



Det Europæiske Råd

Bruxelles, den 28. juni 2018
(OR. en)

EUCO 9/18

CO EUR 9
CONCL 3

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Møde i Det Europæiske Råd (28. juni 2018) – Konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne de konklusioner, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd på ovennævnte møde.

I. MIGRATION

1. Det Europæiske Råd bekræfter på ny, at en forudsætning for en fungerende EU-politik hviler på en samlet tilgang til migration, som kombinerer mere effektiv kontrol ved EU's ydre grænser, øgede foranstaltninger udadtil og de interne aspekter, i overensstemmelse med vores principper og værdier. Dette er ikke kun en udfordring for en enkelt medlemsstat, men for Europa som helhed. Siden 2015 er der indført en række foranstaltninger for at opnå en effektiv kontrol ved EU's ydre grænser. Som følge heraf er antallet af opdagede ulovlige grænsepassager ind i EU blevet nedbragt med 95 % fra sit højeste niveau i oktober 2015, selv om strømmene på det seneste er tiltaget på den østlige og den vestlige Middelhavsrute.
2. Det Europæiske Råd er fast besluttet på at fortsætte og styrke denne politik for at forhindre en tilbagevenden til de ukontrollerede strømme i 2015 og for yderligere at dæmme op for ulovlig migration på alle eksisterende og nye ruter.
3. Hvad angår den centrale Middelhavsrute, bør bestræbelserne på at standse smuglere, der opererer ud fra Libyen eller andre steder, intensiveres yderligere. EU vil fortsat stå side om side med Italien og andre medlemsstater i frontlinjen i denne henseende. Det vil øge støtten til Sahelregionen, Libyens kystvagt, kystsamfund og sydlige samfund, humane modtagelsesforhold, frivillige humanitære tilbagesendelser, samarbejde med andre oprindelses- og transitlande samt frivillig genbosætning. Alle fartøjer, der opererer i Middelhavet, skal overholde gældende love og må ikke hindre den libyske kystvagts operationer.

4. Hvad angår den østlige Middelhavsrute, er der behov for en yderligere indsats for at gennemføre erklæringen fra EU og Tyrkiet fuldt ud, forhindre nye passager fra Tyrkiet og standse strømmene. Tilbagetagelsesaftalen mellem EU og Tyrkiet og de bilaterale tilbagetagelsesaftaler bør gennemføres fuldt ud på ikkediskriminerende vis over for alle medlemsstater. Der er et presserende behov for en større indsats for at sikre hurtige tilbagesendelser og forhindre udvikling af nye sø- eller landruter. Samarbejde med og støtte til partnerne i Vestbalkanregionen er fortsat af central betydning for at udveksle oplysninger om migrationsstrømme, forhindre ulovlig migration, øge kapaciteten til grænsebeskyttelse og forbedre tilbagesendelses- og tilbagetagelsesprocedurer. I lyset af den seneste stigning i strømmene i det vestlige Middelhavsområde vil EU finansielt og på anden måde støtte alle bestræbelser fra medlemsstaterne, især Spanien, og fra oprindelses- og transitlande, særlig Marokko, på at forhindre ulovlig migration.
5. For én gang for alle at ødelægge smuglernes forretningsmodel og dermed forhindre tragiske tab af menneskeliv er det nødvendigt at fjerne incitamentet til at begive sig ud på farefulde rejser. Det kræver en ny tilgang baseret på fælles eller komplementære foranstaltninger blandt medlemsstaterne til landgang for personer, der reddes i eftersøgnings- og redningsoperationer. I den sammenhæng opfordrer Det Europæiske Råd Rådet og Kommissionen til hurtigt at undersøge konceptet med regionale landgangsplatforme i tæt samarbejde med relevante tredjelande og UNHCR og IOM. Sådanne platforme bør, idet de skelner mellem individuelle situationer, operere under fuld overholdelse af folkeretten og uden at skabe en pullfaktor.
6. På EU's område bør personer, der reddes, i overensstemmelse med folkeretten, overtages på grundlag af en fælles indsats gennem overførsel i kontrollerede centre, der oprettes i medlemsstater, alene på frivillig basis, hvor hurtig og sikker behandling vil gøre det muligt med fuld EU-støtte at skelne mellem irregulære migranter, der vil blive tilbagesendt, og personer med behov for international beskyttelse, for hvem solidaritetsprincippet vil finde anvendelse. Alle foranstaltningerne i forbindelse med disse kontrollerede centre, herunder omfordeling og genbosætning, vil være på frivillig basis, for så vidt andet ikke er fastsat i Dublinreformen.

7. Det Europæiske Råd er enig om at iværksætte anden tranche af faciliteten for flygtninge i Tyrkiet og samtidig overføre 500 mio. EUR fra 11. EUF-reserve til EU's trustfond for Afrika. Medlemsstaterne opfordres desuden til at bidrage yderligere til EU's trustfond for Afrika med henblik på genopfyldning heraf.
8. Håndtering af migrationsproblemet ved dets rod kræver et partnerskab med Afrika, der tilsigter en væsentlig socioøkonomisk omstilling på det afrikanske kontinent på grundlag af de principper og målsætninger, som de afrikanske lande fastlagde i deres 2063-dagsorden. Den Europæiske Union og dens medlemsstater skal tage denne udfordring op. Vi er nødt til at bringe omfanget og kvaliteten af vores samarbejde med Afrika op på et nyt niveau. Det vil ikke blot kræve øget udviklingsfinansiering, men også skridt hen imod oprettelse af en ny ramme, der gør det muligt at øge private investeringer fra både afrikanere og europæere væsentligt. Der bør særligt fokuseres på uddannelse, sundhed, infrastruktur, innovation, god regeringsførelse og styrkelse af kvinders indflydelse og status. Afrika er vores nabo, og dette skal komme til udtryk i øget udveksling og kontakt mellem befolkningerne på begge kontinenter på alle niveauer af civilsamfundet. Samarbejde mellem Den Europæiske Union og Den Afrikanske Union er et vigtigt element i vores forbindelser. Den Europæiske Union opfordrer til yderligere at udvikle og fremme det.
9. I forbindelse med næste flerårige finansielle ramme understreger Det Europæiske Råd, at der er behov for fleksible instrumenter, der muliggør hurtig udbetaling, for at bekæmpe ulovlig migration. Fondene for intern sikkerhed, integreret grænseforvaltning, asyl og migration bør derfor omfatte særlige, vigtige komponenter til ekstern migrationsstyring.
10. Det Europæiske Råd erindrer om, at medlemsstaterne skal sikre en effektiv kontrol ved EU's ydre grænser med finansiell og materiel EU-støtte. Det understreger også, at det er nødvendigt at optrappe den effektive tilbagesendelse af irregulære migranter betydeligt. I begge henseender bør Frontex' understøttende rolle, herunder i samarbejdet med tredjelande, forstærkes yderligere gennem øgede ressourcer og et styrket mandat. Det hilser det velkommen, at Kommissionen agter at forelægge lovgivningsforslag om en mere effektiv og sammenhængende europæisk tilbagesendelsespolitik.

11. Hvad angår situationen internt i EU, vil asylansøgere sekundære bevægelser mellem medlemsstaterne kunne bringe integriteten af det fælles europæiske asylsystem og Schengenreglerne i fare. Medlemsstaterne bør træffe alle nødvendige interne lovgivningsmæssige og administrative foranstaltninger for at modvirke sådanne bevægelser og samarbejde tæt med hinanden i det øjemed.
12. Hvad angår reformen med henblik på et nyt fælles europæisk asylsystem, er der opnået store fremskridt takket være det bulgarske formandskabs og tidligere formandskabers utrættelige indsats. Flere sager er næsten færdigbehandlet. Der skal opnås konsensus om Dublinforordningen med henblik på en reform heraf baseret på en balance mellem ansvar og solidaritet og under hensyntagen til de personer, der sættes i land efter eftersøgnings- og redningsoperationer. Yderligere behandling er også påkrævet vedrørende forslaget om asylprocedurer. Det Europæiske Råd understreger, at der skal findes en hurtig løsning på hele pakken, og opfordrer Rådet til at arbejde videre med henblik på afslutning hurtigst muligt. Der forelægges en rapport om fremskridtene under Det Europæiske Råd i oktober.

II. SIKKERHED OG FORSVAR

13. Europa skal tage større ansvar for sin egen sikkerhed og underbygge sin rolle som en troværdig og pålidelig aktør og partner på området sikkerhed og forsvar. Unionen tager derfor skridt til at styrke Europas forsvar ved at øge forsvarsinvesteringerne, kapacitetsudviklingen og det operative beredskab. Disse initiativer forbedrer dens strategiske autonomi og supplerer og styrker samtidig NATO's aktiviteter i overensstemmelse med tidligere konklusioner. Det Europæiske Råd
 - opfordrer til opfyldelse af PESCO-forpligtelserne og videreudvikling af de første projekter og de institutionelle rammer på en måde, der er helt i overensstemmelse med den samordnede årlige gennemgang vedrørende forsvar og den reviderede kapacitetsudviklingsplan vedtaget inden for Det Europæiske Forsvarsagentur. Et næste sæt projekter vil blive aftalt i november 2018. Det opfordrer Rådet til at træffe afgørelse om betingelserne for tredjelandes deltagelse i PESCO-projekter

- glæder sig over fremskridtene med militær mobilitet inden for rammerne af PESCO og samarbejdet mellem EU og NATO, forventer, at de militære krav i henhold til EU's handlingsplan for militær mobilitet nu bliver færdigbehandlet, og opfordrer medlemsstaterne til at forenkle og standardisere de relevante regler og procedurer senest i 2024. Disse bestræbelser, som fuldt ud bør respektere medlemsstaternes suverænitet, styrke hinanden gensidigt og følge en tilgang, der går på tværs af ministerier og myndigheder, vil blive taget op til revision hvert år på grundlag af en rapport fra Kommissionen og den højtstående repræsentant begyndende i foråret 2019
- opfordrer til hurtig gennemførelse af programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri og til yderligere fremskridt med Den Europæiske Forsvarsfond i både dens forsknings- og dens kapacitetsvindue
- glæder sig over det arbejde, der udføres for at styrke den civile FSFP, og opfordrer til en civil FSFP-aftale inden årets udgang for således at opstille en ny EU-ramme for civil krisestyring og FSFP-missioner med ambitiøse tilsagn på EU-plan og nationalt plan. Det minder om, at militære og civile aspekter skal håndteres på en omfattende måde med fokus på konkrete resultater
- glæder sig over den fælles meddelelse om Europas modstandsdygtighed over for hybride og kemiske, biologiske, radiologiske og nuklearrelaterede trusler og opfordrer til snarest muligt at vedtage en ny EU-ordning for restriktive foranstaltninger med henblik på at sætte ind over for anvendelse og spredning af kemiske våben. Efter det ekstraordinære møde i konferencen af stater, der er parter i konventionen om kemiske våben, giver EU tilsagn om at støtte gennemførelsen af resultaterne heraf

- opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til i samarbejde med medlemsstaterne og i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra marts 2015 senest i december 2018 at forelægge en handlingsplan med specifikke forslag til en koordineret EU-reaktion på desinformationsudfordringen, herunder passende mandater og tilstrækkelige ressourcer til EU-Udenrigstjenestens relevante strategiske kommunikationshold
- understreger behovet for at styrke kapaciteter mod cybersikkerhedstrusler fra områder uden for EU og anmoder institutionerne og medlemsstaterne om at gennemføre foranstaltningerne i den fælles meddelelse, herunder arbejdet med placering af ansvaret for cyberangreb og anvendelsen af den cyberdiplomatiske værktøjskasse i praksis
- opfordrer til yderligere koordinering mellem medlemsstaterne og, hvor det er relevant, på EU-plan og i samråd med NATO for at mindske truslen fra fjendtlige efterretningsaktiviteter
- opfordrer til yderligere uddybning af samarbejdet mellem EU og NATO, med fuld respekt for principperne om inklusivitet, gensidighed og EU's beslutningsautonomi, herunder gennem en ny fælles erklæring, som bygger på de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af den fælles erklæring fra 2016 og de dertil knyttede forslag til foranstaltninger
- ser med tilfredshed på Kommissionens hensigt om at forelægge et lovgivningsforslag, der skal forbedre påvisning og fjernelse af indhold, som tilskynder til had og til at begå terrorhandlinger.

III. BESKÆFTIGELSE, VÆKST OG KONKURRENCEEVNE

14. Det Europæiske Råd godkender de integrerede landespecifikke henstillinger, som Rådet har drøftet, hvilket gør det muligt at afslutte det europæiske semester 2018. Den nuværende gode økonomiske situation bør udnyttes til at øge reformtempoet.
15. Det er fortsat en hovedprioritet at sikre en retfærdig og effektiv beskatning. I den forbindelse skal bekæmpelsen af skatteundgåelse, -unddragelse og -svig ihærdigt videreføres både på verdensplan (navnlig i OECD) og i EU. Samtidig er der et reelt behov for at tilpasse vores skattesystemer til den digitale tidsalder. Rådet bør derfor fremme arbejdet med Kommissionens forslag om digital beskatning. Der bør også arbejdes videre med, hvordan en effektiv momsopkrævning sikres, herunder hurtige fremskridt med Kommissionens forslag om foranstaltninger på kort sigt.
16. I en situation med voksende handelsspændinger understreger Det Europæiske Råd betydningen af at bevare og uddybe det regelbaserede multilaterale system. EU er fast besluttet på at arbejde hen imod en modernisering heraf og opfordrer alle partnere til at bidrage positivt til dette mål. Det opfordrer Kommissionen til at foreslå en omfattende tilgang til sammen med ligesindede partnere at forbedre WTO's funktion på afgørende områder, som f.eks. i) mere fleksible forhandlinger, ii) nye regler, som adresserer de aktuelle udfordringer, herunder på området industrielle subsidier, intellektuel ejendomsret og tvungen teknologioverførsel, iii) nedbringelse af handelsomkostninger, iv) en ny tilgang til udvikling, v) en mere effektiv og gennemsigtig tvistbilæggelse, herunder Appellinstansen, med henblik på at sikre lige vilkår og vi) styrkelse af WTO som institution, herunder med hensyn til dens gennemsigtighed og tilsynsfunktion.

17. EU vil som led i sin positive handelsdagsorden fortsætte med at forhandle ambitiøse, afbalancerede og gensidigt fordelagtige handelsaftaler med vigtige partnere i hele verden og fremme sine værdier og standarder. Den nylige vedtagelse af forordningen om modernisering af handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter vil medvirke til at sikre lige vilkår. Det Europæiske Råd opfordrer til, at lovgivningsforslaget om screening af direkte udenlandske investeringer vedtages så hurtigt som muligt.
18. Som svar på USA's beslutning om at pålægge EU told for stål- og aluminiumsprodukter, hvilket ikke kan begrundes i hensynet til den nationale sikkerhed, støtter Det Europæiske Råd fuldt ud foranstaltningerne til at genskabe balancen, eventuelle beskyttelsesforanstaltninger for at beskytte vores egne markeder og de retlige procedurer i WTO som besluttet på Kommissionens initiativ. EU skal reagere på alle aktioner af åbenlys protektionistisk karakter, herunder dem, der sætter spørgsmålstegn ved den fælles landbrugspolitik.

IV. INNOVATION OG DET DIGITALE

19. Europa skal videreudvikle sin forskning af høj kvalitet i hele EU og omsætte den til nye produkter, tjenesteydelser og forretningsmodeller. Vi har behov for et stærkere, inklusivt innovationsøkosystem for at fremme banebrydende og markedsskabende innovation og yde omfattende støtte til virksomheder, herunder SMV'er, med disruptivt potentiale, så de med succes kan komme ind på verdensmarkeder.
20. Det er afgørende at gennemføre de resterende lovgivningsforslag vedrørende det digitale indre marked inden udgangen af den aktuelle lovgivningscyklus. For at opbygge en europæisk dataøkonomi er der behov for yderligere tiltag for at fremme en effektiv anvendelse af data i hele EU og skabe tillid gennem høje databeskyttelsesstandarder og fuld gennemførelse og forholdsmæssig håndhævelse af den generelle forordning om databeskyttelse over for alle økonomiske aktører, der driver virksomhed på vores indre marked. Data af høj kvalitet er afgørende for udvikling af kunstig intelligens. Det Europæiske Råd opfordrer medlovgiverne til hurtigt at behandle den seneste datapakke. Det opfordrer Kommissionen til at samarbejde med medlemsstaterne om en koordineret plan for kunstig intelligens på grundlag af sin nylige meddelelse.
21. I overensstemmelse med ledernes uformelle drøftelse i Sofia insisterer Det Europæiske Råd på at forbedre virksomhedernes adgang til finansiering, blandt andet gennem bedre koordinering af EU's og nationale finansieringsordninger og -instrumenter for forskning og innovation, på at skabe gunstige reguleringsmæssige rammer, der understøtter større risikovillighed, og på at fremme digitale færdigheder og forbindelser mellem den akademiske verden, erhvervslivet og myndighederne. Der bør tilskyndes til samarbejde mellem forskning, innovation og uddannelse, herunder gennem initiativet om europæiske universiteter.
22. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at iværksætte et nyt pilotinitiativ om banebrydende innovation i den resterende periode af Horisont 2020. Der vil som led i den næste flerårige finansielle ramme blive oprettet et europæisk innovationsråd, som skal identificere og opskalere banebrydende og disruptiv innovation.

V. ANDRE SPØRGSMÅL

23. Det Europæiske Råd ser med stor tilfredshed på og støtter den aftale, der er opnået mellem den tidligere jugoslaviske republik Makedonien og Grækenland om navnespørgsmålet. Dette udgør sammen med aftalen mellem Bulgarien og den tidligere jugoslaviske republik Makedonien om traktaten om venskab, godt naboskab og samarbejde et godt eksempel for andre i regionen med hensyn til at styrke godt naboskab.
 24. Det Europæiske Råd godkender konklusionerne om udvidelsen og stabiliserings- og associeringsprocessen vedtaget af Rådet den 26. juni 2018.
 25. Det Europæiske Råd gentager sin fulde støtte til FN's Sikkerhedsråds resolution 2166 om nedskydningen af flyet MH-17. Det opfordrer Den Russiske Føderation til at påtage sig sit ansvar og samarbejde fuldt ud i alle bestræbelserne på at fastslå de faktiske omstændigheder, lade retfærdigheden ske fyldest og fastlægge ansvaret.
 26. Det Europæiske Råd noterer sig den pakke af forslag vedrørende den flerårige finansielle ramme for perioden 2021-2027, som Kommissionen forelagde den 2. maj 2018, og de sektorspecifikke lovgivningsforslag om programmer til støtte for europæiske politikker, der siden da er forelagt. Det opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at behandle disse forslag samlet og hurtigst muligt.
-