



Брюксел, 7 май 2026 г.  
(OR. en)

9061/26

SOC 244  
EMPL 109  
COH 79  
COMPET 551  
EDUC 151  
ANTIDISCRIM 43  
ENER 238

### **ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО**

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от  
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 6 май 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на  
Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2026) 538 final

---

Относно: СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,  
СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН  
КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ  
относно стратегията на Европейския съюз за борба с бедността:  
справяне с бедността и нейното предотвратяване от детството до  
старини

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 538 final.

---

Приложение: COM(2026) 538 final



Брюксел, 6.5.2026 г.  
COM(2026) 538 final

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА,  
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА  
НА РЕГИОНИТЕ**

**относно стратегията на Европейския съюз за борба с бедността: справяне с  
бедността и нейното предотвратяване от детството до старини**

{SWD(2026) 770 final} - {SWD(2026) 771 final}

Да живееш достойно е основно право, което ЕС се е ангажирал да зачита и защитава <sup>(1)</sup>. Цената на бездействието в борбата с бедността е висока и многостранна. Бедността подкопава социалното сближаване, отслабва демокрацията и възпрепятства реализирането на икономическия потенциал на Европа. Силно конкурентоспособната и иновативна икономика, която стимулира растежа и създава качествени работни места, допринася за намаляването на бедността. Скокът на инфлацията, предизвикан от геополитическите сътресения и зависимостта от изкопаемите горива, повлия и ще продължи да влияе върху сметките за енергия и цените на стоките от първа необходимост, включително на хранителните продукти, като води до повече затруднения и финансова несигурност в цяла Европа. Макар най-уязвимите групи да са най-тежко засегнати, изложени на риск от изпадане в несигурно положение са и домакинствата със средни доходи, което прави както превенцията, така и защитата по-належащи от всякога.

Днес почти всеки пети европейски гражданин е изложен на риск от бедност или социално изключване <sup>(2)</sup>. Това означава, че 93 милиона души не могат да си позволят достоен живот и 19 милиона деца започват живота си в неравностойно положение. Някои територии са изложени на особено голям риск, като в 93 от 243-те региона на ЕС равнищата на бедност и социално изключване са по-високи от средните за ЕС.

ЕС вече пое ангажимент да постигне целта за 2030 г. да намали броя на лицата, изложени на риск от бедност или социално изключване, с поне 15 милиона души, от които най-малко 5 милиона деца <sup>(3)</sup>. Държавите членки подкрепят тази амбиция чрез национални цели за намаляване на бедността. Въпреки поредицата от кризи, през които ЕС премина през последните години, беше постигнат напредък: до 2025 г. в ЕС беше отчетено намаление с 3,5 милиона спрямо 2019 г., но показателят при децата остана без съществена промяна. Необходими са по-решителни, последователни и по-координирани усилия, за да се доближим до целта за 2030 г.

Комисията си поставя за цел да помогне за изкореняването на бедността в ЕС до 2050 г. В тази първа по рода си стратегия на ЕС за борба с бедността е представен всеобхватен подход за предотвратяване и защита срещу бедността, с което се допринася за реализирането на Европейския стълб на социалните права. Въз основа на вече предприетите действия и установените политики, тя начертава пътя към по-нататъшен напредък в намаляването на бедността.

В стратегията се предлагат мерки на равнището на ЕС за борба с бедността, специфични за всяка възрастова група, като се отчита въздействието на бедността през целия жизнен цикъл. В основата на стратегията стои подходът за активно приобщаване, с който се подчертава значението на подкрепата за активизиране на пазара на труда на лицата, които са в състояние да работят (включително прехода към качествени работни места като първи и най-ефективен инструмент за предотвратяване на бедността), достъпа до основни стоки и услуги,

---

<sup>(1)</sup> Вж. член 1 от [Хартата на основните права](#) 2012/С 326/02 от 26 октомври 2012 г.: „Човешкото достойнство е ненакърнимо. То трябва да се зачита и защитава“; член 3 от Договора за Европейския съюз: „[ЕС] се бори срещу социалното изключване и дискриминациите и насърчава социалната справедливост и закрила“.

<sup>(2)</sup> През 2025 г. 20,9 % от населението на ЕС е било изложено на риск от бедност или социално изключване (ИРБИ).

<sup>(3)</sup> На 25 юни 2021 г. Европейският съвет приветства тази цел.

които са от съществено значение за благосъстоянието на хората и тяхната интеграция в обществото, както и подходящото подпомагане на доходите. Предвид мащаба на предизвикателството, за постигането на резултати в намаляването на бедността са необходими незабавни и устойчиви инвестиции.

**Борбата с бедността е колективна отговорност и изисква координирани усилия на всички равнища.** На равнището на ЕС с настоящото съобщение установяваме първата по рода си стратегия на ЕС за борба с бедността. Нейният успех ще зависи от активното участие на органите на всички равнища на управление — европейско, национално, регионално и местно, както и от социалните партньори, гражданското общество, частния сектор и от ангажираността на самите лица, живеещи в бедност. Със стратегията се предоставя и рамка за засилено сътрудничество с други институции на ЕС и съответните организации.

Стратегията се основава на широкообхватни консултации <sup>(4)</sup> и на аналитични данни, подробно описани в придружаващия работен документ на службите на Комисията <sup>(5)</sup>, включително на анализ на предходните усилия на ЕС за борба с бедността <sup>(6)</sup>. В **глава 1** се разглеждат мерките за справяне с бедността през целия жизнен цикъл. В **глава 2** се прави оценка на хоризонталните предизвикателства и аспекти, които могат да задълбочат бедността. В **глава 3** се предлагат възможности за подобряване на управлението, финансирането и мониторинга на всички равнища.

## **1. МЕРКИ ЗА СПРАВЯНЕ С БЕДНОСТТА ВЪВ ВСЯКА ВЪЗРАСТОВА ГРУПА**

**За предотвратяване и преодоляване на бедността е необходимо да се обърне целенасочено внимание на всички поколения.** Макар всяко поколение да има специфични нужди и да изисква целенасочени мерки за предотвратяване и борба с бедността, от ключово значение е да се прилага интегриран подход за всички възрастови групи, които да съчетава достатъчно ресурси с ефективен достъп до качествени услуги. Борбата с детската бедност е насочена към благосъстоянието на децата днес, като спомага за предотвратяване на бедността на по-късен етап от техния живот; подпомагането на населението в трудоспособна възраст, включително чрез целенасочени мерки за активизиране, също е от съществено значение за предотвратяване на бедността както сред децата, така и сред възрастните хора; а застаряването на населението засилва необходимостта от подкрепа за по-възрастните хора.

*Мерки за прекъсване на порочния кръг на неравнотойното положение и за увеличаване на възможностите в живота*

**Средно за ЕС семействата с деца, и по-специално семействата с един родител, са особено изложени на риск от бедност или социално изключване.** Детската бедност

---

<sup>(4)</sup> Стратегията се основава на покана за предоставяне на данни и на обществена консултация, осъществени в периода 25 юли 2025—24 октомври 2025 г., както и на множество целеви консултации.

<sup>(5)</sup> Работен документ на службите на Комисията, SWD (2026) 770, Poverty in the EU – key trends and policies (Бедността в ЕС — основни тенденции и политики).

<sup>(6)</sup> Принос в изготвянето на стратегията имаше и [диалогът относно изпълнението на тема: „Мерки за борба с бедността: Препоръката на Съвета относно адекватен минимален доход, гарантиращ активно приобщаване, и Препоръката на Съвета относно Европейска гаранция за децата“](#), проведен на 24 февруари 2026 г.

е отражение на икономическото състояние на домакинството, в което живее детето. Ниските доходи на родителите са основен фактор за детската бедност, дължащи се на пречките, които ограничават интеграцията на родителите на пазара на труда, както и на бедността сред работещите <sup>(7)</sup>, като същевременно разходите за отглеждане на дете се усещат още по-осезаемо на фона на растящите цени на жилищата, енергията и храните. За самотните родители, и по-специално за самотните майки, вероятността да бъдат изложени на риск от бедност или социално изключване е повече от два пъти по-голяма <sup>(8)</sup>. Вследствие на това понастоящем всяко четвърто дете в ЕС е изложено на риск от бедност или социално изключване <sup>(9)</sup>.

**За успешното преодоляване на детската бедност е необходимо подобряване на достъпа на родителите до нужните ресурси.** На първо място, от съществено значение е да се подпомогне достъпът на родителите до качествени работни места и да се осигури достатъчно подпомагане на доходите на уязвимите семейства. На второ място, основна роля в подпомагането на семействата да покриват разходите по отглеждането на деца имат добре разработените системи за детски надбавки и семейни обезщетения. Въпреки това въздействието на помощите върху бедността и социалното изключване варира в широки граници между държавите членки. Това показва необходимост от **подобряване на тяхната структура, обхват, адекватност и степен на използване.** Налице е и нужда от подобряване на **координацията** между системите за социална закрила, услугите и помощите. За да се справи с този проблем, през 2027 г. Комисията ще приеме препоръка относно повишаването на ефективността и интегрирането на системите за детски надбавки в борбата с детската бедност с цел подобряване на координацията и засилване на положителното им въздействие в най-добрия интерес на децата. С оглед на ограничените публични ресурси изглежда важно да се разгледа и, където е необходимо, да се подобри разпределението на социалните и другите публични разходи между възрастовите групи с цел намаляване на детската бедност и насърчаване на справедливостта между поколенията.

**Децата в риск трябва спешно да бъдат защитени от бедност и да имат достъп до услугите, от които се нуждаят.** Висококачественото образование и грижи в ранна детска възраст, училищното образование, извънкласните дейности, включително спортът и културата, училищната храна и здравословното хранене, здравеопазването и жилищното настаняване са сред основните услуги, които могат да помогнат за преодоляване на неравностойното положение и да насърчат равните възможности за уязвимите деца, така че да се подпомогне излизането им от бедността. Въз основа на оценката на текущото прилагане на Европейската гаранция за децата, както и на възникващите предизвикателства, пред които са изправени децата в нужда, в съобщението „Прекъсване на порочния кръг на детската бедност — укрепване на Европейската гаранция за децата“ се обявяват мерки за подобряване на цялостния достъп до всички услуги, от които децата се нуждаят, за да реализират пълния си потенциал в живота.

### ***Подкрепа за пълноценното развитие на младите хора***

**Понастоящем младите хора в ЕС са изложени на значително по-висок риск от бедност или социално изключване.** През 2025 г. 24 % от младите хора на възраст

---

<sup>(7)</sup> [Перспективи за заетост и социално развитие в Европа](#). Тримесечен преглед от януари 2026 г.

<sup>(8)</sup> През 2024 г. делът на ИРБИ сред самотните майки в ЕС е бил 46,3 %.

<sup>(9)</sup> Всяко десето дете няма ежедневен достъп до храна, включваща месо, пилешко, риба или вегетариански еквивалент.

под 29 години са били изложени на риск от бедност и социално изключване, което е с 3 процентни пункта повече в сравнение с цялото население. Това се дължи до голяма степен на младежката безработица, преждевременното напускане на училище и откъсването от системата на образованието или от пазара на труда.

**Основните предизвикателства, пред които са изправени младите хора в уязвимо положение, се отнасят предимно до прехода им от образование или обучение към заетост, както и до достъпа им до основни услуги.** Младите хора се сблъскват с все по-сложни предизвикателства на бързо променящия се пазар на труда, като например по-голямо излагане на риск от сключване на краткосрочни договори и обвързване с неплатени стажове, наред с други фактори. Целта на гаранцията за младежта <sup>(10)</sup> е да се гарантира, че всички млади хора на възраст под 29 години получават добро предложение за работа, продължаване на образованието, чиракуване или стаж в рамките на четири месеца, след като останат без работа или напуснат системата на формалното образование. От създаването си през 2013 г. тя е помогнала на повече от 63 милиона млади европейци.

**В бъдеще Комисията ще работи съвместно с държавите членки за по-ефективното прилагане на гаранцията за младежта, по-специално чрез засилване на усилията за достигане до младите хора в затруднено положение, и по-конкретно в районите с висока безработица. Във връзка с това е важно на местно равнище да се създадат и подкрепят подходящи, безопасни и приобщаващи извънкласни пространства, които да служат като центрове за предоставяне на всеобхватни и координирани консултации и наставничество на младите хора, както и за осигуряване на интегриран подход и по-тесни връзки с други услуги.**

Освен това, за да се прекъсне веригата на бедността и неравностойното положение, е от съществено значение да се подпомогне преходът на децата в нужда към самостоятелни млади хора с повече възможности за реализация. В съобщението на тема „Прекъсване на порочния кръг на детската бедност — укрепване на Европейската гаранция за децата“ се подкрепя тази цел, като се предлагат мерки за осигуряване на приемственост между Европейската гаранция за децата и гаранцията за младежта. До 2027 г. Комисията ще разработи инструментариум за свързване и укрепване на координацията между Гаранцията за децата и гаранцията за младежта, като в него ще се постави акцент върху индивидуалния подход и ще се осигурят по-тесни връзки с други услуги, по-специално с тези, обхванати от Европейската гаранция за децата.

### ***Борба с бедността сред хората в трудоспособна възраст***

Данните сочат, че за лицата, които са способни да работят, качествено работно място е най-добрата защита срещу бедността. То е нещо повече от просто източник на доходи — то дава на хората чувство за достойнство и смисъл, както и социална мрежа и усещане за принадлежност към една по-широка общност. Днес много хора се сблъскват с бедността или са изложени на риск от изпадане в бедност поради изключването им от пазара на труда: през 2025 г. 66 % от безработните и 44 % от лицата извън пазара на труда са били изложени на риск от бедност или социално

---

<sup>(10)</sup> Препоръка на Съвета 2020/C 372/01 от 30 октомври 2020 г. относно [„Мост към работни места — укрепване на гаранцията за младежта“](#), и за замяна на [Препоръката на Съвета от 22 април 2013 г. за създаване на гаранция за младежта](#).

изключване. Жените са изправени пред специфични пречки, като в ЕС броят на жените, изложени на риск от бедност, надвишава този на мъжете с 6,7 млн. души <sup>(11)</sup>. Родителите с отговорности за полагане на грижи често нямат достъп до качествено образование и грижи в ранна детска възраст или не могат да си ги позволят. Това води до по-ниски равнища на заетост сред жените, което се потвърждава от разликата от средно 10 процентни пункта спрямо мъжете.

**Подпомагането на интеграцията на пазара на труда на работоспособните лица изисква целенасочени и ефективни мерки за активиране, особено по отношение на дългосрочно безработните, икономически неактивните лица и тези, които се сблъскват със специфични пречки.** От основно значение е мерките за подкрепа да насърчават индивидуалната самостоятелност и да осигуряват подходящ баланс между подпомагането на доходите, активните мерки на пазара на труда, стимулите за заетост и взаимните задължения. За да се помогне на най-уязвимите лица да придобият умения, да подобрят пригодността си за заетост, а оттам и да увеличат шансовете си за намиране на устойчиви и качествени работни места, е необходим индивидуален подход, включващ съдействие при търсене на работа, консултиране, ориентиране, обучение и трудов стаж <sup>(12)</sup>. Същевременно подкрепата за активизирането на тези лица е от ключово значение за насърчаването на неизползвания потенциал от таланти в Европа и допринася за икономическия растеж, конкурентоспособността и развитието на общностите.

Поради това в съответствие с член 154, параграф 2 от ДФЕС през втората половина на 2026 г. Комисията ще стартира **първия етап от консултациите с европейските социални партньори за получаване на техните становища относно евентуалната насока на действията на ЕС за подпомагане на активизирането на лицата, изключени от пазара на труда, и на равенството между мъжете и жените по отношение на възможностите на пазара на труда.** Инициативата ще има за цел да се подпомогне идентифицирането и достигането до лицата, изключени от пазара на труда, както и изграждането на индивидуални пътища за интеграция на пазара на труда, като в нея се включат всички съответни органи и се засили сътрудничеството между тях. По този начин тя би спомогнала за преодоляването на пречките пред навлизането на пазара на труда и би допринесла за по-широкото използване на услугите за подкрепа.

**Комисията ще продължи да подкрепя социалната икономика и микрофинансирането,** които имат специална роля за осигуряването на възможности за работа и самостоятелна заетост на лицата, живеещи в бедност. Това ще включва оценка на ролята на публичната финансова подкрепа за подпомагане на създаването и развитието на субектите на социалната икономика <sup>(13)</sup>. Наред с това

---

<sup>(11)</sup> [По данни на Евростат](#) през 2025 г. на риск от бедност или социално изключване в ЕС са били изложени 43 млн. мъже и почти 50 млн. жени.

<sup>(12)</sup> Препоръка на Съвета 2016/C 67/01 от 15 февруари 2016 г. [относно интеграцията на дълготрайно безработните лица на пазара на труда.](#)

<sup>(13)</sup> Междинен преглед на Плана за действие в областта на социалната икономика, Препоръка на Съвета относно разработването на рамкови условия за социалната икономика. В бъдеще Комисията ще преразгледа Европейския кодекс за добри практики при предоставянето на микрокредити, така че микрофинансирането да продължи да отговаря на нуждите на недостатъчно представените предприемачи и хората в уязвимо положение, а през пролетта на 2026 г. ще обяви покана за представяне на предложения в рамките на направление „Заетост и социални иновации“ на ЕСФ+, чиято цел е да се подпомогне предприемачеството сред

някои групи се нуждаят от целенасочени усилия, тъй като се сблъскват с конкретни пречки при навлизането на пазара на труда. Такъв е например случаят с гражданите на трети държави <sup>(14)</sup> и хората с увреждания, които ще бъдат подпомогнати чрез усъвършенстван на План за заетостта на хората с увреждания в съответствие със Съобщението относно „Засилване на стратегията за правата на хората с увреждания до 2030 г.

**При все това едно работно място може да служи като превенция срещу бедността единствено ако осигурява адекватен доход, достатъчен за покриване на издръжката на живота.** Въпреки лекото подобрение през последното десетилетие, близо 8,3 % от работещите в ЕС все още са изложени на риск от бедност. Лицата, наети на непълно работно време или на срочни трудови договори, са изложени на два пъти по-голям риск от бедност (съответно 12,9 % и 13,4 %) в сравнение с работещите на пълно работно време или на безсрочни трудови договори (съответно 6,9 % и 5,2 %).

**За справяне с бедността сред работещите е необходимо насърчаване на качествените работни места и преодоляване на нежелания нисък интензитет на икономическа активност , включително чрез премахване на пречки като липсата на финансово достъпни грижи и гарантиране на достъп до услуги и подпомагане на доходите, когато е целесъобразно.** Това налага също така справяне с недекларирания труд чрез въвеждане на стимули, успоредно с мерки за прилагане на трудовото право. Силно конкурентоспособната и иновативна икономика с адекватни и прозрачни възнаграждения, подкрепени от колективно договаряне, сигурни трудови договори, възможности за обучение, подходяща социална закрила <sup>(15)</sup>, както и политики, които спомагат за съвместяването на професионалния и семейния живот, създава условия за качествени работни места <sup>(16)</sup>. Начинът, по който държавите членки структурират социалните помощи и обезщетенията за работещи лица с ниски доходи, също оказва влияние върху бедността сред работещите, особено сред лицата, които преминават към работа на пълно работно време и стабилни работни места. Размерът на адекватните минимални работни заплати следва да бъде определен на равнище, достатъчно за предпазване на работещите на пълно работно време от бедност, в съответствие с Директивата относно адекватните минимални работни заплати.

През 2027 г. Комисията ще представи **препоръка на Комисията, съдържаща основани на факти насоки за политиката и най-добри практики за предотвратяване и борба с бедността сред работещите.** Насоките ще бъдат изготвени в тясно сътрудничество с държавите членки и социалните партньори. В тях ще бъдат очертани основните фактори, допринасящи за бедността сред

---

недостатъчно представените групи, включително най-уязвимите лица, при стартирането на тяхното стопанско начинание.

<sup>(14)</sup> Съобщение на Комисията от 24 ноември 2020 г. [относно „План за действие на ЕС за интеграцията и приобщаването за периода 2021—2027 г.“](#), COM(2020) 758 final, и Съобщение на Комисията от 29 януари 2026 г. [относно „Европейската стратегия за управление на убежището и миграцията“](#), COM(2026) 45 final.

<sup>(15)</sup> Препоръка на Съвета 2019/C 387/01 от 8 ноември 2019 г. [относно достъпа на работниците и самостоятелно заетите лица до социална закрила](#).

<sup>(16)</sup> Съобщение на Комисията от 4 декември 2025 г. [относно „Пътна карта за качествени работни места“](#), COM(2025) 944 final.

работещите, и ще бъдат представени най-добрите практики за насърчаване на преминаването към по-висок интензитет на икономическа активност (и съответно по-високи доходи), както и за гарантиране на последователно съгласуване на данъчните и осигурителните системи, така че по-големият брой отработени часове да води до по-високи доходи. Препоръката ще бъде последвана от целенасочени структурирани дискусии с всички заинтересовани страни, включително социалните партньори и националните органи. Успоредно с това Комисията ще засили правоприлагането, за да се гарантира пълното транспониране на Директивата относно адекватните минимални работни заплати <sup>(17)</sup>. В предстоящия доклад за 2026 г. относно директивата ще бъде представен общ преглед на актуалното състояние. Комисията ще засили усилията си чрез обмен на опит в рамките на взаимното обучение и като продължи да осъществява строг мониторинг в рамките на Комитета по заетостта (EMCO) и Комитета за социална закрила (SPC).

**От съществено значение е да се гарантира необходимата подкрепа за достоен живот на лицата, които не могат да работят — било то поради структурни причини, било то поради настоящи конкретни пречки <sup>(18)</sup>.** Въпреки че във всички държави членки съществуват схеми за изплащане на обезщетения за гарантиране на минимален доход, които подпомагат и достъпа до услуги, както и приобщаването към пазара на труда, адекватността и обхватът на тази подкрепа варират значително. Съществено предизвикателство в това отношение е и ниското равнище на използване на средствата за подпомагане, което в различните държави членки е в диапазона 20 %—50 % , като това сериозно подкопава ефективността на публичната политика. В началото на 2027 г. Комисията ще публикува **сборник с най-добри практики, който да спомогне за преодоляване на проблема с неизползването на средствата за подпомагане на доходите.** Той ще обхваща различните фактори, водещи до този проблем, включително липсата на информация и административната сложност, и ще служи като основа за по-структурирано сътрудничество по този въпрос в рамките на Комитета за социална закрила <sup>(19)</sup> и неговата работна група за Европейската мрежа за минимални доходи (MINET) <sup>(20)</sup>.

### *Борба с бедността сред възрастните хора и нейното предотвратяване*

**През 2025 г. почти всяко пето лице на възраст 65 години или повече в ЕС е било изложено на риск от бедност или социално изключване (18,8 %).** Този процент е значително по-висок при жените — 21,2 %, спрямо 15,8 % при мъжете. Това неравенство между половете често се свързва с по-ниските пенсии при жените като цяло, които са резултат от неравнопоставеност в заетостта и заплащането, както и от прекъсвания в трудовата им дейност поради полагане на грижи, натрупани през професионалния им живот. Повишената честота на случаите на увреждания и нуждата от дългосрочни грижи в напреднала възраст също оказват допълнително въздействие върху бедността сред възрастните хора. Наред с това напредналата възраст може да доведе и до предизвикателства, свързани с нарастването на нуждите

---

<sup>(17)</sup> Директива (ЕС) 2022/2041 на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 г. [относно адекватните минимални работни заплати в Европейския съюз.](#)

<sup>(18)</sup> Препоръка на Съвета 2023/С 41/01 от 30 януари 2023 г. относно [адекватен минимален доход, гарантиращ активно приобщаване.](#)

<sup>(19)</sup> [Комитет по социална закрила — Заетост, социални въпроси и приобщаване.](#)

<sup>(20)</sup> [Работна група за Европейската мрежа за минимални доходи \(MINET\) — Заетост, социални въпроси и приобщаване.](#)

от здравни и дългосрочни грижи, както и с повишен риск от социална изолация и самота, които могат да бъдат допълнително утежнени от цифровата изолация.

**За справяне с бедността и социалното изключване сред лицата в напреднала възраст, както и за тяхното предотвратяване, са необходими координирани действия в областта на адекватността на пенсиите, участието на пазара на труда и социалната закрила, както и ефективен достъп до висококачествени грижи и целенасочени мерки за социално приобщаване. Целенасочените стимули и инструменти за по-дълъг трудов живот, когато това е целесъобразно, както и адекватните пенсии, обезщетенията за старост<sup>(21)</sup> и допълнителното пенсионно осигуряване, които подпомагат капацитета на пенсионните системи, предпазват лицата от изпадане в бедност в напреднала възраст. В този смисъл повишаването на пенсионната грамотност и прозрачността в тази област също имат своята роля за увеличаване на пенсионните доходи<sup>(22)</sup>. Комисията призовава за постепенно изграждане на многостълбова пенсионна система, която да гарантира адекватен доход за старост.**

През 2027 г. Комисията и Комитетът за социална закрила ще публикуват **съвместен доклад относно адекватната социална закрила на възрастните хора**, в който се посочват пропуските в адекватността на пенсиите и обхвата на дългосрочните грижи в държавите членки, както и **експертен доклад, в който се описват и анализират националните механизми за защита на възрастните хора от бедност**. И двата документа ще подпомогнат създателите на политики при предприемането на реформи за укрепване на пенсионните системи, за да се гарантира тяхната дългосрочна адекватност и да се преодолее бедността сред възрастните хора. Въз основа на тях Комисията ще организира **среща на високо равнище за обмен на мнения относно интегрираните политики за достойни старини** с държавите членки, социалните партньори, заинтересованите страни и експерти.

### *Предотвратяване на предаването на бедността между поколенията*

**Всяка година близо една трета от лицата, изложени на риск от бедност, излизат от това състояние и биват заменени от нови групи<sup>(23)</sup>. Тези процеси на изпадане в бедност и излизане от нея обикновено се предизвикват от промени в заетостта и доходите (като например напускане или започване на нова работа, или увеличаване или намаляване на работното време), но също така и от промени в състава на домакинството (като например раждане на дете или раздяла), както и от по-широкото въздействие на кризите.**

---

<sup>(21)</sup> Механизми като минимални пенсии и обезщетения за старост, наследствени пенсии, пенсии за инвалидност, схеми за разделяне на пенсиите и пенсионни кредити за периоди на полагане на грижи.

<sup>(22)</sup> Съобщение на Комисията от 19 март 2025 г. относно [стратегията за Съюза на спестяванията и инвестициите](#), COM/2025/124 final, Съобщение на Комисията от 20 ноември 2025 г. относно [повишаване на капацитета на сектора на допълнителното пенсионно осигуряване в ЕС за подобряване на пенсионните доходи и осигуряване на дългосрочен капитал за икономиката на ЕС](#), COM/2025/839 final, както и Препоръка на Комисията 2025/2384 от 27 ноември 2025 г. [относно системите за проследяване на пенсиите, пенсионните информационни табла и автоматичното участие](#).

<sup>(23)</sup> Работен документ на службите на Комисията, SWD (2026) 770, Poverty in the EU — key trends and policies (Бедността в ЕС — основни тенденции и политики).

**Преходите между различните етапи от живота — от детството към юношеството, от юношеството към трудоспособната възраст и от трудоспособната възраст към пенсионирането — са критични моменти, в които може да възникне риск от изпадане в несигурно положение.** Например младите хора, които напускат дома на родителите си, често се изправят пред важни етапи от своя живот, като навлизането на пазара на труда, нерядко чрез несигурни работни места или създаването на семейство, като същевременно се борят с намирането на жилища на достъпни цени. Това е особено актуален проблем за младите хора, напускащи заведения за алтернативна (институционална или резидентна) грижа, които са изложени на по-висок риск да изпаднат в бедност или дори да останат без дом<sup>(24)</sup>. По същия начин преходът от трудоспособна възраст към пенсиониране може да бъде съпътстван от повишен риск от бедност, ако не бъде планиран добре. Насърчаването на по-дълъг трудов живот за лицата, които могат и желаят да продължат да работят, както и подкрепата за остаряване при активен начин на живот и в добро здраве, са от съществено значение за предотвратяването на бедността сред възрастните хора. Това следва да бъде съпътствано от политики, които насърчават положителни стимули и по-голяма гъвкавост при избора на варианти за пенсиониране, като същевременно отразяват многообразието от професионални пътища и стимулират ранното включване в схеми за допълнително пенсионно осигуряване.

**В по-широк план всички политики трябва да бъдат разработени така, че да предотвратяват натрупването на неблагоприятни фактори през целия жизнен цикъл.** Това е логиката, залегнала в Стратегията за справедливост между поколенията<sup>(25)</sup> и в предстоящата Пътна карта за дълголетие, в която ще бъдат очертани специфичните за различните възрастови групи въпроси на политиката, с цел да се набележат стратегически възможности за активно осигуряване на по-дълъг живот в добро здраве и финансова сигурност.

## **2. МЕРКИ ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА ХОРИЗОНТАЛНИТЕ ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА, КОИТО ЗАДЪЛБОЧАВАТ БЕДНОСТТА**

С оглед по-нататъшното предотвратяване и справяне с бедността е от съществено значение да се предприемат мерки по отношение на хоризонталните предизвикателства, които могат да засегнат всички поколения едновременно. Сред тях са дискриминацията и заклеяването, затрудненията при задоволяването на основни потребности, като например храна, енергия, жилище и други стоки от първа необходимост, както и липсата на достъп до качествени услуги.

### ***Борба с дискриминацията и заклеяването***

**Предразсъдъците и заклеяването могат да поставят определени групи от населението в неравностойно положение още от самото начало, като същевременно при жените и някои други групи от населението рискът от бедност и социално изключване е по-висок.** Жените са по-уязвими към изпадане в бедност, включително поради по-ограничените възможности за заетост и по-

---

<sup>(24)</sup> По данни на [УНИЦЕФ](#) в институции за резидентна грижа в целия ЕС живеят стотици хиляди деца, като от тях децата с увреждания съставляват твърде голям дял. Последниците от институционализацията са тежки и могат да продължат през целия живот.

<sup>(25)</sup> Съобщение на Комисията от 5 март 2026 г. [относно стратегията за справедливост между поколенията, COM\(2026\) 110 final.](#)

ниските равнища на заетост, прекъсвания в професионалния им живот и неплатен труд по полагане на грижи<sup>(26)</sup>. Предразсъдъците и заклеяването засягат също така лицата с увреждания (29 % от тях са изложени на риск от бедност и социално изключване), лицата, родени извън ЕС (39 %), лицата от расови или етнически малцинства, по-специално ромите (70 % от тях са изложени на риск от бедност), както и ЛГБТИК+ лицата (38 % от тях изпитват големи затруднения при покриването на ежедневните си разходи).

**Всички тези фактори могат да ограничат достъпа до заетост, образование, жилищно настаняване, грижи и други услуги, като същевременно подкопават общественото доверие, личната безопасност и участието в обществото.** Комисията разработи стратегии, насочени към насърчаване на равенството между половете и борба с дискриминацията спрямо лицата с увреждания, лицата, засегнати от расизъм, ромите и ЛГБТИК+ лицата, в рамките на Съюза на равенство<sup>(27)</sup>. Комисията ще продължи да работи с държавите членки и други заинтересовани страни за разработването на мерки за борба с бедността, насочени към конкретни групи. По-специално в стратегическата рамка на ЕС за ромите се призовава за намаляване на разликата в риска от бедност между ромите и общото население най-малко наполовина до 2030 г.

**Освен изброените по-горе групи, лицата, живеещи в бедност, често са обект на заклеяване или дискриминация поради социално-икономическия си произход<sup>(28)</sup>.** С цел да подпомогне бъдещата дейност Агенцията за основните права (FRA) ще изготви сравнителен правен анализ относно социално-икономическото състояние като основание за дискриминация в правните и регулаторни рамки на държавите — членки на ЕС, и ще предостави данни за значителното въздействие на бедността и социално-икономическото неравенство върху дискриминацията.

*Подпомагане на задоволяването на основните нужди в условията на нарастващи разходи за издръжка на живота*

**В целия ЕС натискът, упражняван от нарастващите разходи за издръжка на живота, тласка все повече хора към бедност, като утежнява положението на лицата, които вече живеят в лишения, и увеличава финансовата несигурност**

---

<sup>(26)</sup> В [Стратегията за равенство между половете \(2026—2030 г.\)](#) се подчертава, че Комисията ще проучи начини за справяне с резултатите на пазара на труда и съответните характеристики на пенсионната система, които водят до разликата в пенсиите на жените и мъжете, и ще картографира и подкрепи обмена на най-добрите практики за преодоляване на неравнопоставеността.

<sup>(27)</sup> Съобщение на Комисията от 5 март 2026 г. [относно „Стратегията за равенство между половете \(2026—2030 г.\)](#), COM(2026) 113 final, Съобщение на Комисията от 3 март 2021 г. [относно „Стратегията за правата на хората с увреждания за периода 2021—2030 г.](#), COM(2021) 101 final, Съобщение относно „Засилване на стратегията за правата на хората с увреждания до 2030 г.“, [Стратегическа рамка на ЕС за равенство, приобщаване и участие на ромите 2020—2030 г.](#), Съобщение на Комисията от 20 януари 2026 г. [относно „Стратегия за борба с расизма за периода 2026—2030 г.“](#), COM(2025) 12 final, Съобщение на Комисията от 8 октомври 2025 г. [относно „Стратегия за равнопоставеност на ЛГБТИК+ за 2026—2030 г.“](#), COM(2025) 725 final, Съобщение на Комисията от 24 март 2021 г. [относно „Стратегия на ЕС за правата на детето“](#), COM(2021) 142.

<sup>(28)</sup> An analysis of the introduction of socio-economic status as a discrimination ground (Анализ на въвеждането на социално-икономическото състояние като основание за дискриминация), Tomas Kadar, Equality and Rights Alliance.

**на домакинствата със средни доходи.** Издръжката на живота е един от основните поводи за безпокойство сред жителите в ЕС, като 88 % от тях се тревожат за ежедневните си разходи и тяхното въздействие върху бъдещето на тяхното домакинство <sup>(29)</sup>. Това е сериозен повод за безпокойство особено сред лицата, които вече живеят в бедност, като същевременно излага представителите на средната класа на риск от изпадане в несигурност и затруднено положение. Ценовата достъпност до здравословна и устойчива храна е важен проблем, който трябва да се следи и на който трябва да се търси решение <sup>(30)</sup>. С нарастването на цените на храните все по-голяма група хора зависи от подкрепата на органите или организациите за получаване на достъп до храна или се обръща към хранителните банки <sup>(31)</sup>.

**Борбата с енергийната и транспортната бедност следва да остане приоритет в контекста на настоящите геополитически сътресения,** тъй като повишаването на цените на енергията и транспорта засяга още по-силно уязвимите домакинства, които отделят по-голяма част от доходите си за енергия. Както беше обявено в съобщението относно стратегията „Ускоряване на ЕС“ (AccelerateEU), прието през април 2026 г., Комисията ще координира усилията за защита на гражданите, и по-специално на уязвимите потребители, от резки колебания в цените на енергията, включително чрез спешни мерки, защита от прекъсване на доставките, схеми за социален лизинг и други мерки за ускоряване на икономите на енергия и преминаването към чиста енергия. Комисията също така ще засили усилията си за борба с енергийната бедност, като по-късно през 2026 г. ще актуализира Препоръката на Комисията от 2023 г. относно енергийната бедност <sup>(32)</sup>. За домакинствата с по-ниски доходи една по-кръгова икономика може да намали натиска от нарастващите разходи за издръжка на живота, като удължи експлоатационния срок и подобри ремонтпригодността на продуктите, както и като разшири достъпа до пазари за стоки втора употреба и услуги за ремонт на достъпни цени <sup>(33)</sup>.

**С оглед на нарастващата издръжка на живота е от ключово значение да се ускорят усилията за подобряване на защитата на потребителите, финансовата грамотност и достъпа до финансови услуги.** Потребителите, и по-специално уязвимите потребители, също следва да бъдат защитени в цифровата среда. Предстоящият Акт за справедливост в областта на цифровите технологии ще

---

<sup>(29)</sup> [Евробарометър, 2025 г., Investing in Fairness \(Инвестиране в справедливост\)](#).

<sup>(30)</sup> Комисията наблюдава наличността и ценовата достъпност на храните в ЕС чрез Обсерваторията на веригата за доставки на селскостопански хранителни продукти и ще насърчава обмена на добри практики по отношение на недостига на храна и достъпа до здравословно хранене в държавите членки. Общата селскостопанска политика има централна роля за гарантиране на наличността на храна в ЕС, като допринася за здравословното и устойчиво хранене.

<sup>(31)</sup> ЕС подкрепя достъпа до основно материално подпомагане, и по-специално до храна (ЕСФ+).

<sup>(32)</sup> Комисията ще продължи също така да прилага приетия през март 2026 г. енергиен пакет за гражданите, който включва бъдещи усилия за засилване на защитата от прекъсване на доставките на енергия и за управление на Европейския консултантски център по въпросите на енергийната бедност. Комисията подпомага държавите членки в борбата с транспортната бедност чрез [Препоръката на Комисията от 2025 г. относно транспортната бедност](#) и чрез Центъра за транспортната бедност. Това е и една от целите на Социалния фонд за климата.

<sup>(33)</sup> С Акта за кръговата икономика, който предстои да бъде приет от Комисията през 2026 г., ще се премахнат пречките, които ограничават прехода към кръгова икономика в няколко ключови вериги за създаване на стойност, като текстилната, строителната и пластмасовата промишленост.

допринесе значително за гарантирането на тази защита. Финансовата грамотност има важна роля още от ранна възраст, тъй като подпомага способността на хората да разбират основни понятия, което им позволява да харчат, да спестяват и да инвестират по-осъзнато през целия си живот<sup>(34)</sup>. Финансовата грамотност спомага и за избягване на свръхзадълженост, която може да се влоши поради нарастващите разходи по обслужването на дълговете, спадащите доходи, по-високата издръжка на живота и засилената зависимост от кредити<sup>(35)</sup>. Също така е от съществено значение да се улесни достъпът до финансови услуги, като се гарантира, че всички потребители имат право да откриват и използват платежни сметки за основни операции навсякъде в ЕС<sup>(36)</sup>, както и да се подобри достъпът до пари в брой<sup>(37)</sup>.

**Цените на жилищата представляват особено предизвикателство за лицата, които живеят в бедност или са изложени на риск от бедност.** Достъпът до устойчиви и качествени жилища на достъпни цени е жизненоважна предпоставка за интеграцията в обществото и на пазара на труда<sup>(38)</sup>. Макар лицата, изпитващи затруднения с жилищното настаняване, да са по-податливи на риск от изпадане в бедност, 31,1 % от домакинствата с ниски доходи са претоварени с жилищни разходи, а около 5 % от лицата на възраст 16 години или повече посочват, че са изпитвали затруднения с жилищното настаняване на някакъв етап от живота си<sup>(39)</sup>. Около 1 млн. души в ЕС са бездомни, което е най-крайната форма на бедност и

---

<sup>(34)</sup> Съобщение на Комисията от 30 септември 2025 г. [относно стратегия за финансова грамотност за ЕС](#), COM(2025) 681 final.

<sup>(35)</sup> Директива (ЕС) 2023/2225 от 18 октомври 2023 г. [относно договорите за потребителски кредити и за отмяна на Директива 2008/48/ЕО](#) и Директива 2014/17/ЕС от 4 февруари 2014 г. [относно договорите за кредити за жилищни недвижими имоти за потребители и за изменение на директиви 2008/48/ЕО и 2013/36/ЕС и Регламент \(ЕС\) № 1093/2010](#).

<sup>(36)</sup> Директива (ЕС) 2023/2225 от 18 октомври 2023 г. [относно договорите за потребителски кредити и за отмяна на Директива 2008/48/ЕО](#), както и Директива 2014/92/ЕС от 23 юли 2014 г. [относно съпоставимостта на таксите по платежните сметки, прехвърлянето на платежни сметки и достъпа до платежни сметки за основни операции](#).

<sup>(37)</sup> Предложение COM(2023) 366 final на Комисията от 28 юни 2023 г. [относно предоставяните на вътрешния пазар платежни услуги и услуги по електронни пари, за изменение на Директива 98/26/ЕО и за отмяна на директиви \(ЕС\) 2015/2366 и 2009/110/ЕО](#), и Предложение COM(2023) 364 final на Комисията за регламент [относно статута на евробанкнотите и еврмонетите като законно платежно средство](#).

<sup>(38)</sup> [Европейският план за жилища на достъпни цени от 2025 г.](#) подпомага държавите членки, регионите и градовете в борбата с жилищната криза. В него се призовава да се обърне специално внимание на подкрепата за най-силно засегнатите, и по-специално за младите хора и бездомните. Във връзка с това общеевропейската инвестиционна платформа за устойчиви жилища на достъпни цени и Европейският алианс за жилищно настаняване имат за цел да осигурят междусекторна и междуправителствена рамка за развитие на сътрудничеството и привличане на допълнително финансиране за социални жилища и жилища на достъпни цени, включително в полза на най-уязвимите групи. „Новият европейски Баухаус“ подкрепя устойчиви и качествени жилища на достъпни цени чрез увеличаване на финансирането и разработване и възпроизвеждане на нови решения за по-приобщаващи, справедливи и достъпни квартали, а също и чрез решения за жилища на достъпни цени, инициирани от местните общности.

<sup>(39)</sup> Трудностите, свързани с жилищното настаняване, се определят като ситуации, при които дадено лице не разполага със собствено жилище (нито собствено, нито наето) и е принудено да отседне при приятели или роднини, да ползва жилище за спешно или временно настаняване, да живее на място, което не е предназначено за постоянно пребиваване, или да ношува на обществено място.

социално изключване<sup>(40)</sup>. Наред с настоящата стратегия Комисията представя предложение за препоръка на Съвета относно борбата с изключването от жилищно настаняване, чиято цел е да се улесни разработването и прилагането на национални стратегически рамки, основани на ориентирани към човека, насочени към жилищното настаняване и интегрирани политики за подпомагане на хората в несигурно жилищно положение, както и за предотвратяване и справяне с бездомничеството.

### *Гарантиране на достъп до услуги за нуждаещите се*

Социалните услуги имат важна роля в осигуряването на необходимите основни социални грижи и подкрепа за лицата, които вече живеят в бедност, както и за предотвратяването на изпадането на други лица в бедност. Особено важни са услугите за социално приобщаване, като социалната работа, консултирането, психологическата подкрепа и рехабилитацията. Услугите за социално приобщаване имат също така ключова роля при насочването на ползвателите към услугите, от които се нуждаят (като образование и обучение, грижи, здравни услуги), и улесняват достъпа им до т.нар. основни услуги (енергия, транспорт, цифрови комуникации, водоснабдяване и канализация и финансови услуги), като чрез тях ползвателите получават информация за съществуващите съответни схеми (напр. помощи за енергийни разходи). За да бъдат ефективни усилията в тази насока, е необходимо да се засили сътрудничеството между администрациите, включително в областта на цифровата инфраструктура. Особено предизвикателство представлява и осигуряването на достъп до услуги на цялата територия, включително в селските и най-отдалечените райони. Зад средните стойности на национално равнище се крият значителни териториални различия, като съществуват зони на бедност както в градските, така и в селските райони. Една от целите на предстоящата стратегия относно „правото на оставане“, насочена към повишаване на привлекателността на регионите, ще бъде улесняването на достъпа до услуги в целия ЕС.

Подобряването на достъпа до услуги означава по-високо качество, по-голяма наличност, по-добра достъпност и по-достъпни цени. Комисията ще работи съвместно с Комитета за социална закрила за актуализиране на доброволната европейска рамка за качеството на социалните услуги от 2010 г., която е насочена към подобряване на предоставянето на услуги (чрез предоставяне на насоки за определяне, наблюдение и оценка на стандартите за качество на социалните услуги). Това ще допринесе и за преодоляването на административната сложност, заклеймяването, цифровата изолация и процедурните пречки. Комисията ще актуализира и доклада си от 2023 г. относно достъпа до основни услуги.

Пречките пред достъпа до услуги могат да задълбочат и затвърдят бедността, особено когато лицата в крайна нужда не могат да получат бърза и ефективна подкрепа в трудни моменти. Налице е необходимост от по-добър обхват, по-добра интеграция и сътрудничество между службите, както и от постигане на по-добро съгласуване между предлаганото подпомагане и реалните нужди на лицата, към които то е насочено. През 2027 г. Комисията ще представи предложение за препоръка на Съвета с цел да се осигури по-лесен и интегриран достъп до

---

<sup>(40)</sup> В [Декларацията от Лисабон от 2021 г. относно европейската платформа за борба с бездомничеството](#) се определят съвместните действия за постигане на целта за премахване на бездомничеството до 2030 г.

**услугите.** В него ще бъде подчертана ролята на услугите за социално приобщаване, като ще се подкрепи създаването на единна точка за достъп на цялата територия, което ще улесни предоставянето на комплексно подпомагане. Целта е да се подобрят обхватът и близостта на услугите до получателите, както и да се засили прилагането на бърза оценка на нуждите на ползвателите, последвана от изготвянето на план за комплексно подпомагане. В предложението ще бъдат подкрепени и практиките за взаимна подкрепа сред лицата, живеещи в бедност, като бъдат отчетени техният личен опит и знания за улесняване на достъпа до услуги.

**Образованието и обучението през целия живот имат ключова роля в борбата с бедността и нейното предотвратяване.** Достъпът до качествено образование и обучение може да спомогне за извеждането на хората от бедността или социалното изключване, като им предостави уменията, необходими за намиране на качествена заетост и за активно участие в обществото. Образованието може да прекъсне порочния кръг на неравностойното положение на всички етапи от живота — от ранното детство до ученето за възрастни и преквалификацията. Социално-икономическият произход на учащите се обаче остава най-трайният фактор за неравенството в образованието в Европа. Системният недостиг на финансиране в необлагодетелстваните райони води до недостиг на учители, по-голямо текучество на персонала и по-малко опитни образователни специалисти, което от своя страна води до по-малко индивидуална подкрепа — именно условията, които са най-неподходящи за деца в неравностойно положение, които не могат да разчитат на компенсаторни ресурси у дома. По-късно през 2026 г. Комисията ще приеме **пакет от мерки в областта на образованието, който ще включва схема за подпомагане на основните умения**, насочена към ефективни интервенции на училищно равнище, с цел да се помогне на всички деца и младежи, включително на тези от уязвими групи, да придобият подходящо равнище на основни умения до края на задължителното образование и да се намалят неравенствата в ученето в ранна възраст. Компетентностите и уменията в областта на цифровите технологии станаха от съществено значение за участие в обществото, ползване на електронни публични услуги и за достъп до пазара на труда. **Комисията ще продължи усилията си за постигане на целта до 2030 г. 80 % от европейските граждани да притежават поне основни цифрови умения** — условие, което е от съществено значение както за настоящите, така и за бъдещите работни места.

**В контекста на демографските тенденции следва да се обърне специално внимание на достъпа на най-уязвимите лица до услуги за дългосрочни грижи.** Това важи с особена сила за селските райони, които са изправени пред по-големи предизвикателства, свързани със застаряването на населението. Подобряването на достъпа до приобщаващи, финансово приемливи и качествени услуги за дългосрочни грижи може да окаже положително въздействие върху получателите на такива грижи, но проблемът с бедността засяга и лицата, предоставящи неформални грижи — предимно жени. Отговорностите за полагане на грижи често възпрепятстват участието на пазара на труда, намаляват натрупването на пенсионни права и ограничават сигурността на доходите. ЕС е въвел специални инструменти за подпомагане на достъпа до финансово приемливи висококачествени услуги за дългосрочни грижи <sup>(41)</sup>. През 2027 г. Комисията ще представи **Европейски пакт за**

---

<sup>(41)</sup> Съобщение на Комисията от 7 септември 2022 г. [относно европейската стратегия за полагане на грижи](#), COM(2022) 440 final, и Препоръка на Съвета 2022/C 476/01 от 8 декември 2022 г. [относно достъпа до финансово приемливи висококачествени дългосрочни грижи](#).

**грижите**, който ще насочва реформите и инвестициите във финансово приемливи и висококачествени услуги за грижи през целия живот със специален акцент върху лицата, изложени на риск от бедност, като същевременно ще се занимава със структурните причини за недостига на работна ръка — привлекателността и качеството на работните места в сектора на грижите.

**Екстремните метеорологични явления, предизвикани от изменението на климата, прекъсват предоставянето на основни услуги, нанасят щети на инфраструктурата и могат да тласнат уязвимите социални групи още по-дълбоко в бедността и социалното изключване.** От ключово значение е да се укрепи устойчивостта на обществото спрямо последиците от изменението на климата, които засягат в несъразмерно голяма степен уязвимите домакинства. **Предстоящата европейска интегрирана рамка за издръжливост спрямо изменението на климата** ще предостави възможност за разрешаване на тези проблеми. В по-общ план, що се отнася до **подготвеността**, опитът от неотдашните кризи показва, че е необходимо да се достигне по целенасочен начин до групите от населението, които са в особено неравностойно положение, както и до лицата, които са обект на дискриминация, бедност и социално изключване, с цел подобряване на комуникацията и предотвратяване на дезинформацията.

### **3. УКРЕПВАНЕ НА УПРАВЛЕНИЕТО И ФИНАНСИРАНЕТО, КАКТО И ПОДОБРЯВАНЕ НА МОНИТОРИНГА С ЦЕЛ НАМАЛЯВАНЕ И ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ НА БЕДНОСТТА**

#### *Управление*

**Справянето с бедността и нейното предотвратяване е важна колективна отговорност.** Единственият начин за успешен преход на ЕС към изкореняване на бедността до 2050 г. е да се действа съвместно и на всички равнища. Публичните органи и частните субекти, както и социалните партньори и организациите на гражданското общество, се призовават да изпълнят своята роля.

**Комисията приканва държавите членки да гарантират наличието на политически рамки за борба с бедността на национално, регионално или местно равнище, според случая.** Нарастващата бедност е предизвикателство във всички държави членки. Понастоящем само 22 държави членки разполагат с национални стратегии за борба с бедността или подобни стратегически рамки, като регионалните и местните органи имат централна роля в тяхното управление и изпълнение. Комисията призовава всички държави членки да представят съгласувани и по-ефективни стратегии за борба с бедността и има готовност да подкрепи държавите членки в усилията им за намаляване и предотвратяване на бедността. **Новите инвестиции и реформи трябва да предпазват от бедност.** Комисията подкрепя използването на оценки на разпределителното въздействие <sup>(42)</sup> в държавите членки и ще предостави допълнителни указания относно прилагането на такива оценки в техните национални бюджетни рамки, когато това е осъществимо.

Наред с настоящата стратегия Комисията представя **ръководство, което да подпомогне националните, регионалните и местните органи при планирането**

---

<sup>(42)</sup> Съобщение на Комисията от 28 септември 2022 г. относно по-доброто оценяване на разпределителното въздействие на политиките на държавите членки, COM(2022) 494 final.

**и усъвършенстването на техните стратегии и рамки за борба с бедността** <sup>(43)</sup>. **Принципите за ефективни политики за борба с бедността** отразяват нейния многоизмерен характер при разработването на стратегии за нейното преодоляване и предотвратяване, като обединяват всички необходими заинтересовани страни и равнища на управление. Те могат да се използват като структуриран инструмент за самооценка и планиране на всички етапи от цикъла на изготвяне на политики: от подготовката или актуализирането на рамките за борба с бедността до разработването на реформи и инвестиции, както и до прегледа на тяхното изпълнение. Службите на Комисията ще подпомагат прилагането на тези принципи чрез диалог по политиката и обмен на опит между държавите членки.

Като отчита, че бедността представлява все по-голямо и сложно предизвикателство, за преодоляването на което се изискват координирани мерки, включващи инвестиции и законодателни актове, Комисията призовава **държавите членки да назначат координатор по въпросите на борбата с бедността** на най-високо политическо равнище, който да координира разработването на политически рамки за борба с бедността и да гарантира техния многоаспектен характер. Неговата задача ще бъде да координира разработването, въвеждането и мониторинга на тези рамки, като включва всички заинтересовани министерства и ведомства. Той ще подпомага и прилагането на рамките от страна на регионалните и местните органи. Съвместно с националните координатори по въпросите на борбата с бедността Комисията ще организира редовен и ефективен обмен на най-добри практики в тази област, като насърчава взаимното учене, засилва сътрудничеството помежду им и подпомага вземането на решения, основани на факти.

**В рамките на европейския семестър Комисията ще продължи да предоставя насоки на държавите членки и да подпомага координирането на съответните национални политики.** Чрез включването на принципите на Европейския стълб на социалните права <sup>(44)</sup> в европейския семестър икономическото управление допринася за социалната устойчивост. В рамките на европейския семестър се посочват социалните предизвикателства и пропуските в националните системи за социална закрила, като същевременно се предлагат подходящи ответни мерки на политиката. През всеки от последните два цикъла на европейския семестър повече от една трета от държавите членки получиха специфична за всяка държава препоръка, свързана с бедността. Важно е държавите членки да ускорят тяхното изпълнение.

**Освен с държавите членки, Комисията ще сътрудничи и с други институции и организации, за да подкрепи изпълнението на стратегията.** По-конкретно Комисията ще продължи да участва в неформален структуриран диалог с Европейския парламент, и по-специално с **интергрупата за борба с бедността**. До края на 2026 г. Комисията ще одобри и **съвместен план за действие с Европейския комитет на регионите**, с което ще се засили сътрудничеството в ключови приоритетни области, като например мерките за борба с бедността на местно и регионално равнище. Те ще си сътрудничат за въвеждането на **„Награда на ЕС за**

---

<sup>(43)</sup> Работен документ на службите на Комисията, SWD(2026) 771, Принципи за ефективни политики за борба с бедността — Подкрепа за националните, регионалните и местните органи в борбата им с бедността.

<sup>(44)</sup> Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. [за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент \(ЕО\) № 1466/97 на Съвета.](#)

**социално приобщаване“** <sup>(45)</sup>, която да бъде връчвана на градове и общини за иновативни и ефективни инициативи, реализирани на местно равнище, и за насърчаване на взаимното обучение, като се даде възможност на градовете и общините да обменят добри практики. До края на 2026 г. Комисията и **Европейският икономически и социален комитет** ще сключат и **споразумение за сътрудничество**, което ще се основава на съществуващата рамка за експертна консултативна подкрепа и ще предвижда обмен на най-добри практики за борба с бедността.

Въз основа на положителния опит, натрупан по време на процеса на консултации относно стратегията, Комисията ще засили **сътрудничеството си с лицата, живеещи в бедност**. Тя ще създаде специален форум за редовно и структурирано консултиране с тях относно разработването, прилагането и мониторинга на инициативи, насочени към борбата с бедността или социалното изключване, както и в други области на политиката, които могат да засегнат техния живот. Комисията ще продължи да си сътрудничи и с **организациите на гражданското общество** <sup>(46)</sup> по структуриран начин с цел подкрепа на изпълнението на стратегията. Успоредно с това **социалният диалог** ще продължи да има ключова роля в търсенето на балансирані решения в отговор на промените в света на труда <sup>(47)</sup>.

### **Финансиране**

**Предвид спешната необходимост от действия е от съществено значение да се гарантира достатъчна финансова подкрепа за борбата с бедността.** За да се засилят мерките в тази област, публичното и частното финансиране трябва да бъдат мобилизирани по-ефективно както на равнището на ЕС, така и на национално равнище. Това включва както дългосрочни инвестиции за подобряване на предоставянето на услуги, така и бързи спешни мерки за предотвратяване на изпадането в бедност и за намаляване на продължителността на периодите на бедност. Във връзка с това в краткосрочен план следва да се обърне специално внимание на финансирането на услуги, подпомагащи прехода на децата в нужда към зряла възраст (като се осигури приемственост между Европейската гаранция за децата и гаранцията за младежта), тъй като тези услуги прекъсват предаването на бедността между поколенията. Това ще включва подобряване на ранното откриване на деца в риск, разширяване на схемите за наставничество и ориентиране, дейности по информиране и други мерки за подкрепа. Наред с това, макар в стратегията да се подчертава, че качествените работни места са най-добрият начин за излизане от бедността, за да се гарантира подпомагане на лицата, изключени от пазара на труда, са необходими силни и добре финансирани публични служби по заетостта.

**Понастоящем държавите членки използват средствата в размер на 139 млрд. евро по линия на Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) (2021—2027 г.)** <sup>(48)</sup>. Междинният преглед на програмите по политиката на сближаване даде

---

<sup>(45)</sup> Тази награда ще допълни вече съществуващите инструменти, които осигуряват признание и видимост на равнището на ЕС за усилията, полагани от местните и регионалните органи.

<sup>(46)</sup> Съобщение на Комисията от 12 ноември 2025 г. [относно стратегията на ЕС за гражданското общество](#), COM/2025/790 final.

<sup>(47)</sup> Съобщение на Комисията от 25 януари 2023 г. [относно укрепването на социалния диалог в Европейския съюз](#): оползотворяване на пълния му потенциал за управление на справедливи преходи, COM(2023) 40 final.

<sup>(48)</sup> От тези 142 млрд. евро 95,1 млрд. евро се осигуряват от бюджета на ЕС.

възможност на държавите членки успешно да пренасочат 34,6 млрд. евро от средствата по политиката на сближаване за периода 2021—2027 г. към най-неотложните стратегически приоритети на ЕС. Това доведе и до положителен напредък по отношение на изискванията за тематична концентрация на ЕСФ+, като средствата, предназначени за борба с детската бедност, нараснаха с 5,4 % (допълнителни 491 млн. евро), а средствата за борба с материалните лишения — с 3,5 % (допълнителни 211 млн. евро). Освен чрез ЕСФ+ ЕС подпомага борбата с бедността чрез фондовете по политиката на сближаване, като Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд и Фонда за справедлив преход, както и чрез други програми за финансиране, като например Социалния фонд за климата, InvestEU, Механизма за възстановяване и устойчивост и Инструмента за техническа подкрепа. Комисията призовава държавите членки да транспонират системата за търговия с емисии 2 (СТЕ2) и да представят незабавно плановете си по Социалния фонд за климата, за да може да се предостави подпомагане на уязвимите домакинства. Комисията ще окаже съдействие на държавите членки за усвояване в максимална степен на наличното финансиране от Съюза и за преразпределяне на средства от ЕС, когато това е осъществимо и в съответствие с предпочитанията на държавите членки и регионите, към мерки за борба с бедността, които могат да имат трайно въздействие.

**Значителни средства се отпускат и чрез Механизма за възстановяване и устойчивост** (с общ бюджет от 577 млрд. евро). Плановете за възстановяване и устойчивост вече включват реформи и инвестиции, които помагат на държавите членки да допринесат за борбата с бедността и нейното предотвратяване. Те трябва да бъдат завършени до 31 август 2026 г. в съответствие със сроковете, определени в правната архитектура на механизма. Това може да бъде постигнато и чрез ускоряване на изпълнението на съответните мерки в плановете за възстановяване и устойчивост, както и чрез ефективно използване на показателите, посочени в Съобщението на Комисията „NextGenerationEU — Пътят към 2026 г.“, когато това е осъществимо в рамките на крайния срок за изпълнение на МВУ (31 август 2026 г.)<sup>(49)</sup>.

**В предложението на Комисията за многогодишната финансова рамка за периода 2028—2034 г. за социални цели са заделени най-малко 14 % от средствата по плановете за национално и регионално партньорство.** Държавите членки се приканват да насочат ресурсите си към четири вида социални мерки: за социално приобщаване; за осигуряване на храни и/или основно материално подпомагане; за борба с детската бедност и за прилагане на Европейската гаранция за децата; за борба с безработицата сред младите хора и за прилагане на гаранцията за младежта. Предлаганият Механизъм на ЕС ще даде възможност да се продължи подкрепата за микрофинансирането и финансирането на социалните предприятия чрез механизъм за бюджетни гаранции, подобно на настоящия компонент „Социални инвестиции и умения“ на InvestEU.

**Като част от нашата колективна отговорност за борба с бедността и нейното предотвратяване, частният сектор може да даде значителен принос и да предприеме допълнителни мерки за справяне с многоизмерната бедност в ЕС.** Предприятията, филантропичните организации и инвеститорите могат да допълнят

---

<sup>(49)</sup> Като инструмент, предназначен за справяне с неблагоприятните последици от кризата с COVID-19 в Съюза, подкрепен с извънредни и временни допълнителни средства, МВУ беше създаден с много строги срокове, които не могат да бъдат предмет на дерогация съгласно определението им в Регламента за EURI, Регламента за МВУ и Решението за собствените ресурси.

в значителна степен публичните ресурси и да спомогнат за разширяването на иновативните решения за борба с бедността, което ще доведе до по-добро благосъстояние и повече възможности за всички членове на обществото, както и до по-голям просперитет и конкурентоспособност. За да се улесни насочването на частните инвестиции към социални цели, от значение са съответните стандарти, концепции и методи. Комисията, в сътрудничество с ОИСР, ще проучи възможностите за изготвяне на доброволна, ориентирана към пазара рамка от привлекателни за инвестиции цели. Това ще помогне на инвеститорите да разработват, оценяват и сравняват инвестиционните стратегии по последователен и гъвкав начин.

През 2026 г., по повод Международния ден за изкореняване на бедността (17 октомври), Комисията ще създаде **Коалиция срещу бедността, която ще обедини социално отговорните предприятия и филантропичните организации**. Коалицията ще служи като европейска платформа за сътрудничество и взаимно обучение, като ще насърчава частните дружества и благотворителните организации да допринасят за предотвратяването и намаляването на бедността и да подпомагат засилването на взаимодействието със съответните заинтересовани страни, като по този начин ще се постигне значимо социално въздействие. Партньорите в коалицията ще подпишат харта, в която ще бъдат определени общи принципи и мерки за предприятията от всякакъв мащаб с цел подпомагане на борбата с бедността. Те ще поемат и конкретни ангажименти, включително за предоставяне на стоки и услуги, за изпълнение на проекти за социално приобщаване в общността, в която развиват дейност, или за подпомагане на интеграцията и заетостта на определени групи, като например уязвимите млади хора.

**Комисията ще продължи да засилва сътрудничеството си с многостранните инвестиционни банки с цел мобилизиране на средства за мерки за борба с бедността.** Групата на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) подпомага приобщаващия растеж чрез финансиране на социална инфраструктура и основни услуги, които дават възможност на хората да участват пълноценно в обществото и икономиката. В перспектива **през периода 2026—2027 г. групата на ЕИБ има за цел да финансира нови инвестиции в социална инфраструктура на стойност около 22 млрд. евро**, като по този начин засили приноса си за осигуряването на равни възможности и споделено благоденствие в цяла Европа. Комисията ще продължи да си сътрудничи с групата на ЕИБ в подкрепа на инвестиции, които отразяват обхвата на стратегията на ЕС за борба с бедността, както и на Европейската гаранция за децата. Наред с това, като се съсредоточи изцяло върху социалната сфера и обърне специално внимание на уязвимите групи и лицата, изложени на риск от социално-икономическо изключване, Банката за развитие към Съвета на Европа (БРСЕ) ще продължи да подкрепя инвестициите в човешкия капитал, създаването на приобщаващи и устойчиви условия на живот, достъпа до финансиране и създаването на работни места в държавите — членки на ЕС, въз основа на настоящите обеми на кредитиране, като обемът на тези инвестиции ще възлиза на около 3 млрд. евро годишно. ЕС засилва стратегическото си сътрудничество с БРСЕ, като за тази цел през 2026 г. Комисията прие предложение ЕС да стане акционер в БРСЕ. Европейската комисия и БРСЕ ще работят за разработването до **2027 г. на съвместна рамка за сътрудничество с цел засилване на инвестициите за борба с бедността и социалното изключване в ЕС.**

## Мониторинг

**Измерването на бедността и социалното изключване в ЕС отразява техния многоизмерен и системен характер.** Основният показател на ЕС за риска от бедност или социално изключване (ИРБИ) съчетава три измерения<sup>(50)</sup>: паричната бедност, ограничен достъп до стоки и услуги<sup>(51)</sup> и нисък интензитет на икономическа активност.

**Комисията ще продължи да наблюдава напредъка по постигането на целта на ЕС за 2030 г.** За борбата с бедността е необходимо разработването на политики, основани на данни и факти, подкрепени от съпоставими показатели с високо качество. Бързите промени, утежнени от нарастващата издръжка на живота, както и значителните изменения на пазара на труда и в работната сила, налагат по-добро прогнозиране и по-обективни данни, които да стават достъпни по-бързо. За тази цел Комисията ще подобри мониторинга на бедността и **ще предложи нови показатели за измерване на въздействието на факторите, свързани с ценовата достъпност, върху бедността, с оглед на това те да бъдат съгласувани до 2028 г.**, както и ще определи солидна основа за наблюдение на напредъка към постигането на целта за 2050 г. Целта е да се подобри навременността и изчерпателността на данните, свързани с бедността, включително чрез обогатяване на измерването на материалните лишения и стандартизирането им на равнището на ЕС, както и да се проучат други подходи за измерване както на ценовата достъпност, така и на крайната бедност, и да се осигурят по-подробни показатели за териториалните различия. При условие че бъде постигнато съгласие със Съвета по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси (EPSCO) и неговите консултативни комитети, това може да доведе и до преразглеждане на съответните показатели в набора от социални показатели с оглед укрепване на съответния анализ в Рамката за социална конвергенция. Тази нова група показатели ще отразява различните измерения на бедността, както и ценовата достъпност — например достъпа до стоки от първа необходимост и основни услуги, които са от решаващо значение за воденето на достоен живот — а също и покупателната способност, богатството и задлъжнялостта.

Комисията е готова да подкрепи **Комитета за социална закрила** и, когато е уместно, Комитета по заетостта, за да допринесе за наблюдението на стратегията и да служи като форум за обмен между държавите членки и с нея, като същевременно се стреми да не създава излишна административна тежест.

**В работния документ на службите на Комисията, придружаващ настоящата стратегия, се прави преглед на напредъка в борбата с бедността в ЕС с оглед на**

---

<sup>(50)</sup> Основният показател на ЕС за наблюдение на риска от бедност или социално изключване съчетава три измерения: относителна парична бедност (общ разполагаем доход под 60 % от националния медианен доход); тежки материални и социални лишения (невъзможност за осигуряване на стоки от първа необходимост и основни услуги, считани, че са от решаващо значение за воденето на достоен живот); и много нисък интензитет на икономическа активност (общата продължителност на заетостта е под 20 % от общия комбиниран потенциал за заетост на пълно работно време).

<sup>(51)</sup> Това представлява делът на населението, което изпитва принудителна липса на поне 7 от 13 показателя за лишения, описани в Работния документ на службите на Комисията, SWD (2026) 770, Poverty in the EU — key trends and policies (Бедността в ЕС — основни тенденции и политики).

целта за 2050 г. <sup>(52)</sup>). По-нататъшната съвместна работа с Комитета за социална закрила ще включва провеждането на стрес тестове за устойчивостта на системите за социална закрила на държавите членки при евентуални сътресения.

### *Глобални усилия*

**На световно равнище действията на ЕС подчертават, че справянето с бедността по целия свят е от жизненоважно значение за споделеното благоденствие, глобалната сигурност и стабилността.** ЕС отдавна е световен лидер в постигането на първата цел за устойчиво развитие, свързана с премахването на бедността във всичките ѝ форми. Този ангажимент е отразен в средствата на стойност над 26,6 млрд. евро, заделени директно за тази ЦУР, както и в по-широкия обхват на финансираната от ЕС официална помощ за развитие (ОПР), в рамките на която всички ЦУР допринасят за намаляването на бедността. Комисията ще продължи сътрудничеството си с Организацията на обединените нации за изпълнение на ЦУР.

**Процесът на разширяване на ЕС е основен фактор за насърчаване на социалното приобщаване, заетостта и намаляването на бедността в държавите кандидатки и потенциалните кандидатки, като същевременно ги подготвя за членство в ЕС.** Освен това ангажиментът на ЕС за намаляване на бедността в държавите кандидатки и потенциалните кандидатки трябва да се разглежда като стратегическа инвестиция в техните общества, в бъдещата им интеграция и в конкурентоспособността на вътрешния пазар. Подкрепата от ЕС се предоставя предимно чрез Инструмента за предприсъединителна помощ, а целевите мерки са включени в Програмата за реформи за Западните Балкани, Молдова и Украйна.

## **4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Предприемането на мерки за предотвратяване на бедността и за борба с нея е по-наложително от всякога.** Предизвикателството пред нас е огромно. Необходими са решителни, смели и съгласувани действия, за да се защитят лицата, живеещи в бедност, и да се предотврати изпадането на други в бедност с оглед на нарастващата издръжка на живота и все по-големите трудности. Това означава да се гарантира, че **всеки човек има възможност да води достоен живот**, да има достъп до качествени работни места, жилища на достъпни цени, както и до качествени и финансово достъпни стоки от първа необходимост и основни услуги. Също така всеки следва да бъде овластен да се възползва от възможностите, произтичащи от екологичния и цифровия преход; и следва да се води борба с дискриминацията и заклеймяването, така че никой да не бъде възпрепятстван да се интегрира в обществото и икономиката.

С настоящата стратегия се очертава пътят към постигането на целта на ЕС за намаляване на бедността до 2030 г. и за нейното изкореняване до 2050 г. В нея се представят и инструменти на ЕС, които да подпомогнат държавите членки и заинтересованите страни да засилят усилията си и да постигат съвместен напредък по координиран начин. За ефективната борба с бедността и за гарантиране на това, че животът в ЕС означава достоен живот, се изисква силна амбиция. ЕС трябва да ускори и да обедини усилията на всички равнища — от страна както на участниците

---

<sup>(52)</sup> Работен документ на службите на Комисията, SWD (2026) 770, Poverty in the EU — key trends and policies (Бедността в ЕС — основни тенденции и политики).

от публичния сектор, така и на участниците от частния сектор — и да приложи стратегията по съгласуван начин с активното участие на гражданското общество и на лицата, живеещи в бедност. Единствено по този начин ще допринесем за подобряване на настоящето, ще проправим пътя към по-добро бъдеще, ще прекъснем веригата на бедността и неравностойното положение и ще спомогнем за постигането на ЕС, в който няма бедност, до 2050 г.

**Приложение: Списък на новите инициативи, включени в стратегията за борба с бедността**

Инициатива	Дата
<b>1. МЕРКИ ЗА СПРАВЯНЕ С БЕДНОСТТА ВЪВ ВСЯКА ВЪЗРАСТОВА ГРУПА</b>	
Съобщение относно „Прекъсване на порочния кръг на детската бедност — укрепване на Европейската гаранция за децата“	Заедно със стратегията на ЕС за борба с бедността
Стартиране на първия етап от консултациите с европейските социални партньори за получаване на техните становища относно евентуалната насока на действията на ЕС за подпомагане на активизирането на лицата, изключени от пазара на труд, и на равенството между мъжете и жените по отношение на възможностите на пазара на труда	2026 г.
Препоръка на Комисията, съдържаща основани на факти насоки за политиката, с цел предотвратяване на бедността сред работещите в Европейския съюз и борба с нея, последвана от целенасочени структурирани обсъждания с държавите членки	2027 г.
Доклад относно прилагането на Директивата за минималните работни заплати, последван от дейности за взаимно обучение	от 2026 г. нататък
Сборник с най-добри практики за справяне с проблема с неизползването на обезщетения	2027 г.
Среща на високо равнище за обмен на мнения относно интегрираните политики за достойни старини	2027 г.
<b>2. МЕРКИ ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА ХОРИЗОНТАЛНИТЕ ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА, КОИТО ЗАДЪЛБОЧАВАТ БЕДНОСТТА</b>	
Предложение за препоръка на Съвета относно борбата с изключването от жилищно настаняване	Заедно със стратегията на ЕС за борба с бедността
Актуализиране на доброволната рамка на ЕС за качеството на Комитета за социална закрила	Съгласувана с Комитета за социална закрила
Актуализиран доклад на Комисията от 2023 г. относно достъпа до основни услуги	2027 г.
Предложение за препоръка на Съвета относно по-лесен и интегриран достъп до услуги	2027 г.
<b>3. УКРЕПВАНЕ НА УПРАВЛЕНИЕТО И ФИНАНСИРАНЕТО, КАКТО И ПОДОБРЯВАНЕ НА МОНИТОРИНГА С ЦЕЛ НАМАЛЯВАНЕ И ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ НА БЕДНОСТТА</b>	
Принципи за ефективни политики за борба с бедността	Заедно със стратегията на ЕС за борба с бедността

Сключване на споразумение за сътрудничество с Европейския икономически и социален комитет и на съвместен план за действие с Европейския комитет на регионите относно мерки в подкрепа на борбата с бедността	2026 г.
Награда на ЕС за социално приобщаване	Начало през 2027 г.
Коалиция срещу бедността с участието на частния сектор и филантропични организации	Начало през 2026 г.
Структуриран диалог с лица, живеещи в бедност	Начало през 2027 г.
Нови показатели за бедност	2028 г.