



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2024. április 17.
(OR. en)

9054/24

Intézményközi referenciaszám:
2024/0093(NLE)

RESUA 2
FIN 388
ECOFIN 465
ELARG 46
COEST 260
DEVGEN 60

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2024. április 16.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2024) 172 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2024) 172 final.

Melléklet: COM(2024) 172 final

Brüsszel, 2024.4.15.
COM(2024) 172 final

2024/0093 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról

{SWD(2024) 93 final}

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az Ukrajna-eszköz létrehozásáról szóló, 2024. február 29-i (EU) 2024/792 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 19. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az Európai Tanács 2023. június 23-án megadta Ukrajnának a tagjelölt ország státuszt. A határozat azon alapult, hogy Ukrajna teljesítette az Ukrajna tagság iránti kérelméről szóló, 2022. júniusi bizottsági véleményben meghatározott feltételeket. Az Európai Tanács 2023. december 14-én úgy határozott, hogy az Európai Bizottság ajánlása alapján megkezdje a csatlakozási tárgyalásokat Ukrajnával.
- (2) Oroszország agressziós háborúja romboló hatást gyakorolt Ukrajna gazdaságára. A gazdaság 2022-ben 29,1 %-kal zsugorodott, majd 2023-ban csak csekély fellendülést ért el az elfoglalt vagy a frontvonallal szomszédos területeken levő termelési erőforrások működésképtelensége, a lakosság tömeges elvándorlása, valamint az ipar, a mezőgazdaság és a kereskedelem zavarai miatt. Az inváziót követően mind az infláció, mind a munkanélküliség jelentősen nőtt. A magas védelmi kiadások miatt az államháztartási hiány 2022-ben a GDP 16 %-ára, 2023-ban pedig 27 %-ára nőtt. Ukrajna, mivel elvesztette a nemzetközi pénzügyi piacokhoz való hozzáférését, továbbra is külföldi segítségre támaszkodik. 2023-ban a nettó költségvetési finanszírozás 17,5 %-a külső támogatáson alapult.
- (3) Ezzel összefüggésben az Unió létrehozott egy középtávú egységes rendkívüli eszközt, amely összefogja az Unió által Ukrajnának nyújtott kétoldalú támogatást. Az (EU) 2024/792 rendelettel összhangban az Ukrajna-eszköz (a továbbiakban: az eszköz) célzott eszközként jött létre, amelynek keretében a teljes maximális uniós támogatás összege folyó árakon 50 000 000 000 EUR. Az eszköz célja, hogy segítse Ukrajna finanszírozási hiányának kezelését és a makroszintű pénzügyi stabilitás 2027-ig történő fenntartását, hozzájárulva ezáltal Ukrajna helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési szükségleteinek kielégítéséhez, ugyanakkor támogatva az ország reformtörekvéseit az Unióhoz való csatlakozás felé vezető úton.
- (4) Az Ukrajna-eszköz I. pillére keretében nyújtott pénzügyi támogatás maximális összege 38 270 000 000 EUR. Ebből 5 270 000 000 EUR nem visszafizetendő támogatás, míg

¹ HL L, 2024/792, 2024.2.29., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

legfeljebb 33 000 000 000 EUR-t hitel formájában nyújtanak, beleértve a rendelet 25. cikke szerinti rendkívüli áthidaló finanszírozásként nyújtható összeget is. A legfeljebb 6 000 000 000 EUR összegű rendkívüli áthidaló finanszírozás miatt az Ukrajna-terv (a továbbiakban: a terv) számára biztosított pénzügyi források teljes összege legfeljebb 32 270 000 000 EUR, amelyen belül legfeljebb 5 270 000 000 EUR-t vissza nem térítendő pénzügyi támogatás, legfeljebb 27 000 000 000 EUR-t pedig hitel formájában nyújtanak.

- (5) Az (EU) 2024/792 rendelet 25. cikkével összhangban a Bizottság hitelek formájában korlátozott, rendkívüli támogatást nyújthat áthidaló finanszírozás révén egy 2024. január 1-jétől kezdődő, legfeljebb hat hónapos időszakra. Ez a támogatás akkor nyújtható, amennyiben 2024. március 2-ig nem kerül sor a terv elfogadására vagy a keretmegállapodás aláírására. A Bizottság és Ukrajna 2024. március 14-én egyetértési megállapodást írt alá arról, hogy Ukrajna rendkívüli áthidaló finanszírozásként legfeljebb 6 000 000 000 EUR összegű kölcsönhöz jut, amennyiben Ukrajna teljesíti az uniós támogatás előfeltételét, az öt szakpolitikai feltételt és bizonyos jelentéstételi követelményeket. A reformprogram ukrainai végrehajtásának folyamatos biztosítása érdekében ezt az öt szakpolitikai feltételt az Ukrajna-terv is rögzíti.
- (6) Ukrajna 2024. március 20-án az (EU) 2024/792 rendelet 14., 16. és 17. cikkével összhangban hivatalosan benyújtotta a tervet a Bizottságnak. A terv 15 ágazati fejezetet és 3 horizontális fejezetet tartalmaz az összes kormányzati szintre kiterjedő újjáépítési és korszerűsítési folyamatokról, az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét szolgáló mechanizmusokról és intézkedésekről, valamint a terv előkészítése során az érdekelt felekkel folytatott konzultációról. Összesen 151 mérhető minőségi és mennyiségi lépés kapcsolódik az eszköz I. pillére szerinti finanszírozáshoz, amelyből 5-öt a rendkívüli áthidaló finanszírozáshoz, 146-ot pedig az e határozat szerinti finanszírozáshoz rendelnek. Ezeket a lépéseket az Európai Bizottság és az ukrán kormány Ukrajna szükségletei, prioritásai és kapacitása alapján határozta meg. Az eszköz hatálya alá tartozó intézkedéseken túl a terv szélesebb körű reform- és beruházási menetrendet javasol. E tekintetben egy olyan átfogó tervként szolgál az ukrán kormány számára, amely rövid és középtávon meghatározza az összes adományozó számára a reform- és beruházási prioritásokat.
- (7) Az (EU) 2024/792 rendelet 18. cikkével összhangban a Bizottság értékelte a terv relevanciáját, átfogó jellegét és megfelelőségét. Az értékelés elvégzése során a Bizottság Ukrajnával és más nemzetközi partnerekkel együttműködve járt el. A Bizottság különösen azt értékelte, hogy a terv az eszköz célkitűzéseire való, szükségletalapú, koherens, átfogó és megfelelően kiegyensúlyozott reagálást jelent-e, hozzájárul-e az Ukrajna uniós csatlakozás felé vezető útjával összefüggésben azonosított releváns kihívások kezeléséhez, és összhangban van-e azokkal, intézkedései összhangban vannak-e az eszköznek az (EU) 2024/792 rendelet 4. cikkében említett általános elveivel, valamint hogy megfelel-e Ukrajna helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési szükségleteinek. A Bizottság azt is értékelte, hogy az Ukrajna által javasolt intézkedések várhatóan biztosítják-e a terv hatékony végrehajtását, nyomon követését és az azokról való jelentéstételt, valamint hogy az Ukrajna által javasolt intézkedések várhatóan hatékonyan biztosítják-e az Unió pénzügyi érdekeinek megfelelő szintű védelmét. Végezetül a Bizottság értékelte, hogy Ukrajna nemzeti jogi keretével összhangban megfelelően konzultáltak-e a Verhovna Radával, hogy a terv adott esetben figyelembe veszi-e az érdekelt felek észrevételeit, és biztosítja-e, hogy más adományozók is támogatni tudják az abban foglalt célkitűzéseket.

- (8) A terv az eszköz általános és konkrét célkitűzéseinek elérése érdekében 69 reformot és 10 beruházást javasol. A terv olyan kulcsfontosságú területeket ölel fel, mint a közigazgatás, az államháztartási gazdálkodás, az igazságszolgáltatás, a korrupció és a pénzmosás elleni küzdelem, a pénzügyi piacok, az állami vagyon kezelése, a humán tőke, az üzleti környezet, a decentralizáció és a regionális politika, az energia, a közlekedés és a logisztika, az agrár-élelmiszeripar, a kritikus fontosságú nyersanyagok kezelése, a digitális transzformáció, a zöld átállás és a környezetvédelem. A beruházásokat a következő hat ágazati fejezet tartalmazza: humántőke, üzleti környezet, energia, közlekedés és logisztika, agrár-élelmiszeripar, decentralizáció és regionális politika.
- (9) Az Európai Bizottság és az ukrán kormány által az eszközből történő finanszírozás feltételeként meghatározott 146 mérhető minőségi és mennyiségi lépésre 2024 és 2027 között kerül sor. A kifizetési profilt e lépések határozzák meg, és az Ukrajna finanszírozási és makrogazdasági szükségleteit tükrözi. Tekintettel Ukrajna makrogazdasági helyzetére és az államadósság fenntarthatóságára, a finanszírozást előreütemezik a végrehajtás első és második évére. Ez az előreütemezés a teljesítendő lépések számában is tükröződik. Az államháztartási gazdálkodásról szóló fejezet részét képező lépések közé tartoznak az olyan alapvető követelményekhez kapcsolódó feltételek, mint a gazdasági és pénzügyi stabilitás fenntartása, a költségvetési felügyelet és az államháztartási gazdálkodás.
- (10) A tervben szereplő reformokhoz és beruházásokhoz kapcsolódó minőségi és mennyiségi lépések megfelelően igazodnak az eszköz általános és konkrét célkitűzéseivel, ahogyan ezeket az (EU) 2024/792 rendelet 3. cikke meghatározza. A terv minden egyes fejezete jelentős mértékben vagy részben hozzájárul legalább egy általános célkitűzéshez és a konkrét célkitűzések egyikéhez, az Unióval való konvergenciát előmozdító reformokra és intézkedésekre összpontosítva, megerősítve a jogállamiságot, a demokráciát, valamint az emberi jogok és alapvető szabadságok tiszteletben tartását. A Bizottság nyomon fogja követni a terv végrehajtása terén elért eredményeket, valamint az általános és konkrét célkitűzésekhez való hozzájárulást, többek között az Ukrajna-tervre vonatkozó eredménytáblán keresztül, amelyet az (EU) 2024/792 rendelet 21. cikke alapján kell létrehozni.
- (11) A tervben javasolt minőségi és mennyiségi lépések várhatóan hozzájárulnak az éghajlatváltozás mérsékléséhez és az ahhoz való alkalmazkodáshoz, a környezetvédelemhez – beleértve a biológiai sokféleség megőrzését is –, valamint a zöld átálláshoz. A lépések – annyiban, amennyiben az lehetséges egy háború sújtotta országban – megfelelnek az Unió éghajlat-politikai és környezetvédelmi normáinak, és az (EU) 2024/792 rendelet 4. cikkével összhangban követik a „senkit nem hagyunk hátra” elvet. A lépések kapcsolódnak a környezetvédelmi és éghajlat-politikához, valamint bizonyos olyan ágazati szakpolitikai reformokhoz, amelyek célja a fenntarthatósági gyakorlatok általános érvényesítése a kulcsfontosságú ágazatokban. A lehetőségekhez mértén támogatják mind Ukrajnának a jelentős károkozás elkerülését célzó elvhez való igazodását, mind pedig a többoldalú környezetvédelmi megállapodások szerinti kötelezettségeinek teljesítését. Az I. pillér keretében tervezett összes beruházás legalább 12 %-át össze kell hangolni a környezetvédelmi és éghajlat-politikai célkitűzésekkel, figyelembe véve a háború sújtotta ország körülményeit, és e hányadnak magában kell foglalnia a közlekedési infrastruktúrába történő összes beruházás legalább 80 %-át, valamint az energetikai infrastruktúrába történő beruházások legalább 60 %-át. A terv prioritásként kezeli továbbá Ukrajna digitális transzformációját és kiberbiztonsági képességeinek megerősítését, felkészülve ezzel az

5G biztonsággal kapcsolatos uniós eszköztár alkalmazására. A terv kiemelt figyelmet fordít az ukrán munkaerőre és a humán tőkére is. E tekintetben reform- és beruházási lépéseket javasol az ország szociális intézményeinek korszerűsítése érdekében, hozzájárul a szociális célkitűzésekhez, beleértve a kiszolgáltatott helyzetben lévő csoportok, például a háborús veteránok és a lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek befogadását, valamint a gyermekek mindenek felett álló érdekének biztosítását. A terv emellett előmozdítja a nemek közötti egyenlőséget, valamint a nők és lányok társadalmi szerepvállalásának növelését és jogaik védelmét.

- (12) A terv várhatóan hozzájárul a jogállamiság általános előmozdításához. A javasolt reformoknak fokozniuk kell az igazságszolgáltatás elszámoltathatóságát, integritását és professzionalizmusát, javítaniuk kell a fizetésképtelenségi és végrehajtási eljárásokat, javítaniuk kell az igazságszolgáltatáshoz való hozzáférést, valamint meg kell erősíteniük az ügyészség vonatkozásában a feddhetetlenséget, a meritokráciát és a professzionalizmust. A terv célja továbbá a korrupció elleni küzdelem intézményi kapacitásának és jogi keretének javítása, valamint Ukrajna pénzmosás elleni jogi keretének összehangolása az uniós vívmányokkal és más globális normákkal.
- (13) A terv elismeri, hogy átfogó koordinációs rendszert kell létrehozni az összes kormányzati szintre kiterjedő, hatékony újjáépítési és korszerűsítési folyamatok biztosítása érdekében, és hogy ennek során fontos szerephez kell juttatni a szubnacionális hatóságokat, különösen a helyi önkormányzatokat. Ebben az értelemben a tervben szereplő intézkedések nagyjából tükrözik Ukrajna régióinak és településeinek helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési igényeit. A terv egyik horizontális fejezete felvázolja az állami intézmények és szervek szerepét és feladatait, az alapvető stratégiai tervezési dokumentumokat, valamint Ukrajna nemzeti és szubnacionális szintű újjáépítési és korszerűsítési folyamatainak alapelveit. A terv olyan lépéseket javasol, amelyeknek Ukrajna-szerte elő kell mozdítaniuk a decentralizációs reformot, és meg kell erősíteniük a regionális politika fejlődését, figyelembe véve a különböző kormányzati szintekre ruházott hatásköröket, feladatokat és felelősségi köröket. Létre kell hozni egy olyan mechanizmust, amely bevonja a szubnacionális hatóságokat a helyi szintű újjáépítési folyamat során a támogatás felhasználásával kapcsolatos döntéshozatalba, valamint egy olyan módszertant, amely a kapcsolódó kiadások nyomon követésére szolgál. 2027 végéig az I. pillér keretében nyújtott nem visszafizetendő pénzügyi támogatás legalább 20 %-ának megfelelő összeget Ukrajna szubnacionális hatóságainak, különösen a helyi önkormányzatoknak a helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési szükségleteire kell fordítani.
- (14) A terv szerves részét képezi Ukrajna arra irányuló erőfeszítéseinek, hogy fenntartsa a pénzügyi stabilitást és biztosítsa az állam alapvető működését, beleértve az alapvető közszolgáltatások folyamatos nyújtását is. A terv jelenti továbbá a fő eszközt a kormány négyéves időszakra vonatkozó kulcsfontosságú reform- és beruházási menetrendjének felvázolásához, valamint az Unióból származó stabil és kiszámítható finanszírozás mozgósításához. A tervben meghatározott lépések kiegyensúlyozott és jól célzott reagálást jelentenek Ukrajna szükségleteire, közép- és hosszú távon erősítve az ország növekedési potenciálját, és támogatva az EU gazdasági, társadalmi és környezetvédelmi normáihoz való közelítést. A Bizottság belső szimulációi szerint az összes javasolt reform és beruházás teljes körű végrehajtása esetén a terv 2027 végéig mintegy 6,2 %-kal, 2040-ig pedig mintegy 14,2 %-kal növelheti Ukrajna GDP-jét az Ukrajna-terv nélküli forgatókönyvhöz képest, figyelmen kívül hagyva a másodlagos hatásokat, amelyek várhatóan szintén jelentősek lesznek.

- (15) Az eszköz várhatóan hozzájárul Ukrajna költségvetési fenntarthatóságának biztosításához. A Bizottság szolgálatai által készített belső szimulációk szerint az adósság – az eszköz nélküli alternatív forgatókönyvhöz viszonyítva – GDP-arányosan mintegy 10 százalékponttal alacsonyabb lenne. Az Ukrajna-tervben felvázolt reformok célja a beruházások növelése, a teljes termelékenység és a gazdasági reziliencia fokozása, végső soron pedig a növekedés fellendítése, ami szilárdabb alapokra helyezi a gazdaságot. A kamatfizetéseket és az adósságszolgálatot csökkentő, rendkívül kedvezményes finanszírozási feltételekkel együtt mindez elő fogja segíteni a költségvetési fenntarthatóságot és az államadósság fenntarthatóságát.
- (16) A terv célja, hogy megerősítse Ukrajna erőfeszítéseit a bővítés terén. A terv keretében javasolt reformok és beruházások előmozdítják és kiegészítik a Bizottság véleményében és annak elemző jelentésében, valamint a 2023. évi uniós bővítési jelentésben foglalt ajánlásokat², illetve bizonyos területeken átfedik azokat. A terv minőségi és mennyiségi lépéseinek többsége összességében vagy részben kiegészíti az uniós bővítési jelentésben foglalt ajánlásokat. A tervben szereplő intézkedések közül számos arra irányul, hogy Ukrajna közelebb kerüljön az uniós normákhoz és bevált gyakorlatokhoz azáltal, hogy a tervben meghatározott kulcsfontosságú területeken további összehangolást valósítanak meg az uniós vívmányokkal. Ez az összehangolás támogatná az Ukrajna egységes piaci integrációjához szükséges feltételek megteremtését is. Tehát a terv összhangban van az EU-Ukrajna társulási megállapodásnak a mélyreható és átfogó szabadkereskedelmi térséget is magában foglaló célkitűzéseivel, és megerősíti azokat. Emellett az, hogy a terv a gazdasági növekedésre összpontosít, az EU-hoz való gazdasági felzárkózás felgyorsítása révén hozzájárul az uniós csatlakozási folyamathoz. A terv minőségi és mennyiségi lépéseinek megvalósítását konkrét végrehajtási intézkedéseknek kell követniük, amelyeket a csatlakozási folyamat keretében megfelelően figyelembe vesznek majd.
- (17) A terv elkészítésére az ukrán kormány által a rendelet követelményeivel összhangban folytatott átfogó konzultációs folyamatot követően került sor. A folyamat részeként Ukrajnán belül, illetve a nemzetközi közösséggel az Ukrajnát támogató adományozók koordinációját célzó többszereplős platformon (MDCP) keresztül is folytattak konzultációkat. Ukrajnán belül a kormány megfelelően konzultált a központi végrehajtó kormányzati szervekkel, az érdekelt felekkel, a szubnacionális hatóságokkal, a civil társadalommal, valamint a Verhovna Radával és annak parlamenti bizottságaival. Erre a folyamat során folytatott rendszeres konzultációk keretében került sor különböző formákban, többek között előadások, munkaértekezletek, írásbeli kérdőívek és célzott megbeszélések szervezésével. A terv végrehajtása során az ukrán kormány éves konzultációkat fog tartani a Verhovna Radával és szükség esetén a többi érdekelt féllel a terv előrehaladásáról, valamint a kapcsolódó minőségi és mennyiségi lépésekről.
- (18) A terv az Unió pénzügyi érdekei megfelelő szintű védelmének biztosítása érdekében megfelelő rendelkezéseket tartalmaz az Ukrajna-terv végrehajtására, nyomon követésére és az azzal kapcsolatos jelentéstételre vonatkozóan. Ukrajna a Gazdasági Minisztérium alá tartozó nemzeti koordinátort nevezett ki a terv átfogó koordinációjának, végrehajtásának és nyomon követésének biztosítására. A terv végrehajtásának és a lépések teljesítésének ellenőrzéséért a Pénzügyminisztérium felel. A minőségi és mennyiségi lépések végrehajtásáért felelős hatóságok együtt fognak

² Európai Bizottság, Az Európai Szomszédspolitikai és a Csatlakozási Tárgyalások Főigazgatósága, Uniós bővítési csomag – Ukrajna, 2023, COM(2022) 407 final és SWD(2023) 30 final.

működni a nemzeti koordinátorral az időben történő végrehajtás biztosítása érdekében. A terv felvázolja az Unió pénzügyi érdekeit sértő szabálytalanságok, csalás, korrupció és annak minden formája – többek között a magas szinten elkövetett korrupció –, vagy az Unió pénzügyi érdekeit sértő bármely egyéb jogellenes tevékenység és az összeférhetlenségek hatékony megelőzésére, feltárására és korrekciójára irányuló intézkedéseket. Meghatározza továbbá az eszköz keretében nyújtott pénzeszközöket érintő bűncselekmények tekintetében a nyomozásra és a vádhatósági eljárás lefolytatására irányuló intézkedéseket, emellett az Unió és a tagállamok illetékes hatóságaival való igazságügyi együttműködés biztosítását célzó intézkedéseket irányoz elő. Végezetül felvázolja az eszközből és az egyéb uniós programokból, illetve adományozók által nyújtott pénzeszközökkel történő kettős finanszírozás elkerülésére irányuló intézkedéseket. Ukrajnának biztosítania kell a terv végrehajtása során a megfelelő szintű tájékoztatást és láthatóságot is.

- (19) Ukrajnának biztosítania kell, hogy a Bizottság kérésre teljes körű hozzáférést kapjon a kifizetési kérelmek kellő indokoltságát alátámasztó releváns adatokhoz, mind a kifizetési kérelmek értékelése, mind az ellenőrzés és kontroll céljából.
- (20) A terv végrehajtása során Ukrajnának az (EU) 2024/792 rendelet 9. cikkével összhangban biztosítania kell a Bizottsággal kötött keretmegállapodás rendelkezéseinek maradéktalan betartását.
- (21) Az (EU) 2024/792 rendelet 7. cikkével összhangban a tagállamok, harmadik országok, nemzetközi szervezetek, nemzetközi pénzügyi intézmények vagy egyéb források további hozzájárulásokat nyújthatnak az eszközhöz, beleértve a tervet is. A terv nem részletezi a más adományozók által a terv végrehajtásához nyújtott pénzügyi hozzájárulásokat, de leírja, hogy miként biztosítja a nemzetközi közösséggel folytatott koordinációt és összehangolást, többek között Ukrajna reformprogramjával kapcsolatban, valamint az Ukrajna újjáépítésének, helyreállításának és korszerűsítésének biztosításához kapcsolódó beruházási szükségletek tekintetében. E célból a terv előkészítése során rendszeres konzultációkra került sor a G7-ekkel és a nemzetközi pénzügyi intézményekhez tartozó partnerekkel az adományozók koordinációját célzó platformon és a kapcsolódó szakértői csoportokon keresztül, valamint a tagállamokkal is. Az ukrán kormány a jövőben is folytatja a konzultációkat és biztosítja a megfelelő koordinációt a nemzetközi partnerekkel a terv végrehajtása során annak érdekében, hogy azok képesek legyenek támogatni a terv célkitűzéseit.
- (22) Az (EU) 2024/792 rendelet 5. cikkével összhangban a terv keretében nyújtott pénzügyi támogatás rendelkezésre bocsátásának előfeltétele, hogy Ukrajna továbbra is fenntartsa és tiszteletben tartsa a hatékony demokratikus mechanizmusokat, többek között a többpárti parlamentáris rendszert, és a jogállamiságot, valamint garantálja az emberi jogoknak – köztük a kisebbségekhez tartozó személyek jogainak – a tiszteletben tartását, továbbá az, hogy kielégítően teljesüljenek a tervben megállapított feltételek. Ebben az értelemben a terv kulcsfontosságú elemei közé tartozik a jogállamiság megerősítése, ideértve az igazságszolgáltatás függetlenségét is, a korrupció és különösen a magas szinten elkövetett korrupció elleni küzdelem, a pénzmosás elleni küzdelem, valamint a közigazgatási reform megerősítése. A Bizottság értékelése alapján a terv értékelésének jóváhagyására irányuló javaslat benyújtásának időpontjában Ukrajna teljesíti az eszköz keretében nyújtott támogatás előfeltételét.
- (23) A terv számára rendelkezésre bocsátott pénzügyi forrásokat előfinanszírozásból és a 2024–2027-es időszakra felosztott 15 negyedéves részletből fogják biztosítani, amint Ukrajna kielégítően teljesítette az Ukrajna-terv végrehajtásával kapcsolatban

meghatározott releváns minőségi és mennyiségi lépéseket. Az egyes részletek összege nagyjából tükrözi az érintett minőségi és mennyiségi lépések számát, figyelembe véve Ukrajna makrogazdasági helyzetét és az államadósság rövid távú fenntarthatóságát is.

- (24) 2027. december 31-ig az összes minőségi és mennyiségi lépés teljesíteni kell. Az utolsó részlet 2028 első negyedévében fizethető ki, tükrözve a minőségi és mennyiségi lépések 2027 utolsó negyedévében történő teljesítését.
- (25) A hitel formájában nyújtandó támogatást a Bizottság által az (EU) 2024/792 rendelet 22. cikkének (1) bekezdése alapján az Unió nevében felvett pénzeszközökből kell finanszírozni.
- (26) A tervben Ukrajna a hiteltámogatás 7 %-át kitevő előfinanszírozás kifizetését kérte, ami 1 890 000 000 EUR-nak felel meg. Ezt az összeget az Unió és Ukrajna között az (EU) 2024/792 rendelet 9. cikke alapján megkötendő keretmegállapodás (a továbbiakban: a keretmegállapodás), valamint az Unió és Ukrajna között az (EU) 2024/792 rendelet 22. cikke alapján megkötendő hitelmegállapodás (a továbbiakban: a hitelmegállapodás) hatálybalépésétől függően és azokkal összhangban kell rendelkezésre bocsátani. Az előfinanszírozást az egyes részletek kifizetéséből arányosan levonva kell elszámolni.
- (27) Miután a Bizottság pozitívan értékelte a tervet, az (EU) 2024/792 rendelet 19. cikkével összhangban ez a határozat rögzíti a terv végrehajtásához szükséges minőségi és mennyiségi lépéseket, valamint az Unió által vissza nem térítendő pénzügyi támogatás és hiteltámogatás formájában rendelkezésre bocsátandó összeget.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyása

A Tanács jóváhagyja az Ukrajna-tervnek az (EU) 2024/792 rendelet 18. cikkében előírt kritériumok alapján elvégzett értékelését. Az Ukrajna-tervben ismertetett reformokat és beruházási projekteket, az Ukrajna-terv nyomán követésére és végrehajtására vonatkozó intézkedéseket és ütemtervet, beleértve a minőségi és mennyiségi lépéseket, valamint a Bizottság számára az alapul szolgáló dokumentumokhoz és adatokhoz való teljes körű hozzáférés biztosítására vonatkozó rendelkezéseket e határozat melléklete tartalmazza.

2. cikk

Pénzügyi hozzájárulás

- (1) Az Unió vissza nem térítendő támogatás formájában 5 270 000 000 EUR összegű pénzügyi hozzájárulást bocsát Ukrajna rendelkezésére.
- (2) Az uniós pénzügyi hozzájárulást a Bizottság az ezen határozat mellékletével összhangban részletekben bocsátja Ukrajna rendelkezésére.
- (3) A részleteknek az Unió és Ukrajna között az (EU) 2024/792 rendelet 9., illetve 10. cikke alapján megkötendő keretmegállapodással és finanszírozási megállapodással összhangban történő rendelkezésre bocsátása a rendelkezésre álló költségvetési előirányzatoktól és a Tanács által az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkével összhangban a Bizottság pozitív értékelését követően hozott azon határozattól függ, amelyben megállapítja, hogy Ukrajna kielégítően teljesítette az Ukrajna-terv végrehajtásával kapcsolatban meghatározott releváns minőségi és mennyiségi

lépéseket. A kifizetésre való jogosultság érdekében Ukrajnának legkésőbb 2027. december 31-ig teljesítenie kell a mennyiségi és minőségi lépéseket.

3. cikk *Hiteltámogatás*

- (1) Az Unió Ukrajna rendelkezésére bocsát legfeljebb 27 000 000 000 EUR összegű hitelt.
- (2) A Bizottság az (1) bekezdésben említett hiteltámogatást e határozat mellékletével összhangban részletekben bocsátja Ukrajna rendelkezésére. 1 890 000 000 EUR összeget előfinanszírozási kifizetésként bocsát rendelkezésre, amely az (EU) 2024/792 rendelet 24. cikkével összhangban a hiteltámogatás 7 %-ának felel meg. Az előfinanszírozást és a részleteket a Bizottság egy vagy több részösszegben folyósíthatja. A részösszegek nagysága a finanszírozási források rendelkezésre állásától függ.
- (3) A (2) bekezdésben említett előfinanszírozást az Unió és Ukrajna között megkötendő keretmegállapodás és – az (EU) 2024/792 rendelet 22. cikkének megfelelően megkötendő – hitelmegállapodás hatálybalépésétől függően és azokkal összhangban kell felszabadítani. Az előfinanszírozást az egyes részletek kifizetéséből arányosan levonva kell elszámolni.
- (4) A részleteknek a keretmegállapodással és hitelmegállapodással összhangban történő rendelkezésre bocsátása a rendelkezésre álló forrásoktól és a Tanács által az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkével összhangban a Bizottság pozitív értékelését követően hozott azon határozattól függ, amelyben megállapítja, hogy Ukrajna kielégítően teljesítette az Ukrajna-terv végrehajtásával kapcsolatban meghatározott releváns minőségi és mennyiségi lépéseket. A kifizetésre való jogosultság érdekében Ukrajnának legkésőbb 2027. december 31-ig teljesítenie kell a mennyiségi és minőségi lépéseket.

4. cikk *Címzett*

Ennek a határozatnak Ukrajna a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök