



Bruxelles, den 3. juni 2021
(OR. en)

9013/21

FISC 86
ECOFIN 465
CO EUR-PREP 23

I/A-PUNKTSNOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet

Vedr.: Økofinrådets rapport til Det Europæiske Råd om beskatning
– Godkendelse

1. Økofinrådet er blevet bedt om at rapportere tilbage til Det Europæiske Råd om forskellige beskatningsspørgsmål, der navnlig er omhandlet i Det Europæiske Råds konklusioner fra marts og juni 2012, maj 2013, december 2014 og oktober 2017.
2. Et udkast til Økofinrådets rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål blev udarbejdet og vedtaget på mødet i Rådets Gruppe på Højt Plan (beskatning) den 1. juni 2021 med henblik på forelæggelse for Rådet den 18. juni via Coreper. Det blev også vedtaget, at GSR skulle foretage de sædvanlige faktuelle ajourføringer (delene i skarp parentes) efter rådssamlingen og inden udsendelsen af den endelige udgave af rapporten.
3. Coreper opfordres derfor til at henstille til Økofinrådet, at det godkender rapporten i bilaget som A-punkt med henblik på fremsendelse heraf til Det Europæiske Råd (den 24.-25. juni 2021).

**ØKOFINRÅDETS RAPPORT TIL DET EUROPÆISKE RÅD OM
BESKATNINGSSPØRGSMÅL**

1. Denne rådsrapport giver et overblik over de fremskridt, der er opnået i Rådet under det portugisiske formandskab, samt et overblik over status for de vigtigste sager under forhandling på beskatningsområdet. Den er udarbejdet på grundlag af drøftelserne i Gruppen på Højt Plan (beskatning) (Gruppen på Højt Plan)¹ om strategiske skattepolitiske spørgsmål.
2. Rapporten afspejler status for det relevante arbejde i Rådet og omfatter spørgsmål, der har været omhandlet i forskellige konklusioner fra Det Europæiske Råd siden 2012², erklæringen fra medlemmerne af Det Europæiske Råd af 25. marts 2021³, Rådets konklusioner på momsområdet fra 2012⁴ og 2016⁵, Rådets konklusioner "Tackling af udfordringerne ved beskatning af den digitale økonomis overskud" fra 2017⁶, Rådets konklusioner om den fremtidige udvikling i det administrative samarbejde på beskatningsområdet i EU fra 2020⁷, samt Rådets konklusioner af 27. november 2020 om retfærdig og effektiv beskatning under genopretningen, om skattemæssige udfordringer i forbindelse med digitalisering og om god skatteforvaltning i og uden for EU⁸.

¹ De højtstående embedsmænds arbejde med skattepolitiske spørgsmål fortsætter efter omdøbningen af Rådets arbejdsgrupper, jf. De Faste Repræsentanters Komité's afgørelse af 3. februar 2021 (dok. 5754/2/21 REV 2 LIMITE), der finder anvendelse fra den 1. juli 2021.

² Dok. EUCO 4/3/12 REV 3 (punkt 9 og 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (punkt 11), EUCO 10/20 (punkt A29 og 147) og EUCO 13/20.

³ Dok. 18/21.

⁴ Dok. 9586/12.

⁵ Dok. 9494/16.

⁶ Dok. 15175/17.

⁷ Dok. 8482/20.

⁸ Dok. 13350/20.

3. På trods af de hindringer, som covid-19-pandemien har medført, fortsatte arbejdet under det portugisiske formandskab med en række vigtige sager med henblik på at tackle de udfordringer, der er opstået som følge af digitaliseringen af økonomien, de fremtidige moms-satser og ajourføring af EU's liste over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner.
4. Mere specifikt betyder det, at Rådet:
 - a) vedtog Rådets direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC7)
 - b) vedtog Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af "Fiscalisprogrammet" for samarbejde på beskatningsområdet
 - c) vedtog Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 389/2012 om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet, for så vidt angår indholdet af elektroniske registre
 - d) gjorde væsentlige fremskridt med forslaget til direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår moms-satser
 - e) godkendte bemyndigelsen til, at Kommissionen kan indlede forhandlinger med myndighederne i Folkerepublikken Kina med henblik på indgåelse af et ikkebindende aftalememorandum for så vidt angår mulighederne for at etablere et grundlag for en eventuel fremtidig ramme for administrativt samarbejde mellem EU og Folkerepublikken Kina på momsområdet
 - f) [vedtog] [afsluttede forhandlingerne om] [gennemgik] forslaget til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår fritagelser ved indførsel og visse leveringer i tilknytning til EU-foranstaltninger af almen interesse
 - g) gjorde status over OECD's forhandlinger om løsninger på de skattemæssige udfordringer i den digitale økonomi og fortsatte arbejdet om vejen frem på internationalt plan og i EU.

5. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning) videreførte sit arbejde med de forskellige spørgsmål, der henhører under dens mandat, herunder vedrørende EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner, idet der blev taget hensyn til de begrænsninger, som den globale covid-19-pandemi har medført, jf. dens halvårslige rapport⁹. Denne EU-liste blev senest ajourført af Rådet den 22. februar 2021¹⁰. Mere detaljerede oplysninger om de enkelte sager fremgår nedenfor.

A. Initiativer inden for EU's skattelovgivning

Beskatningsmæssige udfordringer som følge af digitaliseringen af økonomien

6. På det skattepolitiske område er det fortsat en nøgleprioritet for Rådet at tage de skattemæssige udfordringer op, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien: Rådet bekræftede i sine konklusioner af 27. november 2020 om retfærdig og effektiv beskatning under genopretningen, om skattemæssige udfordringer i forbindelse med digitalisering og om god skatteforvaltning i og uden for EU¹¹ bl.a. sin fortsatte støtte til arbejdet i OECD's inklusive ramme om BEPS, som har til formål at finde en global konsensusbaseret løsning senest medio 2021 under hensyntagen til alle medlemsstaters interesser med henblik på at sikre, at alle selskaber betaler en rimelig skat af de overskud, der genereres af deres aktiviteter i EU.
7. Medlemmerne af Det Europæiske Råd gentog derfor også i deres erklæring af 25. marts 2021¹² deres "*stærke præference for og engagement i en global løsning på international digital beskatning*", tilkendegav, at de "*vil stræbe efter senest medio 2021 at nå frem til en konsensusbaseret løsning inden for rammerne af OECD*", og bekræftede, at "*at Den Europæiske Union vil være rede til at gå videre, hvis der ikke er udsigt til en global løsning.*"

⁹ Dok. 9341/21.

¹⁰ Dok. 6329/21.

¹¹ Dok. 13350/20.

¹² Dok. 18/21.

8. Under det portugisiske formandskab havde medlemsstaterne regelmæssigt lejlighed til at udveksle synspunkter om status og vejen frem med hensyn til den seneste udvikling i den igangværende globale inklusive ramme i G20-/OECD-regi vedrørende BEPS-forhandlingerne om "digital beskatning".
9. I den forbindelse blev medlemmerne af Gruppen på Højt Plan (beskatning) også orienteret af direktør for OECD's Center for Skattepolitik og Skatteforvaltning, Pascal Saint-Amans, og vicedepartementschef for multilaterale forhandlinger i det amerikanske finansministeriums kontor for skattepolitik (Deputy Assistant Secretary for Multilateral Negotiations in the Office of Tax Policy of the US Treasury), Itai Grinberg.
10. Medlemmerne af Gruppen på Højt Plan og Fiskalgruppen har også fortsat udvekslet synspunkter om de centrale byggesten i søjle 1 og 2, f.eks. størrelsen af beløb A, tilknytningsreglen og fordelingen af overskud, skattesikkerhed og begrebet ensidige foranstaltninger. Disse drøftelser videreføres i lyset af de igangværende internationale forhandlinger.

11. På nuværende tidspunkt er forhandlingerne i den inklusive ramme vedrørende BEPS i OECD-regi nået til den afgørende fase om ajourføring af reglerne om international beskatning med henblik på at tage de skattemæssige udfordringer op, der følger af digitaliseringen af økonomien. En eventuel international konsensusbaseret løsning på, hvordan de nuværende regler om international beskatning kan revideres, vil kræve en gennemførelsesfase, hvor der foretages tilpasninger af de nuværende rammer for internationale skatteaftaler og om nødvendigt af parternes nationale skattelovgivning. Eventuelle nye lovgivningsforslag fra Europa-Kommissionen vil blive efterfulgt af forhandlinger i Rådet for Den Europæiske Union. Arbejdet med disse spørgsmål i Rådet vil fortsætte, også under hensyntagen til Rådets konklusioner af 27. november 2020 om retfærdig og effektiv beskatning under genopretningen, om skattemæssige udfordringer i forbindelse med digitalisering og om god skatteforvaltning i og uden for EU¹³.
12. Det arbejde, Rådet og dets forberedende organer har udført på dette område under de foregående formandskaber, er sammenfattet i Rådets tidligere rapporter om beskatningsspørgsmål¹⁴. Det skal bemærkes, at den igangværende globale debat om ajourføringen af reglerne om international selskabsbeskatning har indvirket på drøftelserne mellem medlemsstaterne om lovgivningsforslagene om skat på digitale tjenester, forslaget om væsentlig digital tilstedeværelse og om F(K)SSG-projektet samt forslaget til omarbejdning af direktivet om renter og royalties (R/R-direktivet).

¹³ Dok. 13350/20.

¹⁴ Dok. 13336/20, punkt 13-20, og dok. 8891/20, punkt 13-26.

Fælles (konsolideret) selskabsskattegrundlag

13. Som led i relanceringen af forslaget om et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag fra 2011 fremsatte Kommissionen forslag til Rådets direktiv om et fælles selskabsskattegrundlag, (FSSG)¹⁵, og om et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag, (FKSSG)¹⁶. FSSG-forslaget indeholdt fælles regler for beregning af skattegrundlaget for multinationale selskaber inden for EU, mens FKSSG-forslaget supplerede FSSG-forslaget med konsolideringselementet.
14. Status for disse sager blev sammenfattet i Økofinrådets foregående rapporter til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål¹⁷.
15. F(K)SSG-projektet er blevet påvirket af de økonomiske forstyrrelser forårsaget af covid-19-pandemien og af den igangværende globale debat om selskabsskattespørgsmål. Arbejdet med disse sager kan fortsætte, når der er opnået større klarhed med hensyn til indholdet af den forventede globale konsensus om ajourføring af reglerne om international selskabsbeskatning.

¹⁵ Dok. 13730/16.

¹⁶ Dok. 13731/16.

¹⁷ Jf. f.eks. dok. 8891/20, punkt 7-12, og dok. 14863/19, punkt 7-20.

Europa-Kommissionens fremtidige initiativer på erhvervsbeskatningsområdet

16. Den 18. maj 2021 offentliggjorde Kommissionen meddelelsen "Erhvervsbeskatning i det 21. århundrede". I denne meddelelse bekræfter Kommissionen bl.a., at den i juli 2021 vil fremsætte et forslag til en digital afgift, et forslag til en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme, et forslag til et nyt EU-emissionshandelssystem (ETS) og et forslag til reform af energibeskatningsdirektivet, og at den, når tiden er inde, vil foreslå yderligere nye egne indtægter, som f.eks. kan omfatte en afgift på finansielle transaktioner og en egen indtægt i forbindelse med erhvervssektoren. Sideløbende med denne meddelelse vedtog Kommissionen en henstilling til medlemsstaterne om indenlandsk behandling af underskud.
17. I meddelelsen redegør Kommissionen også for sine planer for de kommende to år på politikområdet selskabsskat:
 - a) et lovgivningsforslag, der fastsætter EU-regler med henblik på at neutralisere misbrug af skuffeselskaber til skattemæssige formål (forventes inden udgangen af 2021)
 - b) et lovgivningsforslag om indførelse af et fradrag for at fjerne den gældsfræmmende virkning (Debt Equity Bias Reduction Allowance (DEBRA)) (forventes i løbet af første kvartal af 2022)
 - c) et lovgivningsforslag om offentliggørelse af effektive skattesatser betalt af store virksomheder (forventes i 2022)
 - d) et lovgivningsforslag om BEFIT (Business in Europe: Framework for Income Taxation), som går i retning af et fælles regelsæt på skatteområdet og sikrer bedre fordeling af beskatningsrettigheder mellem medlemsstaterne (forventes i 2023).
18. Delegationerne udvekslede synspunkter om denne meddelelse på en uformel videokonference mellem medlemmerne af Gruppen på Højt Plan den 1. juni 2021 og noterede sig Kommissionens hensigter om vejen frem.

Merværdiafgift (moms) og punktafgifter

19. Med hensyn til moms vedtog Rådet i 2016 to sæt konklusioner: I maj 2016¹⁸ reagerede Rådet på Kommissionens momshandlingsplan – Mod et fælles europæisk momsområde af 7. april 2016, og i november 2016 udtrykte Rådet sine synspunkter om forbedringer af EU's nuværende momsregler for grænseoverskridende transaktioner¹⁹.
20. Som opfølgning på sin momshandlingsplan foreslog Kommissionen et betydeligt antal lovgivningsforslag på momsområdet. Overordnet set har disse forslag til formål at modernisere momssystemet for at tilpasse det til den digitale økonomi og SMV'ernes behov og for at tackle momskløften og forbedre det administrative samarbejde på momsområdet.
21. Med udgangspunkt i de fremskridt, der er gjort under tidligere formandskaber²⁰, fortsatte det portugisiske formandskab arbejdet med de lovgivningsmæssige sager på momsområdet.

¹⁸ Dok. 9494/16.

¹⁹ Dok. 14257/16.

²⁰ Jf. f.eks. dok. 15082/18, punkt 30-111, og dok. 10322/18, punkt 56-100.

22. De lovgivningsforslag, der befandt sig på forskellige stadier i processen, og som alt efter omstændighederne var på bordet i Rådet og/eller dets forberedende organer under det portugisiske formandskab, omfattede navnlig følgende områder inden for moms og punktafgifter:
- a) reform af momssatser
 - b) det endelige momssystem
 - c) overdragelse af gennemførelsesbeføjelser til Kommissionen med henblik på at fastslå betydningen af de udtryk, der er anvendt i visse af bestemmelserne i momsdirektivet
 - d) fritagelser ved indførsel og visse leveringer i tilknytning til EU-foranstaltninger af almen interesse
 - e) administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet for så vidt angår indholdet af elektroniske registre.
23. Mere detaljerede oplysninger om de enkelte sager på moms- og punktafgiftsområdet fremgår senere i teksten.
24. Desuden indeholder Rådets konklusioner af 27. november 2020 om retfærdig og effektiv beskatning under genopretningen, om skattemæssige udfordringer i forbindelse med digitalisering og om god skatteforvaltning i og uden for EU også Rådets svar på foranstaltningerne på moms- og punktafgiftsområdet.

a) Endeligt momssystem

Baggrund

25. Som opfølgning på sin handlingsplan for moms – Mod et fælles europæisk momsområde – af 7. april 2016 har Kommissionen, hvad angår det endelige momssystem (som er det primære politiske mål på momsområdet), valgt en lovgivningsmæssig tilgang med to etaper²¹.
26. Som første del af den første lovgivningsmæssige etape indeholder pakken fra oktober 2017 med tre lovgivningsforslag (pakken med de såkaldte "hurtige løsninger" på momsområdet, der består af tre lovgivningsmæssige retsakter²², der tager sigte på fire kortsigtede forbedringer (dvs. "hurtige løsninger") af det nuværende momssystem) en række nye bestemmelser vedrørende begrebet godkendt afgiftspligtig person og de såkaldte "grundlæggende elementer" i det endelige momssystem (findes som ændringer af momsdirektivets artikel 402).
27. Ved afslutningen af arbejdet med lovgivningspakken om "hurtige løsninger" på momsområdet var alle medlemsstater i Rådet enige om, at det for at give mulighed for hurtige fremskridt og løse vigtige spørgsmål på momsområdet var hensigtsmæssigt og nødvendigt at fremme arbejdet med de centrale elementer i Kommissionens forslag om de "hurtige løsninger" på momsområdet, og det blev samtidig bemærket, at de resterende dele af forslagene vedrørende den godkendte afgiftspligtige person og teksten til ændringerne af momsdirektivets artikel 402 i vil kræve yderligere drøftelser i forbindelse med andre lovgivningsforslag på momsområdet (forslag om de tekniske detaljer i det endelige momssystem/momssatser)²³.

²¹ Dok. 12617/17.

²² Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår harmonisering og forenkling af visse regler i det fælles merværdiafgiftssystem og om indførelse af det endelige system for beskatning af samhandelen mellem medlemsstaterne (dok. 12882/17). Forslag til Rådets gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 hvad angår visse fritagelser for transaktioner inden for Fællesskabet (dok. 12881/17). Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår godkendte afgiftspligtige personer (dok. 12880/17) (som senere blev ændret ved et lovgivningsforslag, jf. dok. 14893/17, som indførte bestemmelser om "godkendt afgiftspligtig person" i det nye forslag for at ændre forordning nr. 904/2010).

²³ Forslag til direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår satser for merværdiafgiften.

28. Som anden del af den første lovgivningsmæssige etape fremlagde Kommissionen i maj 2018 lovgivningsforslaget om detaljerede tekniske foranstaltninger for den konkrete anvendelse af det endelige momssystem (i det følgende benævnt "Kommissionens forslag"). Kommissionen gav en mere detaljeret fremlæggelse af forslaget på et af møderne i Fiskalgruppen under det bulgarske formandskab.
29. Medlemsstaterne sætter pris på det initiativ, som Kommissionen har taget for at nå frem til et endeligt momssystem.
30. Funktionen af det fremtidige momssystem vil sammen med eventuelle ledsageforanstaltninger, der måtte blive vedtaget, hvis det er relevant, i høj grad afhænge af de nærmere detaljer ved systemets udformning.
31. I stedet for at analysere forslaget artikel for artikel, hvilket ikke ville have skabt videre fremskridt i denne sag i betragtning af forslagets størrelse, komplekse karakter og følsomhed, har drøftelserne fokuseret på seks centrale elementer²⁴:
- i) beskatning i bestemmelsesmedlemsstaten
 - ii) ændring af reglerne for grænseoverskridende B2B-handel med varer inden for EU, så der i stedet for de nuværende to transaktioner (momsfri levering af varer inden for Fællesskabet i den medlemsstat, hvor forsendelsen eller transporten begynder, og erhvervelse inden for Fællesskabet i bestemmelsesmedlemsstaten) indføres en enkelt B2B-transaktion (levering af varer inden for Unionen i bestemmelsesmedlemsstaten)
 - iii) udformning og funktion af bestemmelserne vedrørende begrebet godkendt afgiftspligtig person og dennes godkendelse
 - iv) regler knyttet til den person, der skal betale momsen for levering af varer til godkendte afgiftspligtige personer
 - v) regler knyttet til den person, der skal betale momsen for levering af varer til ikkegodkendte afgiftspligtige personer, herunder ledsageforanstaltninger, og

²⁴ Dok. 15082/18, punkt 57-88.

vi) udvidelse af one-stop-shoppen.

Under det rumænske formandskab omfattede drøftelserne om denne sag muligheden af at gå videre med ledsageforanstaltninger som "delt betaling".

Status

32. Under det finske formandskab var drøftelserne koncentreret om ajourføring af medlemsstaternes synspunkter vedrørende de vigtigste elementer i forslaget og vejen frem. Det tyske formandskab fortsatte drøftelserne om ledsageforanstaltninger, der kunne være effektive såvel i forbindelse med den eksisterende momsordning som i forbindelse med en fremtidig endelig ordning, og tog spørgsmålet om transaktionsbaseret indberetning og udvidet brug af e-fakturering op. Begge foranstaltninger indgår ligeledes i Kommissionens momshandlingsplan.

Vejen frem

33. Medlemsstaterne er enige om, at denne sag stadig kræver grundig teknisk analyse, før der træffes endegyldige politiske valg.
34. Som allerede anført af Rådet²⁵ er den bedste vej frem at fortsætte med at bevare fokus på centrale elementer i Kommissionens forslag og analysen af mulighederne for ledsageforanstaltninger.
35. Mange medlemsstater har skønnet, at det kan betale sig at analysere parallelle eller kombinerede muligheder for indberetningspligt og foranstaltninger knyttet til den person, som retten til at fradrage den indgående moms tilfalder. Disse foranstaltninger kan omfatte en begrænsning af kundens ret til fradrag for indgående moms, hvis momsen ikke betales af kunden, eller i solidarisk hæftelse; for at gøre det muligt for kunden at gå fri af konsekvenserne af disse foranstaltninger, skal de kombineres med et delt betalingssystem eller et andet system.

²⁵ Dok. 15082/18, punkt 89-91.

36. Mange medlemsstater mener, at de indberetningspligter, der er værd at analysere, kan omfatte automatiseret transaktionsbaseret indberetning for begge parter i den grænseoverskridende transaktion. En række medlemsstater mener, at det vil være nyttigt at undersøge, om denne foranstaltning kan udgøre et nyt redskab til afsløring af momssvig, og om det vil kunne vedtages, uanset hvem der skal betale momsen.
37. Medlemsstaterne understreger betydningen af, at ingen af disse supplerende foranstaltninger bør have en uforholdsmæssig stor indvirkning på virksomhedernes og skattemyndighedernes efterlevelseseomkostninger.
38. Medlemsstaterne er enige i, at næste trin kunne være at fortsætte med at undersøge ledsageforanstaltninger, også under hensyntagen til en mulig bredere anvendelse af nye teknologier. Da disse foranstaltninger ikke indgik i Kommissionens forslag og under hensyntagen til disse foranstaltningers kompleksitet og de forskellige alternativer, opfordrede mange medlemsstater Kommissionen til at undersøge disse foranstaltninger yderligere og rådføre sig med medlemsstaterne. Resultaterne af denne analyse kan bidrage til drøftelserne i Fiskalgruppen. Med henblik på at nå til enighed om et momssystem, der er bedre end det midlertidige system, er det på nuværende tidspunkt imidlertid hensigtsmæssigt at overveje en vifte af muligheder, herunder et skift til leverandøransvar.
39. Yderligere arbejde med det endelige momssystem bør fortsætte og samtidig ikke forhindre eller forsinke bestræbelserne på at forbedre det nuværende momssystem.

b) Reform af momssatser

40. Den 18. januar 2018 fremsatte Kommissionen et forslag til direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momssatser²⁶. Formålet med lovgivningsforslaget er at indføre regler om fastsættelse af momssatser i hele EU med virkning fra ikrafttrædelsen af en endelig ordning for beskatning af samhandelen mellem medlemsstaterne.

²⁶ Dok. 5335/18.

41. Kort sagt foreslår Kommissionen med dette specifikke lovgivningsforslag frem for alt:
- i) at ændre EU-reglerne om fastsættelse af nedsatte momssatser (f.eks. afskaffe de nuværende overgangsbestemmelser, som giver mulighed for midlertidigt at fravige de almindelige bestemmelser, og revidere momsdirektivets artikel 98)
 - ii) at give medlemsstaterne større frihed til at fastlægge satser (medlemsstaterne skal dog sørge for, at deres vægtede gennemsnitsmomssats på ethvert tidspunkt er over 12 %)
 - iii) at indføre en "negativliste" over varer og tjenesteydelser, for hvilke det ikke er tilladt at anvende nedsatte satser (i stedet for den nuværende "positivliste").
42. Behandlingen af Kommissionens forslag foregik under den bulgarske, rumænske, finske, kroatiske og tyske formandskabsperiode.
43. Det bør nævnes, at en række medlemsstater finder det nødvendigt, at forslaget om reform af momssatser også skal drøftes i forbindelse med lovgivningsforslaget om et endeligt momssystem, da begge retsakter, når der er enighed om dem, indgår i et sammenhængende momssystem, og da undtagelserne vedrørende varer og tjenesteydelser ophører med at gælde ved indførelsen af den endelige ordning, der er omhandlet i momsdirektivets artikel 402. Nogle medlemsstater understreger, at forslaget om momssatser bør prioriteres og drøftes og vedtages særskilt.

44. De tekniske drøftelser fortsatte under det kroatiske formandskab med en undersøgelse af muligheden for en positivliste, anvendelse af KN²⁷-koder (hvor det er muligt) for varer og CPA²⁸-koder for tjenesteydelser og principperne og betingelserne for anvendelse af nedsatte momssatser. Der blev også fremsat forslag om at fremme den europæiske grønne pagt ved at indføre en mere fordelagtig momsbehandling for leveringer med lav CO₂-emission²⁹.
45. De tekniske drøftelser fortsatte under det tyske formandskab. Drøftelserne har fokuseret på den grundlæggende strategi for det videre arbejde og på de mulige principper for udformningen af en positivliste.
46. På grundlag af det tidligere arbejde foreslog det portugisiske formandskab en tretrinstilgang baseret på definitionen af de elementer, der skal være retningsgivende for optagelse af varer og ydelser på en positivliste, ajourføring og modernisering af bilag III til direktiv 2006/112/EF og anvendelsesområdet for nulsatser, stærkt nedsatte satser og undtagelser. På grundlag af denne strategi arbejdede formandskabet intensivt med kompromistekster, der blev drøftet på møderne i Fiskalgruppen (indirekte beskatning) den 21. januar, den 18. februar, den 31. marts, den 22. april og den 27. maj 2021. [De udestående spørgsmål blev forelagt på samlingen i Økofinrådet den 18. juni 2021 med henblik på politisk vejledning.]

²⁷ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/1776 af 9. oktober 2019 om ændring af bilag I til Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 om told- og statistiknomenklaturen og den fælles toldtarif.

²⁸ Kommissionens forordning (EU) nr. 1209/2014 af 29. oktober 2014 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 451/2008 om oprettelse af en ny statistisk aktivitetstilknyttet produktklassifikation (CPA) og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 3696/93.

²⁹ Jf. også Rådets konklusioner fra december 2019 om energibeskatning, dok. 14861/19.

c) Momsudvalget

47. Den 18. december 2020 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår tildeling af gennemførelsesbeføjelser til Kommissionen for at fastsætte betydningen af de termer, der anvendes i visse bestemmelser i direktivet³⁰ (det såkaldte "momsudvalgsdirektiv"). Ifølge Kommissionen er formålet med forslaget at sikre en mere ensartet anvendelse af EU's momslovgivning. For at opnå dette foreslår Kommissionen, at der nedsættes et komitologiudvalg, som skal bistå Kommissionen med at vedtage bindende gennemførelsesforanstaltninger ved anvendelse af kvalificeret flertal. Efter Kommissionens opfattelse vil dette gøre beslutningstagningen mere effektiv og spare Domstolen for så hyppigt at skulle løse fortolkningsspørgsmål.
48. Under drøftelserne i Fiskalgruppen (indirekte beskatning) gav mange delegationer, selv om de generelt kunne støtte forslagets overordnede mål, udtryk for forbehold, navnlig med hensyn til overdragelsen af beføjelser fra Rådet til Kommissionen og overgangen til anvendelse af kvalificeret flertal. Nogle delegationer mente, at det nuværende system kan forbedres, nærmere bestemt ved at fremlægge flere forslag til rådsgennemførelsesretsakter baseret på momsdirektivets artikel 397.

d) Punktafgifter for så vidt angår elektroniske registre

49. Den 26. januar 2021 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EU) nr. 389/2012 om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet for så vidt angår indholdet af elektroniske registre³¹. Formålet med forordningen er at udvide anvendelsesområdet for artikel 19 i forordning (EU) nr. 389/2012 med henblik på at fastsætte de oplysninger, som medlemsstaterne skal anføre i registrene over de erhvervsdrivende, der kun lejlighedsvis flytter punktafgiftspligtige varer. Efter drøftelserne i Fiskalgruppen (indirekte beskatning) blev der foretaget visse justeringer af teksten til forslaget. Efter at have modtaget Europa-Parlamentets og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelser vedtog Rådet forordningen den 10. maj 2021³².

³⁰ Dok. 14293/20.

³¹ Dok. 5701/21.

³² EUT L 167 af 12.5.2021, s. 1.

e) "Køb og donation" i momssammenhæng

50. Den 12. april 2021 sendte Kommissionen Rådet et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår fritagelser ved indførsel og visse leveringer i tilknytning til EU-foranstaltninger af almen interesse³³. Formålet med forslaget er at give Kommissionen og EU-agenturer momsfrigørelse, når de køber varer og ydelser, der skal fordeles gratis til medlemsstaterne.
51. Under drøftelserne blandt medlemsstaterne på møderne i Fiskalgruppen (indirekte beskatning) den 14. april og den 20. maj 2021 og i de skriftlige bemærkninger, der blev fremsendt efterfølgende, gav medlemsstaterne udtryk for betænkeligheder med hensyn til en række spørgsmål. Formandskabet forelagde andet kompromisforslag, som blev rundsendt til godkendelse ved stiltiende samtykkeprocedure den 26. maj 2021. Den stiltiende samtykkeprocedure blev afbrudt på grund af betænkeligheder udtrykt af nogle medlemsstater, navnlig med hensyn til forslagets anvendelsesområde. På grundlag heraf besluttede formandskabet at anmode om råd fra Gruppen på Højt Plan til, hvordan der kan gøres fremskridt.

f) Andre initiativer på momsområdet – evaluering og revision af særordningen for rejsebureauer i artikel 306-310 i Rådets direktiv 2006/112/EF

52. Denne moms særordning er en forenklingsforanstaltning, der fraviger de almindelige momsregler, der har været gældende siden vedtagelsen af det fælles momssystem i 1977. Den blev medtaget som et af de momsinitiativer, som Kommissionen bebudede i handlingsplanen for en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien.

³³ Dok. 7749/21.

53. Den 17. februar 2021 offentliggjorde Kommissionen sin evalueringsrapport³⁴, som blev forelagt Rådet på mødet i Fiskalgruppen (indirekte beskatning) den 14. april 2021. Medlemsstaterne støttede evalueringsrapportens hovedkonklusioner, idet de anerkendte behovet for at ajourføre reglerne i særordningen under hensyntagen til digitaliseringen af økonomien og for at tackle konkurrenceforvridning mellem rejsebureauer, der er etableret henholdsvis i og uden for EU.

g) Afgift på finansielle transaktioner (AFT)

54. Kommissionen fremsatte den 14. februar 2013 et forslag til Rådets direktiv om gennemførelse af forstærket samarbejde på området for afgift på finansielle transaktioner.

55. På nuværende tidspunkt deltager ti medlemsstater fortsat i det forstærkede samarbejde på AFT-området: Belgien, Frankrig, Grækenland, Italien, Portugal, Slovakiet, Slovenien, Spanien, Tyskland og Østrig (i det følgende benævnt "de deltagende medlemsstater").

56. De vigtigste aspekter af de igangværende forhandlinger om denne sag blev sammenfattet i Økofinrådets foregående rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål³⁵.

³⁴ Dok. 6358/21 + ADD 1.

³⁵ Jf. dok. 8891/20, punkt 67-70 og dok. 14863/19, punkt 104-110.

57. Det Europæiske Råd tilkendegav i sine konklusioner af 17.-21. juli 2020³⁶ (punkt A29) følgende: "*Unionen vil i de kommende år arbejde hen imod en reform af ordningen for egne indtægter og indføre nye egne indtægter. [...] Unionen [vil] i løbet af den næste FFR arbejde hen imod indførelsen af andre egne indtægter, som kan omfatte en afgift på finansielle transaktioner.*" Kommissionen har i den forbindelse for nylig præciseret, at³⁷ "*såfremt der opnås enighed om denne afgift på finansielle transaktioner, vil Kommissionen fremsætte et forslag med henblik på at overføre indtægter fra denne afgift på finansielle transaktioner til EU-budgettet som en egen indtægt. Hvis der ikke er opnået enighed inden udgangen af 2022, vil Kommissionen på grundlag af konsekvensanalyser foreslå en ny egen indtægt baseret på en ny afgift på finansielle transaktioner. Kommissionen bestræber sig på at fremsætte disse forslag senest i juni 2024 med henblik på dens indførelse senest den 1. januar 2026.*"
58. Den 24. februar 2021 blev medlemsstaterne af formandskabet og de øvrige medlemsstater, der deltager i det forstærkede samarbejde, orienteret om status i de igangværende forhandlinger og opfordret til at udveksle synspunkter om tekniske aspekter af en eventuel udformning af den fremtidige AFT.

³⁶ EUCO 10/20.

³⁷ Jf. Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 16. december 2020 om udkast til Rådets forordning om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (09970/2020 – C9-0409/2020 – 2018/0166(APP)), Kommissionens erklæring om fastlæggelse af en afgift på finansielle transaktioner baseret på egne indtægter.

59. I lyset af ovenstående og som allerede anført i Økofinrådets rapport til Det Europæiske Råd fra december 2016 om beskatningsspørgsmål³⁸ er der behov for yderligere arbejde i Rådet og dets forberedende organer, før der træffes endelige politiske valg, og der kan opnås enighed om en eventuel afgift på finansielle transaktioner. En inklusiv debat blandt alle medlemsstaterne skal finde sted efter de nødvendige proceduremæssige skridt, som der blev mindet om i Økofinrådets tidligere rapporter til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål. En aftale mellem de medlemsstater, der deltager i det forstærkede samarbejde, skal respektere kompetencerne, rettighederne og forpligtelserne hos de medlemsstater, der ikke deltager i det forstærkede samarbejde om AFT.

B. Administrativt samarbejde

a) *Ændringer af direktiv 2011/16/EU for så vidt angår udveksling af oplysninger indberettet af operatører af digitale platforme og forbedring af bestemmelserne om administrativt samarbejde (DAC7)*

60. Rådet godkendte den 29. maj 2020 konklusionerne om den fremtidige udvikling i det administrative samarbejde på beskatningsområdet i EU³⁹. I disse konklusioner anmodede Rådet om, at Kommissionen under hensyntagen til disse rådskonklusioner og de mål, der er fastsat i direktiv 2011/16/EU, foretager alle relevante undersøgelser og, efter gennemførelse af relevante tekniske analyser, offentlige høringer og konsekvensanalyser, hurtigst muligt forelægger Rådet et lovgivningsforslag. Rådet opfordrede også Kommissionen til som en prioritet at behandle de mest presserende spørgsmål såsom udfordringerne i forbindelse med den digitale platformøkonomi og med henblik herpå at overveje en gradvis gennemførelse af lovgivningsforslagene for at fremme de lovgivningsmæssige fremskridt.

³⁸ Dok. 15254/16, punkt 45.

³⁹ Dok. 8482/20.

61. Som svar på disse konklusioner og som en del af pakken om fair og enkel beskatning, der skal støtte EU's genopretning⁴⁰, forelagde Kommissionen den 16. juli 2020 et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC7)⁴¹.
62. Efter det forberedende arbejde⁴² blev kompromisteksten til udkastet til direktiv godkendt af De Faste Repræsentanternes Komité⁴³, og økonomi- og finansministrene blev orienteret om denne udvikling på den uformelle videokonference den 1. december 2020.
63. Den 22. marts 2021 vedtog Rådet direktiv (EU) 2021/514 om ændring af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet⁴⁴.

b) Fiscalis

64. Den 8. juni 2018 forelagde Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af "Fiscalisprogrammet" for samarbejde på beskatningsområdet⁴⁵. Forslaget fastlægger formål, budget, finansieringsformer og regler for perioden 2021-2027 for Fiscalisprogrammet for samarbejde på beskatningsområdet.

⁴⁰ Pakken om fair og enkel beskatning omfatter en meddelelse om en handlingsplan, der præsenterer en række kommende initiativer til fair og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien, samt en meddelelse fra Kommissionen om god skatteforvaltning i og uden for EU.

⁴¹ Dok. 9753/20.

⁴² Jf. dok. 13336/20, punkt 58-62.

⁴³ Dok. 13130/20 REV 1.

⁴⁴ EUT L 104 af 25.3.2021, s. 1.

⁴⁵ Dok. 9932/18.

65. Forslaget blev drøftet i Fiskalgruppen (Fiscalis). Den 28. november 2018 nåede De Faste Repræsentanternes Komité til enighed om en delvis generel indstilling med henblik på at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet inden for rammerne af den almindelige lovgivningsprocedure⁴⁶.
66. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav sin udtalelse den 17. oktober 2018⁴⁷.
67. I Europa-Parlamentet blev udvalgets betænkning sat til afstemning i Økonomi- og Valutaudvalget (ECON) den 4. december 2018 og bekræftet på plenarmødet i januar 2019.
68. Der blev afholdt to triloger den 23. januar og den 21. marts 2019 med en række mellemliggende tekniske møder.
69. Resultatet af forhandlingerne blev forelagt De Faste Repræsentanternes Komité med henblik på en statusopgørelse den 27. marts 2019. Teksten indeholdt bestemmelser i skarp parentes, der stadig var under overvejelse, og som udgjorde en del af de horisontale forhandlinger om FFR.
70. Europa-Parlamentet fastlagde sin holdning ved førstebehandlingen den 17. april 2019. Hvad angår de spørgsmål, hvor medlovgiverne ikke var enige (f.eks. gennemførelsesretsakter, delegerede retsakter og budget), fastlagde Europa-Parlamentet sin egen holdning ved førstebehandlingen.
71. Det tyske formandskab genoptog de uformelle kontakter med Europa-Parlamentet med henblik på at undersøge vejen frem med hensyn til de udestående spørgsmål, der ikke var genstand for horisontale drøftelser.
72. Det delvise forhandlingsmandat blev ajourført for at tage hensyn til konklusionerne fra Det Europæiske Råd om FFR for 2021-2027 og genopretningspakken, der blev vedtaget den 21. juli 2020⁴⁸, og resultatet var et fuldt forhandlingsmandat, som De Faste Repræsentanternes Komité godkendte den 8. januar 2021⁴⁹ under det portugisiske formandskab.

⁴⁶ Dok. 14208/18 og dok. 14209/18.

⁴⁷ Dok. 14207/18.

⁴⁸ Dok. 10/20.

⁴⁹ Dok. 14197/20.

73. Ved afslutningen af de yderligere uformelle interinstitutionelle forhandlinger, der fandt sted fra januar til marts 2021, nåede EU-lovgiverne frem til en foreløbig aftale om forslaget.
74. De Faste Repræsentanternes Komité bekræftede den endelige kompromistekst den 31. marts 2021⁵⁰. Europa-Parlamentets Økonomi- og Valutaudvalg (ECON) stemte om kompromisteksten den 22. april 2021. Rådet vedtog sin førstebehandlingsholdning den 10. maj 2021⁵¹, og Rådets erklæring blev optaget i protokollen. Europa-Parlamentet vedtog sin andenbehandlingsholdning på plenarmødet den 17.-20. maj 2021 og afsluttede dermed sagen⁵².
- c) Eventuel fremtidig ramme for administrativt samarbejde om moms mellem EU og Folkerepublikken Kina
75. Den 29. januar 2021 underrettede Kommissionen Rådet om, at den på Unionens vegne agter at indlede drøftelser med myndighederne i Folkerepublikken Kina om mulighederne for at etablere et grundlag for en eventuel fremtidig ramme for administrativt samarbejde mellem EU og Folkerepublikken Kina på momsområdet. Kommissionen påtænker at indgå et aftalememorandum med Folkerepublikken Kina og senere (om muligt) en international aftale. De skridt, som Kommissionen skal tage, vedrører forhandling og indgåelse af et aftalememorandum, der vil kunne betegnes som et ikkebindende instrument i henhold til EU-retten.

⁵⁰ Dok. 7204/21.

⁵¹ Dok. 6116/1/21 REV 1 + REV 1 ADD 1.

⁵² EUT L 188 af 28.5.2021, s. 1.

76. I overensstemmelse med kravene i traktaten om Den Europæiske Union (navnlig artikel 16, stk. 1, i TEU) henhører politikformulering under Rådets kompetence. Det er derfor op til Rådet at vurdere, om det er i Unionens interesse at indlede drøftelser med myndighederne i Folkerepublikken Kina om et eventuelt ikkebindende aftalememorandum. Dette princip er blevet bekræftet og yderligere defineret af EU-Domstolen. Efter EU-Domstolens dom i sag C-660/13 (det schweiziske aftalememorandum) nåede generalsekretærene for Rådet, Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil i 2017 til enighed om ordningerne i forbindelse med ikkebindende instrumenter⁵³. Disse ordninger finder anvendelse på alle ikkebindende instrumenter, uanset hvilket politikområde der er tale om, og hvem der repræsenterer Unionen i forhandlingerne med tredjeparten eller -parterne, og uanset deres betegnelse eller form.
77. Rådet godkendte ved en skriftlig procedure, der blev afsluttet den 10. marts 2021, med en række bemærkninger, at Kommissionen indleder forhandlinger med myndighederne i Folkerepublikken Kina med henblik på indgåelse af et ikkebindende aftalememorandum i overensstemmelse med indholdet af det uofficielle dokument, der findes i bilaget til dok. ST 6351/21 LIMITE⁵⁴.
78. Det er underforstået, at Kommissionen regelmæssigt vil orientere medlemsstaterne om fremskridtene i disse forhandlinger samt om eventuelle yderligere kontakter med ikke-EU-lande på dette område. Det er også underforstået, at Kommissionen skal vende tilbage til Rådet ved afslutningen af forhandlingerne for i overensstemmelse med EU-retten at anmode om Rådets bemyndigelse til undertegnelse af det ikkebindende instrument på Unionens vegne.

⁵³ Dok. 15367/17.

⁵⁴ Dok. CM 1978/21 LIMITE.

d) Revisionsrettens beretning om udveksling af skatteoplysninger i EU

79. Den 26. januar 2021 offentliggjorde Den Europæiske Revisionsret særberetning nr. 3/2021 med titlen: "Udveksling af skatteoplysninger i EU: et solidt grundlag, men huller i gennemførelsen"⁵⁵. De Faste Repræsentanters Komité pålagde Fiskalgruppen og om nødvendigt Gruppen på Højt Plan (beskatning) at gennemgå denne rapport. Eftersom beretningen ikke blev forelagt Rådet i forbindelse med dechargeproceduren, var det under gennemgangen af denne rapport endnu ikke afgjort, om det var hensigtsmæssigt at udarbejde rådskonklusioner om de spørgsmål, der er omfattet af denne beretning⁵⁶. Efter Revisionsrettens forelæggelse af beretningen og henset til vedtagelsen for nylig af DAC7-direktivet samt punkt 34-40 i Rådets konklusioner af 27. november 2020 om retfærdig og effektiv beskatning under genopretningen, om skattemæssige udfordringer i forbindelse med digitalisering og om god skatteforvaltning i og uden for EU⁵⁷ var delegationerne enige om, at det ikke var nødvendigt, at Rådet vedtager specifikke konklusioner om denne særberetning.

e) Databeskyttelsesrådets erklæring 04/21 om internationale aftaler, herunder overførsler

80. I april 2021 offentliggjorde Det Europæiske Databeskyttelsesråd erklæring 04/2021 om internationale aftaler, herunder overførsler. I erklæringen opfordrede Databeskyttelsesrådet medlemsstaterne til at vurdere og om nødvendigt revidere deres internationale aftaler, der involverer internationale overførsler af personoplysninger, såsom personoplysninger, der vedrører beskatning før den 24. maj 2016, for at afgøre, om der kan være behov for yderligere tilpasning til gældende EU-lovgivning og retspraksis om databeskyttelse samt Databeskyttelsesrådets retningslinjer, idet det anerkender, at alle internationale aftaler, som er indgået inden den 24. maj 2016, i henhold til persondataforordningens artikel 96 forbliver i kraft, indtil de ændres, erstattes eller ophæves.

⁵⁵ Dok. 5835/21.

⁵⁶ Dok. 5836/21 REV 1.

⁵⁷ Dok. 13350/20.

81. Denne erklæring blev fremhævet under punktet "Eventuelt" på dagsordenen for mødet i Gruppen på Højt Plan den 5. maj 2021 og efterfølgende drøftet på mødet i Fiskalgruppen (direkte beskatning) den 21. maj 2021. Medlemsstaterne var generelt enige om, at en koordineret tilgang ville være nyttig, og at en sådan tilgang kunne omfatte kontakter med OECD samt en vurdering af de eksisterende beskyttelsesforanstaltninger i CRS-rammen med støtte fra Kommissionen.

f) Brexit – momsprotokollen

82. Kommissionen orienterede Rådet om status for gennemførelsen af protokollen om administrativt samarbejde og bekæmpelse af svig vedrørende merværdiafgift og om gensidig bistand til inddrivelse af fordringer i forbindelse med skatter og afgifter (benævnt "momsprotokollen"), der er indeholdt i handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige.

g) Eurofisc – Bekæmpelse af momssvig

83. For at styrke bekæmpelsen af skattesvig i Unionen har Kommissionen i sin handlingsplan for retfærdig og enkel beskatning medtaget en række foranstaltninger til udvikling og forbedring af Eurofisc⁵⁸.

84. Den endelige rapport fra Fiscalis-projektgruppen (FPG 117), dens anbefalinger og handlingsplan for gennemførelsen blev forelagt Rådet på mødet i Fiskalgruppen (indirekte beskatning) den 20. maj 2021. Medlemsstaterne hilste rapporten velkommen og støttede målet om at forbedre Eurofiscs funktion og effektivitet, samtidig med at dets fleksibilitet bevares.

⁵⁸ Eurofisc er et netværk for hurtig udveksling af målrettede oplysninger mellem medlemsstaterne for at fremme og lette det multilaterale samarbejde om bekæmpelse af momssvig som fastsat i Rådets forordning (EU) nr. 904/2010 af 7. oktober 2010 om administrativt samarbejde og bekæmpelse af svig vedrørende merværdiafgift.

C. Koordinering af skattepolitikken

Der er udført et vigtigt arbejde på området koordinering af skattepolitikken (uden for anvendelsesområdet for EU's skattelovgivning), jf. nedenfor.

a) Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning)

85. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (gruppen) holdt uformelle videokonferencer med hovedgruppen den 1. februar, 23. marts og 19. maj 2021 og uformelle videokonferencer med undergruppen vedrørende interne/eksterne anliggender den 9. februar, 9. marts, 13. april og 11. maj 2021⁵⁹. Desuden mødtes fiskalattachéerne den 26. januar, den 3., 8. og 15. februar og den 20. april 2021 for at drøfte dokumenter klassificeret EU-RESTRICTED i tilknytning til EU's liste over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner. Den årlige revision af EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner blev vedtaget af Rådet den 22. februar 2021 og offentliggjort i EU-Tidende den 26. februar 2021⁶⁰.
86. Ljudmila Petkova, direktør for direktoratet for skattepolitik i Bulgariens finansministerium, er blevet genudnævnt til formand for gruppen for en 2-årig periode fra den 5. februar 2021. Formanden for Gruppen for Adfærdskodeksen deltog i det virtuelle møde i Forummet for Skadelig Skattepraksis den 27.-28 april 2021 og gav i et indlæg et overblik over det seneste arbejde i gruppen. Formanden tog også imod en indbydelse til en uformel høring i Europa-Parlamentets Underudvalg om Skatteanliggender (FISC) den 19. april 2021 med henblik på at informere parlamentsmedlemmerne om gruppens arbejde.
87. Det portugisiske formandskab fortsatte i samordning med formanden for gruppen drøftelserne om revisionen af gruppens mandat til også at omfatte aspekter af skattesystemer, der finder generel anvendelse, og som kan have skadelige virkninger, og det geografiske anvendelsesområde for EU's listeopførelsesproces. Med hensyn til revisionen af mandatet havde drøftelsen fokus på navnlig en præcisering af begrebet aspekter, der finder generel anvendelse, i henhold til adfærdskodeksen samt dets begrænsninger. Gruppen drøftede den virkningsbaserede tilgang, der kan anvendes til at vurdere aspekter af skattesystemer, der finder generel anvendelse.

⁵⁹ Dok. 9341/21.

⁶⁰ EUT C 66 af 26.2.2021, s. 40-45.

b) International udvikling

88. Gruppen på Højt Plan blev løbende holdt orienteret om relevant international udvikling på det skattepolitiske område, navnlig i forbindelse med møderne blandt G20-finansministrene og i OECD/G20's inklusive ramme vedrørende BEPS.
89. Økonomi- og finansministrene blev på deres uformelle videokonference i februar 2021 under dagsordenspunktet "Eventuelt" gjort opmærksom på spørgsmål vedrørende USA's lov om efterrettelighed vedrørende beskatning af konti i udlandet (Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA)). Efterfølgende havde Gruppen på Højt Plan i marts en udveksling af synspunkter om dette emne, og det portugisiske formandskab afholdt en uformel videokonference på ekspertniveau med USA's skatteforvaltning (Internal Revenue Service (IRS)) for at finde løsninger på praktiske problemer, som EU-borgere med dobbelt statsborgerskab oplever i forhold til finansielle institutioner. I maj orienterede formandskabet Gruppen på Højt Plan om dette møde.
90. Den 19. november 2013 blev Gruppen på Højt Plan enig om, at skatte- og afgiftsbestemmelser i andre sammenhænge end skattesammenhænge, der medfører ændringer i medlemsstaternes skatte- og afgiftslove eller administrative praksis, eller som har andre skatte- og afgiftsmæssige følger, bør være omfattet af en "uformel varslingsmekanisme". Den systematiske tilgang med at gøre skatteeksperter opmærksomme på disse sager med støtte fra generalsekretariatet har fortsat sikret, at medlemsstaterne varsles i god tid, herunder om forhandlinger af aftaler mellem EU og tredjelande. Blandt de spørgsmål, som Gruppen på Højt Plan fulgte, var: Rådets konklusioner "Offentlige investeringer gennem offentlige udbud: bæredygtig genopretning og genrejsning af en resilient EU-økonomi", genopretningspakken vedrørende kapitalmarkederne (herunder tilpasninger til securitiseringsrammen) og status for direktivet om offentlig landeopdelt rapportering.

c) Sag ved Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol

91. Efter at have anmodet om tilladelse til på Den Europæiske Unions vegne at intervenere i sagen *ITALMODA MARIANO PREVITI m.fl. mod Nederlandene* ("*Italmoda*-sagen") ved Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol hørte Kommissionen (da interventionen ville blive forelagt på vegne af Den Europæiske Union) i overensstemmelse med pligten til loyalt samarbejde mellem EU-institutionerne Rådet om den påtænkte fremgangsmåde.
92. Senere har delegationerne desuden modtaget Europa-Kommissionens skriftlige bemærkninger afgivet i henhold til artikel 36, stk. 2, i konventionen til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder ("konventionen") og regel 44, § 3, i Menneskerettighedsdomstolens procesreglement på vegne af Den Europæiske Union i sagen *Italmoda Mariano Previti m.fl. mod Nederlandene* (anmodning nr. 16395/18)⁶¹.
-

⁶¹ Dok.7621/21 LIMITE.