

V Bruseli 3. mája 2019
(OR. en)

9021/19

ECOFIN 468
UEM 139
SOC 346
EMPL 260

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov (časť II)/Rada
Predmet:	Návrh záverov Rady Ecofin o hĺbkových preskúmaniach a vykonávaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny na rok 2018

Delegáciám v prílohe zasielame návrh záverov Rady o hĺbkových preskúmaniach a vykonávaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny na rok 2018 v znení, ktoré schválil Hospodársky a finančný výbor 2. mája 2019.

Návrh záverov Rady Ecofin o hlbkových preskúmaniach a vykonávaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny na rok 2018

Rada (ECOFIN):

1. VÍTA uverejnenie správ Komisie o jednotlivých krajinách vrátane hlbkových preskúmaní v súvislosti s postupom pri makroekonomických nerovnováhach (PMN), v ktorých sa analyzujú hospodárske politiky jednotlivých členských štátov a monitoruje pokrok pri vykonávaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny na rok 2018. Rovnako VÍTA sprievodné oznámenie obsahujúce závery Komisie týkajúce sa identifikácie a závažnosti nerovnováh.
2. Pri prijímaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny na rok 2019 ZOHLADNÍ tieto prvky, ako aj závery Rady z 22. januára 2019 o ročnom prieskume rastu a správu o mechanizme varovania, národné programy reforiem, programy stability a konvergenčné programy a tiež odporúčanie Rady týkajúce sa hospodárskej politiky eurozóny.

I – HLBKOVÉ PRESKÚMANIA

3. JE PRESVEDČENÁ, že hlbkové preskúmania predstavujú vysokokvalitnú a komplexnú analýzu situácie v jednotlivých členských štátoch, ktoré boli predmetom preskúmania. UZNÁVA, že vzhľadom na špecifické výzvy jednotlivých ekonomík boli uplatnené relevantné analytické nástroje doplnené vecnou kvalitatívnou analýzou.
4. SÚHLASÍ s tým, že všetkých 13 členských štátov, ktoré boli v rámci hlbkových preskúmaní analyzované (Bulharsko, Chorvátsko, Cyprus, Francúzsko, Nemecko, Grécko, Írsko, Taliansko, Holandsko, Portugalsko, Rumunsko, Španielsko a Švédsko) v rámci PMN čelí makroekonomickým nerovnováham rôznej povahy a stupňa závažnosti.

5. SÚHLASÍ s názorom Komisie, že nadmerné nerovnováhy existujú v troch členských štátoch (na Cypre, v Grécku a Taliansku).
6. BERIE NA VEDOMIE zámer Komisie naďalej skúmať vývoj a politické opatrenia prijaté všetkými členskými štátmi, v ktorých existujú nerovnováhy alebo nadmerné nerovnováhy, a to v rámci osobitného monitorovania.
7. OPÄTOVNE PRIPOMÍNA, že PMN by sa mal využívať v plnej miere, transparentne a konzistentne, pričom v prípadoch, v ktorých to Komisia a Rada považujú za vhodné, by sa mala uplatňovať aj zodpovednosť členských štátov za tento postup vrátane aktivácie postupu pri nadmernej nerovnováhe. TRVÁ NA TOM, že Komisia by mala jasne a verejne vysvetliť svoje dôvody vždy, keď dospeje k záveru, že v členskom štáte existujú nadmerné nerovnováhy, avšak Rade nenavrhuje začatie postupu pri nadmernej nerovnováhe.
8. VÍTA, že náprava makroekonomických nerovnováh v EÚ napreduje vďaka rastu HDP a politickému úsiliu členských štátov. PODČIARKUJE, že zraniteľnosť v niektorých členských štátoch pretrváva, najmä tam, kde súvisí s pretrvávajúcimi nerovnovahami stavového charakteru, najmä ak nerovnováhy v oblasti súkromného a verejného dlhu zostávajú na historicky vysokých úrovniach a ich náprava nepostupuje dostatočne rýchlo. ZDÔRAZŇUJE, že tieto vysoké úrovne dlhu znižujú priestor pre absorpciu budúcich negatívnych ekonomických otrasov. ZVÝRAZŇUJE potrebu pokračovať v monitorovaní vývoja v tých prípadoch, keď sú prítomné príznaky možných neudržateľných trendov, najmä ak sú spojené s prudko sa zvyšujúcimi cenami nehnuteľností na bývanie a rýchlo rastúcimi jednotkovými nákladmi práce.

9. POZNAMENÁVA, že vo väčšine krajín, ktoré sú čistými dlžníkmi, sa dosiahol veľký pokrok pri náprave deficitov bežného účtu, avšak veľké objemy zahraničného dlhu sú naďalej slabinou viacerých členských štátov. Súčasne POZNAMENÁVA, že na druhej strane iné členské štáty vykazujú veľké prebytky bežného účtu, pričom tieto naďalej zaznamenávajú len mierne známky znižovania. OPÄTOVNE PRIPOMÍNA, že členské štáty s deficitmi bežného účtu alebo vysokým zahraničným dlhom by sa mali snažiť aj o zvýšenie svojej konkurencieschopnosti a mali by predchádzať nadmernému rastu jednotkových nákladov práce. Členské štáty s vysokými prebytkami bežného účtu by mali ešte viac posilňovať podmienky na podporu rastu miezd, rešpektujúc pri tom úlohu sociálnych partnerov, a prioritne pokračovať v zavádzaní opatrení na podporu investícií, domáceho dopytu a potenciálu rastu, a tým tiež uľahčovať obnovu rovnováhy.
10. PODČIARKUJE, že sú potrebné politické opatrenia a výrazné odhodlanie na uskutočňovanie štrukturálnych reforiem na znižovanie nerovnováh vo všetkých členských štátoch, najmä keď čelia makroekonomickým nerovnováham ovplyvňujúcim plynulé fungovanie HMÚ. Nerovnováhy by sa mali riešiť trvalým spôsobom, ktorým sa zlepšuje odolnosť a znižujú riziká, pričom sa hlavná pozornosť venuje kľúčovým výzvam a vytvárajú sa podmienky pre udržateľný rast a zamestnanosť.

II – VYKONÁVANIE ODPORÚČANÍ PRE JEDNOTLIVÉ KRAJINY

11. PRIPOMÍNA, že viacročné hodnotenie, ktoré vypracovala Komisia, ukazuje, že viacero odporúčaní pre jednotlivé krajiny sa týka dlhodobých štrukturálnych problémov, ktorých riešenie je časovo náročné, a že viditeľné výsledky sa pri nich objavujú až postupom času. VÍTA viacročné hodnotenie vykonávania odporúčaní pre jednotlivé krajiny, ktoré vypracovala Komisia a v ktorom sa uvádza, že od zavedenia európskeho semestra v roku 2011 sa dosiahol aspoň „určitý pokrok“ v súvislosti s viac než dvoma tretinami odporúčaní. KONŠTATUJE, že celkové vykonávanie odporúčaní pre jednotlivé krajiny na rok 2018 nie je ani zďaleka dokončené a že vykonávanie reforiem v jednotlivých oblastiach politik a krajinách je naďalej nerovnomerné. ZDÔRAZŇUJE, že dosiahnutie ďalšieho pokroku v reformách si vyžaduje trvalé zameranie a výraznú zodpovednosť príslušných krajín.

12. ZDÔRAZŇUJE, že vzhľadom na zvyšujúce sa globálne riziká a pomalší rast má zásadný význam dôraznejšia implementácia reforiem. Fiškálne politiky by sa mali vykonávať pri plnom dodržiavaní Paktu stability a rastu s primeranou diferenciáciou fiškálneho úsilia jednotlivých členských štátov, čím sa zohľadnia potreby týkajúce sa stabilizácie a obavy súvisiace s udržateľnosťou. V tejto súvislosti ZDÔRAZŇUJE potrebu zabrániť odsúvaniu významných štrukturálnych reforiem na vedľajšiu koľaj. OPÄTOVNE POTVRDZUJE, že Európa naďalej čelí výzvam v oblasti produktivity, pričom rast produktivity je utlmený a zaostáva za mierou rastu v ostatných vyspelých ekonomikách. V tejto súvislosti OPÄTOVNE POTVRDZUJE význam štrukturálnych reforiem a investícií, a to aj do kvalitného vzdelávania a odbornej prípravy, s cieľom podporiť inováciu a digitalizáciu a uľahčiť šírenie nových technológií na podporu produktivity a pracovných príležitostí.
13. BERIE NA VEDOMIE posilnené zameranie na investičné potreby v súbore správ o jednotlivých krajinách z roku 2019, ako aj úmysel Komisie, aby sa v roku 2019 odporúčania pre jednotlivé krajiny dôraznejšie zamerali na riešenie investičných potrieb. VÍTA skutočnosť, že členské štáty dosiahli určitý pokrok v oblasti zlepšovania podnikateľského prostredia, zlepšovania prístupu k finančným prostriedkom, a to najmä pre malé a stredné podniky, znižovania administratívnej záťaže a pri vytváraní spravodlivých daňových systémov podporujúcich rast, pričom poznamenáva, že pokrok nebol dostatočný v oblasti riešenia prekážok brániacich investíciám a zvyšovania potenciálu rastu. OPÄTOVNE ZDÔRAZŇUJE, že v snahe odstrániť prekážky brániace investovaniu, zvýšiť potenciál rastu, ďalej zlepšiť inštitucionálne a podnikateľské prostredie a posilniť administratívnu efektívnosť aj kvalitu právnych predpisov by mali získať prioritu ďalšie štrukturálne reformy. BERIE NA VEDOMIE potrebu posilňovať jednotný trh a podporiť tak ďalšie štrukturálne reformy na trhoch s výrobkami a službami, ako aj reformovať rámce pre platobnú neschopnosť, a tým zvýšiť ich účinnosť. To by tiež pomohlo zvýšiť odolnosť a umožniť ekonomikám čeliť otrasom.

14. VÍTA pokračujúce zlepšovanie situácie v bankovom sektore, ako aj skutočnosť, že podiely nesplácaných úverov sa stabilizovali v takmer všetkých viac dotknutých členských štátoch, ktoré patria do eurozóny, alebo vykazujú klesajúci trend, ZDÔRAZŇUJE však, že pokrok v jednotlivých členských štátoch a bankách zostáva nerovnomerný, čo si v niektorých prípadoch vyžaduje ďalšie opatrenia v súlade s akčným plánom Rady. ZDÔRAZŇUJE tiež, že je potrebné pokračovať v ochrane finančnej stability a zachovávaní nezávislosti menovej politiky.
15. VÍTA neustále zlepšovanie na trhoch práce, ale POZNAMENÁVA, že stále existujú dôležité výzvy. V niektorých členských štátoch zostáva nezamestnanosť vysoká a nerovnosť prevyšuje predkrízovú úroveň. Je potrebné ďalšie úsilie zamerané na zníženie nezamestnanosti mladých ľudí a dlhodobo nezamestnaných osôb, ako aj na zvýšenie účasti ženskej pracovnej sily. Aj trhy práce a sociálne a vzdelávacie systémy je potrebné prispôbiť tak, aby dokázali čeliť výzvam globalizácie a technologického pokroku a vyrovnali sa s demografickými zmenami. V tomto kontexte ZDÔRAZŇUJE potrebu rámcov pre mzdové vyjednávanie, ktoré podporujú stanovovanie miezd v súlade s vývojom produktivity a nezamestnanosti na miestnej a odvetvovej úrovni, a súčasne rešpektujú vnútroštátnu úlohu sociálnych partnerov, ako aj potrebu politických opatrení na zabezpečenie toho, aby inštitúcie trhu práce umožňovali nevyhnutné úpravy, na podporu zvyšovania kvalifikácie a rekvalifikácie a na zabezpečenie účinných a aktívnych politík trhu práce.
16. VÍTA spôsob, akým Komisia začlenila európsky pilier sociálnych práv do správ o jednotlivých krajinách na účely sledovania vývoja zamestnanosti a výsledkov v sociálnej oblasti, čo umožnilo zachovať dôraz na makroekonomické nerovnováhy a hlavné priority hospodárskej reformy.
-