



Bruxelles, 28 mai 2021
(OR. en)

9052/21

**Dosar interinstituțional:
2020/0353(COD)**

**ENV 333
ENT 91
MI 380
IND 155
ENER 249
CODEC 748**

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. Csie:	13944/20 + ADD 1
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind bateriile și deșeurile de baterii, de abrogare a Directivei 2006/66/CE și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 - Raport intermediar

În vederea reuniunii miniștrilor mediului din 10 iunie 2021, în anexă, se pune la dispoziția delegațiilor un raport intermediar pregătit de președinție.

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind bateriile și deșeurile de baterii, de abrogare a Directivei 2006/66/CE și de modificare a
Regulamentului (UE) 2019/1020**

Raport intermediar

Consiliul Mediu, 10 iunie 2021

I. INTRODUCERE

La 10 decembrie 2020, Comisia a adoptat propunerea de regulament privind bateriile și deșeurile de baterii, cu scopul de a înlocui actuala Directivă privind bateriile. Propunerea vizează modernizarea cadrului legislativ al UE pentru baterii, în contextul creșterii cererii de dezvoltare și producție a bateriilor.

Propunerea Comisiei se întemeiază pe articolul 114 din TFUE.

Comisia identifică drept obiective principale ale propunerii: consolidarea funcționării pieței interne, promovarea unei economii circulare și reducerea impactului social și a impactului asupra mediului pe parcursul tuturor etapelor ciclului de viață al bateriilor.

Aceasta face parte integrantă din rezultatele Pactului verde european și se bazează pe inițiativele Comisiei, cum ar fi Planul de acțiune strategic privind bateriile, noul Plan de acțiune pentru economia circulară, noua Strategie industrială pentru Europa și Strategia pentru o mobilitate sustenabilă și inteligentă. De asemenea, propunerea urmează evaluării actualei Directive privind bateriile, publicată în aprilie 2019. În acest scop, Comisia propune un regulament unic care să acopere întregul ciclu de viață al bateriilor și care să stabilească:

- cerințele de sustenabilitate și siguranță, cum ar fi normele privind amprenta de carbon, conținutul minim reciclat, criteriile de performanță și durabilitate și parametrii de siguranță,
- cerințele de etichetare și de informare, cum ar fi stocarea de informații privind sustenabilitatea și datele privind starea de sănătate și durata de viață preconizată a bateriilor,

- dispoziții privind gestionarea la sfârșitul ciclului de viață, cum ar fi cerințele privind răspunderea extinsă a producătorilor, organizarea și obiectivele pentru colectarea deșeurilor de baterii, eficiența reciclării și recuperarea materialelor,
- obligațiile operatorilor economici în ceea ce privește asigurarea respectării cerințelor privind produsele și a sistemelor de diligență necesară,
- sistemul electronic pentru schimbul de informații și crearea pașaportului pentru baterii,
- achizițiile publice verzi obligatorii,
- alte dispoziții care vizează facilitarea aplicării legislației, normele privind evaluarea conformității, notificarea organismelor de evaluare a conformității, supravegherea pieței și instrumentele economice.

Regulamentul propus este compus din 79 de articole, 14 anexe și prevede peste 30 de acte legislative secundare.

În cadrul Parlamentului European, în urma unei decizii a Conferinței președinților din 29 aprilie 2021, comisia competentă pentru propunere este Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară (ENVI), în timp ce Comisia pentru industrie, cercetare și energie (ITRE) și Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor (IMCO) au calitatea de comisii asociate, în conformitate cu articolul 57 din Regulamentul de procedură al Parlamentului European, iar Comisia pentru transport și turism (TRAN) emite un aviz. Se preconizează că Parlamentul European va vota asupra poziției sale în cadrul sesiunii plene din februarie 2022.

În concluziile sale din 17 decembrie 2020¹ pentru o redresare circulară și verde, Consiliul a salutat „propunerea Comisiei cu privire la un nou cadru de reglementare pentru baterii, menit să asigure un lanț valoric sigur, circular și sustenabil pentru toate bateriile și să introducă măsuri de reținere și optimizare a valorii, de la proiectare și producție până la utilizare și reutilizare, refabricare și reciclare, precum și să încurajeze utilizarea bateriilor reîncărcabile, acolo unde este posibil”;

¹ doc. 14167/2020.

II. LUCRĂRILE DIN CADRUL CONSILIULUI

Examinarea propunerii se desfășoară în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu (WPE). Prezentarea sa a avut loc în timpul președinției germane, la videoconferința informală a Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu din 14 decembrie 2020. Comisia și-a prezentat de asemenea propunerea în cadrul reuniunii Consiliului Mediu din 17 decembrie 2020.

În cursul președinției portugheze, până în prezent, 19 videoconferințe ale Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu au fost dedicate propunerii. De asemenea, propunerea a fost prezentată Grupului de lucru pentru competitivitate și creștere (industrie) la 13 ianuarie 2021.

Evaluarea impactului a fost prezentată de Comisie și discutată în cadrul videoconferinței WPE din 7-8 ianuarie 2021. Cu această ocazie, analiza propunerii a început cu capitolul II, „Cerințe de sustenabilitate și de siguranță” (articolele 6-12, anexele I-V și definițiile relevante), care a continuat să fie discutat în cadrul reuniunii din 18-19 ianuarie 2021, precum și cu articolul 71, „Procedura de modificare a restricțiilor privind substanțele periculoase”, având în vedere relevanța sa pentru capitolul respectiv.

Capitolul III, „Cerințe de etichetare și de informare” (articolele 13, 14 și anexele VI și VII și definițiile relevante), a fost, de asemenea, abordat la 19 ianuarie 2021.

WPE a analizat capitolul VII, „Gestionarea bateriilor la sfârșitul ciclului de viață” (articolele 46-63, anexele XI, XII și definițiile relevante), în cadrul reuniunilor din 2, 12, 15 și 19 februarie 2021.

La 2 februarie 2021, Comisia a informat, de asemenea, WPE cu privire la lucrările în curs referitoare la Regulamentul tehnic mondial al ONU privind durabilitatea bateriilor instalate la bordul vehiculelor.

Dispozițiile privind diligența necesară în lanțul de aprovizionare (articolele 39, 72 și anexa X) au fost discutate la 19 februarie și la 1 martie 2021.

La 1 martie 2021, WPE a abordat, de asemenea, temeiul juridic al propunerii și pragul de capacitate de 2 KWh pentru cerințele aplicabile bateriilor pentru vehicule electrice și bateriilor industriale reîncărcabile cu stocare internă, pe baza documentelor neoficiale furnizate de Comisie. S-a discutat, de asemenea, despre achizițiile publice verzi (articolul 70).

La 15 martie 2021, WPE a abordat capitolul VIII, „Schimbul electronic de informații”(articolele 64, 65 și anexa XIII).

La 22 martie 2021 au fost discutate: capitolul IV, „Conformitatea bateriilor” (articolele 15-20 și anexele VIII și IX) și capitolul V „Notificarea organismelor de evaluare a conformității” (articolele 21-37) și definițiile relevante.

În cadrul reuniunii sale din 29 martie 2021, WPE a examinat capitolul VI, „Obligațiile operatorilor economici, altele decât obligațiile de la capitolul VII” (articolele 38-45, cu excepția articolul 39 discutat anterior), capitolul IX, „Supravegherea pieței Uniunii, controlul bateriilor care intră pe piața Uniunii și procedura de salvagardare a Uniunii” (articolele 66-69) și capitolul XII, „Modificări” (articolul 75).

La 13 aprilie 2021, WPE a încheiat prima lectură a articolelor prin abordarea capitolului I, „Dispoziții generale” (articolele 1-5) și capitolul XIII „Dispoziții finale” (articolele 79-76).

Președinția a considerat că abordarea considerentelor înainte de a discuta propunerile de redactare a articolelor ar fi prematură.

În cadrul videoconferinței informale a miniștrilor mediului din 18 martie 2021, a avut loc o dezbatere de orientare referitoare la regulamentul propus, cu scopul de a obține îndrumări politice privind calea de urmat pentru negocieri. Dezbaterile s-au axat pe temeiul juridic și domeniul de aplicare al propunerii, pe cerințele de sustenabilitate și de siguranță, pe dispozițiile privind diligența necesară în cadrul lanțului de aprovizionare și pe gestionarea sfârșitului ciclului de viață.

După încheierea primei lecturi a articolelor, discuțiile ulterioare au fost ghidate de documente neoficiale ale președinției care reflectă orientările politice furnizate de miniștri, de discuțiile purtate până în prezent și de observațiile scrise suplimentare din partea statelor membre. În documentele sale neoficiale, președinția a urmărit să rezume principalele chestiuni formulate de statele membre, să prezinte propuneri alternative, după caz, în etapa discuției și să identifice întrebări cu privire la chestiuni care necesită feedback suplimentar din partea statelor membre. Prin urmare, statele membre au fost invitate să răspundă propunerilor formulate și/sau să prezinte propuneri concrete de redactare pentru aspectele identificate în documentele neoficiale și pentru alte aspecte a căror abordare ar fi considerat-o necesară.

Președinția a optat să se concentreze asupra capitolului II „Cerințe de sustenabilitate și de siguranță” și asupra capitolului VII „Gestionarea bateriilor la sfârșitul ciclului de viață”, deoarece acestea conțin dispoziții-cheie ale propunerii de regulament.

Două reuniuni ale WPE au fost dedicate documentului neoficial al președinției privind capitolul II² (20 și 21 aprilie 2021). La 21 aprilie 2021, WPE a abordat, de asemenea, o posibilă abordare transversală a bateriilor mijloacelor ușoare de transport.

Documentul neoficial al președinției privind capitolul VII³ a fost discutat în cadrul a cinci reuniuni ale WPE (27 și 28 aprilie, 6, 11 și 20 mai 2021).

În cadrul reuniunii sale din 26 mai 2021, WPE a discutat în continuare capitolul VII, cu o prezentare din partea Comisiei privind legăturile dintre articolul 8a din Directiva-cadru privind deșeurile (DCD) și dispozițiile propuse privind răspunderea extinsă a producătorilor în temeiul propunerii de regulament. Președinția intenționează să revină asupra acestui subiect în iunie, precum și să poarte o discuție privind reafectarea și refabricarea bateriilor, pentru a obține feedback concret din partea statelor membre cu privire la posibilele căi de urmat. Tot în luna iunie, Comisia urmează să prezinte WPE studiul Centrului Comun de Cercetare privind bateriile mijloacelor ușoare de transport, iar Serviciul juridic al Consiliului își poate prezenta avizul cu privire la temeiul juridic al propunerii.

Pe lângă prezentările ample realizate în cadrul WPE, Comisia a prezentat documente neoficiale privind „temeiul juridic, alegerea instrumentului juridic și marja de manevră a statelor membre în noua legislație privind bateriile”⁴ și „pragul de capacitate de 2 kWh”⁵. Comisia a furnizat, de asemenea, un „tabel de corespondență a cerințelor în materie de răspundere extinsă a producătorilor de la articolul 8a din DCD și a obligațiilor în materie de răspundere extinsă a producătorilor în temeiul Directivei privind bateriile și al propunerii de regulament privind bateriile”⁶ și se preconizează că va pune la dispoziție, în vederea discuțiilor din iunie din cadrul WPE, un document neoficial privind reafectarea și refabricarea bateriilor.

Statele membre au exprimat rezerve de examinare cu privire la toate părțile propunerii sau la unele părți ale propunerii și au subliniat necesitatea de a-și coordona pozițiile între mai multe entități responsabile de aspectele reglementate de propunere. Statele membre au solicitat, de asemenea, avizul Serviciului juridic al Consiliului cu privire la temeiul juridic al propunerii.

² Documentul 4964/2021.

³ Documentul 5372/2021.

⁴ Documentul 635/2021 REV 1.

⁵ Documentul 2440/2021.

⁶ Documentul 6858/2021.

Pe parcursul discuțiilor, președinția a încercat să ofere statelor membre posibilitatea de a obține clarificări detaliate din partea Comisiei cu privire la întreaga amploare a propunerii, din cauza complexității sale tehnice, a caracterului său inovator și a domeniului său larg de aplicare. Analiza atentă a propunerii în cadrul reuniunilor săptămânale și comentariile ulterioare transmise de statele membre au permis identificarea principalelor aspecte problematice din fiecare capitol al propunerii de regulament. În plus, discuția suplimentară detaliată cu privire la capitolul II „Cerințe de sustenabilitate și de siguranță” și capitolul VII „Gestionarea bateriilor la sfârșitul ciclului de viață” a condus la identificarea aspectelor care trebuie abordate și a posibilelor căi de urmat.

III. CONȚINUTUL DISCUȚIILOR PURTATE

Cu ocazia videoconferinței informale a miniștrilor mediului din 18 martie 2021, statele membre au salutat propunerea de regulament privind bateriile și deșeurile de baterii. Miniștrii au subliniat caracterul inovator și ambițios al propunerii și importanța deținerii de către UE a unui cadru juridic privind bateriile orientat spre viitor, astfel încât obiectivele de decarbonizare să poată fi atinse, asigurându-se, în același timp, sustenabilitatea bateriilor pe parcursul întregului lor ciclu de viață.

Subliniind importanța unei piețe interne funcționale a bateriilor, miniștrii și-au exprimat interesul de a explora posibilitatea de a avea un temei juridic dublu (piața internă și mediul), având în vedere obiectivele de mediu urmărite de regulamentul propus.

În ceea ce privește domeniul de aplicare al propunerii, mai multe delegații au solicitat anticiparea stabilirii unui obiectiv de colectare pentru bateriile mijloacelor ușoare de transport. În ceea ce privește cerințele de sustenabilitate și de siguranță și dispozițiile privind diligența necesară, deși au recunoscut importanța acestora, unele delegații și-au exprimat îngrijorarea cu privire la calendarul și metodologiile propuse de Comisie și la posibila sarcină administrativă. În ceea ce privește gestionarea sfârșitului ciclului de viață, mai multe delegații au pus sub semnul întrebării fezabilitatea atingerii obiectivelor în cadrul calendarului propus.

Discuțiile din cadrul WPE au permis analizarea în detaliu a propunerii și identificarea mai multor aspecte care trebuie abordate în vederea adoptării unei abordări generale. **Președinția subliniază următoarele aspecte ca fiind de o importanță deosebită, fără a aduce atingere altor puncte de interes de natură mai tehnică și contribuțiilor suplimentare ale fiecărui stat membru:**

Temeiul juridic

Un număr mare de state membre au pus sub semnul întrebării alegerea de către Comisie a unui temei juridic unic, și anume articolul 114 din TFUE, și au solicitat avizul Serviciului juridic al Consiliului cu privire la această chestiune. Statele membre și-au exprimat interesul de a analiza posibilitatea unui temei juridic dublu prin adăugarea articolului 192 din TFUE, întrucât consideră că preocupările legate de mediu se află, de asemenea, în centrul propunerii. Trimiterea la articolul 114 din TFUE a fost pusă sub semnul întrebării în special în ceea ce privește capitolul VII privind gestionarea bateriilor la sfârșitul ciclului de viață. S-a subliniat faptul că actuala Directivă privind bateriile se bazează pe un dublu temei juridic, cu articole echivalente cu articolele 192 și 114 din TFUE.

Dispoziții generale (capitolul I)

În ceea ce privește **definițiile** (articolul 2), statele membre au solicitat alinierea, pe cât posibil, la definițiile utilizate în legislația relevantă deja existentă. Unele state membre au pus sub semnul întrebării justificarea pentru identificarea pragului minim de 5 kg în definiția bateriei portabile. Statele membre și-au exprimat sprijinul pentru modificările propuse de președinție la următoarele definiții: baterie cu stocare internă (6), substanțe periculoase (41), producător (37), organizație care implementează răspunderea extinsă a producătorilor (38), reciclator (46), eliminarea „nivelului de reciclare” (48), existența unui „reprezentant autorizat” (53) distinct în ceea ce privește capitolul VII. În plus, statele membre au considerat necesară introducerea unei definiții pentru „refabricare”.

Unele state membre au solicitat prelungirea termenului pentru notificarea Comisiei cu privire la **autoritatea competentă (articolul 5)**.

Având în vedere caracterul său transversal, **pragul de capacitate de 2 kWh** pentru cerințele aplicabile bateriilor pentru vehicule electrice și bateriilor industriale reîncărcabile cu stocare internă a fost, de asemenea, pus sub semnul întrebării. Comisia a prezentat un document neoficial⁷ care justifică decizia pe baza analizei cost-beneficiu prezentate în evaluarea impactului.

⁷ Documentul 2440/2021.

În ceea ce privește abordarea **bateriilor mijloacelor ușoare de transport**, președinția a întrebat statele membre dacă ar fi utilă o trimitere la categoriile de vehicule care fac obiectul Regulamentului (UE) nr. 168/2013; Cu toate acestea, statele membre au considerat că o astfel de abordare nu ar permite includerea tuturor categoriilor de baterii ale mijloacelor ușoare de transport. Comisia a informat că a solicitat Centrului Comun de Cercetare (JRC) să pregătească un raport privind bateriile mijloacelor ușoare de transport. Se preconizează că raportul JRC va permite introducerea unei noi categorii de baterii „intermediare” pentru mijloacele de transport ușoare, precum și a unor praguri de capacitate și de greutate mai bine justificate între bateriile portabile și bateriile mijloacelor de transport ușoare și între bateriile mijloacelor de transport ușoare și cele ale vehiculelor electrice. Se așteaptă ca subiectul să fie examinat în continuare după ce documentul va fi prezentat WPE.

Cerințe de sustenabilitate și de siguranță (capitolul II și articolul 71)

Statele membre au pus sub semnul întrebării necesitatea și valoarea adăugată a noilor dispoziții specifice referitoare la **restricțiile privind substanțele periculoase în ceea ce privește bateriile (articolul 6, anexa I și articolul 71)**, având în vedere procedurile existente în temeiul Regulamentului REACH. Statele membre și-au exprimat îngrijorarea cu privire la duplicarea legislației și a structurilor existente. Statele membre au respins, de asemenea, lipsa posibilității de a iniția procedura prevăzută la articolul 71, care, prin urmare, diferă de procedura instituită în temeiul Regulamentului REACH. A fost menționată, de asemenea, importanța implicării experților în materie de deșuri. Utilizarea unui act delegat pentru a modifica restricțiile din anexa I a fost, de asemenea, pusă sub semnul întrebării. Statele membre nu au considerat că este suficient să introducă un nou articol care să prevadă consultarea Comitetului pentru deșuri înainte ca Comisia să solicite ECHA să pregătească un dosar în conformitate cu articolul 71. În schimb, statele membre și-au exprimat interesul de a analiza posibilitatea de a elimina articolul 71 și de a face trimitere la procedura instituită de restricționare pentru modificarea restricțiilor privind substanțele periculoase, prevăzută în Regulamentul REACH.

Comisia a justificat necesitatea de a include dispoziții specifice în Regulamentul privind bateriile, evidențiind faptul că Regulamentul REACH nu acoperă deșeurile, precum și caracteristicile specifice ale bateriilor și numărul mai limitat de substanțe în cauză. De asemenea, Comisia a apărut necesitatea unei proceduri solide și flexibile de modificare a restricțiilor privind substanțele periculoase și a subliniat că statele membre, în special experții în materie de deșuri, vor fi consultați înainte de adoptarea actului delegat, astfel cum se menționează la articolul 73 alineatul (4).

Au fost exprimate puncte de vedere diferite cu privire **la cerințele privind amprenta de carbon** (articolul 7, anexa II) și la calendarul propus. În timp ce unele state membre și-au exprimat sprijinul pentru abordarea propusă de Comisie, mai multe state membre și-au exprimat îngrijorarea cu privire la impactul asupra industriei și au preferat perioade mai lungi de adaptare la cerințe, oferind astfel suficient timp după adoptarea metodologiei de calcul.

În ceea ce privește **conținutul reciclat** (articolul 8), statele membre au considerat că este dificil să evalueze impactul și fezabilitatea obiectivelor minime stabilite pentru cobaltul, plumbul, litiul sau nichelul recuperat înainte de a adopta o metodologie pentru calcularea și verificarea lor, având în vedere incertitudinea cu privire la disponibilitatea unor cantități suficiente de materiale reciclate. Comisia a explicat abordarea etapizată propusă și posibilitatea de a revizui obiectivele prin intermediul legislației secundare, astfel încât să se mențină calendarul propus și, astfel, să se asigure siguranța pieței. Unele state membre au sprijinit perioade mai lungi de adaptare la cerințe și reducerea sarcinii administrative aferente aplicării acestora. Unele state membre au propus introducerea unui sistem în buclă închisă pentru conținutul reciclat, în timp ce altele au exprimat rezerve din cauza implicațiilor pentru fezabilitatea atingerii obiectivelor propuse.

A existat un sprijin general pentru stabilirea **cerințelor de performanță și de durabilitate pentru bateriile portabile (articolul 9 și anexa III)**, deși au fost exprimate opinii diferite cu privire la timpul necesar operatorilor economici și autorităților pentru a se adapta la acestea.

În ceea ce privește **cerințele de performanță și de durabilitate pentru bateriile industriale reîncărcabile și pentru bateriile vehiculelor electrice (articolul 10 și anexa IV)**, statele membre au pus sub semnul întrebării domeniul de aplicare, și anume excluderea bateriilor pentru mijloacele de transport ușoare. În plus, s-a propus ca actul delegat să nu se limiteze la criteriile stabilite în anexa IV, ci să includă posibilitatea revizuirii cerințelor, dacă este necesar. Comisia a clarificat interconexiunile dintre aceste dispoziții și regulamentele ONU privind durabilitatea bateriilor instalate la bordul vehiculelor și regulamentele privind siguranța bateriilor.

În ceea ce privește **posibilitatea de demontare și posibilitatea de înlocuire a bateriilor portabile (articolul 11)**, unele state membre și-au exprimat îngrijorarea cu privire la posibilele lacune datorate unora dintre derogările prevăzute și au considerat că este important să se stabilească data planificată pentru adoptarea orientărilor, astfel încât să se faciliteze aplicarea armonizată a derogărilor.

Statele membre au pus sub semnul întrebării domeniul de aplicare al **articolului 12 și al anexei V privind siguranța sistemelor de stocare a energiei cu acumulatori staționari** și au propus aplicarea dispozițiilor în materie de siguranță pe parcursul tuturor etapelor ciclului de viață al bateriilor. Statele membre au propus, de asemenea, completarea parametrilor de siguranță prevăzuți în anexa V. Comisia a susținut că domeniul de aplicare se bazează pe evaluarea impactului și a remarcat că parametrii de siguranță pentru bateriile vehiculelor electrice sunt reglementați de legislația-cadru a UE privind omologarea de tip a vehiculelor și că siguranța colectării bateriilor este abordată în capitolul VII. Comisia a clarificat totodată faptul că siguranța bateriilor portabile de uz general este reglementată de Directiva 2001/95/CE privind siguranța generală a produselor.

Statele membre au sprijinit o serie de modificări de natură tehnică propuse de președinție în documentul său neoficial⁸.

Cerințele de etichetare și de informare (Capitolul III)

Au existat preocupări legate de posibilitatea de a respecta termenele propuse pentru intrarea în vigoare a obligațiilor privind **etichetarea bateriilor (articolul 13 și anexa VI)**, având în vedere intervalul de timp restrâns prevăzut pentru adoptarea legislației secundare. Unele state membre au pus sub semnul întrebării relevanța informațiilor care trebuie incluse, având în vedere sarcina administrativă aferentă, în timp ce altele au propus includerea de informații suplimentare, cum ar fi greutatea și compoziția chimică a bateriilor. Comisia s-a oferit să prezinte un document comparativ cu diferitele dispoziții privind informațiile care ar trebui conținute în etichete, în codurile QR și în pașapoartele digitale pentru baterii. Comisia a confirmat că nementiționarea mercurului la articolul 13 alineatul (4) reprezintă o omisiune care trebuie corectată printr-un corrigendum. În ceea ce privește **informațiile privind starea de sănătate și durata de viață preconizată a bateriilor (articolul 14 și anexa VII)**, un stat membru a solicitat extinderea domeniului de aplicare al articolului la bateriile pentru produse electronice. Comisia a justificat decizia de a include doar bateriile industriale și bateriile pentru vehicule electrice prin faptul că aceste baterii ar putea avea un al doilea ciclu de viață, pentru care starea de sănătate reprezintă o informație relevantă.

⁸ Documentul 4964/2021.

Conformitatea bateriilor și notificarea organismelor de evaluare a conformității (capitolele IV și V)

Mai multe state membre au formulat rezerve de examinare cu privire la capitolul IV referitor la conformitatea bateriilor (articolele 15-20 și anexele VIII și IX) și cu privire la capitolul V referitor la notificarea organismelor de evaluare a conformității (articolele 21-37), semnalând că consultările interne sunt încă în desfășurare. Mai multe state membre au susținut că mecanismul prevăzut în cadrul **specificățiilor comune (articolul 16)** ar trebui să fie utilizat doar ca opțiune de rezervă, în cazuri excepționale sau în situația unor întârzieri extreme, exprimându-și preferința pentru adoptarea de standarde armonizate. Comisia și-a confirmat intenția de a recurge la procedură numai în cazuri excepționale, în care absența standardelor ar putea pune în pericol punerea în aplicare a regulamentului, sau temporar. În ceea ce privește capitolul V, Comisia a subliniat importanța dispozițiilor pentru consolidarea independenței organismelor de evaluare a conformității, în special în ceea ce privește cerințele verificate de entități externe, cum ar fi amprenta de carbon, conținutul reciclat și diligența necesară în lanțul de aprovizionare.

Obligațiile operatorilor economici, altele decât obligațiile de la capitolul VII (capitolul VI)

Statele membre au adresat mai multe întrebări de natură tehnică. Discuțiile s-au axat în principal pe obligațiile reprezentanților autorizați (articolul 40), statele membre considerând că este important să se facă distincția între definiția reprezentanților autorizați și definiția utilizată în Directiva DEEE. Comisia a menționat că nu a fost atribuită nicio competență reprezentanților autorizați în temeiul capitolului VII.

Articolul 39 este abordat mai jos în cadrul dispozițiilor referitoare la diligența necesară.

Gestionarea bateriilor la sfârșitul ciclului de viață (capitolul VII)

Statele membre au subliniat importanța fundamentală a acestui capitol. Principalele motive de îngrijorare menționate s-au referit la legăturile cu legislația existentă în domeniul deșeurilor, și anume Directiva-cadru privind deșeurile, și la nevoia de flexibilitate în ceea ce privește schemele existente și funcționale de răspundere extinsă a producătorilor, care sunt deja puse în aplicare la nivel național. Au fost exprimate puncte de vedere diferite cu privire la nivelul de ambiție al obiectivelor și termenelor pentru colectarea deșeurilor de baterii portabile. În general, statele membre au pus sub semnul întrebării excluderea bateriilor pentru mijloacele de transport ușoare din obiectivele de colectare. Au fost solicitate clarificări suplimentare cu privire la dispozițiile referitoare la reafectarea și refabricarea bateriilor. În plus, statele membre au furnizat feedback suplimentar cu privire la o serie de întrebări de natură tehnică identificate în documentul neoficial al președinției.

În ceea ce privește **răspunderea extinsă a producătorilor (articolul 47)**, statele membre au pus sub semnul întrebării necesitatea stabilirii de măsuri specifice în plus față de cerințele definite la articolele 8 și 8a din Directiva-cadru privind deșeurile (DCD). Acestea au considerat că abordarea regulamentului este prea normativă, solicitând flexibilitate în ceea ce privește particularitățile diverselor scheme care funcționează deja și funcționează bine la nivel național. De asemenea, s-a considerat că acest lucru contravine obiectivului DCD de armonizare a schemelor de răspundere extinsă a producătorilor din diferite fluxuri de deșeuri. Unele state membre și-au exprimat interesul pentru includerea în regulament a unor dispoziții care să vină în completarea DCD. S-a sugerat, de asemenea, să se analizeze posibilitatea ca regulamentul să definească cerințe minime și să le ofere statelor membre posibilitatea de a stabili dispoziții complementare. Aceleași preocupări au fost exprimate în ceea ce privește **registru producătorilor (articolul 46)**, statele membre subliniind necesitatea de a se ține seama de sistemele de înregistrare deja existente la nivel național, precum și de particularitățile acestora. Comisia a subliniat importanța stabilirii de norme comune în toate statele membre în scopul promovării circularității bateriilor.

În ceea ce privește **colectarea de deșeuri de baterii portabile (articolele 48 și 55 și anexa XI)**, au fost exprimate puncte de vedere diferite, unele state membre considerând termenii prea ambițioase, altele susținând propunerea Comisiei, iar altele arătând flexibilitate în ceea ce privește o eventuală prelungire a termenului intermediar. Comisia a recunoscut că obiectivele propuse sunt ambițioase, dar le-a considerat realizabile pe baza experiențelor și a valorilor deja comunicate în unele state membre. Unele state membre au pus sub semnul întrebării metodologia de calculare a ratelor de colectare bazată pe bateriile disponibile pe piață, exprimându-și sprijinul pentru o metodologie bazată pe bateriile disponibile pentru colectare, pentru a se ține seama de durata de viață tot mai lungă a bateriilor portabile. Unele state membre au considerat, de asemenea, problematică suprapunerea obligațiilor privind colectarea deșeurilor de baterii, care se aplică atât producătorilor, cât și statelor membre, și au subliniat importanța stabilirii clare a responsabilității pentru atingerea acestor obiective, având în vedere faptul că instrumentul juridic este un regulament. S-a propus eliminarea articolului 55, deoarece s-a considerat că producătorii ar trebui să fie responsabili pentru atingerea acestor obiective. Comisia s-a opus acestei eliminări, considerând că obligația statelor membre este necesară pentru a se asigura caracterul executoriu al obiectivelor de colectare.

O serie de state membre au contestat excluderea deșeurilor de baterii provenite de la mijloacele de transport ușoare din ratele de colectare. Comisia a reiterat faptul că, în cursul procesului legislativ, urmează să fie finalizat un studiu al JRC pe această temă, care ar putea servi drept bază pentru o analiză ulterioară în vederea stabilirii unui obiectiv de colectare pentru aceste baterii.

În ceea ce privește **colectarea de deșuri de baterii auto, de baterii industriale și de baterii ale vehiculelor electrice (articolul 49)**, unele state membre au solicitat includerea unui obiectiv de colectare explicit sau posibilitatea ca statele membre să decidă cu privire la introducerea unui obiectiv de colectare la nivel național. Comisia a considerat că un obiectiv explicit pentru aceste tipuri de baterii nu poate fi mai mic de 100 %.

S-a oferit feedback cu privire la o serie de aspecte de natură tehnică pentru clarificarea **obligațiilor distribuitorilor (articolul 50), a obligațiilor utilizatorilor finali (articolul 51), a obligațiilor instalațiilor de tratare (articolul 52), a participării autorităților publice de gestionare a deșeurilor (articolul 53) și a participării punctelor de colectare voluntară (articolul 54)**. Unele state membre au considerat că bateriile colectate ar trebui să fie predate numai producătorilor sau organizațiilor care implementează răspunderea extinsă a producătorilor pentru a se asigura sustenabilitatea schemelor de răspundere extinsă a producătorilor. Pe de altă parte, Comisia a subliniat importanța deschiderii pieței de reciclare pentru noi operatori, pentru a contribui la o creștere a nivelului de colectare a bateriilor. Statele membre au subliniat, de asemenea, că este dificil să se asigure respectarea obligației de separare a deșeurilor de baterii de către consumatori.

În ceea ce privește **tratarea și reciclarea (articolul 56 și anexa XII)**, statele membre au prezentat mai multe propuneri de completare a părții A a anexei XII în legătură cu măsurile de precauție și măsurile de siguranță specifice pentru depozitarea și tratarea deșeurilor de baterii pe bază de litium în timpul manipulării, sortării și depozitării.

Atunci când s-a discutat despre **nivelurile de eficiență a reciclării și obiectivele de recuperare a materialelor (articolul 57 și anexa XII)**, statele membre au subliniat legăturile cu dispozițiile privind reafectarea și refabricarea și au considerat că este necesar să se definească în mod clar momentul în care se consideră că o baterie intră într-un proces de reciclare. Mai multe state membre au contestat faptul că obiectivele au fost deja stabilite, de vreme ce metodologia lor de calcul va fi definită abia mai târziu și s-a propus includerea în regulament a principiilor care ar trebui să ghideze metodologia. În plus, statele membre au considerat că obiectivele de reciclare pentru 2025 ar trebui să fie condiționate de adoptarea unui act de punere în aplicare care să stabilească norme detaliate pentru calcularea acestora până la termenul prevăzut. De asemenea, s-a propus autorizarea eliminării anumitor baterii care nu trebuie reciclate (de exemplu, bateriile care conțin mercur).

Statele membre au semnalat necesitatea de a se analiza dispozițiile privind **transferurile deșeurilor de baterii (articolul 58)** în lumina revizuirii preconizate a Regulamentului privind transferurile de deșeuri. S-a propus adăugarea unei trimiteri la bateriile exportate în scopul reafectării și refabricării.

Cerințele legate de reafectarea și refabricarea bateriilor industriale și a bateriilor pentru vehiculele electrice (articolul 59 și anexa VII) au fost considerate deosebit de importante. Statele membre au insistat asupra necesității de a se clarifica natura acestor operațiuni, procedurile de înregistrare sau de autorizare pe care operatorii trebuie să le urmeze, precum și momentul în care se aplică încetarea statului de deșeu și au solicitat introducerea unei definiții a noțiunii de „refabricare”. Statele membre și-au exprimat sprijinul pentru cadrul prezentat în propunere, cum ar fi cerința ca bateriile reafectate și refabricate să îndeplinească toate cerințele aplicabile, și au precizat că este esențială atribuirea în mod clar a răspunderii extinse a producătorilor pentru bateriile supuse acestor operațiuni. Se preconizează că WPE va discuta în continuare această chestiune pe baza unui document neoficial pe care Comisia urmează să îl pregătească.

Statele membre au considerat că campaniile de sensibilizare în rândul utilizatorilor finali ar trebui să devină obligatorii în cadrul **informațiilor privind sfârșitul ciclului de viață (articolul 60)**. Unele state membre și-au exprimat îngrijorarea cu privire la „taxa vizibilă” care indică în mod separat utilizatorului final, la punctul de vânzare a unei baterii noi, costurile acoperite de producător și au propus eliminarea acestei dispoziții.

În ceea ce privește **raportarea către autoritățile competente (articolul 61)** și **raportarea către Comisie (articolul 62)**, statele membre au ridicat mai multe semne de întrebare, și anume cu privire la fezabilitatea și responsabilitatea de a raporta cu privire la bateriile portabile care au părăsit teritoriul unui stat membru în anul următor, precum și de a face schimb de informații privind operațiunile de gestionare a deșeurilor care se desfășoară într-un alt stat membru. Au fost adresate întrebări în special în legătură cu aplicabilitatea obligației statelor membre de a raporta cu privire la nivelurile de eficiență a reciclării și la recuperarea materialelor din bateriile colectate pe teritoriul lor pentru statele membre care nu dețin instalații de reciclare a bateriilor. Comisia a oferit clarificări precizând că respectă obligațiile de raportare actuale (Decizia 2008/763/CE), dar a recunoscut complexitatea chestiunii și faptul că ar putea fi necesar să consolideze dispozițiile pentru a garanta că autoritățile competente pot asigura îndeplinirea obligației de către primul operator al instalațiilor de reciclare. De asemenea, au fost exprimate preocupări în ceea ce privește termenele pentru îndeplinirea obligațiilor de raportare.

În cele din urmă, în legătură cu **aplicarea capitolului VII (articolul 63)**, unele state membre au solicitat amânarea datei de aplicare a capitolului VII. Comisia subliniază implicațiile pe care le are o astfel de amânare pentru mai multe dispoziții ale regulamentului.

În plus față de cele menționate anterior, statele membre și-au manifestat sprijinul față de o serie de modificări de natură tehnică propuse de președinție în documentul său neoficial⁹.

Schimbul electronic de informații (capitolul VIII)

În general, statele membre au salutat acest capitol. Reacțiile statelor membre au constat în principal în solicitări de clarificare în ceea ce privește relația dintre **sistemul de schimb electronic (articolul 64 și anexa XIII) și pașaportul pentru baterii (articolul 65)** și alte obligații de raportare și informare prevăzute în capitolele III și VII. Comisia a oferit clarificări, precizând că în timp ce sistemul de schimb electronic se va referi la modelul de baterie, pașaportul pentru baterii va fi un registru specific pentru fiecare baterie, care va conține un set de informații dinamice în plus față de cel prevăzut în anexa XIII. Comisia va furniza informații suplimentare cu privire la interacțiunea dintre diferitele dispoziții. Alte aspecte care au suscitat preocupări au fost legate de accesul la informațiile colectate (în special al organizațiilor care implementează răspunderea extinsă a producătorilor, al operatorilor care desfășoară activități de reparare, reafectare sau refabricare și al potențialilor cumpărători), precum și de transferul responsabilității pentru pașaport în funcție de schimbarea statutului bateriei.

Supravegherea pieței Uniunii, controlul bateriilor care intră pe piața Uniunii și procedura de salvagardare a Uniunii (capitolul IX) și Modificări (capitolul XII)

Unele state membre au formulat rezerve de examinare în privința acestor capitole. Intervențiile din partea statelor membre au fost minime și au constat în cereri de clarificare și propuneri foarte specifice. Comisia a subliniat alinierea dispozițiilor la „noul” cadru legislativ pentru produse. Ar fi necesară o examinare mai aprofundată a capitolului pentru a se evalua eventualele aspecte problematice.

Achizițiile publice verzi (articolul 70)

În general, statele membre au salutat includerea în regulament a dispozițiilor privind achizițiile publice verzi. Cu toate acestea, au fost formulate întrebări cu privire la îndeplinirea obligațiilor prevăzute la acest articol înainte de adoptarea actelor delegate de stabilire a criteriilor sau obiectivelor minime obligatorii privind achizițiile publice verzi. COM a remarcat că statele membre ar putea respecta cerințele prevăzute la articolele 7-10.

⁹ Documentul 5372/2021.

Diligența necesară în cadrul lanțului de aprovizionare (articolul 39, articolul 72 și anexa X)

Statele membre au recunoscut importanța acestei chestiuni, dar au pus sub semnul întrebării legăturile cu viitoarea propunere legislativă privind guvernanta corporativă sustenabilă și diligența necesară. Statele membre și-au exprimat, de asemenea, îngrijorarea cu privire la sarcina administrativă aferentă, în special pentru IMM-uri, precum și cu privire la caracterul executoriu și verificarea lanțurilor valorice în țările terțe. Comisia a recunoscut că vor fi necesare proceduri administrative pentru verificare, dar a observat că, în conformitate cu evaluarea impactului, s-a preconizat că numai întreprinderile mari vor fi vizate de dispoziții. De asemenea, Comisia a subliniat referirea din considerentul 70 la posibila adaptare a regulamentului în lumina viitoarelor modificări legislative.

În cadrul discuției referitoare la articolul 4 privind cerințele de sustenabilitate, siguranță, etichetare și informare, Comisia a clarificat faptul că dispozițiile privind diligența necesară nu sunt incluse în acest articol, întrucât nu constituie cerințe care se referă în mod strict la produse, ci obligații pentru operatorii economici.

Competențe delegate și procedura comitetului (capitolul XI)

Actele delegate prevăzute la articolul 73 au fost discutate în cadrul analizei articolelor relevante. Statele membre au formulat rezerve cu privire la unele acte delegate, în special în contextul capitolului II, iar în unele cazuri președinția a propus revizuirea delegării de competențe. În general, statele membre și-au exprimat profunda îngrijorare cu privire la termenele propuse pentru adoptarea mai multor acte delegate și de punere în aplicare, precum și cu privire la intrarea în vigoare a dispozițiilor conexe.

Dispoziții finale (capitolul XIII)

Statele membre pun sub semnul întrebării interacțiunea dintre abrogarea actualei Directive privind bateriile și dispozițiile tranzitorii ale acesteia, cerințele în materie de răspundere extinsă a producătorilor prevăzute în DCD și propunerea de regulament.

Data aplicării regulamentului (ianuarie 2022) a fost considerată nerealistă, în special având în vedere complexitatea negocierilor privind regulamentul, iar statele membre au solicitat amânarea acesteia.

IV. CONCLUZII

Conform planificării actuale a președinției portugheze, până la sfârșitul lunii iunie WPE va fi consacrat 21 de videoconferințe informale Regulamentului privind bateriile.

Președinția consideră că examinarea aprofundată a propunerii a oferit clarificări cu privire la întreaga sferă de aplicare a acesteia și a făcut posibilă identificarea principalelor preocupări ale statelor membre, permițând raționalizarea lucrărilor viitoare necesare în vederea adoptării unei abordări generale.

Pe baza discuțiilor purtate până în prezent, fără a aduce atingere lucrărilor suplimentare necesare cu privire la aspectele descrise în secțiunea III, președinția identifică următoarele subiecte principale care necesită lucrări suplimentare din punct de vedere politic și juridic:

- temeiul juridic
- abordarea care trebuie urmată în ceea ce privește bateriile pentru mijloacele de transport ușoare
- procedura de modificare a restricțiilor privind substanțele periculoase
- termenele propuse în legătură cu cerințele de sustenabilitate și siguranță și lucrările ample asociate care sunt necesare în ceea ce privește legislația secundară
- corelarea cu legislația existentă în materie de deșeuri și nivelul de flexibilitate al statelor membre în ceea ce privește răspunderea extinsă a producătorilor pentru baterii
- nivelul de ambiție al obiectivelor de colectare
- dispozițiile privind diligența necesară în lumina viitoarei propuneri legislative privind guvernanța corporativă sustenabilă și obligația de diligență

Președinția portugheză se angajează să colaboreze îndeaproape cu viitoarea președinție slovenă pentru a facilita continuarea discuțiilor în cadrul WPE și pentru a asigura desfășurarea fără probleme a lucrărilor referitoare la acest dosar în cadrul Consiliului. În acest scop, președinția intenționează să desfășoare lucrări în vederea elaborării unei propuneri de compromis pentru capitolele II și VII până la sfârșitul semestrului.

Președinția este sincer recunoscătoare Comisiei pentru excelenta sa cooperare cu WPE și pentru explicațiile detaliate și documentele neoficiale furnizate, precum și statelor membre pentru angajamentul și contribuțiile lor valoroase în cadrul reuniunilor săptămânale și pentru amplele observații scrise suplimentare pe care le-au prezentat.

Coreperul este invitat să ia act de prezentul raport intermediar al președinției, în vederea transmiterii sale către Consiliul Mediu cu ocazia reuniunii acestuia din 10 iunie 2021.