



Det Europæiske Råd

Bruxelles, den 20. juni 2019
(OR. en)

EUCO 9/19

CO EUR 12
CONCL 5

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Det Europæiske Råds møde (20. juni 2019) – Konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne de konklusioner, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd på ovennævnte møde.

I. DEN NÆSTE INSTITUTIONELLE CYKLUS

1. Det Europæiske Råd vedtog en ny strategisk dagsorden 2019-2024 for Unionen. Det vil drøfte opfølgningen af den strategiske dagsorden i oktober 2019.

II. DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME

2. Det Europæiske Råd udtrykte tilfredshed med det arbejde, der er gjort under det rumænske formandskab, og noterede sig de forskellige elementer af FFR-pakken. Det opfordrede det finske formandskab til at fortsætte arbejdet og udvikle forhandlingsrammen. På det grundlag vil Det Europæiske Råd have en udveksling af synspunkter i oktober 2019 med henblik på at nå til enighed inden årets udgang.

III. KLIMAÆNDRINGER

3. Det Europæiske Råd fremhæver betydningen af FN's generalsekretærs klimaindsatstopmøde i september for at intensivere den globale klimaindsats med henblik på at nå målet i Parisaftalen, herunder ved at fortsætte bestræbelserne på at begrænse temperaturstigningen til 1,5 °C over det førindustrielle niveau. Det hilser medlemsstaternes og Kommissionens aktive deltagelse i forberedelserne velkommen.
4. Efter de seneste måneders sektorspecifikke drøftelser opfordrer Det Europæiske Råd Rådet og Kommissionen til at fremme arbejdet med de betingelser, de incitamenter og den befordrende ramme, der skal indføres for i overensstemmelse med Parisaftalen¹ at sikre en omstilling til et klimaneutralt EU, som bevarer den europæiske konkurrenceevne, er retfærdig og socialt afbalanceret, tager hensyn til medlemsstaternes nationale forhold og respekterer deres ret til at træffe afgørelse om deres eget energimiks, idet der tages udgangspunkt i de allerede aftalte foranstaltninger til opfyldelse af 2030-reduktionsmålet. Det Europæiske Råd vil færdiggøre sin vejledning inden årets udgang med henblik på vedtagelse af EU's langsigtede strategi og forelæggelse heraf for UNFCCC i begyndelsen af 2020. I den forbindelse opfordrer Det Europæiske Råd Den Europæiske Investeringsbank til at intensivere sine aktiviteter til støtte for klimaindsatsen.

¹ For et stort flertal af medlemsstaterne skal der opnås klimaneutralitet senest i 2050.

5. EU og dets medlemsstater er fortsat fast besluttet på at øge mobiliseringen af international klimafinansiering fra mange forskellige private og offentlige kilder og arbejde hen imod en rettidig, velforvaltet og vellykket genopfyldningsproces for Den Grønne Klimafond.

IV. DESINFORMATION OG HYBRIDE TRUSLER

6. I forlængelse af formandskabets rapport og bidragene fra Kommissionen og den højtstående repræsentant om erfaringerne med hensyn til desinformation og sikring af frie og retfærdige valg opfordrer Det Europæiske Råd til en vedholdende indsats for at skabe opmærksomhed om, øge beredskabet med hensyn til og styrke vores demokratiers modstandsdygtighed over for desinformation. Det ser med tilfredshed på Kommissionens hensigt om at foretage en tilbundsgående evaluering af gennemførelsen af de forpligtelser, som onlineplatforme og andre underskrivere har indgået i henhold til adfærdskodeksen. Truslernes skiftende karakter og den stigende risiko for ondsindet indblanding og onlinemanipulation i forbindelse med udviklingen af kunstig intelligens og dataindsamlingsteknikker kræver løbende vurdering og en passende reaktion.
7. EU skal sikre en koordineret reaktion på hybride trusler og cybertrusler og styrke sit samarbejde med relevante internationale aktører. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på vedtagelsen af en ny ramme for målrettede restriktive foranstaltninger og arbejdet med koordineret tilskrivning på EU-niveau inden for rammerne af den cyberdiplomatiske værktøjskasse for bedre at kunne afskrække fra og reagere på cyberangreb. Det opfordrer EU-institutionerne til sammen med medlemsstaterne at arbejde på foranstaltninger til at styrke EU's modstandsdygtighed og forbedre dets sikkerhedskultur over for cybertrusler og hybride trusler fra lande uden for EU og til bedre at beskytte EU's informations- og kommunikationsnetværk og dets beslutningsprocesser mod alle former for ondsindede aktiviteter.

V. EKSTERNE FORBINDELSER

8. I anledning af 10-året for Det Østlige Partnerskab bekræfter Det Europæiske Råd på ny betydningen af dette strategiske partnerskab og opfordrer Kommissionen og den højtstående repræsentant til at evaluere eksisterende instrumenter og foranstaltninger og til på grundlag af passende høringer at forelægge endnu et sæt langsigtede politiske mål senest i begyndelsen af 2020 med henblik på det næste topmøde i Det Østlige Partnerskab.
9. Det Europæiske Råd hilser den fredelige magtoverdragelse i Republikken Moldova velkommen og opfordrer Europa-Kommissionen og den højtstående repræsentant til at arbejde på et sæt konkrete foranstaltninger til støtte for Republikken Moldova på grundlag af landets fortsatte gennemførelse af reformer i henhold til associeringsaftalen/den vidtgående og brede frihandelsaftale.
10. Det Europæiske Råd understreger den afgørende betydning af EU's strategiske partnerskab med Afrika. Vi er fast besluttet på at videreudvikle det med en fælles ambition om sammen at tage de fælles og globale udfordringer op.
11. Stabiliteten, sikkerheden og velstanden i landene på Middelhavets sydlige kyst er af afgørende betydning for EU. I denne forbindelse er fred og langsigtet stabilitet i Libyen en fælles prioritet. EU gentager sin støtte til den FN-ledede proces for indstilling af fjendtlighederne og en inklusiv politisk løsning.
12. Det Europæiske Råd glæder sig over den fornyede fremdrift i forbindelserne mellem EU og Marokko og ser frem til det kommende møde i Associeringsrådet EU-Marokko.
13. Det Europæiske Råd gentager sin opfordring til Rusland om betingelsesløst at frigive de tilfangetagne ukrainske søfolk, levere de beslaglagte fartøjer tilbage og sikre fri passage for alle skibe gennem Kertjstrædet i overensstemmelse med folkeretten.
14. Det Europæiske Råd udtrykker sin dybeste bekymring over det russiske præsidentielle dekret af 24. april, der muliggør en forenklet udstedelse af pas i visse områder af regionerne Donetsk og Luhansk i Ukraine, hvilket er i strid med ånden og målene i Minskaftalerne.

15. Det Europæiske Råd vil fortsat overvåge situationen i det østlige Ukraine og er rede til at overveje yderligere muligheder, herunder ikkeanerkendelse af russiske pas udstedt i strid med Minskaftalerne, i tæt koordinering med sine internationale partnere. Det Europæiske Råd opfordrer til en hurtig genoptagelse af forhandlingsindsatsen med henblik på gennemførelsen af Minskaftalerne og efterlyser foranstaltninger, der sigter mod at genopbygge tilliden mellem parterne.
16. Den 17. juli markerer femårsdagen for nedskydningen af flyet MH17, der kostede 298 menneskeliv. Det Europæiske Råd gentager sin fulde støtte til alle bestræbelser på af hensyn til ofrene og deres pårørende at fastslå de faktiske omstændigheder, lade retfærdigheden ske fyldest og fastlægge ansvaret i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 2166. Det hilser i denne forbindelse meddelelsen fra det fælles efterforskningshold den 19. juni 2019 om, at der vil blive rejst tiltale mod fire personer i Nederlandene, velkommen, og opfordrer Rusland til at samarbejde fuldt ud med den igangværende efterforskning og udtrykker sin fulde tillid til de forestående retlige procedurers uafhængighed og professionalisme.
17. Det Europæiske Råd minder om og bekræfter de tidligere rådskonklusioner og konklusioner fra Det Europæiske Råd, herunder Det Europæiske Råds konklusioner af 22. marts 2018, som på det kraftigste fordømmer Tyrkiets fortsatte ulovlige handlinger i det østlige Middelhavsområde og Det Ægæiske Hav. Det Europæiske Råd udtrykker alvorlige betænkeligheder over Tyrkiets igangværende ulovlige boreaktiviteter i det østlige Middelhav og beklager, at Tyrkiet endnu ikke har reageret på EU's gentagne opfordringer til at indstille disse aktiviteter. Det Europæiske Råd understreger den alvorlige, umiddelbare, negative virkning, som sådanne ulovlige handlinger har for samtlige forbindelser mellem EU og Tyrkiet. Det Europæiske Råd opfordrer Tyrkiet til at udvise tilbageholdenhed, respektere Cyperns suveræne rettigheder og afholde sig fra sådanne handlinger. Det Europæiske Råd tilslutter sig opfordringen til Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten om straks at forelægge mulighederne for passende foranstaltninger, herunder målrettede foranstaltninger. EU vil overvåge udviklingen nøje og er parat til at reagere på passende vis og i fuld solidaritet med Cypern. Det Europæiske Råd vil fortsat følge sagen tæt og vende tilbage hertil efter behov.

VI. ANDRE PUNKTER

18. Det Europæiske Råd godkender konklusionerne om udvidelsen og stabiliserings- og associeringsprocessen vedtaget af Rådet den 18. juni 2019.
 19. I forbindelse med det europæiske semester havde Det Europæiske Råd en drøftelse på grundlag af en horisontal rapport om de landespecifikke henstillinger.
-

EN NY STRATEGISK DAGSORDEN 2019-2024

I de senere år er verden blevet mere og mere ustabil, kompleks og udsat for hurtige forandringer. Det skaber både muligheder og udfordringer. I de næste fem år kan og vil EU styrke sin rolle i dette miljø under forandring. Sammen vil vi være beslutsomme og fokuserede og bygge på vores værdier og vores models styrker. Dette er den eneste effektive måde at udforme den fremtidige verden, fremme vores borgeres, virksomheders og samfunds interesser og sikre vores livsstil på.

Denne strategiske dagsorden fastlægger en overordnet ramme og retning for det svar. Den skal være retningsgivende for institutionernes arbejde i de næste fem år. Den fokuserer på fire hovedprioriteter:

- beskyttelse af borgerne og frihedsrettighederne
- udvikling af et stærkt og dynamisk økonomisk fundament
- opbygning af et klimaneutralt, grønt, retfærdigt og socialt Europa
- fremme af europæiske interesser og værdier på den globale scene.

Endelig beskriver den, hvordan der skal opnås resultater inden for disse prioriteter.

Beskyttelse af borgerne og frihedsrettighederne

Europa skal være et sted, hvor mennesker kan føle sig frie og sikre. EU skal forsvare sine borgeres grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder som anerkendt i traktaterne og beskytte dem mod nuværende og nye trusler.

De fælles værdier, som ligger til grund for vores demokratiske og sociale modeller, er grundlaget for frihed, sikkerhed og velstand i Europa. Retsstatsprincippet, som spiller en afgørende rolle i alle vores demokratier, er en hovedgarant for, at disse værdier beskyttes godt. Det skal overholdes fuldt ud af alle medlemsstaterne og EU.

Vi skal sikre vores områdes integritet. Vi må vide og være dem, der bestemmer, hvem der rejser ind i EU. Effektiv kontrol ved de ydre grænser er en absolut forudsætning for at garantere sikkerhed, opretholde lov og orden og sikre, at EU's politikker fungerer korrekt, i overensstemmelse med vores principper og værdier.

Vi er fast besluttet på at videreudvikle en fuldt fungerende omfattende migrationspolitik. Vi vil fortsætte og uddybe vores samarbejde med oprindelses- og transitlande for at bekæmpe ulovlig migration og menneskehandel og for at sikre effektive tilbagesendelser. For så vidt angår den interne dimension har vi behov for enighed om en effektiv migrations- og asylpolitik. Der skal opnås konsensus om Dublinforordningen med henblik på en reform heraf baseret på en balance mellem ansvar og solidaritet og under hensyntagen til de personer, der sættes i land efter eftersøgnings- og redningsoperationer.

Vi vil tage de nødvendige skridt for at sikre, at Schengensamarbejdet fungerer korrekt.

Vi vil bygge på og styrke vores kamp mod terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet ved at forbedre samarbejdet og informationsdelingen og videreudvikle vores fælles instrumenter.

Vi vil øge EU's modstandsdygtighed over for både naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer. Aktiv solidaritet og samling af ressourcer er afgørende i denne henseende.

Vi skal beskytte vores samfund mod ondsindede cyberaktiviteter, hybride trusler og desinformation fra fjendtligsindede statslige og ikkestatslige aktører. Imødegåelse af sådanne trusler kræver en samlet tilgang med mere samarbejde, mere samordning, flere ressourcer og større teknologisk kapacitet.

Udvikling af vores økonomiske fundament: fremtidens europæiske model

Et stærkt økonomisk fundament er af afgørende betydning for Europas konkurrenceevne, velstand og rolle på den globale scene og for skabelse af arbejdspladser. Da teknologiske, sikkerhedsmæssige og bæredygtighedsmæssige udfordringer omdanner det globale landskab, må vi forny grundlaget for langsigtet bæredygtig og inklusiv vækst og styrke samhørigheden i EU. Dette kræver opnåelse af opadgående konvergens i vores økonomier og håndtering af de demografiske udfordringer.

Vi skal sikre, at euroen fungerer for vores borgere og fortsat er modstandsdygtig, ved at uddybe Den Økonomiske og Monetære Union i alle dens dimensioner, fuldføre bank- og kapitalmarkedsunionen og styrke euroens internationale rolle.

For at maksimere vores indvirkning har vi behov for en mere integreret tilgang, der forbinder alle relevante politikker og dimensioner: uddybning og styrkelse af det indre marked og dets fire friheder, udformning af en industripolitik, som er egnet til fremtiden, håndtering af den digitale revolution og sikring af fair og effektiv beskatning.

Det indre marked i alle dets dimensioner er et hovedaktiv i denne henseende. EU har ikke råd til at underudnytte potentialet i et marked med en halv milliard mennesker, især på tjenesteydelsesområdet. Vanskeligheder på kort sigt kan ikke påberåbes som et argument mod en langsigtet strategi, som er dristig, altomfattende og fremadskuende. Dette skal gå hånd i hånd med en mere assertiv, omfattende og samordnet industripolitik. EU har behov for begge dele, og det skal gå hurtigt.

I de næste par år vil den digitale omstilling yderligere tage fart og få langtrækkende virkninger. Vi må sikre, at Europa er digitalt uafhængigt og opnår en rimelig andel af fordelene ved denne udvikling. Vores politik skal udformes på en sådan måde, at den omfatter vores samfundsmæssige værdier, fremmer inklusivitet og vedbliver med at være forenelig med vores livsstil. Med henblik herpå skal EU arbejde med alle aspekter af den digitale revolution og kunstig intelligens: infrastruktur, konnektivitet, tjenester, data, regulering og investeringer. Dette skal ledsages af udvikling af tjenesteydelsesøkonomien og integration af digitale tjenester.

Samtidig skal vi øge investeringerne i menneskers færdigheder og uddannelse, gøre mere for at fremme iværksætteri og innovation og styrke forskningsindsatsen, navnlig ved at gøre noget ved fragmenteringen af forskning, udvikling og innovation i Europa. Investeringer i vores fremtid indebærer også at tilskynde til og støtte offentlige og private investeringer, herunder i infrastruktur, for at finansiere væksten i vores økonomi og vores virksomheder, herunder SMV'er.

I en verden, hvor der i stigende grad sættes spørgsmålstegn ved fælles regler og standarder, vil det være afgørende at fremme lige konkurrencevilkår, herunder på handelsområdet. Dette indebærer at sikre fair konkurrence i EU og på den globale scene, fremme markedsadgang, bekæmpe urimelig praksis, eksteritoriale foranstaltninger og sikkerhedsrisici fra tredjelande og sikre vores strategiske forsyningskæder. Vi vil fortsat ajourføre vores europæiske konkurrenceregler i henhold til den nye teknologiske udvikling og udviklingen på det globale marked.

Opbygning af et klimaneutralt, grønt, retfærdigt og socialt Europa

Europa har behov for inklusivitet og bæredygtighed, der er åben over for de forandringer, som den grønne omstilling, den teknologiske udvikling og globaliseringen fører med sig, samtidig med at det sikres, at ingen lades i stikken.

Da virkningerne af klimaændringerne bliver mere synlige og omsiggribende, må vi hurtigt intensivere vores indsats for at håndtere denne eksistentielle trussel. EU kan og skal føre an ved at indlede en dybtgående omdannelse af sin egen økonomi og sit eget samfund for at opnå klimaneutralitet. Dette skal gøres på en måde, som tager hensyn til nationale forhold og er socialt retfærdig.

Klimaomstillingen vil give os en reel mulighed for at modernisere og samtidig blive en global leder i en grøn økonomi. Vores politikker bør være i overensstemmelse med Parisaftalen. EU kan ikke være den eneste, der handler: Alle lande bør gøre fremskridt og intensivere deres klimaindsats.

Hvis den grønne omstilling skal lykkes, er det nødvendigt at mobilisere private og offentlige investeringer i væsentlig grad og at have en effektiv cirkulær økonomi og et integreret, sammenkoblet og velfungerende europæisk energimarked, der tilvejebringer bæredygtig, sikker og økonomisk overkommelig energi, under fuld hensyntagen til medlemsstaternes ret til selv at bestemme deres energimiks. EU vil fremskynde omstillingen til vedvarende energi, øge energieffektiviteten, mindske afhængigheden af eksterne kilder, diversificere sine forsyninger og investere i løsninger for fremtidens mobilitet.

Sideløbende hermed skal vi fortsætte med at forbedre miljøet i vores byer og landområder, forbedre kvaliteten af vores luft og vand og fremme bæredygtigt landbrug, som er af afgørende betydning for at garantere fødevarer sikkerhed og fremme kvalitetsproduktion. Vi vil føre an i bestræbelserne på at bekæmpe tabet af biodiversitet og bevare økosystemerne, herunder havene.

Forandringer i retning af en grønnere, mere retfærdig og mere inklusiv fremtid vil indebære kortsigtede omkostninger og udfordringer. Derfor er det så vigtigt at ledsage forandringerne og at hjælpe samfundsgrupper og enkeltpersoner med at tilpasse sig til den nye verden.

Dette kræver nøje opmærksomhed på sociale spørgsmål. Den europæiske søjle for sociale rettigheder bør gennemføres på EU- og medlemsstatsplan, idet der tages behørigt hensyn til de respektive beføjelser. Uligheder, som især berører unge, udgør en stor politisk, social og økonomisk risiko; generations-, territorie- og uddannelsesskel er i udvikling, og nye former for eksklusion er ved at opstå. Det er vores pligt at skabe muligheder for alle. Vi må gøre mere for at sikre ligestilling mellem kvinder og mænd såvel som rettigheder og lige muligheder for alle. Dette er både en samfundsmæssig nødvendighed og et økonomisk aktiv.

Passende social beskyttelse, inklusive arbejdsmarkeder og fremme af samhørighed vil – ligesom et højt niveau for forbrugerbeskyttelse og fødevarer standarder og god adgang til sundhedsydelser – hjælpe Europa med at bevare sin livsstil.

Vi vil investere i kultur og vores kulturarv, som står i centrum for vores europæiske identitet.

Fremme af Europas interesser og værdier i verden

I en verden med stigende usikkerhed, kompleksitet og forandringer må EU følge en strategisk fremgangsmåde og øge sin evne til at handle på egen hånd for at varetage sine interesser, værne om sine værdier og livsstil og bidrage til at udforme den globale fremtid.

EU vil fortsat være en drivkraft for multilateralisme og den globale regelbaserede internationale orden og sikre åbenhed og retfærdighed og de nødvendige reformer. Det vil støtte FN og centrale multilaterale organisationer.

EU vil anvende sin indflydelse til at føre an i håndteringen af de globale udfordringer ved at vise vejen frem i kampen mod klimaændringer, fremme bæredygtig udvikling, gennemføre 2030-dagsordenen og samarbejde med partnerlande om migration.

EU vil fremme sin egen enestående samarbejdsmodel som inspiration for andre. Det vil fastholde det europæiske perspektiv for europæiske stater, der er i stand til og villige til at tiltræde. Det vil føre en ambitiøs naboskabspolitik. Det vil udvikle et omfattende partnerskab med Afrika. Sammen med globale partnere, som deler vores værdier, vil EU vedblive med at arbejde for global fred og stabilitet og med at fremme demokrati og menneskerettigheder.

Men EU må være mere assertivt og effektivt for bedre at kunne forsvare sine interesser og værdier og bidrage til at præge det nye globale miljø. Dette kræver, at vi er mere forenede i de holdninger, som vi indtager, og mere målbevidste og effektive, når vi øver vores indflydelse. Det betyder også, at der skal stilles flere ressourcer til rådighed, og at de ressourcer, som vi allerede har til rådighed, skal anvendes bedre. Og det betyder, at der skal gives klarere prioritet til europæiske økonomiske, politiske og sikkerhedsmæssige interesser, og at alle politikker skal udnyttes med henblik herpå.

En ambitiøs og solid handelspolitik, der sikrer fair konkurrence, gensidighed og fælles fordele, er et centralt element i den henseende, både på multilateralt plan i et reformeret WTO og i bilaterale forbindelser mellem EU og dets partnere.

EU's FUSP og FSFP skal blive mere responsive og aktive og være bedre knyttet til de andre områder inden for eksterne forbindelser. EU må desuden tage et større ansvar for sin egen sikkerhed og sit eget forsvar, navnlig ved at øge forsvarsinvesteringerne, kapacitetsudviklingen og det operative beredskab. Det vil samarbejde tæt med NATO under fuld overholdelse af de principper, der er fastsat i traktaterne og af Det Europæiske Råd, herunder principperne om inklusivitet, gensidighed og EU's beslutningsautonomi.

Forbindelser med strategiske partnere, herunder vores transatlantiske partnere, og nye magter skal være en hovedbestanddel i en solid udenrigspolitik. Med henblik herpå skal der være langt større synergi mellem EU og de bilaterale niveauer. EU kan kun engagere sig med andre verdensmagter på lige fod, hvis det undgår en opdelt tilgang og fremstår samlet, bakket op af EU's og medlemsstaternes ressourcer.

Resultater inden for vores prioriteter

EU skal håndtere interne og eksterne udfordringer på en integreret måde. Hvis eksterne tiltag skal være effektive, må vi have et stærkt internt økonomisk fundament.

Vores institutioner skal fokusere på det, der virkelig har betydning. I overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet skal EU være stort i det store og småt i det små. Det skal give økonomiske og sociale aktører plads til at ånde, skabe og innovere. Det vil være vigtigt at samarbejde med borgerne, civilsamfundet og arbejdsmarkedets parter samt med de regionale og lokale aktører.

Vores institutioner vil arbejde i overensstemmelse med traktaternes ånd og bogstav. De vil følge principperne om demokrati, retsstat, gennemsigtighed og ligestilling mellem borgerne og mellem medlemsstaterne. God forvaltning afhænger også af beslutsom gennemførelse og håndhævelse af vedtagne politikker og regler, hvilket nøje skal overvåges.

Hver institution bør gennemgå sine arbejdsmetoder og overveje, hvordan den bedst kan opfylde sin rolle i henhold til traktaterne.

EU skal give sig selv midler, der svarer til dets ambitioner og er tilstrækkelige til, at det kan nå sine mål og gennemføre sine politikker.

Institutionerne og medlemsstaterne skal arbejde side om side og anvende deres betydelige ressourcer i en fælles bestræbelse. Regionale og lokale aktørers talenter bør udnyttes til gavn for den samlede indsats.

Denne strategiske dagsorden er første skridt i en proces, som institutionerne og medlemsstaterne vil videreføre. Det Europæiske Råd vil nøje følge gennemførelsen af disse prioriteter og vil om nødvendigt fastlægge yderligere generelle politiske retningslinjer og prioriteter.
