



Βρυξέλλες, 3 Μαΐου 2019
(OR. en)

9021/19

ECOFIN 468
UEM 139
SOC 346
EMPL 260

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων (2ο τμήμα)/Συμβούλιο
Θέμα:	Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου ECOFIN για τις εμπεριστατωμένες επισκοπήσεις και την εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα για το 2018

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες το σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου για τις εμπεριστατωμένες επισκοπήσεις και την εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα για το 2018, όπως εγκρίθηκε από την Οικονομική και Δημοσιονομική Επιτροπή στις 2 Μαΐου 2019.

Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου ECOFIN για τις εμπεριστατωμένες επισκοπήσεις και την εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα για το 2018

Το Συμβούλιο (ECOFIN):

1. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τη δημοσίευση των εκθέσεων ανά χώρα της Επιτροπής, όπου περιλαμβάνονται και οι εμπεριστατωμένες επισκοπήσεις στο πλαίσιο της Διαδικασίας Μακροοικονομικών Ανισορροπιών (ΔΜΑ), όπου αναλύονται οι οικονομικές πολιτικές κάθε κράτους μέλους και εξετάζεται η πρόοδος στην εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα (ΣΑΧ) του 2018. Επίσης, ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τη συνοδευτική ανακοίνωση που περιέχει τα συμπεράσματα της Επιτροπής σχετικά με τη φύση και τη σοβαρότητα των ανισορροπιών.
2. ΠΡΟΚΕΙΤΑΙ να λάβει υπόψη αυτά τα στοιχεία, καθώς και τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 22ας Ιανουαρίου 2019 σχετικά με την ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης και σχετικά με την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης, τα εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων, τα προγράμματα σταθερότητας και σύγκλισης και τη σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ, κατά την έγκριση των συστάσεων ανά χώρα για το 2019.

I - ΕΜΠΕΡΙΣΤΑΤΩΜΕΝΕΣ ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΕΙΣ

3. ΘΕΩΡΕΙ ότι οι εμπεριστατωμένες επισκοπήσεις παρέχουν σφαιρική και υψηλής ποιότητας ανάλυση της θέσης της χώρας για κάθε κράτος μέλος υπό εξέταση. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι έχουν εφαρμοστεί κατάλληλα εργαλεία ανάλυσης, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων προκλήσεων που αντιμετωπίζει κάθε οικονομία, τα οποία συμπληρώνονται με ουσιαστικές ποιοτικές αναλύσεις.
4. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι και τα 13 κράτη μέλη που εξετάστηκαν (Βουλγαρία, Κροατία, Κύπρος, Γαλλία, Γερμανία, Ελλάδα, Ιρλανδία, Ιταλία, Κάτω Χώρες, Πορτογαλία, Ρουμανία, Ισπανία και Σουηδία) αντιμετωπίζουν μακροοικονομικές ανισορροπίες που διαφέρουν ως προς τη φύση και τον βαθμό σοβαρότητας στο πλαίσιο της ΔΜΑ.

5. ΣΥΜΦΩΝΕΙ με την άποψη της Επιτροπής ότι υπάρχουν υπερβολικές ανισοροπίες σε τρία κράτη μέλη (Κύπρος, Ελλάδα και Ιταλία).
6. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την πρόθεση της Επιτροπής να εξακολουθήσει να εξετάζει τις εξελίξεις και τα μέτρα πολιτικής που λαμβάνονται από όλα τα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν ανισοροπίες ή υπερβολικές ανισοροπίες στο πλαίσιο της ειδικής παρακολούθησης.
7. ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ ότι η ΔΜΑ θα πρέπει να αξιολογείται στο έπακρο και με διαφανή και συνεπή τρόπο, εξασφαλίζοντας την ανάληψη ευθύνης από τα κράτη μέλη για τη διαδικασία, συμπεριλαμβανομένης της ενεργοποίησης της διαδικασίας υπερβολικών ανισοροπιών οσάκις το κρίνουν σκόπιμο η Επιτροπή και το Συμβούλιο. ΕΙΝΑΙ ΠΕΠΕΙΣΜΕΝΟ ότι, όταν η Επιτροπή διαπιστώνει ότι ένα κράτος μέλος αντιμετωπίζει υπερβολικές ανισοροπίες, αλλά δεν προτείνει στο Συμβούλιο την κίνηση της διαδικασίας υπερβολικών ανισοροπιών, θα πρέπει σαφώς και δημοσίως να εξηγεί τους λόγους.
8. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για το γεγονός ότι η διόρθωση των μακροοικονομικών ανισοροπιών στην ΕΕ σημειώνει πρόοδο χάρη στην αύξηση του ΑΕΠ και στις προσπάθειες των κρατών μελών σε επίπεδο πολιτικής. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι εξακολουθούν να υφίστανται τρωτά σημεία σε ορισμένα κράτη μέλη, ιδίως όπου συνδέονται με συνεχιζόμενες ανισοροπίες αποθεμάτων· ειδικότερα, οι ανισοροπίες του ιδιωτικού και του δημόσιου χρέους παραμένουν σε ιστορικά υψηλά επίπεδα και η διόρθωσή τους δεν προχωρά αρκετά γρήγορα. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι αυτά τα υψηλά επίπεδα χρέους μειώνουν τα περιθώρια για την απορρόφηση μελλοντικών αρνητικών οικονομικών κλυδωνισμών. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ την ανάγκη να συνεχιστεί η παρακολούθηση των εξελίξεων, όταν υπάρχουν ενδείξεις μη βιώσιμων τάσεων, ιδίως δε όταν αυτές συνδέονται με ταχεία αύξηση των τιμών των κατοικιών και του κόστους εργασίας ανά μονάδα προϊόντος.

9. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι έχει επιτευχθεί σημαντική πρόοδος μεταξύ των περισσότερων χωρών που είναι καθαροί οφειλέτες όσον αφορά τη διόρθωση των ελλειμμάτων τους στο ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών, αλλά εξακολουθούν να υπάρχουν υψηλά επίπεδα εξωτερικού χρέους σε ορισμένα κράτη μέλη. Ταυτόχρονα, ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι άλλα κράτη μέλη παρουσιάζουν αντίθετα μεγάλα πλεονάσματα στο ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών, τα οποία διατηρούνται και εμφανίζουν μικρές μόνο ενδείξεις μείωσης. ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ ότι τα κράτη μέλη με ελλείμματα στο ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών ή υψηλά επίπεδα εξωτερικού χρέους θα πρέπει επιπροσθέτως να επιδιώξουν να βελτιώσουν την ανταγωνιστικότητά τους και να αποτρέψουν την υπερβολική αύξηση του κόστους εργασίας ανά μονάδα προϊόντος. Τα κράτη μέλη με υψηλά πλεονάσματα στο ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών θα πρέπει να ενισχύσουν περαιτέρω τις προϋποθέσεις για την προώθηση της αύξησης των μισθών, σεβόμενα παράλληλα τον ρόλο των κοινωνικών εταίρων, και να συνεχίσουν να εφαρμόζουν κατά προτεραιότητα μέτρα που ευνοούν τις επενδύσεις, στηρίζουν την εγχώρια ζήτηση και το αναπτυξιακό δυναμικό, διευκολύνοντας έτσι την επανεξισορρόπηση.
10. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ την ανάγκη για μέτρα πολιτικής και ισχυρή προσήλωση στις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις, ώστε μειωθούν οι ανισοροπίες σε όλα τα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένης της περίπτωσης που αντιμετωπίζουν μακροοικονομικές ανισοροπίες οι οποίες επηρεάζουν την εύρυθμη λειτουργία της ΟΝΕ. Οι ανισοροπίες θα πρέπει να αντιμετωπίζονται με λύσεις διαρκείας, οι οποίες αυξάνουν την ανθεκτικότητα και μειώνουν τους κινδύνους, εστιάζουν σε βασικές προκλήσεις και δημιουργούν συνθήκες βιώσιμης ανάπτυξης και απασχόλησης.

II - ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΣΥΣΤΑΣΕΩΝ ΑΝΑ ΧΩΡΑ (ΣΑΧ)

11. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι από την πολυετή αξιολόγηση της Επιτροπής προκύπτει ότι ορισμένες ΣΑΧ αφορούν μακροπρόθεσμα διαρθρωτικά θέματα, η αντιμετώπιση των οποίων απαιτεί χρόνο, και ότι ενδέχεται να αργήσουν να αποφέρουν απτά αποτελέσματα. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την πολυετή αξιολόγηση από την Επιτροπή της εφαρμογής των ΣΑΧ, η οποία καταδεικνύει ότι έχει επιτευχθεί τουλάχιστον κάποια πρόοδος ως προς πλέον των δύο τρίτων των συστάσεων από την αρχή του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου το 2011. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι, συνολικά, η εφαρμογή των ΣΑΧ του 2018 απέχει πολύ από την ολοκλήρωσή της και ότι η εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων εξακολουθεί να διαφέρει μεταξύ τομέων πολιτικής και χωρών. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η περαιτέρω πρόοδος των μεταρρυθμίσεων απαιτεί συνεχή προσήλωση και ισχυρή εθνική ανάληψη ευθύνης.

12. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι, ενόψει των αυξανόμενων παγκόσμιων κινδύνων και της βραδύτερης ανάπτυξης, είναι ζωτικής σημασίας να ενισχυθεί η εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων. Οι δημοσιονομικές πολιτικές θα πρέπει να ακολουθούνται με πλήρη τήρηση του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, με κατάλληλη διαφοροποίηση των δημοσιονομικών προσπαθειών μεταξύ των κρατών μελών, λαμβάνοντας επομένως υπόψη τις ανάγκες σταθεροποίησης και τους προβληματισμούς σχετικά με τη βιωσιμότητα. Στο πλαίσιο αυτό, ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη να αποτραπεί η οπισθοδρόμηση σε ό,τι αφορά σημαντικές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ ότι η Ευρώπη εξακολουθεί να αντιμετωπίζει πρόκληση σε ό,τι αφορά την παραγωγικότητα, η αύξηση της οποίας είναι υποτονική και παρουσιάζει υστέρηση σε σχέση με τους ρυθμούς αύξησης άλλων ανεπτυγμένων οικονομιών. Με αυτά τα δεδομένα, ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ τη σημασία των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων, περιλαμβανομένων των επενδύσεων σε εκπαίδευση και κατάρτιση υψηλής ποιότητας για την υποστήριξη της καινοτομίας και της ψηφιοποίησης, καθώς και για τη διευκόλυνση της διάδοσης νέων τεχνολογιών προς τόνωση της παραγωγικότητας και της απασχόλησης.
13. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την αυξημένη έμφαση που δίνεται στις επενδυτικές ανάγκες στις εκθέσεις ανά χώρα του 2019 και ότι η Επιτροπή προτίθεται, στο πλαίσιο των συστάσεων ανά χώρα του 2019, να δώσει μεγαλύτερη έμφαση στην κάλυψη των επενδυτικών αναγκών. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για το γεγονός ότι έχει σημειωθεί κάποια πρόοδος από τα κράτη μέλη όσον αφορά τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, τη βελτίωση της πρόσβασης στη χρηματοδότηση, ιδίως για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, τη μείωση του διοικητικού φόρτου και τη δημιουργία δίκαιων και ευνοϊκών για την ανάπτυξη φορολογικών συστημάτων, σημειώνοντας παράλληλα ότι η πρόοδος ήταν ανεπαρκής για την αντιμετώπιση των εμποδίων στις επενδύσεις και την αύξηση του αναπτυξιακού δυναμικού. ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ ότι θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στις περαιτέρω διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις για την άρση των εμποδίων στις επενδύσεις, την αύξηση του αναπτυξιακού δυναμικού, την περαιτέρω βελτίωση του θεσμικού και του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και την ενίσχυση της διοικητικής αποτελεσματικότητας και της ποιότητας του κανονιστικού πλαισίου. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την ανάγκη να ενισχυθεί η ενιαία αγορά, ευνοώντας κατά τον τρόπο αυτόν τις περαιτέρω διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών και τη μεταρρύθμιση των πλαισίων για την αφερεγγυότητα, έτσι ώστε να αυξηθεί η αποτελεσματικότητά τους. Αυτό θα συμβάλει επίσης στη βελτίωση της ανθεκτικότητας και θα δώσει τη δυνατότητα στις οικονομίες να αντιμετωπίζουν τους κλυδωνισμούς.

14. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τη συνεχή βελτίωση της κατάστασης στον τραπεζικό τομέα και για το γεγονός ότι τα ποσοστά των μη εξυπηρετούμενων δανείων έχουν σταθεροποιηθεί σε όλα σχεδόν τα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ που πλήττονται περισσότερο, ή είναι σε πτωτική τάση, αλλά ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η πρόοδος παραμένει άνιση μεταξύ των κρατών μελών και των τραπεζών, κατάσταση που απαιτεί σε ορισμένες περιπτώσεις περαιτέρω μέτρα σύμφωνα με το σχέδιο δράσης του Συμβουλίου. Επίσης, ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη να συνεχιστεί η διαφύλαξη της χρηματοπιστωτικής σταθερότητας και να διατηρηθεί η ανεξαρτησία της νομισματικής πολιτικής.
15. ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ τη συνεχή βελτίωση στις αγορές εργασίας, αλλά ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι εξακολουθούν να υπάρχουν σημαντικές προκλήσεις. Σε ορισμένα κράτη μέλη η ανεργία παραμένει υψηλή και η ανισότητα είναι πάνω από τα προ της κρίσης επίπεδα. Απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για τη μείωση της ανεργίας των νέων και της μακροχρόνιας ανεργίας, καθώς και για την αύξηση της συμμετοχής των γυναικών στο εργατικό δυναμικό. Οι αγορές εργασίας και τα κοινωνικά και εκπαιδευτικά συστήματα πρέπει επίσης να προσαρμοστούν, ώστε να αντιμετωπίσουν τις προκλήσεις της παγκοσμιοποίησης και της τεχνολογικής προόδου, καθώς και τις δημογραφικές μεταβολές. Στο πλαίσιο αυτό, ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη για πλαίσια μισθολογικών διαπραγματεύσεων που στηρίζουν τον καθορισμό των μισθών κατά τρόπο που να συμβαδίζει με τις τοπικές και τις τομεακές εξελίξεις της παραγωγικότητας και της ανεργίας, με παράλληλο σεβασμό του ρόλου των κοινωνικών εταίρων στο εθνικό πλαίσιο, καθώς και την ανάγκη πολιτικής δράσης, ώστε να διασφαλισθεί ότι οι θεσμοί της αγοράς εργασίας επιτρέπουν τις απαραίτητες προσαρμογές για τη στήριξη της αναβάθμισης και του αναπροσανατολισμού των δεξιοτήτων, καθώς και για να εξασφαλισθούν αποτελεσματικές ενεργητικές πολιτικές για την αγορά εργασίας.
16. ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ τον τρόπο με τον οποίο η Επιτροπή έχει ενσωματώσει τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων στο πλαίσιο των ανά χώρα εκθέσεων, ώστε να παρακολουθείται η απασχόληση και οι κοινωνικές επιδόσεις, πράγμα που επέτρεψε να διατηρηθεί η επικέντρωση στις μακροοικονομικές ανισορροπίες και τις κύριες προτεραιότητες οικονομικής μεταρρύθμισης.