

Brüsszel, 2018. május 28.
(OR. en)

9000/18

FRONT 138
SIRIS 49
COMIX 258

FELJEGYZÉS AZ „I/A” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága / a Tanács
Tárgy:	Tervezet – A Tanács következtetései az európai integrált határigazgatásról

Az Európai Határ- és Parti Őrség legfőbb célkitűzései között már a megalapításáról szóló rendelet¹ hatálybalépése óta szerepel az európai integrált határigazgatás konkrét lépések sorozatán keresztüli kialakítása és megvalósítása. Az európai integrált határigazgatás célja a külső határok átlépésének hatékony igazgatása, továbbá a migrációs kihívások és az e határokat érő lehetséges jövőbeli fenyegetések kezelése, ezáltal hozzájárulva a határokon átnyúló dimenzióval rendelkező, súlyos bűncselekmények elleni fellépéshez, valamint az Unión belüli magas szintű belső biztonság biztosításához, az alapvető jogok teljes tiszteletben tartása mellett, ugyanakkor megőrizve az Unión belül a személyek szabad mozgását.

A Bizottság 2018. március 14-én az európai migrációs stratégia végrehajtásáról szóló eredményjelentés 6. mellékletében² benyújtotta az európai integrált határigazgatás kialakításának főbb elemeit. Az említett főbb elemek alapján az európai integrált határigazgatás stratégiai keretének megvalósítása várhatóan az európai integrált határigazgatás technikai és operatív stratégiájának az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség általi kidolgozása, majd ezt követően a tagállamok nemzeti integrált határigazgatási stratégiáinak a kialakítása révén történik majd.

¹ (EU) 2016/1624 rendelet, HL L 251., 2016.9.16., 1. o.

² 7199/18 ADD 6.

Az európai integrált határigazgatás megvalósítását célzó eljárás – és tervezett ütemezése – jóváhagyásának az elősegítése érdekében az elnökség benyújtotta a mellékletben foglalt tanácsi következtetések tervezetét, amelyet a Tanács illetékes szervei már megvizsgáltak.

Ennek alapján felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy javasolja a Tanácsnak, hogy az egyik soron következő ülésén „A” napirendi pontként fogadja el az e feljegyzés mellékletében foglalt, az európai integrált határigazgatásról szóló tanácsi következtetéseket.

Tervezet – A Tanács következtetései az európai integrált határigazgatásról

A Tanács:

- ismételten hangsúlyozza, hogy az európai integrált határigazgatási stratégia kidolgozása és végrehajtása továbbra is az uniós intézmények és a tagállamok közös felelőssége, míg elsődlegesen a tagállamok felelőssége marad a külső határok hozzájuk tartozó szakaszainak igazgatása. A Bizottság által az európai migrációs stratégia végrehajtásáról szóló eredményjelentés 6. mellékletében ismertetett főbb elemek alapján az európai integrált határigazgatás stratégiai keretének megvalósítása az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) által az európai integrált határigazgatásra vonatkozóan kidolgozandó és bevezetendő technikai és operatív stratégián, valamint a tagállamok nemzeti integrált határigazgatási stratégiáin keresztül történik majd;
- kiemeli, hogy az európai integrált határigazgatás megvalósításának sarokkövét a nemzeti és európai szintű integrált határigazgatási stratégiák koordinált kidolgozása képezi. Ez magában foglalja a tagállamok teljes körű közreműködését az integrált határigazgatási stratégiák kialakításának és megvalósításának valamennyi szintjén;
- üdvözli a stratégiák kidolgozásának a Bizottság által koordinált folyamatában eddig elért eredményeket;
- nyugtázza az európai integrált határigazgatási stratégia kialakításának főbb elemeit, amelyeket a Bizottság az európai migrációs stratégia végrehajtásáról szóló eredményjelentés 6. mellékletében mutatott be;
- hangsúlyozza, hogy a szabad mozgás a schengeni vívmányok mérföldköve és a jog érvényesülésén, a szabadságon és a biztonságon alapuló térség alapvető eleme, továbbá kiemeli, hogy az EU külső határainak funkcionális, együttes és hatékony igazgatása – amely figyelembe veszi, hogy e határok különböznek egymástól – hozzájárul majd a polgárok számára magas szintű védelmet biztosító schengeni térség megfelelő működéséhez;

- felkéri a Frontexet, hogy a tagállamokkal és a Bizottsággal szoros együttműködésben, az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló (EU) 2016/1624 rendelet 4. cikkében meghatározott 11 stratégiai elem tükrében dolgozzon ki technikai és operatív stratégiát az európai integrált határigazgatásra vonatkozóan. Az említett technikai és operatív stratégiát a Bizottság által bemutatott főbb elemek alapján és a három horizontális elemet (alapvető jogok, képzés, kutatás és innováció) figyelembe véve 2018 végéig kell kidolgozni;
 - felkéri a tagállamokat, hogy a Frontex által kidolgozandó technikai és operatív stratégiának, illetve a Bizottság által az európai migrációs stratégia végrehajtásáról szóló eredményjelentés 6. mellékletében bemutatott, az európai integrált határigazgatási stratégia kialakításához szükséges főbb elemeknek a figyelembevételével legkésőbb 2019 júniusáig, vagy a technikai és operatív stratégia Frontex általi elfogadását követő hat hónapon belül (amennyiben az elfogadásra 2018 vége után kerül sor) dolgozzanak ki megfelelő nemzeti integrált határigazgatási stratégiákat vagy hangolják össze a már meglévő stratégiáikat;
 - felkéri a Bizottságot, hogy 2019-re és 2020-ra irányozza elő a nemzeti integrált határigazgatási stratégiák értékelését;
 - felkéri a Bizottságot, hogy vizsgálja meg az uniós határellenőrzésre és különösen a külső határok felügyeletére vonatkozó közös előírások továbbfejlesztésének a lehetőségét, továbbá az értékelés eredményei alapján vegye fontolóra azon bevált gyakorlatok még nagyobb mértékű megszilárdítását, amelyek elősegítik az európai integrált határigazgatás kidolgozását és a megvalósítására vonatkozó közös megközelítés kialakítását – többek között az európai integrált határigazgatásról szóló kézikönyv kidolgozását a tagállamokkal és a Frontexszel szorosan együttműködve.
-