

Bruxelles, 3 mai 2024
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2020/0277(COD)**

**9028/24
ADD 1**

**CODEC 1128
JAI 656
ASILE 64
MIGR 178**

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Proiect de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind abordarea situațiilor de criză și <i>de forță majoră</i> în domeniul migrației și azilului și de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1147 (prima lectură) - Adoptarea actului legislativ = Declarații

Declarația Republicii Polone

1. Guvernul Republicii Polone apreciază eforturile Consiliului UE, ale Parlamentului European și ale Comisiei Europene de a ajunge la un compromis cu privire la un răspuns cuprinzător și responsabil al Uniunii Europene pentru a face față provocărilor proceselor actuale de migrație. În același timp, subliniem că guvernul nu a avut șansa reală de a participa la negocierile referitoare la Pactul privind migrația și azilul.

2. Guvernul Republicii Polone observă că există o posibilitate de a îmbunătăți gestionarea unora dintre aspectele sistemului de migrație și azil. Cu toate acestea, o analiză suplimentară a actelor juridice din cadrul pactului arată că acestea nu abordează în mod suficient situația specifică a statelor membre care se învecinează cu Belarus și Rusia și care, din acest motiv, au fost supuse unei presiuni constante și ridicate din cauza rutelor de migrație create artificial. În acest context, trebuie remarcat faptul că Consiliul European, inclusiv concluziile sale din 14 și 15 decembrie 2023, a subliniat în mod repetat consecințele negative ale fenomenului de instrumentalizare a migrației și a condamnat utilizarea instrumentală a migraților de către țările terțe în scopuri politice.

3. Guvernul Republicii Polone consideră că Pactul privind migrația și azilul nu asigură echilibrul just între responsabilitate și solidaritate și ar putea da loc la viitoare litigii între instituțiile UE și statele membre.

4. Având în vedere cele de mai sus, Guvernul Republicii Polone a decis să voteze împotriva tuturor actelor juridice care intră în domeniul de aplicare al pactului.

Declarația Ungariei

Ungaria rămâne ferm convinsă de necesitatea de a dezvolta un sistem european comun de azil care să vizeze abordarea cauzelor profunde ale migrației ilegale, să reducă la minimum și, în cele din urmă, să elimine stimulentele pentru migrația ilegală și să descurajeze persoanele care doresc să facă uz în mod abuziv de sistemul de azil să intre în Uniunea Europeană, precum și să includă posibilitatea de a examina cererile de azil în țări terțe pe baza principiului extrateritorialității. Pentru a putea atinge aceste obiective, trebuie, în primul rând, să recunoaștem că provocările globale legate de migrație nu pot fi rezolvate pe teritoriul Europei și, prin urmare, nu ar trebui să importăm probleme de nerezolvat, ci să ducem ajutorul acolo unde este necesar.

Pentru a putea dezvolta un sistem european comun de azil eficace, este esențial să se găsească un echilibru între responsabilitate și solidaritate, însă noi considerăm că acest echilibru nu a fost atins prin actele legislative propuse. Această lipsă de echilibru este demonstrată în mod clar de faptul că Ungaria, deși nu este un stat membru din prima linie, este un stat membru cu frontiere externe importante și continuă să fie responsabilă de stoparea presiunii exercitate de migrație asupra Uniunii Europene. Pe lângă această responsabilitate, regulamentul privind procedura de azil ar obliga Ungaria să asigure o capacitate mult mai mare pentru desfășurarea procedurilor la frontieră decât a altor state membre, ceea ce este inechitabil și nerealist, având în vedere poziția noastră geografică.

Din 2015, Ungaria a fost dedicată în procesul de protecție a frontierelor externe ale Uniunii Europene, fără sprijin din partea UE, în conformitate cu obligațiile care îi revin în temeiul acquis-ului Schengen. Eforturile noastre ar trebui, de asemenea, să fie recunoscute ca o formă de solidaritate. Dimpotrivă, noul cadru juridic propus nu consideră resursele din bugetele naționale cheltuite pentru protecția frontierelor externe ale Uniunii Europene drept solidaritate, ci impune obligații suplimentare atât în ceea ce privește asigurarea solidarității cu alte state membre, cât și responsabilitatea pentru stoparea migrației ilegale.

În conformitate cu poziția noastră constantă, Ungaria nu poate sprijini instituirea unui mecanism de solidaritate bazat pe distribuirea obligatorie a migranților și, prin urmare, nu este de acord cu introducerea compensării responsabilității ca element obligatoriu al cadrului de solidaritate. Deciziile Consiliului adoptate în 2015 au demonstrat deja că un mecanism de solidaritate bazat pe distribuirea obligatorie a migranților nu va ușura povara asupra sistemelor noastre de azil, ci, dimpotrivă, induce creșterea numărului de sosiri.

Ungaria este convinsă că propunerea de compromis referitoare la Regulamentul privind situațiile de criză nu ar reprezenta o soluție viabilă pentru a face față crizei migrației sau instrumentalizării, printre altele, deoarece urmărește să rezolve situațiile de criză în primul rând prin solidaritate și permite transferul obligatoriu de facto și de jure, în timp ce acest lucru ar conduce doar la o creștere exponențială a fluxurilor de migrație, ceea ce, în consecință, va adânci crizele și va spori nevoile de solidaritate.

În plus, Ungaria recunoaște și promovează egalitatea dintre bărbați și femei în conformitate cu Legea fundamentală a Ungariei și cu dreptul primar, principiile și valorile Uniunii Europene, precum și cu angajamentele și principiile care decurg din dreptul internațional. Egalitatea între femei și bărbați este consacrată ca valoare fundamentală în tratatele Uniunii Europene. În conformitate cu acestea și cu legislația sa națională, Ungaria interpretează termenul din limba engleză „gender” (gen) ca trimitere la „sex” (sex) în toate actele juridice relevante.

În cele din urmă și în conformitate cu apelul repetat al Consiliului European, Ungaria rămâne fermă cu privire la necesitatea de a ajunge la un consens cu privire la o politică eficace în materie de migrație și azil, fără a crea noi factori de atracție.

Având în vedere motivele menționate mai sus, Ungaria nu este în măsură să sprijine adoptarea Regulamentului care abordează situațiile de criză și de forță majoră în domeniul migrației și azilului (Regulamentul privind situațiile de criză), deoarece este un element indisociabil al unui sistem fundamental eronat.

Declarația Republicii Lituania

Lituania salută compromisul la care s-a ajuns cu privire la Pactul privind migrația și azilul, care va contribui la o gestionare mai eficace a azilului și a migrației în UE. Lituania subliniază, de asemenea, importanța asigurării unor măsuri ferme și eficace de răspuns ale UE la instrumentalizarea migranților de către regimuri ostile la frontierele noastre externe.

Cu toate acestea, considerăm că măsurile de răspuns stabilite în Regulamentul privind situațiile de criză ar fi putut fi și mai ambițioase și mai hotărâte. În acest sens, regretăm că anumite aspecte ale mandatului Consiliului referitor la Regulamentul privind situațiile de criză, în special dispozițiile care stabilesc durata maximă a procedurii la frontieră în cazurile de instrumentalizare, nu au fost menținute.

În spiritul compromisului, Lituania a decis să voteze în favoarea Regulamentului privind situațiile de criză, dar solicităm UE să continue să monitorizeze fenomenul instrumentalizării și să dezvolte soluții suplimentare pentru a preveni și a răspunde cu mai multă eficacitate la acesta.

Declarația Republicii Slovace

Republica Slovacă recunoaște necesitatea de a reforma sistemul european comun de azil. Apreciem foarte mult eforturile tuturor președințiilor participante. În același timp, suntem conștienți de faptul că ajungerea la compromis nu a fost o sarcină ușoară.

Cu toate acestea, este esențial să nu renunțăm la pozițiile pe care le-am deținut și pe care le-am declarat de mult timp.

Apreciem faptul că pactul se axează pe soluționarea cauzelor migrației în țările de origine, ceea ce poate contribui la atenuarea presiunii asupra frontierelor externe ale UE.

Considerăm că prioritatea unei politici europene de succes în domeniul migrației ar trebui să fie protecția consecventă a frontierelor externe ale UE, precum și o politică eficace în materie de returnare.

Este de dorit să se ia toate măsurile pentru a preveni migrația ilegală și, în același timp, pentru a-i ajuta pe cei care au nevoie de protecție internațională.

Deși recunoaștem că conceptul de cote obligatorii de transfer a fost în mare parte abandonat, nu suntem convinși că propunerile prezentate asigură un echilibru just între solidaritate și responsabilitate.

Solidaritatea este un principiu important în gestionarea migrației, dar considerăm că alegerea formei trebuie să fie întotdeauna în întregime la latitudinea statului membru. Din păcate, propunerile nu îndeplinesc această cerință, deoarece contribuțiile financiare sunt obligatorii în cazul în care un anumit număr de solicitanți de azil nu sunt transferați. În același timp, dacă sunt îndeplinite anumite condiții, compensarea responsabilității în temeiul Regulamentului Dublin devine, de asemenea, obligatorie. Aceste elemente constituie factori de atracție puternici și oferă stimulente pentru migrația secundară.

Având în vedere cele de mai sus, Republica Slovacă votează împotriva propunerilor prezentate în domeniul solidarității – Regulamentul privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație (AMMR), precum și regulamentul care abordează situațiile de criză și de forță majoră în domeniul migrației și azilului.

Având în vedere caracterul interconectat al tuturor propunerilor prezentate, ne abținem de la votarea celorlalte propuneri.

Declarația Republicii Ceha

Republica Cehă recunoaște necesitatea reformei normelor actuale care reglementează politica UE în materie de migrație și azil. Mai multe provocări și, în special, evoluțiile după criza refugiaților din 2015-2016 au demonstrat vulnerabilitatea sistemului nostru, care nu mai este sustenabil. Întrucât numai o soluție comună la nivelul UE ar putea oferi un răspuns adecvat la problemele cu care UE și statele membre se confruntă atât împreună, cât și individual, apreciem, prin urmare, efortul de a aborda deficiențele majore.

Pe parcursul negocierilor vizând Pactul privind migrația și azilul, Republica Cehă a urmărit în special obiectivele de protecție sporită a frontierelor externe, în vederea unui spațiu Schengen mai sigur, și de obținere a unui echilibru funcțional între responsabilitate și solidaritate.

Republica Cehă salută în mod specific faptul că compromisul final nu stabilește obligația de a transfera resortisanți ai țărilor terțe din alte state membre sau țări terțe. În același timp și deși apreciază alte îmbunătățiri ale sistemului actual, Republica Cehă ia act de faptul că rezultatul negocierilor interinstituționale nu a corespuns ambiției mandatului Consiliului și că eficiența anumitor instrumente a fost compromisă de o sarcină administrativă suplimentară pentru statele membre, generând dificultăți practice, precum și costuri sporite.

Având în vedere cele de mai sus și în conformitate cu abordarea privind pachetul, Republica Cehă a decis să se abțină de la votarea instrumentelor legislative ale pactului. Cu toate acestea, Republica Cehă apreciază spiritul unității UE și consideră că această etapă reprezintă o nouă oportunitate de a continua, cu un efort consolidat, reformarea în continuare a politicii UE în materie de migrație și azil, cu un accent deosebit pe dimensiunea externă și pe ideile inovatoare.
