. 689 og nr. 1400 fra Ukraines ministerkabinet er de relevante retsakter, som er i overensstemmelse med principperne i forordning (EU) 2024/1183.

Resolution nr. 689 fra Ukraines ministerkabinet fastsætter de funktionelle, tekniske og teknologiske betingelser for udstedelsen af digitale identitetstegnebøger, mens resolution nr. 1400 fra Ukraines ministerkabinet støtter systemets videreudvikling gennem et forsøgsprojekt og mobilapplikationen Diia.

Retsakterne fokuserer endvidere på at sikre interoperabilitet (teknologisk kompatibilitet) mellem elektroniske identifikationsmidler, mellemliggende knudepunkter (hubs) for elektronisk identifikation og ordninger for elektronisk identifikation ved at kræve, at tegnebøgerne understøtter fælles protokoller og grænseflader for oprettelse, udveksling og præsentation af identitetsoplysninger. Endnu vigtigere er det, at resolutionerne fokuserer på anerkendelsen af europæiske digitale identitetstegnebøger og visse elektroniske attesteringer af attributter til grænseoverskridende brug.

Endelig fokuserer resolutionerne på beskyttelsen af de informationsressourcer, der behandles i systemet, ved at udstrække visse sikkerhedsgarantier til digitale identitetstegnebøger, navnlig gennem krav om adskillelse af personoplysninger og tilbagetrækning i tilfælde af sikkerhedsbrud. Disse garantier omfatter adgangskontrol, sikkerhedsovervågning, netværksbeskyttelse samt fortrolighed, integritet og tilgængelighed af information.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt