



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 17. huhtikuuta 2024
(OR. en)

9054/24

Toimielinten välinen asia:
2024/0093(NLE)

RESUA 2
FIN 388
ECOFIN 465
ELARG 46
COEST 260
DEVGEN 60

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	16. huhtikuuta 2024
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2024) 172 final
Asia:	Ehdotus – NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2024) 172 final.

Liite: COM(2024) 172 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 15.4.2024
COM(2024) 172 final

2024/0093 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä

{SWD(2024) 93 final}

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Ukrainan tukivälineen perustamisesta 29 päivänä helmikuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/792¹ ja erityisesti sen 19 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Eurooppa-neuvosto myönsi Ukrainalle ehdokasmaan aseman 23 päivänä kesäkuuta 2023. Päätös perustui siihen, että Ukraina täyttää sen jäsenyyshakemuksesta kesäkuussa 2022 annetussa komission lausunnossa määritellyt edellytykset. Eurooppa-neuvosto päätti 14 päivänä joulukuuta 2023 aloittaa liittymisneuvottelut Ukrainan kanssa Euroopan komission antaman suosituksen johdosta.
- (2) Venäjän hyökkäyssota on vaurioittanut Ukrainan taloutta. Talous supistui 29,1 prosenttia vuonna 2022 ja elpyi vain vähän vuonna 2023, mikä johtuu tuotantoresurssien toimintakyvyttömyydestä miehitetyillä ja rintamalinjan välittömässä läheisyydessä olevilla alueilla, ihmisten laajamittaisesta pakkomuutosta sekä teollisuuden, maatalouden ja kaupan alan häiriöistä. Hyökkäyksen jälkeen sekä inflaatio että työttömyys ovat lisääntyneet huomattavasti. Suurten puolustusmenojen vuoksi julkisen talouden alijäämä oli 16 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2022 ja 27 prosenttia vuonna 2023. Koska Ukrainalla ei ole enää pääsyä kansainvälisille rahoitusmarkkinoille, se on edelleen riippuvainen ulkomaisesta avusta. Vuonna 2023 talousarvion nettorahoituksesta 17,5 prosenttia oli ulkoista tukea.
- (3) Tässä tilanteessa unioni perusti poikkeuksellisen keskipitkän aikavälin välineen, jolla kootaan yhteen unionin Ukrainalle antama kahdenvälinen tuki. Ukrainan tukiväline, jäljempänä 'tukiväline', perustettiin asetuksen (EU) 2024/792 mukaisesti erityisvälineeksi, josta myönnettävän unionin tuen enimmäismäärä on 50 000 000 000 euroa käypinä hintoina. Tukivälineellä pyritään osaltaan korjaamaan Ukrainan rahoitusvajetta ja säilyttämään makrotaloudellinen vakaus vuoteen 2027 saakka. Tavoitteena on tukea Ukrainan elpymis-, jälleenrakennus- ja nykyaikaistamistarpeita sekä uudistuksia, joita maa toteuttaa osana EU-jäsenyyden valmisteluja.
- (4) Tukivälineen I pilarista myönnettävä rahoitus on enintään 38 270 000 000 euroa. Määrästä 5 270 000 000 euroa myönnetään tukena, jota ei makseta takaisin, ja enintään 33 000 000 000 euroa lainoina, mukaan lukien 25 artiklan mukaisesti

¹ EUVL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

myönnettävä poikkeuksellinen väliaikaisrahoitus. Koska poikkeuksellisen väliaikaisrahoituksen määrä on enintään 6 000 000 000 euroa, Ukraina-suunnitelman, jäljempänä 'suunnitelma', täytäntöönpanoon saatavilla olevien rahoitusvarojen kokonaismäärä on enintään 32 270 000 000 euroa, josta enintään 5 270 000 000 euroa on ei-takaisinmaksettavaa rahoitustukea ja enintään 27 000 000 000 euroa on lainoja.

- (5) Asetuksen (EU) 2024/792 25 artiklan mukaisesti komissio voi myöntää rajoitettua poikkeuksellista tukea väliaikaisrahoituksena lainojen muodossa enintään kuuden kuukauden ajan 1 päivästä tammikuuta 2024 alkaen. Tukea on saatavilla, jos suunnitelmaa ei ole hyväksytty 2 päivään maaliskuuta 2024 mennessä tai puitesopimusta ei allekirjoiteta. Komissio ja Ukraina allekirjoittivat 14 päivänä maaliskuuta 2024 yhteisymmärryspöytäkirjan, jonka mukaan Ukrainalle myönnetään enintään 6 000 000 000 euroa poikkeuksellista väliaikaisrahoitusta lainoina edellyttäen, että Ukraina täyttää unionin tuen ennakkoehdon, viisi toimintapoliittista ehtoa ja tietyt raportointivaatimukset. Jotta voidaan varmistaa uudistusohjelman täytäntöönpanon jatkuminen Ukrainassa, nämä viisi toimintapoliittista ehtoa on otettu huomioon myös Ukraina-suunnitelmassa.
- (6) Ukraina toimitti suunnitelman virallisesti komissiolle 20 päivänä maaliskuuta 2024 asetuksen (EU) 2024/792 16 ja 17 artiklan mukaisesti. Suunnitelma sisältää 15 alakohtaista lukua ja kolme horisontaalista lukua, jotka koskevat jälleenrakennus- ja nykyaikaistamisprosesseja kaikilla hallinnon tasoilla, mekanismeja ja järjestelyjä unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi sekä sidosryhmien kuulemista suunnitelman valmisteluvaiheessa. Tukivälineen I pilarin mukaiseen rahoitukseen liittyy yhteensä 151 mitattavissa olevaa laadullista ja määrällistä tavoitetta, joista 5 koskee poikkeuksellista väliaikaisrahoitusta ja 146 tämän päätöksen mukaista rahoitusta. Euroopan komissio ja Ukrainan hallinto ovat määrittäneet nämä tavoitteet Ukrainan tarpeiden, painopisteiden ja valmiuksien perusteella. Tukivälineen kattamien toimenpiteiden lisäksi Ukraina-suunnitelmassa ehdotetaan laajempaa uudistus- ja investointiohjelmia. Tältä osin se toimii Ukrainan hallinnon kokonaisvaltaisena suunnitelmana, jossa esitetään kaikkien avunantajien uudistus- ja investointiprioriteetit lyhyellä ja keskipitkällä aikavälillä.
- (7) Komissio on arvioinut asetuksen (EU) 2024/792 18 artiklan mukaisesti suunnitelman aiheellisuutta, kattavuutta ja asianmukaisuutta. Arviointia laatiessaan komissio teki yhteistyötä Ukrainan ja muiden kansainvälisten kumppaneiden kanssa. Komissio arvioi erityisesti, onko suunnitelma tarveperusteinen, johdonmukainen, kattava ja riittävän tasapainoinen vastatakseen tukivälineen tavoitteita, edistääkö suunnitelma Ukrainan liittymisprosessin yhteydessä määriteltyjen ongelmakohtien ratkaisemista ja onko se niiden suhteen johdonmukainen, ovatko suunnitelman toimenpiteet asetuksen (EU) 2024/792 4 artiklassa tarkoitettujen tukivälineen yleisten periaatteiden mukaisia ja vastaako suunnitelma Ukrainan elpymis-, jälleenrakennus- ja nykyaikaistamistarpeita. Komissio arvioi myös, onko odotettavissa, että Ukrainan ehdottamien järjestelyjen avulla voidaan varmistaa yhtäältä suunnitelman tuloksellinen täytäntöönpano, seuranta ja siitä raportointi ja toisaalta unionin taloudellisten etujen riittävä suojaaminen. Lisäksi komissio arvioi, onko Ukrainan parlamenttia (Verhovna Rada) kuultu maan kansallisessa oikeuskehyksessä edellytetyn mukaisesti, otetaanko suunnitelmassa tarvittaessa huomioon sidosryhmiltä saatu palaute ja varmistetaanko sillä, että muut avunantajat pystyvät tukemaan suunnitelman tavoitteita.
- (8) Suunnitelmassa ehdotetaan 69:ää uudistusta ja 10:tä investointia tukivälineen yleisten ja erityisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Suunnitelma kattaa keskeiset alat, kuten julkishallinnon, julkisen varainhoidon, oikeuslaitoksen, korruption ja rahanpesun

torjunnan, rahoitusmarkkinat, julkisen omaisuuden hallinnoinnin, inhimillisen pääoman, liiketoimintaympäristön, hallinnon hajauttamisen ja aluepolitiikan, energian, liikenteen ja logistiikan, maatalouselintarvikkeet, kriittisten raaka-aineiden hallinnan, digitalisaation, vihreän siirtymän ja ympäristönsuojelun. Investointeja sisältyy kuuteen alakohtaiseen lukuun: inhimillinen pääoma, liiketoimintaympäristö, energia, liikenne ja logistiikka, maatalouselintarvikkeet sekä hallinnon hajauttaminen ja aluepolitiikka.

- (9) Euroopan komissio ja Ukrainan hallitus ovat määritelleet tukivälineestä myönnettävän rahoituksen saamisen ehdoksi asetetut 146 mitattavissa olevaa laadullista ja määrällistä tavoitetta, jotka tulee saavuttaa vuosien 2024–2027 aikana. Maksuprofiili määräytyy näiden tavoitteiden perusteella ja vastaa Ukrainan rahoitus- ja makrotaloudellisia tarpeita. Ukrainan makrotaloudellinen tilanne ja velkakestävyys huomioon ottaen rahoitus painottuu ensimmäiseen ja toiseen täytäntöönpanovuoteen. Tämä etupainotteisuus näkyy myös saavutettavien tavoitteiden määrässä. Julkista varainhoitoa koskevan luvun tavoitteisiin sisältyy ehtoja, jotka liittyvät keskeisiin vaatimuksiin, kuten taloudellisen vakauden ja rahoitusvakauden ylläpitämiseen, talousarvion valvontaan ja julkiseen varainhoitoon.
- (10) Suunnitelman mukaisiin uudistuksiin ja investointeihin liittyvät laadulliset ja määrälliset tavoitteet vastaavat riittävällä tavalla asetuksen (EU) 2024/792 3 artiklassa vahvistettuja tukivälineen yleisiä ja erityisiä tavoitteita. Suunnitelman kukin luku edistää merkittävästi tai osittain vähintään yhtä yleistavoitetta ja yhtä erityistavoitetta, ja niissä keskitytään uudistuksiin ja toimenpiteisiin, joilla edistetään lähentymistä unioniin ja vahvistetaan oikeusvaltioperiaatetta, demokratiaa sekä ihmisoikeuksien ja perusvapauksien kunnioittamista. Komissio seuraa suunnitelman täytäntöönpanon edistymistä ja yleisten ja erityisten tavoitteiden saavuttamista muun muassa asetuksen (EU) 2024/792 21 artiklan mukaisesti laadittavan Ukraina-suunnitelman tulostaulun avulla.
- (11) Suunnitelmassa ehdotettujen laadullisten ja määrällisten tavoitteiden odotetaan edistävän ilmastonmuutoksen hillitsemistä ja siihen sopeutumista, ympäristönsuojelua, mukaan lukien biologisen monimuotoisuuden säilyttäminen, ja vihreää siirtymää. Tavoitteet on asetettu unionin ilmasto- ja ympäristönormien mukaisesti niin hyvin kuin sodan runtelemassa maassa on mahdollista, ja niitä ohjaa ”ketään ei jätetä” -periaate asetuksen (EU) 2024/792 4 artiklan mukaisesti. Tavoitteet ovat kytköksissä ympäristö- ja ilmastopolitiikkaan sekä tiettyihin määrättyjen alojen toimintapoliittisiin uudistuksiin, joilla kestävät käytännöt pyritään valtavirtaistamaan kaikilla keskeisillä aloilla. Niillä tuetaan mahdollisuuksien mukaan sekä Ukrainan mukautumista ”ei merkittävää haittaa” -periaatteeseen että maalle monenvälisistä ympäristösopimuksista johtuvien velvoitteiden täyttämistä. Vähintään 12 prosenttia kaikista I pilarin puitteissa suunnitelluista investoinneista olisi sovittava ympäristö- ja ilmastotavoitteisiin sodan runteleman maan olosuhteet huomioon ottaen; liikenneinfrastruktuuri-investointien tapauksessa vaatimuksena on vähintään 80 prosenttia ja energiainfrastruktuurin tapauksessa vähintään 60 prosenttia. Suunnitelmassa asetetaan etusijalle myös Ukrainan digitalisaatio ja sen kyberturvallisuusvalmiuksien vahvistaminen, mikä helpottaa EU:n 5G-kyberturvallisuusvälineistön käyttöönottoa. Suunnitelmassa tunnustetaan myös, että on äärimmäisen tärkeää panostaa Ukrainan työvoimaan ja inhimilliseen pääomaan. Tältä osin siinä ehdotetaan uudistus- ja investointitoimia sosiaalialan instituutioiden nykyaikaistamiseksi ja edistetään sosiaalisia tavoitteita, myös haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien, kuten sotaveteraanien ja maan sisäisten pakolaisten, osallistamista ja lapsen edun varmistamista. Suunnitelmalla

edistetään myös sukupuolten tasa-arvoa sekä naisten ja tyttöjen oikeuksia ja heidän voimaannuttamistaan.

- (12) Suunnitelman odotetaan osaltaan edistävän oikeusvaltioperiaatteen toteutumista. Ehdotetuilla uudistuksilla olisi vahvistettava oikeuslaitoksen vastuuvollisuutta, lahjomattomuutta ja ammattimaisuutta, tehostettava maksukyvyttömyys- ja täytäntöönpanomenettelyjä, parannettava oikeussuojan saatavuutta ja vahvistettava syyttäjälaitoksen lahjomattomuutta, meritokratiaa ja ammattimaisuutta. Suunnitelman tavoitteena on myös parantaa korruption torjunnan institutionaalisia valmiuksia ja oikeudellista kehystä sekä saattaa rahanpesun torjuntaa koskeva Ukrainan oikeudellinen kehys vastaamaan EU:n säännöstöä ja muita kansainvälisiä normeja.
- (13) Suunnitelmassa tunnustetaan tarve perustaa kattava koordinoitijärjestelmä, jolla varmistetaan tehokkaat jälleenrakennus- ja nykyaikaistamisprosessit kaikilla hallinnon tasoilla, ja valtiotasoa alemmien tasojen viranomaisten, erityisesti paikallisen itsehallinnon, tärkeä rooli. Tältä osin suunnitelmaan sisältyvät toimenpiteet heijastavat kohtuullisen hyvin Ukrainan alueiden ja kuntien elpymis-, jälleenrakennus- ja nykyaikaistamistarpeita. Yhdessä suunnitelman horisontaalisista luvuista esitetään valtion laitosten ja virastojen roolit ja vastuut, tärkeimmät strategiset suunnitteluasiakirjat sekä Ukrainan jälleenrakennus- ja nykyaikaistamisprosessien peruseriaatteen kansallisella ja sitä alemmalla tasolla. Suunnitelmassa ehdotetaan toimia, jotka ovat omiaan edistämään hallinnon hajauttamista Ukrainassa ja vahvistamaan aluepolitiikan kehittämistä eri hallintotasojen valtuudet, tehtävät ja vastuut huomioon ottaen. On otettava käyttöön mekanismi, jolla valtiotasoa alemman tason viranomaiset otetaan mukaan päätösten tekemiseen siitä, miten tukea käytetään jälleenrakennusprosessissa paikallistasolla, sekä menetelmä tähän liittyvien menojen seuraamiseksi. Ukrainan valtiotasoa alemman tason viranomaisten, erityisesti paikallisen itsehallinnon, elpymis-, jälleenrakennus- ja nykyaikaistamistarpeisiin olisi vuoden 2027 loppuun mennessä osoitettava määrä, joka vastaa vähintään 20:tä prosenttia I pilarin mukaisesta ei-takaisinmaksettavasta rahoitustuesta.
- (14) Suunnitelma on erottamaton osa Ukrainan pyrkimyksiä ylläpitää rahoitusvakautta ja varmistaa valtion perustoiminnot, mukaan lukien tärkeimpien julkisten palvelujen jatkuva saatavuus. Se on myös tärkein väline hallituksen nelivuotisen uudistus- ja investointiohjelman laatimiseen sekä vakaan ja ennakoitavissa olevan rahoituksen saamiseen unionilta. Suunnitelmassa yksilöidyt tavoitteet ovat kokonaisuutena tasapainoinen ja hyvin kohdennettu vastaus Ukrainan tarpeisiin. Ne vahvistavat maan kasvupotentiaalia keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä ja tukevat lähentymistä EU:n taloudellisiin, sosiaalisiin ja ympäristönormeihin. Jos kaikki ehdotetut uudistukset ja investoinnit toteutetaan kokonaisuudessaan, komission sisäisten simulaatioiden mukaan suunnitelmalla voidaan kasvattaa Ukrainan BKT:tä noin 6,2 prosenttia vuoden 2027 loppuun mennessä ja noin 14,2 prosenttia vuoteen 2040 mennessä verrattuna tilanteeseen, jossa suunnitelmaa ei olisi, ja pois lukien toisen kierroksen vaikutukset, joiden odotetaan olevan huomattavat.
- (15) Tukivälineen odotetaan parantavan Ukrainan julkisen talouden kestävyyttä. Komission yksiköiden sisäisten simulaatioiden mukaan velka olisi noin 10 prosenttiyksikköä pienempi suhteessa BKT:hen kuin ilman tukivälinettä. Suunnitelmassa esitetyillä uudistuksilla pyritään lisäämään investointeja, parantamaan kokonaistuottavuutta ja talouden häiriönsietokykyä ja viime kädessä vauhdittamaan kasvua, mikä vahvistaa talouden toimintaedellytyksiä. Tämä yhdessä erittäin edullisten rahoitusehtojen kanssa, jotka alentaisivat korko- ja velanhoitomaksuja, auttaa tukemaan julkisen talouden ja julkisen velan kestävyyttä.

- (16) Suunnitelmalla pyritään vahvistamaan Ukrainan liittymisvalmisteluja. Suunnitelmassa ehdotetuilla uudistuksilla ja investoinneilla tuetaan ja täydennetään suosituksia, jotka on esitetty komission lausunnossa ja sen analyttisessä kertomuksessa² sekä EU:n laajentumista koskevassa vuoden 2023 kertomuksessa; joillakin aloilla ne ovat suositusten kanssa päällekkäisiä. Useimmat suunnitelman laadulliset ja määrälliset tavoitteet täydentävät laajalti tai osittain EU:n laajentumiskertomuksessa esitettyjä suosituksia. Monilla suunnitelmaan sisältyvillä toimenpiteillä pyritään lähentämään Ukrainaa EU:n normeihin ja parhaisiin käytäntöihin vauhdittamalla EU:n säännöstöön mukautumista suunnitelmassa yksilöidyillä keskeisillä aloilla. Tällainen mukautuminen tukisi myös tarvittavien edellytysten asettamista Ukrainan yhdentymiselle sisämarkkinoihin. Suunnitelma on näin ollen yhdenmukainen EU:n ja Ukrainan assosiaatiosopimuksen kanssa, mukaan lukien pitkälle menevä ja laaja-alainen vapaakauppa-alue, ja vahvistaa niiden tavoitteita. Lisäksi suunnitelmassa painotetaan talouskasvua keinona vauhdittaa taloudellista lähentymistä unioniin, mikä tukee maan liittymisprosessia. Suunnitelman laadullisten ja määrällisten tavoitteiden saavuttamisen jälkeen on toteutettava konkreettisia täytäntöönpanotoimia, jotka huomioidaan liittymisprosessissa.
- (17) Suunnitelman laatimisen jälkeen Ukrainan hallitus järjesti kattavan kuulemisprosessin asetuksen vaatimusten mukaisesti. Prosessissa kuultiin sekä Ukrainassa olevia tahoja että kansainvälistä yhteisöä Ukrainan tuen lahjoittajien koordinoitufoorumin (MDCP) välityksellä. Ukrainassa hallitus kuuli asianmukaisesti keskushallinnon täytäntöönpanoelimiä, asiaankuuluvia sidosryhmiä, valtiotasoa alempia viranomaisia, kansalaisyhteiskuntaa sekä Verhovna Radaa ja sen valiokuntia. Säännöllisiä kuulemisia järjestettiin koko prosessin keston ajan, ja ne toteutettiin muun muassa esityksinä, työpajoina, kirjallisina kyselyinä ja temaattisina keskusteluina. Ukrainan hallitus kuulee Verhovna Radaa vuosittain suunnitelman täytäntöönpanon edistymisestä ja siihen liittyvistä laadullisista ja määrällisistä tavoitteista ja tarvittaessa myös muita asiaankuuluvia sidosryhmiä.
- (18) Suunnitelma sisältää asianmukaiset järjestelyt sen täytäntöönpanoa, seuranta ja siitä raportointia varten, jotta voidaan varmistaa unionin taloudellisten etujen riittävä suoja. Ukraina on nimittänyt talousministeriön alaisuuteen kansallisen koordinaattorin, jonka tehtävänä on varmistaa suunnitelman yleinen koordinointi, täytäntöönpano ja seuranta. Valtiovarainministeriö vastaa suunnitelman täytäntöönpanon ja tavoitteiden saavuttamisen tarkastamisesta. Laadullisten ja määrällisten tavoitteiden saavuttamisesta vastaavat viranomaiset tekevät kansallisen koordinaattorin kanssa yhteistyötä sen varmistamiseksi, että tavoitteet saavutetaan sovitussa aikataulussa. Suunnitelmassa esitetään toimenpiteet, joilla ehkäistään sääntöjenvastaisuuksia, petoksia, kaikenlaista korruptiota, myös korkean tason korruptiota, muuta unionin taloudellisia etuja vahingoittavaa laitonta toimintaa sekä eturistiriitoja, ja havaitaan ja korjataan ne. Siinä esitetään myös toimenpiteitä tukivälineestä myönnettyihin varoihin vaikuttavien rikosten tutkimista ja niihin liittyviä syytetoimia varten. Lisäksi siinä ehdotetaan mekanismeja, joka mahdollistaa oikeudellisen yhteistyön unionin ja sen jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa. Suunnitelman lopussa esitetään järjestelyt, joilla pyritään välttämään päällekkäinen rahoitus tukivälineestä ja muista unionin ohjelmista tai muilta avunantajilta. Ukrainan olisi myös varmistettava riittävä tiedotus ja näkyvyys suunnitelman täytäntöönpanossa.

² Euroopan komissio, naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosasto, EU:n laajentumispaketti – Ukraina, 2023, COM(2022) 407 final ja SWD(2023) 30 final.

- (19) Ukrainan olisi varmistettava, että komissio saa pyynnöstä rajoittamattomasti käyttöönsä maksupyyntöjen päteviä perusteluja tukevat asiaankuuluvat taustatiedot niin maksupyyntöjen arviointia varten kuin tarkastus- ja valvontatarkoituksiin.
- (20) Ukrainan olisi suunnitelman täytäntöönpanon kaikissa vaiheissa varmistettava komission kanssa tehdyn puitesopimuksen määräysten täydellinen noudattaminen asetuksen (EU) 2024/792 9 artiklan mukaisesti.
- (21) Asetuksen (EU) 2024/792 7 artiklan mukaisesti tukivälineelle, myös suunnitelman täytäntöönpanoon, on mahdollista saada lisärahoitusosuuksia jäsenvaltioilta, kolmansilta mailta, kansainvälisiltä järjestöiltä, kansainvälisiltä rahoituslaitoksilta ja muista lähteistä. Suunnitelmassa ei täsmennetä muiden avunantajien rahoitusosuuksia sen täytäntöönpanoa varten, mutta siinä kuvataan, miten koordinointi ja yhteensovittaminen kansainvälisen yhteisön kanssa varmistetaan, myös Ukrainan uudistusohjelman ja investointitarpeiden osalta jälleenrakentamisen, elpymisen ja nykyaikaistamisen takaamiseksi. Tätä varten suunnitelmaa laadittaessa järjestettiin säännöllisiä kuulemisia G7-maiden ja kansainvälisiä rahoituslaitoksia edustavien kumppaneiden kanssa MDCP:n ja siihen liittyvien asiantuntijaryhmien välityksellä sekä jäsenvaltioiden kanssa. Ukrainan hallitus jatkaa kuulemista ja varmistaa asianmukaisen koordinoinnin kansainvälisten kumppaneiden kanssa suunnitelman täytäntöönpanon kaikissa vaiheissa varmistaakseen, että kumppanit pystyvät tukemaan suunnitelman tavoitteita.
- (22) Asetuksen (EU) 2024/792 5 artiklan mukaisesti suunnitelman mukaisen rahoitustuen ennakkoehdona on, että Ukraina jatkaa toimivien demokratian mekanismien, mukaan lukien parlamentaarinen monipuoluejärjestelmä, ylläpitämistä ja kunnioittamista, noudattaa oikeusvaltioperiaatetta ja takaa ihmisoikeuksien, myös vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden oikeuksien, kunnioittamisen ja että suunnitelmassa vahvistetut edellytykset täyttyvät tyydyttävästi. Tältä osin suunnitelman tärkeimpiä osia ovat oikeusvaltioperiaatteen vahvistaminen, mukaan lukien oikeuslaitoksen riippumattomuus, korruption, varsinkin korkean tason korruption, ja rahanpesun torjunta sekä julkishallinnon uudistuksen tehostaminen. Komission arvion perusteella Ukraina täyttää tukivälineestä myönnettävän tuen ennakkoehdon sillä hetkellä, kun suunnitelman arviointia ehdotetaan hyväksyttäväksi.
- (23) Suunnitelman toteutukseen asetettavat varat myönnetään ennakkomaksuina ja 15 neljännesvuosittaisena eränä vuosina 2024–2027 sen jälkeen, kun Ukraina on tyydyttävällä tavalla saavuttanut asiaankuuluvat suunnitelman täytäntöönpanon osalta määritellyt laadulliset ja määrälliset tavoitteet. Kunkin erän määrä vastaa pääpiirteissään siihen liittyvien laadullisten ja määrällisten tavoitteiden määrää niin, että huomioon otetaan myös Ukrainan makrotaloudellinen tilanne ja velkakestävyys lyhyellä aikavälillä.
- (24) Määräaika kaikkien laadullisten ja määrällisten tavoitteiden saavuttamiselle on 31 päivä joulukuuta 2027. Viimeinen erä voidaan maksaa vuoden 2028 ensimmäisen neljänneksen aikana olettaen, että viimeiset laadulliset ja määrälliset tavoitteet on saavutettu vuoden 2027 viimeisellä neljänneksellä.
- (25) Lainojen muodossa myönnettävä tuki rahoitetaan neuvoston asetuksen (EU) 2024/792 22 artiklan 1 kohdan nojalla komission unionin puolesta toteuttamalla lainanotolla.
- (26) Ukraina on pyytänyt suunnitelmassa ennakkomaksuna 7 prosenttia lainatuesta eli 1 890 000 000 euroa. Määrä olisi asetettava saataville unionin ja Ukrainan välillä asetuksen (EU) 2024/792 9 artiklan nojalla tehtävän puitesopimuksen, jäljempänä

'puitesopimus', ja saman asetuksen 22 artiklan nojalla tehtävän lainasopimuksen, jäljempänä 'lainasopimus', tultua voimaan ja niiden mukaisesti. Ennakkorahoitus olisi kuitattava vähentämällä se maksueristä suhteellisesti.

- (27) Komission annettua suunnitelmasta myönteisen arvion tässä päätöksessä vahvistetaan asetuksen (EU) 2024/792 19 artiklan mukaisesti suunnitelman täytäntöönpanon edellyttämät laadulliset ja määrälliset tavoitteet sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville ei-takaisinmaksettavana rahoitustukena ja lainatukena,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksyminen

Hyväksytään Ukraina-suunnitelman arviointi asetuksen (EU) 2024/792 18 artiklassa säädettyjen kriteerien perusteella. Tämän päätöksen liitteessä esitetään Ukraina-suunnitelmassa kuvatut uudistukset ja investointihankkeet, Ukraina-suunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien laadulliset ja määrälliset tavoitteet, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattoman pääsyn taustasiakirjoihin ja -tietoihin.

2 artikla

Rahoitusosuus

1. Unioni asettaa Ukrainan saataville 5 270 000 000 euron suuruisen rahoitusosuuden tukena, jota ei makseta takaisin.
2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Ukrainan saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti.
3. Maksuerät vapautetaan unionin ja Ukrainan välillä asetuksen (EU) 2024/792 9 artiklan nojalla tehtävän puitesopimuksen ja 10 artiklan nojalla tehtävän rahoitusopimuksen mukaisesti, ja se edellyttää käytettävissä olevia talousarvion määrärahoja ja asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan mukaisesti tehtyä neuvoston päätöstä siitä, että Ukraina on tyydyttävällä tavalla saavuttanut Ukraina-suunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät laadulliset ja määrälliset tavoitteet, mistä komissio on tehnyt myönteisen arvioinnin. Jotta Ukraina voisi saada tukea, sen on saavutettava määrälliset ja laadulliset tavoitteet viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2027.

3 artikla

Lainatuki

1. Unioni asettaa Ukrainan saataville enintään 27 000 000 000 euron suuruisen lainan.
2. Komissio asettaa 1 kohdassa tarkoitetun lainatuen Ukrainan saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti. Asetuksen (EU) 2024/792 24 artiklan mukaisesti ennakkomaksuna asetetaan saataville 1 890 000 000 euroa, joka on 7 prosenttia lainatuesta. Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja muut maksuerät yhdessä tai useammassa erässä. Maksuerien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.
3. Edellä 2 kohdassa tarkoitettu ennakkomaksu vapautetaan unionin ja Ukrainan välillä tehtävän puitesopimuksen ja asetuksen (EU) 2024/792 22 artiklassa tarkoitetun lainasopimuksen tultua voimaan ja niiden mukaisesti. Ennakkorahoitus on kuitattava vähentämällä se maksueristä suhteellisesti.

4. Maksuerät vapautetaan puitesopimuksen ja lainasopimuksen mukaisesti, ja se edellyttää saatavilla olevaa rahoitusta ja asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan mukaisesti tehtyä neuvoston päätöstä siitä, että Ukraina on tyydyttävällä tavalla saavuttanut Ukraina-suunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät laadulliset ja määrälliset tavoitteet, mistä komissio on tehnyt myönteisen arvioinnin. Jotta Ukraina voisi saada tukea, sen on saavutettava määrälliset ja laadulliset tavoitteet viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2027.

4 artikla
Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Ukrainalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja