

Brussell, 17 ta' April 2024
(OR. en)

9054/24

Fajl Interistituzzjonali:
2024/0093(NLE)

RESUA 2
FIN 388
ECOFIN 465
ELARG 46
COEST 260
DEVGEN 60

NOTA TA' TRAŻMISSJONI

minn:	Is-Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmata mis-Sa Martine DEPREZ, Direttur
data meta waslet:	16 ta' April 2024
lil:	Is-Sa Thérèse BLANCHET, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	COM(2024) 172 final
Suġġett:	Proposta għal DEĊIŻJONI TA' IMPLIMENTAZZJONI TAL-KUNSILL dwar l-approvazzjoni tal-valutazzjoni tal-Pjan għall-Ukrajna

Id-delegazzjonijiet isibu meħmuż id-dokument COM(2024) 172 final.

Mehmuż: COM(2024) 172 final



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 15.4.2024
COM(2024) 172 final

2024/0093 (NLE)

Proposta għal

DEĊIŻJONI TA' IMPLIMENTAZZJONI TAL-KUNSILL
dwar l-approvazzjoni tal-valutazzjoni tal-Pjan għall-Ukrajna

{SWD(2024) 93 final}

Proposta għal

DEĊIŻJONI TA' IMPLIMENTAZZJONI TAL-KUNSILL

dwar l-approvazzjoni tal-valutazzjoni tal-Pjan għall-Ukrajna

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea,

Wara li kkunsidra r-Regolament (UE) 2024/792 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-29 ta' Frar 2024 li jistabbilixxi l-Faċilità għall-Ukrajna¹ u b'mod partikulari l-Artikolu 19 tiegħu,

Wara li kkunsidra l-proposta mill-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

- (1) Fit-23 ta' Ġunju 2023, il-Kunsill Ewropew ta lill-Ukrajna l-istatus ta' pajjiż kandidat. Id-deċiżjoni kienet ibbażata fuq l-issodisfar mill-Ukrajna tal-kundizzjonijiet speċifikati fl-opinjoni tal-Kummissjoni ta' Ġunju 2022 dwar l-applikazzjoni għas-shubija tal-Ukrajna. Fl-14 ta' Diċembru 2023, il-Kunsill Ewropew iddeċieda li jiftaħ in-negozjati tal-ażenja mal-Ukrajna, wara r-rakkomandazzjoni maħruġa mill-Kummissjoni Ewropea.
- (2) Il-gwerra ta' aggressjoni tar-Russja kellha impatt ta' tharbit fuq l-ekonomija tal-Ukrajna. L-ekonomija ċkienet b'29,1 % fl-2022 u rkuprat biss bi ftit fl-2023, minhabba l-qerda ta' riżorsi produttivi fit-territorji okkupati jew li jinsabu maġenb il-fronti tal-gwerra, l-ispostament fuq skala kbira tal-persuni, u t-tharbit fl-industrija, l-agrikoltura u l-kummerċ. Kemm l-inflazzjoni kif ukoll il-qgħad żdiedu b'mod sinifikanti wara l-invażjoni. Minhabba nfiq għoli fuq id-difiża, id-defiċit tal-gvern estiż lahaq is-16 % tal-PDG fl-2022 u s-27 % fl-2023. Peress li tilfet l-aċċess għas-swieq finanzjarji internazzjonali, l-Ukrajna għadha tiddependi fuq l-assistenza barranija. Fl-2023, 17,5 % tal-finanzjament nett tal-baġit kien ibbażat fuq appoġġ estern.
- (3) F'dan il-kuntest, l-Unjoni stabbiliet b'eċċezzjoni strument uniku fuq perjodu medju li jiġbor flimkien l-appoġġ bilaterali pprovdut mill-Unjoni lill-Ukrajna. F'konformità mar-Regolament (UE) 2024/792, giet stabbilita l-Faċilità għall-Ukrajna ("il-Faċilità") bħala strument iddedikat b'ammont massimu globali ta' appoġġ mill-Unjoni ta' EUR 50 000 000 000 fi prezzijiet attwali. Il-Faċilità għandha l-għan li tkun ta' kontribut biex jiġi indirizzat id-distakk fil-finanzjament tal-Ukrajna u tinzamm l-istabbiltà makrofinanzjarja sal-2027 bl-għan li jingħata kontribut għall-htigijiet ta' rkupru, rikostruzzjoni u modernizzazzjoni tal-Ukrajna, filwaqt li jingħata appoġġ lill-isforzi ta' riforma tal-pajjiż fi triqtu lejn l-ażenja tiegħu mal-Unjoni.
- (4) L-appoġġ finanzjarju skont il-Pilastru I tal-Faċilità għall-Ukrajna jammonta għal EUR 38 270 000 000. Minn dawn, EUR 5 270 000 000 huma fil-forma ta' appoġġ mhux

¹ ĠU L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

ripagabbli, filwaqt li sa EUR 33 000 000 000 huma fil-forma ta' self, inkluż kwalunkwe finanzjament li jista' jiġi pprovdut bħala finanzjament tranżitorju ta' eċċezzjoni f'konformità mal-Artikolu 25 tar-Regolament. Minhabba l-finanzjament tranżitorju ta' eċċezzjoni sa massimu ta' EUR 6 000 000 000, is-somma totali tar-riżorsi finanzjarji disponibbli għall-Pjan għall-Ukrajna ("il-Pjan") tammonta għal massimu ta' EUR 32 270 000 000, b'massimu ta' EUR 5 270 000 000 fil-forma ta' appoġġ finanzjarju mhux ripagabbli u sa EUR 27 000 000 000 fil-forma ta' self.

- (5) F'konformità mal-Artikolu 25 tar-Regolament (UE) 2024/792, il-Kummissjoni tista' tipprowdi appoġġ limitat u ta' eċċezzjoni permezz ta' finanzjament tranżitorju, fil-forma ta' self, għal perjodu ta' mhux aktar minn sitt (6) xhur li jibda mill-1 ta' Jannar 2024. Dan l-appoġġ isir disponibbli jekk il-Pjan ma jiġix adottat sat-2 ta' Marzu 2024 jew jekk il-Ftehim Qafas ma jiġix iffirmat. Fl-14 ta' Marzu 2024, il-Kummissjoni u l-Ukrajna ffirmaw Memorandum ta' Qbil (MtQ) biex l-Ukrajna tinghata sa EUR 6 000 000 000 fil-forma ta' self bħala finanzjament tranżitorju ta' eċċezzjoni, bil-kundizzjoni li l-Ukrajna tikkonforma mal-prekundizzjoni għall-appoġġ mill-Unjoni, li twettaq hames kundizzjonijiet ta' politika kif ukoll ċerti rekwiżiti ta' rapportar. Sabiex tiġi żgurata l-kontinwità fl-implimentazzjoni tal-aġenda ta' riforma fl-Ukrajna, dawn il-hames kundizzjonijiet ta' politika huma riflessi wkoll fil-Pjan għall-Ukrajna.
- (6) Fl-20 ta' Marzu 2024 l-Ukrajna pprezentat formalment il-Pjan lill-Kummissjoni, f'konformità mal-Artikoli 14, 16 u 17 tar-Regolament (UE) 2024/792. Il-Pjan jinkludi 15-il kapitoli settorjali u tliet (3) kapitoli orizzontali dwar il-proċessi ta' rikostruzzjoni u modernizzazzjoni fil-livelli kollha tal-gvern, dwar il-mekkanizmi u l-arrangamenti għall-protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-Unjoni, u dwar il-konsultazzjoni tal-partijiet ikkonċernati matul it-tnejn tal-Pjan. Total ta' 151 pass kwalitattiv u kwantitattiv li jistgħu jitkejlu huma marbuta mal-finanzjament taht il-Pilastru I tal-Faċilità, li minnhom hamsa (5) huma allokat i għall-finanzjament tranżitorju ta' eċċezzjoni u 146 għall-finanzjament skont din id-Deciżjoni. Dawn il-passi ġew identifikati mill-Kummissjoni Ewropea u mill-Gvern Ukren abbażi tal-htigijiet, il-prijoritajiet u l-kapaċità tal-Ukrajna. Lil hinn mill-miżuri koperti mill-Faċilità, il-Pjan jipproponi agenda usa' ta' riforma u investiment. F'dan ir-rigward, dan iservi bħala Pjan komprensiv għall-gvern Ukren, li jistabbilixxi l-prijoritajiet ta' riforma u investiment għad-donaturi kollha fuq perjodu qasir sa medju.
- (7) F'konformità mal-Artikolu 18 tar-Regolament (UE) 2024/792, il-Kummissjoni vvalutat ir-rilevanza, il-komprensività u l-adeqwatezza tal-Pjan. Fit-twerttiq ta' din il-valutazzjoni, il-Kummissjoni aġixxiet f'kooperazzjoni mal-Ukrajna u ma' shab internazzjonali ohra. Il-Kummissjoni vvalutat b'mod partikolari jekk il-Pjan jirrappreżentax rispons ibbażat fuq il-htigijiet, koerenti, komprensiv u bbilanċjat b'mod adegwat għall-oġġettivi tal-Faċilità, jekk jikkontribwix għall-isfidi rilevanti identifikati fil-kuntest tal-perkors tal-adeżjoni tal-Ukrajna mal-UE u jekk huwiex konsistenti magħhom, jekk il-miżuri fih humiex konsistenti mal-prinċipji generali tal-Faċilità li ssir referenza għaliha fl-Artikolu 4 tar-Regolament (UE) 2024/792, u jekk jissodisfax il-htigijiet ta' rkupru, rikostruzzjoni u modernizzazzjoni tal-Ukrajna. Il-Kummissjoni vvalutat ukoll jekk l-arrangamenti proposti mill-Ukrajna jistgħux ikunu mistennija li jiżguraw l-implimentazzjoni, il-monitoraġġ u r-rapportar effettiv dwar il-Pjan, u jekk humiex mistennija jiżguraw b'mod effettiv livell adegwat ta' protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-Unjoni. Fl-aħħar nett, il-Kummissjoni vvalutat jekk il-Verkhovna Rada gietx ikkonsultata kif xieraq f'konformità mal-qafas legali nazzjonali tal-Ukrajna, jekk il-Pjan iqisx, fejn xieraq, l-inputs tal-partijiet ikkonċernati, u jekk jiżgurax li donaturi ohra jkunu jistgħu jappoġġaw l-oġġettivi tiegħu.

- (8) Il-pjan jipproponi 69 riforma u 10 investimenti li għandhom jiġu implimentati bil-ħsieb li jintlahqu l-oġettivi ġenerali u speċifiċi tal-Faċilità. Il-Pjan jinkorpora oqsma ewlenin, bħall-amministrazzjoni pubblika, il-ġestjoni finanzjarja pubblika, il-ġudikatura, il-ġlieda kontra l-korruzzjoni u l-ġlieda kontra l-ħasil tal-flus, is-swieq finanzjarji, il-ġestjoni tal-assi pubbliċi, il-kapital uman, l-ambjent tan-negozju, id-deċentralizzazzjoni u l-politika reġjonali, l-enerġija, it-trasport u l-loġistika, is-settur agroalimentari, il-ġestjoni tal-materja prima kritika, it-trasformazzjoni diġitali, it-tranzizzjoni ekoloġika u l-protezzjoni ambjentali. L-investimenti huma inklużi f'sitt kapitoli settorjali, jiġifieri l-kapital uman, l-ambjent tan-negozju, l-enerġija, it-trasport u l-loġistika, is-settur agroalimentari, u d-deċentralizzazzjoni u l-politika reġjonali.
- (9) Il-146 pass kwalitattiv u kwantitattiv li jista' jitkejjel, identifikati mill-Kummissjoni Ewropea u mill-Gvern Ukren bħala kundizzjonijiet biex jingħata finanzjament mill-Faċilità, huma mifruxa fuq is-snin mill-2024 sal-2027. Il-profil tal-pagament huwa ddeterminat minn dawn il-passi u jirrifletti l-ħtiġijiet makroekonomiċi u ta' finanzjament tal-Ukrajna. B'kunsiderazzjoni tas-sitwazzjoni makroekonomika tal-Ukrajna u s-sostenibbiltà tad-dejn, il-finanzjament huwa kkonċentrat fl-ewwel u fit-tieni sena ta' implimentazzjoni. Din il-konċentrazzjoni hija riflessa wkoll fl-ġħadd ta' passi li għandhom jiġu ssodisfati. Il-passi taħt il-kapitolu dwar il-ġestjoni finanzjarja pubblika jinkludu kundizzjonijiet dwar rekwiżiti essenzjali, bħaż-żamma tal-istabbiltà ekonomika u finanzjarja, is-sorveljanza tal-baġit u l-ġestjoni tal-finanzi pubbliċi.
- (10) Il-passi kwalitattivi u kwantitattivi marbuta mar-riformi u l-investimenti skont il-Pjan jirrispondu b'mod adegwat għall-oġettivi ġenerali u speċifiċi tal-Faċilità, kif stabbilit fl-Artikolu 3 tar-Regolament (UE) 2024/792. Kull kapitolu tal-Pjan jikkontribwixxi b'mod sinifikanti jew parzjali għal mill-inqas wieħed mill-oġettivi ġenerali u wieħed mill-oġettivi speċifiċi, b'enfasi fuq ir-riformi u l-miżuri għall-promozzjoni tal-konverġenza mal-Unjoni, it-tishih tal-istat tad-dritt, id-demokrazija u r-rispett tad-drittijiet tal-bniedem u l-libertajiet fundamentali. Il-Kummissjoni se timmonitorja l-progress fl-implimentazzjoni tal-Pjan u l-kontribut għall-oġettivi ġenerali u speċifiċi inkluż permezz tat-Tabella ta' Valutazzjoni tal-Pjan għall-Ukrajna, li għandha tiġi stabbilita skont l-Artikolu 21 tar-Regolament (UE) 2024/792.
- (11) Il-passi kwalitattivi u kwantitattivi proposti fil-Pjan huma mistennija jikkontribwixxu għall-mitigazzjoni u l-adattament għat-tibdil fil-klima, il-protezzjoni ambjentali, inkluża l-konservazzjoni tal-bijodiversità, u għat-tranzizzjoni ekoloġika. Il-passi jaderixxu, sal-livell massimu possibbli f'pajjiż mifni bil-gwerra, mal-istandards klimatiċi u ambjentali tal-Unjoni u huma ggwidati mill-prinċipju li "ħadd ma jithalla jibqa' lura", f'konformità mal-Artikolu 4 tar-Regolament (UE) 2024/792. Il-passi huma marbuta mal-politika ambjentali u klimatika kif ukoll ma' ċerti riformi settorjali ta' politika li għandhom l-għan li l-prattiki ta' sostenibbiltà fis-setturi ewlenin isiru n-norma. Dawn jappoġġjaw, sa fejn ikun possibbli, kemm l-allinjament tal-Ukrajna mal-prinċipju "la tagħmilx ħsara sinifikanti" kif ukoll l-issodisfar tal-obbligi tagħha skont il-ftehimiet ambjentali multilaterali. Mill-inqas 12 % tal-investimenti kollha ppjanati skont il-Pilastru I jenħtieġ li jkunu allinjati mal-oġettivi ambjentali u klimatiċi, filwaqt li jitqiesu l-kundizzjonijiet ta' pajjiż mifni bil-gwerra, inkluż mill-inqas 80 % tal-investimenti kollha fl-infrastruttura tat-trasport u mill-inqas 60 % ta' dawk kollha fl-infrastruttura tal-enerġija. Il-Pjan jipprioritizza ukoll it-trasformazzjoni diġitali tal-Ukrajna u t-tishih tal-kapaċitajiet tagħha fejn tidhol iċ-ċibersigurtà, b'mod li titwitta t-triq lejn l-implimentazzjoni tas-Sett ta' Ghodod tal-UE għas-Sigurtà tal-5G. Il-Pjan jirrikonoxxi wkoll l-enfasi kritika fuq il-forza tax-xogħol u l-kapital uman tal-Ukrajna. F'dan ir-rigward, jipproponi passi ta' riforma u investiment biex jiġu mmodernizzati l-

istituzzjonijiet soċjali tal-pajjiż, jingħata kontribut għall-oġettivi soċjali, inkluża l-inklużjoni ta' gruppi f'sitwazzjonijiet vulnerabbli bħall-veterani tal-gwerra, persuni spostati u l-iżgurar tal-aħjar interess tat-tfal. Il-Pjan jippromwovi wkoll l-ugwaljanza bejn il-ġeneri u t-tishih tal-pożizzjoni u tad-drittijiet tan-nisa u l-bniet.

- (12) Il-Pjan huwa mistenni li jkun ta' kontribut għall-promozzjoni ġenerali tal-istat tad-dritt. Ir-riformi proposti jenħtieġ li jtejb u r-responsabbiltà, l-integrità u l-professjonalizmu tal-ġudikatura, itejbu l-proċeduri tal-insolvenza u tal-infurzar, iżidu l-aċċess għall-ġustizzja, u jsaħħu l-integrità, il-meritokrazija, u l-professjonalizmu tas-servizz tal-prosekuzzjoni. Il-Pjan għandu wkoll l-għan li jtejjeb il-kapaċità istituzzjonali u l-qafas legali għall-għieda kontra l-korruzzjoni, u jallinja l-qafas legali tal-Ukrajna fejn tidhol il-għieda kontra l-ħasil tal-flus mal-acquis tal-UE u ma' standards dinjija oħra.
- (13) Il-Pjan jirrikonoxxi l-ħtieġa li tiġi stabbilita sistema ta' koordinazzjoni komprensiva biex jiġu żgurati proċessi effettivi ta' rikostruzzjoni u modernizzazzjoni fil-livelli kollha tal-gvern, u jirrikonoxxi r-rwol importanti tal-awtoritajiet sottonazzjonali, b'mod partikolari l-governanza lokali awtonoma. F'dan is-sens, il-miżuri fil-Pjan jirriflettu b'mod wiesa' l-ħtiġijiet ta' rkupru, rikostruzzjoni u modernizzazzjoni tar-reġjuni u l-municipalitajiet tal-Ukrajna. Wieħed mill-kapitoli orizzontali tal-Pjan jiddeskrivi r-rwoli u r-responsabbiltajiet tal-istituzzjonijiet u l-aġenziji tal-istat, id-dokumenti ewlenin tal-ippjanar strateġiku u l-prinċipji fundamentali tal-proċessi ta' rikostruzzjoni u modernizzazzjoni tal-Ukrajna fil-livelli nazzjonali u sottonazzjonali. Il-Pjan jipproponi passi li għandhom javvanzaw ir-riforma tad-deċentralizzazzjoni fl-Ukrajna kollha u għandhom isaħħu l-iżvilupp tal-politika reġjonali, b'kunsiderazzjoni tas-setgħat, il-kompiti u r-responsabbiltajiet assenjati lil-livelli differenti ta' gvern. Għandu jiġi stabbilit mekkanizmu li jinvolvi lill-awtoritajiet sottonazzjonali fit-teħid tad-deċiżjonijiet fejn jidhol l-użu tal-appoġġ għall-proċess ta' rikostruzzjoni fil-livell lokali, flimkien ma' metodoloġija għat-traċċar tan-nefqa relatata. L-ekwivalenti għal mill-inqas 20 % tal-appoġġ finanzjarju mhux ripagabbli skont il-Pilastru I jenħtieġ li jiġi allokat għall-ħtiġijiet ta' rkupru, rikostruzzjoni u modernizzazzjoni tal-awtoritajiet sottonazzjonali tal-Ukrajna, b'mod partikolari tal-gvernijiet awtonomi lokali, sa tmiem l-2027.
- (14) Il-Pjan huwa parti integrali mill-isforzi tal-Ukrajna biex iżzomm l-istabbiltà finanzjarja u tiżgura l-funzjonament bażiku tal-Istat, inkluż il-forniment kontinwu ta' servizzi pubbliċi essenzjali. Huwa wkoll l-ghodda ewlenija li telabora l-aġenda ewlenija ta' riforma u investiment tal-gvern għall-perjodu ta' erba' snin, u għall-mobilizzazzjoni ta' finanzjament stabbli u prevedibbli mill-Unjoni. Il-passi identifikati fil-Pjan jikkonstitwixxu rispons ibbilanċjat u mmirat tajjeb għall-ħtiġijiet tal-Ukrajna, li jampjifika l-potenzjal tat-tkabbir tal-pajjiż fuq perjodu medju sa twil u jappoġġa l-konvergenza lejn l-istandards ekonomiċi, soċjali u ambjentali tal-UE. Skont is-simulazzjonijiet interni tal-Kummissjoni, jekk ir-riforma u l-investiment kollha proposti jiġu implimentati bis-shih, il-Pjan għandu l-potenzjal li jkabbar il-PDG tal-Ukrajna b'madwar 6,2 % sa tmiem l-2027 u b'madwar 14,2 % sal-2040, meta mqabbel ma' xenarju mingħajr il-Pjan għall-Ukrajna, bl-esklużjoni ta' effetti indiretti, li mistennija wkoll li jkunu konsiderevoli.
- (15) Il-Faċilità mistennija tikkontribwixxi biex tiġi żgurata s-sostenibbiltà fiskali tal-Ukrajna. Is-simulazzjonijiet interni mis-servizzi tal-Kummissjoni jipprogettaw li d-dejn ikun madwar 10 punti perċentwali tal-PDG anqas, meta mqabbel ma' xenarju alternattiv mingħajr il-Faċilità. Ir-riformi deskritti fil-Pjan għall-Ukrajna għandhom l-għan li jżidu l-investimenti, itejbu l-produttività u r-reżiljenza ekonomika totali, u fl-

ahħar mill-ahħar jagħtu spinta lit-tkabbir, li se jpoġġi l-ekonomija fuq bażi aktar soda. Flimkien mal-kundizzjonijiet konċessjonali tajbin ħafna ta' finanzjament li jnaqqsu l-pagamenti tal-imghax u s-servizz tad-dejn, dan se jghin biex tiġi appoġġata s-sostenibbiltà fiskali u tad-dejn pubbliku.

- (16) Il-Pjan għandu l-għan li jsaħħaħ l-isforzi tal-Ukrajna fit-triq tat-tkabbir. Ir-riformi u l-investimenti proposti skont il-Pjan jikkontribwixxu, jikkomplementaw u, f'ċerti oqsma, jikkoincidu mar-rakkomandazzjonijiet fl-Opinjoni tal-Kummissjoni u r-rapport analitiku tagħha, u mar-rapport dwar it-tkabbir tal-UE tal-2023². Il-biċċa l-kbira tal-passi kwalitattivi u kwantitattivi tal-Pjan għandhom komplementarjetà wiesgħa jew parzjali mar-rakkomandazzjonijiet fir-rapport dwar it-tkabbir tal-UE. Ħafna mill-miżuri previsti fil-Pjan għandhom l-għan li jqarrbu lill-Ukrajna lejn l-istandards tal-UE u l-aħjar prattiki tagħha billi jiksbu allinjament akbar mal-acquis tal-UE fl-oqsma ewlenin identifikati fil-Pjan. Tali allinjament jappoġġa wkoll il-ħolqien tal-kundizzjonijiet meħtieġa għall-integrazzjoni tal-Ukrajna fis-suq uniku. Għalhekk, il-Pjan huwa konsistenti mal-oġettivi tal-Ftehim ta' Assoċjazzjoni bejn l-UE u l-Ukrajna, inkluż Żona ta' Kummerċ Hieles Approfondita u Komprensiva, u jsaħħaħhom. Barra minn hekk, l-enfasi tal-Pjan fuq it-tkabbir ekonomiku tikkontribwixxi għall-proċess ta' adeżjoni mal-UE bħala mezz biex tithaffef il-konverġenza ekonomika mal-UE. Il-kisba tal-passi kwalitattivi u kwantitattivi tal-Pjan ikollhom jiġu segwiti minn azzjonijiet konkreti ta' implimentazzjoni li jiġu dovutament meħuda f'kunsiderazzjoni fi ħdan il-qafas tal-proċess ta' adeżjoni.
- (17) It-tnejn tal-Pjan segwiet proċess ta' konsultazzjoni komprensiv imwettaq mill-gvern Ukren f'konformità mar-rekwiżiti tar-Regolament. Il-proċess kien immirat lejn konsultazzjonijiet kemm fl-Ukrajna, kif ukoll mal-komunità internazzjonali permezz tal-Pjattaforma għall-Koordinazzjoni tad-Donaturi b'Diversi Aġenziji (MDCP). Fl-Ukrajna stess, il-gvern ikkonsulta kif xieraq lill-korpi eżekuttivi ċentrali tal-gvern, lill-partijiet ikkonċernati rilevanti, lill-awtoritajiet sottonazzjonali, lis-soċjetà ċivili kif ukoll lill-Verkhovna Rada u lill-kumitati parlamentari tiegħu. Dan twettaq permezz ta' konsultazzjonijiet regolari matul il-proċess f'diversi formati inklużi preżentazzjonijiet, sessjonijiet ta' hidma, kwestjonarji bil-miktub, u diskussjonijiet iddedikati. Matul l-implimentazzjoni tal-Pjan, il-gvern Ukren se jagħmel konsultazzjonijiet annwali mal-Verkhovna Rada dwar il-progress li jkun qed isir u dwar il-passi kwalitattivi u kwantitattivi relatati u, kull meta jkun meħtieġ, mal-partijiet ikkonċernati rilevanti l-oħra.
- (18) Il-Pjan jinkludi arrangamenti adegwati għall-implimentazzjoni, il-monitoraġġ u r-rappurtar tiegħu dwar il-Pjan għall-Ukrajna biex jiġi żgurat livell adegwat ta' protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-Unjoni. L-Ukrajna ħatret Koordinatur Nazzjonali taħt il-Ministeru tal-Ekonomija biex tiżgura l-koordinazzjoni, l-implimentazzjoni u l-monitoraġġ ġenerali tal-Pjan. Il-Ministeru tal-Finanzi jassumi r-responsabbiltà għall-awditjar tal-implimentazzjoni tal-Pjan u għat-twettiq tal-passi. L-awtoritajiet responsabbli għall-implimentazzjoni tal-passi kwalitattivi u kwantitattivi se jaħdmu flimkien mal-Koordinatur Nazzjonali biex jiżguraw implimentazzjoni f'waqtha. Il-Pjan ifisser il-miżuri għall-prevenzjoni, l-identifikazzjoni u l-korrezzjoni tal-irregolaritajiet, tal-frodi, tal-forom kollha ta' korruzzjoni, inkluża l-korruzzjoni f'livell għoli, u ta' kwalunkwe attività illegali oħra li taffettwa l-interessi finanzjarji tal-Unjoni, kif ukoll tal-kunflitti ta' interess. Jistabbilixxi wkoll miżuri għall-investigazzjoni u l-prosekuzzjoni ta' reati li jaffettwaw il-fondi pprovduti fl-ambitu

² Il-Kummissjoni Ewropea, id-DĠ Vicinat u n-Negożjati għat-Tkabbir, il-Pakkett tat-Tkabbir tal-UE – l-Ukrajna, 2023, COM(2022) 407 final u SWD(2023) 30 final

tal-Faċilità, filwaqt li jipprevedi wkoll mekkaniżmu li jippermetti l-kooperazzjoni għodizzjarja mal-awtoritajiet kompetenti tal-Unjoni u l-Istati Membri tagħha. Fl-aħħar nett, jelenka l-arrangamenti li għandhom l-għan li jevitaw finanzjament doppju mill-Faċilità u minn xi programmi oħra tal-Unjoni jew donaturi. L-Ukrajna jenhtieg li tiżgura wkoll livell adegwat ta' informazzjoni u vizibbiltà fl-implimentazzjoni tal-Pjan.

- (19) L-Ukrajna jenhtieg li tiżgura li, meta ssir talba, il-Kummissjoni jkollha aċċess shiħ għad-*data* rilevanti sottostanti li tagħti għustifikazzjoni dovuta għat-talbiet għal pagament, kemm għall-valutazzjoni tat-talbiet għall-pagament kif ukoll għall-finijiet ta' awditjar u kontroll.
- (20) Matul l-implimentazzjoni tal-Pjan, l-Ukrajna jenhtieg li tiżgura konformità shiħa mad-dispożizzjonijiet tal-Ftehim Qafas konkluz mal-Kummissjoni, f'konformità mal-Artikolu 9 tar-Regolament (UE) 2024/792.
- (21) F'konformità mal-Artikolu 7 tar-Regolament (UE) 2024/792, l-Istati Membri, il-pajjiżi terzi, l-organizzazzjonijiet internazzjonali, l-istituzzjonijiet finanzjarji internazzjonali, jew sorsi oħra jistgħu jipprovdu kontribuzzjonijiet addizzjonali għall-Faċilità, inkluż il-Pjan. Il-Pjan ma jispeċifikax il-kontribuzzjonijiet finanzjarji minn donaturi oħra għall-implimentazzjoni tiegħu, iżda jiddeskrivi kif jiżgura l-koordinazzjoni u l-allinjament mal-komunità internazzjonali, inkluż dwar l-aġenda ta' riforma tal-Ukrajna u dwar il-htigijiet ta' investiment tal-Ukrajna biex jiġu żgurati r-rikostruzzjoni, l-irkupru u l-modernizzazzjoni tagħha. Għal dan l-għan, matul it-thejjija tal-Pjan, saru konsultazzjonijiet regolari mal-G7 u ma' shab minn istituzzjonijiet finanzjarji internazzjonali permezz tal-MDCP u gruppi ta' esperti assoċjati, u ma' Stati Membri. Il-Gvern Ukren se jkompli jwettaq konsultazzjonijiet u jiżgura koordinazzjoni xierqa mas-shab internazzjonali matul l-implimentazzjoni tal-Pjan biex jiżgura li jkun jistgħu jappoġġaw l-oġettivi tiegħu.
- (22) F'konformità mal-Artikolu 5 tar-Regolament (UE) 2024/792, l-appoġġ finanzjarju skont il-Pjan għandu jsir disponibbli bil-prekundizzjoni li l-Ukrajna tkompli żżomm u tirrispetta mekkaniżmi demokratiċi effettivi, inklużi sistema parlamentari b'diversi partiti u l-istat tad-dritt, tiggarantixxi r-rispett għad-drittijiet tal-bniedem, inklużi d-drittijiet ta' persuni li jagħmlu parti minn minoranzi u malli jiġu ssodisfati b'mod sodisfaċenti l-kundizzjonijiet stabbiliti fil-Pjan. F'dan is-sens, elementi kruċjali tal-Pjan huma t-tishih tal-istat tad-dritt, inkluż l-indipendenza tal-gudikatura, il-ġlieda kontra l-korruzzjoni u b'mod partikolari l-korruzzjoni f'livell għoli, il-ġlieda kontra l-ħasil tal-flus, u t-tishih tar-riforma tal-amministrazzjoni pubblika. Abbazi tal-valutazzjoni tal-Kummissjoni, fil-mument li l-valutazzjoni tal-Pjan qed tiġi proposta għall-approvazzjoni, l-Ukrajna tissodisfa l-prekundizzjoni għall-appoġġ mill-Faċilità.
- (23) Ir-riżorsi finanzjarji disponibbli għall-Pjan se jiġu pprovduti permezz ta' prefinanzjament u ta' 15-il pagament parzjali trimestrali mqassma fuq il-perjodu bejn l-2024 u l-2027 hekk kif l-Ukrajna tissodisfa b'mod sodisfaċenti l-passi kwalitattivi u kwantitattivi rilevanti identifikati fir-rigward tal-implimentazzjoni tal-Pjan għall-Ukrajna. L-ammont ta' kull pagament jirrifletti b'mod wiesa' l-għadd ta' passi kwalitattivi u kwantitattivi involuti, filwaqt li jitqiesu wkoll is-sitwazzjoni makroekonomika tal-Ukrajna u s-sostenibbiltà tad-dejn fuq perjodu qasir.
- (24) Iz-żmien għat-tlestija tal-passi kwalitattivi u kwantitattivi kollha jagħlaq fil-31 ta' Dicembru 2027. Ikun jista' jithallas pagament finali matul l-ewwel trimestru tal-2028, li jirrifletti t-tlestija tal-passi kwalitattivi u kwantitattivi matul l-aħħar trimestru tal-2027.

- (25) L-appoġġ li se jiġi pprovdut fil-forma ta' self se jiġi ffinanzjat mis-self mill-Kummissjoni f'isem l-Unjoni abbażi tal-Artikolu 22(1) tar-Regolament (UE) 2024/792.
- (26) Fil-Pjan, l-Ukrajna talbet pagament ta' prefinanzjament ta' 7 % mill-appoġġ b'self, ekwivalenti għal EUR 1 890 000 000. Jenhtiegħ li dak l-ammont isir disponibbli soġġett għad-dhul fis-sehħ tal-ftehim qafas (il-“Ftehim Qafas”), u f'konformità miegħu, li għandu jiġi konkluż bejn l-Unjoni u l-Ukrajna skont l-Artikolu 9 tar-Regolament (UE) 2024/792 u tal-ftehim ta' self (il-“Ftehim ta' Self”) li għandu jiġi konkluż bejn l-Unjoni u l-Ukrajna skont l-Artikolu 22 tar-Regolament (UE) 2024/792. Jenhtiegħ li l-prefinanzjament jithallas billi jitnaqqas proporzjonalment mill-pagamenti parzjali.
- (27) Wara li l-valutazzjoni pożittiva tal-Pjan mill-Kummissjoni, f'konformità mal-Artikolu 19 tar-Regolament (UE) 2024/792 din id-Deciżjoni tistabbilixxi l-passi kwalitattivi u kwantitattivi mehtieġa għall-implimentazzjoni tal-Pjan, u l-ammont li se jsir disponibbli mill-Unjoni fil-forma ta' appoġġ finanzjarju mhux ripagabbli u appoġġ b'self.

ADOTTA DIN ID-DECIŻJONI:

Artikolu 1

Approvazzjoni tal-valutazzjoni tal-Pjan għall-Ukrajna

Il-valutazzjoni tal-Pjan għall-Ukrajna, fuq il-bażi tal-kriterji previsti fl-Artikolu 18 tar-Regolament (UE) 2024/792 hija approvata. Ir-riformi u l-proġetti ta' investiment deskritti fil-Pjan għall-Ukrajna, l-arrangamenti u l-iskeda ta' żmien għall-monitoraġġ u l-implimentazzjoni tal-Pjan għall-Ukrajna, inklużi l-passi kwalitattivi u kwantitattivi, u l-arrangamenti biex il-Kummissjoni tinghata aċċess shiħ għad-dokumenti u d-data sottostanti huma stabbiliti fl-Anness ta' din id-Deciżjoni.

Artikolu 2

Kontribuzzjonijiet finanzjarji

1. L-Unjoni għandha tqiegħed għad-dispożizzjoni tal-Ukrajna kontribuzzjoni finanzjarja fil-forma ta' appoġġ mhux ripagabbli li jammonta għal EUR 5 270 000 000.
2. Il-kontribuzzjoni finanzjarja tal-Unjoni għandha ssir disponibbli mill-Kummissjoni lill-Ukrajna f'pagamenti parzjali f'konformità mal-Anness ta' din id-Deciżjoni.
3. Ir-rilaxx tal-pagamenti parzjali f'konformità mal-Ftehim Qafas u l-Ftehim ta' Finanzjament li għandhom jiġu konklużi bejn l-Unjoni u l-Ukrajna skont l-Artikoli 9 u 10, rispettivament, tar-Regolament (UE) 2024/792 għandu jkun skont l-approprijazzjonijiet baġitarji disponibbli u fuq deciżjoni mill-Kunsill, meħuda f'konformità mal-Artikolu 26 tar-Regolament (UE) 2024/792, li l-Ukrajna tkun issodisfat b'mod sodisfaċenti l-passi kwalitattivi u kwantitattivi rilevanti identifikati fir-rigward tal-implimentazzjoni tal-Pjan għall-Ukrajna wara valutazzjoni pożittiva mill-Kummissjoni. Sabiex tkun eligibbli għall-pagament, l-Ukrajna għandha tkun wettqet il-passi kwantitattivi u kwalitattivi sa mhux aktar tard mill-31 ta' Diċembru 2027.

Artikolu 3
Appoġġ b'self

1. L-Unjoni għandha tqiegħed għad-dispożizzjoni tal-Ukrajna self li jammonta għal massimu ta' EUR 27 000 000 000.
2. L-appoġġ b'self li ssir referenza għalih fil-paragrafu 1 għandu jsir disponibbli mill-Kummissjoni lill-Ukrajna f'pagamenti parzjali f'konformità mal-Anness ta' din id-Deċiżjoni. Ammont ta' EUR 1 890 000 000 għandu jsir disponibbli bħala pagament ta' prefinanzjament, ugwali għal 7 % tal-appoġġ b'self f'konformità mal-Artikolu 24 tar-Regolament (UE) 2024/792. Il-prefinanzjament u l-pagamenti parzjali jistgħu jiġu żborżati mill-Kummissjoni f'segment wieħed jew f'diversi segmenti. Id-daqs tas-segmenti għandu jkun soġġett għad-disponibbiltà tal-finanzjament.
3. Il-prefinanzjament li ssir referenza għalih fil-paragrafu 2 għandu jiġi rilaxxat soġġett għad-dhul fis-seħh tal-Ftehim Qafas u tal-Ftehim ta' Self previsti fl-Artikolu 22 tar-Regolament (UE) 2024/792 u li għandhom jiġu konklużi bejn l-Unjoni u l-Ukrajna, u għandu jkun konformi magħhom. Il-prefinanzjament għandu jithallas billi jitnaqqas proporzjonalment mill-pagamenti parzjali.
4. Ir-rilaxx tal-pagamenti parzjali f'konformità mal-Ftehim Qafas u l-Ftehim ta' Self għandu jkun bil-kundizzjoni li l-finanzjament jkun disponibbli, u b'deċiżjoni tal-Kunsill, meħuda f'konformità mal-Artikolu 26 tar-Regolament (UE) 2024/792, li l-Ukrajna tkun issodisfat b'mod sodisfaċenti l-passi kwalitattivi u kwantitattivi rilevanti identifikati fir-rigward tal-implimentazzjoni tal-Pjan għall-Ukrajna wara valutazzjoni pożittiva mill-Kummissjoni. Sabiex tkun eligibbli għall-pagament, l-Ukrajna għandha tkun wettqet il-passi kwantitattivi u kwalitattivi sa mhux aktar tard mill-31 ta' Diċembru 2027.

Artikolu 4
Destinatarju

Din id-Deċiżjoni hija indirizzata lill-Ukrajna.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill
Il-President