



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 17 april 2024  
(OR. en)

9054/24

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2024/0093(NLE)**

---

---

**RESUA 2  
FIN 388  
ECOFIN 465  
ELARG 46  
COEST 260  
DEVGEN 60**

#### **BEGELEIDENDE NOTA**

---

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	16 april 2024
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2024) 172 final
Betreft:	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan

---

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2024) 172 final.

Bijlage: COM(2024) 172 final



Brussel, 15.4.2024  
COM(2024) 172 final

2024/0093 (NLE)

Voorstel voor een

**UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan**

{SWD(2024) 93 final}

Voorstel voor een

## **UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD**

### **betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne<sup>1</sup>, en met name artikel 19,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 23 juni 2023 heeft de Europese Raad Oekraïne de status van kandidaat-lidstaat toegekend. Het besluit was gebaseerd op het feit dat Oekraïne voldeed aan de voorwaarden in het advies van de Commissie van juni 2022 over het toetredingsverzoek van Oekraïne. Op 14 december 2023 besloot de Europese Raad, naar aanleiding van de aanbeveling van de Europese Commissie, toetredingsonderhandelingen met Oekraïne te openen.
- (2) De Russische aanvalsoorlog had ontwrichtende gevolgen voor de economie van Oekraïne. De economie kromp in 2022 met 29,1 % en herstelde zich in 2023 slechts lichtjes als gevolg van de uitschakeling van productiemiddelen in bezette of aan de frontlinie grenzende gebieden, de grootschalige ontheemding van mensen en verstoringen in de industrie, de landbouw en de handel. Na de invasie zijn zowel de inflatie als de werkloosheid aanzienlijk gestegen. Als gevolg van de hoge defensie-uitgaven bedroeg het overheidstekort 16 % van het bbp in 2022 en 27 % in 2023. Aangezien Oekraïne geen toegang meer heeft tot de internationale financiële markten, blijft het afhankelijk van buitenlandse hulp. In 2023 was 17,5 % van de nettobegrotingsfinanciering gebaseerd op externe steun.
- (3) In dit verband heeft de Unie één buitengewoon middellangetermijninstrument opgezet dat de bilaterale steun van de Unie aan Oekraïne bundelt. Overeenkomstig Verordening (EU) 2024/792 is de faciliteit voor Oekraïne (hierna “de faciliteit” genoemd) opgericht als een specifiek instrument met een totaal maximumbedrag van steun van de Unie ten belope van 50 miljard EUR in lopende prijzen. De faciliteit is bedoeld om bij te dragen tot het dichten van het financieringstekort van Oekraïne en het handhaven van de macrofinanciële stabiliteit tot 2027, om aldus bijstand aan Oekraïne te verlenen op het gebied van herstel, wederopbouw en modernisering, en tegelijkertijd de hervormingsinspanningen van het land op zijn weg naar toetreding tot de Unie te ondersteunen.

---

<sup>1</sup> PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

- (4) De financiële steun in het kader van pijler I van de faciliteit voor Oekraïne bedraagt maximaal 38 270 000 000 EUR. Hiervan is 5 270 000 000 EUR niet-terugbetaalbare steun, en een maximumbedrag van 33 miljard EUR in de vorm van leningen, met inbegrip van financiering die kan worden verstrekt als uitzonderlijke overbruggingsfinanciering overeenkomstig artikel 25 van de verordening. Vanwege de uitzonderlijke overbruggingsfinanciering van maximaal 6 miljard EUR bedraagt de totale som van de financiële middelen die voor het Oekraïneplan (ook wel “het plan” genoemd) beschikbaar worden gesteld, maximaal 32 270 000 000 EUR, waarvan maximaal 5 270 000 000 EUR niet-terugbetaalbare financiële steun en maximaal 27 miljard EUR in de vorm van leningen.
- (5) Overeenkomstig artikel 25 van Verordening (EU) 2024/792 kan de Commissie beperkte, uitzonderlijke steun verlenen via overbruggingsfinanciering, in de vorm van leningen, voor een periode van maximaal zes maanden vanaf 1 januari 2024. Deze steun wordt beschikbaar gesteld als het Oekraïneplan niet uiterlijk op 2 maart 2024 is goedgekeurd of de kaderovereenkomst niet is ondertekend. Op 14 maart 2024 hebben de Commissie en Oekraïne een memorandum van overeenstemming ondertekend om Oekraïne tot maximaal 6 miljard EUR te verstrekken in de vorm van leningen als uitzonderlijke overbruggingsfinanciering, op voorwaarde dat Oekraïne voldoet aan de voorwaarde voor steun van de Unie, aan vijf beleidsvoorwaarden en aan bepaalde rapportagevereisten. Om de continuïteit bij de uitvoering van de hervormingsagenda in Oekraïne te waarborgen, zijn deze vijf beleidsvoorwaarden ook opgenomen in het Oekraïneplan.
- (6) Op 20 maart 2024 heeft Oekraïne het Oekraïneplan formeel bij de Commissie ingediend, overeenkomstig de artikelen 14, 16 en 17 van Verordening (EU) 2024/792. Het Oekraïneplan omvat 15 sectorale hoofdstukken en 3 horizontale hoofdstukken over de wederopbouw- en moderniseringsprocessen op alle overheidsniveaus, over de mechanismen en regelingen ter bescherming van de financiële belangen van de Unie en over de raadpleging van belanghebbenden tijdens de voorbereiding van het plan. In totaal zijn 151 meetbare kwalitatieve en kwantitatieve stappen gekoppeld aan de financiering in het kader van pijler I van de faciliteit, waarvan 5 zijn toegewezen aan de uitzonderlijke overbruggingsfinanciering en 146 aan de financiering uit hoofde van dit besluit. Deze stappen werden door de Europese Commissie en de Oekraïense regering vastgesteld op basis van de behoeften, prioriteiten en capaciteit van Oekraïne. Naast de maatregelen die onder de faciliteit vallen, wordt in het Oekraïneplan een bredere hervormings- en investeringsagenda voorgesteld. In dit verband dient het als één alomvattend plan voor de Oekraïense regering, waarin de hervormings- en investeringsprioriteiten voor alle donoren op korte tot middellange termijn worden uiteengezet.
- (7) Overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EU) 2024/792 heeft de Commissie de relevantie, volledigheid en geschiktheid van het Oekraïneplan beoordeeld. Bij de uitvoering van deze beoordeling heeft de Commissie samengewerkt met Oekraïne en andere internationale partners. De Commissie heeft met name onderzocht of het Oekraïneplan een op behoeften gebaseerde, coherente, alomvattende en voldoende evenwichtige respons op de doelstellingen van de faciliteit vormt, of het plan bijdraagt tot en strookt met de aanpak van de uitdagingen die zijn vastgesteld in het kader van het traject van Oekraïne naar toetreding tot de EU, of de maatregelen ervan in overeenstemming zijn met de algemene beginselen van de faciliteit als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EU) 2024/792, en of het voorziet in de behoeften van Oekraïne op het gebied van herstel, wederopbouw en modernisering. De Commissie

heeft ook onderzocht of de door Oekraïne voorgestelde regelingen naar verwachting zullen zorgen voor een doeltreffende uitvoering en monitoring van en rapportage over het Oekraïneplan, en of zij naar verwachting daadwerkelijk een passend niveau van bescherming van de financiële belangen van de Unie zullen waarborgen. Tot slot heeft de Commissie onderzocht of de Verkhovna Rada (het Oekraïense parlement) naar behoren is geraadpleegd overeenkomstig het nationale rechtskader van Oekraïne, of het Oekraïneplan, in voorkomend geval, de inbreng van belanghebbenden in aanmerking neemt en of het plan ervoor zorgt dat andere donoren in staat zijn de doelstellingen ervan te ondersteunen.

- (8) In het Oekraïneplan worden 69 hervormingen en 10 investeringen voorgesteld die moeten worden uitgevoerd om de algemene en specifieke doelstellingen van de faciliteit te verwezenlijken. Het Oekraïneplan omvat belangrijke gebieden, zoals openbaar bestuur, beheer van overheidsfinanciën, justitie, corruptiebestrijding en bestrijding van witwassen, financiële markten, beheer van overheidsactiva, menselijk kapitaal, ondernemingsklimaat, decentralisatie en regionaal beleid, energie, vervoer en logistiek, agrovoeding, beheer van kritieke grondstoffen, digitale transformatie, de groene transitie en milieubescherming. Investerings zijn opgenomen in zes sectorale hoofdstukken, namelijk menselijk kapitaal, ondernemingsklimaat, energie, vervoer en logistiek, agrovoeding, decentralisatie en regionaal beleid.
- (9) De 146 meetbare kwalitatieve en kwantitatieve stappen die door de Europese Commissie en de Oekraïense regering zijn aangemerkt als voorwaarden voor het ontvangen van financiering uit de faciliteit, zijn gespreid van 2024 tot 2027. Het betalingsprofiel wordt bepaald door deze stappen en geeft de financiële en macro-economische behoeften van Oekraïne weer. Gezien de macro-economische situatie en de schuldhoudbaarheid van Oekraïne wordt de financiering vervroegd beschikbaar gesteld in het eerste en tweede jaar van uitvoering. Deze vervroegde terbeschikkingstelling komt ook tot uiting in het aantal stappen dat moet worden ondernomen. De stappen in het hoofdstuk over het beheer van de overheidsfinanciën omvatten voorwaarden inzake essentiële vereisten, zoals de handhaving van de economische en financiële stabiliteit, begrotingstoezicht en beheer van de overheidsfinanciën.
- (10) De kwalitatieve en kwantitatieve stappen in verband met de hervormingen en investeringen in het kader van het Oekraïneplan zijn adequaat afgestemd op de algemene en specifieke doelstellingen van de faciliteit, zoals uiteengezet in artikel 3 van Verordening (EU) 2024/792. Elk hoofdstuk van het Oekraïneplan draagt aanzienlijk of gedeeltelijk bij tot ten minste een van de algemene doelstellingen en een van de specifieke doelstellingen, waarbij de nadruk ligt op hervormingen en maatregelen ter bevordering van de convergentie met de Unie, de versterking van de rechtsstaat, de democratie en de eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden. De Commissie zal toezicht houden op de vooruitgang bij de uitvoering van het Oekraïneplan en op de bijdrage aan de algemene en specifieke doelstellingen, onder meer via het scorebord van het Oekraïneplan, dat op grond van artikel 21 van Verordening (EU) 2024/792 moet worden vastgesteld.
- (11) De kwalitatieve en kwantitatieve stappen die in het plan worden voorgesteld, zullen naar verwachting bijdragen tot klimaatmitigatie en -adaptatie, milieubescherming, met inbegrip van het behoud van de biodiversiteit, en tot de groene transitie. De stappen zijn voor zover mogelijk in een door oorlog verscheurd land in overeenstemming met de klimaat- en milieunormen van de Unie en worden aangestuurd door het beginsel dat niemand aan zijn lot mag worden overgelaten, overeenkomstig artikel 4 van

Verordening (EU) 2024/792. De stappen houden verband met het milieu- en klimaatbeleid en bepaalde sectorale beleidshervormingen die tot doel hebben duurzaamheidspraktijken in belangrijke sectoren te integreren. Deze ondersteunen, voor zover mogelijk, zowel de aanpassing van Oekraïne aan het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” als de nakoming van de verplichtingen van het land uit hoofde van multilaterale milieuovereenkomsten. Ten minste 12 % van alle in het kader van de pijler I geplande investeringen moet in overeenstemming zijn met de milieu- en klimaatdoelstellingen, rekening houdend met de omstandigheden in een door oorlog verscheurd land, waaronder ten minste 80 % van alle investeringen in vervoersinfrastructuur en ten minste 60 % van alle investeringen in energie-infrastructuur. Het Oekraïneplan geeft ook prioriteit aan de digitale transformatie van het land en de versterking van zijn cyberbeveiligingscapaciteiten, waardoor het pad wordt geëffend voor de uitvoering van de EU-toolbox inzake 5G-cyberbeveiliging. In het Oekraïneplan wordt ook erkend dat de focus op de arbeidskrachten en het menselijk kapitaal van Oekraïne cruciaal is. In dit verband stelt het Oekraïneplan hervormingen en investeringen voor om de sociale instellingen van het land te moderniseren en draagt het bij tot de sociale doelstellingen, waaronder de inclusie van groepen in kwetsbare situaties zoals oorlogsveteranen en ontheemden, waarbij rekening wordt gehouden met het belang van kinderen. Het Oekraïneplan bevordert ook gendergelijkheid, empowerment en de rechten van vrouwen en meisjes.

- (12) Het Oekraïneplan zal naar verwachting bijdragen tot de algemene bevordering van de rechtsstaat. De voorgestelde hervormingen moeten de verantwoordingsplicht, integriteit en professionaliteit van de rechterlijke macht versterken, de insolventie- en handavingsprocedures verbeteren, een betere toegang tot de rechter bieden en de integriteit, de meritocratie en het professionalisme van het openbaar ministerie versterken. Het Oekraïneplan heeft ook tot doel de institutionele capaciteit en het rechtskader voor corruptiebestrijding te verbeteren en het rechtskader van Oekraïne op het gebied van de bestrijding van witwassen af te stemmen op het EU-acquis en andere mondiale standaarden.
- (13) In het Oekraïneplan wordt erkend dat er een alomvattend coördinatiesysteem moet worden opgezet om te zorgen voor doeltreffende wederopbouw- en moderniseringsprocessen op alle bestuursniveaus, en dat subnationale overheden, met name lokaal zelfbestuur, een belangrijke rol spelen. In die zin weerspiegelen de maatregelen in het Oekraïneplan in grote lijnen de herstel-, wederopbouw- en moderniseringsbehoeften van de Oekraïense regio's en gemeenten. Een van de horizontale hoofdstukken van het Oekraïneplan beschrijft de taken en verantwoordelijkheden van overheidsinstellingen en -agentschappen, de belangrijkste strategische planningsdocumenten en de grondbeginselen van de wederopbouw- en moderniseringsprocessen van Oekraïne op nationaal en subnationaal niveau. In het Oekraïneplan worden stappen voorgesteld die de decentralisatie in heel Oekraïne moeten bevorderen en de ontwikkeling van het regionaal beleid moeten versterken, rekening houdend met de bevoegdheden, taken en verantwoordelijkheden die aan de verschillende bestuursniveaus zijn toegekend. Er moet een mechanisme worden opgezet om de subnationale autoriteiten te betrekken bij de besluitvorming over het gebruik van steun bij het wederopbouwproces op lokaal niveau, samen met een methode voor het traceren van de desbetreffende uitgaven. Een bedrag gelijk aan ten minste 20 % van de niet-terugbetaalbare financiële steun in het kader van pijler I moet tegen eind 2027 worden toegewezen aan de herstel-, wederopbouw- en moderniseringsbehoeften van de subnationale autoriteiten van Oekraïne, met name het lokaal zelfbestuur.

- (14) Het Oekraïneplan maakt integraal deel uit van de inspanningen van Oekraïne om de financiële stabiliteit te handhaven en de basiswerking van de staat te waarborgen, met inbegrip van de continuïteit van essentiële openbare dienstverlening. Het is ook het belangrijkste instrument voor de totstandkoming van de cruciale hervormings- en investeringsagenda van de regering voor de termijn van vier jaar en voor de terbeschikkingstelling van stabiele en voorspelbare financiering uit de Unie. De in het Oekraïneplan vastgestelde stappen vormen een evenwichtig en doelgericht antwoord op de behoeften van Oekraïne, waardoor het groeipotentieel van het land op middellange tot lange termijn wordt versterkt en de convergentie naar de economische, sociale en milieunormen van de EU wordt ondersteund. Volgens de interne simulaties van de Commissie kan het Oekraïneplan, indien alle voorgestelde hervormingen en investeringen volledig worden uitgevoerd, het bbp van Oekraïne – ten opzichte van een scenario zonder het Oekraïneplan – tegen eind 2027 met ongeveer 6,2 % en tegen 2040 met ongeveer 14,2 % doen oplopen, waarbij geen rekening wordt gehouden met tweederonde-effecten, die naar verwachting aanzienlijk zouden zijn.
- (15) De faciliteit zal naar verwachting bijdragen tot het waarborgen van de houdbaarheid van de begrotingspositie van Oekraïne. Volgens interne simulaties van de diensten van de Commissie zou de schuld ongeveer 10 procentpunt van het bbp lager zijn ten opzichte van een alternatief scenario zonder de faciliteit. De hervormingen in het Oekraïneplan hebben tot doel de investeringen te verhogen, de totale productiviteit en de economische veerkracht te versterken en uiteindelijk de groei te stimuleren, waardoor de economie op een meer solide basis zal staan. Samen met de zeer gunstige financieringsvoorwaarden die zorgen voor lagere rentebetalingen en schuldaflissingen, zal dit de houdbaarheid van de begrotingspositie en de overheidsschuld helpen ondersteunen.
- (16) Het Oekraïneplan heeft tot doel de inspanningen van Oekraïne op het toetredingstraject te versterken. De hervormingen en investeringen die in het kader van het plan worden voorgesteld, dragen bij tot, en overlappen op bepaalde gebieden met de aanbevelingen in het advies van de Commissie en haar analytisch verslag en het uitbreidingsverslag 2023 van de EU<sup>2</sup>. De meeste kwalitatieve en kwantitatieve stappen van het Oekraïneplan zijn breed of gedeeltelijk complementair met de aanbevelingen in het uitbreidingsverslag van de EU. Veel van de maatregelen waarin het Oekraïneplan voorziet, zijn erop gericht Oekraïne dichterbij de EU-normen en beste praktijken te brengen door verdere aanpassing aan het EU-acquis op de belangrijkste gebieden die in het plan zijn vastgesteld. Een dergelijke afstemming is ook bevorderlijk voor de totstandkoming van de noodzakelijke voorwaarden voor de integratie van Oekraïne in de eengemaakte markt. Het Oekraïneplan sluit derhalve goed aan op en versterkt de doelstellingen van de associatieovereenkomst tussen de EU en Oekraïne, met inbegrip van een diepe en brede vrijhandelsruimte. Bovendien draagt de focus van het Oekraïneplan op economische groei bij tot het toetredingsproces als middel om de economische convergentie met de EU te versnellen. De verwezenlijking van de kwalitatieve en kwantitatieve stappen van het Oekraïneplan moet worden gevolgd door concrete uitvoeringsmaatregelen, waarmee in het kader van het toetredingsproces terdege rekening zal worden gehouden.
- (17) De voorbereiding van het Oekraïneplan volgde op een uitgebreid raadplegingsproces door de Oekraïense regering overeenkomstig de vereisten van de verordening. Het

---

<sup>2</sup> Europese Commissie, DG Nabuurschapsbeleid en Uitbreidingsonderhandelingen, EU-uitbreidingspakket, Oekraïne, 2023, COM(2022) 407 final en SWD(2023) 30 final.

proces was gericht op overleg binnen Oekraïne en met de internationale gemeenschap via het multi-institutioneel donorcoördinatieplatform (MDCP). Binnen Oekraïne heeft de regering de centrale uitvoerende overheidsinstanties, relevante belanghebbenden, subnationale autoriteiten, het maatschappelijk middenveld en de Verkhovna Rada en zijn parlementaire commissies naar behoren geraadpleegd. Dit gebeurde door middel van regelmatig overleg gedurende het hele proces in verschillende vormen, waaronder presentaties, workshops, schriftelijke vragenlijsten en gerichte besprekingen. Tijdens de uitvoering van het Oekraïneplan zal de Oekraïense regering jaarlijks overleg plegen over de voortgang en de daarmee samenhangende kwalitatieve en kwantitatieve stappen met de Verkhovna Rada en, indien nodig, met de andere relevante belanghebbenden.

- (18) Het Oekraïneplan omvat passende regelingen voor de uitvoering en de monitoring van en de rapportage over het plan om een passend niveau van bescherming van de financiële belangen van de Unie te waarborgen. Oekraïne heeft een nationale coördinator bij het ministerie van Economische Zaken aangesteld om te zorgen voor de algemene coördinatie, uitvoering en monitoring van het plan. Het ministerie van Financiën neemt de verantwoordelijkheid op zich voor de audit van de uitvoering van het Oekraïneplan en de verwezenlijking van de stappen waarin het plan voorziet. De autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de verwezenlijking van de kwalitatieve en kwantitatieve stappen zullen samenwerken met de nationale coördinator om te zorgen voor een tijdige uitvoering. In het Oekraïneplan worden de maatregelen uiteengezet om onregelmatigheden, fraude, alle vormen van corruptie, met inbegrip van corruptie op hoog niveau, en elke andere onwettige activiteit waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad, en belangenconflicten te voorkomen, op te sporen en te corrigeren. Het plan bevat ook maatregelen voor het onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten die gevolgen hebben voor de in het kader van de faciliteit verstrekte middelen, en voorziet tevens in een mechanisme om justitiële samenwerking met de bevoegde autoriteiten van de Unie en haar lidstaten mogelijk te maken. Tot slot worden de regelingen uiteengezet om dubbele financiering uit de faciliteit en andere programma's van de Unie of donoren te voorkomen. Oekraïne moet ook zorgen voor een adequaat niveau van informatie en zichtbaarheid bij de uitvoering van het Oekraïneplan.
- (19) Oekraïne moet ervoor zorgen dat de Commissie op verzoek volledige toegang heeft tot de onderliggende relevante gegevens ter staving van de betalingsverzoeken, zowel voor de beoordeling van de betalingsverzoeken als voor audit- en controledoeleinden.
- (20) Tijdens de uitvoering van het Oekraïneplan moet Oekraïne ervoor zorgen dat de bepalingen van de met de Commissie gesloten kaderovereenkomst volledig worden nageleefd, overeenkomstig artikel 9 van Verordening (EU) 2024/792.
- (21) Overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EU) 2024/792 kunnen lidstaten, derde landen, internationale organisaties, internationale financiële instellingen of andere bronnen aanvullende bijdragen leveren aan de faciliteit, met inbegrip van het Oekraïneplan. Het Oekraïneplan voorziet niet in financiële bijdragen van andere donoren voor de uitvoering ervan, maar beschrijft hoe het zorgt voor coördinatie en afstemming met de internationale gemeenschap, onder meer met betrekking tot de hervormingsagenda van Oekraïne en de investeringsbehoeften van het land om de wederopbouw, het herstel en de modernisering ervan te waarborgen. Daartoe is bij de voorbereiding van het Oekraïneplan regelmatig overleg gepleegd met de G7 en de partners van internationale financiële instellingen via het MDCP en geassocieerde deskundigengroepen, en met de lidstaten. De Oekraïense regering zal gedurende de



uitvoering van het plan overleg blijven plegen en voorzien in passende coördinatie met de internationale partners om ervoor te zorgen dat zij de doelstellingen ervan kunnen ondersteunen.

- (22) Overeenkomstig artikel 5 van Verordening (EU) 2024/792 moet de beschikbaarstelling van financiële steun in het kader van het Oekraïneplan afhankelijk worden gesteld van de voorwaarde dat Oekraïne de instandhouding en eerbiediging van doeltreffende democratische mechanismen, waaronder een parlementair meerpartijenstelsel en de rechtsstaat, voortzet en dat het de eerbiediging van de mensenrechten blijft garanderen, met inbegrip van de rechten van personen die tot minderheden behoren, en dat op bevredigende wijze wordt voldaan aan de voorwaarden van het Oekraïneplan. In die zin zijn cruciale elementen van het Oekraïneplan het versterken van de rechtsstaat, waaronder de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, de bestrijding van corruptie en met name corruptie op hoog niveau, de bestrijding van het witwassen van geld en de versterking van de hervorming van het openbaar bestuur. Op basis van de beoordeling van de Commissie voldoet Oekraïne op het moment dat de beoordeling van het Oekraïneplan ter goedkeuring wordt voorgesteld, aan de voorwaarde voor steun in het kader van de faciliteit.
- (23) De financiële middelen die ter beschikking van het plan worden gesteld, zullen worden verstrekt in de vorm van voorfinanciering en 15 driemaandelijke tranches die over de periode 2024-2027 worden toegekend, zodra Oekraïne op bevredigende wijze heeft voldaan aan de relevante kwalitatieve en kwantitatieve stappen in verband met de uitvoering van het Oekraïneplan. Het bedrag van elke tranche weerspiegelt in grote lijnen het desbetreffende aantal kwalitatieve en kwantitatieve stappen, waarbij ook rekening wordt gehouden met de macro-economische situatie van Oekraïne en de houdbaarheid van de schuldpositie op korte termijn.
- (24) De termijn voor het voltooien van alle kwalitatieve en kwantitatieve stappen is 31 december 2027. In het eerste kwartaal van 2028 kan een laatste tranche worden betaald, die de voltooiing van de kwalitatieve en kwantitatieve stappen in het laatste kwartaal van 2027 weergeeft.
- (25) De in de vorm van leningen te verlenen steun moet worden gefinancierd met de middelen die de Commissie op grond van artikel 22, lid 1, van Besluit (EU, Euratom) 2024/792 van de Raad namens de Unie heeft opgenomen.
- (26) In het plan heeft Oekraïne verzocht om een voorfinanciering van 7 % van de steun via leningen, wat overeenkomt met 1 890 miljoen EUR. Dat bedrag moet ter beschikking worden gesteld onder voorbehoud van de inwerkingtreding van en in overeenstemming met de op grond van artikel 9 van Verordening (EU) 2024/792 tussen de Unie en Oekraïne te sluiten kaderovereenkomst (de “kaderovereenkomst”) en de op grond van artikel 22 van Verordening (EU) 2024/792 tussen de Unie en Oekraïne te sluiten leningsovereenkomst (de “leningsovereenkomst”). De voorfinanciering moet worden vereffend door deze evenredig in mindering te brengen op de betaling van de tranches.
- (27) Na de positieve beoordeling van het Oekraïneplan door de Commissie worden overeenkomstig artikel 19 van Verordening (EU) 2024/792 in dit besluit de kwalitatieve en kwantitatieve stappen vastgesteld die nodig zijn om het plan uit te voeren, alsook het bedrag dat door de Unie beschikbaar moet worden gesteld in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en steun via leningen.

## HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

### *Artikel 1*

#### *Goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan*

De beoordeling van het Oekraïneplan op grond van de criteria van artikel 18 van Verordening (EU) 2024/792 wordt goedgekeurd. De in het Oekraïneplan beschreven hervormings- en investeringsprojecten, de regelingen en het tijdschema voor het toezicht op en de uitvoering van het Oekraïneplan, met inbegrip van de kwalitatieve en kwantitatieve stappen, en de regelingen om de Commissie volledige toegang te verlenen tot de onderliggende documenten en gegevens, zijn uiteengezet in de bijlage bij dit besluit.

### *Artikel 2*

#### *Financiële bijdrage*

1. De Unie stelt een financiële bijdrage ter beschikking van Oekraïne in de vorm van niet-terugbetaalbare steun voor een bedrag van 5 270 000 000 EUR.
2. De financiële bijdrage van de Unie wordt door de Commissie aan Oekraïne in termijnen beschikbaar gesteld in overeenstemming met de bijlage bij dit besluit.
3. De vrijgave van tranches overeenkomstig de kaderovereenkomst en de financieringsovereenkomst die op grond van respectievelijk de artikelen 9 en 10 van Verordening (EU) 2024/792 tussen de Unie en Oekraïne moeten worden gesloten, is afhankelijk van de beschikbare begrotingskredieten en van een besluit van de Raad overeenkomstig artikel 26 van Verordening (EU) 2024/792 dat Oekraïne op bevredigende wijze aan de relevante kwalitatieve en kwantitatieve stappen heeft voldaan die zijn vastgesteld in verband met de uitvoering van het Oekraïneplan na een positieve beoordeling door de Commissie. Om voor betaling in aanmerking te komen, moet Oekraïne de kwantitatieve en kwalitatieve stappen uiterlijk op 31 december 2027 voltooien.

### *Artikel 3*

#### *Steun via leningen*

1. De Unie stelt Oekraïne een lening van maximaal 27 000 000 000 EUR beschikbaar.
2. De in lid 1 bedoelde steun via leningen wordt door de Commissie aan Oekraïne in termijnen beschikbaar gesteld in overeenstemming met de bijlage bij dit besluit. Een bedrag van 1 890 000 000 EUR wordt beschikbaar gesteld als voorfinanciering, gelijk aan 7 % van de steun via leningen overeenkomstig artikel 24 van Verordening (EU) 2024/792. De voorfinanciering en de termijnen mogen door de Commissie worden uitbetaald in een of meerdere tranches. De omvang van de tranches is afhankelijk van de beschikbaarheid van de middelen.
3. De in lid 2 bedoelde voorfinanciering wordt vrijgegeven onder voorbehoud van de inwerkingtreding van en in overeenstemming met de tussen de Unie en Oekraïne te sluiten kaderovereenkomst en leningsovereenkomst als bedoeld in artikel 22 van Verordening (EU) 2024/792. De voorfinanciering wordt vereffend door deze evenredig in mindering te brengen op de betaling van de tranches.
4. De vrijgave van tranches overeenkomstig de kaderovereenkomst en de leningsovereenkomst is afhankelijk van de beschikbare financiering en van een besluit van de Raad overeenkomstig artikel 26 van Verordening (EU) 2024/792 dat

Oekraïne op bevredigende wijze aan de relevante kwalitatieve en kwantitatieve stappen heeft voldaan die zijn vastgesteld in verband met de uitvoering van het Oekraïneplan na een positieve beoordeling door de Commissie. Om voor betaling in aanmerking te komen, moet Oekraïne de kwantitatieve en kwalitatieve stappen uiterlijk op 31 december 2027 voltooien.

*Artikel 4*  
*Adressaat*

Dit besluit is gericht tot Oekraïne.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*