Comhairle an
Aontais Eorpaigh

An Bhruiséil, 13 Bealtaine 2022
(OR. en)

**Comhad Idirinstitiúideach:
2022/0147(COD)**

**9053/22
ADD 4**

**CONSOM 115
MI 387
COMPET 331
EF 137
ECOFIN 425
DIGIT 96
CODEC 687
CYBER 168**

NÓTA CLÚDAIGH

ó:	Ardrúnaí an Choimisiúin Eorpaigh, arna s(h)íniú ag Martine DEPREZ, Stiúrthóir
dáta a fuarthas:	13 Bealtaine 2022
chuig:	Ardrúnaíocht na Comhairle
Uimh. an doic. ón gCoim.:	SWD(2022) 142 final
Ábhar:	DOICIMÉAD INMHEÁNACH OIBRE DE CHUID AN CHOIMISIÚIN ACHOIMRE FEIDHMIÚCHÁIN AR AN TUARASCÁIL AR AN MEASÚNÚ TIONCHAIR a ghabhann leis an doiciméad TOGRA LE hAGHAIDH TREOIR Ó PHARLAIMINT NA hEORPA AGUS ÓN gCOMHAIRLE lena leasaítear Treoir 2011/83/AE maidir le conarthaí seirbhísí airgeadais a thugtar i gcrích go cianda agus lena n-aisghairtear Treoir 2002/65/CE

Gheobhaidh na toscaireachtaí i gceangal leis seo doiciméad SWD(2022) 142 final.

Faoi iamh: SWD(2022) 142 final

AN COIMISIÚN
EORPACH

An Bhruiséil, 11.5.2022
SWD(2022) 142 final

DOICIMÉAD INMHEÁNACH OIBRE DE CHUID AN CHOIMISIÚIN

ACHOIMRE FEIDHMIÚCHÁIN AR AN TUARASCÁIL AR AN MEASÚNÚ TIONCHAIR

a ghabhann leis an doiciméad

TOGRA LE hAGHAIDH TREOIR Ó PHARLAIMINT NA hEORPA AGUS ÓN gCOMHAIRLE

lena leasaítear Treoir 2011/83/AE maidir le conarthaí seirbhísí airgeadais a thugtar i gcrích go cianda agus lena n-aisghairtear Treoir 2002/65/CE

{COM(2022) 204 final} - {SEC(2022) 203 final} - {SWD(2022) 141 final}

Bileog Achoimre Feidhmiúcháin
Measúnú tionchair ar an Athbhreithniú ar Threoir 2002/65/CE maidir le cianmhargú seirbhísí airgeadais tomhaltóirí.
A. An gá atá le beart
Cén fhadhb atá ann agus cén fáth ar fadhb í ar leibhéal an Aontais?
Is iad seo a leanas na **fadhbanna uileghabhálacha**: 1) **easpa comhleanúnachais agus laghdú ar ábharthacht** na Treorach mar gheall ar fhorluí le reachtaíocht atá sonrach ó thaobh an táirge de agus le reachtaíocht chothrománach; 2) **nach dtugtar cosaint leordhóthanach** do **thomhaltóirí** a úsáideann seirbhísí airgeadais trí chianchumarsáid agus go **ndéantar dochar dóibh** (feasacht theoranta tomhaltóirí ar na príomhghnéithe agus na costais a bhaineann le roinnt seirbhísí airgeadais, úsáid fho-optamach an chirt chun tarraingt siar, cleachtais nua sa mhargadh ina mbaintear leas as patrúin in iompraíocht na dtomhaltóirí); agus 3) nár **baineadh amach go hiomlán iomaíochas an mhargadh aonair** le haghaidh seirbhísí airgeadais a dhíoltar trí chianchumarsáid. Seo iad príomhchúiseanna na bhfadhbanna: **creat rialála nach n-áirithíonn** an deimhneacht dhlíthiúil; **claontachtaí iompraíochta** a shaothraíonn soláthraithe seirbhísí airgeadais; agus **bacainní** ar an méadú a d'fhéadfadh teacht ar sholáthar táirgí airgeadais **trasteorann**. Is iad seo a leanas **iarmhairtí** na bhfadhbanna sin do **thomhaltóirí**: déantar dochar do thomhaltóirí má cheannaíonn siad táirge nach bhfuil sásúil; nach bhfuil muinín leordhóthanach ann mar bhonn chun seirbhís airgeadais a úsáid, i dtír dhúchais an tomhaltóra san Aontas agus/nó ar bhonn trasteorann araon; agus caillteanas leasa mar thoradh air sin. Is iad seo **iarmhairtí** na bhfadhbanna sin do **thomhaltóirí**: éagothroime iomaíochta; costais bhreise chomhlíontachta agus caillteanas leasa toisc nach ndéantar acmhainneacht an mhargaidh aonair a bhaint amach. **Mura ndéanfaí aon ghníomh**, bheadh an staid sin fós amhlaidh.
Cad é ba cheart a bhaint amach?
Is iad na cuspóirí ginearálta atá le hathbhreithniú na Treorach 1) **an creat rialála a chuíchóiriú**, chun soiléireacht níos fearr a áirithiú do na páirtithe leasmhara uile agus ardleibhéal cosanta tomhaltóirí a áirithiú; 2) an **dochar a laghdú agus leibhéal ard, comhsheasmhach cosanta a áirithiú** do thomhaltóirí a cheannaíonn seirbhísí airgeadais go cianda; agus 3) **soláthar seirbhísí airgeadais trasteorann agus iomaíochas an mhargaidh aonair a éascú** Tá sé sin i gcomhréir le bunchuspóirí na Treorach.
Cad é an breisluach atá le beart a dhéanamh ar leibhéal an Aontais (coimhdeacht)?
Bheadh **creat reachtach níos soiléire** ann mar thoradh ar an athbhreithniú, rud a áiritheodh **deimhneacht dhlíthiúil,** agus a chosnódh an ghné 'líontán sábhála' ag an am céanna. Ní féidir cearta cothrománacha tomhaltóirí a chlúdaíonn seirbhísí airgeadais atá ann faoi láthair agus seirbhísí airgeadais amach anseo atá le feiceáil ar an margadh a bhaint amach ach amháin ar leibhéal an Aontais.
B. Réitigh
Cad iad na roghanna lenar féidir na cuspóirí a bhaint amach? An bhfuil rogha thosaíochta ann? Mura bhfuil, cén fáth?
Is iad seo a leanas na roghanna a ndearnadh measúnú orthu: **Rogha 0**: cás gan athrú beartais; **Rogha 1**: aisghairm na Treorach agus na mbeart neamhrialála; **Rogha 2:** athbhreithniú cuimsitheach; **Rogha 3a**: na forálacha ábhartha a thabhairt isteach sa reachtaíocht chothrománach; agus **Rogha 3b**: na forálacha ábhartha a thabhairt isteach i reachtaíocht atá sonrach ó thaobh an táirge de. De réir an mheasúnaithe tionchair, bheadh

Rogha 3a ina rogha thosaíochta: **aisghairm, nuachóiriú na gceart ábhartha agus é a thabhairt isteach sa reachtaíocht chothrománach**, eadhon Treoir 2011/83/AE maidir le cearta tomhaltóirí (an Treoir maidir le Cearta Tomhaltóirí).
Cad iad tuairimí na bpáirtithe leasmhara éagsúla? Cé hiad na páirtithe leasmhara éagsúla agus cé na bearta is rogha leo?
Is iondúil go mbíonn **eagraíochtaí tomhaltóirí** i bhfabhar athbhreithniú cuimsitheach a dhéanamh ar an Treoir (Rogha 2), ach d'fhéadfaidís glacadh le forálacha ábhartha na Treorach a aisghairm agus a thabhairt isteach sa reachtaíocht chothrománach (Rogha 3a). Is fearr le **soláthraithe seirbhísí airgeadais agus comhlachais ghnó** an cás bunlíne nó Rogha 3b (na cearta tomhaltóirí a thabhairt isteach i reachtaíocht atá sonrach ó thaobh an táirge de). Creideann **údaráis phoiblí** gurb é an rogha is fearr codanna den Treoir a ionchorprú sa reachtaíocht chothrománach (Rogha 3a).
C. Tionchar na rogha tosaíochta
Cad iad buntáistí rogha na tosaíochta (más ann dóibh; murab ann, cad iad buntáistí na bpríomhroghanna)?
Bealach **éifeachtach** is ea an rogha thosaíochta chun na cuspóirí sonracha a bhaint amach, agus chun bheith **éifeachtúil**, go háirithe i gcás tomhaltóirí, agus chun ardleibhéal **comhleanúnachais** a áirithiú. Meastar go mbeidh tionchar dearfach ag an rogha ar m**huinín tomhaltóirí** tríd is tríd trí rialacha nua a thabhairt isteach maidir le conas agus cathain ba cheart faisnéis a thabhairt do thomhaltóirí agus trí theorannú a dhéanamh ar chleachtais a bhaineann leas as patrúin iompraíochta, amhail úsáid roghanna réamhshocraithe. Déanfaidh sé nuachóiriú freisin ar an gceart chun tarraingt siar trí fheidhmiú an chirt sin a dhéanamh níos simplí. Bheadh tionchar dearfach ag an rogha ar an **dochar do thomhaltóirí a laghdú** (**EUR 170-210 milliún** ar a laghad).
Cad iad buntáistí na rogha tosaíochta (más ann dóibh, murab ann, cad iad buntáistí na bpríomhroghanna)?
Bheadh **costais bhreise aonuaire agus athfhillteacha** ar ghnólachtaí mar thoradh ar an rogha thosaíochta a ghlacadh. Is é is cúis leis sin go gcuirfeadh bearta faoin rogha beartais seo de cheangal ar sholáthraithe seirbhíse eolas a chur ar an Treoir feabhsaithe maidir le Cearta Tomhaltóirí, a gcórais TF a oiriúnú, oiliúint a chur ar fhoirne, a suíomhanna gréasáin agus conarthaí a thabhairt cothrom le dáta. Tar éis chur chun feidhme na n-athruithe den chéad uair, ní mheastar go mbeidh méadú suntasach ar chostais athfhillteacha. Bheadh thart ar **EUR 19 milliún** de chostais ar ghnólachtaí i gceist leis an rogha seo.
Cén tionchar a imreofar ar FBManna agus ar an iomaíochas?
De réir anailís an staidéir thacaíochta agus de réir an aiseolais ó pháirtithe leasmhara, ní dhéanfar difear díréireach d'fhiontair bheaga agus mheánmhéide (FBManna) i gcomparáid le fiontair mhóra. Bheadh feidhm ag na príomhchineálacha tionchair a shainaithnítear sa mheasúnú seo go comhréireach maidir le FBManna freisin.
An imreofar tionchair shuntasacha ar bhuiséid náisiúnta agus ar údaráis riaracháin náisiúnta?
Bheadh **costais bhreise aonuaire agus athfhillteacha ar údaráis náisiúnta mar thoradh ar an rogha thosaíochta a ghlacadh**. Bheadh roinnt costas trasuí agus cur chun feidhme ar na húdaráis le linn chéim an ghlactha, ach ní bheadh ualach rómhór orthu, ós rud é nach bhfuil ach fíorbheagán i gceist leis na forálacha nua. Bheadh costais bhreise faireacháin agus forfheidhmithe ann i ngeall ar rialacha nua a thabhairt isteach, amhail toirmeasc ar roghanna réamhshocraithe agus oiriúnú na rialacha maidir le cur i láthair i gcás bealaí

dáileacháin éagsúla.
An mbeidh aon tionchar suntasach eile i gceist?
Meastar go ndéanfar **an creat dlíthiúil a shimpliú** tríd an Treoir a **aisghairm**, agus ag an am céanna an ghné **'líontán sábhála'** a choinneáil trí airteagail ábhartha na Treorach a chur sa reachtaíocht tomhaltóirí atá ann cheana. Bainfidh na rialacha nua maidir le cianmhargú seirbhísí airgeadais tomhaltóirí tairbhe freisin as cur i bhfeidhm rialacha áirithe den Treoir reatha maidir le Cearta Tomhaltóirí.
Comhréireacht?
Ní rachaidh an rogha thosaíochta thar a bhfuil riachtanach chun na cuspóirí a bhaint amach. Ní chlúdóidh an tionscnamh ach na gnéithe sin amháin nach féidir le Ballstáit an Aontais a bhaint amach as a stuaim féin agus na réimsí sin amháin ina bhfuil an t-ualach riaracháin agus na costais i gcomhréir leis na cuspóirí sonracha agus na cuspóirí ginearálta atá le baint amach.
D. Obair leantach
Cathain a dhéanfar athbhreithniú ar an mbeartas?
Má ghlactar é, déanfaidh an Coimisiún **faireachán ar chur chun feidhme** an bheartais a roghnófar, tar éis a ghlactha. Beidh liosta táscairí faireacháin sa mheasúnú tionchair mar bhonn don chéad mheastóireacht eile.