



Брюксел, 22 май 2026 г.
(OR. en)

9073/26
ADD 1

Междуинституционално досие:
2026/0100(NLE)

RESUA 10
FIN 658
ECOFIN 596
ELARG 66
COEST 359
DEVGEN 76
UA PLATFORM 10

БЕЛЕЖКА

Относно: ПРИЛОЖЕНИЕ към РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за установяване на задоволителното изпълнение на условията за частично изплащане на седмата вноска по линия на плана за Украйна в рамките на механизма за Украйна и за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447

ПРИЛОЖЕНИЕ

РЕЗЮМЕ

В съответствие с член 26 от Регламент (ЕС) 2024/792 от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна¹ на 14 април 2026 г. Украйна подаде искане за частично плащане на петата, шестата и седмата вноска по плана за Украйна. В подкрепа на искането за плащане Украйна предостави обосновка за задоволителното изпълнение на една стъпка в рамките на петата вноска и на две стъпки в рамките на шестата и седмата вноска, посочени в приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета от 14 май 2024 г. за одобряване на оценката на плана за Украйна², изменено с Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2157 на Съвета (наричано по-нататък „приложението към решението за изпълнение на Съвета“)³. Украйна също така представи доказателства за задоволителното изпълнение на две стъпки по осмата вноска и две стъпки по деветата вноска.

Въз основа на информацията, предоставена от Украйна, всички 18 стъпки се считат за задоволително изпълнени.

По глава 2 за управлението на публичните финанси бяха приети средносрочната стратегия за управление на държавния дълг и изменения в съответното законодателство в областта на държавния финансов контрол.

По глава 3 за съдебната система бяха попълнени най-малко 20 % от свободните места в съдебната власт, беше постигнато споразумение/постановяване на решение по 20 % от старите дисциплинарни дела, които не са разгледани към края на 2023 г., и приключи оценката на квалификацията (проучването) по отношение на 50 % от съдиите, които все още е трябвало да преминат такава оценка към 30 септември 2016 г., влезе в сила законът за изпълнение на съдебните решения във връзка с парични и непарични задължения и по-нататъшно цифровизиране на изпълнителното производство и започна да функционира система за събиране на данни относно изпълнението на съдебни решения.

¹ Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна (ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета от 14 май 2024 г. за одобряване на оценката на плана за Украйна (ОВ L, 2024/1447, 24.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Приложение към Решението за изпълнение на Съвета — https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361

³ Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2157 на Съвета от 17 октомври 2025 г. за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 за одобряване на оценката на плана за Украйна (ОВ L, 2025/2157, 27.10.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

По **глава 5** за финансовите пазари беше публикувана оценката на устойчивостта на банковата система и влезе в сила законът за усъвършенстване на държавното регулиране на капиталовите пазари и организираните стокови пазари.

По **глава 7** за човешкия капитал беше приета стратегията за заетост на населението и влезе в сила законодателството относно основните принципи на жилищната политика.

По **глава 8** относно бизнес средата влязоха в сила законодателни актове в съответствие с плана за действие за дерегулация в конкретни сектори.

По **глава 10** за енергийния сектор влезе в сила законът за транспониране на пакета за интегриране на електроенергията и беше приета държавната целенасочена икономическа програма за енергийна модернизация на произвеждащите топлинна енергия предприятия за периода до 2030 г.

По **глава 12** относно хранително-вкусовия сектор беше публикуван докладът относно изпълнението на държавното подпомагане чрез публичния регистър за селското стопанство.

По **глава 13** за управлението на суровините от критично значение беше публикувано проучване относно законодателството в областта на докладването относно факторите от екологичен, социален и управленски характер.

По **глава 14** за цифровата трансформация влезе в сила правният акт относно функционирането на Интегрираната система за електронна идентификация.

По **глава 15** за екологичния преход и опазването на околната среда беше приета резолюцията за Научно-експертния съвет по изменението на климата и опазването на озоновия слой.

Стъпка 2.6

Наименование на стъпката: Приемане на средносрочната стратегия за управление на държавния дълг

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 3. Подобро управление на държавния дълг

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 2.6, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Приемане на средносрочната стратегия за управление на държавния дълг (ССУДД) за периода 2026—2028 г. В ССУДД е поставено ударение върху следните основни области:

- *анализ на настоящата структура и тенденциите на държавния дълг;*
- *цели за осигуряване на устойчивост на обслужването на дълга;*
- *мерки за развитието на националния пазар на държавни ценни книжа“.*

Стъпка 2.6 е единствената стъпка при изпълнението на реформа 3 в глава 2 (управление на публичните финанси).

Предоставени доказателства

- 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) Копие от Резолюция на Кабинета на министрите № 1716 за одобряване на средносрочната стратегия за управление на държавния дълг за периода 2026—2028 г. от 24 декември 2025 г.;
- 3) Копие от средносрочната стратегия за управление на държавния дълг за периода 2026—2028 г., приложена към Резолюция № 1716 от 24 декември 2025 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 2.6.

Целта на реформа 3 е да се повишат прозрачността на политиката за управление на държавния дълг и ефективността на управлението на държавния дълг.

Средносрочната стратегия за управление на държавния дълг за периода 2026—2028 г. създава рамка за управление на държавния дълг на Украйна, като е съсредоточена върху устойчивостта на дълга, управлението на риска и развитието на капацитета за вътрешно финансиране.

Анализът на текущата структура и тенденции на държавния дълг предоставя цялостна оценка на развитието на държавния дълг на Украйна, като се подчертава по-високият дял на външното финансиране и финансирането при условия, по-благоприятни от пазарните, увеличената експозиция към чуждестранна валута и удължената структура на падежните срокове. В него се посочват основните структурни промени, които стоят в основата на текущата структура на дълга.

Целите за осигуряване на устойчивост на дълга предвиждат запазване на достъпа до финансиране при условия, по-благоприятни от пазарните, и провеждане на активни операции по управление на дълга с цел намаляване на рисковете, свързани с рефинансирането и разходите. Целта е да се подобри устойчивостта на дълга чрез удължаване на сроковете до падежа и постепенно увеличаване на вътрешното финансиране.

С мерките за развитие на националния пазар на държавни ценни книжа се предвижда укрепване на капацитета за вътрешно финансиране чрез подобряване на механизмите за емитиране, развитие на пазарната инфраструктура и разширяване на инвеститорската база. Целта е с течение на времето да се намали структурната зависимост от външно финансиране.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 2.9

Наименование на стъпката: Приемане на измененията в съответното законодателство в областта на държавния финансов контрол

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 5. Подобрена система за одит и финансов контрол

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 2.9, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Приемане на изменения на резолюциите на Кабинета на министрите и ако е необходимо, влизане в сила на друго съответно законодателство в областта на държавния финансов контрол. В тези промени е поставено ударение върху следните основни области:

- *предоставяне на подкрепа на държавните одиторски служби да се уверят, че институцията разполага с нужните средства за защита на финансовите интереси на Съюза, по-специално за средствата, използвани по стълб I на механизма за Украйна, в съответствие с принципите на международните одитни стандарти;*
- *засилване на мерките за наблюдение на процедурите за възлагане на обществени поръчки“.*

Стъпка 2.9 е единствената стъпка при изпълнението на реформа 5 в глава 2 (управление на публичните финанси).

Предоставени доказателства

- 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) Копие от Резолюция [№ 1031](#) на Кабинета на министрите на Украйна от 6 септември 2024 г. за изменение на Резолюции на Кабинета на министрите на Украйна № 43 от 3 февруари 2016 г. и № 1110 от 25 октомври 2017 г. ;
- 3) Копие от Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна от 13 ноември 2025 г. [№ 1473](#) за изменение на някои резолюции на Кабинета на министрите на Украйна относно дейността на държавните органи за финансов контрол;
- 4) Копие от Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна от 19 ноември 2025 г. [№ 1483](#) за одобряване на процедурата за провеждане на държавен финансов одит от Държавната одиторска служба и нейните междурегионални териториални органи в рамките на международните договори на Украйна;

5) Копие от Заповед на Кабинета на министрите на Украйна от 3 декември 2025 г. № 1390 за одобряване на пътната карта за засилване на контрола върху обществените поръчки и одобряване на плана за действие за нейното изпълнение за периода 2025—2027 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 2.9.

Целта на реформа 5 е да се укрепи системата за одит и финансов контрол, по-специално да се постигне високо равнище на защита на финансовите интереси на Европейския съюз по отношение на средствата, използвани по стълб I на механизма за Украйна, в съответствие с член 35 от Регламент (ЕС) 2024/792.

Тази стъпка беше изпълнена чрез следните изменения в резолюциите на Кабинета на министрите:

Първо, Резолюция № 1473 на Кабинета на министрите на Украйна разширява оперативните правомощия на Държавната одиторска служба, включително правото да се свързва директно с крайните бенефициери, да извършва последващи проверки на място и да инициира инспекции въз основа на искания от чуждестранни органи или при сигнали за несъответствие с финансовите правила на ЕС.

Второ, Резолюция № 1483 на Кабинета на министрите на Украйна установява специална процедура за държавни финансови одити в рамките на международни споразумения, включително механизма за Украйна, като изисква спазването на международно признати стандарти, като например Международните стандарти за одит (МСО).

Трето, Резолюция № 1031 на Кабинета на министрите на Украйна изменя основните резолюции, уреждащи държавния финансов контрол, и определя Държавната одиторска служба за Координационна служба за борба с измамите (AFCOS), като създава структуриран механизъм за сътрудничество с OLAF.

Четвърто, със заповед № 1390 се одобрява Пътна карта за засилване на контрола върху обществените поръчки за периода 2025—2027 г., в която се определят конкретни мерки за укрепване на капацитета на Държавната одиторска служба, включително чрез подобряване на цифровизирането, мониторинга, основан на риска, и международното сътрудничество.

Взети заедно, тези правни актове осигуряват подкрепа на Държавната одиторска служба, за да се гарантира, че институцията разполага с необходимите инструменти за защита на финансовите интереси на Съюза, по-специално по отношение на средствата, използвани по стълб I на механизма за Украйна, в съответствие с принципите на международните одитни стандарти, както и за засилване на мерките за наблюдение на процедурите за възлагане на обществени поръчки.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 3.1

Наименование на стъпката: Попълване на най-малко 20 % от свободните места в съдебната власт

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 1. Повишаване на отчетността, почтеността и професионализма на съдебната власт

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 3.1, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Най-малко 20 % от свободните места в съдебната власт към 16 октомври 2023 г. (общо 2 205 длъжности) са попълнени въз основа на измененото законодателство, което включва следните елементи:

- *оптимизирани етапи на подбор и съкратени задължителни периоди на съдебно обучение;*
- *последователно прилагане на ясни и надлежно оповестени критерии за оценка и методика за оценяване за оценяването на професионалната компетентност и почтеността на кандидатите за съдии;*
- *участие на Обществения съвет за почтеност в оценяването на почтеността на кандидатите за съдии, когато това се изисква по закон.“*

Стъпка 3.1 е втората от шестте стъпки в изпълнението на реформа 1 от глава 3 (съдебна система), заедно със стъпка 3.2 относно влизането в сила на закона за създаване на нов съд за разглеждане на административни дела. Тя е предшествана от стъпка 3.5 за влизане в сила на законодателството за преразглеждане на декларациите за почтеност на съдиите и процеса на тяхната проверка, която остава неизпълнена от второто тримесечие на 2025 г. Тя е последвана от стъпка 3.15 (с краен срок четвъртото тримесечие на 2026 г.) относно въвеждането в действие на Специализирания районен административен съд и Специализирания апелативен административен съд.

Предоставени доказателства

- 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) Копия от решенията на президента на Украйна за назначаване на съдии в местни и апелативни съдилища;
- 3) Копия от обяснението относно участието на Обществения съвет за почтеност;
- 4) Копие от Закона на Украйна № 3511-IX за изменения в Закона на Украйна за съдебната система и статута на съдиите и в някои законодателни актове на Украйна относно подобряването на процедурите за професионално развитие в съдебната власт от 9 декември 2023 г.;
- 5) Копие от Решение на Висшата комисия за квалификацията на съдиите на Украйна за изменение на правилата за провеждане на конкурс за свободно място в съдебната власт № 72/zp-24 от 29 февруари 2024 г.;
- 6) Копие от Решение на Висшата комисия за квалификацията на съдиите на Украйна № 95/zp-23 от 14 септември 2023 г. (конкурс за съдии в местните съдилища);
- 7) Копие от Решение на Висшата комисия за квалификацията на съдиите № 94/zp-23 от 14 септември 2023 г., изменено с Решение от 14 декември 2023 г. (конкурс за съдии в апелативните съдилища).

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 3.1.

Целта на реформа 1 е да се засилят отчетността, почтеността и професионализмът на съдебната власт и да се изгради обществено доверие в съдебната власт чрез възобновяване на прозрачния подбор на съдии, при който се отчитат личните заслуги, да се подобри оценката на квалификациите на действащите съдии, да се укрепи системата за дисциплинарна отговорност, да се подсилят съществуващите инструменти за почтеност на съдиите и да се създаде нов съд, който да разглежда административни дела, в които участват държавни агенции.

На 9 декември 2023 г. украинският парламент прие Закон на Украйна № 3511-IX за изменения в Закона на Украйна за съдебната система и статута на съдиите и в някои законодателни актове на Украйна относно подобряването на процедурите за професионално развитие в съдебната власт, с който се рационализират етапите на подбор и се съкращават задължителните периоди на обучение в съдебната власт. Освен това, в Решение на Висшата комисия за квалификацията на съдиите (ВККС) № 72/zp-24 са определени ясни и надлежно публикувани критерии за оценяване и методика за присъждане на оценяване.

В съответствие с измененото законодателство на 14 септември 2023 г. Висшата комисия за квалификацията на съдиите (ВККС) обяви конкурс за набиране на 560 съдии в местни съдилища и друг конкурс за набиране на 550 съдии в апелативни съдилища. Въз основа на резултатите от конкурсите към момента на изготвяне на доклада ВККС беше представила препоръки за назначаване на 393 кандидати за съдии в местни съдилища и 178 кандидати за съдии в апелативни съдилища (общо 571 препоръки).

Общественият съвет за почтеност участваше в оценяването на почтеността на кандидатите, когато това се изискваше от закона.

След края на конкурса Висшият съдебен съвет даде препоръки относно избраните съдии за назначаване от президента. Към момента на изготвяне на доклада президентът беше назначил общо 451 съдии в местни и апелативни съдилища. Назначенията представляват над 20 % от общо 2 205 свободни длъжности към 16 октомври 2023 г.

Въз основа на електронната таблица, предоставена от украинските органи, в която са изброени всички назначени съдии, службите на Комисията подбраха на случаен принцип извадка от 60 единици. За всяка включена в извадката единица украинските органи предоставиха линкове към решенията на президента на Украйна за назначаването на съдиите, публикувани на официалния уебсайт на администрацията на президента. Анализът на предоставените доказателства потвърди, че всички 60 съдии са били назначени на свободни длъжности в местни и апелативни съдилища. Поради това, процедурата с изготвянето на извадка беше счетена за успешна и изискването беше изпълнено.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 3.3

Наименование на стъпката: Постигане на споразумение/постановяване на решение по 20 % от старите дисциплинарни дела, които не са разгледани към края на 2023 г.

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 1. Повишаване на отчетността, почтеността и професионализма на съдебната власт

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 3.3, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„20 % от старите дисциплинарни производства (обжалвания), които не са били разгледани към 31 декември 2023 г., са уредени/приключени с участието на Службата на дисциплинарните инспектори и въз основа на критериите за приоритизиране на разглеждането на дисциплинарни жалби, предвидени в точка 13.7 от Процедурния правилник на Висшия съдебен съвет (изменен на 21 ноември 2023 г., № 1068/0/15-23), които са публикувани на официалния уебсайт на Висшия съдебен съвет.“

Стъпка 3.3 е четвъртата от шестте стъпки при изпълнението на реформа 1 от глава 3 (съдебна система). Тя се изпълнява успоредно със стъпка 3.4 относно приключването на оценката на квалификациите по отношение на 50 % от съдиите. Тя беше предшествана от стъпка 3.2 относно създаването на Специализирания районен административен съд и Специализирания апелативен административен съд, която беше оценена положително в рамките на шестото искане за плащане (трето тримесечие на 2025 г.), и стъпка 3.5 относно влизането в сила на законодателството относно преразглеждането на декларациите за почтеност на съдиите и процеса на тяхната проверка, която остава неизпълнена от второто тримесечие на 2025 г., както и стъпка 3.1 относно попълването на най-малко 20 % от свободните места в съдебната власт от третото тримесечие на 2025 г., оценена положително като част от настоящото искане за плащане. Тя е последвана от стъпка 3.15 (с краен срок четвъртото тримесечие на 2026 г.) относно въвеждането в действие на Специализирания районен административен съд и Специализирания апелативен административен съд.

Предоставени доказателства

- 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) Копие от Решение на Висшия съдебен съвет № 3582/0/15-24 за започване на работата на Службата на дисциплинарните инспектори към Висшия съдебен съвет от 10 декември 2024 г.;
- 3) Копия от решенията по разгледаните жалби, постановени от Висшия съдебен съвет с участието на Службата на дисциплинарните инспектори.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 3.3.

Целта на реформа 1 е да се засилят отчетността, почтеността и професионализмът на съдебната власт и да се изгради обществено доверие в съдебната власт чрез възобновяване на прозрачния подбор на съдии, при който се отчитат личните заслуги, да се подобри оценката на квалификациите на действащите съдии, да се укрепи системата за дисциплинарна отговорност, да се подсилят съществуващите инструменти за почтеност на съдиите и да се създаде нов съд, който да разглежда административни дела, в които участват държавни агенции.

С Решение на Висшия съдебен съвет (ВСС) № 3582/0/15-24 за започването на работата на Службата на дисциплинарните инспектори към Висшия съдебен съвет от 10 декември 2024 г. бе създадена Служба на дисциплинарните инспектори (СДИ) като независима структурна единица към Висшия съдебен съвет (ВСС). С решението на СДИ се възлага да разглежда дисциплинарни жалби срещу съдии. СДИ започна дейността си на 23 декември 2024 г. Тя се състои от ръководител, заместник-ръководител и дисциплинарни инспектори.

Към 31 декември 2023 г. ВСС имаше 12 106 неразгледани дисциплинарни жалби. В съответствие с действащата към онзи момент правна уредба ВСС продължи да разглежда тези случаи през цялата 2024 г. до създаването на СДИ. След като СДИ започна да функционира, в периода от 23 декември 2024 г. до 22 януари 2025 г. 10 906 стари дисциплинарни жалби бяха прехвърлени от ВСС към дисциплинарните инспектори чрез автоматизирана система за разпределение. От тези жалби 6 054 бяха подадени във ВСС преди края на 2023 г., а през 2024 г. — 4 852. Към момента на оценката 2 741 от общо 6 054 жалби, подадени преди 31 декември 2023 г., бяха разрешени с участието на СДИ. Това представлява 23 % от старите случаи, които не са били разгледани към 31 декември 2023 г. При разглеждането на случаите бяха приложени критериите за приоритизиране на разглеждането на дисциплинарни жалби, предвидени в член 13.7 от Процедурния правилник на Висшия съдебен съвет.

Въз основа на електронната таблица, предоставена от украинските органи, в която са изброени всички разгледани жалби, службите на Комисията избраха на случаен принцип извадка от 60 единици. За всяка включена в извадката единица украинските органи предоставиха линкове към решенията по дисциплинарните жалби, публикувани на официалния уебсайт на ВСС. Анализът на предоставените доказателства потвърди, че всички 60 жалби са били разрешени с участието на СДИ. Поради това, процедурата с изготвянето на извадка беше сметана за успешна и изискването беше изпълнено.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 3.4

Наименование на стъпката: Приключване на оценката на квалификациите (проучването) по отношение на 50 % от съдиите, които все още е трябвало да преминат такава оценка към 30 септември 2016 г.

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 1. Повишаване на отчетността, почтеността и професионализма на съдебната власт

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 3.4, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„В съответствие с установените процедури и с участието на Обществения съвет за почтеност е приключена оценката на квалификациите (проучването) по отношение на 50 % от съдиите, които все още е трябвало да преминат такава оценка към 30 септември 2016 г.“

Стъпка 3.4 е петата от шестте стъпки при изпълнението на реформа 1 от глава 3 (съдебна система). Тя се изпълнява успоредно със стъпка 3.3 относно постигането на споразумение/постановяване на решение по 20 % от старите дисциплинарни дела, които не са разгледани към края на 2023 г., и със стъпка 3.1 относно попълването на най-малко 20 % от свободните места в съдебната власт, което не е изпълнено през третото тримесечие на 2025 г. Тя е предшествана от стъпка 3.5 относно влизането в сила на законодателството за преразглеждане на декларациите за почтеност на съдиите и процеса на тяхната проверка, която остава неизпълнена към второто тримесечие на 2025 г., както и от стъпка 3.2 относно закона за създаване на нов съд за разглеждане на административни дела, която е изпълнена през третото тримесечие на 2025 г. След нея следва стъпка 3.15, според която новият съд, който ще разглежда административни дела, трябва да започне да функционира през четвъртото тримесечие на 2026 г.

Предоставени доказателства

- 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) Писмо на Висшата комисия за квалификацията на съдиите № 28-5719/24 от 11 октомври 2024 г.;
- 3) Писмо на Висшата комисия за квалификацията на съдиите № 28-1624/26 от 17 март 2026 г.
- 4) Копия от решенията на Висшата комисия за квалификацията на съдиите относно приключването на оценките на квалификациите.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 3.4.

Целта на реформа 1 е да се засилят отчетността, почтеността и професионализмът на съдебната власт и да се изгради обществено доверие в съдебната власт чрез възобновяване на прозрачния подбор на съдии, при който се отчитат личните заслуги, да се подобри оценката на квалификациите на действащите съдии, да се укрепят системата за дисциплинарна отговорност, да се подсилят съществуващите инструменти за почтеност на съдиите и да се създаде нов съд, който да разглежда административни дела, в които участват държавни агенции.

Към 30 септември 2016 г. общо 6 958 съдии от съдебната система на Украйна трябваше да преминат през процедурата за оценка на квалификацията (проучването). В резултат на това показателят изисква приключването на проучването на 3 479 съдии. В съответствие с установените процедури Висшата комисия за квалификацията на съдиите (ВККС) приключи оценката на 3 350 съдии, за които беше потвърдено, че отговарят на изискванията за заеманите от тях длъжности, или че не отговарят на изискванията за заеманите от тях длъжности. Освен това, ВККС съобщи, че 29 от съдиите са отказали да се подложат на оценката; по тези случаи е подадено искане за освобождаване от длъжност. В още 977 случая оценката на квалификацията беше прекратена по време на провеждането ѝ по причини, които не зависеха от ВККС, предимно поради оставката на съдиите или тяхното пенсиониране. Общественият съвет за почтеност (ОСП) участваше в оценката, когато това беше предвидено в закона. Като се вземат предвид тези случаи, общо бяха разгледани 4 356 случая, свързани със съдии.

Въпреки че има минимално отклонение между броя на съдиите, които към момента на изготвяне на доклада са преминали успешно проучването, и количествената цел, определена в решението за изпълнение, общата цел на този показател беше постигната. Освен това, преждевременното приключване на оценката на някои съдии се дължеше на обстоятелства, които бяха извън контрола на ВККС.

Въз основа на електронна таблица, предоставена от украинските органи, в която бяха изброени всички 3 350 съдии, преминали успешно проучването, службите на Комисията подбраха на случаен принцип извадка от 60 случая. За всеки от тях органите предоставиха връзки към решенията на ВККС, публикувани на официалния ѝ уебсайт. Проверката на доказателствата потвърди, че всички 60 съдии от извадката действително са преминали проучването. Поради това извадката беше оценена като успешна.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 3.8

Наименование на стъпката: Влизане в сила на законодателството за подобряване на изпълнението на съдебните решения във връзка с парични и непарични задължения и цифровизирането

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 2. Реформи на несъстоятелността и на изпълнението на съдебните решения

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 3.8, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Влизане в сила на закона за изпълнение на съдебните решения във връзка с парични и непарични задължения и по-нататъшно цифровизиране на изпълнителното производство.“

Стъпка 3.8 е втората от петте стъпки при изпълнението на реформа 2 от глава 3 (съдебна система). Тя е предшествана от стъпка 3.6 за влизането в сила на законодателството за подобряване на режима на несъстоятелност, което бе оценено положително в рамките на третото искане за плащане (четвъртото тримесечие на 2024 г.). След нея следва стъпка 3.9 (с краен срок четвъртото тримесечие на 2025 г.), съгласно която трябва да бъде въведена в експлоатация система за събиране на данни относно изпълнението на съдебните решения.

Предоставени доказателства

- 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) Копие от Закон № 4833-IX за изменения в определени закони на Украйна относно опростяването на изпълнителните производства чрез цифровизиране;
- 3) Копие от Закон на Украйна № 4094-IX за подобряване на съдебния контрол върху изпълнението на съдебните решения от 21 ноември 2024 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 3.8.

Целта на реформа 2 е да бъдат подобрени процедурите по несъстоятелност и принудително изпълнение чрез привеждане на съответното законодателство в съответствие с достиженията на правото на ЕС и изграждане на институционален и друг капацитет за правилното му прилагане. За тази цел украинският парламент прие Закон на Украйна № 4833-IX за изменения в някои законодателни актове на Украйна относно подобряване на процедурата за изпълнение на съдебни решения, решения на други органи и цифровизация на определени етапи от изпълнителното производство на 7 април 2026 г., и Закон на Украйна № 4094-IX за подобряване на съдебния контрол върху изпълнението на съдебни решения на 21 ноември 2024 г.

Закон № 4833-IX подобрява цифровизирането на изпълнителното производство и се очаква да направи изпълнението на съдебните решения по-бързо и по-ефективно. Очаква се Закон № 4833-IX да подобри по-специално изпълнението на съдебните решения във връзка с парични задължения чрез въвеждане на промени в процедурата за реализиране на обезпечение за недвижимо имущество, автоматизиране на някои етапи от процедурите по принудително изпълнение и подобряване на проверката на активите на длъжниците. Очаква се законът да подобри събирането на дългове, като същевременно осигурява гаранции за длъжниците, като например ограничения върху изземването на единственото жилище.

Закон № 4833-IX предвижда модернизиране на основните компоненти на инфраструктурата за цифрово правоприлагане и подобрява взаимодействието между съдебните изпълнители и държавните органи, банките, финансовите институции и небанковите доставчици на платежни услуги. Това подобрява функционирането на Автоматизираната система за изпълнителни производства (АСИП), която улеснява електронното управление на документи. Новите функции на АСИП подобряват обмена на информация с банките и финансовите институции. Законът въвежда и автоматично взаимодействие с други държавни регистри. Въвеждат се промени и в Единния регистър на длъжниците, който съдържа информация за неизплатените задължения на длъжниците — както юридически, така и физически лица — и има за цел да предотврати отчуждаването на имущество. В закон № 4833-IX се предвижда, че длъжниците, вписани в Единния регистър на длъжниците, няма да могат да сключват определени сделки, като например да регистрират залог върху недвижимо имущество, освен в случаите, предвидени в закона. За тази цел проверката на статуса на длъжника ще стане задължителна при определени сделки. В същото време процесът на отмяна на ограниченията върху имуществото на длъжника става по-автоматичен и прозрачен. Закон № 4833-IX въвежда също така взаимодействие между Регистъра на длъжниците и други държавни регистри, като предоставя на съдебните изпълнители допълнителни инструменти за проследяване на имуществото на длъжниците.

В заключителните разпоредби на Закон № 4833-IX се въвежда поетапен подход към прилагането на новите правила, като законът влиза в сила на 24 април 2026 г., а основната част от него ще започне да се прилага едва шест месеца след датата на публикуването му, с цел да се внесат необходимите промени в ИТ системите за прилагането на новите разпоредби.

Закон № 4094-IX влезе в сила на 19 декември 2024 г. Целта му е да засили контролът върху изпълнението на съдебните решения по административни дела. Това ще подобри и събираемостта на определени категории вземания в граждански и търговски производства. Очаква се разпоредбите му да подобрят предимно изпълнението на непаричните задължения. Законът въвежда възможност съдът да изисква доклад за изпълнението на решението. В него също така са предвидени глоби за неизпълнение на съдебни решения и е уточнено, че ако длъжникът е колегиален орган, може да бъде наложена глоба на всеки член на органа, който не е осигурил изпълнението на съдебното решение в рамките на своите правомощия. С него се въвежда и възможността кредиторът да се обърне към съда с молба за промяна на начина на изпълнение, ако длъжникът не изпълни съдебното решение.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 3.9

Наименование на стъпката: Функционира система за събиране на данни за изпълнението на съдебните решения

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 2. Реформи на несъстоятелността и на изпълнението на съдебните решения

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 3.9, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Функционира система за събиране на данни за изпълнението на съдебните решения.“

Стъпка 3.9 е третата от петте стъпки при изпълнението на реформа 2 от глава 3 (съдебна система). Тя е предшествана от стъпка 3.6 относно влизането в сила на законодателството за подобряване на режима на несъстоятелност, което беше оценено положително в рамките на третото искане за плащане (четвъртото тримесечие на 2024 г.), както и от стъпка 3.8 относно влизането в сила на закона за изпълнението на съдебни решения във връзка с парични и непарични задължения и по-нататъшното цифровизиране на изпълнителното производство, която все още предстои да бъде изпълнена от петата вноска (второто тримесечие на 2025 г.) и оценена положително като част от настоящото искане за плащане. След нея следва стъпка 3.7 (с краен срок първото тримесечие на 2026 г.) относно влизането в сила на законодателството за опростените производства по несъстоятелност за микро-, малки и средни предприятия (ММСП) и стъпка 3.10 (с краен срок второто тримесечие на 2026 г.), съгласно която обновената информационна система за изпълнение на съдебните решения функционира.

Предоставени доказателства

- 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) Връзка към информационния панел на уебсайта на Министерството на правосъдието: https://minjust.gov.ua/other/data_collection_system_on_enforcement_proceedings;
- 3) Копие от заповедта на държавния секретар на Министерството на правосъдието относно мерките за изпълнение на стъпка 3.9 от плана за Украйна.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 3.9.

Целта на реформа 2 е да бъдат подобрени процедурите по несъстоятелност и принудително изпълнение чрез привеждане на съответното законодателство в съответствие с достиженията на правото на ЕС и изграждане на институционален и друг капацитет за правилното му прилагане. За тази цел Министерството на правосъдието разработи система за събиране на данни, която обобщава информация за изпълнителните производства.

Системата за събиране на данни е достъпна за обществеността на уебсайта на Министерството на правосъдието и се основава на официални статистически данни. Тя предоставя статистическа информация за изпълнението на съдебните решения, разпределени по категории. Тя съдържа и информация за дейността на държавните и частните съдебни изпълнители, както и за изпълнението на решенията на Европейския съд по правата на човека.

Системата събира информация от различни източници и я предоставя на публичната платформа. Очаква се по-лесният достъп до тази информация да подобри основаното на факти създаване на политики, както и обществения контрол върху изпълнението на съдебните решения.

Министерството на правосъдието планира да продължи да модернизира системата, като се основава на натрупания опит и обратната връзка от потребителите след първите месеци на работа на новата система.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 5.6

Наименование на стъпката: Влизане в сила на закона за усъвършенстване на държавното регулиране на капиталовите пазари и организираните стокови пазари

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 4. Подобрен капацитет на органа за финансов надзор

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 5.6, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Влизане в сила на закона за усъвършенстване на държавното регулиране на капиталовите пазари и организираните стокови пазари, привеждане на закона в съответствие със стандартите на IOSCO. Това е свързано със способността на Националната комисия по ценни книжа и капиталови пазари (NSSMC) да работи без външно влияние, по-специално без политически натиск или натиск от страна на отрасъла, да взема решения въз основа на закона и в най-добрия интерес на целостта на пазара и защитата на инвеститорите, а не на външни интереси, и да разполага със силни механизми за правоприлагане и международно сътрудничество.“

Стъпка 5.6 е единствената стъпка при изпълнението на реформа 4 от глава 5 (финансови пазари).

Предоставени доказателства

- 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) Копие от Закон на Украйна № 3585-IX за изменения в Закона на Украйна за държавното регулиране на капиталовите пазари и организираните стокови пазари и в някои други законодателни актове на Украйна относно подобряването на държавното регулиране и надзора на капиталовите пазари и организираните стокови пазари от 22 февруари 2024 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 5.6.

Целта на реформа 4 е да се усъвършенства държавното регулиране на капиталовите пазари и организираните стокови пазари.

За тази цел украинският парламент прие Закон на Украйна № 3585-IX за изменения в Закона на Украйна за държавното регулиране на капиталовите пазари и организираните стокови пазари и в някои други законодателни актове на Украйна относно подобряването на държавното регулиране и надзора на капиталовите пазари и организираните стокови пазари от 22 февруари 2024 г. Законът влезе в сила на 27 септември 2024 г., докато някои разпоредби влязоха в сила на 1 януари 2026 г., по-специално тези относно конкурса за избор на председателя и членовете на Комисията, ограниченията, приложими към служителите на Националната комисия по ценни книжа и капиталови пазари (NSSMC), статута на упълномощените лица, засилените правомощия за разследване и налагане на санкции, процедурните правила за изпълнителни производства, както и разпоредбите относно саморегулиращите се организации и противодействието на пазарните злоупотреби.

По отношение на принципите на IOSCO, отнасящи се до регулаторния орган (принципи 1—8), законът определя мандата и отговорностите на NSSMC (принцип 1) и предвижда гаранции за оперативна независимост и отчетност при изпълнението на неговите функции (принцип 2), включително защита от незаконно външно влияние върху дейностите по надзор, инспекция и правоприлагане. Това създава основата за предоставяне на NSSMC на необходимите правомощия, ресурси и капацитет за изпълнение на нейните функции (принцип 3), включително изготвяне на правила, надзор и правоприлагане. Нормативната рамка се основава на ясни процедури (принцип 4) и включва изисквания относно професионалното поведение, поверителността и предотвратяването на конфликти на интереси, приложими към персонала и участниците на пазара (принцип 5). Законът също така включва механизми за идентифициране и ограничаване на системния риск в рамките на мандата на NSSMC (принцип 6), изисква периодичен преглед на нормативните актове и обхвата на регулирането (принцип 7) и предвижда идентифициране и управление на конфликти на интереси и несъответствия в стимулите (принцип 8).

В съответствие с Принципите на IOSCO за саморегулиране (принцип 9) NSSMC упражнява надзор върху саморегулиращите се организации, които са обект на регулаторен надзор и са длъжни да спазват стандартите за справедливост и поверителност.

По отношение на Принципите на IOSCO за прилагане на регулацията в областта на ценните книжа (принципи 10—12) NSSMC разполага с широки правомощия за надзор, разследване и налагане на санкции, включително провеждане на инспекции, разследвания, установяване на нарушения и прилагане на мерки за принудително изпълнение съгласно установените процедури.

Накрая, в съответствие с Принципите на IOSCO за сътрудничество в областта на регулирането (принципи 13—15) законът упълномощава NSSMC да обменя информация, включително поверителна информация, с местни и чуждестранни партньори, както и да оказва съдействие при разследвания и други дейности, свързани с регулаторното сътрудничество.

Взети заедно, тези разпоредби създават условия за NSSMC да функционира без външно влияние, да взема решения въз основа на закона и в най-добрия интерес на интегритета на пазара и защитата на инвеститорите, както и да разполага със солидни механизми за контрол на прилагането и инструменти за международно сътрудничество, съобразени със стандартите на IOSCO.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 7.8

Наименование на стъпката: Влизане в сила на законодателството относно основните принципи на жилищната политика

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 7. Осигуряване на достъп до жилища за нуждаещите се

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 7.8, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Влизане в сила на Закона на Украйна за основните принципи на жилищната политика. В закона е поставено ударение върху следните основни области:

- *достъпността на жилищата за най-уязвимите категории граждани следва да стане основен принцип при предоставянето на жилища;*
- *създаване на различни механизми за подпомагане на граждани с различни финансови възможности и определянето на критерии за достъп до тях;*
- *регулиране на правното основание за въвеждане на наем на общински жилища, наем на общински жилища с право на закупуване;*
- *създаване на прозрачна система за регистриране на жилищните нужди на гражданите с цел осигуряване на бърза реакция на местно равнище;*
- *създаване на прозрачна рамка за наблюдение от обществеността, гражданското общество и международната общност.“*

Стъпка 7.8 е първата стъпка при изпълнението на реформа 7 от глава 7 (човешки капитал). След нея следва стъпка 7.9, свързана с влизането в сила на законодателството относно Фонда за социални жилища, което се очаква през четвъртото тримесечие на 2026 г.

Предоставени доказателства

- 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) Копие от Закон на Украйна № 4751-IX за основните принципи на жилищната политика от 13 януари 2026 г.;
- 3) Копие от публикуването на закона в Държавен вестник № 51 от 5 март 2026 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 7.8.

Целта на реформа 7 е да бъде разработена рамката за система от социални жилища. Този конкретен етап от реформата се отнася до приемането на законодателство, което определя основните приоритети на жилищната политика на Украйна, включително достъпа до жилища за най-уязвимите групи. В тази връзка на 13 януари 2026 г. украинският парламент прие Закон № 4751-IX за основните принципи на жилищната политика. Законът влезе в сила на 6 март 2026 г. след публикуването му в Държавен вестник на 5 март 2026 г.

Със закона се установява „достъпността и жилищата без пречки“ като основен принцип на жилищната политика на Украйна. В него уязвимите и социално защитените групи са определени като приоритетни бенефициери и се гарантира достъпът им до социални жилища на приемлива цена.

Законът въвежда широк спектър от механизми за финансова подкрепа за хора с различни финансови възможности. Те включват преференциални дългосрочни кредити, субсидии, компенсации, лизинг и схеми за „наем с възможност за закупуване“, обвързани с критерии за доход и допустимост. Те включват също кооперации, механизми за публично-частно партньорство, както и възможността общините да предоставят безвъзмездно земя за застрояване, за да бъде жилищното настаняване на по-приемливи цени.

Законът урежда правното основание за наемането на общински жилища. Включително наем на общински жилища с право на закупуване. Това включва регулиране на наемането на частни и общински жилища, социални жилища под наем, както и служебни жилища за служители в публичния сектор за периода на изпълнение на служебните им задължения. С него се въвежда инструмент за наем с право на закупуване („наем с възможност за закупуване“), който, при изпълнение на определени условия, ще даде възможност на гражданите да регистрират наетия от тях имот като свой собствен след изтичането на минимум 10 години наем. Ключово условие е внасянето на средства във възобновяем фонд на цена, която не е по-ниска от себестойността на ново социално жилище, с цел финансиране на строителството на нови социални жилища. Наемът, платен през този десетгодишен период, ще бъде приспаднал от тази цена.

Законът създава прозрачна система за достъп до информация за жилищния фонд и за регистриране на жилищните нужди на гражданите чрез създаването на „Единна информационно-аналитична система за жилищното настаняване“. Системата ще функционира като единен цифров информационен център, който ще обединява данните на едно място и автоматично ще взаимодейства с други държавни регистри.

Законът въвежда „Единна информационно-аналитична система за жилищното настаняване“, която ще улесни контрола от страна на обществеността, гражданското общество и международната общност. В системата ще се регистрират нуждите от жилища, ще се събира и ще се предоставя публично достъпна информация за жилищния фонд по прозрачен начин. Това ще включва цифровизация на всички списъци с чакащи за апартаменти и предоставяне на данните за обществен достъп с възможност за търсене и преглед. Системата ще функционира като единен цифров център, който ще събира всички данни на едно място и автоматично ще взаимодейства с други държавни регистри, включително налични програми за подпомагане, жилищни кооперации, финансови институции и оператори на социално жилищно настаняване.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 8.2

Наименование на стъпката: Влизане в сила на законодателството в съответствие с плана за действие за дерегулация в конкретни сектори

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 1. Подобрена регулаторна среда

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 8.2, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Влизане в сила на законодателството за дерегулация и опростяване на условията за осъществяване на стопанска дейност. В законодателството е поставено ударение върху следните основни области:

- *цифровизиране на процедурите за издаване на разрешения и лицензи чрез изпълнение на експериментален проект за въвеждане на единната държавна електронна система за разрешенията;*
- *намаляване на проверките на предприятията чрез въвеждане на доброволно застраховане и одит;*
- *уреждане на въпроса за правоприемството на разрешенията и лицензите в случай на промяна на организационната и правната форма на стопанския субект.“*

Стъпка 8.2 е втората стъпка при изпълнението на реформа 1 от глава 8 (бизнес среда). Тя следва стъпка 8.1 относно приемането на плана за действие за дерегулация. Стъпка 8.1 трябваше да бъде изпълнена през третото тримесечие на 2024 г. и беше оценена положително като част от втората вноска.

Предоставени доказателства

1. Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
2. Копие от Резолюция на Кабинета на министрите № 795 за изпълнението на първия етап от пилотния проект за въвеждане на Единната държавна електронна система за разрешения от 5 юли 2024 г.;
3. Копие от Закон на Украйна № 4017-IX за изменения в някои законодателни актове на Украйна във връзка с приемането на Закона на Украйна за административното производство от 10 октомври 2024 г.;
4. Копие от Закон на Украйна № 4196-IX за особеностите на регулирането на дейността на юридическите лица с определени организационно-правни форми през преходния период и на сдруженията на юридически лица от 9 януари 2025 г.;
5. Копие от Закон на Украйна № 4840-IX за основните принципи на държавния надзор (контрол) от 8 април 2026 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 8.2.

Целта на реформа 1 е да се подобри регулаторната среда чрез опростяване и цифровизиране на административните процедури в съответствие с Плана за действие за дерегулация в конкретни сектори.

На 5 юли 2024 г. Кабинетът на министрите на Украйна прие Резолюция № 795, с която одобри пилотен проект за въвеждане на Единната държавна електронна система за разрешения (e-Dozvil). В тази резолюция Министерството на икономиката е определено за координатор на проекта и са очертани конкретните отговорности на съответните министерства и държавни органи по отношение на цифровизирането на процедурите за издаване на разрешения. Чрез установяването на стандартизирани технически изисквания и работни процеси пилотният проект има за цел да рационализира издаването на лицензи за стопанска дейност чрез портала „Diia“ и трябва да бъде завършен в рамките на две години от влизането в сила на резолюцията.

С цел уреждане на въпроса за правоприемството при разрешенията и лицензите в случаите на промяна на правната форма на стопанските субекти бяха приети редица законодателни изменения. Законът на Украйна № 4017-IX, който влезе в сила на 15 ноември 2024 г., хармонизира националните системи за издаване на разрешения и лицензи със Закона за административното производство, като постановява, че реорганизацията — включително сливания, присъединявания и преобразувания — не представлява основание за прекратяване на разрешенията, като по този начин позволява на правоприемниците да продължат дейността си въз основа на съществуващата документация. Освен това Закон на Украйна № 4196-IX, който влезе в сила на 28 февруари 2025 г., установява структурната рамка за задължителната модернизация на съществуващите юридически лица, като с член 14 изрично се запазва валидността на всички разрешения и лицензи за правоприемниците до изтичането на първоначалния им срок на действие. Заедно тези законодателни актове предпазват икономическите дейности от административни сътресения, като гарантират безпроблемно прехвърляне на регулаторните права при промени в правния режим.

Със Закона на Украйна № 4840-IX, който влезе в сила на 24 април 2026 г., моделът на държавен надзор на Украйна преминава към модел, основан на риска, съобразен с европейските стандарти. С реформата се въвеждат доброволни одити, които позволяват на предприятията да коригират нередностите без санкции, и се използва застраховка „Гражданска отговорност“, за да се намали честотата на проверките. Сред основните промени са задължителното аудио- и видеозаписване на проверките, забраната за изземване на оригинални документи или хардуер, както и автоматизирането на надзора чрез цифрова система за оценка на риска. Законът пренасочва вниманието на държавния надзор от наказанието към превантивен цикъл на наблюдение и осигуряване на спазването на изискванията.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 10.5

Наименование на стъпката: Влизане в сила на Закона за транспониране на пакета за интегриране на електроенергията

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 3. Реформа на пазара на електроенергия

Финансирана чрез: безвъзмездна подкрепа

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 10.5, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Влизане в сила на Закона за транспониране на пакета за интегриране на електроенергията, с който украинското национално законодателство се привежда в съответствие с пакета за интегриране на електроенергията, включен в достиженията на правото на Енергийната общност през декември 2022 г. Пакетът за интегриране на електроенергията сближава законодателството в съответствие със следните актове и мрежови кодекси и насоки:

— *Директива (ЕС) 2019/944 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. относно общите правила за вътрешния пазар на електроенергия и за изменение на Директива 2012/27/ЕС (преработен текст);*

— *Регламент (ЕС) 2019/943 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. относно вътрешния пазар на електроенергия (преработен текст);*

— *Регламент (ЕС) 2019/941 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. за готовност за справяне с рискове в електроенергийния сектор и за отмяна на Директива 2005/89/ЕО;*

— *Регламент (ЕС) 2019/942 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. за създаване на Агенция на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия (преработен текст).*

— *в петте мрежови кодекса и насоки са установени подробни правила, свързани с различни пазарни сегменти и с експлоатацията на системата:*

- *Регламент (ЕС) 2016/1719 на Комисията от 26 септември 2016 г. за установяване на насока относно предварителното разпределяне на преносна способност;*
- *Регламент (ЕС) 2015/1222 на Комисията от 24 юли 2015 г. за установяване на насоки относно разпределянето на преносната способност и управлението на претоварването;*
- *Регламент (ЕС) 2017/2195 на Комисията от 23 ноември 2017 г. за установяване на насоки за електроенергийното балансиране;*
- *Регламент (ЕС) 2017/1485 на Комисията от 2 август 2017 г. за установяване на насоки относно експлоатацията на системата за пренос на електроенергия;*
- *Регламент (ЕС) 2017/2196 на Комисията от 24 ноември 2017 г. за установяване на Мрежов кодекс относно извънредните ситуации и възстановяването на електроснабдяването.“*

Стъпка 10.5 е втората стъпка при изпълнението на реформа 3 в глава 10 (енергия). Първата стъпка 10.8 се отнасяше до влизането в сила на вторичното законодателство във връзка със закона съгласно Регламента относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия (REMIT). Стъпка 10.5 е последвана от стъпка 10.7 относно назначаването на нов оператор на електроенергийния пазар през четвъртото тримесечие на 2025 г., и от стъпка 10.6 относно влизането в сила на законодателството за промяна на условията за данъчно облагане на участниците на електроенергийния пазар през второто тримесечие на 2026 г.

Предоставени доказателства

- 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) Копие от Закон на Украйна № 4834-IX за изменения в определени закони на Украйна във връзка с прилагането на законодателството на Европейския съюз относно интеграцията на енергийния пазар, повишаването на сигурността на доставките и насърчаването на конкурентоспособността в енергийния сектор от 7 април 2026 г.;
- 3) Копие от писмото на Секретариата на Енергийната общност (EnCS) до Анатолий Куцевол, заместник-министър на енергетиката на Украйна, отговарящ за европейската интеграция, относно Закон на Украйна № 4834-IX и напредъка при транспонирането на пакета за интегриране на електроенергията от 24 април 2026 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 10.5.

Целта на реформа 3 е да се подобри нормативната уредба в областта на енергийния сектор в Украйна, в това число да се подпомогне интеграцията на украинския и европейския пазар. За тази цел украинският парламент прие Закон на Украйна № 4834-IX, който влезе в сила на 23 април 2026 г.

Секретариатът на Енергийната общност (EnCS) подкрепи украинския парламент при транспонирането на пакета за интегриране на електроенергията в украинското законодателство и предостави изчерпателна обратна връзка на компетентната комисия относно необходимото равнище на хармонизация със съответното законодателство на ЕС. Законът на Украйна № 4834-IX хармонизира украинското законодателство с пакета за интегриране на електроенергията, включен в достиженията на правото на Енергийната общност през декември 2022 г. Това изисква вторичното законодателство (пет мрежови кодекса и насоки, които установяват подробни правила за различните пазарни сегменти и експлоатацията на системата) да влезе в сила 12 месеца след влизането в сила на Закон на Украйна № 4834-IX.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 10.13

Наименование на стъпката: Приемане на държавната целенасочена икономическа програма за енергийна модернизация на произвеждащите топлинна енергия предприятия за периода до 2030 г.

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 6. Повишена ефективност на местната топлофикационна система

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 10.13, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Приемане от Кабинета на министрите на държавната целенасочена икономическа програма за енергийна модернизация на произвеждащите топлинна енергия предприятия за периода до 2030 г. В стратегията е поставено ударение върху следните основни области:

- *набелязване на мерки за подобряване на устойчивостта, качеството и наличността на топлоснабдителните услуги;*
- *набелязване на мерки за подпомагане на декарбонизацията, намаляване на емисиите на парникови газове и разширяване на възобновяемите енергийни източници;*
- *предвиждане на мерки за укрепване на уменията за управление и ръководство на местните органи в сектора на топлоснабдяването.“*

Стъпка 10.13 е първата от трите стъпки на реформа 6 от глава 10 (енергиен сектор). Тя се прилага успоредно със стъпка 10.14 при влизането в сила на законодателството за подкрепа на развитието на ефективна и по-устойчива местна топлофикационна система. Следва стъпка 10.12 относно отмяната на мораториума върху увеличаването на тарифите за отопление и топла вода, предвидено за четвъртото тримесечие на 2026 г.

Предоставени доказателства

- 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) Копие от Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 1083-р за одобряване на държавната целева икономическа програма за енергийна модернизация на предприятията — производители на топлинна енергия, които са държавна или общинска собственост, за периода до 2030 г. от 1 октомври 2025 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 10.13.

Целта на реформа 6 е да се подобри секторът на топлоснабдяването и да се увеличи устойчивостта на интегрираната енергийна система, включително чрез подобряване на регулаторната уредба и чрез подпомагане на модернизацията на топлофикационните дружества.

Държавната целева икономическа програма за енергийна модернизация на предприятията за производство на топлинна енергия, които са държавна или общинска собственост, за периода до 2030 г. беше одобрена с Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 1083-р от 1 октомври 2025 г.

Целта на програмата е да се обнови и повиши ефективността на сектора на топлоснабдяването чрез предоставяне на финансова подкрепа на производители на топлинна енергия, които са държавна или общинска собственост, за изпълнението на набор от мерки.

Програмата включва мерки, които ще допринесат за подобряване на устойчивостта, качеството и достъпността на услугите за топлоснабдяване, като например мярка 1 относно разработването и актуализирането на схеми за топлоснабдяване за населени места с над 20 000 жители. Мерки 2 и 3 имат за цел да се постигне 100 % покритие на търговските измервателни уреди, както и да се модернизират индивидуалните топлоразпределителни станции. С мерки 4 и 5 се предвижда мащабна модернизация на инфраструктурата, включително строителство и ремонт на отоплителни съоръжения.

По отношение на подкрепата за декарбонизация, намаляването на емисиите на парникови газове и разширяването на използването на възобновяеми енергийни източници, мярка 5 изрично има за цел да насърчи декарбонизацията чрез намаляване на потреблението на природния газ и неговото заместване, както и да разшири използването на възобновяеми енергийни източници. Мерки 2 и 3 също допринасят за постигането на целта за намаляване на емисиите, както и мярка 6 относно системите за енергийно управление.

Мерките за укрепване на управленските и ръководните умения на местните органи в сектора на топлоснабдяването включват мярка 6, която предвижда въвеждането на сертифицирани системи за енергийно управление при производителите на топлинна енергия, като местните органи са сред отговорните за изпълнението на тази мярка.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 13.6

Наименование на стъпката: Публикуване на проучване относно законодателството в областта на докладването относно факторите от екологичен, социален и управленски характер

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 3. Технологии и интегриране на Украйна в модерни вериги за създаване на стойност в областта на преработването

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 13.6, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Одобряване и публикуване на проучване, в което е направена оценка на действащото законодателство в областта на докладването относно факторите от екологичен, социален и управленски характер (ЕСУ) в минния и добивния сектор и са предложени препоръки относно пропуските в законодателството, които трябва да бъдат отстранени.“

Стъпка 13.6 е единствената стъпка при изпълнението на реформа 1 от глава 13 (управление на суровините от критично значение).

Предоставени доказателства

- 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) [Копие от проучването](#) относно изискванията за докладване относно факторите от екологичен, социален и управленски характер (ЕСУ) за украинския сектор за подпочвения слой.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 13.6.

Целта на реформа 3 е да се увеличи прозрачността по отношение на практиките за екологично, социално и корпоративно управление в сектора на суровините от критично значение.

Докладът, който беше одобрен и публикуван на уебсайта на Министерството на икономиката на Украйна, представлява специализирано проучване относно изискванията за докладване относно факторите от екологичен, социален и управленски характер в украинския сектор за подпочвения слой.

Проучването предоставя цялостна оценка на съществуващата нормативна уредба, регулираща докладването относно факторите от екологичен, социален и управленски характер в минния и добивния сектор. Освен това в него се посочват основните пропуски в законодателството, които все още предстои да бъдат отстранени.

В проучването се предлагат редица конкретни препоръки. Те включват актуализиране на законодателството с цел постепенно въвеждане на изискванията на Директивата за отчитането на предприятията във връзка с устойчивостта (ДОПУ), преразглеждане и по-нататъшно разработване на насоки за факторите от екологичен, социален и управленски характер, за да се предостави на предприятията ясен, поэтапен подход за структуриране на техните доклади за факторите от екологичен, социален и управленски характер, както и насърчаване на приемането на Десетте принципа в областта на минното дело на Международния съвет по минното дело и металургията (ICMM) в украинския сектор за подпочвения слой.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 15.3

Наименование на стъпката: Приемане на резолюцията за Научно-експертния съвет по изменението на климата и опазването на озоновия слой

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 2. Политика в областта на климата

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 15.3, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Приемане на резолюцията на Кабинета на министрите на Украйна за одобряване на наредбата за Научно-експертния съвет по изменението на климата и опазването на озоновия слой. В наредбата е поставено ударение върху следните основни области:

- *вземане предвид на научните заключения от докладите на Междуправителствения комитет по изменението на климата (МКИК) и на научните данни и информация за климата, по-специално по отношение на Украйна;*
- *предоставяне на научна и експертна подкрепа и предложения, в това число изготвяне на доклади, по отношение на целите, политиките и мерките в областта на климата, наблюдение на тяхното изпълнение и прогнозиране в областта на изменението на климата, както и съответствие на целите, политиките и мерките с международните задължения на Украйна;*
- *насърчаване на обмена на научни постижения в областта на моделирането, мониторинга, съвременните научни изследвания и иновациите, насочени към намаляване на емисиите на парникови газове и увеличаване на поглъщането от поглъщителите;*
- *научно обосноваване на начините и средствата за постигане на целите в областта на климата;*
- *информирание, повишаване на осведомеността и обучение относно изменението на климата и последиците от него, както и развиване на диалог и сътрудничество между научните институции по въпросите на изменението на климата;*
- *гаранции за независимост на научно-експертния съвет при всички негови производства;*
- *разнообразен, подходящ от научна гледна точка състав на споменатия съвет.“*

Стъпка 15.3 е третата стъпка при изпълнението на реформа 2 от глава 15 (екологичен преход и опазване на околната среда). Стъпка 15.2 относно влизането в сила на законодателството за държавната политика в областта на климата беше оценена положително като част от четвъртата вноска (първото тримесечие на 2025 г.). Стъпка 15.4 относно приемането на втория национално определен принос на Украйна към Парижкото споразумение трябваше да бъде изпълнена през третото тримесечие на 2025 г. и беше оценена положително в рамките на шестата вноска.

Предоставени доказателства

- 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) Копие от Резолюция на Кабинета на министрите за одобряване на наредбата за Научно-експертния съвет по изменението на климата и опазването на озоновия слой от 22 април 2026 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 15.3.

Целта на реформа № 2 е да се институционализира солидна научна и експертна подкрепа за изготвянето и прилагането на политиката в областта на климата на Украйна. За тази цел Кабинетът на министрите на Украйна прие Резолюция за одобряване на наредбата за Научно-експертния съвет по изменението на климата и опазването на озоновия слой на 22 април 2026 г. Тази наредба установява Научно-експертния съвет като независим консултативен научно-експертен орган към Кабинета на министрите на Украйна, който да осигурява необходимата научна подкрепа за изготвянето, наблюдението и прогнозирането на държавната политика в областта на климата чрез следните основни разпоредби:

- вземане предвид на научните заключения от докладите на Междуправителствения комитет по изменението на климата (МКИК) и на научните данни и информация за климата, по-специално по отношение на Украйна; съгласно член 3, параграф 1 на Научно-експертния съвет се възлага да вземе предвид научните заключения, докладите на МКИК и климатичните данни, които са от конкретно значение за Украйна. Това се потвърждава от член 4, параграф 1, който изисква съветът да обобщи тези констатации в аналитични документи с цел включването им в държавната политика в областта на климата;
- предоставяне на научна и експертна подкрепа и предложения, в това число изготвяне на доклади, по отношение на целите, политиките и мерките в областта на климата, наблюдение на тяхното изпълнение и прогнозиране в областта на изменението на климата, както и съответствие на целите, политиките и мерките с международните задължения на Украйна: в член 3, параграф 2 се дава определение на предоставянето на научна подкрепа и изготвянето на доклади във връзка с постигането на целите на държавната политика в областта на климата. Съгласно член 4, параграф 2 на Научно-експертния съвет се възлага допълнително да оцени съгласуваността на националните политики с международните задължения, като например Парижкото споразумение и Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата;
- насърчаване на обмена на научни постижения в областта на моделирането, мониторинга, съвременните научни изследвания и иновациите, насочени към намаляване на емисиите на парникови газове и увеличаване на поглъщането от поглъщителите: в член 3, параграф 4 се дава определение на улесняването на обмена на информация относно научните постижения в областта на моделирането, мониторинга и оценката на климатичните рискове, както и относно научните изследвания и иновациите, насочени към намаляване на антропогенните емисии на парникови газове и увеличаване на обема на поглъщането на парникови газове от поглъщителите. Съгласно член 4, параграф 3 на Научно-експертния съвет се възлага и да улеснява диалога относно иновациите и технологиите, насочени към намаляване на емисиите на парникови газове и увеличаване на отстраняването на въглерод;
- научно обосноваване на начините и средствата за постигане на целите в областта на климата: съгласно член 3, параграф 5 се изисква научно обосноваване на прогнозите и на методите, използвани за постигане на целите на държавната политика в областта на климата. Освен това съгласно член 4, параграф 10 на Научно-експертния съвет се дава право да инициира научни изследвания с участието на национални и международни експерти за разрешаване на критични проблеми в областта на климата;
- информиране, повишаване на осведомеността и обучение относно изменението на климата и последиците от него, както и развиване на диалог и сътрудничество между научните институции по въпросите на изменението на климата: в член 3, параграф 6 се дава определение на ролята на Научно-експертния съвет в разпространяването на информация, повишаването на осведомеността на обществеността и насърчаването на образованието в областта на изменението на климата и неговите последици, както и в развиването на диалог и сътрудничество между научните институции в тази област. В член 4, параграф 4 се насърчава структурираният диалог и сътрудничеството между научните институции, държавните органи и гражданското общество;

- гаранции за независимост на Научно-експертния съвет при всички негови производства: в член 1 Научно-експертният съвет се определя като независим консултативен научно-експертен орган. В член 9 се постановява, че председателят на Научно-експертния съвет осъществява общото управление и че правомощието да прекрати мандата на председателя принадлежи изключително на Научно-експертния съвет. Процедурната независимост се засилва от член 14, в който се предвижда, че Научно-експертният съвет изготвя свои собствени предложения и препоръки по въпроси, попадащи в неговата компетентност. Научно-експертният съвет запазва правото си да съобщава самостоятелно своите заключения, като изпраща предложения директно до Кабинета на министрите на Украйна и осигурява публична прозрачност чрез публикуването на протоколите си съгласно членове 14 и 16. Оперативната подкрепа се осигурява чрез специален секретариат към Националния център за отчитане на емисиите на парникови газове, създаден съгласно член 18, който осигурява необходимия технически и аналитичен капацитет за самостоятелно функциониране. В член 18 се предвижда също така укрепване на секретариата чрез привличане на експерти, научни институции и международна техническа помощ. В член 11 допълнително се гарантира институционалната отчетност, като се изисква Научно-експертният съвет да представя на Кабинета на министрите на Украйна годишен доклад за изпълнението на работната си програма до 15 март всяка година. В член 19 се предвиждат периодични преразглеждания, след отмяната на военното положение, на Правилника за дейността на Научно-експертния съвет, като се създава възможност за оценка и корекции, включително по отношение на независимостта и безпристрастността при изпълнението на неговите функции;
- разнообразен, подходящ от научна гледна точка състав на Научно-експертния съвет: в член 7 се предвижда, че съставът на Научно-експертния съвет и процедурите за провеждане на конкурс за назначаване на членовете му се одобряват от Кабинета на министрите. Освен това съгласно член 5, параграф 1 на Научно-експертния съвет се предоставя правото да привлича представители на специализирани научни институции, висши учебни заведения и независими експерти, за да се гарантира техническа експертиза на високо равнище.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Оценка на задоволителното изпълнение на две стъпки по осмата вноска и две стъпки по деветата вноска, предложени като смекчаващи фактори в съответствие с методиката за разглеждане на частичното изпълнение на стъпките в плана за Украйна, и единствено за целите на неговото прилагане

Стъпка 5.1

Наименование на стъпката: Публикувана оценка на устойчивостта в банковата система

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 1. Оценка на банковия сектор

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 5.1, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Националната банка на Украйна (НБУ) публикува оценката на устойчивостта на най-големите (от гледна точка на активите) банки в банковата система, която включва стрес тестове при неблагоприятния сценарий, както и резултатите от независим преглед на качеството на активите, ако условията позволяват такъв да бъде извършен.“

Стъпка 5.1 е единствената стъпка при изпълнението на реформа 1 от глава 5 (финансови пазари).

Предоставени доказателства

- 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) Копие от доклада „Оценка на устойчивостта на украинските банки“ от 29 декември 2025 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 5.1.

Целта на реформа 1 е да се възстанови редовният процес на оценка, да се установят потенциалните уязвимости в големите банки и да се гарантира устойчивостта на банковата система в Украйна.

В тази връзка Националната банка на Украйна публикува доклада „Оценка на устойчивостта на украинските банки“ от 29 декември 2025 г.

Докладът съдържа подробна и обхващаща цялата система оценка на финансовата стабилност на банките, основана както на базов, така и на неблагоприятен макроикономически сценарий. Неблагоприятният сценарий включва сериозни, но вероятни сътресения, сред които влошаване на макроикономическата среда, натиск върху валутния курс и реализиране на кредитния риск, което позволява да се оцени капиталовата адекватност на банките при неблагоприятни условия.

Оценката на устойчивостта включва резултатите от стрес тестовете за всяка банка поотделно, като се оценява въздействието на неблагоприятния сценарий върху капиталовата позиция, рентабилността и рисковата експозиция. Приложената методика е последователна, което гарантира съпоставимостта и надеждността на резултатите. Публикацията съдържа обобщени и, където е уместно, индивидуални резултати на банките, като по този начин повишава прозрачността.

Поради агресивната война на Русия срещу Украйна и свързаните с това ограничения при провеждането на проверки на място, обстоятелствата не позволиха извършването на независим анализ на качеството на активите (АКА). Оценката обаче включва елементи на АКА, като се обръща специално внимание на кредитните портфейли, необслужваните експозиции, оценката на обезпеченията и адекватността на провизиите. Този анализ се основава на данни от наблюдение и целенасочена диагностика.

Като цяло, публикуваният доклад потвърждава, че Националната банка на Украйна е провела и оповестила оценка на устойчивостта на най-големите банки, включваща стрес тестове при неблагоприятен сценарий и оценка на качеството на активите в съответствие с изискванията на стъпката.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 7.7

Наименование на стъпката: Приемане на стратегията за заетост на населението
Свързана реформа/инвестиция: Реформа 6. Подобро функциониране на пазара на труда
Контекст <p>Изискването по отношение на стъпка 7.7, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:</p> <p>„<i>Приемане на заповедта на Кабинета на министрите на Украйна за одобряване на стратегията за заетост на населението. В стратегията е поставено ударение върху следните основни области:</i></p> <ul style="list-style-type: none">- <i>създаване на благоприятни условия за заетост, включително чрез предприемачество и с особен акцент върху жените;</i>- <i>опростяване на достъпа до пазара на труда;</i>- <i>повторно обучение и преквалификация;</i>- <i>реформиране на държавната служба по заетостта;</i>- <i>реформиране на прогнозите за пазара на труда;</i>- <i>стимули за привличане на чуждестранни таланти към украинския пазар на труда, на чуждестранни предприемачи, висококвалифициран и работещ персонал и студенти.</i>“<p>Стъпка 7.7 е втората стъпка при изпълнението на реформа 6 от глава 7 (човешки капитал), свързана с приемането на стратегията за заетост на населението. Това бе предшествано от стъпка 7.6 (приемане на стратегията за демографско развитие за периода до 2040 г.), която получи положителна оценка през третото тримесечие на 2024 г.</p>
Предоставени доказателства <ol style="list-style-type: none">1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;2) Копие от Заповед № 92-г на Кабинета на министрите за одобряване на стратегията за заетост на населението на Украйна за периода до 2030 г. и за одобряване на оперативния план за действие за нейното изпълнение през периода 2026—2028 г. от 7 декември 2026 г.;3) Копие от стратегията за заетост на населението на Украйна за периода до 2030 г., приложена към Заповед № 92-г от 7 януари 2026 г.;4) Копие от публикацията на стратегията в Държавен вестник № 40 от 18 февруари 2026 г.
Анализ <p>Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 7.7.</p> <p>Целта на реформа 6 от глава 7 (човешки капитал) е да допринесе за по-доброто функциониране на пазара на труда. За тази цел Кабинетът на министрите на Украйна прие Заповед № 92-г за одобряване на стратегията за заетост на населението на Украйна за периода до 2030 г. и за одобряване на оперативния план за действие за нейното изпълнение през периода 2026—2028 г. от 7 януари 2026 г. (наричана по-нататък „стратегията“). Стратегията е приложена към одобрената Заповед № 92-г и е придружена от оперативен план за действие за периода 2026—2028 г.</p>

Стратегията има за цел да улесни достъпа до пазара на труда, като същевременно осигури преквалификация и повишаване на квалификацията на ключови групи от населението. За да постигне това, тя въвежда интегриран пакет от реформи, чиято цел е: да се намалят информационните различия между лицата, които търсят работа, и работодателите; да се ускори намирането на съответствие между търсенето и предлагането на работа; и пътят към заетостта да стане по-ясен, по-бърз и по-отворен за всички. Централен елемент на този подход е въвеждането на *Obrii* — Единна информационно-аналитична система, която служи като единна цифрова платформа за граждани и предприятия. Тази платформа ще обедини обявите за работа и автобиографиите, ще позволи съпоставяне въз основа на компетентности и ще предоставя услуги за електронно набиране на персонал.

Освен това стратегията има за цел да насърчи предприемачеството като основен път към заетостта, като се обръща специално внимание на подкрепата за жените в бизнеса. Както общата стратегия, така и оперативният план имат за цел да подкрепят предприемаческата дейност на жените чрез мерки като: намаляване на административните и регулаторните пречки пред стартирането и управлението на стопанска дейност, особено за предприятия, ръководени от жени; разширяване на финансовата подкрепа и достъпа до капитал с цел насърчаване на растежа на малките и средните предприятия (МСП); оценяване на въздействието на държавните политики върху предприемаческата дейност на жените и изготвяне на препоръки за подобряване на целевата подкрепа и премахване на системните пречки.

Стратегията включва също така изготвянето на специална пътна карта за Държавната служба по заетостта (2026—2030 г.), в която се очертава поетапен подход към институционалните реформи и модернизиранието на услугите. Ключовите инициативи включват: въвеждане на рамка за управление на човешките ресурси, основана на компетентности, във всички агенции за заетост, с цел подобряване на проследяването на резултатите и гарантиране, че екипите постигат целите за ефективност на услугите; актуализиране на програмите за обучение с цел систематично повишаване на квалификацията на ръководителите и персонала в съответствие с променящите се нужди на пазара на труда; засилване на междуведомственото сътрудничество, ръководено от Държавния център по заетостта, с цел подобряване на координацията с други държавни органи и специалистите, работещи на първа линия.

С цел да се гарантира устойчивостта на пазара на труда в бъдеще стратегията предлага реформи в областта на прогнозирането на търсенето на работна сила и привличането на международни кадри, включително чуждестранни предприемачи, квалифицирани работници и студенти. Това включва: създаване на надеждна система за анализ и прогнозиране на търсенето на работна сила посредством събиране на стандартизирани данни, аналитични методи и показатели — разпределени по възраст, пол и населено място; въвеждане на модел за икономическо прогнозиране с хоризонт от 5—10 години, отчитащ макроикономическите тенденции, демографските промени и промените в отделните сектори.

Накрая, стратегията ще използва комбинация от рекламни, регулаторни и цифрови инструменти, включително: целенасочени кампании за повишаване на осведомеността; насърчаване на украинското образование и научни изследвания в международен план с цел привличане на чуждестранни студенти и учени; аналитични проучвания и пътна карта за управляваната трудова миграция, както и редовни прегледи на списъка с професиите и квалификациите, даващи право на имиграция — включително пътища към получаване на право на постоянно пребиваване.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 12.6

Наименование на стъпката: Публикуване на доклад относно изпълнението на държавното подпомагане чрез публичния регистър за селското стопанство

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 4. Подобряване на официалния публичен електронен регистър на земеделските стопанства

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 12.6, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Представяне на доклада относно изпълнението на държавното подпомагане чрез ДРСС, в който е показано, че най-малко 80 % от публичното подпомагане в сектора на селското стопанство, предоставено през 2025 г. от институциите на централното правителство, е предоставено чрез държавния регистър за селското стопанство (ДРСС).“

Стъпка 12.6 е втората стъпка при изпълнението на реформа 4 в глава 12 (хранително-вкусов сектор). Стъпка 12.5 относно влизането в сила на законодателството за държавния регистър за селското стопанство (ДРСС) беше оценена положително като част от третата вноска (четвърто тримесечие на 2024 г.).

Предоставени доказателства

- 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) Копие от доклада относно изпълнението на стъпка 12.6 „Осъществяване на подкрепа чрез ДРСС“;
- 3) Копие от приложението „Информация за подкрепата, предоставена на селскостопанските производители през 2025 г.“ към доклада относно изпълнението на стъпка 12.6 „Изпълнение на подпомагане чрез държавния регистър за селското стопанство (ДРСС)“.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 12.6.

Целта на реформа 4 е да се формализира и усъвършенства официалният публичен електронен регистър на земеделските стопанства (т.е. държавният регистър за селското стопанство). В началото на 2025 г. влезе в сила ново законодателство относно държавния регистър за селското стопанство (ДРСС), с което се разшири обхватът на ДРСС, като се включи цялата селскостопанска верига на стойността, включително селскостопанските производители, преработвателите и организациите на водоползвателите. Освен това регистрацията в ДРСС беше поставена като предварително условие за получаване на държавна подкрепа в селскостопанския сектор. Украйна представи доклад, съдържащ подробна информация за държавната подкрепа, предоставена на селскостопанските производители през 2025 г. В доклада са изброени седем бюджетни програми, чрез които институциите на централното правителство са предоставили държавна подкрепа в селскостопанския сектор през 2025 г. Тези програми са, както следва:

- Подкрепа за стопанства и други селскостопански производители (бюджетен код: 1201100);
- Финансова подкрепа за селскостопанските производители (бюджетен код: 1201150);
- Отпускане на заеми на земеделски стопанства (бюджетен код: 1201200);
- Частично компенсирание на разходите за селскостопански машини и оборудване, произведени в страната (бюджетен код: 1201310);
- Програма за безвъзмездни средства за създаване или развитие на бизнес (бюджетен код: 1201350);
- Компенсация за разходи, свързани с хуманитарно разминиране на земеделски земи (бюджетен код: 1201420);
- Осигуряване на функционирането на Фонда за развитие на предприемачеството (бюджетен код: 1201450).

В доклада се стига до заключението, че през 2025 г. общо 37 785 субекта в селскостопанския сектор са получили държавна подкрепа на обща стойност 5,944 милиарда украински гривни (127 милиона евро). От тази група 37 523 субекта, което съответства на 99,3 % от общия брой субекти, са вписани в Държавния регистър за селското стопанство. Регистрираните субекти са получили държавна помощ в размер на общо 5,941 милиарда украински гривни (127 милиона евро), което съответства на 99,9 % от общата отпусната помощ.

Предвид специфичния характер и обхвата на мярката за подпомагане, при която финансовата помощ е предоставена на семейни стопанства под формата на допълнително плащане към държавното социално осигуряване, 262 субекта, получили подпомагане, не са били регистрирани в ДРСС. Въпросните субекти са получили общо 3,5 милиона украински гривни (75 000 евро) по тази мярка, която е част от програмата „Финансова подкрепа за земеделските производители“. Мярката за подпомагане се администрираше и управляваше от Държавната данъчна служба на Украйна.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 14.4

Наименование на стъпката: Влизане в сила на правния акт относно функционирането на Интегрираната система за електронна идентификация в съответствие с принципите на Регламент (ЕС) 2024/1183

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 2. Цифровизиране на обществените услуги

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 14.4, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Влизане в сила на правен акт относно функционирането на Интегрираната система за електронна идентификация в Украйна като ключов компонент на националната инфраструктура за електронна самоличност в съответствие с принципите на Регламент (ЕС) 2024/1183. Законодателният акт е съсредоточен върху следните основни области::

— *установяване на модерна система за електронна идентификация в Украйна и обезпечаване на нейното устойчиво развитие;*

— *осигуряване на оперативна съвместимост (технологична съвместимост) на средствата за електронна идентификация, междинните възли (хъбове) за електронна идентификация и схемите за електронна идентификация;*

— *защита на информационните ресурси, обработвани в системата.“*

Стъпка 14.4 е втората стъпка при изпълнението на реформа 2 от глава 14 (цифрова трансформация). Стъпка 14.3 относно приемането на Плана за действие за цифровизиране на обществените услуги до 2026 г. получи положителна оценка като част от четвъртата вноска (първото тримесечие на 2025 г.).

Предоставени доказателства

1. Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
2. Копие от Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 1150 за одобряване на Правилника за работа на Интегрираната система за електронна идентификация от 3 ноември 2023 г.;
3. Копие от Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 689 за одобряване на изискванията за издаване на портфейли с електронна идентификация от 11 юни 2025 г.;
4. Копие от Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 1400 за някои въпроси, свързани с реализацията на експериментален проект за създаване и използване на данни за електронна идентификация и електронни сертификати за атрибути чрез портфейл с електронна идентификация като функционална възможност на мобилното приложение „Diia“ от 24 октомври 2025 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 14.4.

Целта на реформа 2 е да се опрости взаимодействието между държавата и гражданите чрез цифровизиране.

Няколко резолюции на Кабинета на министрите на Украйна съставляват правната рамка за изпълнението на тази стъпка. Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 1150 е основният правен акт, с който се създава съвременна инфраструктура за електронна идентификация в Украйна. Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 689 и Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 1400 са съответните правни актове, които са в съответствие с принципите на Регламент (ЕС) 2024/1183.

Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 689 определя функционалните, техническите и технологичните условия за издаването на портфейли за цифрова самоличност, докато Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 1400 подкрепя по-нататъшното развитие на системата чрез експериментален проект и мобилното приложение „Diia“.

Освен това правните актове са насочени към осигуряване на оперативна съвместимост (технологична съвместимост) на средствата за електронна идентификация, междинните възли за електронна идентификация (центрове) и схемите за електронна идентификация, като изискват портфейлите да поддържат общи протоколи и интерфейси за създаване, обмен и представяне на данни за самоличността. По-важното е, че резолюциите са насочени към признаването на европейските портфейли за цифрова самоличност и на определени електронни удостоверения за трансгранично използване.

Накрая, резолюциите са насочени към защитата на информационните ресурси, обработвани в системата, като разширяват обхвата на определени предпазни мерки, така че да обхванат и портфейлите за цифрова самоличност, по-специално чрез изисквания за разделяне на личните данни и изтеглянето им в случай на нарушения на сигурността. Тези предпазни мерки включват контрол на достъпа, мониторинг на сигурността, защита на мрежата, както и поверителност, цялост и достъпност на информацията.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително