



Брюксел, 12 септември 2025 г.
(OR. en)

9047/25
ADD 1

Междуинституционално досие:
2023/0373 (COD)

ENV 357
MI 305
IND 145
CONSOM 86
COMPET 386
MARE 22
PECHE 135
RECH 227
SAN 233
ENT 70
ECOFIN 563
TRANS 181
CODEC 613

ПРОЕКТ ЗА ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на
РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за
предотвратяване на загубите на пластмасови гранули с цел
намаляване на замърсяването с пластмасови микрочастици
– Проект за изложение на мотивите на Съвета

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 16 октомври 2023 г. Комисията представи на Съвета и на Европейския парламент предложение за нов регламент на Европейския парламент и на Съвета за предотвратяване на загубите на пластмасови гранули с цел намаляване на замърсяването с пластмасови микрочастици (наричано по-долу Регламент относно пластмасовите гранули), който поставя акцент върху обработката на пластмасови гранули от икономическите оператори и превозвачите от ЕС и извън ЕС на всички етапи от веригата на доставки. Предложението, което е част от документите, съставляващи Европейския зелен пакт, надгражда върху инициативите на Комисията, като Плана за действие относно кръговата икономика и Плана за действие за нулево замърсяване.
2. Проектът за регламент се основава на член 192, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) (обикновена законодателна процедура).
3. В Европейския парламент за водеща комисия по досието беше определена комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (ENVI). Европейският парламент прие позицията си на първо четене на 23 април 2024 г.
4. Европейският икономически и социален комитет прие своето становище на 14 февруари 2024 г., а Комитетът на регионите — на 18 април 2024 г.
5. На 14 февруари 2024 г. Комисията представи законодателното си предложение и придружаващата го оценка на въздействието пред работна група „Околна среда“. Работна група „Околна среда“ продължи да разглежда предложението в рамките на общо девет заседания. На 25 март 2024 г. Съветът по околна среда проведе ориентационен дебат по предложения регламент. Съветът прие общия си подход на 17 декември 2024 г.

6. Впоследствие на 29 януари 2024 г. и 8 април 2025 г. бяха проведени две неформални политически тристранни срещи, в резултат на които Съветът и Европейският парламент постигнаха предварително споразумение. На 30 април 2025 г. Комитетът на постоянните представители потвърди компромисния текст, предварително договорен по време на неформалната тристранна среща от 8 април 2025 г.
7. Комисията ENVI на Европейския парламент гласува в подкрепа на същия компромисен текст на 13 май 2025 г. Впоследствие, на 14 май 2025 г. председателят на комисията ENVI изпрати писмо до председателя на Комитета на постоянните представители, в което се посочва, че ако Съветът представи официално на Парламента позицията си във вида, в който е изложена в приложението към писмото, той ще препоръча на пленарната сесия на Парламента въпросната позиция на Съвета, след проверка от юрист-лингвистите, да бъде приета без изменения от Парламента на второ четене.

II. ЦЕЛ

8. Общата цел на предложения регламент относно пластмасовите гранули е да се определят задължения за обработката на пластмасови гранули по цялата верига на доставки, за да се предотвратят загубите на всички етапи от тази веригата с цел постигане на нулеви загуби. Задълженията са съсредоточени върху предотвратяването на загуби или разсипвания, операции по ограничаване и почистване и се прилагат за икономическите оператори, превозвачите и морските плавателни съдове.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

9. Позицията на Съвета на първо четене съдържа елементи, по които съзаконодателите постигнаха споразумение.

10. По отношение на въпросите, обхванати от регламента: обхватът се разширява, за да бъде насочен по-добре към почистващите инсталации и най-вече да включва участниците в морския транспорт на пластмасови гранули. Това засяга по-специално товародатели, оператори, агенти и капитани на морски плавателни съдове, когато напускат или акостират в пристанище на държава членка. Определени са задължения за транспортирането на пластмасови гранули по море (в товарни контейнери), включително осигуряване на опаковки с добро качество и предоставяне на информация, свързана с транспорта и товарите, в съответствие с насоките на Международната морска организация.
11. Предотвратяването на загубите на пластмасови гранули представлява основната цел за операторите и превозвачите от ЕС и извън ЕС. В ясна рамка се определят задължения за случаите на неволни загуби, при които акцентът е поставен върху операциите по почистване. Ясен набор от мерки ще бъде включен в план за управление на риска, изготвен от всяка инсталация за обработка на гранули. Тези мерки ще засягат, наред с другото, опаковането, товаренето и разтоварването, обучението на персонала, както и необходимото оборудване.
12. Що се отнася до въпроса за административната тежест за икономическите оператори и свеждането до минимум на свързаните разходи, и в съответствие с целите за опростяване за по-малките дружества, прагът за предприятията, въз основа на който се установяват дадени задължения, се определя на 1500 тона обработени пластмасови гранули. Над този праг се прилага сертифицирането за малки, средни и големи предприятия. Малките предприятия ще подлежат на по-лек режим — те ще трябва да получат сертификат поне веднъж и след това да могат да избират между подновяване на сертификата или лична декларация за съответствие. Освен това всички икономически оператори ще могат да използват разрешения, EMAS или СУОС, за да изпълнят определени задължения съгласно посочения регламент.

13. За да се осигурят еднакви условия на конкуренция между превозвачите от ЕС и превозвачите извън ЕС и да се гарантира отчетност и прозрачност за всички превозвачи на пластмасови гранули, превозвачите извън ЕС ще трябва да определят упълномощен представител в ЕС.
14. Датата на прилагане на регламента е определена на 24 месеца, а датата за морските разпоредби е 36 месеца след влизането в сила на регламента.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

15. Позицията на Съвета се базира на основната цел на предложението на Комисията и напълно отразява компромиса, постигнат при неформалните преговори между Съвета и Европейския парламент с подкрепата на Комисията.
 16. Ето защо Съветът смята, че позицията му на първо четене представлява балансирано представяне на резултатите от преговорите. След като бъде приет, регламентът ще сведе до минимум вредите за околната среда, причинени от загубите и разсипванията на пластмасови гранули в Съюза, без да създава прекомерна административна тежест за икономическите оператори.
-