



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 17 kwietnia 2024 r.
(OR. en)

9054/24

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2024/0093(NLE)

RESUA 2
FIN 388
ECOFIN 465
ELARG 46
COEST 260
DEVGEN 60

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	16 kwietnia 2024 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2024) 172 final
Dotyczy:	Wniosek - DECYZJA WYKONAWCZA RADY w sprawie zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2024) 172 final.

Zał.: COM(2024) 172 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 15.4.2024 r.
COM(2024) 172 final

2024/0093 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

w sprawie zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy

{SWD(2024) 93 final}

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

w sprawie zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy¹, w szczególności jego art. 19,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 23 czerwca 2023 r. Rada Europejska przyznała Ukrainie status kraju kandydującego. Podstawą tej decyzji było spełnienie przez Ukrainę warunków określonych w opinii Komisji z czerwca 2022 r. w sprawie wniosku Ukrainy o członkostwo. W dniu 14 grudnia 2023 r. Rada Europejska podjęła decyzję o rozpoczęciu negocjacji akcesyjnych z Ukrainą w następstwie zalecenia wydanego przez Komisję Europejską.
- (2) Rosyjska wojna napastnicza miała destrukcyjny wpływ na gospodarkę Ukrainy. W 2022 r. gospodarka skurczyła się o 29,1 %, a w 2023 r. poprawiła się jedynie w niewielkim stopniu ze względu na niezdolność do wykorzystania zasobów produkcyjnych na terytoriach okupowanych albo sąsiadujących z linią frontu, przesiedlenia ludzi na dużą skalę oraz zakłócenia w przemyśle, rolnictwie i handlu. Zarówno inflacja, jak i bezrobocie znacznie wzrosły po inwazji. Ze względu na wysokie wydatki na obronę deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych osiągnął 16 % PKB w 2022 r. i 27 % w 2023 r. Po utracie dostępu do międzynarodowych rynków finansowych Ukraina nadal polega na pomocy zagranicznej. W 2023 r. 17,5 % finansowania budżetu netto opierało się na wsparciu zewnętrznym.
- (3) W tym kontekście Unia ustanowiła wyjątkowy średnioterminowy jednolity instrument, który łączy dwustronne wsparcie udzielane Ukrainie przez Unię. Zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2024/792 Instrument na rzecz Ukrainy („Instrument”) ustanowiono jako specjalny instrument o całkowitej maksymalnej kwocie wsparcia unijnego w wysokości 50 000 000 000 EUR w cenach bieżących. Instrument ma się przyczynić do wypełnienia luki w finansowaniu Ukrainy i utrzymania stabilności makrofinansowej do 2027 r., aby pomóc w zaspokojeniu potrzeb Ukrainy w zakresie

¹ Dz.U. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

odbudowy, rekonstrukcji i modernizacji, przy jednoczesnym wspieraniu wysiłków reformatorskich tego kraju na jego drodze do przystąpienia do Unii.

- (4) Wsparcie finansowe w ramach I filaru Instrumentu na rzecz Ukrainy wynosi do 38 270 000 000 EUR. Z tej kwoty 5 270 000 000 EUR ma formę bezzwrotnego wsparcia, a maksymalnie 33 000 000 000 EUR ma formę pożyczek, włączając w to wszelkie finansowanie, które można zapewnić jako wyjątkowe finansowanie pomostowe zgodnie z art. 25 rozporządzenia. Ze względu na wyjątkowe finansowanie pomostowe w wysokości do 6 000 000 000 EUR łączna kwota zasobów finansowych udostępnionych na potrzeby Planu Ukrainy („Plan”) wynosi maksymalnie 32 270 000 000 EUR, przy czym do 5 270 000 000 EUR w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego, a do 27 000 000 000 EUR w formie pożyczki.
- (5) Zgodnie z art. 25 rozporządzenia (UE) 2024/792 Komisja może udzielić ograniczonego, wyjątkowego wsparcia poprzez finansowanie pomostowe, w formie pożyczek, na okres do 6 miesięcy, począwszy od dnia 1 stycznia 2024 r. Wsparcie to jest udzielane, jeżeli Plan nie zostanie przyjęty do dnia 2 marca 2024 r. lub umowa ramowa nie zostanie podpisana. W dniu 14 marca 2024 r. Komisja i Ukraina podpisały protokół ustaleń w celu udzielenia Ukrainie pożyczek w wysokości do 6 000 000 000 EUR w formie pożyczek jako wyjątkowe finansowanie pomostowe, pod warunkiem spełnienia przez Ukrainę warunku wstępnego przyznania wsparcia unijnego, spełnienia pięciu warunków dotyczących polityki oraz spełnienia określonych wymogów sprawozdawczych. Aby zapewnić ciągłość realizacji programu reform w Ukrainie, tych pięć warunków dotyczących polityki znajduje również odzwierciedlenie w Planie Ukrainy.
- (6) W dniu 20 marca 2024 r. Ukraina formalnie przedłożyła Plan Komisji zgodnie z art. 14, 16 i 17 rozporządzenia (UE) 2024/792. Plan obejmuje 15 rozdziałów sektorowych i 3 rozdziały horyzontalne dotyczące procesów rekonstrukcji i modernizacji na wszystkich szczeblach administracji rządowej, mechanizmów i ustaleń służących ochronie interesów finansowych Unii oraz konsultacji z zainteresowanymi stronami podczas przygotowywania Planu. Łącznie 151 mierzalnych etapów jakościowych i ilościowych jest powiązanych z finansowaniem w ramach filaru I Instrumentu, z czego 5 przypisano do wyjątkowego finansowania pomostowego, a 146 do finansowania na podstawie niniejszej decyzji. Etapy te zostały określone przez Komisję Europejską i rząd Ukrainy na podstawie potrzeb, priorytetów i zdolności Ukrainy. Oprócz środków objętych Instrumentem w Planie zaproponowano szerszy program reform i inwestycji. Pod tym względem stanowi on jeden kompleksowy plan dla rządu Ukrainy, określający priorytety reform i inwestycji dla wszystkich darczyńców w perspektywie krótko- i średnioterminowej.
- (7) Zgodnie z art. 18 rozporządzenia (UE) 2024/792 Komisja oceniła zasadność, kompleksowość i stosowność Planu. Przeprowadzając tę ocenę, Komisja działała we współpracy z Ukrainą i innymi partnerami międzynarodowymi. Komisja oceniła w szczególności, czy Plan stanowi dostosowaną do potrzeb, spójną, kompleksową i odpowiednio wyważoną odpowiedź na cele Instrumentu, czy pomaga mierzyć się z odnośnymi wyzwaniami określonymi w kontekście ścieżki akcesyjnej Ukrainy i jest z nimi spójny, czy przewidziane w nim środki są spójne z zasadami ogólnymi Instrumentu, o których mowa w art. 4 rozporządzenia (UE) 2024/792, oraz czy zaspokoją potrzeby Ukrainy w zakresie odbudowy, rekonstrukcji i modernizacji. Komisja oceniła również, czy można spodziewać się, że ustalenia zaproponowane przez Ukrainę zapewnią skuteczne wdrażanie i monitorowanie oraz sprawozdawczość w odniesieniu do Planu oraz czy można spodziewać się, że skutecznie zapewnią

odpowiedni poziom ochrony interesów finansowych Unii. Wreszcie Komisja oceniła, czy przeprowadzono należyte konsultacje z Radą Najwyższą Ukrainy zgodnie z krajowymi ramami prawnymi Ukrainy, czy w Planie uwzględniono, w stosownych przypadkach, wkład zainteresowanych stron oraz czy zapewnia on innym darczyńcom możliwość wspierania jego celów.

- (8) W Planie zaproponowano 69 reform i 10 inwestycji, które mają zostać zrealizowane z myślą o osiągnięciu ogólnych i szczegółowych celów Instrumentu. Plan obejmuje kluczowe obszary, takie jak administracja publiczna, zarządzanie finansami publicznymi, wymiar sprawiedliwości, walka z korupcją i praniem pieniędzy, rynki finansowe, zarządzanie aktywami publicznymi, kapitał ludzki, otoczenie biznesowe, decentralizacja i polityka regionalna, energia, transport i logistyka, sektor rolno-spożywczy, zarządzanie surowcami krytycznymi, transformacja cyfrowa, transformacja ekologiczna i ochrona środowiska. Inwestycje są ujęte w sześciu rozdziałach sektorowych, a mianowicie w dziedzinie kapitału ludzkiego, otoczenia biznesowego, energii, transportu i logistyki, sektora rolno-spożywczego oraz decentralizacji i polityki regionalnej.
- (9) 146 mierzalnych etapów jakościowych i ilościowych określonych przez Komisję Europejską i rząd Ukrainy jako warunki otrzymania finansowania z Instrumentu rozłożono na lata 2024–2027. Profil płatności zależy od tych etapów i odzwierciedla potrzeby finansowe i makroekonomiczne Ukrainy. Biorąc pod uwagę sytuację makroekonomiczną Ukrainy i stabilność długu, finansowanie jest skoncentrowane na wstępie w pierwszym i drugim roku wdrażania. Ta koncentracja wydatków na wstępie znajduje również odzwierciedlenie w liczbie etapów, które należy przejść. Etapy przewidziane w rozdziale dotyczącym zarządzania finansami publicznymi obejmują warunki dotyczące podstawowych wymogów, takich jak utrzymanie stabilności gospodarczej i finansowej, nadzór budżetowy i zarządzanie finansami publicznymi.
- (10) Etapy jakościowe i ilościowe związane z reformami i inwestycjami w ramach Planu stanowią odpowiednią odpowiedź na cele ogólne i szczegółowe Instrumentu określone w art. 3 rozporządzenia (UE) 2024/792. Każdy rozdział Planu przyczynia się w znacznym stopniu albo częściowo do realizacji co najmniej jednego z celów ogólnych i jednego z celów szczegółowych, koncentrując się na reformach i środkach wspierających konwergencję z Unią w celu wzmocnienia praworządności, demokracji oraz poszanowaniu praw człowieka i podstawowych wolności. Komisja będzie monitorować postępy we wdrażaniu Planu oraz wkład w realizację celów ogólnych i szczegółowych, w tym za pośrednictwem tabeli wyników dla Planu Ukrainy, która ma zostać ustanowiona na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2024/792.
- (11) Oczekuje się, że etapy jakościowe i ilościowe zaproponowane w Planie przyczynią się do łagodzenia zmiany klimatu i przystosowania się do niej, do ochrony środowiska, w tym różnorodności biologicznej, oraz do zielonej transformacji. Etapy te są – w stopniu, w jakim jest to możliwe w kraju ogarniętym wojną – zgodne z unijnymi normami klimatycznymi i środowiskowymi i opierają się na zasadzie niepominiania nikogo, zgodnie z art. 4 rozporządzenia (UE) 2024/792. Etapy te są powiązane z polityką w zakresie środowiska i klimatu, a także z niektórymi reformami polityki sektorowej, których celem jest włączenie praktyk zrównoważonego rozwoju do głównego nurtu kluczowych sektorów. W miarę możliwości wspiera to zarówno dostosowanie Ukrainy do zasady „nie czyni poważnych szkód”, jak i wypełnienie jej zobowiązań wynikających z wielostronnych umów środowiskowych. Co najmniej 12 % wszystkich inwestycji planowanych w ramach filaru I powinno być dostosowane do celów środowiskowych i klimatycznych, biorąc pod uwagę warunki panujące

w kraju ogarniętym wojną, w tym co najmniej 80 % wszystkich inwestycji w infrastrukturę transportową i co najmniej 60 % wszystkich inwestycji w infrastrukturę energetyczną. W Planie potraktowano również priorytetowo transformację cyfrową Ukrainy i wzmocnienie jej zdolności w zakresie cyberbezpieczeństwa, torując drogę do wdrożenia unijnego zestawu narzędzi bezpieczeństwa sieci 5G. W Planie uznano również istotne uwzględnienie ukraińskiej siły roboczej i kapitału ludzkiego. W związku z tym proponuje się w nim etapy reform i inwestycji mające na celu modernizację krajowych instytucji społecznych i przyczynia się on do realizacji celów społecznych, w tym do włączenia grup znajdujących się w trudnej sytuacji, takich jak weterani wojenni i osoby przesiedlone, oraz do zapewnienia najlepszego interesu dzieci. W Planie promuje się również równouprawnienie płci oraz wzmocnienie pozycji kobiet i dziewcząt oraz ich prawa.

- (12) Oczekuje się, że Plan przyczyni się do propagowania praworządności. Proponowane reformy powinny zwiększyć rozliczalność, uczciwość i profesjonalizm sądownictwa, usprawnić procedury upadłościowe i egzekucyjne, zwiększyć dostęp do wymiaru sprawiedliwości oraz wzmocnić uczciwość, merytokrację i profesjonalizm prokuratury. Plan ma również na celu poprawę zdolności instytucjonalnych i ram prawnych w zakresie walki z korupcją oraz dostosowanie ukraińskich ram prawnych w zakresie przeciwdziałania praniu pieniędzy do dorobku prawnego UE i innych globalnych standardów.
- (13) W Planie uznano potrzebę ustanowienia kompleksowego systemu koordynacji, aby zapewnić skuteczne procesy rekonstrukcji i modernizacji na wszystkich szczeblach sprawowania rządów, a także istotną rolę władz szczebla niższego niż krajowy, w szczególności samorządów lokalnych. W tym względzie środki przewidziane w Planie zasadniczo odzwierciedlają potrzeby regionów i gmin Ukrainy w zakresie odbudowy, rekonstrukcji i modernizacji. W jednym z horyzontalnych rozdziałów Planu określono role i obowiązki instytucji i agencji państwowych, podstawowe dokumenty dotyczące planowania strategicznego oraz podstawowe zasady procesu rekonstrukcji i modernizacji Ukrainy na szczeblu krajowym i niższym niż krajowy. W Planie zaproponowano etapy, które powinny przyspieszyć reformę decentralizacji w całej Ukrainie i wzmocnić rozwój polityki regionalnej, z uwzględnieniem uprawnień, zadań i obowiązków przypisanych różnym szczeblom sprawowania rządów. Należy wprowadzić mechanizm angażowania władz szczebla niższego niż krajowy w podejmowanie decyzji dotyczących wykorzystania wsparcia w procesie odbudowy na szczeblu lokalnym, wraz z metodyką śledzenia powiązanych wydatków. Ekwiwalent co najmniej 20 % bezzwrotnego wsparcia finansowego w ramach filaru I należy przydzielić na potrzeby władz Ukrainy szczebla niższego niż krajowy, w szczególności samorządów lokalnych, w zakresie odbudowy, rekonstrukcji i modernizacji, do końca 2027 r.
- (14) Plan stanowi integralną część wysiłków Ukrainy na rzecz utrzymania stabilności finansowej i zapewnienia podstawowego funkcjonowania państwa, w tym dalszego świadczenia podstawowych usług publicznych. Jest to również główne narzędzie służące nakreśleniu kluczowego programu reform i inwestycji rządu na okres czterech lat oraz mobilizowaniu stabilnego i przewidywalnego finansowania z Unii. Etapy określone w Planie stanowią wyważoną i dobrze ukierunkowaną odpowiedź na potrzeby Ukrainy, zwiększając potencjał wzrostu kraju w perspektywie średnio- i długoterminowej oraz wspierając konwergencję z unijnymi normami gospodarczymi, społecznymi i środowiskowymi. Zgodnie z wewnętrznymi symulacjami Komisji, jeżeli wszystkie proponowane reformy i inwestycje zostaną w pełni zrealizowane, Plan

może zwiększyć PKB Ukrainy o około 6,2 % do końca 2027 r. i o około 14,2 % do 2040 r. w porównaniu ze scenariuszem zakładającym brak Planu Ukrainy i z wyłączeniem efektów drugiej rundy, które również powinny być znaczne.

- (15) Oczekuje się, że Instrument przyczyni się do zapewnienia stabilności budżetowej Ukrainy. W wewnętrznych symulacjach służb Komisji przewiduje się, że zadłużenie będzie niższe o około 10 punktów procentowych PKB w porównaniu ze scenariuszem alternatywnym nieprzewidującym Instrumentu. Reformy nakreślone w Planie Ukrainy mają na celu zwiększenie inwestycji, zwiększenie całkowitej wydajności i odporności gospodarczej, a ostatecznie pobudzenie wzrostu gospodarczego, co zapewni gospodarce solidniejsze podstawy. Wraz z wysoce preferencyjnymi warunkami finansowania, które obniżyłyby płatności z tytułu odsetek i koszty obsługi zadłużenia, pomoże to wspierać stabilność fiskalną i zdolność obsługi długu publicznego.
- (16) Plan ma na celu wzmocnienie wysiłków Ukrainy na drodze do rozszerzenia. Reformy i inwestycje zaproponowane w ramach Planu przyczyniają się do realizacji zaleceń zawartych w opinii Komisji i jej sprawozdaniu analitycznym oraz w sprawozdaniu na temat rozszerzenia UE z 2023 r., uzupełniają je, a w niektórych obszarach pokrywają się z tymi zaleceniami². Większość jakościowych i ilościowych etapów Planu cechuje szeroka lub częściowa komplementarność z zaleceniami zawartymi w sprawozdaniu na temat rozszerzenia UE. Wiele środków przewidzianych w Planie ma na celu zbliżenie Ukrainy do standardów i najlepszych praktyk UE poprzez dalsze dostosowanie do dorobku prawnego UE w kluczowych obszarach wskazanych w Planie. Takie dostosowanie przyczyniłoby się również do stworzenia warunków niezbędnych do integracji Ukrainy z jednolitym rynkiem. Dlatego Plan jest spójny z celami układu o stowarzyszeniu UE–Ukraina obejmującymi pogłębioną i kompleksową strefę wolnego handlu oraz wzmacnia te cele. Ponadto skoncentrowanie się w Planie na wzroście gospodarczym stanowi wkład w proces przystąpienia do UE jako sposób przyspieszenia konwergencji gospodarczej z UE. Po osiągnięciu etapów jakościowych i ilościowych Planu konieczne będzie podjęcie konkretnych działań wdrożeniowych, które zostaną należycie uwzględnione w ramach procesu akcesyjnego.
- (17) Przygotowanie Planu odbyło się po kompleksowym procesie konsultacji prowadzonym przez rząd Ukrainy zgodnie z wymogami rozporządzenia. Proces ten obejmował konsultacje zarówno w samej Ukrainie, jak i ze społecznością międzynarodową za pośrednictwem wielostronnej platformy koordynacji darczyńców. W Ukrainie rząd należycie skonsultował się z centralnymi organami władzy wykonawczej, odpowiednimi zainteresowanymi stronami, władzami szczebla niższego niż krajowy, społeczeństwem obywatelskim oraz Radą Najwyższą Ukrainy i jej komisjami parlamentarnymi. Przez cały okres trwania tego procesu odbywało się to w drodze regularnych konsultacji w różnych formach, w tym w formie prezentacji, warsztatów, kwestionariuszy pisemnych i specjalnych dyskusji. Przez cały okres realizacji Planu rząd Ukrainy będzie prowadził coroczne konsultacje na temat postępów oraz związanych z nim etapów jakościowych i ilościowych z Radą Najwyższą Ukrainy oraz, w razie potrzeby, z innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami.

² Komisja Europejska, DG ds. Polityki Sąsiedztwa i Negocjacji w sprawie Rozszerzenia, pakiet rozszerzeniowy UE – Ukraina, 2023, COM(2022) 407 final i SWD(2023) 30 final.

- (18) Plan zawiera odpowiednie ustalenia dotyczące jego wdrażania, monitorowania i sprawozdawczości w zakresie Planu Ukrainy, aby zapewnić odpowiedni poziom ochrony interesów finansowych Unii. Ukraina powołała krajowego koordynatora w ramach Ministerstwa Gospodarki w celu zapewnienia ogólnej koordynacji, realizacji i monitorowania Planu. Ministerstwo Finansów ponosi odpowiedzialność za kontrolę wdrażania Planu i realizacji etapów. Organy odpowiedzialne za realizację etapów jakościowych i ilościowych będą współpracować z koordynatorem krajowym w celu zapewnienia ich terminowego wdrożenia. W Planie określono środki mające na celu zapobieganie nieprawidłowościom, nadużyciom finansowym, wszelkim formom korupcji, w tym korupcji na wysokim szczeblu oraz wszelkim innym nielegalnym działaniom naruszającym interesy finansowe Unii i konfliktom interesów, oraz wykrywanie i eliminowanie tych zjawisk. Określono w nim również środki mające na celu prowadzenie postępowań przygotowawczych oraz wnoszenie i popieranie oskarżeń w sprawie przestępstw mających wpływ na środki finansowe udostępnione w ramach Instrumentu, a jednocześnie przewidziano mechanizm umożliwiający współpracę sądową z właściwymi organami Unii i jej państw członkowskich. Ponadto przedstawiono w nim ustalenia mające na celu uniknięcie podwójnego finansowania pochodzącego z Instrumentu i innych programów unijnych lub od darczyńców. Ukraina powinna również zapewnić odpowiedni poziom informacji i widoczność realizacji Planu.
- (19) Ukraina powinna zapewnić, aby na wniosek Komisja miała pełny dostęp do odpowiednich danych bazowych, które wspierają należyte uzasadnienie wniosków o płatność, zarówno do celów oceny wniosków o płatność, jak i do celów audytu i kontroli.
- (20) Przez cały okres wdrażania Planu Ukraina powinna zapewnić pełną zgodność z postanowieniami umowy ramowej zawartej z Komisją, zgodnie z art. 9 rozporządzenia (UE) 2024/792.
- (21) Zgodnie z art. 7 rozporządzenia (UE) 2024/792 państwa członkowskie, państwa trzecie, organizacje międzynarodowe, międzynarodowe instytucje finansowe lub inne źródła mogą wносить dodatkowe wkłady finansowe na rzecz Instrumentu, w tym Planu. W Planie nie określono wkładów finansowych innych darczyńców na rzecz jego realizacji, ale opisano, w jaki sposób zapewnia on koordynację ze wspólnotą międzynarodową i dostosowanie do podejmowanych przez nią działań, w tym w odniesieniu do programu reform Ukrainy oraz potrzeb inwestycyjnych Ukrainy w celu zapewnienia jej odbudowy, rekonstrukcji i modernizacji. W tym celu podczas przygotowywania Planu prowadzono regularne konsultacje z grupą G-7 i partnerami z międzynarodowych instytucji finansowych za pośrednictwem wielostronnej platformy koordynacji darczyńców i powiązanych grup ekspertów, a także z państwami członkowskimi. Rząd Ukrainy będzie nadal prowadzić konsultacje i zapewniać odpowiednią koordynację z partnerami międzynarodowymi przez cały okres realizacji Planu, aby zagwarantować, że będą oni w stanie wspierać jego cele.
- (22) Zgodnie z art. 5 rozporządzenia (UE) 2024/792 wsparcie finansowe w ramach Planu ma być udostępniane z zastrzeżeniem spełnienia warunku wstępnego, jakim jest dalsze podtrzymywanie i przestrzeganie przez Ukrainę skutecznych mechanizmów demokratycznych, m.in. wielopartyjnego systemu parlamentarnego i praworządności, gwarantowanie poszanowania praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości, a także zadowalające spełnienie warunków określonych w Planie. W tym kontekście kluczowe elementy Planu to wzmocnienie praworządności, w tym niezawisłości sądownictwa, walka z korupcją, w szczególności korupcją na wysokim

szczeblu, zwalczanie prania pieniędzy oraz wzmocnienie reformy administracji publicznej. Z oceny Komisji wynika, że w chwili przedstawienia do zatwierdzenia oceny Planu Ukraina spełnia warunek wstępny udzielenia wsparcia w ramach Instrumentu.

- (23) Zasoby finansowe udostępnione na potrzeby Planu zostaną przekazane w formie płatności zaliczkowych i 15 kwartalnych transz rozłożonych w latach 2024–2027 po zadowalającym zrealizowaniu przez Ukrainę odpowiednich etapów jakościowych i ilościowych określonych w związku z realizacją Planu Ukrainy. Kwota każdej transzy zasadniczo odzwierciedla liczbę etapów jakościowych i ilościowych, biorąc również pod uwagę sytuację makroekonomiczną Ukrainy i zdolność obsługi zadłużenia w perspektywie krótkoterminowej.
- (24) Termin zakończenia realizacji wszystkich etapów jakościowych i ilościowych upływa dnia 31 grudnia 2027 r. Ostatnia rata może zostać wypłacona w pierwszym kwartale 2028 r., odzwierciedlając zakończenie etapów jakościowych i ilościowych w ostatnim kwartale 2027 r.
- (25) Wsparcie udzielane w formie pożyczki, ma być finansowane z pożyczek zaciąganych przez Komisję w imieniu Unii na podstawie art. 22 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2024/792.
- (26) W Planie Ukraina zwróciła się o płatność zaliczkową w wysokości 7 % wsparcia w formie pożyczki, co odpowiada kwocie 1 890 000 000 EUR. Kwota ta powinna zostać udostępniona pod warunkiem wejścia w życie umowy ramowej („umowa ramowa”), która ma zostać zawarta między Unią a Ukrainą na podstawie art. 9 rozporządzenia (UE) 2024/792, oraz umowy pożyczki („umowa pożyczki”), która ma zostać zawarta między Unią a Ukrainą na podstawie art. 22 rozporządzenia (UE) 2024/792, oraz zgodnie z tymi umowami. Płatności zaliczkowe powinno się rozliczać, odliczając je proporcjonalnie od wypłacanych transz.
- (27) Po pozytywnej ocenie Planu przez Komisję, zgodnie z art. 19 rozporządzenia (UE) 2024/792, w niniejszej decyzji określono etapy jakościowe i ilościowe niezbędne do wdrożenia Planu oraz kwotę, która ma zostać udostępniona przez Unię w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego i wsparcia w formie pożyczki,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny Planu Ukrainy

Zatwierdza się ocenę Planu Ukrainy na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 18 rozporządzenia (UE) 2024/792. Reformy i projekty inwestycyjne opisane w Planie Ukrainy, ustalenia i harmonogram monitorowania i wdrażania Planu Ukrainy, w tym etapów jakościowych i ilościowych, oraz ustalenia dotyczące zapewnienia Komisji pełnego dostępu do dokumentów i danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Wkład finansowy

1. Unia udostępnia Ukrainie wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 5 270 000 000 EUR.
2. Wkład finansowy Unii jest udostępniany Ukrainie przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji.

3. Uruchomienie transz zgodnie z umową ramową i umową w sprawie finansowania, które mają zostać zawarte między Unią a Ukrainą na podstawie odpowiednio art. 9 i 10 rozporządzenia (UE) 2024/792, jest uzależnione od dostępności środków budżetowych i od decyzji Rady podjętej, po pozytywnej ocenie Komisji, zgodnie z art. 26 rozporządzenia (UE) 2024/792, stwierdzającej, że Ukraina w zadowalający sposób zrealizowała odpowiednie etapy jakościowe i ilościowe określone w odniesieniu do realizacji Planu Ukrainy. Aby kwalifikować się do płatności, Ukraina musi ukończyć etapy ilościowe i jakościowe nie później niż do dnia 31 grudnia 2027 r.

Artykuł 3

Wsparcie w formie pożyczki

1. Unia udziela Ukrainie pożyczki w maksymalnej wysokości 27 000 000 000 EUR.
2. Wsparcie w formie pożyczki, o którym mowa w ust. 1, jest udostępniane Ukrainie przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji. Kwotę 1 890 000 000 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową w wysokości 7 % wsparcia w formie pożyczki udzielonego zgodnie z art. 24 rozporządzenia (UE) 2024/792. Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.
3. Płatność zaliczkowa, o której mowa w ust. 2, jest uruchamiana z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy ramowej i umowy pożyczki, o której mowa w art. 22 rozporządzenia (UE) 2024/792, które mają zostać zawarte między Unią a Ukrainą, i zgodnie z tymi umowami. Płatności zaliczkowe rozlicza się, odliczając je proporcjonalnie od wypłacanych transz.
4. Uruchomienie transz zgodnie z umową ramową i umową pożyczki jest uzależnione od dostępności finansowania i od decyzji Rady podjętej, po pozytywnej ocenie Komisji, zgodnie z art. 26 rozporządzenia (UE) 2024/792, stwierdzającej, że Ukraina w zadowalający sposób zrealizowała odpowiednie etapy jakościowe i ilościowe określone w odniesieniu do realizacji Planu Ukrainy. Aby kwalifikować się do płatności, Ukraina musi ukończyć etapy ilościowe i jakościowe nie później niż do dnia 31 grudnia 2027 r.

Artykuł 4

Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Ukrainy.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*