



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 24. toukokuuta 2018
(OR. en)

9016/18

SPORT 31
JEUN 61
EDUC 163
CULT 62

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	8032/18 SPORT 22 JEUN 42 EDUC 129 CULT 42
Asia:	Neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät EU:n yhteisten arvojen edistämisestä urheilun avulla

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3617. istunnossaan 23. toukokuuta 2018 hyväksymät neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät EU:n yhteisten arvojen edistämisestä urheilun avulla.

Neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät EU:n yhteisten arvojen edistämisestä urheilun avulla

Euroopan unionin neuvosto ja neuvostossa kokoontuneet jäsenvaltioiden hallitusten edustajat, jotka

Palauttavat mieleen seuraavaa:

1. Euroopan unioni on yhteinen alue, jolla pyritään hyvinvointiin, rauhanomaiseen rinnakkaiseloon ja monimuotoisuuden kunnioittamiseen ja joka perustuu Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 artiklassa vahvistettuihin EU:n yhteisiin arvoihin, joita ovat ihmisarvon kunnioittaminen, vapaus, kansanvalta, tasa-arvo, oikeusvaltio ja ihmisoikeuksien kunnioittaminen, vähemmistöihin kuuluvien oikeudet mukaan luettuina. Nämä ovat jäsenvaltioille yhteisiä arvoja yhteiskunnassa, jolle on ominaista moniarvoisuus, syrjimättömyys, suvaitsevaisuus, oikeudenmukaisuus, yhteisvastuu sekä naisten ja miesten tasa-arvo.
2. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 165 artiklan mukaan unioni myötävaikuttaa Euroopan urheilun edistämiseen ottaen huomioon sen erityispiirteet, vapaaehtoisuuteen perustuvat rakenteet sekä yhteiskunnallisen ja kasvatuksellisen tehtävän.
3. Toukokuussa 2017 hyväksyttiin Euroopan unionin kolmas urheilualan työsuunnitelma (2017–2020), jossa sosiaalinen osallisuus määriteltiin keskeiseksi aiheeksi urheilua ja yhteiskuntaa koskevassa pääteemassa ja EU:n yhteisten arvojen edistäminen urheilun avulla erääksi sen tärkeimmistä tehtävistä.
4. Neuvoston suositus yhteisten arvojen ja osallistavan koulutuksen edistämisestä on tarkoitus hyväksyä toukokuussa.

5. Urheilu kuuluu osana Euroopan unionin Erasmus+-ohjelmaan vuodesta 2011. Ensimmäinen ohjelma käynnistettiin 30 vuotta sitten, ja siitä lähtien yli yhdeksän miljoonaa eurooppalaista on hyötynyt mahdollisuudesta opiskella, kouluttautua, opettaa tai tehdä vapaaehtoistyötä toisessa maassa ja vahvistaa näin tietoisuuttaan yhteisistä arvoista.
6. EU teki äskettäin aloitteen, jolla edistetään nuorten eurooppalaisten keskinäistä yhteisvastuuta, yhteistyötä ja kumppanuutta nuorisovalalla erilaisten yhteisvastuuta lisäävien toimintojen, kuten urheilun, avulla.
7. Poliittinen tausta käy ilmi liitteestä.

Katsovat seuraavaa:

8. Euroopan unioni perustuu arvoihin. Näiden päätelmien tavoitteena on lujittaa yhteisten arvojen käsitteen ymmärrystä jäsenvaltioiden kesken, vahvistaa tunnetta Euroopan unioniin kuulumisesta sekä edistää tarvittaessa kyseisiä arvoja EU:n ulkopuolella, samalla kun luodaan vankka pohja rajojen yli käytävälle ihmisten väliselle vuoropuhelulle Euroopassa.
9. Euroopan unionilla ja sen jäsenvaltioilla on tällä hetkellä vastassaan huomattavia taloudellisia, poliittisia ja sosiaalisia haasteita, jotka ovat eri jäsenvaltioissa erilaisia. Urheilu voi osaltaan auttaa varmistamaan kestävä kehityksen ja vastaamaan asianmukaisesti laajoihin sosioekonomisiin ja turvallisuuteen liittyviin haasteisiin, joita EU:lla on vastassaan.

10. Valkoisessa kirjassa Euroopan tulevaisuudesta todetaan seuraavaa: "Meille tärkeät eurooppalaiset arvot ovat yhä samat. Haluamme yhteiskunnan, jossa rauha, vapaus, suvaitsevaisuus ja solidaarisuus asetetaan kaiken muun edelle." Nämä arvot yhdistävät eurooppalaisia ja niiden puolesta kannattaa taistella.¹
11. Euroopan komission valkoisessa kirjassa urheilusta (2007) korostetaan, että urheilu edistää merkittävästi taloudellista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta ja yhteiskunnan integroituneisuutta, kun urheilun potentiaalia hyödynnetään sosiaalisen osallisuuden, integroitumisen ja yhtäläisten mahdollisuuksien lisäämiseen; lisäksi siinä tuodaan esiin muun muassa, että rasismi, muukalaisviha ja nuorten pelaajien hyväksikäyttö ovat vastoin EU:n yhteisiä arvoja.
12. Kulttuuriperinnön eurooppalainen teemavuosi 2018 pyrkii lisäämään tietoisuutta yhteisestä historiastamme ja yhteisistä arvoistamme ja kannustamaan tutustumaan Euroopan rikkaaseen ja monimuotoiseen kulttuuriperintöön, jonka yksi osa perinteiset urheilulajit ja pelit ovat.
13. Järjestetty ja omaehtoinen urheilu voivat koulutuksen, nuorisotyön ja kulttuurin tapaan edistää merkittävästi EU:n yhteisiä arvoja.
14. Kaikki suuret kansainväliset organisaatiot, jotka ovat tekemisissä urheilun kanssa, kuten Unesco, Euroopan neuvosto, Kansainvälinen olympiakomitea, Kansainvälinen paralympiakomitea ja Maailman antidopingtoimisto, ovat todenneet, että urheilu voi opettaa sellaisia arvoja kuin reiluus, ryhmätyötaidot, demokratia, suvaitsevaisuus, tasa-arvo, kuri, osallistavuus, sitkeys ja kunnioitus, jotka voivat edistää ja tehdä tunnetuksi EU:n yhteisiä arvoja.

¹ ST 6952/17.

Toteavat seuraavaa:

15. Kaikkien pitäisi voida vapaasti harjoittaa urheilua ja tuntea kuuluvansa yhteiskuntaan, ja urheiluun liittyvät eri alat voivat tehdä kaikkensa edistääkseen integroitumista ja tarjotakseen tasavertaiset mahdollisuudet osallistua urheiluun ja välttää syrjintää ja sosiaalista syrjäytymistä.
16. Urheilu voi auttaa rakentamaan ja kehittämään kansalaisyhteiskuntaa ja sosiaalista kestävyyttä. Eurooppalaisten yhteenkuuluvuuden tunnetta on lisättävä niin poliittisella kuin kulttuurinkin tasolla. Urheilu on yleismaailmallinen kieli, jota kaikki ymmärtävät, joten yhteisten arvojen välittäminen ja esiin tuominen urheilun avulla käyttäen epävirallisen ja arkioppimisen innovatiivisia menetelmiä voi osaltaan estää suvaitsemattomuutta, sosiaalista syrjäytymistä, sukupuolistereotypiat ja naisviha mukaan lukien, rasismia, muukalaisvihaa ja syrjäytymistä.
17. Urheilu voi vahvistaa arvoja luonnollisella tavalla ja myönteisessä ilmapiirissä. Toisen kunnioittamisen, reilun pelin, ystävyys, yhteisvastuun, suvaitsevaisuuden ja tasa-arvon olisi oltava itsestäänselviä arvoja kaikille urheiluun osallistuville urheiluseuroissa, kouluissa, vapaa-ajan urheilussa ja ammattiurheilun piirissä.
18. Urheilun vaikutus sosiaaliseen yhteenkuuluvuuteen ja osallistavien, vahvojen yhteisöjen muodostumiseen, joissa tasa-arvo on itsestäänselvää, voi myös myötävaikuttaa toimivan, demokraattisen ja oikeudenmukaisen yhteiskunnan kehittämiseen. Urheiluohjaajilla ja valmentajilla voi olla merkitystä EU:n yhteisten arvojen lujittamisessa urheilun avulla.
19. EU-tasolla on jo toteutettu myönteisiä aloitteita, jotka auttavat ymmärtämään paremmin EU:n yhteisiä arvoja. Esimerkkinä voidaan mainita Euroopan rakennerahaston kehittämät ja tukemat urheiluhankkeet sekä Erasmus+-ohjelma.

Kehottavat jäsenvaltioita

20. Tilanteen mukaan tutkimaan ja tukemaan aloitteita ja toimia, joilla voidaan parantaa urheilun asemaa keinona lisätä kaikenikäisten henkilöiden sosiaalisia, kansalais- ja monikulttuurisia taitoja heidän sukupuolestaan ja taustastaan riippumatta. Tämä voidaan toteuttaa tukemalla ja kannustamalla paikallis- ja alueviranomaisia yhteistyössä urheiluseurojen, koulujen, nuorisojärjestöjen sekä kansalaisjärjestöjen kanssa.
21. Tilanteen mukaan edistämään EU:n yhteisiä arvoja urheiluliikkeen yhteistyössä viranomaisten kanssa järjestämien suurten urheilutapahtumien yhteydessä. Suuret urheilutapahtumat voivat tarjota hyvän tilaisuuden lisätä tietoisuutta urheilijoiden, vapaaehtoisten ja kannattajien keskuudessa.
22. Tuomaan tarvittaessa esiin EU:n yhteisiä arvoja kansalliselle urheiluliikkeelle osana jäsenneltyä vuoropuhelua.
23. Hyödyntämään tilanteen mukaan kansainvälistä yhteistyötä EU:n yhteisten arvojen kunnioittamisen edistämiseksi ja siitä viestimiseksi kansainvälisesti.
24. Kannustamaan ja mahdollisuuksien mukaan tukemaan urheilujärjestöjä hyvän hallintotavan lujittamiseksi niissä ja mahdollisuuksien mukaan näiden arvojen sisällyttämiseksi niiden eettisiin ohjeisiin tai vastaaviin asiakirjoihin.
25. Kannustamaan koulutuslaitoksia edistämään yhteisiin arvoihin liittyviä toimia urheilun alalla.

26. Tilanteen mukaan edistämään rasismien ja muukalaisvihan, sukupuolistereotyyppien ja naisvihan, nuorten urheilijoiden hyväksikäytön ja stadionilla harjoitettavan kaikenlaisen syrjinnän ja väkivallan torjuntaa sekä urheilun rehellisyyden loukkaamisen torjuntaa. Auttamaan urheilujärjestöjä torjumaan tällaisia loukkaamisia esimerkiksi kehittämällä ja edistämällä aloitteita, joihin kannattajat osallistuisivat. Tähän voisi sisältyä koulutusohjelmia tai valistuskampanjoita, jotka toteutetaan yhdessä urheilujärjestöjen kanssa ja joissa opetetaan kunnioittamaan ihmisarvoa, rauhaa ja syrjimättömyyttä.

Pyytävät Euroopan komissiota

27. Kehittämään ja tutkimaan jo olemassa olevia aloitteita, kuten Euroopan urheiluviikkoa EU:n yhteisten arvojen edistämiseksi.
28. Ottamaan urheilun osaksi ulkosuhteita ja tilanteen mukaan edistämään EU:n yhteisiä arvoja esimerkiksi ottamalla huomioon liikkuvuuden ja valmiuksien lisäämisen tai tukemalla urheilun rehellisyyttä sekä sisällyttämällä sen kolmansien maiden kanssa käytäviin keskusteluihin ja korkean tason vuoropuheluihin.
29. Levittämään jäsenvaltioissa ja EU:n ulkopuolella tietoa onnistuneista hankkeista ja aloitteista keinona edistää EU:n yhteisiä arvoja.
30. Käyttämään nykyisen ja tulevan Euroopan sosiaalirahaston, Erasmus+-ohjelman ja EU:n tulevien ohjelmien tarjoamia mahdollisuuksia tuoda esiin EU:n yhteisten arvojen merkitystä ja edistää sitä.
31. Edistämään urheilujärjestöjen roolia yhteisvastuuta, liikkuvuutta ja valmiuksien lisäämistä koskevissa aloitteissa, joita Euroopan komissio tukee, ja tiedottamaan urheilujärjestöille näistä mahdollisuuksista.
32. Kannustamaan urheilujärjestöjä edistämään kolmansien maiden, ehdokasmaat mukaan luettuina, osallistumista voittoa tavoittelemattomiin urheilutapahtumiin ja aloitteisiin.

Kehottavat urheiluliikettä

33. Edistämään EU:n yhteisiä arvoja suuria kansainvälisiä urheilutapahtumia isännöitäessä ja urheilujärjestöjen nykyisissä aloitteissa.
34. Osallistumaan aktiivisesti jäsenneltyä vuoropuhelua koskeviin aloitteisiin, jotta se voisi viestittää tehokkaammin toimintapolitiikastaan jäsenvaltioille ja EU:n toimielimille.
35. Harkitsemaan urheilun avulla tapahtuvan EU:n yhteisten arvojen edistämisen merkitystä ja parempaa ymmärtämistä koskevien opetusmoduulien sisällyttämistä valmentajien, avustajien, vapaaehtoisten ja muiden asiaan liittyvien toimijoiden koulutusohjelmiin ja -menetelmiin.
36. Kannustamaan katsojille ja kannattajille suunnattujen tiedotuskampanjoiden ja -aloitteiden toteuttamista EU:n yhteisten arvojen edistämiseksi ja niiden uudelleen esiin tuomiseksi stadioneilla harjoitettavan väkivallan torjumiseksi. Ruohonjuuritason organisaatioiden mukaan ottaminen on olennaisen tärkeää tätä varten.
37. Käyttämään tarvittaessa epävirallisen ja arkioppimisen innovatiivisia menetelmiä EU:n yhteisten arvojen välittämiseksi urheilun avulla.
38. Jatkamaan EU-maiden ja kolmansien maiden ruohonjuuritason urheilujärjestöjen välisten, vastavuoroisesti rikastavien suhteiden ja vaihdon kehittämistä, arvojen ja periaatteiden jakamista ja tällaisten ihmisten välisten suhteiden diplomaattisen arvon esiin tuomista.

Poliittinen tausta

1. Neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätöslauselma Euroopan unionin urheilualan työsuunnitelmasta (1.7.2017 – 31.12.2020), EUVL C 189, 15.6.2017, s. 5–14.
2. Neuvoston päätelmät nuorisotyön roolista sellaisten keskeisten elämäntaitojen kehittämisen tukemisessa, jotka helpottavat nuorten onnistunutta siirtymistä aikuisuuteen, aktiiviseen kansalaisuuteen ja työelämään, EUVL C 189, 15.6.2017, s. 30–34.
3. Neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät väkivaltaisiin ääriliikkeisiin johtavan radikalisoitumisen ehkäisemisestä (21.11.2016), EUVL C 457, 15.12.2016, s. 3–7.
4. Neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät nuorisoalan roolista nuorten väkivaltaista radikalisoitumista ehkäisevässä ja torjuvassa integroidussa ja monialaisessa lähestymistavassa (30.5.2016), EUVL C 213, 14.6.2016, s. 1–5.
5. Neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät valmentajien roolista yhteiskunnassa, EUVL C 423, 9.12.2017, s. 6–10.
6. Komission valkoinen kirja urheilusta, 11. heinäkuuta 2007 (COM(2007)391 final).
7. Komission valkoinen kirja Euroopan tulevaisuudesta (2017) (ST 6952/17).

8. Neuvoston suositus yhteisten arvojen, osallistavan koulutuksen ja opetuksen eurooppalaisen ulottuvuuden edistämisestä (ST 5462/18).
 9. Pariisin julistus kansalaisuuden sekä vapauden, suvaitsevaisuuden ja syrjimättömyyden yhteisten arvojen edistämisestä koulutuksen avulla.
 10. Euroopan parlamentin kulttuurivaliokunta – European Identity Study (2017).
 11. Euroopan parlamentin kulttuurivaliokunta – Teaching Common Values in Europe (2017).
 12. Unescon aloite "Values Education through Sport" (2017).
 13. International Charter of Physical Education, Physical Activity and Sport, tarkistettu (UNESCO), 2015.
 14. Ministerikomitean jäsenvaltioille antama tarkistettu suositus nro R (92) 13 Rev. tarkistetusta eurooppalaisesta urheilun peruskirjasta (2001).
 15. Euroopan neuvosto, "Charter of Sports Ethics" (tarkistettu 2010).
-