



Brussel, 7 mei 2026  
(OR. en)

9061/26

SOC 244  
EMPL 109  
COH 79  
COMPET 551  
EDUC 151  
ANTIDISCRIM 43  
ENER 238

### **BEGELEIDENDE NOTA**

---

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	6 mei 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

---

nr. Comdoc.:	COM(2026) 538 final
Betreft:	MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S over de strategie van de Europese Unie tegen armoede: armoede voorkomen en aanpakken van de kinderjaren tot op oudere leeftijd

---

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 538 final.

---

Bijlage: COM(2026) 538 final



Brussel, 6.5.2026  
COM(2026) 538 final

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE  
RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ  
VAN DE REGIO'S**

**over de strategie van de Europese Unie tegen armoede: armoede voorkomen en  
aanpakken van de kindjaren tot op oudere leeftijd**

{SWD(2026) 770 final} - {SWD(2026) 771 final}

**Een waardig leven is een grondrecht en de EU heeft zich ertoe verbonden dat recht te eerbiedigen en te beschermen<sup>(1)</sup>. Geen maatregelen ter bestrijding van armoede nemen brengt aanzienlijke kosten met zich mee op verschillende vlakken. Armoede ondermijnt de sociale cohesie, verzwakt de democratie en belemmert het economische potentieel van Europa.** Een sterk concurrerende en innovatieve economie die de groei bevordert en hoogwaardige banen schept, draagt bij tot het terugdringen van armoede. De snel stijgende inflatie als gevolg van de geopolitieke onrust en de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen heeft gevolgen gehad en zal die blijven hebben voor de energierekeningen en de prijs van basisgoederen, waaronder voedsel, en leidt tot meer ontbering en financiële onzekerheid in heel Europa. Hoewel de meest kwetsbaren het hardst worden getroffen, lopen huishoudens met een middeninkomen ook het risico in onzekerheid te vervallen. Daardoor zijn zowel preventie als bescherming dringender dan ooit.

**Vandaag wordt ongeveer één op de vijf Europeanen met armoede of sociale uitsluiting bedreigd<sup>(2)</sup>.** Dat betekent dat 93 miljoen mensen zich geen fatsoenlijk leven kunnen veroorloven. Het betekent dat 19 miljoen kinderen al in een achterstandspositie aan het leven beginnen. Sommige gebieden lopen bijzonder veel risico: in 93 van de 243 EU-regio's liggen de percentages voor armoede en sociale uitsluiting boven het EU-gemiddelde.

**De EU heeft zich voor 2030 als doel gesteld** het aantal mensen dat met armoede of sociale uitsluiting wordt bedreigd met ten minste 15 miljoen te verminderen, onder wie ten minste 5 miljoen kinderen <sup>(3)</sup>. De lidstaten ondersteunen deze ambitie door middel van nationale armoedebestrijdingsdoelstellingen. Er is vooruitgang geboekt ondanks de reeks crises die de EU de afgelopen jaren heeft doorstaan: in 2025 werd een daling van 3.5 miljoen opgetekend ten opzichte van 2019. Het cijfer voor kinderen bleef grotendeels stabiel. Er zijn sterkere, volgehouden en beter gecoördineerde inspanningen nodig om dichter bij de doelstelling voor 2030 te komen.

**De Commissie wil armoede in de EU tegen 2050 uitbannen. In deze allereerste EU-strategie tegen armoede wordt een alomvattende aanpak uiteengezet om armoede te voorkomen en tegen armoede te beschermen** en zo bij te dragen tot de verwezenlijking van de Europese pijler van sociale rechten. Voortbouwend op wat al wordt gedaan en het bestaande beleid, wordt het pad uitgestippeld naar verdere vooruitgang bij het terugdringen van armoede.

**In de strategie worden maatregelen op EU-niveau voorgesteld om armoede aan te pakken, specifiek voor elke leeftijdscategorie. Daarbij wordt het effect van armoede gedurende de hele levenscyclus erkend.** Centraal in de strategie staat de actieve inclusiebenadering, waarbij het belang wordt benadrukt van steun voor activering op de arbeidsmarkt voor mensen die kunnen werken (ook de overgang naar hoogwaardige banen, als het eerste en beste instrument om armoede te voorkomen), toegang tot goederen en diensten die essentieel zijn voor het welzijn van mensen en hun integratie in de samenleving, en adequate inkomenssteun. Gezien de omvang van de uitdaging zijn

---

<sup>(1)</sup> Zie artikel 1 van het [Handvest van de grondrechten](#) van 26 oktober 2012 “De menselijke waardigheid is onschendbaar. Zij moet worden geëerbiedigd en beschermd”; 2012/C 326/02. Artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie: “De Unie bestrijdt sociale uitsluiting en discriminatie, en bevordert sociale rechtvaardigheid en bescherming”.

<sup>(2)</sup> In 2025 was 20,9 % van de EU-bevolking Arope (met armoede of sociale uitsluiting bedreigd).

<sup>(3)</sup> De doelstelling werd op 25 juni 2021 door de Europese Raad toegejuicht.

onmiddellijke en duurzame investeringen nodig om resultaten te boeken bij het terugdringen van armoede.

**Armoedebestrijding is een collectieve verantwoordelijkheid en vereist gecoördineerde inspanningen op alle niveaus.** Op EU-niveau stellen we met deze mededeling de eerste EU-strategie voor armoedebestrijding vast. Het succes ervan zal afhangen van de actieve betrokkenheid van de autoriteiten op alle bestuursniveaus (EU, nationaal, regionaal en lokaal), van de sociale partners, het maatschappelijk middenveld en de particuliere sector, alsook van de betrokkenheid van mensen die zelf in armoede leven. De strategie biedt ook een kader voor nauwere samenwerking met andere EU-instellingen en relevante organisaties.

De strategie is gebaseerd op uitgebreide raadplegingen<sup>(4)</sup> en een analyse die nader wordt beschreven in het begeleidende werkdocument van de diensten van de Commissie<sup>(5)</sup>, waaronder een analyse van eerdere inspanningen van de EU ter bestrijding van armoede<sup>(6)</sup>. In **hoofdstuk 1** wordt ingegaan op maatregelen om armoede gedurende de hele levenscyclus aan te pakken. In **hoofdstuk 2** worden horizontale uitdagingen en dimensies beoordeeld die armoede kunnen verergeren. **Hoofdstuk 3** biedt mogelijkheden om de governance, financiering en monitoring op alle niveaus te verbeteren.

## 1. MAATREGELEN OM ARMOEDE IN ELKE LEEFTIJDGROEP AAN TE PAKKEN

**Alle generaties hebben gerichte aandacht nodig om armoede te voorkomen en aan te pakken.** Hoewel elke generatie specifieke behoeften heeft en gerichte maatregelen nodig heeft om armoede te voorkomen en te bestrijden, is een geïntegreerde aanpak, waarbij toereikende middelen worden gecombineerd met effectieve toegang tot hoogwaardige diensten, van cruciaal belang voor alle leeftijden. De bestrijding van kinderarmoede is gericht op het welzijn van kinderen vandaag en helpt armoede later in het leven te voorkomen; de bevolking in de werkende leeftijd ondersteunen, onder meer met gerichte activeringsmaatregelen, is ook van essentieel belang om armoede onder zowel kinderen als ouderen te voorkomen; door de vergrijzing is het des te noodzakelijker om ouderen te ondersteunen.

*Maatregelen om de vicieuze cirkel van achterstand te doorbreken en de kansen in het leven te vergroten*

**Gemiddeld staan gezinnen met kinderen, met name eenoudergezinnen, in de EU in het bijzonder bloot aan armoede of sociale uitsluiting.** Kinderarmoede weerspiegelt de economische situatie van het huishouden waarin het kind woont. Een laag ouderinkomen is een primaire determinant van kinderarmoede, die het gevolg is van belemmeringen die de integratie van ouders op de arbeidsmarkt bemoeilijken, en armoede onder werkenden<sup>(7)</sup>, terwijl de kosten voor de opvoeding van kinderen acuter worden gevoeld in de context van

---

<sup>(4)</sup> De strategie bouwt voort op een verzoek om input en een openbare raadpleging, die van 25 juli 2025 tot en met 24 oktober 2025 hebben gelopen, en op talrijke gerichte raadplegingen.

<sup>(5)</sup> Werkdocument van de diensten van de Commissie, Armoede in de EU — Belangrijkste trends en beleidsmaatregelen, SWD (2026) 770.

<sup>(6)</sup> Die was te danken aan [de uitvoeringsdialoog over "Maatregelen ter bestrijding van armoede: de aanbeveling van de Raad over een toereikend minimuminkomen met het oog op actieve inclusie en de aanbeveling van de Raad over de Europese kindergarantie"](#) van 24 februari 2026.

<sup>(7)</sup> [Europese werkgelegenheids- en sociale vooruitzichten](#). Driemaandelijks evaluatie vanaf januari 2026.

de stijgende huizen-, energie- en voedselprijzen. Alleenstaande ouders, en met name alleenstaande moeders, lopen meer dan twee keer zoveel risico op armoede of sociale uitsluiting<sup>(8)</sup>. Daardoor wordt vandaag één op de vier kinderen in de EU met armoede of sociale uitsluiting bedreigd<sup>(9)</sup>.

**Om kinderarmoede aan te pakken, moeten ouders betere toegang krijgen tot adequate middelen.** Ten eerste is het van essentieel belang de toegang van ouders tot hoogwaardige banen te ondersteunen en kwetsbare gezinnen passende inkomenssteun te bieden. Ten tweede spelen goed opgezette kinder- en gezinsbijslagstelsels een centrale rol om gezinnen te helpen om de kosten van de opvoeding van kinderen te dragen. Het effect van uitkeringen op armoede en uitsluiting verschilt echter sterk van lidstaat tot lidstaat. Dit wijst erop dat het **ontwerp, de dekking, de toereikendheid en het gebruik ervan moeten worden verbeterd**. Ook de **coördinatie** tussen socialebeschermingsstelsels, -diensten en -uitkeringen moet worden verbeterd. Om dit probleem aan te pakken, zal de Commissie in 2027 een aanbeveling aannemen over het verbeteren van de efficiëntie en integratie van kindergelateerde uitkeringsstelsels bij de aanpak van kinderarmoede, om de coördinatie te verbeteren en de positieve impact ervan te vergroten, in het belang van de kinderen. Het overwegen en, waar nodig, verbeteren van de verdeling van sociale en andere overheidsuitgaven over leeftijdsgroepen blijkt belangrijk om kinderarmoede terug te dringen en intergenerationele rechtvaardigheid te bevorderen in een context van beperkte overheidsmiddelen.

**Kinderen die risico lopen, moeten dringend worden beschermd tegen armoede en toegang krijgen tot de diensten die zij nodig hebben.** Hoogwaardige voor- en vroegschoolse educatie en opvang, onderwijs, buitenschoolse activiteiten, waaronder sport en cultuur, schoolmaaltijden en gezonde voeding, gezondheidszorg en huisvesting behoren tot de belangrijkste diensten die kansarmoede kunnen helpen ongedaan maken en gelijke kansen voor kwetsbare kinderen kunnen bevorderen om hen te helpen uit de armoede te komen. Voortbouwend op de beoordeling van de lopende uitvoering van de Europese kindergarantie en de nieuwe uitdagingen waarmee kinderen in nood worden geconfronteerd, worden in de mededeling “De vicieuze cirkel van kinderarmoede doorbreken — Versterking van de Europese kindergarantie” maatregelen aangekondigd om de alomvattende toegang te verbeteren tot alle diensten die kinderen nodig hebben om hun volledige potentieel in het leven te verwezenlijken.

### *Jongeren ondersteunen om te gedijen*

**Vandaag de dag lopen jongeren in de EU een aanzienlijk hoger risico op armoede of sociale uitsluiting.** In 2025 werd 24 % van de jongeren tot 29 jaar met armoede en sociale uitsluiting bedreigd. Dat is 3 procentpunten meer dan de totale bevolking. Dit is grotendeels het gevolg van jeugdwerkloosheid, voortijdig schoolverlaten en terugtrekking uit het onderwijs of de arbeidsmarkt.

**De belangrijkste uitdagingen waarmee kwetsbare jongeren worden geconfronteerd, hebben voornamelijk betrekking op hun overgang van onderwijs of opleiding naar werk en op de toegang tot essentiële diensten.** Jongeren worden geconfronteerd met steeds complexere uitdagingen op een snel veranderende arbeidsmarkt, zoals meer

---

<sup>(8)</sup> In 2024 bedroeg het Arope-percentage van alleenstaande moeders in de EU 46,3 %.

<sup>(9)</sup> Een op de tien kinderen heeft geen toegang tot een maaltijd met vlees, kip, vis of een vegetarisch equivalent per dag.

kortlopende contracten en onbetaalde stages. De jongerengarantie <sup>(10)</sup> moet ervoor zorgen dat alle jongeren tot 29 jaar binnen vier maanden nadat zij werkloos zijn geworden of het formele onderwijs hebben verlaten, een deugdelijk aanbod krijgen voor een baan, vervolgonderwijs, een plaats in het leerlingstelsel of een stage. Sinds de instelling van de jongerengarantie in 2013 zijn meer dan 63 miljoen jonge Europeanen geholpen.

**Met het oog op de toekomst zal de Commissie met de lidstaten samenwerken om de uitvoering van de jongerengarantie te versterken**, met name door meer jongeren in nood te bereiken, vooral in gebieden met een hoge werkloosheid. In dit verband is het belangrijk om **op lokaal niveau adequate, veilige en inclusieve buitenschoolse ruimten** tot stand te brengen en te ondersteunen, die kunnen dienen als hubs die jongeren uitgebreid, gecoördineerd advies en begeleiding bieden, en die zorgen voor een geïntegreerde aanpak en sterkere banden met andere diensten.

Om de overdracht van armoede en achterstand te doorbreken, is het bovendien van essentieel belang **de transitie van kinderen in nood naar mondige jongeren te ondersteunen**. De mededeling “De cyclus van kinderarmoede doorbreken — Versterking van de Europese kindergarantie” ondersteunt dit door maatregelen voor te stellen om een brug te slaan tussen de Europese kindergarantie en de jongerengarantie. Tegen 2027 zal de Commissie een **toolkit ontwikkelen om de coördinatie tussen de kindergarantie en de jongerengarantie met elkaar te verbinden en te versterken**, met nadruk op een geïndividualiseerde aanpak en sterkere banden met andere diensten, met name de diensten die onder de Europese kindergarantie vallen.

### *Bestrijding van armoede onder mensen in de werkende leeftijd*

**Uit gegevens blijkt dat voor wie kan werken, een hoogwaardige baan de beste bescherming tegen armoede biedt**. Een baan is niet alleen een bron van inkomsten, maar geeft mensen ook een gevoel van waardigheid en zingeving, naast een sociaal netwerk en het gevoel deel uit te maken van een bredere gemeenschap. Vandaag de dag worden veel mensen geconfronteerd met armoede of dreigen zij in armoede te vervallen als gevolg van hun uitsluiting van de arbeidsmarkt: in 2025 werd 66 % van de werklozen en 44 % van de mensen buiten de arbeidsmarkt met armoede of sociale uitsluiting bedreigd. Vrouwen worden geconfronteerd met specifieke belemmeringen en in de EU lopen 6,7 miljoen meer vrouwen dan mannen het risico in armoede te vervallen <sup>(11)</sup>. Ouders met zorgtaken hebben vaak geen toegang tot kwaliteitsvolle voor- en vroegschoolse educatie en opvang of kunnen zich die niet veroorloven. Dit vertaalt zich in een lagere arbeidsparticipatie voor vrouwen, wat blijkt uit een gemiddelde kloof van 10 procentpunten ten opzichte van mannen.

**Om de integratie op de arbeidsmarkt te ondersteunen van mensen die in staat zijn om te werken, zijn gerichte en doeltreffende activeringsmaatregelen nodig, met name voor langdurig werklozen, inactieven en personen die met specifieke belemmeringen worden geconfronteerd**. Het is van cruciaal belang dat steunmaatregelen individuele autonomie bevorderen en het juiste evenwicht bieden tussen inkomenssteun, actieve arbeidsmarktmaatregelen, arbeidsprikkels en wederzijdse verplichtingen. Om de meest

---

<sup>(10)</sup> Aanbeveling van de Raad 2020/C 372/01 van 30 oktober 2020 inzake [“Een brug naar banen – Versterking van de jongerengarantie”](#) en tot vervanging van de Aanbeveling van de Raad van 22 april 2013 tot invoering van een jongerengarantie.

<sup>(11)</sup> Volgens [gegevens van Eurostat](#) werden in 2025 in de EU 43 miljoen mannen en bijna 50 miljoen vrouwen met armoede of sociale uitsluiting bedreigd.

kwetsbaren te helpen vaardigheden te verwerven, hun inzetbaarheid te verbeteren en zo hun kansen op het vinden van een duurzame, hoogwaardige baan te vergroten, is een geïndividualiseerde aanpak nodig, onder meer op het gebied van hulp bij het zoeken naar werk, advies en begeleiding, opleiding en werkervaring<sup>(12)</sup>. Tegelijkertijd is het ondersteunen van activering van cruciaal belang om potentieel onbenut talent in Europa te bevorderen en draagt het bij tot economische groei, concurrentievermogen en gemeenschapsontwikkeling.

Daarom zal de Commissie, overeenkomstig artikel 154, lid 2, VWEU, in de tweede helft van 2026 de **eerste fase van de raadpleging van de Europese sociale partners starten om hun mening te vernemen over de mogelijke richting van EU-maatregelen ter ondersteuning van de activering van personen die van de arbeidsmarkt zijn uitgesloten en de gelijkheid van vrouwen en mannen wat hun kansen op de arbeidsmarkt betreft**. Het initiatief zou tot doel hebben de identificatie en het bereiken van personen die van de arbeidsmarkt zijn uitgesloten, te ondersteunen en geïndividualiseerde trajecten naar integratie op de arbeidsmarkt tot stand te brengen, waarbij alle relevante autoriteiten worden betrokken en hun samenwerking wordt versterkt. Op die manier zou het helpen belemmeringen voor de overgang naar de arbeidsmarkt weg te nemen en het gebruik van ondersteunende diensten te verbeteren.

**De Commissie zal steun blijven verlenen aan de sociale economie en microfinanciering**, die een specifieke rol moeten spelen om personen die in armoede leven kansen te bieden op werk en zelfstandige arbeid. Dit omvat een beoordeling van de rol van financiële overheidssteun voor het opstarten en ontwikkelen van actoren van de sociale economie<sup>(13)</sup>. Bovendien vereisen specifieke groepen gerichte inspanningen, aangezien zij te maken hebben met specifieke belemmeringen om de arbeidsmarkt te betreden. Dat is bijvoorbeeld het geval voor onderdanen van derde landen<sup>(14)</sup> en personen met een handicap, die zullen worden ondersteund door een versterkt werkgelegenheidspakket voor personen met een handicap, in overeenstemming met de mededeling “Versterking van de strategie inzake de rechten van personen met een handicap tot 2030”.

**Een baan kan echter alleen bescherming bieden tegen armoede als ze zorgt voor een passend inkomen dat toereikend is om de kosten van levensonderhoud te dekken.** Ondanks lichte verbeteringen in de afgelopen tien jaar loopt ongeveer 8,3 % van de werkenden in de EU nog steeds risico op armoede. Mensen met een deeltijdse of tijdelijke arbeidsovereenkomst lopen twee keer zoveel risico om in armoede te vervallen

---

(12) Aanbeveling van de Raad van 15 februari 2016 [betreffende de integratie van langdurig werklozen op de arbeidsmarkt](#) (2016/C 67/01).

(13) Tussentijdse evaluatie van het actieplan voor de sociale economie, aanbeveling van de Raad over de ontwikkeling van voorwaarden voor een kader voor de sociale economie. Met het oog op de toekomst zal de Commissie de Europese gedragscode voor de verstrekking van microkrediet herzien om ervoor te zorgen dat microfinanciering blijft voldoen aan de behoeften van ondervertegenwoordigde ondernemers en mensen in kwetsbare situaties, en zal zij in het voorjaar van 2026 in het kader van het EaSI-onderdeel van het ESF+ een oproep tot het indienen van voorstellen lanceren om ondervertegenwoordigde groepen in ondernemerschap, met inbegrip van de meest kwetsbare groepen, te ondersteunen bij het opzetten van hun bedrijf.

(14) Mededeling van de Commissie van 24 november 2020 [Actieplan voor integratie en inclusie 2021-2027](#), COM(2020) 758 final, en mededeling van de Commissie van 29 januari 2026 [Europese strategie voor asiel- en migratiebeheer](#); COM(2026) 45 final.

(respectievelijk 12,9 % en 13,4 %) dan mensen met een voltijdse of vaste baan (respectievelijk 6,9 % en 5,2 %).

**Om armoede onder werkenden aan te pakken, moeten hoogwaardige banen worden bevorderd en onvrijwillige lage arbeidsintensiteit worden bestreden, onder meer door belemmeringen zoals het gebrek aan betaalbare zorg weg te nemen, en waar nodig de toegang tot diensten en inkomenssteun worden gewaarborgd.** Ook zwartwerk moet worden aangepakt door middel handhaving en de formalisering van stimulansen. Een sterk concurrerende en innovatieve economie met toereikende en transparante lonen, ondersteund door collectieve onderhandelingen, niet-onzekere arbeidsovereenkomsten, opleidingsmogelijkheden, adequate sociale bescherming<sup>(15)</sup> en beleid dat het combineren van werk en gezin vergemakkelijkt, maakt hoogwaardige banen mogelijk<sup>(16)</sup>. De opzet van sociale uitkeringen en uitkeringen voor werkenden heeft ook gevolgen voor de armoede onder werkenden, met name voor degenen die overstappen naar voltijdse en stabiele banen. Toereikende minimumlonen moeten worden vastgesteld op een niveau dat toereikend is om voltijdwerkers te beschermen tegen armoede, in overeenstemming met de richtlijn betreffende toereikende minimumlonen.

In 2027 zal de Commissie een **aanbeveling van de Commissie indienen met empirisch onderbouwde beleidsrichtsnoeren en beste praktijken om armoede onder werkenden te voorkomen en te bestrijden**. De richtsnoeren zullen in nauwe samenwerking met de lidstaten en de sociale partners worden ontwikkeld. Er zal een overzicht worden gegeven van de belangrijkste oorzaken van armoede onder werkenden en er zullen beste praktijken worden uitgewerkt om verschuivingen naar een hogere arbeidsintensiteit (en dus hogere inkomens) te ondersteunen en ervoor te zorgen dat de belasting- en uitkeringsstelsels consistent op elkaar worden afgestemd, zodat meer gewerkte uren zich vertalen in hogere inkomens. De richtsnoeren worden gevolgd door specifieke gestructureerde besprekingen met alle relevante actoren, waaronder de sociale partners en de nationale autoriteiten. Tegelijkertijd zal de Commissie de handhaving opvoeren om ervoor te zorgen dat de richtlijn betreffende toereikende minimumlonen volledig wordt omgezet<sup>(17)</sup>. Het komende verslag van 2026 over de richtlijn zal een overzicht geven van de huidige stand van zaken. De Commissie zal haar inspanningen opvoeren door middel van uitwisselingen van wederzijds leren en nauwlettend toezicht in het Comité voor de werkgelegenheid (EMCO) en het Comité voor sociale bescherming (SPC).

**Het is van essentieel belang te zorgen voor de nodige steun om een waardig leven te leiden voor wie niet kan werken, hetzij structureel, hetzij omdat zij momenteel met specifieke belemmeringen worden geconfronteerd<sup>(18)</sup>.** Hoewel alle lidstaten beschikken over minimuminkomensregelingen, die ook de toegang tot diensten en inclusie op de arbeidsmarkt ondersteunen, verschillen de toereikendheid en de dekking van de steun aanzienlijk. Een belangrijke uitdaging in dit verband zijn ook de lage benuttingsgraad van

---

<sup>(15)</sup> Aanbeveling van de Raad 2019/C 387/01 van 8 november 2019 [met betrekking tot de toegang tot sociale bescherming voor werknemers en zelfstandigen](#).

<sup>(16)</sup> Mededeling COM(2025) 944 final van de Commissie van 4 december 2025 [Routekaart voor hoogwaardige banen](#).

<sup>(17)</sup> Richtlijn (EU) 2022/2041 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 [betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie](#).

<sup>(18)</sup> Aanbeveling van de Raad van 30 januari 2023 [over een toereikend minimuminkomen het oog op actieve inclusie](#) (2023/C 41/01).

de steun, die varieert van 20 % tot 50 % naargelang de lidstaat, waardoor de doeltreffendheid van het overheidsbeleid sterk wordt ondermijnd. Begin 2027 zal de Commissie een **compendium van beste praktijken publiceren om het niet-gebruik van inkomenssteun aan te pakken**. Dit zal betrekking hebben op de verschillende oorzaken van niet-benutting, waaronder een gebrek aan informatie en administratieve complexiteit, en zal als basis dienen voor een meer gestructureerde samenwerking op dit gebied in het Comité voor sociale bescherming<sup>(19)</sup> en de werkgroep inzake minimuminkomen (Minet)<sup>(20)</sup>.

### *Armoede op oudere leeftijd bestrijden en voorkomen*

**In 2025 werd bijna een op de vijf mensen van 65 jaar of ouder in de EU met armoede of sociale uitsluiting bedreigd (18,8 %).** Het percentage is veel hoger voor vrouwen (21,2 %) dan voor mannen (15,8 %). Deze genderkloof houdt vaak verband met een gemiddeld lager pensioen voor vrouwen als gevolg van arbeidsparticipatie- en loonkloven en loopbaanonderbrekingen om zorgredenen die tijdens het beroepsleven zijn opgestapeld. De toegenomen incidentie van handicaps en behoeften aan langdurige zorg op oudere leeftijd vertaalt zich ook in een extra effect op armoede op oudere leeftijd. Bovendien kan ouderdom ook uitdagingen met zich meebrengen in verband met toegenomen behoeften aan gezondheidszorg en langdurige zorg, een verhoogd risico op sociaal isolement en eenzaamheid, die nog kunnen worden verergerd door digitale uitsluiting.

**Om armoede en sociale uitsluiting onder ouderen aan te pakken en te voorkomen, zijn gecoördineerde maatregelen nodig op het gebied van toereikende pensioenen, arbeidsmarktparticipatie en sociale bescherming**, alsook effectieve toegang tot hoogwaardige zorgdiensten en gerichte steun voor sociale inclusie. Gerichte stimulansen en ondersteuning om, waar passend, een langer beroepsleven mogelijk te maken, toereikende pensioenen, ouderdomsuitkeringen<sup>(21)</sup> en aanvullend pensioensparen, die de capaciteit van de pensioenstelsels ondersteunen, voorkomen dat personen op oudere leeftijd in armoede vervallen. In die zin spelen ook het verbeteren van de pensioengeletterdheid en de pensioentransparantie een rol bij het verhogen van het pensioeninkomen<sup>(22)</sup>. De Commissie roept op om in de loop van de tijd een meerpijlerpensioenstelsel op te bouwen dat gericht is op het waarborgen van een toereikend inkomen voor ouderen.

In 2027 zullen de Commissie en het Comité voor sociale bescherming een **gezamenlijk verslag over adequate sociale bescherming op latere leeftijd** publiceren, waarin lacunes in de toereikendheid van de pensioenen en de dekking van de langdurige zorg in de lidstaten in kaart worden gebracht, alsook een **deskundigenverslag waarin de nationale**

---

<sup>(19)</sup> [Comité voor sociale bescherming — werkgelegenheid, sociale zaken en inclusie](#).

<sup>(20)</sup> [Werkgroep Netwerk voor het minimuminkomen \(Minet\) — Werkgelegenheid, sociale zaken en inclusie](#).

<sup>(21)</sup> Mechanismen zoals minimumpensioenen en ouderdomsuitkeringen, nabestaandenpensioenen, invaliditeitsuitkeringen, splitsing van pensioenen en pensioencredieten voor zorgperiodes.

<sup>(22)</sup> Mededeling van de Commissie COM/2025/124 final van 19.3.2025 [Spaar- en investeringsunie](#), Mededeling van de Commissie COM/2025/839 final van 20.11.2025 [Het vermogen van de sector aanvullende pensioenen in de EU versterken om het pensioeninkomen te verbeteren en langetermijnkapitaal aan de EU-economie te verstrekken](#), en Aanbeveling (EU) 2025/2384 van de Commissie van 20 november 2025 [betreffende pension tracking-systemen, pensioendashboards en automatische aansluiting](#).

**mechanismen ter bescherming van ouderen tegen armoede in kaart worden gebracht en geëvalueerd.** Beide verslagen zullen beleidsmakers ondersteunen bij het doorvoeren van hervormingen om de pensioenstelsels te versterken, de toereikendheid ervan op lange termijn te waarborgen en armoede onder ouderen aan te pakken. Op basis hiervan zal de Commissie met de lidstaten, de sociale partners, belanghebbenden en deskundigen **op hoog niveau van gedachten wisselen over geïntegreerd beleid voor een waardige oude dag.**

### *De overdracht van armoede tussen levensfasen vermijden*

**Elk jaar verdwijnt ongeveer een derde van de mensen die met armoede worden bedreigd uit de armoede en worden zij vervangen door nieuwe cohorten<sup>(23)</sup>.** Deze overgangen in en uit armoede worden doorgaans veroorzaakt door veranderingen in de werkgelegenheid en het inkomen (zoals het stoppen of starten met een nieuwe baan, of het vermeerderen of verminderen van de werkuren), maar ook door veranderingen in de samenstelling van het huishouden (zoals het hebben van een kind of scheiden) en de bredere gevolgen van crises.

**De overgang van de ene levensfase naar de andere, van de kindertijd naar de jeugd, van de jeugd naar de werkende leeftijd en van de werkende leeftijd naar de pensionering, is een cruciaal moment waarop het risico om in precaire situaties terecht te komen, realiteit kan worden.** Zo beleven jongeren die de gezinswoning verlaten vaak belangrijke mijlpalen in hun leven: ze betreden de arbeidsmarkt, vaak via onzekere banen of stichten een gezin terwijl ze moeite hebben om betaalbare huisvesting te vinden. Dit is met name acuut voor mensen die alternatieve (institutionele of residentiële) zorg verlaten. Zij lopen een groter risico om in armoede te vervallen of zelfs thuisloos te worden<sup>(24)</sup>. Evenzo kan de overgang van de werkende leeftijd naar pensioen gepaard gaan met een verhoogd risico op armoede, als die overgang niet goed is voorbereid. Een langer beroepsleven bevorderen voor mensen die kunnen en willen blijven werken, en actief en gezond ouder worden ondersteunen, zijn essentieel om armoede onder ouderen te voorkomen. Dit moet gepaard gaan met beleid ter bevordering van positieve stimulansen en meer flexibiliteit in pensioentrajecten, waarbij ook rekening wordt gehouden met de diversiteit van loopbanen en vroegtijdige integratie in aanvullende pensioenen wordt gestimuleerd.

**Meer in het algemeen moet al het beleid zodanig worden opgezet dat de opeenstapeling van nadelen gedurende de levensloop wordt voorkomen.** Dit is de grondgedachte achter de strategie voor intergenerationale rechtvaardigheid<sup>(25)</sup> en de komende routekaart voor een lang leven, waarin leeftijdsspecifieke beleidskwesties voor alle leeftijdsgroepen in kaart zullen worden gebracht om strategische mogelijkheden te identificeren voor het actief vormgeven van een langer en gezonder leven en financiële zekerheid.

---

<sup>(23)</sup> Werkdocument van de diensten van de Commissie, Armoede in de EU — Belangrijkste trends en beleidsmaatregelen, SWD(2026) 770.

<sup>(24)</sup> Volgens [Unicef](#) wonen in de hele EU honderdduizenden kinderen in residentiële instellingen. Kinderen met een handicap zijn oververtegenwoordigd. De gevolgen van institutionalisering zijn ernstig en kunnen een leven lang duren.

<sup>(25)</sup> Mededeling COM(2026) 110 final van de Commissie van 5 maart 2026 [Strategie voor intergenerationale rechtvaardigheid](#).

## 2. MAATREGELEN OM HORIZONTALE UITDAGINGEN DIE ARMOEDE VERERGEREN AAN TE PAKKEN

Om armoede verder te voorkomen en aan te pakken, is het van essentieel belang om horizontale uitdagingen aan te pakken, die alle generaties tegelijkertijd kunnen treffen. Dit omvat discriminatie en stigmatisering, moeilijkheden om zich basisbehoeften te veroorloven, zoals voedsel, energie, een woning en andere basisgoederen, en het gebrek aan toegang tot hoogwaardige diensten.

### *Discriminatie en stigmatisering bestrijden*

**Vooroordelen en stigmatisering kunnen specifieke bevolkingsgroepen vanaf het begin benadelen, terwijl vrouwen en sommige bevolkingsgroepen meer worden blootgesteld aan armoede en sociale uitsluiting.** Vrouwen lopen een groter risico op armoede, onder meer door minder kansen op werk en een lagere arbeidsparticipatie, loopbaanonderbrekingen en onbetaalde zorgtaken<sup>(26)</sup>. Vooroordelen en stigmatisering treffen ook personen met een handicap (29 % wordt met armoede en sociale uitsluiting bedreigd), personen die buiten de EU zijn geboren (39 %), personen die tot een raciale of etnische minderheid behoren, met name Roma (70 % loopt risico op armoede), en lhbtqi+-personen (38 % kan maar met grote moeite rondkomen).

**Al deze factoren kunnen de toegang tot werk, onderwijs, huisvesting, zorggerelateerde en andere diensten beperken en tegelijkertijd het sociaal vertrouwen, de persoonlijke veiligheid en de deelname aan de samenleving ondermijnen.** De Commissie heeft strategieën opgesteld ter bevordering van gendergelijkheid en ter bestrijding van discriminatie van personen met een handicap, door racisme getroffen personen, Roma en lhbtqi+-personen, in het kader van de Unie van gelijkheid<sup>(27)</sup>. De Commissie zal met de lidstaten en andere belanghebbenden blijven samenwerken om maatregelen ter bestrijding van armoede te ontwikkelen die op specifieke groepen zijn gericht. In het strategisch EU-kader voor de Roma wordt met name opgeroepen om de armoedekloof tussen de Roma en de algemene bevolking tegen 2030 tot ten minste de helft te verkleinen.

**Naast de bovengenoemde groepen worden mensen die in armoede leven vaak ook gestigmatiseerd of gediscrimineerd vanwege hun sociaal-economische achtergrond<sup>(28)</sup>.** Als input voor verdere werkzaamheden zal het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA) een vergelijkende juridische analyse maken van de

---

<sup>(26)</sup> In de [Strategie voor gendergelijkheid 2026-2030](#) wordt benadrukt dat de Commissie zal nagaan hoe aspecten van de arbeidsmarkt en relevante kenmerken van het pensioenstelsel die de pensioenkloof tussen mannen en vrouwen vergroten, kunnen worden aangepakt. Zij zal de beste praktijken voor het verkleinen van deze kloof in kaart brengen en de uitwisseling daarvan ondersteunen.

<sup>(27)</sup> Mededeling van de Commissie van 5 maart 2026 [Strategie voor gendergelijkheid 2026-2030](#), COM(2026) 113 final, Mededeling van de Commissie van 3 maart 2021 [Strategie inzake de rechten van personen met een handicap 2021-2030](#), COM(2021) 101 final, en Mededeling “Versterking van de strategie inzake de rechten van personen met een handicap tot 2030”, [Strategisch EU-kader voor gelijkheid, integratie en participatie van de Roma 2020-2030](#), Mededeling van de Commissie van 20 januari 2026 [Strategie tegen racisme 2026-2030](#), COM(2026) 12 final, Mededeling van de Commissie van 8 oktober 2025 [Strategie voor gelijkheid van lhbtqi'ers 2026-2030](#), COM(2025) 725 final, Mededeling van de Commissie van 24 maart 2021 [EU-strategie voor de rechten van het kind](#), COM(2021) 142 final.

<sup>(28)</sup> Een analyse van de invoering van de sociaal-economische status als discriminatiegrond, Tamas Kadar, Equality and Rights Alliance.

sociaal-economische status als discriminatiegrond in de wet- en regelgevingskaders van de EU-lidstaten, en gegevens verstrekken over de aanzienlijke impact van armoede en sociaal-economische achterstand op discriminatie.

### ***De dekking van basisbehoeften vergemakkelijken in een context van stijgende kosten van levensonderhoud***

**In de hele EU leidt de toenemende druk van de kosten van levensonderhoud ertoe dat meer mensen in armoede vervallen. Daardoor nemen de problemen voor mensen die het al moeilijk hebben toe en verkeren huishoudens met een middeninkomen in toenemende mate in financiële onzekerheid.** De kosten van levensonderhoud zijn een van de belangrijkste zorgen van mensen in de EU: 88 % maakt zich zorgen over de dagelijkse kosten van levensonderhoud en de gevolgen daarvan voor de toekomst van hun gezin<sup>(29)</sup>. Dat is een ernstig punt van zorg voor mensen die nu al in armoede leven, terwijl mensen uit de middenklasse risico lopen op onzekerheid en ontberingen. De betaalbaarheid van gezond en duurzaam voedsel is een belangrijk punt van zorg, dat moet worden gemonitord en aangepakt<sup>(30)</sup>. Door de stijgende voedselprijzen is een steeds groeiende groep mensen afhankelijk van de steun van autoriteiten of organisaties om toegang te krijgen tot voedsel of van de steun van voedselbanken<sup>(31)</sup>.

**De bestrijding van energie- en vervoersarmoede moet een prioriteit blijven in de context van de huidige geopolitieke onrust,** aangezien stijgingen van de energie- en vervoerprijzen nog grotere gevolgen hebben voor kwetsbare huishoudens, die een groter deel van hun inkomen aan energie besteden. Zoals aangekondigd in de in april 2026 aangenomen mededeling over AccelerateEU zal de Commissie de inspanningen coördineren om burgers, en met name kwetsbare consumenten, te beschermen tegen schokken in de energieprijzen, onder meer door middel van noodmaatregelen, bescherming tegen afsluiting, sociale-leaseregelingen en andere maatregelen om energiebesparingen en schone energie te versnellen. De Commissie zal ook haar inspanningen tegen energiearmoede opvoeren door de aanbeveling van de Commissie van 2023 over energiearmoede later in 2026 te actualiseren<sup>(32)</sup>. Voor huishoudens met een lager inkomen kan een meer circulaire economie de druk op de kosten van levensonderhoud verminderen door de levensduur en repareerbaarheid van producten te

---

<sup>(29)</sup> [Eurobarometer 2025 “Investeren in billijkheid”](#).

<sup>(30)</sup> De Commissie houdt samen met het EU-waarnemingscentrum voor de agrovoedingsketen toezicht op de beschikbaarheid en betaalbaarheid van voedsel in de EU en zal de uitwisseling van goede praktijken op het gebied van voedselarmoede en toegang tot gezonde voeding in de lidstaten bevorderen. Het gemeenschappelijk landbouwbeleid speelt een centrale rol bij het waarborgen van de beschikbaarheid van voedsel in de EU en draagt bij tot gezond en duurzaam voedsel.

<sup>(31)</sup> De EU ondersteunt de toegang tot fundamentele materiële bijstand, en tot voedsel in het bijzonder (ESF+).

<sup>(32)</sup> De Commissie zal ook doorgaan met de uitvoering van het in maart 2026 aangenomen energiepakket voor de burgers, dat toekomstige inspanningen omvat om de bescherming tegen afsluiting te versterken en de Europese advieshub energiearmoede te beheren. Met de [aanbeveling van de Commissie van 2025 over vervoersarmoede](#) en de vervoersarmoedehub ondersteunt de Commissie de lidstaten bij de aanpak van vervoersarmoede. Dat is ook een doelstelling van het Sociaal Klimaatfonds.

verlengen en de toegang tot betaalbare tweedehandsmarkten en reparatiediensten uit te breiden<sup>(33)</sup>.

**In de context van de stijgende kosten van levensonderhoud is het van cruciaal belang de inspanningen ter verbetering van de consumentenbescherming, de financiële geletterdheid en de toegang tot financiële diensten op te drijven.** Consumenten, en met name kwetsbare consumenten, moeten ook in de digitale wereld worden beschermd. De komende verordening digitale rechtvaardigheid zal aanzienlijk bijdragen tot het waarborgen van die bescherming. Financiële geletterdheid speelt al vanaf jonge leeftijd een belangrijke rol. Ze helpt mensen basisconcepten te begrijpen die hen in staat stellen gedurende hun hele leven op een beter geïnformeerde manier te consumeren, te sparen en te investeren<sup>(34)</sup>. Financiële geletterdheid kan overmatige schuldenlast helpen voorkomen, die kan verslechteren als gevolg van stijgende kosten voor schulden, dalende inkomens, hogere kosten van levensonderhoud en een grotere afhankelijkheid van krediet<sup>(35)</sup>. Het is ook van essentieel belang de toegang tot financiële diensten te vergemakkelijken door ervoor te zorgen dat alle consumenten het recht hebben om overal in de EU een betaalrekening met basisfuncties te openen en te gebruiken<sup>(36)</sup>, en door de toegang tot contanten te verbeteren<sup>(37)</sup>.

**De huizenprijzen vormen een bijzondere uitdaging voor mensen die in armoede leven of dreigen te vervallen.** Toegang tot betaalbare, duurzame en hoogwaardige huisvesting is een essentiële voorwaarde voor integratie in de samenleving en op de arbeidsmarkt<sup>(38)</sup>. Terwijl mensen met huisvestingsproblemen vaker in armoede vervallen, wordt 31,1 % van

---

<sup>(33)</sup> De wetgeving op het gebied van circulaire economie die de Commissie in 2026 zal aannemen, zal knelpunten aanpakken die de circulaire transitie in verschillende belangrijke waardeketens, zoals textiel, bouw en kunststoffen, in de weg staan.

<sup>(34)</sup> Mededeling COM(2025) 681 final van de Commissie van 30 september 2025 [over een strategie voor financiële geletterdheid voor de EU](#).

<sup>(35)</sup> Richtlijn (EU) 2023/2225 van 18 oktober 2023 [inzake kredietovereenkomsten voor consumenten en tot intrekking van Richtlijn 2008/48/EG](#) en Richtlijn 2014/17/EU van 4 februari 2014 [inzake kredietovereenkomsten voor consumenten met betrekking tot voor bewoning bestemde onroerende goederen en tot wijziging van de Richtlijnen 2008/48/EG en 2013/36/EU en Verordening \(EU\) nr. 1093/2010](#).

<sup>(36)</sup> EU-richtlijn 2023/2225 van 18 oktober 2023 [inzake kredietovereenkomsten voor consumenten en tot intrekking van Richtlijn 2008/48/EG](#) en Richtlijn 2014/92/EU van 23 juli 2014 [betreffende de vergelijkbaarheid van de in verband met betaalrekeningen aangerekende vergoedingen, het overstappen naar een andere betaalrekening en de toegang tot betaalrekeningen met basisfuncties](#).

<sup>(37)</sup> Voorstel COM(2023) 366 final van de Commissie van 28 juni 2023 [betreffende betalingsdiensten en elektronischgelddiensten in de interne markt, houdende wijziging van Richtlijn 98/26/EG en houdende intrekking van Richtlijn \(EU\) 2015/2366 en Richtlijn 2009/110/EG](#) en voorstel COM(2023) 364 final van de Commissie voor een verordening [inzake eurobankbiljetten en -munten als wettig betaalmiddel](#).

<sup>(38)</sup> Het [Europees plan voor betaalbaar wonen van 2025](#) ondersteunt de lidstaten, regio's en steden bij het aanpakken van de huisvestingscrisis. Er moet specifieke aandacht worden besteed aan de ondersteuning van de zwaarst getroffen personen, met name jongeren en thuislozen. In dit verband hebben het pan-Europees investeringsplatform voor betaalbare en duurzame huisvesting en de Europese huisvestingsalliantie tot doel een sectoroverschrijdend en multigouvernementeel kader te bieden voor de ontwikkeling van samenwerking en het aantrekken van aanvullende financiering voor sociale en betaalbare huisvesting, onder meer ten behoeve van de meest kwetsbaren. Het nieuw Europees Bauhaus ondersteunt betaalbare, duurzame en kwalitatieve huisvesting door het opschalen van financiering en het ontwikkelen en reproduceren van nieuwe oplossingen ten behoeve van inclusievere, eerlijkere en toegankelijker wijken alsook oplossingen voor betaalbaar wonen die door de gemeenschap worden gedragen.

de huishoudens met een laag inkomen overbelast door huisvestingskosten en geeft ongeveer 5 % van de personen van 16 jaar of ouder aan op een moment in hun leven huisvestingsproblemen te hebben ondervonden<sup>(39)</sup>. Ongeveer 1 miljoen mensen in de EU hebben te maken met thuisloosheid, de meest extreme vorm van armoede en sociale uitsluiting<sup>(40)</sup>. **Samen met deze strategie, dient de Commissie een voorstel in voor een aanbeveling van de Raad over de bestrijding van uitsluiting van huisvesting**, die tot doel heeft het ontwerp en de uitvoering van nationale strategische kaders op basis van persoonsgericht, op huisvesting gericht en geïntegreerd beleid te vergemakkelijken om mensen in precare huisvestingssituaties te ondersteunen en thuisloosheid te voorkomen en aan te pakken.

### ***De toegang tot diensten waarborgen voor mensen in nood***

**Sociale diensten spelen een belangrijke rol bij het bieden van de nodige basisvoorzieningen en -ondersteuning aan mensen die al in armoede leven en bij het voorkomen dat anderen in armoede vervallen.** Diensten voor sociale inclusie, zoals maatschappelijk werk, counselling, psychologische ondersteuning en rehabilitatie, zijn van bijzonder belang. Diensten voor sociale inclusie spelen ook een belangrijke rol bij het begeleiden van gebruikers naar de diensten die zij nodig hebben (zoals onderwijs en opleiding, zorg, gezondheidsdiensten) en bij het vergemakkelijken van hun toegang tot zogenaamde essentiële diensten (energie, vervoer, digitale communicatie, water en sanitaire voorzieningen en financiële diensten) door hen te informeren over de bestaande regelingen (bv. energievoordelen). Om hun inspanningen doeltreffend te maken, moet de samenwerking tussen overheden worden versterkt, onder meer op het gebied van digitale infrastructuur. Bovendien is het een bijzondere uitdaging om de beschikbaarheid van diensten op het hele grondgebied te waarborgen, ook op het platteland en in ultraperifere gebieden. Achter nationale gemiddelden gaan aanzienlijke territoriale verschillen schuil, waarbij arme buurten zowel in stedelijke als plattelandsgebieden voorkomen. Een van de doelstellingen van de komende strategie inzake het “recht om te blijven”, die erop gericht is de aantrekkelijkheid van gebieden te ondersteunen, zal erin bestaan de toegang tot diensten in de hele EU te vergemakkelijken.

**Betere toegang tot diensten betekent betere kwaliteit, beschikbaarheid, toegankelijkheid en betaalbaarheid.** De Commissie zal samen met het Comité voor sociale bescherming werken aan de **actualisering van het facultatief Europees kwaliteitskader voor sociale diensten van 2010**, dat gericht is op het verbeteren van de dienstverlening (met richtsnoeren voor het vaststellen, monitoren en evalueren van kwaliteitsnormen voor sociale diensten). Dit zal ook administratieve complexiteit, stigmatisering, digitale uitsluiting en procedurele belemmeringen aanpakken. De Commissie zal ook het **verslag van de Commissie van 2023 over de toegang tot essentiële diensten actualiseren**.

**Belemmeringen voor de toegang tot diensten kunnen armoede verergeren en verankeren, met name wanneer mensen in acute nood geen snelle en doeltreffende steun kunnen krijgen.** Er is behoefte aan een betere dekking, betere integratie en

---

<sup>(39)</sup> Huisvestingsproblemen worden gedefinieerd als situaties waarin een persoon geen eigen plek had (in eigendom of gehuurd) en gedwongen werd bij vrienden of familie te verblijven, gebruik te maken van nood- of tijdelijke huisvesting, te wonen op een plaats die niet bedoeld was als permanente woning, of te slapen in een openbare ruimte.

<sup>(40)</sup> De [Verklaring van Lissabon van 2021 over het Europees platform voor de bestrijding van thuisloosheid](#) bevat gezamenlijke acties om thuisloosheid tegen 2030 uit te bannen.

samenwerking tussen diensten, en een betere afstemming tussen de beschikbare steun en de werkelijke behoeften van wie ermee moeten worden bereikt. **In 2027 zal de Commissie een voorstel voor een aanbeveling van de Raad indienen om een gemakkelijker en geïntegreerde toegang tot diensten te ondersteunen.** Er zal nadruk worden gelegd op de rol van diensten voor sociale inclusie, waarbij één toegangspunt op het hele grondgebied wordt ondersteund en de verlening van geïntegreerde steun wordt vergemakkelijkt. Het voorstel zal erop gericht zijn het bereik en de nabijheid van diensten te versterken en het vertrouwen op een snelle beoordeling van de behoeften van de gebruiker te vergroten, gevolgd door een geïntegreerd ondersteuningsplan. Het zal ook steun verlenen aan praktijken van collegiale ondersteuning onder mensen die in armoede leven, waarbij rekening wordt gehouden met hun ervaring uit de eerste hand en hun kennis op het gebied van een gemakkelijker toegang tot diensten.

**Onderwijs en opleiding spelen gedurende de hele levenscyclus een sleutelrol bij het bestrijden en voorkomen van armoede.** Toegang tot onderwijs en opleiding van goede kwaliteit kan helpen om mensen uit armoede of sociale uitsluiting te halen door hen de vaardigheden te geven die nodig zijn om een hoogwaardige baan te vinden en actief deel te nemen aan de samenleving. Onderwijs kan de vicieuze cirkel van achterstand in alle levensfasen doorbreken — van voor- en voerschoolse educatie tot volwasseneneducatie en omscholing. De lage sociaal-economische achtergrond van studenten blijft echter de hardnekkigste oorzaak van kansenongelijkheid in het onderwijs in Europa. Systemische onderfinanciering in achtergestelde gebieden leidt tot lerarentekorten, een groter personeelsverloop en minder ervaren leerkrachten, wat leidt tot minder geïndividualiseerde ondersteuning. Dat zijn precies de omstandigheden die het minst geschikt zijn voor kansarme kinderen die thuis geen gebruik kunnen maken van compenserende middelen. Later in 2026 zal de Commissie een **onderwijspakket goedkeuren, dat een steunregeling voor basisvaardigheden zal omvatten**, ter ondersteuning van doeltreffende maatregelen op schoolniveau om alle kinderen en jongeren, ook uit kansarme milieus, te helpen tegen het einde van de leerplicht een adequaat niveau van basisvaardigheden te bereiken en ongelijkheden op het gebied van vroegtijdig leren te verminderen. Digitale competenties en vaardigheden zijn essentieel geworden om deel te nemen aan de samenleving, gebruik te maken van digitale overheidsdiensten en toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt. **De Commissie zal zich blijven inspannen om ervoor te zorgen dat tegen 2030 80 % van de Europese burgers ten minste over een basisniveau van digitale vaardigheden beschikt.** Dat is een essentiële voorwaarde voor zowel huidige als toekomstige banen.

**In de context van demografische trends moet bijzondere aandacht worden besteed aan de toegang tot langdurige zorg voor de meest kwetsbaren.** Dit is met name het geval in plattelandsgebieden, die met grotere uitdagingen worden geconfronteerd als gevolg van de vergrijzing. Het verbeteren van de toegang tot inclusieve, betaalbare en hoogwaardige langdurige zorg kan een positief effect hebben op zorgontvangers, maar de armoededimensie ervan strekt zich ook uit tot mantelzorgers — voornamelijk vrouwen. Zorgtaken beperken vaak de arbeidsmarktparticipatie, verminderen de pensioenopbouw en beperken de inkomenszekerheid. De EU heeft specifieke instrumenten ingevoerd om de toegang tot betaalbare en hoogwaardige langdurige zorg te ondersteunen<sup>(41)</sup>. In 2027 zal de Commissie een **Europese Care Deal** voorstellen, die als leidraad zal dienen voor

---

(41) Mededeling van de Commissie van 7 september 2022 [over de Europese zorgstrategie](#) COM(2022) 440 final en Aanbeveling van de Raad van 8 december 2022 [over toegang tot betaalbare en hoogwaardige langdurige zorg](#) 2022/C 476/01.

hervormingen en investeringen in betaalbare en hoogwaardige zorgdiensten gedurende de hele levensloop. Er zal bijzondere aandacht gaan naar mensen die het risico lopen in armoede te vervallen. Tegelijkertijd zullen de structurele oorzaken van personeelstekorten, de aantrekkelijkheid en kwaliteit van banen in de zorgsector, worden aangepakt.

**Extreme weersomstandigheden als gevolg van de klimaatverandering verstoren essentiële diensten, beschadigen de infrastructuur en kunnen kwetsbare sociale groepen verder in armoede en sociale uitsluiting duwen.** Het is van cruciaal belang de maatschappelijke veerkracht te versterken in het licht van de klimatologische invloeden, die onevenredige gevolgen hebben voor kwetsbare huishoudens. Het **komende Europees geïntegreerd kader voor klimaatbestendigheid** zal een kans bieden om deze veerkracht aan te pakken. Meer in het algemeen met betrekking tot **paraatheid** blijkt uit de ervaringen van recente crises dat bijzonder kansarme bevolkingsgroepen en mensen die te maken hebben met discriminatie, armoede en sociale uitsluiting, moeten worden bereikt om de communicatie te verbeteren en desinformatie te voorkomen.

### **3. GOVERNANCE EN FINANCIERING VERSTERKEN EN DE MONITORING VERBETEREN OM ARMOEDE TERUG TE DRINGEN EN TE VOORKOMEN**

#### *Governance*

**Armoede aanpakken en voorkomen is een belangrijke collectieve verantwoordelijkheid.** Gezamenlijk optreden op alle niveaus is de enige manier om de EU op weg te helpen naar de uitbanning van armoede tegen 2050. Overheidsinstanties en particuliere actoren, alsook de sociale partners en maatschappelijke organisaties, worden allemaal opgeroepen hun rol te spelen.

**De Commissie roept de lidstaten op om te zorgen voor beleidskaders voor armoedebestrijding op nationaal, regionaal of lokaal niveau,** naargelang het geval. Toenemende armoede is een uitdaging in alle lidstaten. Momenteel hebben slechts 22 lidstaten nationale armoedebestrijdingsstrategieën of soortgelijke strategische kaders, waarbij regionale en lokale overheden een centrale rol spelen in het bestuur en de uitvoering ervan. De Commissie roept alle lidstaten op coherente en efficiëntere strategieën voor de bestrijding van armoede voor te stellen en is bereid de lidstaten te ondersteunen bij het terugdringen en voorkomen van armoede. **Nieuwe investeringen en hervormingen moeten armoedebestendig zijn.** De Commissie steunt het gebruik van verdelingseffectbeoordelingen<sup>(42)</sup> in de lidstaten en zal waar mogelijk aanvullende richtsnoeren verstrekken voor het gebruik van dergelijke beoordelingen in hun nationale begrotingskaders.

Samen met deze strategie stelt de Commissie een leidraad voor **om nationale, regionale en lokale autoriteiten te helpen bij het plannen en verbeteren van hun armoedebestrijdingsstrategieën en -kaders**<sup>(43)</sup>. De beginselen voor een doeltreffend **armoedebestrijdingsbeleid** weerspiegelen het multidimensionale karakter van armoede bij het ontwerpen van strategieën om armoede te bestrijden en te voorkomen, waarbij alle noodzakelijke belanghebbenden en bestuursniveaus worden betrokken. Zij kunnen worden gebruikt als een gestructureerd instrument voor zelfbeoordeling en planning in alle stadia

---

<sup>(42)</sup> Mededeling van de Commissie van 28 september 2022 De verdelingseffecten van het beleid van de lidstaten beter beoordelen, COM(2022) 494 final.

<sup>(43)</sup> Werkdocument van de diensten van de Commissie “Principles for effective anti-poverty policies Supporting national, regional and local authorities in their fight against poverty”, SWD(2026) 771 final.

van de beleidscyclus: van de voorbereiding of actualisering van armoedebestrijdingskaders tot het ontwerp van hervormingen en investeringen en de evaluatie van de uitvoering. De diensten van de Commissie zullen het gebruik ervan ondersteunen door middel van beleidsdialogo en wederzijds leren tussen de lidstaten.

De Commissie beschouwt armoede als een toenemende, complexe uitdaging die gecoördineerde antwoorden vereist, met investeringen en wetgevingsmaatregelen, en roept de lidstaten op om op het hoogste politieke niveau **een coördinator voor armoedebestrijding aan te stellen** om de ontwikkeling van beleidskaders voor armoedebestrijding te coördineren en het multidimensionale karakter ervan te waarborgen. De taak van de coördinatoren zou erin bestaan toezicht te houden op het ontwerp, de uitvoering en de monitoring van de kaders en daarbij alle relevante ministeries en autoriteiten betrekken. Zij zullen ook de uitvoering van de kaders door regionale en lokale overheden ondersteunen. Samen met de nationale coördinatoren voor armoedebestrijding zal de Commissie regelmatige en doeltreffende uitwisselingen van beste praktijken op het gebied van armoedebestrijding organiseren door wederzijds leren te ondersteunen, hun samenwerking te verbeteren en empirisch onderbouwde besluiten te ondersteunen.

**In het kader van het Europees Semester zal de Commissie de lidstaten richtsnoeren blijven verstrekken en hen helpen bij de coördinatie van het relevante nationale beleid.** Door de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten in het Semester<sup>(44)</sup> op te nemen, draagt economische governance bij tot sociale veerkracht. In het kader van het Semester worden sociale uitdagingen en lacunes in de nationale socialebeschermingsstelsels in kaart gebracht en worden passende beleidsreacties aanbevolen. In elk van de laatste twee semestercycli ontving meer dan een derde van de lidstaten een landspecifieke aanbeveling met betrekking tot armoede. Het is belangrijk dat de lidstaten de uitvoering ervan versnellen.

**De Commissie zal niet alleen met de lidstaten samenwerken, maar ook met andere instellingen en organisaties om de uitvoering van de strategie te ondersteunen.** De Commissie zal met name blijven samenwerken via een informele gestructureerde dialoog met het Europees Parlement, vooral met de **Interfractiewerkgroep armoedebestrijding**. De Commissie zal **tegen eind 2026 ook overeenstemming bereiken over een gezamenlijk actieplan met het Europees Comité van de Regio's**, ter versterking van de samenwerking op belangrijke prioritaire gebieden zoals acties ter bestrijding van armoede op lokaal en regionaal niveau. Het Comité en de Commissie zullen samenwerken aan de lancering van een **“EU-prijs voor sociale inclusie”**<sup>(45)</sup> voor steden en gemeenten, om innovatieve en doeltreffende acties op lokaal niveau voor het voetlicht te brengen en intercollegiaal leren te bevorderen door steden en gemeenten in staat te stellen goede praktijken uit te wisselen. Daarnaast zullen de Commissie en het **Europees Economisch en Sociaal Comité** tegen eind 2026 een **samenwerkingsovereenkomst** sluiten, die zal voortbouwen op het bestaande kader voor deskundig ondersteunend advies en zal berusten op de uitwisseling van beste praktijken voor de aanpak van armoede.

Voortbouwend op de positieve ervaringen tijdens het raadplegingsproces voor de strategie, zal de Commissie intensiever **samenwerken met mensen die in armoede leven**. Zij zal

---

<sup>(44)</sup> Verordening (EU) 2024/1263 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 [betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening \(EG\) nr. 1466/97 van de Raad](#).

<sup>(45)</sup> Deze prijs zal een aanvulling vormen op de reeds bestaande instrumenten die erkenning door de EU en zichtbaarheid geven aan de inspanningen van lokale en regionale overheden.

een speciaal forum opzetten om hen op gestructureerde wijze en regelmatig te raadplegen over het ontwerp, de uitvoering en de monitoring van initiatieven ter bestrijding van armoede of sociale uitsluiting, alsook op andere beleidsterreinen die van invloed kunnen zijn op hun leven. De Commissie zal ook op gestructureerde wijze blijven samenwerken met **maatschappelijke organisaties** <sup>(46)</sup> om de uitvoering van de strategie te ondersteunen. Tegelijkertijd zal de **sociale dialoog** een sleutelrol blijven spelen bij het vinden van evenwichtige oplossingen voor veranderingen in de arbeidswereld<sup>(47)</sup>.

### **Financiering**

**Gezien de dringende noodzaak om actie te ondernemen, is het van essentieel belang te zorgen voor voldoende financiële steun voor de bestrijding van armoede.** Om de maatregelen tegen armoede op te voeren, moeten publieke en particuliere financiering doeltreffender worden gemobiliseerd, zowel op EU- als op nationaal niveau. Dit omvat zowel langetermijninvesteringen om de dienstverlening te verbeteren, als snelle noodmaatregelen om te voorkomen dat mensen in armoede vervallen en om de duur van armoedeperioden te verkorten. In dit verband moet op korte termijn bijzondere aandacht worden besteed aan de financiering van diensten ter ondersteuning van de overgang van kinderen in nood naar volwassenheid (en moet een brug worden geslagen tussen de Europese kindergarantie en de jongerengarantie), aangezien deze diensten de overdracht van armoede van generatie op generatie doorbreken. Dit omvat het versterken van de vroegtijdige identificatie van kinderen die risico lopen, het uitbreiden van mentorschaps- en begeleidingsregelingen, outreach- en andere steunmaatregelen. Hoewel in de strategie wordt benadrukt dat hoogwaardige banen de beste manier zijn om uit de armoede te geraken, zijn sterke en goed gefinancierde openbare diensten voor arbeidsvoorziening nodig om ervoor te zorgen dat wie van de arbeidsmarkt is uitgesloten, wordt ondersteund.

**Momenteel maken de lidstaten gebruik van de 139 miljard EUR in het kader van het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) (2021-2027)**<sup>(48)</sup>. Dankzij de tussentijdse evaluatie van de cohesiebeleidsprogramma's konden de lidstaten 34,6 miljard EUR van hun cohesiebeleidsfondsen voor de periode 2021-2027 met succes herprogrammeren voor de meest dringende strategische prioriteiten van de EU. Dit heeft ook geleid tot een positieve benutting van de vereisten inzake thematische concentratie van het ESF+, waarbij de middelen voor de aanpak van kinderarmoede met 5,4 % zijn gestegen (491 miljoen EUR extra) en de middelen voor materiële deprivatie met 3,5 % (211 miljoen EUR extra). Naast het ESF+ ondersteunt de EU de bestrijding van armoede met de fondsen van het cohesiebeleid, zoals het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Cohesiefonds en het Fonds voor een rechtvaardige transitie, en andere financieringsprogramma's zoals het Sociaal Klimaatfonds, InvestEU, de herstel- en veerkrachtfaciliteit en het instrument voor technische ondersteuning. De Commissie roept de lidstaten op het emissiehandelssysteem 2 (ETS2) om te zetten en hun plannen voor het sociaal klimaatfonds onverwijld in te dienen, zodat kwetsbare huishoudens kunnen worden ondersteund. De Commissie zal de lidstaten helpen maximaal gebruik te maken van de beschikbare EU-financiering en EU-middelen waar mogelijk en in overeenstemming met de voorkeuren van de lidstaten en

---

<sup>(46)</sup> Mededeling van de Commissie van 12 november 2025 [EU-strategie voor het maatschappelijk middenveld](#), COM(2025) 790 final.

<sup>(47)</sup> Mededeling COM(2023) 40 final van de Commissie van 25 januari 2023 [Versterking van de sociale dialoog in de Europese Unie](#): het volledige potentieel van de sociale dialoog benutten om de transities in goede banen te leiden.

<sup>(48)</sup> Van de 142 miljard EUR komt 95,1 miljard EUR uit de EU-begroting.

regio's opnieuw toe te wijzen aan armoedebestrijdingsmaatregelen die een blijvend effect kunnen sorteren.

**Er worden ook aanzienlijke middelen ingezet via de herstel- en veerkrachtfaciliteit** (met een totale begroting van 577 miljard EUR). De herstel- en veerkrachtplannen omvatten al hervormingen en investeringen die de lidstaten helpen armoede te bestrijden en te voorkomen. Ze moeten uiterlijk op 31 augustus 2026 zijn voltooid, in overeenstemming met de termijnen die in de juridische structuur van de faciliteit zijn vastgesteld. Dit kan ook worden bereikt door de uitvoering van relevante maatregelen in de herstel- en veerkrachtplannen te versnellen en door goed gebruik te maken van de indicatoren in de mededeling van de Commissie “NextGenerationEU — De weg naar 2026”, waar mogelijk binnen de termijn voor de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (31 augustus 2026)<sup>(49)</sup>.

**In het voorstel van de Commissie voor het meerjarig financieel kader 2028-2034 wordt ten minste 14 % van de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap gereserveerd voor sociale doelstellingen.** De lidstaten wordt verzocht hun middelen toe te spitsen op vier soorten sociale maatregelen: sociale inclusie; voedselhulp en/of materiële basishulp; het aanpakken van kinderarmoede en het uitvoeren van de Europese kindergarantie; het bestrijden van jeugdwerkloosheid en het uitvoeren van de jongerengarantie. De voorgestelde EU-faciliteit zal het mogelijk maken microfinanciering en financiering voor sociale ondernemingen te blijven ondersteunen via een budgettair garantiemechanisme, zoals in het kader van het huidige beleidsterrein sociale investeringen en vaardigheden van InvestEU.

**Als onderdeel van onze collectieve verantwoordelijkheid om armoede te bestrijden en te voorkomen, kan de particuliere sector een belangrijke bijdrage leveren en verdere actie ondernemen om multidimensionale armoede in de EU aan te pakken.** Investeerders, bedrijven en filantropische organisaties kunnen overheidsmiddelen sterk aanvullen en helpen bij het opschalen van innovatieve oplossingen om armoede te bestrijden. Zo zorgen ze voor meer welzijn en kansen voor iedereen in de samenleving en voor meer welvaart en concurrentievermogen. Om particuliere investeringen beter te kunnen richten op sociale doelstellingen, zijn relevante normen, concepten en methoden van belang. De Commissie zal, in samenwerking met de OESO, de voorbereiding onderzoeken van een vrijwillig marktgestuurd kader van beleggingsdoelstellingen. Dit helpt beleggers om beleggingsstrategieën op een consistente en flexibele manier te ontwikkelen, te beoordelen en te vergelijken.

In 2026, ter gelegenheid van de Werelddag van Verzet tegen Armoede (17 oktober), zal de Commissie **een coalitie tegen armoede opzetten, waarin maatschappelijk verantwoorde ondernemingen en filantropische organisaties worden samengebracht.** De coalitie zal dienen als een Europees platform voor samenwerking en wederzijds leren. Particuliere bedrijven en liefdadigheidsinstellingen worden aangemoedigd om bij te dragen aan het voorkomen en terugdringen van armoede en om de betrokkenheid bij relevante belanghebbenden te helpen vergroten, met een betekenisvol sociaal effect. De coalitiepartners zullen een handvest ondertekenen met gemeenschappelijke beginselen en acties voor bedrijven van elke omvang om de strijd tegen armoede te ondersteunen. Zij zullen ook specifieke toezeggingen doen, bijvoorbeeld om goederen en diensten te leveren,

---

<sup>(49)</sup> De herstel- en veerkrachtfaciliteit is een instrument om de negatieve gevolgen van de COVID-19-crisis in de Unie aan te pakken, ondersteund door buitengewone en tijdelijke aanvullende middelen. Zij werd opgericht met zeer strikte termijnen waarvan niet kan worden afgeweken, zoals vastgesteld in de EURI-verordening, de RRF-verordening en het eigenmiddelenbesluit.

projecten voor sociale inclusie uit te voeren in de gemeenschap waar zij actief zijn of de integratie en werkgelegenheid van specifieke groepen, zoals kwetsbare jongeren, te ondersteunen.

**De Commissie zal haar samenwerking met multilaterale investeringsbanken blijven versterken om financiering voor armoedebestrijdingsmaatregelen vrij te maken.** De Europese Investeringsbank Groep (EIB-groep) ondersteunt inclusieve groei door sociale infrastructuur en essentiële diensten te financieren die mensen in staat stellen ten volle deel te nemen aan de samenleving en de economie. **De EIB-groep streeft ernaar nieuwe investeringen in sociale infrastructuur te financieren tot ongeveer 22 miljard EUR in de periode 2026-2027**, waardoor de bijdrage van de groep aan gelijke kansen en gedeelde welvaart in heel Europa wordt versterkt. De Commissie zal haar overleg met de EIB-groep voortzetten over de ondersteuning van investeringen in het licht van de doelstellingen van de EU-strategie tegen armoede en de Europese kindergarantie. Bovendien zal de Ontwikkelingsbank van de Raad van Europa (CEB), met een uitsluitend sociaal mandaat en de nadruk op kwetsbare personen en personen die risico lopen op sociaal-economische uitsluiting, steun blijven verlenen aan investeringen in menselijk kapitaal, inclusieve en veerkrachtige leefomgevingen, toegang tot financiering en het scheppen van banen, in de orde van grootte van 3 miljard EUR per jaar, in alle EU-lidstaten op basis van de huidige kredietvolumes. De EU versterkt de strategische samenwerking met de CEB, en daartoe heeft de Commissie in 2026 een voorstel aangenomen waardoor de EU aandeelhouder van de CEB zou worden. De Europese Commissie en de CEB zullen ernaar streven om **tegen 2027 een gezamenlijk samenwerkingskader tot stand te brengen ter versterking van de investeringen om armoede en sociale uitsluiting in de EU aan te pakken.**

### *Monitoring*

**Het meten van armoede en sociale uitsluiting in de EU weerspiegelt het multidimensionale en systemische karakter ervan.** De kernindicator van de EU voor bedreiging met armoede of sociale uitsluiting (Arope) combineert drie dimensies<sup>(50)</sup>: financiële armoede, gebrek aan toegang tot goederen en diensten<sup>(51)</sup>, en lage arbeidsintensiteit.

**De Commissie zal de vooruitgang in de richting van de EU-doelstelling voor 2030 blijven monitoren.** Armoedebestrijding vereist datagestuurde, empirisch onderbouwde beleidsvorming, ondersteund door vergelijkbare indicatoren van hoge kwaliteit. Het snelle tempo van de veranderingen, die worden verergerd door de kosten van levensonderhoud, en de aanzienlijke verschuivingen op de arbeidsmarkt en bij de beroepsbevolking vereisen een betere anticipatie en sterker bewijsmateriaal dat sneller beschikbaar komt. Daartoe zal de Commissie de monitoring van armoede verbeteren en **nieuwe indicatoren voorstellen om het effect van betaalbaarheidscomponenten op armoede te meten en uiterlijk in 2028 tot een overeenkomst te komen**, en een sterke monitoringbasis vaststellen voor de

---

<sup>(50)</sup> De kernindicator van de EU om bedreiging met armoede of sociale uitsluiting te meten, combineert drie dimensies: relatieve inkomensarmoede (met een totaal beschikbaar inkomen van minder dan 60 % van de nationale mediaan); ernstige materiële en sociale deprivatie (het zich niet kunnen veroorloven van basisgoederen en -diensten die essentieel worden geacht voor een waardig leven); en zeer lage arbeidsintensiteit (de totale werktijd bedraagt minder dan 20 % van hun totale potentieel voor voltijdse werktijd samen).

<sup>(51)</sup> Dit vertegenwoordigt het deel van de bevolking dat te kampen heeft met de ontbering van ten minste 7 van de 13 deprivatieposten, die worden beschreven in het werkdocument van de diensten van de Commissie, Armoede in de EU — Belangrijkste trends en beleidsmaatregelen, SWD (2026) 770.

voortgang in de richting van de ambitie voor 2050. Het doel is de tijdigheid en volledigheid van armoedegerelateerde gegevens te verbeteren, onder meer door de meting van materiële deprivatie te verrijken en op EU-niveau te standaardiseren, en andere benaderingen te onderzoeken om zowel betaalbaarheid als ernstige armoede te meten, en te beschikken over gedetailleerdere indicatoren van territoriale verschillen. Onder voorbehoud van een akkoord met de Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken (Epsco) en zijn raadgevende comités, zou dit dan ook kunnen leiden tot een herziening van de desbetreffende indicatoren in het sociaal scorebord met het oog op een versterking van de analyse in het kader voor sociale convergentie. Deze nieuwe reeks indicatoren zal verschillende dimensies van armoede en betaalbaarheid weerspiegelen, zoals toegang tot basisgoederen en -diensten die essentieel zijn voor een fatsoenlijk leven, en koopkracht, rijkdom en schuld.

De Commissie is bereid het **Comité voor sociale bescherming** en, in voorkomend geval, het Comité voor de werkgelegenheid te ondersteunen om bij te dragen aan de monitoring van de strategie en te fungeren als forum voor uitwisseling tussen de lidstaten en met de Commissie, zonder onnodige administratieve lasten te creëren.

**In het werkdocument van de diensten van de Commissie bij deze strategie wordt de voortgang in de strijd tegen armoede in de EU geëvalueerd met het oog op de ambitie voor 2050<sup>(52)</sup>.** Verdere gezamenlijke werkzaamheden met het Comité voor sociale bescherming zullen onder meer bestaan uit stresstests van de veerkracht van de socialebeschermingsstelsels van de lidstaten wanneer zij met potentiële schokken worden geconfronteerd.

### *Wereldwijde inspanningen*

**Op mondiaal niveau onderstreept het optreden van de EU dat de wereldwijde bestrijding van armoede van vitaal belang is voor gedeelde welvaart, mondiale veiligheid en stabiliteit.** De EU is al geruime tijd wereldleider op het gebied van de bevordering van duurzameontwikkelingsdoelstelling (SDG) 1 inzake het uitbannen van armoede in al haar vormen. Deze toezegging komt tot uiting in de meer dan 26,6 miljard EUR die rechtstreeks aan deze SDG is toegewezen, alsook in het bredere toepassingsgebied van de door de EU gefinancierde officiële ontwikkelingshulp, waar alle SDG's armoedebestrijding mogelijk maken. De Commissie zal blijven samenwerken met de Verenigde Naties om de SDG's te verwezenlijken.

**Het uitbreidingsproces van de EU is een belangrijke versneller voor sociale inclusie, werkgelegenheid en armoedebestrijding in kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten en bereidt hen voor op het EU-lidmaatschap.** Voorts moet de inzet van de EU voor armoedebestrijding in kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten worden opgevat als een strategische investering in hun samenlevingen, in hun toekomstige integratie en in het concurrentievermogen van de interne markt. De EU-steun wordt voornamelijk verstrekt via het instrument voor pretoetredingssteun en er zijn gerichte maatregelen opgenomen in de hervormingsagenda voor de Westelijke Balkan, Moldavië en Oekraïne.

---

<sup>(52)</sup> Werkdocument van de diensten van de Commissie, Armoede in de EU — Belangrijkste trends en beleidsmaatregelen, SWD(2026) 770.

#### 4. CONCLUSIE

##### **Maatregelen ter voorkoming en bestrijding van armoede zijn dringender dan ooit.**

De uitdaging die voor ons ligt, is enorm. Vastberaden, doortastend en gecoördineerd optreden is nodig om mensen die in armoede leven te helpen beschermen en te voorkomen dat anderen in armoede vervallen door stijgende kosten van levensonderhoud en moeilijkheden. Dit betekent dat **iedereen de kans moet krijgen om een waardig leven te leiden**, toegang moet hebben tot hoogwaardige banen, betaalbare huisvesting en hoogwaardige en betaalbare basisgoederen en essentiële diensten. Iedereen moet ook in staat worden gesteld om de kansen te grijpen die voortvloeien uit de groene en de digitale transitie; discriminatie en stigmatisering moeten worden bestreden, zodat niemand wordt uitgesloten van integratie in de samenleving en de economie.

Deze strategie stippelt de weg uit om dichterbij de armoedebestrijdingsdoelstelling van de EU voor 2030 te komen en armoede tegen 2050 uit te bannen. Bovendien worden EU-instrumenten voorgesteld om de lidstaten en belanghebbenden te ondersteunen om hun inspanningen op te voeren en samen op gecoördineerde wijze vooruitgang te boeken. Om armoede doeltreffend te bestrijden en ervoor te zorgen dat het leven in de EU gelijk is aan een waardig leven, is een sterke ambitie nodig. De EU moet de inspanningen van zowel publieke als private actoren op alle niveaus versnellen en bundelen, en een coherente strategie uitvoeren met een sterke betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld en mensen die in armoede leven. Alleen op die manier zullen we bijdragen tot verbetering vandaag en de weg effenen voor een betere toekomst, de overdracht van armoede en achterstand doorbreken en helpen om tegen 2050 een EU zonder armoede tot stand te brengen.

**Bijlage: Lijst van nieuwe initiatieven die zijn opgenomen in de strategie tegen armoede**

<b>Initiatief</b>	<b>Datum</b>
<b>1. MAATREGELEN OM ARMOEDE IN ELKE LEEFTIJDGROEP AAN TE PAKKEN</b>	
Mededeling “De vicieuze cirkel van kinderarmoede doorbreken — Versterking van de Europese kindergarantie”	Samen met de EU-strategie tegen armoede
Start van de eerste fase van de raadpleging van de Europese sociale partners om hun mening te vernemen over de mogelijke richting van EU-maatregelen ter ondersteuning van de activering van personen die van de arbeidsmarkt zijn uitgesloten en gelijkheid van vrouwen en mannen wat hun kansen op de arbeidsmarkt betreft	2026
Aanbeveling van de Commissie met empirisch onderbouwde beleidsrichtsnoeren om armoede onder werkenden in de Europese Unie te voorkomen en te bestrijden, gevolgd door specifieke gestructureerde besprekingen met de lidstaten	2027
Verslag over de handhaving van de richtlijn minimumlonen, gevolgd door activiteiten op het gebied van wederzijds leren	2026 en verder
Compendium van beste praktijken om het niet-gebruik van uitkeringen aan te pakken	2027
Uitwisseling op hoog niveau over geïntegreerd beleid voor een waardige oude dag	2027
<b>2. MAATREGELEN OM HORIZONTALE UITDAGINGEN DIE ARMOEDE VERERGEREN AAN TE PAKKEN</b>	
Voorstel voor een aanbeveling van de Raad over de bestrijding van uitsluiting van huisvesting	Samen met de EU-strategie tegen armoede
Actualisering van het facultatief EU-kwaliteitskader van het Comité voor sociale bescherming	In overleg met het Comité voor sociale bescherming
Actualisering van het verslag van de Commissie van 2023 over de toegang tot essentiële diensten	2027
Voorstel voor een aanbeveling van de Raad over gemakkelijkere en geïntegreerde toegang tot diensten	2027
<b>3. GOVERNANCE EN FINANCIERING VERSTERKEN EN DE MONITORING VERBETEREN OM ARMOEDE TERUG TE DRINGEN EN TE VOORKOMEN</b>	
Beginselen voor een doeltreffend armoedebestrijdingsbeleid	Samen met de EU-strategie tegen armoede
Sluiting van een samenwerkingsovereenkomst met het Europees Economisch en Sociaal Comité en een gezamenlijk actieplan met het	2026

Europees Comité van de Regio's voor acties om de strijd tegen armoede te ondersteunen	
EU-prijs voor sociale inclusie	Lancering in 2027
Coalitie tegen armoede met de particuliere sector en filantropische organisaties	Start in 2026
Gestructureerde dialoog met mensen die in armoede leven	Start in 2027
Nieuwe armoede-indicatoren	2028