

Bruxelles, den 8. maj 2024
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2020/0279(COD)

9030/24
ADD 1 REV 1

CODEC 1130
ASILE 65
MIGR 179
CADREFIN 78

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Udkast til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om asylforvaltning og migrationsstyring, om ændring af forordning (EU) 2021/1147 og (EU) 2021/1060 og om ophævelse af forordning (EU) nr. 604/2013 (førstebehandling) – Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt = Erklæringer

Erklæring fra Republikken Bulgarien

Bulgarien takker det spanske og det belgiske formandskab for det hårde arbejde under forhandlingerne med Europa-Parlamentet, som førte til færdigbehandling af asylreformen.

Vi glæder os over den politiske aftale, der er opnået mellem medlovgiverne. Det nye asylsystem vil både sikre en fuldt udbygget og struktureret fælles europæisk reaktion og balance mellem solidaritet og ansvar. Som en medlemsstat i frontlinjen, der permanent er udsat for risiko for migrationskriser, og med øgede forpligtelser til at garantere, at Schengenområdet fungerer korrekt, vil Bulgarien i en ånd af solidaritet være afhængigt af et retfærdigt delt ansvar og støtte fra EU-fondene til gennemførelsen af de nye regler.

Den bulgarske forfatningsdomstol vedtog i 2018 en afgørelse, hvori det fastslås, at Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet fremmer juridiske begreber vedrørende begrebet køn, som er uforenelige med de vigtigste principper i den bulgarske forfatning, og agter at skelne mellem "køn" (sex) som en biologisk kategori (kvinder og mænd) og "køn" (gender) som en social konstruktion.

Bulgarien er derfor taknemmelig for den indsats, der er gjort for at tage hensyn til de nationale betænkeligheder i forbindelse med anvendelsen af kønsrelaterede udtryk i visse retsakter, som indgår i asylpakken, i betragtning af afgørelsen fra Republikken Bulgariens forfatningsdomstol.

Bulgarien modsætter sig ikke vedtagelsen af pagten om migration og asyl, men ønsker at understrege, at vi vil fortolke den kønsrelaterede terminologi, der anvendes i visse retsakter, som indgår i asylpakken, i henhold til en biologisk kategori (kvinder og mænd).

Erklæring fra Den Tjekkiske Republik

Den Tjekkiske Republik anerkender behovet for en reform af de nuværende regler for EU's migrations- og asylpolitik. Flere udfordringer og navnlig udviklingen siden flygtningekrisen i 2015-2016 viste sårbarheden af vores system, som ikke længere er holdbart. Da kun en fælles løsning på EU-plan kan udgøre et passende modtræk mod de problemer, som EU og medlemsstaterne står over for både sammen og hver for sig, værdsætter vi derfor indsatsen for at afhjælpe de store mangler.

Under forhandlingerne om pagten om migration og asyl forfulgte Den Tjekkiske Republik navnlig målene om øget beskyttelse af de ydre grænser med henblik på et sikrere Schengenområde samt en funktionsdygtig balance mellem ansvar og solidaritet.

Den Tjekkiske Republik glæder sig specifikt over, at det endelige kompromis ikke fastsætter en forpligtelse til at omfordele tredjelandsstatsborgere fra andre medlemsstater eller tredjelande. Samtidig og selv om Den Tjekkiske Republik påskønner andre forbedringer af det nuværende system, noterer den sig, at resultatet af de interinstitutionelle forhandlinger ikke helt opfyldte ambitionerne i Rådets mandat, og at det gik ud over nogle instrumenters effektivitet i kraft af yderligere administrative byrder for medlemsstaterne, hvilket udløste både praktiske vanskeligheder og øgede omkostninger.

På baggrund af ovenstående og i overensstemmelse med pakke tilgangen har Den Tjekkiske Republik besluttet at afholde sig fra at stemme om pagtens lovgivningsmæssige instrumenter. Den Tjekkiske Republik værdsætter imidlertid ånden af enhed i EU og betragter denne milepæl som en ny mulighed for med en øget indsats at fortsætte med at reformere EU's migrations- og asylpolitik yderligere og med særligt fokus på den eksterne dimension og innovative idéer heri.

Erklæring fra Ungarn

Ungarn er fortsat fast overbevist om nødvendigheden af at udvikle et fælles europæisk asylsystem, som har til formål at tackle de grundlæggende årsager til ulovlig migration, minimerer og i sidste ende fjerner incitamenterne til ulovlig migration og afskrækker personer, der ønsker at misbruge asylsystemet, fra at rejse ind i Den Europæiske Union samt giver mulighed for at behandle asylansøgninger i tredjelande på grundlag af ekstraterritorialitetsprincippet. For at kunne nå disse mål er vi nødt til først og fremmest at erkende, at globale migrationsudfordringer ikke kan løses på Europas område, og derfor bør vi ikke importere uløselige problemer, men bringe hjælpen derhen, hvor der er behov for den.

For at kunne oprette et effektivt fælles europæisk asylsystem er det afgørende at finde en balance mellem ansvar og solidaritet, men vi mener ikke, at denne balance er fundet i forslagene til retsakter. Denne manglende balance fremgår tydeligt af, at Ungarn ikke er en medlemsstat i frontlinjen, men at vi er en medlemsstat med betydelige ydre grænser, som fortsat er ansvarlig for at standse migrationspresset på Den Europæiske Union. Ud over dette ansvar vil forordningen om asylprocedurer forpligte Ungarn til at sikre en langt højere kapacitet til at gennemføre grænseprocedurer end andre medlemsstater, hvilket er uretfærdigt og urealistisk i betragtning af vores geografiske placering.

Ungarn har siden 2015 forpligtet sig til at beskytte Den Europæiske Unions ydre grænser uden EU-støtte i overensstemmelse med sine forpligtelser i henhold til Schengenreglerne. Vores indsats bør også anerkendes som en form for solidaritet. Den foreslåede nye retlige ramme anser tværtimod ikke midler fra de nationale budgetter til beskyttelse af Den Europæiske Unions ydre grænser som solidaritet, men pålægger i stedet yderligere forpligtelser både med hensyn til at sikre solidaritet med andre medlemsstater og ansvaret for at standse ulovlig migration.

Ungarn kan i overensstemmelse med vores konsekvente holdning ikke støtte oprettelsen af en solidaritetsmekanisme baseret på obligatorisk fordeling af migranter og er derfor ikke enig i indførelsen af ansvarskompensationer som et obligatorisk element i solidaritetsrammen. De rådsafgørelser, der blev vedtaget i 2015, har allerede vist, at en solidaritetsmekanisme baseret på obligatorisk fordeling af migranter ikke vil lette byrden for vores asylsystemer, men tværtimod øge antallet af ankomster.

Endelig og i overensstemmelse med Det Europæiske Råds gentagne opfordring står Ungarn fortsat fast på, at det er nødvendigt at nå til enighed om en effektiv migrations- og asylpolitik uden at skabe nye pullfaktorer.

I betragtning af ovennævnte grunde er Ungarn ikke i stand til at støtte vedtagelsen af forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring, da den er et uadskilleligt element i et fundamentalt fejlbehæftet system.

Erklæring fra Republikken Malta

Reformen af det fælles europæiske asylsystem er fortsat af afgørende betydning for at skabe den rette balance mellem en retfærdig ansvarsfordeling mellem alle medlemsstater og reel solidaritet med de medlemsstater, der har behov for det.

Selv om Malta i den forbindelse takker det spanske og det belgiske formandskab og Kommissionen for den indsats, der er gjort i forhandlingerne med Europa-Parlamentet, er det af den opfattelse, at de endelige udgaver af forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring og forordningen om asylprocedurer stadig ikke skaber den rette balance.

Som allerede nævnt i juni 2023 er Malta som en lille ømedlemsstat med særlige sårbarheder, som allerede står over for en betydelig byrde som følge af gældende EU-ret. De elementer, der er fastsat i reformen, vil pålægge yderligere ansvar, samtidig med at solidaritetsmekanismen, selv om den er permanent og obligatorisk, forbliver fleksibel og ikke giver den nødvendige sikkerhed for, at de konstaterede behov vil blive opfyldt fuldt ud.

Malta undlader derfor at stemme om forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring og forordningen om asylprocedurer.

Erklæring fra Republikken Polen

1. Republikken Polens regering værdsætter EU-Rådets, Europa-Parlamentets og Europa-Kommissionens bestræbelser på at nå frem til et kompromis om en omfattende og ansvarlig reaktion fra Den Europæiske Union for at imødegå udfordringerne i forbindelse med de nuværende migrationsprocesser. Samtidig understreger vi, at regeringen ikke havde reel mulighed for at deltage i forhandlingerne om pagten om migration og asyl.

2. Republikken Polens regering bemærker, at det er muligt at forbedre forvaltningen af visse aspekter af migrations- og asylsystemet. En yderligere analyse af retsakterne i pagten viser imidlertid, at de ikke i tilstrækkelig grad tager højde for den specifikke situation i de medlemsstater, der grænser op til Belarus og Rusland og som følge heraf har været under konstant og stort pres som følge af kunstigt skabte migrationsruter. I denne forbindelse er det værd at bemærke, at Det Europæiske Råd gentagne gange, herunder i sine konklusioner af 14.-15. december 2023, har understreget de negative konsekvenser af fænomenet med instrumentalisering af migration og fordømt tredjelandes instrumentalisering af migranter til politiske formål.

3. Republikken Polens regering er af den opfattelse, at pagten om migration og asyl ikke sikrer den rette balance mellem ansvar og solidaritet og potentielt kan blive genstand for fremtidige tvister mellem EU-institutionerne og medlemsstaterne.

4. På baggrund af ovenstående har Republikken Polens regering besluttet at stemme imod alle de retsakter, der falder ind under pagtens anvendelsesområde.

Erklæring fra Den Slovakiske Republik

Den Slovakiske Republik anerkender behovet for en reform af det fælles europæiske asylsystem. Vi sætter stor pris på alle de deltagende formandskabers indsats. Samtidig er vi klar over, at det ikke var en let opgave at nå frem til kompromiset.

Det er imidlertid afgørende, at vi ikke trækker os tilbage fra de holdninger, vi længe har haft og givet udtryk for.

Vi værdsætter, at pagten fokuserer på at løse årsagerne til migration i oprindelseslandene, hvilket kan bidrage til at lette presset på EU's ydre grænser.

Vi mener, at prioriteten for en vellykket europæisk migrationspolitik bør være konsekvent beskyttelse af EU's ydre grænser samt en effektiv tilbagesendelsespolitik.

Det er ønskeligt at træffe enhver foranstaltning til at forhindre ulovlig migration og samtidig hjælpe dem, der har behov for international beskyttelse.

Vi anerkender, at begrebet obligatoriske omfordelingskvoter stort set er blevet opgivet, men vi er ikke overbevist om, at de fremlagte forslag rammer den rette balance mellem solidaritet og ansvar.

Solidaritet er et vigtigt princip i migrationsstyringen, men vi mener, at det altid skal være helt op til medlemsstaten at vælge formen. Desværre opfylder forslagene ikke dette krav, eftersom finansielle bidrag er obligatoriske, hvis et vist antal asylansøgere ikke omfordeles. Samtidig bliver Dublinansvarskompensationer også obligatoriske, hvis visse betingelser er opfyldt. Disse elementer udgør stærke pullfaktorer og skaber incitamenter til sekundær migration.

I betragtning af ovenstående stemmer Den Slovakiske Republik imod de forelagte forslag på området solidaritet – såvel forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring som forordningen om håndtering af krisesituationer og force majeure på migrations- og asylområdet.

I betragtning af alle de indsendte forslags indbyrdes forbundne karakter afholder vi os fra at stemme om de øvrige forslag.
