

**Bryssel den 12 september 2025
(OR. en)**

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0373 (COD)**

**9047/25
ADD 1**

**ENV 357
MI 305
IND 145
CONSOM 86
COMPET 386
MARE 22
PECHE 135
RECH 227
SAN 233
ENT 70
ECOFIN 563
TRANS 181
CODEC 613**

UTKAST TILL RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om
förebyggande av förluster av plastpellets i syfte att minska
mikroplastförorening
– Utkast till rådets motivering

I. INLEDNING

1. Den 16 oktober 2023 förelade kommissionen rådet och Europaparlamentet ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om förebyggande av förluster av plastpellets i syfte att minska mikroplastförorening (*förordningen om plastpellets*), med fokus på hur ekonomiska aktörer, EU-transportörer och transportörer från länder utanför EU hanterar plastpellets i alla led i leveranskedjan. Förslaget utgör en del av resultaten av den europeiska gröna give och bygger vidare på kommissionsinitiativ såsom handlingsplanen för den cirkulära ekonomin och handlingsplanen för nollförorening.
2. Utkastet till förordning grundar sig på artikel 192.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) (det ordinarie lagstiftningsförfarandet).
3. I Europaparlamentet utsågs utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet (ENVI) till ansvarigt utskott för detta ärende. Europaparlamentet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen den 23 april 2024.
4. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén avgav sitt yttrande den 14 februari 2024 och Regionkommittén avgav sitt yttrande den 18 april 2024.
5. Kommissionen lade fram sitt lagstiftningsförslag och den åtföljande konsekvensbedömningen för arbetsgruppen för miljön den 14 februari 2024. Arbetsgruppen för miljön fortsatte att behandla förslaget vid sammanlagt nio möten. Rådet (miljö) höll den 25 mars 2024 en riktlinjedebatt om den föreslagna förordningen. Rådet antog sin allmänna riktlinje den 17 december 2024.

6. Därefter hölls två informella politiska trepartsdialoger den 29 januari och den 8 april 2025 som utmynnade i en preliminär överenskommelse mellan rådet och Europaparlamentet. Den 30 april 2025 bekräftade Coreper den kompromisstext som man preliminärt enats om vid den informella trepartsdialogen den 8 april 2025.
7. Europaparlamentets ENVI-utskott röstade för denna kompromisstext den 13 maj 2025. Därefter skickade ordföranden för ENVI-utskottet den 14 maj 2025 en skrivelse till Corepers ordförande där han angav att han, om rådet formellt översände sin ståndpunkt till Europaparlamentet som den förelåg i bilagan till skrivelsen och med förbehåll för juristlingvisternas slutgranskning, skulle rekommendera plenarförsamlingen att godkänna rådets ståndpunkt utan ändringar vid parlamentets andra behandling.

II. SYFTE

8. Det övergripande målet med den föreslagna förordningen om plastpellets är att fastställa skyldigheter för hanteringen av plastpellets i alla steg i leveranskedjan för plastpellets i syfte att helt undvika förluster av plastpellets. Skyldigheterna är inriktade på förebyggande av förluster eller spill, inneslutning och sanering, och gäller ekonomiska aktörer, transportörer och havsgående fartyg.

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

9. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen innehåller delar som medlagstiftarna har enats om.

10. När det gäller de ämnen som omfattas av förordningen: omfattningen utökas för att bli bättre inriktad på rengöringsanläggningar och framför allt för att omfatta aktörer som arbetar med sjötransport av plastpellets. Det är i synnerhet avlastare, operatörer, agenter och befälhavare för havsgående fartyg som berörs när de lämnar eller anlöper en hamn i en medlemsstat. Skyldigheter fastställs för sjötransport av plastpellets (i fraktcontainrar), inbegripet säkerställandet av förpackning av god kvalitet och tillhandahållandet av transport- och lastrelaterad information, i enlighet med Internationella sjöfartsorganisationens riktlinjer.
11. Förebyggandet av förluster av plastpellets är det främsta målet för aktörer och transportörer i och utanför EU. I en tydlig ram fastställs skyldigheter vid oavsiktliga förluster med fokus på sanering. En tydlig uppsättning åtgärder kommer att ingå i en riskhanteringsplan som ska utarbetas av varje anläggning där pellets hanteras. Åtgärderna ska bland annat omfatta förpackning, lastning och lossning, personalutbildning och nödvändig utrustning.
12. Vad gäller frågan om den administrativa bördan för ekonomiska aktörer och minimeringen av de relaterade kostnaderna, och i linje med förenklingsmålen för mindre företag, fastställs tröskelvärde för företag, på grundval av vilket vissa skyldigheter fastställs, till 1 500 ton hanterade plastpellets. Över detta tröskelvärde gäller certifieringen små, medelstora och stora företag. Små företag kommer att omfattas av ett enklare system – de måste erhålla ett intyg minst en gång och kan därefter välja mellan förnyad certifiering och en egenförsäkran om överensstämmelse. Dessutom kommer alla ekonomiska aktörer att kunna använda tillstånd, Emas eller miljöledningssystem för att uppfylla vissa skyldigheter enligt denna förordning.

13. För att skapa lika villkor mellan EU-transportörer och transportörer från länder utanför EU och säkerställa ansvarsskyldighet och transparens för alla transportörer av plastpellets måste transportörer från länder utanför EU utse en bemyndigad företrädare i EU.
14. Förordningens tillämpningsdatum har fastställts till 24 månader och datumet för sjöfartsbestämmelser är 36 månader efter förordningens ikraftträdande.

IV. SLUTSATS

15. Rådets ståndpunkt bygger vidare på det huvudsakliga syftet med kommissionens förslag och återspeglar fullt ut den kompromiss som med kommissionens stöd nåddes i de informella förhandlingarna mellan rådet och Europaparlamentet.
16. Rådet anser därför att dess ståndpunkt vid första behandlingen avspeglar resultatet av förhandlingarna på ett välbalanserat sätt. När förordningen har antagits kommer den att minimera de miljömässiga skador som orsakas av förluster och spill av plastpellets i unionen utan att lägga en alltför stor administrativ börda på de ekonomiska aktörerna.
