

Bruxelles, 26 septembrie 2025
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2023/0373 (COD)**

9047/1/25
REV 1 ADD 1

ENV 357
MI 305
IND 145
CONSOM 86
COMPET 386
MARE 22
PECHE 135
RECH 227
SAN 233
ENT 70
ECOFIN 563
TRANS 181
CODEC 613
PARLNAT

EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziție în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării
REGULAMENTULUI PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind prevenirea pierderilor de granule din plastic pentru a reduce
poluarea cu microplastice
– Expunere de motive a Consiliului
– Adoptată de Consiliu la 22 septembrie 2025

I. INTRODUCERE

1. La 16 octombrie 2023, Comisia a prezentat Consiliului și Parlamentului European o propunere referitoare la un nou regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind prevenirea pierderilor de granule din plastic pentru a reduce poluarea cu microplastice (denumit în continuare Regulamentul privind granulele din plastic), care se concentrează asupra manipulării granulelor din plastic de către operatorii economici și transportatorii din UE și din afara UE în toate etapele lanțului de aprovizionare. Propunerea, care face parte din obiectivele Pactului verde european, se bazează pe inițiative ale Comisiei, cum ar fi Planul de acțiune privind economia circulară și Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării.
2. Proiectul de regulament are ca temei juridic articolul 192 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) (procedura legislativă ordinară).
3. În cadrul Parlamentului European, Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară (ENVI) a fost desemnată drept comisia competentă pentru acest dosar. Parlamentul European și-a adoptat poziția în primă lectură la 23 aprilie 2024.
4. Comitetul Economic și Social European a emis un aviz la 14 februarie 2024, iar Comitetul Regiunilor, la 18 aprilie 2024.
5. La 14 februarie 2024, Comisia a prezentat Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu propunerea sa legislativă și evaluarea impactului care o însoțește. Grupul de lucru pentru chestiuni de mediu a continuat să examineze propunerea în cursul a nouă reuniuni în total. Consiliul (Mediu) din 25 martie 2024 a desfășurat o dezbateră de orientare cu privire la propunerea de regulament. Consiliul și-a adoptat abordarea generală la 17 decembrie 2024.

6. Două triloguri politice desfășurate ulterior, la 29 ianuarie și 8 aprilie 2025, au condus la un acord provizoriu între Consiliu și Parlamentul European. La 30 aprilie 2025, Comitetul Reprezentanților Permanenți a confirmat textul de compromis, astfel cum a fost convenit în mod provizoriu în cadrul trilogului din 8 aprilie 2025.
7. La 13 mai 2025, Comisia ENVI a Parlamentului European a votat în favoarea aceluiași text de compromis. Ulterior, la 14 mai 2025, președintele Comisiei ENVI a adresat președintei Comitetului Reprezentanților Permanenți o scrisoare în care precizează că, în cazul în care Consiliul transmite în mod formal Parlamentului poziția sa în forma prezentată în anexa la scrisoare, va recomanda plenului să accepte poziția Consiliului fără amendamente în a doua lectură a Parlamentului, sub rezerva verificării de către experții juriști-lingviști.

II. OBIECTIV

8. Obiectivul general al propunerii de regulament privind granulele din plastic este de a stabili obligații în legătură cu manipularea granulelor din plastic pentru a preveni pierderile în toate etapele lanțului de aprovizionare cu granule din plastic, cu scopul de a reduce la zero pierderile de granule din plastic. Obligațiile se axează pe prevenirea pierderilor sau a vărsărilor, pe operațiunile de izolare și de curățare și se aplică operatorilor economici, transportatorilor și navelor maritime.

III. ANALIZA POZIȚIEI ÎN PRIMĂ LECTURĂ A CONSILIULUI

9. Poziția Consiliului în primă lectură conține elemente pentru care s-a ajuns la un acord între colegiuitori.

10. În ceea ce privește subiectele reglementate de regulament: acoperirea este extinsă pentru a viza mai bine instalațiile de curățare și, în special, pentru a include actorii implicați în transportul maritim de granule din plastic. În mod specific, sunt vizați expeditorii, operatorii, agenții și comandanții de nave maritime atunci când părăsesc un port al unui stat membru sau fac escală în acesta. Sunt stabilite obligații privind transportul maritim de granule din plastic (în containere de marfă), inclusiv asigurarea unor ambalaje de bună calitate și furnizarea de informații privind transportul și încărcătura, în conformitate cu orientările Organizației Maritime Internaționale.
11. Prevenirea pierderilor de granule din plastic reprezintă principalul obiectiv pentru operatori și pentru transportatorii din UE și din afara UE. Un cadru clar stabilește obligații pentru cazurile de pierderi accidentale, axându-se pe operațiunile de curățare. Un plan de gestionare a riscurilor, elaborat de fiecare instalație care manipulează granule, va include un set clar de măsuri. Aceste măsuri ar urma să vizeze, printre altele, ambalarea, încărcarea și descărcarea, formarea personalului, precum și echipamentele necesare.
12. În ceea ce privește sarcina administrativă pentru operatorii economici și reducerea la minimum a costurilor aferente și în conformitate cu obiectivele de simplificare pentru întreprinderile mai mici, pragul pentru întreprinderi, pe baza căruia sunt stabilite anumite obligații, este fixat la 1 500 de tone de granule din plastic manipulate. Peste acest prag, se aplică certificarea pentru întreprinderile mici, mijlocii și mari. Întreprinderile mici vor fi supuse unui regim mai puțin strict – acestea vor trebui să obțină un certificat cel puțin o dată și ulterior vor putea alege între reînnoirea certificării sau o declarație de conformitate pe proprie răspundere. În plus, toți operatorii economici vor putea utiliza autorizațiile, EMAS sau EMS pentru a se conforma anumitor obligații în temeiul prezentului regulament.

13. Pentru a asigura condiții de concurență echitabile între transportatorii din UE și cei din afara UE și pentru a asigura responsabilitatea și transparența pentru toți transportatorii de granule din plastic, transportatorii din afara UE vor trebui să desemneze un reprezentant autorizat în UE.
14. Data aplicării regulamentului a fost stabilită la 24 de luni, iar data pentru dispozițiile maritime este de 36 de luni de la intrarea în vigoare a regulamentului.

IV. CONCLUZII

15. Poziția Consiliului are la bază obiectivul principal al propunerii Comisiei și reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns în cadrul negocierilor informale dintre Consiliu și Parlamentul European, cu sprijinul Comisiei.
 16. Prin urmare, Consiliul consideră că poziția sa în primă lectură reflectă în mod echilibrat rezultatul negocierilor. Odată adoptat, regulamentul va reduce la minimum daunele aduse mediului de pierderile și vărsările de granule din plastic în Uniune, fără a impune operatorilor economici o sarcină administrativă excesivă.
-