

Bryssel den 13 maj 2026
(OR. en)

9012/1/26
REV 1

SPORT 31
TOUR 21
SUSTDEV 37
SAN 282
SOC 243
CLIMA 247
COMPET 539

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Ärende: Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om idrottsturism som bidragande faktor till hållbar utveckling

För delegationerna bifogas ovannämnda slutsatser, som godkändes av rådet (utbildning, ungdom, kultur och idrott, kultur och idrott) vid mötet den 12 maj 2026.

Slutsatser
från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar,
församlade i rådet,
om idrottsturism som bidragande faktor till hållbar utveckling

RÅDET OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS REGERINGAR,
FÖRSAMLADE I RÅDET,

SOM ERINRAR OM FÖLJANDE:

1. Artikel 6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*), som ger Europeiska unionen befogenhet att vidta åtgärder på idrottsområdet för att stödja, samordna eller komplettera medlemsstaternas åtgärder, artikel 165 i EUF-fördraget, enligt vilken unionen ska bidra till att främja europeiska idrottsfrågor och då ska beakta idrottens specifika karaktär, dess strukturer som bygger på frivilliga insatser samt dess sociala och pedagogiska funktion, samt artikel 195 i EUF-fördraget, enligt vilken unionen ska komplettera medlemsstaternas insatser inom turistsektorn, särskilt genom att främja konkurrenskraften hos unionens företag inom denna sektor och stimulera skapandet av en miljö som är gynnsam för deras utveckling.
2. EU-arbetsplanen för idrott för 2024–2027¹, i vars vägledande mål den strategiska ramen för samarbete på unionsnivå när det gäller idrott fastställs för att ”genom sektorsövergripande samarbete främja medvetenhet om idrottsturism som kan spela en nyckelroll för hållbar utveckling i sektorn och för att bygga upp dess motståndskraft”.
3. Den politiska bakgrund som anges i bilagan till dessa slutsatser.

¹ EUT C, C/2024/3527, 3.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3527/oj>.

SOM FRAMHÅLLER FÖLJANDE:

4. I dessa slutsatser avses med *idrottsturism* turismverksamhet där resor görs för att utöva idrott eller fysisk aktivitet eller för att närvara vid eller titta på idrottsevenemang, tävlingar eller idrottsrelaterade attraktioner.
5. Idrottsturism kombinerar turismens ekonomiska livskraft med idrottens sociala, kulturella och hälsofrämjande värde och kan fungera som ett strategiskt instrument för hållbar och långsiktig lokal och regional utveckling. När den planeras på ett ansvarsfullt och proportionerligt sätt kan den främja territoriell sammanhållning, arbetstillfällen av god kvalitet, skydd av kulturarvet och motståndskraftiga resmål, samtidigt som den ger varaktiga ekonomiska, sociala och miljömässiga fördelar för lokalsamhällena, bland annat genom idrottsevenemang som kan öka idrottsutövandet, stärka lokalsamhällets identitet och öka värderegionernas synlighet.
6. I detta sammanhang avses med *hållbarhet* en vägledande princip genom vilken det säkerställs att miljömässiga, sociala och ekonomiska aspekter beaktas i samband med utformningen av offentlig politik och praxis och i ekonomisk verksamhet på lång sikt.
7. En hållbar idrottsturism förutsätter att verksamheten är förenlig med miljöskydds- och klimatmålen, samtidigt som den ger ett långsiktigt värde för besökare och lokalsamhällen. Idrottsturismverksamheten bör utvecklas i linje med FN:s mål för hållbar utveckling och säkerställa en jämvikt mellan socialt och miljömässigt ansvar samt ekonomisk bärkraft.
8. Genom att erbjuda möjligheter till deltagande och utbyte kan idrottsturismen främja unionens grundläggande värden, stärka den sociala sammanhållningen och främja icke-diskriminering.

SOM ÄR MEDVETNA OM FÖLJANDE:

9. På lokal och regional nivå kan idrottsturismen stärka de ekonomiska ekosystemen genom att stödja sysselsättning, stimulera entreprenörskap och investeringar, skapa ekonomiskt värde genom besökarnas inköp och bidra till att förlänga turistsäsongen genom idrottsrelaterad verksamhet, samtidigt som hänsyn tas till miljöskydd och klimatmål samt idrottsturismens varierande karaktär i olika medlemsstater.
10. På längre sikt kan den bidra till ett mer robust varumärke för resmål och till internationell synlighet genom att regioner och lokalsamhällen positioneras tack vare idrottsrelaterad verksamhet och idrottsrelaterade värden, förutsatt att turistflödena förvaltas på ett hållbart sätt, samtidigt som Europas attraktionskraft som ett resmål för idrottsturism stärks.
11. Ett aktivt deltagande av lokalsamhällen och berörda parter, inbegripet idrottsorganisationer på gräsrotsnivå och lokala idrottsklubbar, i planeringen och genomförandet av initiativ inom idrottsturism, bland annat genom hållbart utformad infrastruktur, kan bidra till att maximera de positiva effekterna, bevara den lokala kulturen och det lokala kulturarvet samt stärka det lokala egenansvaret, den lokala identiteten och lokalsamhällets motståndskraft.

SOM BETONAR FÖLJANDE:

12. När idrottsturismen är strategiskt planerad och står i proportion till den lokala kapaciteten kan den utgöra ett alternativ till vissa modeller för massturism, som förknippas med obalanserad turism och därmed sammanhängande miljömässiga och sociala påfrestningar. Den kan bidra till hanteringen av territoriella skillnader genom att diversifiera turismprodukter, främja mindre kända resmål och uppmuntra mer ansvarsfulla och balanserade former av turism, inbegripet sådana som är kopplade till små och medelstora idrottsevenemang, vilket kan stödja resmålens attraktionskraft över tid.

13. Om den inte hanteras på ett lämpligt sätt kan ohållbara metoder för idrottsturism ge upphov till miljöbelastningar och därmed bidra till och påverkas av klimatförändringar. På samma vis kan även hållbara metoder för idrottsturism påverkas av klimatförändringarnas effekter. Utvecklingen av idrottsturism bör därför fortsätta att anpassas till miljörisker och vara helt förenlig med unionens klimatneutralitetsmål. Den bör också stödjas av integrerad, proportionerlig och framtidsorienterad planering, inbegripet, när så är möjligt, systematisk konsekvensbedömning och övervakning på grundval av jämförbara och harmoniserade indikatorer, för att öka idrottsturismresmålens motståndskraft.
14. Transportrelaterade utsläpp utgör en betydande andel av turismens miljöavtryck. För en hållbar utveckling av idrottsturismen krävs klimatmedveten mobilitetsplanering, inbegripet främjande av koldioxidsnåla och aktiva transportsätt, och lämplig infrastruktur och incitament för att uppmuntra användning av kollektivtrafik.
15. I samband med utveckling av idrottsturism bör vederbörlig hänsyn tas till hållbar användning av naturresurser och bevarande av land-, kust- och havsmiljöer, särskilt i känsliga ekosystem. När så är lämpligt, och i enlighet med nationella, regionala och lokala arrangemang, kan inkomster som genereras genom idrottsturism också bidra till miljöskydd, hållbar infrastruktur och långsiktig resmålsförvaltning.
16. Ökad medvetenhet genom initiativ för miljöutbildning och kapacitetsuppbyggnad hos idrottsturister och lokalbefolkning samt hos organisatörer och tjänsteleverantörer kan bidra till mer hållbara metoder för idrottsturism.

17. Samarbete mellan offentliga myndigheter, lokala företag, idrottsorganisationer, miljöorganisationer och andra berörda parter på lokal, regional, nationell och internationell nivå kan spela en viktig roll i utvecklingen av hållbar idrottsturism, bland annat genom bättre samordning, kunskapsutbyte och utbyte av god praxis.
18. Genom att uppmuntra social interaktion och inkludering, förtroende, nätverksbyggande samt dialog mellan deltagare med olika bakgrund kan idrottsturismen stärka främjandet av ömsesidig förståelse, jämställdhet, deltagande av personer med funktionsnedsättning, interkulturell dialog och direkta personkontakter, bland annat som ett verktyg för idrottsdiplomati.
19. Idrottsturism kan bidra till att uppnå flera av FN:s mål för hållbar utveckling, särskilt målen 1, 3, 5, 8, 10, 11, 12, 13, 15, 16 och 17, när den utvecklas och genomförs på ett hållbart och inkluderande sätt.

RÅDET OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS REGERINGAR,
FÖRSAMLADE I RÅDET,

UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA ATT PÅ LÄMPLIG NIVÅ GÖRA FÖLJANDE:

20. Överväga att inta en strategisk och integrerad syn på utveckling av idrottsturism genom att anpassa politik som rör idrott, turism och hållbarhet, med beaktande av de relevanta målen i FN:s mål för hållbar utveckling till 2030.
21. Uppmuntra europeiskt, internationellt och gränsöverskridande samarbete mellan nationella, regionala och lokala myndigheter med hjälp av befintliga unionsprogram, regionala partnerskap, nätverk och gemensamma initiativ, för att säkerställa en samordnad och sektorsövergripande strategi som även inbegriper offentlig-privata partnerskap och partnerskap med föreningslivet för att främja innovation och långsiktig hållbarhet i utvecklingen av idrottsturism.

22. När så är lämpligt och inom ramen för sina respektive befogenheter och tillgängliga budgetramar, undersöka möjligheten att anslå lämpliga ekonomiska resurser för att stödja initiativ för hållbar idrottsturism, inbegripet kapacitetsuppbyggnad, mobilitetslösningar och infrastrukturutveckling, digital innovation, forskning och gränsöverskridande samarbetsprojekt, samtidigt som samstämmighet med unionens prioriteringar och befintliga finansieringsinstrument säkerställs.
23. Överväga att främja idrottsrelaterad turismverksamhet, inbegripet aktiv mobilitet, för att uppmuntra besökare och lokalsamhällen, inbegripet underrepresenterade eller utsatta grupper och personer, att utöva fysisk aktivitet, när så är möjligt genom synergier med relevanta unionsinitiativ, med beaktande av att de största hälsofördelarna nås genom att involvera dem som är minst fysiskt aktiva.
24. Uppmuntra diversifierad idrottsturism som ett verktyg för hållbar utveckling och profilering av resmål, även i mindre besökta regioner och randområden, samtidigt som man främjar hållbara transportlösningar, konnektivitet och tillgänglighet liksom synergier med andra alternativa och särskilda former av turism, i syfte att minska säsongsbundenhet och territoriella påfrestningar samt bidra till att förhindra miljöförstöring och sociala utmaningar.
25. Främja miljömässigt ansvarsfulla metoder i samband med organisation och tillhandahållande av idrottsturism, med prioritering av lokalsamhällets deltagande och med beaktande av klimatesiliens och långsiktig miljöpåverkan, och uppmuntra utveckling och underhåll av hållbar infrastruktur och hållbara tjänster, samtidigt som man respekterar den miljömässiga bärkraften och hanterar besöksflöden, särskilt över stora avstånd, för att undvika överbeläggning.
26. Främja medvetandehöjande initiativ för besökare och organisatörer samt utbildning i miljöskyddsfrågor för yrkesverksamma inom idrottsturism.

27. Överväga att uppmuntra forskning och kunskapsutveckling genom insamling och utbyte av data om indikatorer för miljömässig, social och ekonomisk hållbarhet för idrottsturism, inbegripet marknadstrender, som en del av en bredare ram för övervakning av turismens hållbarhet, om möjligt med hjälp av befintliga jämförbara och harmoniserade indikatorer; detta bör bidra till evidensbaserat beslutsfattande och stödja övervakningen av offentlig politik över tid.
28. När så är relevant och i linje med tillämpliga dataskyddsregler och etiska normer, undersöka användningen av digitala verktyg, däribland applikationer, plattformar, virtuell eller förstärkt verklighet och AI, för att stödja en datadriven och hållbar förvaltning av verksamhet och resmål inom idrottsturism, inbegripet för övervakning av besöksflöden och konsekvensbedömning, samtidigt som hänsyn tas till de miljökostnader som är förknippade med sådana lösningar, särskilt när det gäller energi- och vattenförbrukning.

UPPMANAR EUROPEISKA KOMMISSIONEN ATT INOM RAMEN FÖR SINA BEFOGENHETER GÖRA FÖLJANDE:

29. Stödja utbyte av information, god praxis och kunskap mellan medlemsstaterna och berörda parter om utveckling av hållbar idrottsturism, inbegripet genom strukturerade plattformar och befintliga initiativ, och främja förståelsen av tillämpningen av reglerna för statligt stöd.
30. Ge vägledning om relevanta unionsfinansieringsprogram, såsom men inte begränsat till Erasmus+, för att stödja hållbara, socialt inkluderande och innovativa initiativ för idrottsturism, inbegripet sådana som främjar gränsöverskridande samarbete.
31. I förekommande fall uppmuntra forskning och datainsamling med anknytning till idrottsturism, inbegripet utveckling och användning av harmoniserade metoder och harmoniserad statistik, såsom satelliträkenskaper för turism, satelliträkenskaper för idrott, det gemensamma europeiska dataområdet för turism och EU:s resultattavla för turism, utan att skapa parallella eller fragmenterade statistiksystem.
32. Undersöka idrottsturismens roll inom ramen för EU:s strategi för hållbar turism.

UPPMANAR IDROTTSRÖRELSEN OCH BERÖRDA PARTER INOM IDROTTSTURISM ATT MED BEAKTANDE AV SITT ANSVAR OCH IDROTTENS OBEROENDE GÖRA FÖLJANDE:

33. Överväga att delta i långsiktiga och strukturerade partnerskap och samarbeten, inbegripet gränsöverskridande och offentlig-privata partnerskap, för att utarbeta hållbara tjänster och projekt för idrottsturism och bidra till relevanta unionsinitiativ som främjar deltagande, hållbarhet och innovation inom idrotten.
34. Främja frivilligarbete, samhällsengagemang och social inkludering i och genom verksamhet och evenemang inom idrottsturism.
35. Främja miljömässigt ansvarsfulla och socialt inkluderande metoder vid planering och organisation av verksamhet och evenemang inom idrottsturism, inbegripet utarbetande och genomförande av en plan för hållbar mobilitet som omfattar transportarrangemang.
36. Integrera hållbarhet, inbegripet hållbara transportalternativ, tillgänglighet och socialt ansvar i marknadsföring av idrottsturism, bland annat med hjälp av digitala verktyg och marknadsföring av evenemang under lågsäsong samt regionala evenemang, för att stödja en balanserad territoriell utveckling, arbetstillfällen av god kvalitet, skydd av kulturarvet och resmålens långsiktiga motståndskraft.
37. När så är lämpligt bidra till datainsamling, forskning och kunskapsutbyte för att stödja evidensbaserat beslutsfattande och kontinuerlig förbättring av metoder för hållbar idrottsturism.
38. Uppmuntra idrottsorganisationer att ansluta sig till manifestet för miljövänlig idrott inom ramen för Share 2.0-initiativet och att samarbeta för en mer miljömässigt ansvarsfull och hållbar idrottsturism, bland annat genom bredare spridning av god praxis.

EU:s rättsliga och politiska ram

- Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, av den 9 december 2024 om att främja ett bestående arv från större idrottsevenemang (EUT C, C/2024/7401, 9.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/7401/oj>).
- Rådets slutsatser av den 27 november 2023 om utveckling av Agenda 2030 för att uppnå målen: påskynda den lokala anpassningen av målen för hållbar utveckling (15939/23).
- Rådets slutsatser av den 21 november 2023 om en social, grön och digital omställning (15732/23).
- Rådets slutsatser av den 1 december 2022 om den europeiska agendan för turism 2030 (15441/22).
- Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, av den 29 november 2022 om hållbara och tillgängliga idrottsanläggningar (EUT C 494, 28.12.2022, s. 1).
- Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, av den 4 april 2022 om idrott och fysisk aktivitet som lovande verktyg för beteendeförändring för hållbar utveckling (EUT C 170, 25.4.2022, s. 1).
- Rådets slutsatser av den 3 mars 2022 om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 27/2021: EU:s stöd för turism: det behövs en ny strategisk inriktning och en bättre finansieringsstrategi (6829/22).
- Resolution från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, av den 30 november 2021 om huvuddragen i den europeiska idrottsmodellen (EUT C 501, 13.12.2021, s. 1).
- Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, av den 30 november 2021 om livslång fysisk aktivitet (EUT C 501I, 13.12.2021, s. 1).

- Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, av den 18 maj 2021 om idrottsinnovation (EUT C 212, 4.6.2021, s. 2).
- Rådets slutsatser av den 27 maj 2021 om den europeiska turismen under nästa årtionde: hållbar, motståndskraftig, digital, global och social (8881/21).
- Europaparlamentets resolution av den 25 mars 2021 om upprättandet av en EU-strategi för hållbar turism (EUT C 494, 8.12.2021, s. 106).
- Europaparlamentets resolution av den 19 juni 2020 om transport och turism under 2020 och framåt (EUT C 362, 8.9.2021, s. 55).
- Resolution från Europeiska unionens råd och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, av den 22 november 2019 om den hållbara utvecklingens kulturella dimension (EUT C 410, 6.12.2019, s. 1).
- Rådets slutsatser av den 27 maj 2019 om turistnäringens konkurrenskraft som drivkraft för hållbar tillväxt, sysselsättning och social sammanhållning i EU under nästa årtionde (9707/19).
- Rådets slutsatser av den 9 april 2019 – Mot ett hållbarare EU 2030 (8286/19).
- Rådets slutsatser av den 20 juni 2017 om en hållbar europeisk framtid: EU:s svar på Agenda 2030 för hållbar utveckling (10370/17).
- Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, av den 1 juni 2016 om förstärkt integritet, transparens och god styrning i samband med större idrottsevenemang (9644/16).

- Europaparlamentets resolution av den 29 oktober 2015 om nya utmaningar och koncept för främjande av turism i Europa (EUT C 355, 20.10.2017, s. 71).
 - Rådets slutsatser av den 4 december 2014 om att stärka turismen genom att dra nytta av Europas kulturarv, naturarv och maritima arv (16535/14).
 - Rådets slutsatser av den 13 oktober 2010 om Europa, världens främsta resmål – en ny politisk ram för europeisk turism (14944/10).
 - Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *Europa, världens främsta resmål – en ny politisk ram för europeisk turism* (KOM(2010) 352 slutlig (30 juni 2010)).
-