



Rada
Evropské unie

Brusel 22. května 2026
(OR. en)

9073/26
ADD 1

Interinstitucionální spis:
2026/0100(NLE)

RESUA 10
FIN 658
ECOFIN 596
ELARG 66
COEST 359
DEVGEN 76
UA PLATFORM 10

POZNÁMKA

Předmět: PŘÍLOHA PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY, kterým se stanoví uspokojivé splnění podmínek pro částečné vyplacení sedmé splátky podle Plánu pro Ukrajinu v rámci Nástroje pro Ukrajinu a mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2024/1447

PŘÍLOHA

SHRNUTÍ

Dne 14. dubna 2026 předložila Ukrajina žádost o částečné vyplacení páté, šesté a sedmé splátky podle Plánu pro Ukrajinu v souladu s článkem 26 nařízení (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu¹. Na podporu své žádosti o platbu předložila Ukrajina odůvodnění uspokojivého splnění jednoho kroku v rámci páté splátky, dvou kroků v rámci šesté splátky a jedenácti kroků v rámci sedmé splátky, jak jsou uvedeny v příloze prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu² ve znění prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2025/2157 (dále jen „příloha prováděcího rozhodnutí Rady“)³. Ukrajina rovněž poskytla důkazy pro uspokojivé splnění dvou kroků v rámci osmé splátky a dva kroky v rámci deváté splátky.

Na základě informací poskytnutých Ukrajinou se má za to, že osmnáct kroků bylo uspokojivě splněno.

V rámci **kapitoly 2** o řízení veřejných financí byla přijata střednědobá strategie řízení státního dluhu a změny příslušných právních předpisů o státní finanční kontrole.

V rámci **kapitoly 3** o soudnictví bylo obsazeno nejméně 20 % volných míst soudců, vyřízeno 20 % starých kárných věcí, které nebyly do konce roku 2023 projednány, dokončeno hodnocení kvalifikace (prověrek) u 50 % soudců, kteří jím museli ke dni 30. září 2016 ještě projít, vstoupil v platnost zákon o výkonu soudních rozhodnutí týkajících se peněžitých a nepeněžitých závazků a pokračující digitalizace exekučního řízení a začal fungovat systém sběru údajů o výkonu soudních rozhodnutí.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Příloha prováděcího rozhodnutí Rady https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

³ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2025/2157 ze dne 17. října 2025, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2024/1447 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

V rámci **kapitoly 5** o finančních trzích bylo zveřejněno posouzení odolnosti bankovního systému a vstoupil v platnost zákon o zlepšení státní regulace kapitálových trhů a organizovaných trhů s komoditami.

V rámci **kapitoly 7** o lidském kapitálu byla přijata strategie zaměstnanosti obyvatelstva a vstoupily v platnost právní předpisy, jimiž se stanoví základní zásady politiky bydlení.

V rámci **kapitoly 8** o podnikatelském prostředí vstoupily v platnost právní předpisy v souladu s akčním plánem deregulace v konkrétních odvětvích.

V rámci **kapitoly 10** o energetickém sektoru vstoupil v platnost zákon o provedení integračního balíčku v oblasti elektrické energie a byl přijat státní cílený hospodářský program energetické modernizace podniků vyrábějících teplo na období do roku 2030.

V rámci **kapitoly 12** o zemědělském a potravinářském odvětví byla zveřejněna zpráva o provádění státní podpory prostřednictvím veřejného zemědělského registru.

V rámci **kapitoly 13** o řízení kritických surovin byla zveřejněna studie o právních předpisech týkajících se podávání zpráv o environmentálních, sociálních a správních aspektech.

V rámci **kapitoly 14** o digitální transformaci vstoupil v platnost právní akt o fungování integrovaného systému elektronické identifikace.

V rámci **kapitoly 15** o ekologické transformaci a ochraně životního prostředí bylo přijato usnesení o Radě vědců a odborníků pro změnu klimatu a ochranu ozonové vrstvy.

Krok 2.6

Název kroku: Přijetí střednědobé strategie řízení státního dluhu
Související reforma/investice: Reforma 3. Lepší řízení veřejného dluhu
Financováno z: úvěru
Souvislosti Požadavek na krok 2.6 popsany v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: <i>„Přijetí střednědobé strategie řízení státního dluhu na období 2026–2028. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:</i> <ul style="list-style-type: none">- <i>analýza současné struktury a trendů veřejného dluhu,</i>- <i>cíle k zajištění udržitelnosti dluhu,</i>- <i>opatření pro rozvoj domácího trhu se státními dluhopisy.“</i> Krok 2.6 je jediným krokem provádění reformy 3 kapitoly 2 (řízení veřejných financí).
Poskytnuté důkazy <ol style="list-style-type: none">1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;2) kopie usnesení vlády č. 1716 „O schválení střednědobé strategie řízení státního dluhu na období 2026–2028“ ze dne 24. prosince 2025;3) kopie „Střednědobé strategie řízení státního dluhu na období 2026–2028“ jako příloha usnesení č. 1716 ze dne 24. prosince 2025.
Analýza <p>Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 2.6.</p> <p>Cílem reformy 3 je zvýšit transparentnost politiky řízení státního dluhu a efektivitu řízení státního dluhu.</p> <p>Střednědobá strategie řízení státního dluhu na období 2026–2028 stanoví rámec pro řízení ukrajinského státního dluhu se zaměřením na udržitelnost dluhu, řízení rizik a rozvoj domácí finanční kapacity.</p> <p>Analýza současné struktury a trendů veřejného dluhu poskytuje komplexní posouzení vývoje ukrajinského státního dluhu a zdůrazňuje vyšší podíl vnějšího a zvýhodněného financování, zvýšenou expozici vůči měnovému riziku a prodlouženou dobu splatnosti. Identifikuje klíčové strukturální změny, které jsou základem současné struktury dluhu.</p> <p>Cíle k zajištění udržitelnosti dluhu předpokládají zachování přístupu ke zvýhodněnému financování a uplatňování aktivních operací řízení dluhu s cílem zmírnit rizika refinancování a nákladů. Cílem je zlepšit odolnost dluhu prostřednictvím delší splatnosti a postupného zvyšování domácího financování.</p>

Opatření pro rozvoj domácího trhu s vládními cennými papíry počítají s posílením domácí finanční kapacity zlepšením emisních mechanismů, rozvojem tržní infrastruktury a rozšířením investorské základny. Cílem je časem snížit strukturální závislost na vnějším financování.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 2.9

Název kroku: Přijetí změn příslušných právních předpisů o státní finanční kontrole

Související reforma/investice: Reforma 5. Zlepšení systému auditu a finanční kontroly

Financováno z: úvěru

Souvislosti

Požadavek na krok 2.9 popsáný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Přijetí změn usnesení vlády a v případě potřeby vstup v platnost dalších příslušných právních předpisů o státní finanční kontrole. Tyto změny se zaměřují na tyto hlavní oblasti:

- *poskytování podpory státním kontrolním službám s cílem zajistit, aby byla dotčená instituce vybavena nezbytnými nástroji na ochranu finančních zájmů Unie, zejména pokud jde o finanční prostředky používané v rámci pilíře I Nástroje pro Ukrajinu, v souladu se zásadami mezinárodních auditorských standardů,*
- *posílení opatření pro sledování zadávacích řízení.“*

Krok 2.9 je jediným krokem provádění reformy 5 kapitoly 2 (řízení veřejných financí).

Poskytnuté důkazy

- 1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;
- 2) kopie usnesení vlády Ukrajiny ze dne 6. září 2024 [č. 1031](#) „o změně usnesení vlády Ukrajiny č. 43 ze dne 3. února 2016 a č. 1110 ze dne 25. října 2017“;
- 3) kopie usnesení vlády Ukrajiny ze dne 13. listopadu 2025 [č. 1473](#) „o změně některých usnesení vlády Ukrajiny týkajících se činnosti subjektů státní finanční kontroly“;
- 4) kopie usnesení vlády Ukrajiny ze dne 19. listopadu 2025 [č. 1483](#) „o schválení postupu provádění státní finanční kontroly Státní kontrolní službou a jejími meziregionálními územními orgány v rámci mezinárodních smluv Ukrajiny“;
- 5) kopie nařízení vlády Ukrajiny ze dne 3. prosince 2025 [č. 1390](#) „o schválení Plánu k posílení kontroly zadávání veřejných zakázek a schválení akčního plánu jeho realizace na období 2025–2027“.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 2.9.

Cílem reformy 5 je zlepšit systém auditu a finanční kontroly, zejména zajistit vysokou úroveň ochrany finančních zájmů Evropské unie, pokud jde o finanční prostředky využívané v rámci pilíře I Nástroje pro Ukrajinu v souladu s článkem 35 nařízení (EU) 2024/792.

Tento krok byl splněn prostřednictvím následujících změn usnesení vlády:

Zaprvé, usnesení vlády Ukrajiny č. 1473 rozšiřuje operativní pravomoci Státní kontrolní služby, včetně pravomoci kontaktovat přímo konečné příjemce, provádět následné kontroly na místě a zahajovat kontroly na základě žádostí zahraničních orgánů nebo nahlášeného nedodržování finančních pravidel EU.

Zadruhé, usnesení vlády Ukrajiny č. 1483 zavádí zvláštní postup pro státní finanční kontroly v rámci mezinárodních dohod, včetně Nástroje pro Ukrajinu, který vyžaduje dodržování mezinárodně uznávaných standardů, jako jsou mezinárodní auditorské standardy (ISA).

Zatřetí, usnesení vlády Ukrajiny č. 1031 mění základní usnesení upravující státní finanční kontrolu a určuje Státní kontrolní službu jako koordinační službu pro boj proti podvodům (AFCOS), čímž zavádí strukturovaný mechanismus spolupráce s úřadem OLAF.

Začtvrté, nařízení č. 1390 schvaluje Plán k posílení kontroly zadávání veřejných zakázek na období 2025–2027, který stanoví konkrétní opatření k posílení kapacity Státní kontrolní služby, mimo jiné zlepšením digitalizace, monitorování založeného na rizicích a mezinárodní spolupráce.

Tyto právní akty společně poskytují podporu Státní kontrolní službě s cílem zajistit, aby byla dotčená instituce vybavena nezbytnými nástroji na ochranu finančních zájmů Unie, zejména pokud jde o finanční prostředky používané v rámci pilíře I Nástroje pro Ukrajinu, v souladu se zásadami mezinárodních auditorských standardů, a byla posílena opatření pro sledování zadávacích řízení.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 3.1

Název kroku: Obsazení alespoň 20 % volných pracovních míst v soudnictví
Související reforma/investice: Reforma 1. Posílení odpovědnosti, integrity a profesionality soudnictví
Financováno z: úvěru
Souvislosti Požadavek na krok 3.1 popsany v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: <i>„Je obsazeno nejméně 20 % volných pracovních míst v soudnictví ke dni 16. října 2023 (celkem 2 205 pracovních míst) na základě pozměněných právních předpisů, které obsahují tyto prvky:</i> <ul style="list-style-type: none">- <i>zefektivnění fází výběru a zkrácení doby povinné odborné přípravy soudců,</i>- <i>důsledné uplatňování jasných a řádně zveřejněných kritérií hodnocení a metodiky bodování pro hodnocení odborné způsobilosti a integrity uchazečů o pracovní místa v soudnictví,</i>- <i>zapojení Rady pro veřejnou integritu do posuzování integrity uchazečů o pracovní místa v soudnictví v případě, že to zákon vyžaduje.“</i> <p>Krok 3.1 je druhým ze šesti kroků při provádění reformy 1 kapitoly 3 (soudnictví), spolu s krokem 3.2 o vstupu v platnost zákona, kterým se zřizuje nový soud pro projednávání správních věcí. Předcházela mu krok 3.5, který se týkal vstupu v platnost právních předpisů revidujících prohlášení o bezúhonnosti soudců a postupu jejich ověřování a který zůstává od druhého čtvrtletí roku 2025 nesplněn. Na něj navazuje krok 3.15 (do 4. čtvrtletí 2026) týkající se zajištění operativnosti specializovaného okresního správního soudu a specializovaného odvolacího správního soudu.</p>
Poskytnuté důkazy <ol style="list-style-type: none">1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;2) kopie rozhodnutí prezidenta Ukrajiny o jmenování soudců místních a odvolacích soudů;3) kopie vysvětlení o zapojení Rady pro veřejnou integritu;4) kopie ukrajinského zákona č. 3511-IX „o změnách ukrajinského zákona „o soudnictví a postavení soudců“ a některých ukrajinských právních aktů o zlepšení postupů pro profesní postup v soudnictví“ ze dne 9. prosince 2023;5) kopie rozhodnutí Nejvyšší kvalifikační komise pro ukrajinské soudce, kterým se mění předpisy o konání výběrového řízení na volné místo soudce č. 72/zp-24 ze dne 29. února 2024;6) kopie rozhodnutí Nejvyšší kvalifikační komise pro ukrajinské soudce č. 95/zp-23 ze dne 14. září 2023 (výběrové řízení na soudce místních soudů);7) kopie rozhodnutí Nejvyšší kvalifikační komise pro ukrajinské soudce č. 94/zp-23 ze dne 14. září 2023, ve znění rozhodnutí ze dne 14. prosince 2023 (výběrové řízení na soudce odvolacích soudů).

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 3.1.

Cílem reformy 1 je posílit odpovědnost, integritu a profesionalitu soudnictví a zlepšit důvěru veřejnosti v soudnictví tím, že se obnoví transparentní výběr soudců na základě zásluh, zlepší hodnocení kvalifikace současných soudců, zlepší se systém disciplinární odpovědnosti, posílí se stávající nástroje pro zajištění integrity soudnictví a zřídí se nový soud, který bude projednávat správní případy týkající se státních orgánů.

Ukrajinský parlament přijal dne 9. prosince 2023 ukrajinský zákon č. 3511-IX „o změnách ukrajinského zákona ,o soudnictví a postavení soudců‘ a některých ukrajinských právních aktů o zlepšení postupů pro profesní postup v soudnictví“, který zefektivnil fáze výběru a zkrátil povinné doby soudcovské přípravy. Rozhodnutí Nejvyšší kvalifikační komise pro ukrajinské soudce č. 72/zp-24 navíc stanoví jasná a řádně zveřejněná kritéria hodnocení a metodiku bodování.

V souladu s novelizovanými právními předpisy vyhlásila Nejvyšší kvalifikační komise pro ukrajinské soudce dne 14. září 2023 výběrové řízení na 560 soudců místních soudů a další výběrové řízení na 550 soudců odvolacích soudů. Na základě výsledků výběrových řízení předložila Nejvyšší kvalifikační komise pro ukrajinské soudce v době zpracování zprávy doporučení týkající se 393 kandidátů ke jmenování do funkce soudců místních soudů a 178 kandidátů do funkce soudců odvolacích soudů (celkem 571 doporučení).

Rada pro veřejnou integritu se podílela na posuzování bezúhonnosti kandidátů, pokud to vyžaduje zákon.

Po výběrovém řízení předložila Nejvyšší soudní rada doporučení týkající se vybraných soudců ke jmenování prezidentem. V době přípravy zprávy prezident jmenoval celkem 451 soudců místních a odvolacích soudů. Tato jmenování představují více než 20 % z 2 205 volných pracovních míst k 16. říjnu 2023.

Na základě tabulky poskytnuté ukrajinskými orgány, v níž jsou uvedeni všichni jmenovaní soudci, vybraly útvary Komise náhodně vzorek 60 jednotek. Pro každou jednotku zařazenou do vzorku poskytly ukrajinské orgány odkazy na rozhodnutí prezidenta Ukrajiny o jmenování soudců, která byla zveřejněna na oficiálních internetových stránkách Kanceláře prezidenta. Analýza poskytnutých důkazů potvrdila, že všech 60 soudců bylo jmenováno na volná místa u místních a odvolacích soudů. Výběr vzorků byl proto považován za úspěšný a požadavek byl splněn.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 3.3

Název kroku: Urovnání / vydání rozhodnutí ve 20 % starých kárných věcí, které nebyly do konce roku 2023 projednány

Související reforma/investice: Reforma 1. Posílení odpovědnosti, integrity a profesionality soudnictví

Financováno z: úvěru

Souvislosti

Požadavek na krok 3.3 popsany v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Je urovnáno/rozhodnuto 20 % starých případů kárných deliktů (stížnosti) neprojednaných ke dni 31. prosince 2023, a to za účasti Služby disciplinárních inspektorů a na základě kritérií pro stanovení priorit projednávání kárných stížností stanovených v bodě 13.7 jednacího řádu Nejvyšší soudní rady (ve znění ze dne 21. listopadu 2023, č. j. 1068/0/15-23), který je zveřejněn na oficiálních internetových stránkách Nejvyšší soudní rady.“

Krok 3.3 je čtvrtým ze šesti kroků provádění reformy 1 kapitoly 3 (soudnictví). Provádí se souběžně s krokem 3.4 po dokončení 50 % hodnocení kvalifikace soudců. Předcházeli mu krok 3.2 týkající se zřízení specializovaného okresního správního soudu a specializovaného správního odvolacího soudu, který byl kladně vyhodnocen v rámci šesté žádosti o platbu (3. čtvrtletí 2025), a krok 3.5 týkající se vstupu v platnost právních předpisů revidujících prohlášení o bezúhonnosti soudců a proces jejich ověřování, který od druhého čtvrtletí 2025 dosud nebyl splněn, a krok 3.1 týkající se obsazení alespoň 20 % volných pracovních míst v soudnictví od třetího čtvrtletí 2025, který byl kladně vyhodnocen v rámci této žádosti o platbu. Na něj navazuje krok 3.15 (do 4. čtvrtletí 2026) týkající se zajištění operativnosti specializovaného okresního správního soudu a specializovaného odvolacího správního soudu.

Poskytnuté důkazy

- 1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;
- 2) kopie rozhodnutí Nejvyšší soudní rady č. 3582/0/15-24 „o zahájení činnosti Služby disciplinárních inspektorů Nejvyšší soudní rady“ ze dne 10. prosince 2024;
- 3) kopie rozhodnutí o vyřízených stížnostech vydaných Nejvyšší soudní radou za účasti Služby disciplinárních inspektorů.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 3.3.

Cílem reformy 1 je posílit odpovědnost, integritu a profesionalitu soudnictví a zlepšit důvěru veřejnosti v soudnictví tím, že se obnoví transparentní výběr soudců na základě zásluh,lepší hodnocení kvalifikace současných soudců,lepší se systém disciplinární odpovědnosti, posílí se stávající nástroje pro zajištění integrity soudnictví a zřídí se nový soud, který bude projednávat správní případy týkající se státních orgánů.

Služba disciplinárních inspektorů byla rozhodnutím Nejvyšší soudní rady č. 3582/0/15-24 „o zahájení činnosti Služby disciplinárních inspektorů Nejvyšší soudní rady“ ze dne 10. prosince 2024 zřízena jako samostatná strukturální jednotka v rámci této rady. Rozhodnutím je služba pověřena, aby zpracovávala kárné stížnosti na soudce. Služba zahájila svou činnost dne 23. prosince 2024. Skládá se z vedoucího pracovníka, zástupce vedoucího a disciplinárních inspektorů.

K 31. prosinci 2023 měla Nejvyšší soudní rada 12 106 nevyřešených kárných stížností. V souladu s tehdy platným právním rámcem pokračovala Nejvyšší soudní rada v projednávání těchto případů po celý rok 2024 až do zřízení Služby disciplinárních inspektorů. Po zahájení činnosti této služby bylo od 23. prosince 2024 do 22. ledna 2025 prostřednictvím automatizovaného distribučního systému předáno 10 906 starých kárných stížností z Nejvyšší soudní rady disciplinárním inspektorům. Z těchto stížností bylo do konce roku 2023 podáno k Nejvyšší soudní radě 6 054 stížností a následně v průběhu roku 2024 4 852 stížností. V době posuzování bylo 2 741 z 6 054 stížností, které byly předloženy do 31. prosince 2023, vyřízeno za účasti Služby disciplinárních inspektorů. To představuje 23 % starých věcí, které nebyly k 31. prosinci 2023 zpracovány. Při vyřizování věcí byla uplatněna kritéria pro stanovení priorit projednávání kárných stížností stanovená v bodě 13.7 jednacího řádu Nejvyšší soudní rady.

Na základě tabulky poskytnuté ukrajinskými orgány, v níž byly uvedeny všechny vyřešené stížnosti, vybraly útvary Komise náhodně vzorek 60 jednotek. Ukrajinské orgány poskytly pro každou jednotku zařazenou do vzorku odkazy na rozhodnutí o disciplinárních stížnostech, která byla zveřejněna na oficiálních internetových stránkách Nejvyšší soudní rady. Analýza poskytnutých důkazů potvrdila, že všech 60 stížností bylo vyřízeno za účasti Služby disciplinárních inspektorů. Výběr vzorků byl proto považován za úspěšný a požadavek byl splněn.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 3.4

Název kroku: Dokončení hodnocení kvalifikace (prověrek) u 50 % soudců, kteří jím museli ke dni 30. září 2016 projít

Související reforma/investice: Reforma 1. Posílení odpovědnosti, integrity a profesionality soudnictví

Financováno z: úvěru

Souvislosti

Požadavek na krok 3.4 popsáný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Hodnocení kvalifikace (prověrky) je dokončeno u 50 % soudců, kteří jím museli projít ke dni 30. září 2016 v souladu se zavedenými postupy a za účasti Rady pro veřejnou integritu.“

Krok 3.4 je pátým ze šesti kroků provádění reformy 1 kapitoly 3 (soudnictví). Provádí se souběžně s krokem 3.3 týkajícím se urovnání / vydání rozhodnutí ve 20 % starých kárných věcí, které nebyly do konce roku 2023 projednány, a krokem 3.1 týkajícím se obsazení alespoň 20 % volných pracovních míst v soudnictví, který nebyl do 3. čtvrtletí 2025 splněn. Předcházela mu krok 3.5, který se týkal vstupu v platnost právních předpisů revidujících prohlášení o bezúhonnosti soudců a postupu jejich ověřování a který zůstává od druhého čtvrtletí roku 2025 nesplněn, a krok 3.2 o vstupu v platnost zákona, kterým se zřizuje nový soud pro projednávání správních věcí, který byl splněn ve třetím čtvrtletí 2025. Po něm následuje krok 3.15, který vyžaduje, aby byl nový soud pro projednávání správních věcí funkční ve čtvrtém čtvrtletí roku 2026.

Poskytnuté důkazy

- 1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;
- 2) dopis Nejvyšší kvalifikační komise pro ukrajinské soudce č. 28-5719/24 ze dne 11. října 2024;
- 3) dopis Nejvyšší kvalifikační komise pro ukrajinské soudce č. 28-1624/26 ze dne 17. března 2026;
- 4) kopie rozhodnutí Nejvyšší kvalifikační komise pro ukrajinské soudce o ukončení hodnocení kvalifikací.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 3.4.

Cílem reformy 1 je posílit odpovědnost, integritu a profesionalitu soudnictví a zlepšit důvěru veřejnosti v soudnictví tím, že se obnoví transparentní výběr soudců na základě zásluh,lepší hodnocení kvalifikace současných soudců,lepší se systém disciplinární odpovědnosti, posílí se stávající nástroje pro zajištění integrity soudnictví a zřídí se nový soud, který bude projednávat správní případy týkající se státních orgánů.

K 30. září 2016 muselo hodnocení kvalifikací (prověrku) absolvovat celkem 6 958 soudců ukrajinského soudního systému. V rámci tohoto ukazatele je tudíž nutno dokončit prověřování 3 479 soudců. V souladu se zavedenými postupy dokončila Nejvyšší kvalifikační komise pro ukrajinské soudce hodnocení 3 350 soudců, u nichž byla buď potvrzena jejich kvalifikace, nebo nesplňovali požadavky na zastávanou funkci. Kromě toho Nejvyšší kvalifikační komise pro ukrajinské soudce oznámila, že 29 soudců odmítlo podstoupit hodnocení; v těchto věcech byl podán návrh na jejich odvolání. V dalších 977 případech bylo hodnocení kvalifikace ukončeno v průběhu jeho provádění z důvodů, které nezávisely na Nejvyšší kvalifikační komisi pro ukrajinské soudce, především z důvodu odstoupení soudců nebo jejich odchodu do důchodu. Rada pro veřejnou integritu byla do hodnocení zapojena v případech, kdy jí to ukládá zákon. S přihlédnutím k těmto případům bylo posouzeno celkem 4 356 případů soudců.

Přestože mezi počtem soudců, u nichž byla v době předložení zprávy prověrka dokončena v plném rozsahu, a kvantitativním cílem stanoveným prováděcím rozhodnutím Rady je minimální odchylka, celkového cíle tohoto ukazatele bylo dosaženo. Kromě toho bylo předčasné ukončení hodnocení některých soudců způsobeno okolnostmi, které Nejvyšší kvalifikační komise pro ukrajinské soudce nemohla ovlivnit.

Na základě tabulky poskytnuté ukrajinskými orgány, která obsahovala seznam všech 3 350 soudců, u nichž byla prověrka provedena v celém rozsahu, vybraly útvary Komise náhodně vzorek 60 případů. U každého z nich orgány poskytly odkazy na rozhodnutí Nejvyšší kvalifikační komise pro ukrajinské soudce zveřejněná na jejich oficiálních internetových stránkách. Přezkum důkazů potvrdil, že všech 60 soudců ze vzorku skutečně prošlo prověrkou. Výběr vzorků byl proto považován za úspěšný.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 3.8

Název kroku: Vstup v platnost právních předpisů, jimiž se zvyšuje účinnost výkonu soudních rozhodnutí týkajících se peněžitých a nepeněžitých závazků a digitalizace
Související reforma/investice: Reforma 2. Reformy platební neschopnosti a výkonu soudních rozhodnutí
Financováno z: úvěru
Souvislosti Požadavek na krok 3.8 popsany v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: <i>„Vstup v platnost zákona o výkonu soudních rozhodnutí týkajících se peněžitých a nepeněžitých závazků a pokračující digitalizace exekučního řízení.“</i> Krok 3.8 je druhým z pěti kroků provádění reformy 2 kapitoly 3 (soudnictví). Předcházela mu krok 3.6 týkající se vstupu v platnost právních předpisů, jimiž se zlepšil režim ochrany proti platební neschopnosti, který byl kladně vyhodnocen v rámci třetí žádosti o platbu (4. čtvrtletí 2024). Následuje krok 3.9 (do 4. čtvrtletí 2025), podle něhož je funkční systém sběru údajů o výkonu soudních rozhodnutí.
Poskytnuté důkazy <ol style="list-style-type: none">1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;2) kopie zákona č. 4833-IX „o změnách některých ukrajinských zákonů o zjednodušení exekučního řízení prostřednictvím digitalizace“;3) kopie ukrajinského zákona č. 4094-IX „o zefektivnění soudní kontroly výkonu soudních rozhodnutí“ ze dne 21. listopadu 2024.
Analýza Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 3.8. Cílem reformy 2 je zefektivnit insolvenční a exekuční řízení tím, že se příslušné právní předpisy uvedou do souladu s <i>acquis</i> EU a vybudují se institucionální a další kapacity pro jejich řádné uplatňování. Za tímto účelem přijal ukrajinský parlament dne 7. dubna 2026 ukrajinský zákon č. 4833-IX „o změnách některých právních aktů Ukrajiny o zefektivnění postupu při výkonu soudních rozhodnutí, rozhodnutí jiných orgánů a digitalizaci některých fází exekučního řízení“ a dne 21. listopadu 2024 ukrajinský zákon č. 4094-IX „o zefektivnění soudní kontroly výkonu soudních rozhodnutí“. Zákon č. 4833-IX zlepšuje digitalizaci exekučních řízení a očekává se, že urychlí a zefektivní výkon soudních rozhodnutí. Očekává se, že zákon č. 4833-IX zlepšit zejména výkon soudních rozhodnutí týkajících se peněžitých závazků zavedením změn v procesu zabavení majetku, automatizací některých fází exekučního řízení a posílením ověřování majetku dlužníků. Očekává se, že zákon zefektivní vymáhání dluhů a zároveň poskytne dlužníkům záruky, jako je omezení zabavení jediného bydliště.

Zákon č. 4833-IX zajišťuje modernizaci hlavních prvků digitální infrastruktury pro vymáhání práva a zlepšuje součinnost mezi úředníky donucovacích orgánů a vládními orgány, bankami, finančními institucemi a nebankovními poskytovateli platebních služeb. Zlepšuje fungování automatizovaného systému exekučních řízení (ASEP), který usnadňuje elektronickou správu dokumentů. Nové funkce systému ASEP zlepšují výměnu informací s bankami a finančními institucemi. Zákon rovněž zavádí automatickou součinnost s ostatními státními registry. Změny se týkají také Jednotného registru dlužníků, který obsahuje informace o nesplacených závazcích dlužníků, a to jak právnických, tak fyzických osob, a má zabránit zcizování majetku. Zákon č. 4833-IX stanoví, že dlužníci uvedení v Jednotném registru dlužníků nebudou moci uzavírat určité transakce, například evidovat zástavu ke svým nemovitostem, s výjimkou případů stanovených zákonem. Za tímto účelem bude ověření statusu dlužníka u některých transakcí povinné. Zároveň se proces zrušení omezení týkajících se majetku dlužníka stává automatictější a transparentnější. Zákon č. 4833-IX rovněž zavádí součinnost registru dlužníků a dalších státních registrů, což nabízí další nástroje pro úředníky donucovacích orgánů k dohledání majetku dlužníků.

Závěrečná ustanovení zákona č. 4833-IX zavádějí odstupňovaný přístup k uplatňování nových pravidel, přičemž zákon vstoupí v platnost dne 24. dubna 2026, zatímco hlavní část zákona se bude uplatňovat až po šesti měsících od data zveřejnění, aby bylo možné provést v zájmu uplatňování nových ustanovení nezbytné změny v informačních systémech.

Zákon č. 4094-IX vstoupil v platnost dne 19. prosince 2024. Jeho cílem je zefektivnit kontrolu výkonu soudních rozhodnutí ve správních věcech. Zlepší také vymáhání některých kategorií pohledávek v občanskoprávních a obchodních řízeních. Očekává se, že jeho ustanovení zlepší především vymáhání nepeněžitých závazků. Zákon zavádí možnost, aby si soud vyžádal zprávu o výkonu rozhodnutí. Stanoví rovněž pokuty za nevykonání soudního rozhodnutí a stanoví, že v případě, že je dlužníkem kolektivní orgán, může být pokuta uložena každému členu orgánu, který nezajistil výkon soudního rozhodnutí v rámci své pravomoci. Zavádí také možnost, aby se věřitel obrátil na soud s návrhem na změnu způsobu výkonu rozhodnutí, pokud dlužník soudní rozhodnutí nevykoná.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 3.9

Název kroku: Je v provozu systém sběru údajů o výkonu soudních rozhodnutí
Související reforma/investice: Reforma 2. Reformy platební neschopnosti a výkonu soudních rozhodnutí
Financováno z: úvěru
Souvislosti Požadavek na krok 3.9 popsany v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: <i>„Je v provozu systém sběru údajů o výkonu soudních rozhodnutí.“</i> Krok 3.9 je třetím z pěti kroků provádění reformy 2 kapitoly 3 (soudnictví). Předcházel mu krok 3.6 týkající se vstupu v platnost právních předpisů, jimiž se zlepšil režim ochrany proti platební neschopnosti, který byl kladně vyhodnocen v rámci třetí žádosti o platbu (4. čtvrtletí 2024), a krok 3.8 týkající se vstupu v platnost zákona o výkonu soudních rozhodnutí týkajících se peněžitých a nepeněžitých závazků a pokračující digitalizace exekučního řízení, který nebyl splněn od páté splátky (2. čtvrtletí 2025) a byl kladně vyhodnocen v rámci aktuální žádosti o platbu. Po něm následuje krok 3.7 (do 1. čtvrtletí 2026), který se týká vstupu v platnost právních předpisů o zjednodušeném insolvenčním řízení pro mikropodniky a malé a střední podniky, a krok 3.10 (do 2. čtvrtletí 2026), podle něhož je v provozu modernizovaný informační systém pro výkon soudních rozhodnutí.
Poskytnuté důkazy <ol style="list-style-type: none">1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;2) odkaz na informační panel na internetových stránkách ministerstva spravedlnosti: https://minjust.gov.ua/other/data_collection_system_on_enforcement_proceedings;3) kopie nařízení státního tajemníka ministerstva spravedlnosti o opatřeních k provádění kroku 3.9 Plánu pro Ukrajinu.
Analýza Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 3.9. Cílem reformy 2 je zefektivnit insolvenční a exekuční řízení tím, že se příslušné právní předpisy uvedou do souladu s <i>acquis</i> EU a vybudují se institucionální a další kapacity pro jejich řádné uplatňování. Ministerstvo spravedlnosti za tímto účelem vytvořilo systém sběru dat, který shromažďuje údaje o exekučních řízeních. Systém sběru dat je veřejně přístupný na internetových stránkách ministerstva spravedlnosti a vychází z oficiálních statistik. Poskytuje statistické informace o výkonu soudních rozhodnutí podle různých kategorií rozhodnutí. Poskytuje rovněž informace o činnosti veřejných a soukromých úředníků donucovacích orgánů a o výkonu rozhodnutí Evropského soudu pro lidská práva. Systém shromažďuje informace z různých zdrojů a poskytuje je na veřejné platformě. Očekává se, že lepší přístup k těmto informacím zlepšit tvorbu politiky založené na důkazech a veřejnou kontrolu výkonu soudních rozhodnutí.

Ministerstvo spravedlnosti plánuje další modernizaci systému na základě zkušeností a zpětné vazby uživatelů po prvních měsících provozu nového systému.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 5.6

Název kroku: Vstup v platnost zákona o zlepšení státní regulace kapitálových trhů a organizovaných trhů s komoditami

Související reforma/investice: Reforma 4. Zlepšení kapacity úřadu pro dohled nad finančními službami

Financováno z: úvěru

Souvislosti

Požadavek na krok 5.6 popsany v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Vstup v platnost zákona o zlepšení státní regulace kapitálových trhů a organizovaných trhů s komoditami, který je v souladu se standardy komise IOSCO. To se týká schopnosti Národní komise pro cenné papíry a burzu cenných papírů (NSSMC) fungovat bez vnějších vlivů, zejména politických nebo průmyslových tlaků, přijímat rozhodnutí na základě zákona a nejlepších zájmů na zachování integrity trhu a ochrany investorů, nikoli vnějších zájmů, a mít silné mechanismy pro prosazování práva a mezinárodní spolupráci.“

Krok 5.6 je jediným krokem provádění reformy 4 v kapitole 5 (finanční trhy).

Poskytnuté důkazy

- 1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;
- 2) kopie ukrajinského zákona č. 3585-IX „o změnách ukrajinského zákona ‚o státní regulaci kapitálových trhů a organizovaných trhů s komoditami‘ a některých dalších ukrajinských legislativních aktů týkajících se zlepšení státní regulace kapitálových trhů a organizovaných trhů s komoditami a dohledu nad nimi“ ze dne 22. února 2024.

Analýza

Odůvodnění a důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 5.6. Cílem reformy 4 je zlepšit státní regulaci kapitálových trhů a organizovaných trhů s komoditami.

Za tímto účelem ukrajinský parlament přijal ukrajinský zákon č. 3585-IX „o změnách ukrajinského zákona ‚o státní regulaci kapitálových trhů a organizovaných trhů s komoditami‘ a některých dalších ukrajinských legislativních aktů týkajících se zlepšení státní regulace kapitálových trhů a organizovaných trhů s komoditami a dohledu nad nimi“ ze dne 22. února 2024. Zákon vstoupil v platnost dne 27. září 2024, přičemž některá ustanovení nabyла účinnosti dne 1. ledna 2026, zejména ustanovení o soutěžním výběrovém řízení na funkci předsedy a komisařů, omezeních vztahujících se na zaměstnance Národní komise pro cenné papíry a burzu cenných papírů (NSSMC), postavení oprávněných osob, posílení vyšetřovacích a sankčních pravomocí, procesních pravidlech pro exekuční řízení, jakož i ustanovení o orgánech stavovské samosprávy a boji proti zneužívání trhu.

Pokud jde o zásady komise IOSCO týkající se regulačního orgánu (zásady 1–8), zákon vymezuje mandát a povinnosti komise NSSMC (zásada 1) a poskytuje záruky provozní nezávislosti a odpovědnosti při výkonu jejích funkcí (zásada 2), včetně ochrany před protiprávním vnějším vlivem při plnění činností v oblasti dohledu, kontroly a vymáhání. Vytváří základ pro to, aby komise NSSMC byla vybavena odpovídajícími pravomocemi, zdroji a kapacitou pro plnění svých funkcí (zásada 3), včetně tvorby pravidel, dohledu a vymáhání. Regulační rámec je založen na jasných postupech (zásada 4) a zahrnuje požadavky na profesní chování, důvěrnost a prevenci střetu zájmů, které se vztahují na zaměstnance a účastníky trhu (zásada 5). Zákon rovněž začleňuje mechanismy pro identifikaci a zmírňování systémových rizik do mandátu komise NSSMC (zásada 6), vyžaduje pravidelný přezkum regulačních aktů a regulační oblasti (zásada 7) a stanoví identifikaci a řízení střetů zájmů a nesouladu pobídek (zásada 8).

Pokud jde o zásady komise IOSCO týkající se samosprávy (zásada 9), komise NSSMC vykonává dohled nad orgány stavovské samosprávy, které podléhají regulačnímu dohledu a musí dodržovat standardy spravedlnosti a důvěrnosti.

Pokud jde o zásady komise IOSCO týkající se prosazování nařízení o cenných papírech (zásady 10–12), je komise NSSMC vybavena rozsáhlými dohledovými, vyšetřovacími a sankčními pravomocemi, včetně kontrol, vyšetřování, zjišťování porušení a uplatňování donucovacích opatření podle stanovených postupů.

A konečně, v souladu se zásadami komise IOSCO pro spolupráci v oblasti regulace (zásady 13–15) opravňuje zákon komisi NSSMC k výměně informací, včetně důvěrných informací, s domácími a zahraničními partnery a k poskytování pomoci při vyšetřování a dalších činnostech spolupráce v oblasti regulace.

Tato ustanovení společně připravují půdu pro to, aby komise NSSMC fungovala bez vnějších vlivů, přijímala rozhodnutí na základě zákona a v nejlepším zájmu integrity trhu a ochrany investorů a měla k dispozici spolehlivé mechanismy pro prosazování práva a nástroje mezinárodní spolupráce v souladu se standardy komise IOSCO.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 7.8

Název kroku: Vstup v platnost právních předpisů, jimiž se stanoví základní zásady politiky bydlení
Související reforma/investice: Reforma 7. Zajištění přístupu osob v nouzi k bydlení
Financováno z: úvěru
Souvislosti Požadavek na krok 7.8 popsany v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: <i>„Vstup v platnost ukrajinského zákona ,o základních zásadách politiky bydlení‘. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:</i> <ul style="list-style-type: none">- <i>dostupnost bydlení pro nejzranitelnější kategorie občanů by se měla stát při poskytování bydlení hlavní zásadou,</i>- <i>vytvoření různých podpůrných mechanismů pro občany s různými finančními možnostmi a stanovení kritérií pro přístup k nim,</i>- <i>úprava právního základu pro zavedení nájmu obecního bytu, nájmu obecního bytu s právem koupě,</i>- <i>vytvoření transparentního systému pro evidenci bytových potřeb občanů, aby se zajistila rychlá reakce na místní úrovni,</i>- <i>vytvoření transparentního rámce pro monitorování ze strany veřejnosti, občanské společnosti a mezinárodního společenství.“</i> Krok 7.8 je prvním krokem provádění reformy 7 v kapitole 7 (lidský kapitál). Po něm následuje krok 7.9 týkající se vstupu v platnost právních předpisů o Fondu sociálního bydlení, který má být splněn ve čtvrtém čtvrtletí roku 2026.
Poskytnuté důkazy <ol style="list-style-type: none">1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;2) kopie ukrajinského zákona č. 4751-IX „o základních zásadách politiky bydlení“ ze dne 13. ledna 2026;3) kopie zveřejnění zákona v Úředním věstníku č. 51 dne 5. března 2026.
Analýza Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 7.8. Cílem reformy 7 je vytvořit rámec pro systém sociálního bydlení. Tento konkrétní reformní krok se týká přijetí právních předpisů, které stanoví klíčové priority ukrajinské politiky bydlení, včetně přístupu nejzranitelnějších osob k bydlení. Za tímto účelem přijal ukrajinský parlament dne 13. ledna 2026 zákon č. 4751-IX „o základních zásadách politiky bydlení“. Zákon vstoupil v platnost dne 6. března 2026 poté, co byl zveřejněn v Úředním věstníku dne 5. března 2026.

Zákon stanoví „*přístupnost a bezbariérové bydlení*“ coby hlavní zásadu ukrajinské politiky bydlení. Jako prioritní příjemce určuje zranitelné skupiny a skupiny, na něž se vztahuje sociální ochrana, a zaručuje jim přístup k dostupnému sociálnímu bydlení.

Zákon zavádí široké spektrum mechanismů finanční podpory pro osoby s různými finančními možnostmi. Patří mezi ně zvýhodněné dlouhodobé půjčky, dotace, kompenzace, leasing a „*pronájem s právem koupě*“ vázané na příjem a kritéria způsobilosti. Patří mezi ně také družstva, mechanismy partnerství veřejného a soukromého sektoru a možnost umožnit obcím bezplatně přidělovat pozemky pro výstavbu, aby bylo bydlení dostupnější.

Zákon upravuje právní základ pro pronájem obecního bydlení. Včetně pronájmu obecního bydlení s právem koupě. Jedná se mimo jiné o regulaci pronájmu soukromého a veřejného bydlení, nájemního sociálního bydlení a služebních bytů pro skupiny z veřejného sektoru po dobu trvání pracovního poměru. Zavádí nástroj pronájmu s právem koupě, který při splnění určitých podmínek umožní občanům po uplynutí nejméně deseti let pronájmu zaregistrovat pronajímanou nemovitost jako vlastní. Klíčovou podmínkou jsou platby do revolvingového fondu za cenu, která není nižší než náklady na nové sociální bydlení, přičemž cílem je financovat výstavbu nového sociálního bydlení. *Do této ceny se započítá nájemné zaplacené za období uvedených deseti let.*

Zákon vytváří transparentní systém pro přístup k informacím o bytovém fondu a pro evidenci potřeb občanů v oblasti bydlení zřízením „*Jednotného informačního a analytického systému pro oblast bydlení*“. Systém bude fungovat jako jednotné digitální informační centrum, které bude sdružovat data na jednom místě a automaticky komunikovat s ostatními státními registry.

Zákon zavádí „*Jednotný informační a analytický systém pro oblast bydlení*“, který usnadní monitorování ze strany veřejnosti, občanské společnosti a mezinárodního společenství. Systém bude transparentně evidovat potřeby v oblasti bydlení a shromažďovat a poskytovat otevřené informace o bytovém fondu. Součástí bude digitalizace všech čekacích listin na bydlení a zpřístupnění dat veřejnosti pro účely vyhledávání a přístupu. Systém bude fungovat jako jednotné digitální centrum, které bude shromažďovat všechna data na jednom místě a automaticky komunikovat s dalšími státními registry, včetně dostupných podpůrných programů, bytových družstev, finančních institucí a provozovatelů sociálního bydlení.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 8.2

Název kroku: Vstup v platnost právních předpisů v souladu s akčním plánem deregulace v konkrétních odvětvích
Související reforma/investice: Reforma 1. Lepší regulační prostředí
Financováno z: úvěru
Souvislosti Požadavek na krok 8.2 popsáný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: <i>„Vstup v platnost právních předpisů o deregulaci a zjednodušení podmínek podnikání. Právní předpisy se zaměřují na tyto hlavní oblasti:</i> <ul style="list-style-type: none">- <i>digitalizace povolovacích a licenčních postupů prostřednictvím realizace experimentálního projektu zavedení Jednotného státního elektronického systému povolovacích dokumentů,</i>- <i>snížení počtu kontrol podniků tím, že se zavede dobrovolné pojištění a audit,</i>- <i>vypořádání právního nástupnictví povolovacích dokumentů a licencí v případě změny organizační a právní formy podnikatelského subjektu.“</i> Krok 8.2 je druhým krokem provádění reformy 1 kapitoly 8 (podnikatelské prostředí). Navazuje na krok 8.1 týkající se přijetí akčního plánu deregulace. Krok 8.1 měl být splněn ve třetím čtvrtletí 2024 a byl posouzen kladně v rámci druhé splátky.
Poskytnuté důkazy <ol style="list-style-type: none">1. Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;2. kopie usnesení vlády č. 795 „o realizaci první fáze pilotního projektu zavedení Jednotného státního elektronického systému povolovacích dokumentů“ ze dne 5. července 2024;3. kopie ukrajinského zákona č. 4017-IX „o změnách některých právních aktů Ukrajiny v souvislosti s přijetím ukrajinského zákona „o správním postupu““ ze dne 10. října 2024;4. kopie ukrajinského zákona č. 4196-IX „o zvláštnostech regulace činnosti právnických osob určitých organizačních a právních forem v přechodném období a sdružení právnických osob“ ze dne 9. ledna 2025;5. kopie ukrajinského zákona č. 4840-IX „o základních zásadách státního dohledu (kontroly)“ ze dne 8. dubna 2026.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 8.2.

Cílem reformy 1 je zlepšit regulační prostředí zjednodušením a digitalizací správních postupů v souladu s akčním plánem deregulace v konkrétních odvětvích.

Vláda Ukrajiny přijala dne 5. července 2024 usnesení č. 795, kterým schválila pilotní projekt zavedení Jednotného státního elektronického systému povolení (e-Dozvil). Tímto usnesením se určuje ministerstvo hospodářství jako koordinátor projektu a stanoví konkrétní povinnosti příslušných ministerstev a orgánů veřejné správy při digitalizaci povolovacích řízení. Cílem pilotního projektu, který má být dokončen do dvou let od vstupu usnesení v platnost, je prostřednictvím stanovení standardizovaných technických požadavků a pracovních postupů zefektivnit udělování licencí podnikům prostřednictvím portálu Diia.

Pro účely právní úpravy právního nástupnictví povolovacích dokumentů a licencí v případě změn právní formy podnikatelských subjektů byl přijat soubor legislativních úprav. Ukrajinský zákon č. 4017-IX, který vstoupil v platnost dne 15. listopadu 2024, harmonizuje vnitrostátní systémy udělování povolení a licencí se zákonem o správním postupu, neboť stanoví, že reorganizace – včetně fúzí, přistoupení a přeměn – nepředstavuje důvod pro ukončení platnosti povolení, což právním nástupcům umožňuje pokračovat v činnosti podle stávající dokumentace. Kromě toho ukrajinský zákon č. 4196-IX, který vstoupil v platnost dne 28. února 2025, stanoví strukturální rámec pro povinnou modernizaci starších právních subjektů, přičemž článek 14 výslovně zachovává platnost všech povolení a licencí pro nástupnické subjekty až do uplynutí jejich původní platnosti. Tyto legislativní akty společně chrání hospodářské činnosti před administrativním narušením, neboť zajišťují bezproblémový převod regulačních práv během právních přechodů.

Ukrajinský zákon č. 4840-IX, který vstoupil v platnost dne 24. dubna 2026, převádí ukrajinský státní dohled na model založený na rizicích, který je v souladu s evropskými standardy. Reforma zavádí dobrovolné kontroly, které podnikům umožňují odstranit nedostatky bez sankcí, a využívá pojištění občanskoprávní odpovědnosti ke snížení četnosti kontrol. Mezi hlavní novinky patří povinný zvukový a obrazový záznam kontrol, zákaz zabavování originálních dokumentů nebo hardwaru a automatizace dohledu prostřednictvím digitálního systému hodnocení rizik. Zákon přesouvá těžiště státního dohledu od trestání k preventivnímu cyklu sledování a dodržování předpisů.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 10.5

Název kroku: Vstup v platnost zákona o provedení integračního balíčku v oblasti elektrické energie ve vnitrostátním právu

Související reforma/investice: Reforma 3. Reforma trhu s elektřinou

Financováno z: nevratné podpory

Souvislosti

Požadavek na krok 10.5 popsany v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Vstup v platnost zákona o provedení integračního balíčku v oblasti elektrické energie ve vnitrostátním právu, který sladí ukrajinské vnitrostátní právní předpisy s integračním balíčkem v oblasti elektrické energie, jež je od prosince 2022 součástí acquis Energetického společenství. Integrační balíček v oblasti elektrické energie sblížuje právní předpisy s následujícími akty a kodexy sítě a pokyny:

- směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944 ze dne 5. června 2019 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o změně směrnice 2012/27/EU (přepřpracované znění),*
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/943 ze dne 5. června 2019 o vnitřním trhu s elektřinou,*
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/941 ze dne 5. června 2019 o rizikové připravenosti v odvětví elektroenergetiky a o zrušení směrnice 2005/89/ES,*
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/942 ze dne 5. června 2019, kterým se zřizuje Agentura Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů,*
- pět kodexů sítě a pokynů stanoví podrobná pravidla týkající se různých segmentů trhu a provozu systému:*
 - nařízení Komise (EU) 2016/1719 ze dne 26. září 2016, kterým se stanoví rámcový pokyn pro přidělování kapacity na dlouhodobém trhu,*
 - nařízení Komise (EU) 2015/1222 ze dne 24. července 2015, kterým se stanoví rámcový pokyn pro přidělování kapacity a řízení přetížení,*
 - nařízení Komise (EU) 2017/2195 ze dne 23. listopadu 2017, kterým se stanoví rámcový pokyn pro obchodní zajišťování výkonové rovnováhy v elektroenergetice,*
 - nařízení Komise (EU) 2017/1485 ze dne 2. srpna 2017, kterým se stanoví rámcový pokyn pro provoz elektroenergetických přenosových soustav,*
 - nařízení Komise (EU) 2017/2196 ze dne 24. listopadu 2017, kterým se stanoví kodex sítě pro obranu a obnovu elektrizační soustavy.“*

Krok 10.5 je druhým krokem provádění reformy 3 kapitoly 10 (energetický sektor). První krok 10.8 se týkal vstupu v platnost sekundárních právních předpisů k nařízení o integritě a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií (REMIT). Po kroku 10.5 následuje krok 10.7 týkající se jmenování nového organizátora trhu s elektřinou ve čtvrtém čtvrtletí 2025 a krok 10.6 týkající se vstupu v platnost právních předpisů o změně podmínek zdanění účastníků trhu s elektřinou ve druhém čtvrtletí 2026.

Poskytnuté důkazy

- 1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;
- 2) kopie ukrajinského zákona č. 4834-IX „o změnách některých ukrajinských zákonů týkajících se provádění práva Evropské unie o integraci trhu s energií, zvýšení bezpečnosti dodávek a podpoře konkurenceschopnosti v odvětví energetiky“ ze dne 7. dubna 2026;
- 3) kopie dopisu sekretariátu Energetického společenství (EnCS) Anatoliji Kutsevolovi, náměstkovi ukrajinského ministra pro energetiku pro evropskou integraci, o ukrajinském zákoně č. 4834-IX a pokroku v provedení integračního balíčku v oblasti elektrické energie ve vnitrostátním právu ze dne 24. dubna 2026.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 10.5.

Cílem reformy 3 je zlepšit regulační rámec pro energetický sektor na Ukrajině a mimo jiné podporovat integraci ukrajinského a evropského trhu. Za tímto účelem přijal ukrajinský parlament zákon č. 4834-IX, který vstoupil v platnost 23. dubna 2026.

Sekretariát Energetického společenství (EnCS) podpořil ukrajinský parlament v provedení integračního balíčku v oblasti elektrické energie v ukrajinském právu a poskytl příslušnému výboru komplexní zpětnou vazbu ohledně požadované úrovně sblížování s příslušnými právními předpisy EU. Ukrajinský zákon č. 4834-IX sblížuje ukrajinské právní předpisy s integračním balíčkem v oblasti elektrické energie, jenž je od prosince 2022 součástí *acquis* Energetického společenství. Požaduje, aby sekundární právní předpisy (pět kodexů sítě a pokynů, které stanoví podrobná pravidla týkající se různých segmentů trhu a provozu systému) vstoupily v platnost dvanáct měsíců po vstupu ukrajinského zákona č. 4834-IX v platnost.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 10.13

Název kroku: Přijetí státního cíleného hospodářského programu energetické modernizace podniků vyrábějících teplo na období do roku 2030
Související reforma/investice: Reforma 6. Zvýšení účinnosti dálkového vytápění
Financováno z: úvěru
Souvislosti Požadavek na krok 10.13 popsáný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: <i>„Přijetí státního cíleného hospodářského programu energetické modernizace podniků vyrábějících teplo na období do roku 2030 vládou. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:</i> <ul style="list-style-type: none">- <i>určení opatření ke zlepšení odolnosti, kvality a dostupnosti služeb dodávek tepla,</i>- <i>určení opatření na podporu dekarbonizace, snížení emisí skleníkových plynů a rozšíření obnovitelných zdrojů energie,</i>- <i>poskytování opatření k posílení správy a řízení a řídicích dovedností místních orgánů v odvětví dálkového vytápění.“</i> <p>Krok 10.13 je prvním ze tří kroků provádění reformy 6 kapitoly 10 (energetický sektor). Je prováděn souběžně s krokem 10.14 o vstupu v platnost právních předpisů na podporu rozvoje účinného a udržitelnějšího dálkového vytápění. Po něm následuje krok 10.12 týkající se zrušení moratoria na zvyšování poplatků za teplo a teplou vodu, který má být splněn ve čtvrtém čtvrtletí roku 2026.</p>
Poskytnuté důkazy <ol style="list-style-type: none">1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;2) kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 1083-r „o schválení státního cíleného hospodářského programu energetické modernizace podniků – výrobců tepelné energie ve vlastnictví státu nebo obcí na období do roku 2030“ ze dne 1. října 2025.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 10.13.

Cílem reformy 6 je zlepšit stav odvětví dálkového vytápění a posílit odolnost integrovaného energetického systému, mimo jiné tím, že se zdokonalí regulační rámec a podpoří modernizace teplárenských společností.

Státní cílený hospodářský program energetické modernizace podniků vyrábějících tepelnou energii ve vlastnictví státu nebo obcí na období do roku 2030 byl schválen usnesením vlády Ukrajiny č. 1083-r dne 1. října 2025.

Cílem programu je obnovit odvětví dálkového vytápění a zvýšit jeho efektivnost prostřednictvím finanční podpory určené výrobcům tepelné energie ve vlastnictví státu nebo obcí na realizaci souboru opatření.

Program zahrnuje opatření, která pomohou zlepšit odolnost, kvalitu a dostupnost služeb dodávek tepla, jako je opatření č. 1 týkající se rozvoje a aktualizace systémů dodávek tepla pro města s více než 20 000 obyvateli. Cílem opatření č. 2 a 3 je dosáhnout 100% pokrytí komerčním měřením a modernizace jednotlivých předávacích stanic tepla. Opatření č. 4 a 5 zajišťují rozsáhlou modernizaci infrastruktury, včetně výstavby a oprav teplárenských zařízení.

Pokud jde o podporu dekarbonizace, snižování emisí skleníkových plynů a rozšiřování obnovitelných zdrojů energie, je opatření č. 5 výslovně zaměřeno na podporu dekarbonizace snižováním spotřeby a nahrazováním zemního plynu a na rozšiřování využívání obnovitelných zdrojů energie. K cíli snížit emise přispívají také opatření č. 2 a 3 a opatření č. 6 týkající se systémů hospodaření s energií.

Mezi opatření k posílení řídicích a manažerských dovedností místních orgánů v odvětví dálkového vytápění patří opatření č. 6, které plánuje zavést certifikované systémy hospodaření s energií u výrobců tepelné energie, přičemž odpovědnými osobami za toto opatření jsou i místní orgány.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 13.6

Název kroku: Zveřejnění studie o právních předpisech týkajících se podávání zpráv o environmentálních, sociálních a správních aspektech
Související reforma/investice: Reforma 3. Technologie a začlenění Ukrajiny do moderních zpracovatelských hodnotových řetězců
Financováno z: úvěru
Souvislosti Požadavek na krok 13.6 popsáný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: <i>„Schválení a zveřejnění studie, jež hodnotí stávající právní předpisy týkající se podávání zpráv o environmentálních, sociálních a správních aspektech v těžebním a důlním odvětví a navrhuje doporučení, jaké legislativní nedostatky je třeba odstranit.“</i> Krok 13.6 je jediným krokem provádění reformy 1 kapitoly 13 (řízení kritických surovin).
Poskytnuté důkazy <ol style="list-style-type: none">1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;2) kopie studie o požadavcích na podávání zpráv o životním prostředí, sociálních otázkách a správě věcí veřejných pro ukrajinské odvětví půdního podloží.
Analýza Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 13.6. Cílem reformy 3 je zvýšit transparentnost, pokud jde o environmentální a sociální postupy a postupy v oblasti správy a řízení společností v odvětví kritických surovin. Zpráva, která byla schválena a zveřejněna na internetových stránkách ukrajinského ministerstva hospodářství, je specializovanou studií o požadavcích na podávání zpráv o environmentálních, sociálních a správních aspektech v ukrajinském odvětví půdního podloží. Studie obsahuje komplexní posouzení stávajícího regulačního rámce upravujícího podávání zpráv o environmentálních, sociálních a správních aspektech v těžebním a důlním odvětví. Dále identifikuje klíčové legislativní nedostatky, které je třeba odstranit. Studie předkládá řadu konkrétních doporučení. Patří mezi ně aktualizace právních předpisů s cílem postupně začlenit požadavky směrnice o podávání zpráv podniků o udržitelnosti (CSRD), revize a další rozvoj pokynů k environmentálním, sociálním a správním aspektům, aby bylo možné poskytnout společnostem jasný přístup ke strukturování jejich zpráv o environmentálních, sociálních a správních aspektech spočívající v postupném přijímání kroků, a podpora přijetí deseti zásad Mezinárodní rady pro těžební průmysl a metalurgii (ICMM) v ukrajinském odvětví půdního podloží.
Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 15.3

Název kroku: Přijetí usnesení o Radě vědců a odborníků pro změnu klimatu a ochranu ozonové vrstvy
Související reforma/investice: Reforma 2. Politika v oblasti klimatu
Financováno z: úvěru
Souvislosti Požadavek na krok 15.3 popsáný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: <i>„Přijetí usnesení vlády Ukrajiny ,o schválení nařízení o Radě vědců a odborníků pro změnu klimatu a ochranu ozonové vrstvy‘. Právní předpisy se zaměřují na tyto hlavní oblasti:</i> <ul style="list-style-type: none">- <i>zvážení vědeckých závěrů zpráv Mezivládního panelu pro změnu klimatu (IPCC) a vědeckých údajů a informací o klimatu, zejména pokud jde o Ukrajinu,</i>- <i>poskytování vědecké a odborné podpory a návrhů, včetně vypracování zpráv, týkajících se cílů, politik a opatření v oblasti klimatu, monitorování jejich provádění a tvorby prognóz v oblasti změny klimatu, jakož i zajištění souladu cílů, politik a opatření s mezinárodními závazky Ukrajiny,</i>- <i>podpora výměny vědeckých poznatků v oblasti modelování, monitorování, pokročilého výzkumu a inovací zaměřených na snižování emisí skleníkových plynů a větší snižování pomocí propadů,</i>- <i>vědecké zdůvodnění způsobů a prostředků k dosažení cílů v oblasti klimatu,</i>- <i>informování, zvyšování povědomí a vzdělávání o změně klimatu a jejích důsledcích, jakož i rozvoj dialogu a spolupráce mezi vědeckými institucemi v otázkách změny klimatu,</i>- <i>záruky nezávislosti výše uvedené Rady při všech jejích jednáních,</i>- <i>rozmanité a vědecky relevantní složení výše uvedené Rady.</i>
<p>Krok 15.3 je třetím krokem provádění reformy 2 kapitoly 15 (ekologická transformace a ochrana životního prostředí). Krok 15.2, který se týká vstupu v platnost právních předpisů o státní politice v oblasti klimatu, byl posouzen kladně v rámci čtvrté splátky (1. čtvrtletí roku 2025). Krok 15.4 týkající se přijetí druhého vnitrostátně stanoveného příspěvku Ukrajiny k Pařížské dohodě měl být splněn ve třetím čtvrtletí roku 2025 a byl kladně posouzen v rámci šesté splátky.</p>
Poskytnuté důkazy <ol style="list-style-type: none">1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;2) kopie usnesení vlády „o schválení nařízení o Radě vědců a odborníků pro změnu klimatu a ochranu ozonové vrstvy“ ze dne 22. dubna 2026.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 15.3.

Cílem reformy 2 je institucionalizovat silnou vědeckou a odbornou podporu pro tvorbu a provádění ukrajinské politiky v oblasti klimatu. Za tímto účelem přijala vláda Ukrajiny dne 22. dubna 2026 usnesení „o schválení nařízení o Radě vědců a odborníků pro změnu klimatu a ochranu ozonové vrstvy“. Tímto nařízením se Rada zřizuje jako nezávislý poradní vědecký odborný orgán zřízený při vládě Ukrajiny, který má poskytovat vědeckou podporu nezbytnou pro tvorbu, monitorování a předvídání státní politiky v oblasti klimatu prostřednictvím následujících klíčových ustanovení:

- zvážení vědeckých závěrů zpráv Mezivládního panelu pro změnu klimatu (IPCC) a vědeckých údajů a informací o klimatu, zejména pokud jde o Ukrajinu: ustanovením čl. 3 odst. 1 pověřuje Radu, aby zvážila vědecké závěry, zprávy IPCC a údaje o klimatu, které se konkrétně týkají Ukrajiny. Tento přístup podporuje čl. 4 odst. 1, který požaduje, aby Rada tato zjištění zobecnila do analytických dokumentů v zájmu začlenění do státní politiky v oblasti klimatu,
- poskytování vědecké a odborné podpory a návrhů, včetně vypracování zpráv, týkajících se cílů, politik a opatření v oblasti klimatu, monitorování jejich provádění a tvorby prognóz v oblasti změny klimatu, jakož i zajištění souladu cílů, politik a opatření s mezinárodními závazky Ukrajiny: v čl. 3 odst. 2 je definováno poskytování vědecké podpory a příprava zpráv o plnění cílů státní politiky v oblasti klimatu. Ustanovení čl. 4 odst. 2 dále pověřuje Radu, aby posoudila soulad vnitrostátních politik s mezinárodními závazky, jako je Pařížská dohoda a Rámcová úmluva OSN o změně klimatu,
- podpora výměny vědeckých poznatků v oblasti modelování, monitorování, pokročilého výzkumu a inovací zaměřených na snižování emisí skleníkových plynů a větší snižování pomocí propadů: čl. 3 odst. 4 stanoví, že má být usnadňována výměna informací o vědeckých výsledcích v oblasti modelování, monitorování a hodnocení klimatických rizik, jakož i výzkumu a inovací zaměřených na snižování antropogenních emisí skleníkových plynů při zvyšování objemu pohlcení skleníkových plynů propady. Ustanovení čl. 4 odst. 3 rovněž pověřuje Radu, aby podporovala dialog o inovacích a technologiích zaměřených na snížení emisí skleníkových plynů a zvýšení pohlcování uhlíku,
- vědecké zdůvodnění způsobů a prostředků k dosažení cílů v oblasti klimatu: čl. 3 odst. 5 vyžaduje vědecké zdůvodnění prognóz a metod používaných k dosažení cílů státní politiky v oblasti klimatu. Kromě toho čl. 4 odst. 10 zmocňuje Radu k zahájení vědeckého výzkumu za účasti odborníků z členských států a mezinárodních odborníků s cílem řešit kritické otázky klimatu,
- informování, zvyšování povědomí a vzdělávání o změně klimatu a jejích důsledcích, jakož i rozvoj dialogu a spolupráce mezi vědeckými institucemi v otázkách změny klimatu: čl. 3 odst. 6 stanoví úlohu Rady při podpoře informovanosti, zvyšování povědomí veřejnosti a podpoře vzdělávání v oblasti změny klimatu a jejích důsledků, rozvoji dialogu a spolupráce mezi vědeckými institucemi v oblasti změny klimatu. Ustanovení čl. 4 odst. 4 podporuje strukturovaný dialog a spolupráci mezi vědeckými institucemi, vládními orgány a občanskou společností,

- záruky nezávislosti výše uvedené Rady při všech jejích jednáních: článek 1 definuje Radu jako nezávislý poradní vědecký odborný orgán. Článek 9 stanoví, že předseda Rady v obecné rovině řídí činnost a že pravomoc ukončit působnost předsedy má výhradně Rada. Procesní nezávislost je upevněna článkem 14, který stanoví, že Rada vypracovává vlastní návrhy a doporučení k otázkám spadajícím do její pravomoci. Rada si zachovává možnost autonomně sdělovat svá zjištění zasíláním návrhů přímo vládě a zajišťuje transparentnost vůči veřejnosti zveřejňováním svých jednání podle článků 14 a 16. Provozní podpora je zajištěna prostřednictvím zvláštního sekretariátu při Národním středisku pro evidenci emisí skleníkových plynů stanoveného v článku 18, který poskytuje technické a analytické kapacity nezbytné pro samostatné fungování. Článek 18 rovněž umožňuje posílit sekretariát formou podpory ze strany odborníků, vědeckých institucí a mezinárodní technické pomoci. Článek 11 dále zajišťuje institucionální odpovědnost tím, že požaduje, aby Rada každoročně do 15. března vládě předložila výroční zprávu o plnění svého pracovního programu. Článek 19 stanoví pravidelné revize nařízení o Radě, které budou prováděny po skončení stanného práva, což vytvoří příležitost pro hodnocení a úpravy, včetně nezávislosti a nestrannosti při výkonu jejích funkcí,
- rozmanité a vědecky relevantní složení výše uvedené Rady: článek 7 stanoví, že personální složení Rady a postupy pro soutěžní výběrové řízení schvaluje vláda. Kromě toho čl. 5 odst. 1 přiznává Radě právo zapojit zástupce specializovaných vědeckých institucí, vysokoškolských institucí a nezávislých odborníků, aby byla zajištěna odborná znalost na vysoké úrovni.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Posouzení uspokojivého plnění dvou kroků v rámci osmé splátky a dvou kroků v rámci deváté splátky navržených jako zmírňující okolnosti v souladu s metodikou pro řešení částečného plnění kroků v Plánu pro Ukrajinu výhradně pro účely jejího uplatnění.

Krok 5.1

Název kroku: Zveřejněno posouzení odolnosti bankovního systému
Související reforma/investice: Reforma 1. Posouzení bankovního sektoru
<p>Souvislosti</p> <p>Požadavek na krok 5.1 popsany v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:</p> <p><i>„Národní banka Ukrajiny (NBU) zveřejňuje posouzení odolnosti největších bank bankovního systému (z hlediska aktiv), které zahrnuje zátěžové testování podle nepříznivého scénáře a výsledky nezávislého přezkumu kvality aktiv, pokud to podmínky umožňují.“</i></p> <p>Krok 5.1 je jediným krokem provádění reformy 1 v kapitole 5 (finanční trhy).</p>

Poskytnuté důkazy

- 1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;
- 2) kopie zprávy „Posouzení odolnosti ukrajinských bank“ ze dne 29. prosince 2025.

Analýza

Odůvodnění a důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 5.1.

Cílem reformy 1 je obnovit pravidelné posouzení, identifikovat potenciální zranitelná místa hlavních bank a zajistit odolnost bankovního systému na Ukrajině.

Za tímto účelem zveřejnila Národní banka Ukrajiny dne 29. prosince 2025 zprávu „Posouzení odolnosti ukrajinských bank“.

Zpráva poskytuje podrobné a systémové hodnocení finančního zdraví bank na základě základního i nepříznivého makroekonomického scénáře. Nepříznivý scénář zahrnuje závažné, ale pravděpodobné otřesy, včetně zhoršení makroekonomických podmínek, tlaků na směnný kurz a materializace úvěrového rizika, a umožňuje tak posoudit kapitálovou přiměřenost bank za napjatých podmínek.

Posouzení odolnosti zahrnuje výsledky zátěžového testování jednotlivých bank, které hodnotí dopad nepříznivého scénáře na kapitálové pozice, ziskovost a expozici. Použitá metodika je konzistentní, což zajišťuje srovnatelnost a spolehlivost výsledků. Publikace zveřejňuje souhrnné výsledky a případně i výsledky jednotlivých bank, čímž zvyšuje transparentnost.

Vzhledem k ruské útočné válce proti Ukrajině a souvisejícím omezením při provádění kontrol na místě podmínky neumožnily provést nezávislý přezkum kvality aktiv.

Posouzení však zahrnuje prvky přezkumu kvality aktiv se zvláštním zaměřením na úvěrová portfolia, nevykonné expozice, oceňování kolaterálu a přiměřenost tvorby rezerv. Tento přezkum je založen na údajích z dohledu a cílené diagnostice.

Zveřejněná zpráva celkově potvrzuje, že Národní banka Ukrajiny provedla a zveřejnila posouzení odolnosti největších bank, včetně zátěžového testování podle nepříznivého scénáře a hodnocení kvality aktiv v souladu s požadavky tohoto kroku.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 7.7

Název kroku: Přijetí strategie zaměstnanosti obyvatelstva
Související reforma/investice: Reforma 6. Lepší fungování trhu práce
Souvislosti <p>Požadavek na krok 7.7 popsany v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: <i>„Přijetí nařízení vlády Ukrajiny o schválení strategie zaměstnanosti obyvatelstva. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:</i></p> <ul style="list-style-type: none">- <i>vytváření příznivých podmínek pro zaměstnanost, a to i prostřednictvím podnikání a se zvláštním důrazem na ženy,</i>- <i>zjednodušení přístupu na trh práce,</i>- <i>změna kvalifikace a rekvalifikace,</i>- <i>reforma státní služby zaměstnanosti,</i>- <i>reforma prognózy trhu práce,</i>- <i>pobídky k přilákání na ukrajinský trh práce zahraničních talentů: zahraničních podnikatelů, vysoce kvalifikovaných pracovních sil a studentů.“</i> <p>Krok 7.7 je druhým krokem při provádění reformy 6 kapitoly 7 (lidský kapitál) týkající se přijetí strategie zaměstnanosti obyvatelstva. Předcházel mu krok 7.6 (přijetí strategie demografického rozvoje pro období do roku 2040), který byl kladně vyhodnocen ve třetím čtvrtletí roku 2024.</p>
Poskytnuté důkazy <ol style="list-style-type: none">1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;2) kopie nařízení vlády č. 92-r „o schválení ukrajinské strategie zaměstnanosti obyvatelstva na období do roku 2030 a schválení operačního akčního plánu jejího provádění na období 2026–2028“ ze dne 7. ledna 2026;3) kopie „ukrajinské strategie zaměstnanosti obyvatelstva na období do roku 2030“ jako přílohy nařízení č. 92-r ze dne 7. ledna 2026;4) kopie zveřejnění strategie v Úředním věstníku č. 40 dne 18. února 2026.
Analýza <p>Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 7.7.</p> <p>Cílem reformy 6 kapitoly 7 (lidský kapitál) je přispět k fungování trhu práce. Za tímto účelem přijala vláda Ukrajiny nařízení č. 92-r ze dne 7. ledna 2026 „o schválení ukrajinské strategie zaměstnanosti obyvatelstva na období do roku 2030 a schválení operačního akčního plánu jejího provádění na období 2026–2028“ (dále jen „strategie“). Strategie je přiložena ke schválenému nařízení č. 92-r a doplňuje ji operační plán na období 2026–2028.</p>

Cílem strategie je zjednodušit přístup na trh práce a zároveň změna kvalifikace a prohlubování dovedností klíčových skupin obyvatelstva. Za tímto účelem zavádí integrovaný reformní balíček, jehož cílem je: minimalizovat chybějící informace mezi uchazeči o zaměstnání a zaměstnavateli; urychlit zprostředkování zaměstnání a zprůhlednit, urychlit a rozšířit možnosti zaměstnávání. Hlavní součástí tohoto přístupu je zavedení jednotného informačního a analytického systému Obrii, který se stane jednotnou digitální bránou pro občany a podniky. Tato platforma bude konsolidovat volná pracovní místa a životopisy, umožní vyhledávání na základě dovedností a bude nabízet služby elektronického náboru.

Kromě toho se strategie snaží podporovat podnikání coby hlavní cestu k zaměstnanosti, přičemž se zaměřuje zejména na podporu žen v podnikání. Cílem zastřešující strategie i jejího operačního plánu je podpořit podnikání žen prostřednictvím opatření, jako jsou: snižování administrativních a regulačních překážek pro zahájení a provozování podnikání, zejména pro podniky vedené ženami; rozšíření finanční podpory a přístupu ke kapitálu na podporu růstu malých a středních podniků (MSP); vyhodnocování dopadu vládních politik na podnikání žen a poskytování doporučení ke zvýšení cílené podpory a odstranění systémových překážek.

Součástí strategie je také vypracování zvláštního plánu pro státní službu zaměstnanosti (2026–2030), který nastiňuje postupný přístup k institucionálním reformám a modernizaci služeb. Mezi klíčové iniciativy patří: přijetí rámce založeného na odborných způsobilostech pro řízení lidských zdrojů v agenturách práce s cílem zlepšit sledování výkonnosti a zajistit, aby týmy plnily cíle efektivity služby; aktualizace vzdělávacích programů s cílem systematicky prohlubovat dovednosti vedoucích pracovníků a zaměstnanců v souladu s vyvíjejícími se potřebami trhu práce; posílení spolupráce mezi agenturami pod vedením Státního centra zaměstnanosti s cílem zlepšit koordinaci s dalšími orgány veřejné správy a předními odborníky.

Aby trh práce obstál v budoucnosti, navrhuje strategie reformy v oblasti předvídání poptávky po pracovní síle a přilákání zahraničních talentů, včetně zahraničních podnikatelů, kvalifikovaných pracovníků a studentů. Toto zahrnuje: vytvoření spolehlivého systému pro analýzu a prognózu poptávky po pracovní síle s využitím standardizovaného sběru dat, analýzy a ukazatelů – v členění podle věku, pohlaví a lokality; zavedení modelu vytváření hospodářské prognózy s výhledem na 5 až 10 let, který zohledňuje makroekonomické trendy, demografické změny a změny v odvětvích.

V neposlední řadě bude strategie využívat kombinaci propagačních, regulačních a digitálních nástrojů, včetně: cílené informační kampaně; mezinárodní propagace ukrajinského vzdělávání a výzkumu s cílem přilákat zahraniční studenty a akademické pracovníky; analytické studie a plán řízené pracovní migrace, jakož i pravidelné revize seznamu profesí a kvalifikací způsobilých pro přistěhovalectví – včetně možností vedoucích k trvalému pobytu.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 12.6

Název kroku: Zveřejnění zprávy o provádění státní podpory prostřednictvím veřejného zemědělského registru

Související reforma/investice: Reforma 4. Zlepšení úředního veřejného elektronického registru zemědělských podniků

Souvislosti

Požadavek na krok 12.6 popsany v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Předložení zprávy o provádění státní podpory prostřednictvím státního agrárního registru, z níž vyplývá, že minimálně 80 % veřejné podpory poskytnuté v roce 2025 ústředními vládními institucemi do zemědělství bylo poskytnuto prostřednictvím státního agrárního registru.“

Krok 12.6 je druhým krokem provádění reformy 4 kapitoly 12 (zemědělské a potravinářské odvětví). Krok 12.5 týkající se vstupu v platnost právních předpisů o státním agrárním registru byl kladně vyhodnocen v rámci třetí splátky (4. čtvrtletí 2024).

Poskytnuté důkazy

- 1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;
- 2) kopie zprávy „o provádění kroku 12.6 ‚Provádění podpory prostřednictvím státního agrárního registru‘“;
- 3) kopie přílohy „Informace o podpoře poskytované zemědělským producentům v roce 2025“ ke zprávě „o provádění kroku 12.6 ‚Provádění podpory prostřednictvím státního agrárního registru‘“.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 12.6.

Cílem reformy 4 je formalizovat a zlepšit úřední veřejný elektronický registr zemědělských podniků (tj. státní agrární registr). Na začátku roku 2025 vstoupily v platnost nové právní předpisy o státním agrárním registru, které rozšířily jeho působnost na celý zemědělský hodnotový řetězec zahrnující například zemědělské producenty, zpracovatele a organizace uživatelů vody. Kromě toho byla jako podmínka pro získání veřejné podpory v zemědělském odvětví stanovena registrace v tomto registru. Ukrajina předložila zprávu s podrobnými informacemi o veřejné podpoře poskytované zemědělským výrobcům v roce 2025. Zpráva uvádí sedm rozpočtových programů, jejichž prostřednictvím ústřední vládní instituce poskytovaly v roce 2025 veřejnou podporu v odvětví zemědělství. Jedná se o tyto programy:

- Podpora zemědělských podniků a ostatních zemědělských výrobců (rozpočtový zákon: 1201100)
- Finanční podpora zemědělským výrobcům (rozpočtový zákon: 1201150)
- Poskytování půjček zemědělským podnikům (rozpočtový zákon: 1201200)
- Částečná kompenzace nákladů na zemědělské stroje a zařízení domácí výroby (rozpočtový zákon: 1201310)
- Grantový program pro zakládání nebo rozvoj podniků (rozpočtový zákon: 1201350)
- Náhrada výdajů spojených s humanitárním odminováním zemědělské půdy (rozpočtový zákon: 1201420)
- Zajištění provozu Fondu pro rozvoj podnikání (rozpočtový zákon: 1201450)

Zpráva v závěru uvádí, že v roce 2025 obdrželo veřejnou podporu v celkové výši 5,944 miliardy hřiven (UAH) (127 milionů EUR) celkem 37 785 subjektů v zemědělském odvětví. Z této skupiny je ve státním agrárním registru zapsáno 37 523 subjektů, což odpovídá 99,3 % všech subjektů. Registrované subjekty obdržely veřejnou podporu v celkové výši 5,941 miliardy UAH (127 milionů EUR), což odpovídá 99,9 % celkové poskytnuté podpory.

Vzhledem ke specifické povaze a rozsahu podpůrného opatření, kdy byla finanční podpora poskytována rodinným zemědělským podnikům formou doplatku na státní sociální pojištění, nebylo 262 subjektů, které podporu získaly, registrováno ve státním agrárním registru. Dotčené subjekty obdržely z opatření, které je součástí programu „Finanční podpora zemědělským výrobcům“, celkem 3,5 milionu UAH (75 000 EUR). Podpůrné opatření spravovala a řídila státní daňová správa Ukrajiny.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 14.4

Název kroku: Vstup v platnost právního aktu o fungování integrovaného systému elektronické identifikace v souladu se zásadami nařízení (EU) 2024/1183

Související reforma/investice: Reforma 2. Digitalizace veřejných služeb

Souvislosti

Požadavek na krok 14.4 popsany v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Vstup v platnost právního aktu o fungování integrovaného systému elektronické identifikace na Ukrajině jakožto klíčová součást národní infrastruktury elektronické identity v souladu se zásadami nařízení (EU) 2024/1183. Právní akt se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:

- vytvoření moderního systému pro elektronickou identifikaci na Ukrajině a zajištění jejího udržitelného rozvoje,*
- zajištění interoperability (technologické kompatibility) prostředků pro elektronickou identifikaci, zprostředkujících uzlů elektronické identifikace (center) a systémů elektronické identifikace,*
- ochrana informačních zdrojů zpracovávaných v systému.“*

Krok 14.4 je druhým krokem při realizaci reformy 2 kapitoly 14 (digitální transformace). Krok 14.3 týkající se přijetí akčního plánu digitalizace veřejných služeb do roku 2026 byl kladně vyhodnocen v rámci čtvrté splátky (1. čtvrtletí 2025).

Poskytnuté důkazy

1. Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;
2. kopie usnesení vlády Ukrajiny ze dne 3. listopadu 2023 č. 1150 „o schválení pravidel integrovaného systému elektronické identifikace“;
3. kopie usnesení vlády Ukrajiny ze dne 11. června 2025 č. 689 „o schválení požadavků na vydávání peněženek s digitální identifikací“;
4. kopie usnesení vlády Ukrajiny ze dne 24. října 2025 č. 1400 „o některých otázkách realizace experimentálního projektu tvorby a využívání elektronických identifikačních údajů a elektronických certifikátů atributů s využitím peněženky s digitální identifikací coby funkční vlastností mobilní aplikace Diia“.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 14.4.

Cílem reformy 2 je zjednodušit interakci mezi státem a občany prostřednictvím digitalizace.

Právní rámec pro splnění tohoto kroku tvoří několik usnesení vlády Ukrajiny. Základním právním aktem, který na Ukrajině zavádí moderní infrastrukturu pro elektronickou identifikaci, je usnesení vlády Ukrajiny č. 1150. Příslušnými právními akty, které jsou v souladu se zásadami nařízení (EU) 2024/1183, jsou usnesení č. 689 a usnesení č. 1400 vlády Ukrajiny.

Usnesení vlády Ukrajiny č. 689 stanoví funkční, technické a technologické podmínky pro vydávání peněženek digitální identity a usnesení vlády Ukrajiny č. 1400 podporuje další rozvoj systému prostřednictvím experimentálního projektu a mobilní aplikace Diia.

Právní akty se dále zaměřují na zajištění interoperability (technologické kompatibility) prostředků pro elektronickou identifikaci, zprostředkujících uzlů elektronické identifikace (center) a systémů elektronické identifikace tím, že vyžadují, aby peněženky podporovaly společné protokoly a rozhraní pro tvorbu, výměnu a prezentaci údajů o totožnosti. Důležitější je, že se usnesení zaměřují na uznávání evropských peněženek digitální identity a některých elektronických certifikátů pro přeshraniční použití.

V neposlední řadě se usnesení zaměřují na ochranu informačních zdrojů zpracovávaných v systému rozšířením určitých ochranných opatření na peněženky digitální identity, zejména prostřednictvím požadavků na oddělení osobních údajů a jejich stažení v případě narušení bezpečnosti. Tato ochranná opatření zahrnují řízení přístupu, monitorování bezpečnosti, ochranu sítě a důvěrnost, integritu a dostupnost informací.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno