



Consiliul European

**Bruxelles, 28 iunie 2018
(OR. en)**

EUCO 9/18

**CO EUR 9
CONCL 3**

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Reuniunea Consiliului European (28 iunie 2018) – Concluzii

În continuare, se pune la dispoziția delegațiilor proiectul de concluzii adoptat de Consiliul European în cadrul reuniunii sus-menționate.

I. MIGRAȚIE

1. Consiliul European reconfirmă că o condiție prealabilă pentru o politică funcțională a UE se bazează pe o abordare cuprinzătoare referitoare la migrație, care combină un control mai efectiv al frontierelor externe ale UE, o acțiune externă sporită și aspectele interne, în concordanță cu principiile și valorile noastre. Aceasta reprezintă o provocare nu doar pentru un singur stat membru, ci și pentru Europa în ansamblul său. Din 2015, au fost instituite o serie de măsuri pentru a realiza controlul efectiv al frontierelor externe ale UE. Drept urmare, numărul trecerilor ilegale detectate ale frontierei în UE a fost redus cu 95 % față de vârful înregistrat în octombrie 2015, chiar dacă recent s-au înregistrat creșteri ale fluxurilor pe rutele est-mediteraneeană și vest-mediteraneeană.
2. Consiliul European este hotărât să continue și să consolideze această politică pentru a preveni întoarcerea la fluxurile necontrolate din 2015 și pentru a stăvili și mai mult migrația ilegală pe toate rutele existente și emergente.
3. În ceea ce privește ruta central-mediteraneeană, ar trebui intensificate și mai mult eforturile de stopare a persoanelor care introduc ilegal migranți care își desfășoară activitatea din Libia sau din alte locuri. În acest sens, UE va continua să susțină Italia și alte state membre din prima linie. UE își va intensifica sprijinul pentru regiunea Sahel, pentru paza de coastă libiană, pentru comunitățile costiere și sudice, pentru condiții de primire umane, pentru returnări umanitare voluntare, pentru cooperarea cu alte țări de origine și de tranzit, precum și pentru relocarea voluntară. Toate navele care operează pe Marea Mediterană trebuie să respecte legile aplicabile și să nu împiedice operațiunile pazei de coastă libiene.

4. În ceea ce privește ruta est-mediteraneeană, sunt necesare eforturi suplimentare pentru punerea deplină în aplicare a Declarației UE-Turcia, pentru prevenirea unor noi treceri din Turcia și pentru stoparea fluxurilor. Acordul de readmisie UE-Turcia și acordurile bilaterale de readmisie ar trebui să fie puse în aplicare pe deplin într-un mod nediscriminatoriu în raport cu toate statele membre. Sunt urgent necesare eforturi suplimentare pentru a asigura returnări rapide și pentru a preveni apariția unor noi rute maritime sau terestre. Cooperarea cu partenerii din regiunea Balcanilor de Vest și sprijinul pentru aceștia rămân esențiale pentru a realiza schimburi de informații privind fluxurile de migrație, pentru a preveni migrația ilegală, pentru a spori capacitățile de protecție a frontierelor și pentru a îmbunătăți procedurile de returnare și de readmisie. În contextul recente creșteri a fluxurilor în vestul Mediteranei, UE va sprijini, financiar și în alte moduri, toate eforturile statelor membre, în special ale Spaniei, precum și ale țărilor de origine și de tranzit, în special ale Marocului, pentru prevenirea migrației ilegale.
5. Pentru a distruge definitiv modelul de afaceri al persoanelor care introduc ilegal migranți, prevenind astfel pierderi tragice de vieți omenești, este necesar să se elimine stimulentele de a se angaja în călătorii periculoase. Aceasta necesită o nouă abordare bazată pe acțiuni comune sau complementare între statele membre referitoare la debarcarea celor care sunt salvați în cursul operațiunilor de căutare și de salvare. În acest context, Consiliul European îndeamnă Consiliul și Comisia să examineze cu rapiditate conceptul de platforme de debarcare regionale, în strânsă cooperare cu țările terțe relevante, precum și cu UNHCR și OIM. Astfel de platforme ar trebui să funcționeze făcând distincție între situațiile individuale, cu respectarea deplină a dreptului internațional și fără a crea un factor de atracție.
6. Pe teritoriul UE, cei care sunt salvați, în temeiul dreptului internațional, ar trebui să fie preluați pe baza unui efort comun, prin transferarea în centre controlate instituite în statele membre, doar pe bază voluntară, în cadrul cărora o procesare rapidă și sigură ar permite, cu sprijinul deplin al UE, realizarea unei distincții între migranții în situație neregulamentară, care vor fi returnați, și cei care au nevoie de protecție internațională, cărora li s-ar aplica principiul solidarității. Toate măsurile în contextul acestor centre controlate, inclusiv transferul și relocarea, se vor lua pe bază voluntară, fără a aduce atingere reformei Dublin.

7. Consiliul European convine asupra lansării celei de a doua tranșe a Instrumentului pentru refugiații din Turcia și, totodată, asupra transferului a 500 de milioane de euro din rezerva celui de al 11-lea FED către Fondul fiduciar al UE pentru Africa. Mai mult, statelor membre li se solicită să contribuie suplimentar la Fondul fiduciar al UE pentru Africa în vederea realimentării sale.
8. Abordarea problemei migrației în esența acesteia necesită un parteneriat cu Africa vizând o transformare socioeconomică substanțială a continentului african, valorificând principiile și obiectivele definite de țările africane în Agenda lor pentru 2063. Uniunea Europeană și statele sale membre trebuie să se ridice la înălțimea acestei provocări. Trebuie să dăm o nouă dimensiune anvergurii și calității cooperării noastre cu Africa. Aceasta va impune nu numai creșterea finanțării pentru dezvoltare, ci și etape către crearea unui nou cadru care să permită o creștere substanțială a investițiilor private atât din partea africană, cât și din cea europeană. Ar trebui pus un accent deosebit pe educație, sănătate, infrastructură, inovare, buna guvernare și capacitatea femeilor. Africa este vecina noastră și acest lucru trebuie să se reflecte prin schimburi și contacte sporite între popoarele de pe ambele continente și la toate nivelurile societății civile. Cooperarea dintre Uniunea Europeană și Uniunea Africană reprezintă un element important al relației noastre. Consiliul European îndeamnă la dezvoltarea și promovarea în continuare ale acesteia.
9. În contextul următorului cadru financiar multianual, Consiliul European subliniază necesitatea unor instrumente flexibile, care să permită efectuarea rapidă a plăților, în vederea combaterii migrației ilegale. Securitatea internă, gestionarea integrată a frontierelor, fondurile pentru azil și migrație ar trebui, prin urmare, să includă componente dedicate și semnificative pentru gestionarea migrației externe.
10. Consiliul European reamintește necesitatea ca statele membre să asigure controlul efectiv al frontierelor externe ale UE, cu sprijinul financiar și material al UE. De asemenea, reamintește necesitatea intensificării semnificative a returnării efective a migranților în situație neregulamentară. În ambele privințe, rolul de sprijin al FRONTEX, inclusiv în privința cooperării cu țările terțe, ar trebui să fie consolidat în continuare prin sporirea resurselor și printr-un mandat mai cuprinzător. Consiliul European salută intenția Comisiei de a elabora propuneri legislative pentru o politică europeană mai eficientă și mai coerentă în domeniul returnării.

11. Referitor la situația pe plan intern în UE, deplasările secundare ale solicitanților de azil între statele membre pot periclita integritatea sistemului european comun de azil și acquis-ul Schengen. Statele membre ar trebui să ia toate măsurile legislative și administrative interne necesare pentru a combate astfel de deplasări și pentru a coopera strâns unele cu altele în acest scop.
12. În ceea ce privește reforma în vederea unui nou sistem european comun de azil, au fost obținute progrese importante datorită eforturilor neîncetate ale președinției bulgare și ale președințiilor anterioare. Mai multe dosare sunt aproape finalizate. Trebuie să se ajungă la un consens referitor la Regulamentul Dublin privind reformarea acestuia pe baza unui echilibru între responsabilitate și solidaritate, ținând seama de persoanele debarcate în urma operațiunilor de căutare și de salvare. Este nevoie de o examinare suplimentară și în privința propunerii privind procedurile de azil. Consiliul European subliniază necesitatea găsirii unei soluții rapide în ceea ce privește întregul pachet și invită Consiliul să continue lucrările în vederea finalizării cât mai curând cu putință. În cadrul Consiliului European din octombrie va fi prezentat un raport privind progresele înregistrate.

II. SECURITATE ȘI APĂRARE

13. Europa trebuie să-și asume o mai mare responsabilitate pentru propria securitate și să își susțină rolul de actor și partener credibil și fiabil în domeniul securității și apărării. Prin urmare, Uniunea ia măsuri pentru a îmbunătăți apărarea europeană, prin consolidarea investițiilor în domeniul apărării, a dezvoltării capabilităților și a pregătirii operaționale. Aceste inițiative îi sporesc autonomia strategică, completând și consolidând totodată activitățile NATO, în concordanță cu concluziile precedente. Consiliul European:
 - îndeamnă la îndeplinirea angajamentelor PESCO și la dezvoltarea în continuare a proiectelor inițiale și a cadrului instituțional, într-un mod care să fie pe deplin coerent cu procesul anual coordonat de revizuire privind apărarea și cu planul revizuit de dezvoltare a capabilităților adoptat în cadrul Agenției Europene de Apărare. În noiembrie 2018 se va conveni asupra unui nou set de proiecte. Consiliul European invită Consiliul să decidă asupra condițiilor de participare a statelor terțe la proiectele PESCO;

- salută progresele privind mobilitatea militară în cadrul PESCO și al cooperării UE-NATO, se așteaptă ca cerințele militare din cadrul Planului de acțiune al UE privind mobilitatea militară să fie finalizate foarte curând și îndeamnă statele membre să simplifice și să standardizeze normele și procedurile relevante până în 2024. Aceste eforturi, care ar trebui să respecte pe deplin suveranitatea statelor membre, să se consolideze reciproc și să urmeze o abordare la nivelul întregii administrații, vor fi revizuite anual pe baza unui raport din partea Comisiei și a Înalțului Reprezentant, începând cu primăvara lui 2019;
- îndeamnă la punerea în aplicare rapidă a Programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării și la noi progrese referitor la Fondul european de apărare, atât în ceea ce privește componenta sa de cercetare, cât și cea privind capabilitățile;
- salută acțiunile întreprinse pentru a consolida PSAC civilă și îndeamnă la un acord referitor la un pact privind PSAC civilă până la sfârșitul acestui an, furnizând astfel un nou cadru al UE pentru gestionarea civilă a crizelor și pentru misiunile PSAC, cu angajamente ambițioase la nivelul UE și la nivel național. Reamintește că aspectele militare și civile trebuie abordate într-un mod cuprinzător, cu accent pe rezultate preconizate concrete;
- salută Comunicarea comună privind reziliența Europei la amenințările hibride și chimice, biologice, radioactive și nucleare și îndeamnă la adoptarea cât mai curând posibil a unui nou regim al UE de măsuri restrictive pentru a aborda utilizarea și proliferarea armelor chimice. În urma conferinței extraordinare a statelor părți la Convenția privind armele chimice, UE se angajează să sprijine punerea în aplicare a rezultatelor acesteia;

- invită Înalțul Reprezentant și Comisia să prezinte până în decembrie 2018, în cooperare cu statele membre și în conformitate cu concluziile Consiliului European din martie 2015, un plan de acțiune cu propuneri specifice privind un răspuns coordonat al UE la provocarea pe care o reprezintă dezinformarea, inclusiv mandate adecvate și resurse suficiente pentru echipele relevante de comunicare strategică ale SEAE;
- subliniază necesitatea consolidării capabilităților de combatere a amenințărilor în materie de securitate cibernetică din afara UE și solicită instituțiilor și statelor membre să pună în aplicare măsurile menționate în comunicarea comună, inclusiv lucrările privind atribuirea atacurilor cibernetice și utilizarea practică a setului de instrumente pentru diplomația cibernetică;
- îndeamnă la intensificarea coordonării între statele membre și, după caz, la nivelul UE și în consultare cu NATO, pentru a reduce amenințarea reprezentată de activități ostile legate de informații;
- îndeamnă la aprofundarea în continuare a cooperării UE-NATO, cu respectarea deplină a principiilor de incluziune, reciprocitate și autonomie decizională a UE, inclusiv printr-o nouă declarație comună, valorificând progresele realizate în punerea în aplicare a declarației comune din 2016 și propunerile de acțiune conexe;
- salută intenția Comisiei de a prezenta o propunere legislativă pentru îmbunătățirea identificării și a eliminării conținutului care incită la ură și la comiterea de acte teroriste.

III. LOCURI DE MUNCĂ, CREȘTERE ECONOMICĂ ȘI COMPETITIVITATE

14. Consiliul European aprobă recomandările integrate specifice fiecărei țări, astfel cum au fost discutate de către Consiliu, permițând astfel încheierea semestrului european 2018. Buna situație economică actuală ar trebui utilizată pentru consolidarea impulsului reformelor.
15. Asigurarea unei impozitări echitabile și eficace rămâne o prioritate-cheie. În acest context, combaterea evitării obligațiilor fiscale, a evaziunii fiscale și a fraudei fiscale trebuie urmărită cu fermitate atât la nivel mondial (în special în cadrul OCDE), cât și în cadrul UE. În același timp, este realmente necesară adaptarea sistemelor noastre de impozitare la era digitală. Prin urmare, Consiliul ar trebui să continue lucrările pe marginea propunerilor Comisiei privind impozitarea digitalului. Ar trebui să continue și lucrările privind modalitățile de a asigura colectarea eficientă a TVA, inclusiv progrese rapide cu privire la propunerile Comisiei referitoare la măsuri pe termen scurt.
16. Într-un context de tensiuni comerciale din ce în ce mai pronunțate, Consiliul European subliniază importanța menținerii și aprofundării sistemului multilateral bazat pe norme. UE se angajează să acționeze în direcția modernizării acestuia și îndeamnă toți partenerii să contribuie pozitiv la acest obiectiv. Consiliul European invită Comisia să propună o abordare cuprinzătoare pentru a îmbunătăți, împreună cu partenerii care împărtășesc aceeași viziune, funcționarea OMC în domenii esențiale, cum ar fi (i) negocieri mai flexibile, (ii) noi norme care să abordeze provocările actuale, inclusiv în domeniul subvențiilor industriale, al proprietății intelectuale și al transferurilor forțate de tehnologie, (iii) reducerea costurilor comerciale, (iv) o nouă abordare în privința dezvoltării, (v) asigurarea mai eficientă și transparentă a soluționării litigiilor, inclusiv în cadrul organului de apel, în vederea asigurării unor condiții de concurență echitabile, și (vi) consolidarea OMC ca instituție, inclusiv în rolul său de asigurare a transparenței și de supraveghere.

17. Ca parte a agendei sale comerciale pozitive, UE va continua să negocieze acorduri comerciale ambițioase, echilibrate și reciproc avantajoase cu parteneri-cheie din întreaga lume, promovând valorile și standardele sale. Adoptarea recentă a regulamentului privind modernizarea instrumentelor de apărare comercială va contribui la asigurarea unor condiții de concurență echitabile. Consiliul European solicită adoptarea cât de curând posibil a propunerii legislative privind examinarea investițiilor străine directe.
18. Ca reacție la decizia Statelor Unite de a impune UE taxe pentru produsele din oțel și aluminiu, care nu pot fi justificate din motive de securitate națională, Consiliul European sprijină pe deplin măsurile de reechilibrare, măsurile de salvagardare potențiale pentru protejarea piețelor noastre, precum și procedurile judiciare din cadrul OMC, astfel cum s-a decis la inițiativa Comisiei. UE trebuie să reacționeze la toate acțiunile cu un caracter protecționist clar, inclusiv la cele care pun sub semnul întrebării politica agricolă comună.

IV. **INOVARE ȘI ASPECTE DIGITALE**

19. Europa trebuie să-și dezvolte în continuare cercetarea de înaltă calitate în întreaga UE și să o convertească în noi produse, servicii și modele de afaceri. Avem nevoie de un ecosistem de inovare mai puternic și favorabil incluziunii în scopul de a stimula inovări revoluționare și creatoare de piețe și de a furniza un sprijin cuprinzător astfel încât întreprinderile, inclusiv IMM-urile, cu potențial disruptiv să intre cu succes pe piețele globale.
20. Este vital ca, până la sfârșitul actualului ciclu legislativ, să se obțină rezultate referitor la propunerile legislative rămase privind piața unică digitală. Pentru a construi o economie europeană a datelor, sunt necesare noi măsuri în scopul de a îmbunătăți utilizarea eficientă a datelor în întreaga UE și de a promova încrederea prin standarde înalte în materie de protecție a datelor și prin punerea în aplicare deplină și asigurarea proporțională a respectării Regulamentului general privind protecția datelor în privința tuturor actorilor economici care își desfășoară activitatea pe piața noastră unică. Datele de înaltă calitate sunt esențiale pentru dezvoltarea inteligenței artificiale. Consiliul European invită colegiitorii să examineze rapid ultimul pachet privind datele. Acesta invită Comisia să colaboreze cu statele membre cu privire la un plan coordonat privind inteligența artificială, pe baza comunicării sale recente.
21. În conformitate cu discuția informală a liderilor derulată la Sofia, Consiliul European insistă asupra îmbunătățirii accesului întreprinderilor la finanțare, inclusiv printr-o mai bună coordonare a sistemelor și instrumentelor UE și naționale de finanțare a cercetării și inovării, asupra asigurării unui mediu de reglementare favorabil care să sprijine un nivel mai ridicat de asumare a riscurilor, precum și asupra promovării competențelor digitale și a legăturilor dintre mediul academic, industrie și administrații. Ar trebui încurajată cooperarea între cercetare, inovare și educație, inclusiv prin intermediul inițiativei privind universitățile europene.
22. Consiliul European invită Comisia să lanseze o nouă inițiativă-pilot privind inovarea revoluționară în perioada rămasă din Orizont 2020. Pentru a identifica și a intensifica inovarea revoluționară și disruptivă, în următorul cadru financiar multianual va fi creat un Consiliu european pentru inovare.

V. ALTE ASPECTE

23. Consiliul European salută și sprijină cu tărie acordul încheiat între fosta Republică iugoslavă a Macedoniei și Grecia referitor la chestiunea denumirii. Acesta, alături de acordul dintre Bulgaria și fosta Republică iugoslavă a Macedoniei privind tratatul de prietenie, bună vecinătate și cooperare, constituie un exemplu important pentru alte țări din regiune în ceea ce privește consolidarea relațiilor de bună vecinătate.
 24. Consiliul European aprobă concluziile privind extinderea și procesul de stabilizare și de asociere adoptate de Consiliu la 26 iunie 2018.
 25. Consiliul European își reiterează sprijinul deplin pentru Rezoluția 2166 a CSONU privind doborârea cursei MH-17. Acesta îndeamnă Federația Rusă să își accepte responsabilitatea și să coopereze pe deplin în cadrul tuturor eforturilor desfășurate pentru a se stabili adevărul și răspunderea și pentru a se face dreptate.
 26. Consiliul European ia act de pachetul de propuneri privind cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027 prezentat de Comisie la 2 mai 2018, precum și de propunerile legislative sectoriale privind programe care sprijină politicile europene prezentate de atunci până în prezent. Acesta invită Parlamentul European și Consiliul să examineze propunerile respective într-o manieră cuprinzătoare și cât mai curând posibil.
-